

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 février 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 juin 1992
portant des dispositions sociales
et diverses en vue d'éliminer un piège
à l'emploi pour les fonctionnaires
bénéficiant d'une pension de maladie**

(déposée par M. Jan Spooren et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 februari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 juni 1992
houdende sociale en diverse bepalingen
met het oog op het wegwerken
van een inactiviteitsval voor ambtenaren
met ziektepensioen**

(ingediend door de heer Jan Spooren c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, la loi dispose que le supplément ajouté à la pension de retraite dont bénéficie tout fonctionnaire anticipativement mis à la retraite pour cause de maladie afin d'atteindre le montant minimum garanti de pension cesse d'être payé si son bénéficiaire exerce une activité lucrative qui lui procure un revenu brut annuel égal ou supérieur à un montant donné.

La loi ne prévoit pas explicitement l'arrêt du paiement de ce supplément, ni son recouvrement rétroactif si le bénéficiaire reprend le travail au cours de l'année mais telle est toutefois la pratique de l'Office national des Pensions, qui recouvre également les suppléments payés au cours des mois précédant la reprise du travail lorsque le montant des revenus résultant de la reprise du travail dépasse le plafond de revenus annuel prévu par la loi.

Le recouvrement rétroactif d'une prestation sociale pénalise les bénéficiaires d'une pension de maladie qui souhaitent reprendre le travail. Cette mesure manque de cohérence dans le cadre d'une politique de l'emploi visant à relever le taux d'emploi. Cette proposition de loi vise à supprimer ce piège aux allocations et prévoit désormais explicitement la suspension du supplément durant les mois au cours desquels une activité lucrative est exercée.

SAMENVATTING

Momenteel bepaalt de wet dat de uitkering aan een voortijdig op ziektepensioen gezette ambtenaar van het supplement bovenop het rustpensioen om aan een gewaarborgd minimumpensioenbedrag te komen wordt stopgezet als de ambtenaar in kwestie een winstgevende activiteit uitoefent die hem een jaarlijks bruto inkomen oplevert dat gelijk is of hoger dan een bepaald bedrag.

De wet bepaalt niet uitdrukkelijk dat indien iemand in de loop van het jaar terug aan het werk gaat, de uitkering van het supplement retroactief wordt stopgezet en teruggevorderd. Dit is echter de praktijk van de Rijksdienst voor Pensioenen, die ook uitgekeerde supplementen van de maanden voorafgaand aan de nieuwe tewerkstelling terugvordert wanneer door de nieuwe tewerkstelling de jaarlijkse inkomensgrens wordt overschreden.

Door een sociale uitkering retroactief terug te vorderen bestraf je die mensen met een ziektepensioen die terug aan de slag willen gaan. Dit past niet in een tewerkstellingsbeleid waarbij we de werkzaamheidsgraad in dit land willen optrekken. Dit voorstel verhelpt deze uitkeringsval en heeft het dan ook voortaan expliciet over een schorsing van het supplement tijdens de maanden dat er een winstgevende activiteit wordt uitgeoefend.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À l'heure actuelle, plusieurs milliers de fonctionnaires en âge de travailler ont été anticipativement mis à la retraite pour cause d'incapacité physique définitive. Dans de très nombreux cas, le montant de leur pension de maladie s'obtient en additionnant le montant (faible) d'une pension de retraite et un supplément "minimum garanti", afin d'atteindre un montant minimum garanti de pension.

L'article 123 de la loi du 26 juin 1992 dispose que: "Le supplément découlant de l'application des articles 120 et 121 cesse d'être payé durant les années civiles au cours desquelles le pensionné exerce une activité lucrative quelconque qui lui procure un revenu brut annuel égal ou supérieur à (607,59 euros – non indexés)".

Cet article laisse une certaine marge d'interprétation. L'article 123 en question ne dispose pas que le paiement de ce supplément est interrompu et que les montants déjà versés sont recouverts si le bénéficiaire reprend le travail au cours de l'année. Le site officiel de la Sécurité sociale définit même explicitement la notion de suspension: "Si vous bénéficiez d'autres pensions ou rentes, elles sont déduites en tout ou en partie du supplément minimum garanti. Si vous exercez une activité qui dépasse un certain montant, votre supplément peut être suspendu."

Or, dans la pratique, l'Office national des Pensions interprète l'article 123 littéralement, si bien que les suppléments payés au cours des mois précédant la reprise du travail sont également recouverts lorsque le montant des revenus résultant de la reprise du travail dépasse le plafond de revenus annuel prévu par la loi.

Par la présente proposition de loi, nous souhaitons clarifier cette situation. Il faut continuellement encourager les fonctionnaires mis à la retraite pour cause de maladie à accepter d'exercer un autre emploi convenable. Ce n'est pas parce qu'ils ont été déclarés en incapacité de travail permanente pour un emploi spécifique en qualité de fonctionnaire qu'ils sont pour autant dans l'incapacité d'exercer un autre emploi.

Le recouvrement rétroactif d'une prestation sociale pénalise les bénéficiaires d'une pension de maladie qui souhaitent reprendre le travail. Cette mesure manque de cohérence dans le cadre d'une politique de l'emploi visant à porter le taux d'emploi de 70 % à 80 % en Belgique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vandaag zijn er ettelijke duizenden ambtenaren op beroepsactieve leeftijd voortijdig op ziektepensioen omwille van definitieve lichamelijke ongeschiktheid. De berekening van zo'n ziektepensioen is in heel veel gevallen de combinatie van een (laag) rustpensioen aangevuld met een supplement "gewaarbord minimum" om zo aan een gewaarborgd minimumpensioenbedrag te komen.

