

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne les travaux
immobiliers affectés à des logements
privés, l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970
fixant les taux de la taxe sur la valeur
ajoutée et déterminant la répartition
des biens et des services
selon ces taux**

(déposée par
M. Van Quickenborne et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van koninklijk besluit nr. 20
van 20 juli 1970 tot vaststelling van de
tarieven van de belasting over de toegevoegde
waarde en tot indeling van de goederen en
de diensten bij die tarieven wat de werken
in onroerende staat met betrekking tot
privéwoningen betreft**

(ingediend door
de heer Vincent Van Quickenborne c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

RÉSUMÉ

L'application du taux réduit de TVA à la rénovation d'un logement est notamment subordonnée à la production par le client d'une attestation indiquant au moins l'affectation définitive du bâtiment ainsi que la date de la première occupation. En principe, cette attestation décharge la responsabilité de l'entrepreneur pour la détermination du taux.

L'établissement de cette attestation est considéré comme une lourde charge administrative, en particulier dans le cas d'une très vieille habitation. En outre, l'entrepreneur doit toujours veiller à ce que toutes les attestations lui soient renvoyées signées et soient jointes aux factures correspondantes à titre de justificatif. Qui plus est, il n'existe pas non plus de formulaire standard pour l'attestation.

Afin de simplifier l'application de ce régime sans reporter de nouveau la responsabilité pour la détermination du taux de TVA correct du maître d'ouvrage à l'entrepreneur, les auteurs de cette proposition de loi proposent de remplacer l'attestation par une déclaration sur la facture. Cette déclaration confirmera que les conditions requises pour bénéficier du taux réduit de TVA sont remplies et indiquera que le maître d'ouvrage dispose d'un délai de deux mois, à compter de la remise de la facture, pour contester les conditions de l'application du taux réduit de TVA.

SAMENVATTING

Voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief bij de renovatie van een woning is onder meer vereist dat de bouwheer aan de aannemer een attest overhandigt dat minstens de definitieve bestemming van het gebouw, alsook de datum van de eerste ingebruikname aanduidt. In principe ontlast dit attest de aannemer van de aansprakelijkheid betreffende de vaststelling van het tarief.

Het opstellen van dit attest wordt als een zware administratieve last ervaren, zeker wanneer het een zeer oude woning betreft. Daarnaast moet de aannemer er ook steeds voor zorgen dat alle attesten hem ondertekend worden teruggestuurd en bij de juiste facturen als verantwoordingsstuk worden bijgehouden. Ook bestaat er ook geen standaardformulier voor het attest.

Om de toepassing van deze regeling te vereenvoudigen zonder de aansprakelijkheid voor het vaststellen van het correcte btw-tarief te verleggen van de bouwheer naar de aannemer, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor om het attest te vervangen door een verklaring op de factuur. In die verklaring wordt bevestigd dat de voorwaarden om het verlaagd btw-tarief te genieten vervuld zijn en wordt aangegeven dat de bouwheer over een termijn beschikt van twee maanden vanaf de uitreiking van de factuur om de voorwaarden voor de toepassing van het verlaagde btw-tarief te betwisten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre de la rénovation d'une habitation, le maître de l'ouvrage peut, à certaines conditions, bénéficier d'un taux de TVA réduit de 6 %.

Il est ainsi notamment requis pour l'application du taux de TVA réduit que:

— les opérations soient affectées à un bâtiment d'habitation qui, après leur exécution, est utilisé soit exclusivement, soit principalement comme logement privé;

— les opérations soient effectuées à un bâtiment d'habitation dont la première occupation précède d'au moins cinq ou quinze ans la première date d'exigibilité de la TVA relative à la rénovation.

En principe, la détermination du taux de TVA applicable relève de la responsabilité de l'entrepreneur concerné en tant que redevable de la TVA sur les services concernés. Seul le maître de l'ouvrage est toutefois en mesure de savoir réellement si certaines conditions sont remplies (telles que les conditions précitées par exemple).

Les rubriques XXXI et XXXVIII du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux prévoient dès lors que le maître de l'ouvrage doit remettre à l'entrepreneur une attestation indiquant au moins l'affectation définitive du bâtiment, ainsi que la date de la première occupation.

Sauf collusion entre les parties ou méconnaissance évidente des conditions, l'attestation du maître de l'ouvrage décharge la responsabilité de l'entrepreneur pour la détermination du taux.

