

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 février 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 17 mars 2019 relative
aux professions d'expert-comptable et
de conseiller fiscal en ce qui concerne
l'Institut des Conseillers fiscaux et
des Experts-comptables**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS ET
DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
MME **Melissa DEPRAETERE**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif de l'auteure principale de la proposition de loi	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles	5
IV. Votes	6

*Voir:***Doc 55 0965/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Dierick et Verhelst, M. Vanbesien et Mmes Houtmeyers et Depoorter.
002: Ajout auteur.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 februari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 17 maart 2019
betreffende de beroepen van accountant en
belastingadviseur wat betreft
het Instituut van de Belastingadviseurs en
van de Accountants**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING EN
DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Melissa DEPRAETERE**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindienster van het wetsvoorstel	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking	5
IV. Stemmingen	6

*Zie:***Doc 55 0965/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Dierick en Verhelst, de heer Vanbesien en de dames Houtmeyers en Depoorter.
002: Wijziging indiener.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

01536

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Tinne Van der Straeten, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
PS	Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Philippe Tison
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
CD&V	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
sp.a	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter De Roover, Joy Donné, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Julie Chanson, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire
Malik Ben Achour, Ludivine Dedonder, Ahmed Laaouej, Eliane Tillieux
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Caroline Taquin, Sophie Wilmès
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Marianne Verhaert
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

DéFI	Sophie Rohonyi
------	----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, pour laquelle l'assemblée plénière de la Chambre des représentants a accordé l'urgence le 30 janvier 2020, au cours de sa réunion du 5 février 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Leen Dierick (CD&V) indique que la loi du 17 mars 2019 relative aux professions d'expert-comptable et de conseiller fiscal fusionne l'Institut des experts-comptables et des conseils fiscaux (ci-après l'IEC) et l'Institut professionnel des comptables et fiscalistes agréés (ci-après l'IPCF) en un nouvel Institut des Conseillers fiscaux et des Experts-comptables (ci-après l'ICE). Cette loi prévoit cependant la mise en place, pour une période de quatre ans, d'un conseil de transition chargé d'accompagner le processus.

Le conseil de transition exerce toutes les tâches préparatoires nécessaires à la création et au fonctionnement de l'ICE et de ses organes. Aux fins de garantir la continuité du fonctionnement dans le cadre de cette fusion, il est dès lors nécessaire que le conseil de transition puisse, par le biais d'une assemblée générale, prendre rapidement des décisions concernant les moyens de fonctionnement de l'ICE.

C'est pourquoi la proposition de loi à l'examen dispose que le conseil de transition convoque une première assemblée générale qui aura lieu un samedi de la seconde moitié du mois d'avril 2020. La lettre de convocation est envoyée trente jours avant la date de l'assemblée générale. La proposition de loi à l'examen fixe les règles générales présidant au déroulement de cette assemblée générale. En outre, elle accorde la personnalité juridique à l'ICE.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) indique que le secteur des professionnels du chiffre est actuellement en pleine mutation. L'informatisation de ce secteur offre de nouvelles possibilités, mais constitue surtout un défi financier de taille.

Les entreprises n'attendent plus d'un comptable qu'il enregistre chaque mois les factures du boulanger, du boucher et de l'épicier du coin et qu'il calcule leur TVA avant le 20 du mois. Les chefs d'entreprise souhaitent

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat urgentie heeft verworven tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 30 januari 2020, besproken tijdens haar vergadering van 5 februari 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) stelt dat de wet van 17 maart 2019 betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten (hierna: IAB) en het Beroepsinstituut van Erkende Boekhouders en Fiscalisten (hierna: BIBF) fuseert tot een nieuw Instituut van de Belastingadviseurs en de Accountants (hierna: IBA). Deze wet voorziet wel een overgangsraad voor een periode van vier jaar om het proces te begeleiden.

De overgangsraad oefent alle voorbereidende taken uit die noodzakelijk zijn voor de oprichting en werking van het IBA en van zijn organen. Om de continuïteit van de werking in het kader van deze fusie te garanderen, is het dan ook nodig dat de overgangsraad via een algemene vergadering op korte termijn beslissingen kan nemen inzake de werkingsmiddelen van het IBA.

Daarom bepaalt dit wetsvoorstel dat de overgangsraad een eerste algemene vergadering bijeenroep die zal plaatsvinden op een zaterdag in de tweede helft van de maand april 2020. De oproepingsbrief wordt dertig dagen voor de datum van de algemene vergadering verstuurd. Het wetsvoorstel bepaalt de algemene regels van het verloop van deze algemene vergadering. Daarenboven verleent het wetsvoorstel het IBA rechtspersoonlijkheid.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) geeft aan dat de wereld van de cijferberoepen momenteel een gedaanteverwisseling ondergaat. De informatisering van het beroep biedt nieuwe mogelijkheden maar vormt vooral financieel een grote uitdaging.

De boekhouder die de facturen van de lokale bakker, slager en kruidenier elke maand inboekte en hun btw berekende tegen de 20ste van de maand, beantwoordt niet meer aan de verwachtingen van de ondernemingen.

désormais pouvoir suivre, en ligne et au quotidien, la situation financière de leur entreprise. La facturation électronique offre aussi des possibilités technologiques, ce qui réduit la charge de travail manuel des bureaux de comptabilité et augmente l'importance des services de conseil. La création de l'ICE au travers de la fusion de l'IPCF et de l'IEC entend répondre à cette évolution.