Artikel 123 van de wet van 26 juni 1992 zegt het volgende: "De uitbetaling van het uit de toepassing van de artikelen 120 en 121 voortvloeiende supplement wordt stopgezet tijdens de kalenderjaren gedurende welke de gepensioneerde om het even welke winstgevendende activiteit uitoefent die hem een jaarlijks bruto inkomen oplevert dat gelijk is aan of hoger is dan (607,59 euro – niet geïndexeerd)".

Dit artikel laat enige ruimte voor interpretatie. Indien iemand in de loop van het jaar terug aan het werk gaat, staat in het bewuste artikel 123 niet dat de uitkering van het supplement retroactief wordt stopgezet en teruggevorderd. De officiële website van de Sociale Zekerheid maakt zelfs duidelijk gewag van het begrip schorsing: "Ontvang je andere pensioenen of rentes, dan worden die volledig of gedeeltelijk afgetrokken van het supplement gewaarborgd minimum. Oefen je een activiteit uit die een bepaald bedrag overschrijdt, dan kan je supplement worden geschorst."

In de praktijk interpreteert de Rijksdienst voor Pensioenen artikel 123 echter letterlijk en worden ook uitgekeerde supplementen van de maanden voorafgaand aan de nieuwe tewerkstelling teruggevorderd wanneer door de nieuwe tewerkstelling de jaarlijkse inkomensgrens wordt overschreden.

Via dit wetsvoorstel willen we duidelijkheid brengen in deze situatie. Ambtenaren met een ziektepensioen moeten te allen tijde worden gestimuleerd om ander passend werk aan te nemen. Het is niet omdat ze definitief arbeidsongeschikt werden verklaard om een bepaalde job als ambtenaar uit te oefenen dat ze niet perfect ander werk mogen aannemen.

Door een sociale uitkering retroactief terug te vorderen bestraf je die mensen met een ziektepensioen die terug aan de slag willen gaan. Dit past niet in een tewerkstellingsbeleid waarbij we de werkzaamheidsgraad in dit land willen optrekken van 70 % naar 80 %. Om die doelstelling

Pour atteindre cet objectif, nous devons encourager tous les inactifs, y compris les fonctionnaires bénéficiant d'une pension de maladie, à accepter toute offre d'emploi convenable. Le travail doit toujours être mieux rémunéré que l'absence de travail associée à une allocation de remplacement de revenus.

Ces dernières années, ce piège aux allocations a été dénoncé à plusieurs reprises par le Service de médiation des Pensions, mais ce problème n'a pas été résolu jusqu'à présent.

C'est pourquoi nous proposons de modifier l'article 123 et de prévoir désormais la suspension du supplément durant les mois au cours desquels une activité lucrative est exercée.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Le plafond annuel de 607,59 euros (non indexé) est remplacé par un plafond mensuel de 50,63 euros (non indexé), ce qui correspond à un douzième du plafond annuel. Le supplément ne sera suspendu que durant les mois au cours desquels le plafond mensuel sera dépassé. La reprise du travail ou la fin d'un emploi temporaire n'aura désormais plus de répercussions négatives sur les mois précédant ou suivant le travail pour le bénéficiaire d'une pension de maladie.

te behalen moeten we alle groepen van inactieven, dus ook ambtenaren met een ziektepensioen, aanmoedigen om in te gaan op een passend werkaanbod. Werken moet altijd lonender zijn dan niet werken met een inkomensvervangende uitkering.

Deze uitkeringsval werd de voorbije jaren reeds herhaaldelijk aangeklaagd door de Ombudsdienst Pensioenen maar bleef tot op heden zonder oplossing.

Om die reden wijzigen we artikel 123 en spreken we voortaan over schorsing van het supplement tijdens de maanden dat er een winstgevende activiteit wordt uitgeoefend.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Het jaarlijks grensbedrag van 607,59 euro (niet geïndexeerd) wordt vervangen door een maandelijks grensbedrag van 50,63 euro (niet geïndexeerd). Dat is 1/12^e van het jaarlijks grensbedrag. Enkel gedurende de maanden dat het maandelijks grensbedrag worden overschreden is er een schorsing van het supplement. Een nieuwe tewerkstelling of het einde van een tijdelijke tewerkstelling door iemand met een ziektepensioen zal voortaan geen negatieve impact meer hebben op de maanden voor of na de tewerkstelling.

Jan SPOOREN (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Björn ANSEEuw (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 123 de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses est remplacé par ce qui suit:

“Art. 123. Le paiement du supplément découlant de l'application des articles 120 et 121 est suspendu durant les mois au cours desquels le pensionné exerce une activité lucrative quelconque qui lui procure un revenu brut mensuel égal ou supérieur à (50,63 euros – non indexés)”.

12 décembre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 123 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen wordt vervangen als volgt:

“Art. 123. De uitbetaling van het uit de toepassing van de artikelen 120 en 121 voortvloeiende supplement wordt geschorst gedurende de maanden dat de gepensioneerde om het even welke winstgevende activiteit uitoefent die hem een maandelijks bruto inkomen oplevert dat gelijk is aan of hoger is dan (50,63 euro – niet geïndexeerd)”.

12 december 2019

Jan SPOOREN (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Björn ANSEEUW (N-VA)