Dans la pratique, établir cette attestation représente une lourde charge administrative pour les citoyens, notamment parce qu'il est compliqué de déterminer la date de la première occupation pour des habitations très anciennes. Par ailleurs, l'entrepreneur doit également toujours veiller à ce que toutes les attestations lui soient renvoyées signées et soient jointes aux bonnes factures en tant que pièces justificatives.

Qui plus est, il n'existe pas non plus de formulaire standard pour cette attestation, si bien que chaque entrepreneur utilise son propre formulaire qui doit chaque fois être de nouveau complété et signé par le maître de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de renovatie van een woning kan een bouwheer onder bepaalde voorwaarden genieten van een verlaagd btw-tarief van 6 %.

Zo is voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief onder meer vereist dat:

— de handelingen betrekking hebben op een woning die, na de uitvoering ervan, hetzij uitsluitend, hetzij hoofdzakelijk, als privéwoning wordt gebruikt;

— de handelingen worden verricht aan een woning waarvan de eerste ingebruikname ten minste tien of vijftien jaar voorafgaat aan het eerste tijdstip van op-eisbaarheid van de btw met betrekking tot de renovatie.

De bepaling van het toepasselijke btw-tarief is principieel de verantwoordelijkheid van de betrokken aannemer, als schuldenaar van de btw op de betrokken diensten. Van sommige voorwaarden kan echter alleen de bouwheer daadwerkelijk weten of ze vervuld zijn (zoals bijv. de voormelde voorwaarden).

Om die reden voorzien rubrieken XXXI en XXXVIII van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, dat de bouwheer aan de aannemer een attest moet overhandigen dat minstens de definitieve bestemming van het gebouw, alsook de datum van de eerste ingebruikname aanduidt.

Behalve in geval van samenspanning tussen de partijen of het klaarblijkelijk niet naleven van de voorwaarden, ontlast het attest van de bouwheer de aannemer van de aansprakelijkheid betreffende de vaststelling van het tarief.

In de praktijk wordt het opstellen van dit attest als een zware administratieve last ervaren door de burgers, met name omdat voor zeer oude woningen de datum van eerste ingebruikname niet eenvoudig is vast te stellen. Daarnaast moet de aannemer er ook steeds voor zorgen dat alle attesten hem ondertekend worden teruggestuurd en bij de juiste facturen als verantwoordingsstuk worden bijgehouden.

Bovendien bestaat er ook geen standaardformulier voor dit attest, zodat elke aannemer zijn eigen formulier hanteert dat telkens opnieuw door de bouwheer moet ingevuld en ondertekend worden. Bij grondige renovaties

l'ouvrage. En cas de rénovations importantes, ce dernier sera ainsi confronté à plusieurs reprises à cette formalité.

Afin de simplifier l'application de ce régime sans reporter de nouveau la responsabilité pour la détermination du taux de TVA correct du maître d'ouvrage à l'entrepreneur, nous proposons de remplacer l'attestation par une déclaration sur la facture. Cette déclaration confirmera que les conditions requises pour bénéficier du taux réduit de TVA sont remplies et indiquera que le maître d'ouvrage dispose d'un délai de deux mois, à compter de la remise de la facture, pour contester les conditions de l'application du taux réduit de TVA.

En l'occurrence, il s'agit plus particulièrement des conditions pour lesquelles le maître d'ouvrage peut lui-même déterminer en premier lieu si elles ont été remplies ou non. Il s'agit, d'une part, de la condition en vertu de laquelle le bâtiment doit être utilisé comme un logement privé et, d'autre part, de la condition liée à la première occupation de ce bâtiment. Ces conditions sont identiques à celles qui font l'objet de l'attestation qui est demandée au maître d'ouvrage en application de la réglementation actuelle.

Voici un exemple de déclaration sur la facture: le bâtiment auquel les travaux ont été effectués remplit les conditions prévues aux rubriques XXXI/XXXVIII de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux. À l'issue de ces travaux, ce bâtiment sera en effet utilisé soit exclusivement, soit principalement comme logement privé et sa première occupation précède d'au moins dix/quinze ans la première date d'exigibilité de la TVA survenue en vertu de l'article 22, § 1^{er} ou de l'article 22bis du Code de la TVA.

La présente proposition de loi modifie à cette fin la cinquième condition visée dans le § 1^{er} des rubriques XXXI (article 2, a), de la présente proposition) et XXXVIII (article 3, a), de la présente proposition) du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 en vue de remplacer l'attestation obligatoire devant être fournie par le maître d'ouvrage par une déclaration obligatoire sur la facture délivrée par l'entrepreneur, laquelle doit permettre l'application du taux réduit de TVA aux travaux de rénovation effectués à ce bâtiment.

Afin de préciser la responsabilité de l'entrepreneur, il est en outre ajouté un alinéa 2 au paragraphe 1^{er} des rubriques susmentionnées. Cet alinéa décharge la

zal een bouwheer op die manier dus meermaals met deze formaliteit worden geconfronteerd.

Om de toepassing van deze regeling te vereenvoudigen zonder de aansprakelijkheid voor het vaststellen van het correcte btw-tarief terug te verleggen van de bouwheer naar de aannemer, wordt voorgesteld om het attest te vervangen door een verklaring op de factuur. In die verklaring wordt bevestigd dat de voorwaarden die door het koninklijk besluit nr. 20 zijn vastgelegd om het verlaagd btw-tarief te genieten vervuld zijn en wordt aangegeven dat de bouwheer over een termijn beschikt van twee maanden vanaf de uitreiking van de factuur om de voorwaarden voor de toepassing van het verlaagde btw-tarief te betwisten.

In casu zijn in het bijzonder die voorwaarden bedoeld waarvan de bouwheer zelf in eerste instantie kan vaststellen of ze vervuld zijn. Het betreft enerzijds de voorwaarde met betrekking tot de bestemming van het gebouw als privéwoning en anderzijds de voorwaarde verbonden aan de eerste ingebruikneming van dat gebouw. Dit zijn dezelfde voorwaarden als degene die het voorwerp uitmaken van het attest dat word gevraagd van de bouwheer onder de huidige reglementering.

Een voorbeeld van een mogelijke verklaring op de factuur zou dus kunnen zijn: De woning waaraan de werken werden uitgevoerd, voldoet aan de voorwaarden opgenomen in rubriek XXXI/XXXVIII van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de btw en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, in het bijzonder zal deze woning, na de uitvoering van de werken, hetzij uitsluitend, hetzij hoofdzakelijk, als privéwoning worden gebruikt en heeft de eerste ingebruikneming van deze woning zich voorgedaan ten minste vijftien/tien jaar voorafgaand aan de het eerste tijdstip van opeisbaarheid van de btw dat zich voordoet overeenkomstig artikel 22, § 1 of artikel 22bis, van het Btw-Wetboek.

Dit wetsvoorstel past daartoe de vijfde voorwaarde aan in paragraaf 1 van rubrieken XXXI (artikel 2, a), van dit ontwerp) en XXXVIII (artikel 3, a), van dit ontwerp) van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20, om het verplichte attest dat moet worden afgeleverd door de bouwheer te vervangen door een verplichte verklaring op de factuur uitgereikt door de aannemer, die de toepassing van het verlaagd btw-tarief mogelijk maakt voor de renovatiewerken met betrekking tot dat gebouw.

Om de aansprakelijkheid van de aannemer te verduidelijken, wordt daarenboven een tweede lid toegevoegd in paragraaf 1 van de voormelde rubrieken. Dat lid ontlast

responsabilité de l'entrepreneur pour la détermination du taux de TVA correct lorsque le maître d'ouvrage ne conteste pas, par écrit et dans un délai de deux mois à compter de la remise de la facture, que les conditions visés au paragraphe 1^{er} des rubriques XXXI et XXXVIII du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 sont remplies, sauf en cas de collusion entre les parties ou de méconnaissance évidente de cette règle.

de aannemer van de aansprakelijkheid met betrekking tot de vaststelling van het correcte btw-tarief wanneer de bouwheer niet binnen een termijn van twee maanden te rekenen vanaf de uitreiking van de factuur schriftelijk betwist dat de voorwaarden bedoeld in paragraaf 1 van rubrieken XXXI en XXXVIII van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 vervuld zijn, behalve in geval van samenspanning tussen de partijen of het klaarblijkelijk niet naleven van die regel.

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Kathleen VERHELST (Open Vld)
Christian LEYSEN (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la rubrique XXXI, § 1^{er}, du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, modifiée en dernier lieu par l'arrêté royal du 30 avril 2013, confirmé par la loi-programme du 19 décembre 2014, les modifications suivantes sont apportées:

a) remplacer le 5° par ce qui suit:

"5° la facture émise par le prestataire de services, et le double qu'il conserve, doivent constater que les conditions visées aux 1° à 4° sont remplies et indiquer que le maître d'ouvrage dispose d'un délai de deux mois à compter de la date de la facture pour contester par écrit l'application du taux.";

b) le paragraphe 1^{er} est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Lorsque le client n'a pas, dans un délai de deux mois à compter de la réception de la facture, contesté par écrit que les conditions visées à l'alinéa 1^{er}, 1° à 4°, sont remplies, le respect de la condition visée à l'alinéa 1^{er}, 5°, décharge la responsabilité du prestataire de services pour la détermination du taux, sauf collusion entre les parties ou méconnaissance évidente de la présente disposition.".

Art. 3

Dans la rubrique XXXVIII, § 1^{er}, du tableau A de l'annexe au même arrêté royal, modifiée en dernier lieu par l'arrêté royal du 26 janvier 2016, confirmé par la loi du 22 octobre 2017, les modifications suivantes sont apportées:

a) remplacer le 5° par ce qui suit:

"5° la facture émise par le prestataire de services, et le double qu'il conserve, doivent constater que les conditions visées aux 1° à 4° sont remplies et indiquer

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In rubriek XXXI, § 1, van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 april 2013, bekrachtigd bij de programwet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 5° wordt vervangen als volgt:

"5° de door de dienstverrichter uitgereikte factuur en het dubbel dat hij bewaart, moeten vaststellen dat de voorwaarden bedoeld in 1° tot 4° vervuld zijn en aangeven dat de bouwheer over een termijn van twee maanden beschikt vanaf de datum van de factuur om de toepassing van het tarief schriftelijk te betwisten.";

b) paragraaf 1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Wanneer de afnemer binnen een termijn van twee maanden na ontvangst van de factuur niet schriftelijk betwist dat de voorwaarden bedoeld in het eerste lid, 1° tot 4°, vervuld zijn, ontlast de naleving van de voorwaarde bedoeld in de bepaling in het eerste lid, 5°, de dienstverrichter van de aansprakelijkheid betreffende de vaststelling van het tarief, behalve in geval van spanning tussen partijen of klaarblijkelijk niet naleven van onderhavige bepaling.".

Art. 3

In rubriek XXXVIII, § 1, van tabel A van de bijlage bij hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 januari 2016, bekrachtigd bij de wet van 22 oktober 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 5° worden vervangen als volgt:

"5° de door de dienstverrichter uitgereikte factuur en het dubbel dat hij bewaart, moeten vaststellen dat de voorwaarden bedoeld in 1° tot 4° vervuld zijn en

que le maître d'ouvrage dispose d'un délai de deux mois à compter de la date de la facture pour contester par écrit l'application du taux.”;

b) le paragraphe 1^{er} est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Lorsque le client n'a pas, dans un délai de deux mois à compter de la réception de la facture, contesté par écrit que les conditions visées à l'alinéa 1^{er}, 1° à 4°, sont remplies, le respect de la condition visée à l'alinéa 1^{er}, 5°, décharge la responsabilité du prestataire de services pour la détermination du taux, sauf collusion entre les parties ou méconnaissance évidente de la présente disposition.”.

13 décembre 2019

aangeven dat de bouwheer over een termijn van twee maanden beschikt vanaf de datum van de factuur om de toepassing van het tarief schriftelijk te betwisten “.

b) paragraaf 1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Wanneer de afnemer binnen een termijn van twee maanden na ontvangst van de factuur niet schriftelijk betwist dat de voorwaarden bedoeld in het eerste lid, 1° tot 4°, vervuld zijn, niet betwist, ontlast de naleving van de voorwaarde bedoeld in de bepaling in het eerste lid, 5°, de dienstverrichter van de aansprakelijkheid betreffende de vaststelling van het tarief, behalve in geval van samenspanning tussen partijen of klaarblijkelijk niet naleven van onderhavige bepaling.”.

13 december 2019

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Kathleen VERHELST (Open Vld)
Christian LEYSEN (Open Vld)