Cette fusion est préparée par un conseil de transition dans l'attente de la création effective de l'ICE, laquelle requiert la prise d'arrêtés d'exécution relatifs au fonctionnement du nouvel institut qui doivent encore être pris. Mme Houtmeyers s'enquiert de la raison de ce retard et de l'état d'avancement de ce dossier.

Pour permettre à l'ICE d'organiser son fonctionnement, il convient de lui conférer la personnalité juridique et de permettre au conseil de transition de convoquer une assemblée générale en vue d'approuver le budget de l'Institut.

Le groupe N-VA a eu connaissance d'une observation relative à l'interprétation du dernier alinéa du § 4 de l'article 2 de la proposition de loi à l'examen. Il semblerait que cette disposition implique que les cotisations des membres devront être payées à l'ICE. Or, la membre estime qu'une telle disposition est difficilement conciliable avec la législation existante.

L'ICE succède aux droits et obligations des instituts qui fusionnent. Cependant, l'IPCF et l'IEC continueront d'exister et de fonctionner conformément à la législation existante tant que l'ICE n'aura pas été créé. En effet, l'article 61 de la loi du 17 mars 2019 n'entrera en vigueur qu'à la date fixée par le Roi, c'est-à-dire une fois que les arrêtés d'exécution seront prêts et que l'ICE sera opérationnel.

L'article 36 de l'arrêté royal du 28 novembre 2018 déterminant les règles d'organisation et de fonctionnement de l'Institut professionnel des Comptables et Fiscalistes agréés dispose que tous les comptables et les fiscalistes agréés doivent verser leurs cotisations au trésorier de l'IPCF.

En vertu de l'article 29, § 2, de la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales, le Conseil peut rappeler à l'ordre un membre de l'IEC lorsque celui-ci reste en défaut de payer ses cotisations.

Mme Dierick se rallie-t-elle à l'opinion selon laquelle les membres de l'IPCF et de l'IEC doivent encore payer leurs cotisations à leurs instituts respectifs?

Zij willen online elke dag de financiële positie van hun onderneming kunnen raadplegen. De e-facturatie biedt ook technologische mogelijkheden waardoor het manuele werk van een boekhoudkantoor vermindert en de nadruk op adviesverlening komt te liggen. De fusie van het BIBF en het IAB tot het IBA beantwoordt aan deze evolutie.

De fusie wordt door een overgangsraad voorbereid in afwachting van de effectieve oprichting van het IBA. Dit laatste hangt af van de uitvoeringsbesluiten betreffende de werking van het nieuwe instituut, die nog moeten worden aangenomen. Blijkbaar laten die uitvoeringsbesluiten op zich wachten. Mevrouw Houtmeyers zou graag vernemen wat de reden is voor deze vertraging en welke de stand van zaken is.

Om het IBA toe te laten zijn werking voor te bereiden, is het nodig hem rechtspersoonlijkheid te geven en de overgangsraad toe te laten een algemene vergadering samen te roepen teneinde het budget van het IBA goed te keuren.

Er is de N-VA-fractie een opmerking ter ore gekomen omtrent de interpretatie van het laatste lid van de voorgestelde paragraaf 4, in artikel 2 van het wetsvoorstel. Deze bepaling lijkt te impliceren dat de bijdragen van de leden aan het IBA zullen moeten worden betaald. Dit is volgens het lid moeilijk verenigbaar met de bestaande wetgeving.

Het IBA treedt in de rechten en verplichtingen van de fusionerende instituten. Zolang het IBA niet is opgericht blijven het BIBF en het IAB echter bestaan en functioneren volgens de bestaande wetgeving. Artikel 61 van de wet van 17 maart 2019 treedt immers pas in werking op de datum bepaald door de Koning, dus nadat de uitvoeringsbesluiten klaar zijn en het IBA kan werken.

Artikel 36 van het koninklijk besluit van 28 november 2018 tot bepaling van de regels inzake de organisatie en de werking van het Beroepsinstituut van erkende Boekhouders en Fiscalisten, bepaalt dat een boekhouder of erkend fiscalist moet betalen aan de penningmeester van het BIBF.

Krachtens artikel 29, § 2, van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen kan de Raad van het IAB een lid terechtwijzen als hij in gebreke blijft om zijn bijdragen te betalen.

Volgt mevrouw Dierick de zienswijze dat de leden van het BIBF en het IAB hun bijdragen vooralsnog aan hun respectieve instituten dienen te betalen?

Mme Leen Dierick (CD&V) affirme que l'entrée en vigueur de la loi du 17 mars 2019 est en effet liée à l'adoption de plusieurs arrêtés royaux. Les auteurs de ces arrêtés travaillent intensément à leur rédaction en étroite collaboration avec l'IEC. Ces travaux seront bientôt terminés. Les avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données ont déjà été demandés et, dès qu'ils seront disponibles, ils seront pris en compte dans les avant-projets d'arrêtés royaux. En ce qui concerne l'avant-projet d'arrêté royal portant établissement du règlement d'ordre intérieur de l'IEC, l'étape de l'intégration de l'avis du Conseil d'État a déjà eu lieu.

Les membres payeront leurs cotisations à leurs instituts respectifs, l'IPCF et l'IEC. L'IEC déterminera ensuite quelle partie des cotisations payées ira à quel institut, en fonction des besoins. Les deux instituts en cours de fusion disposeront par conséquent de moyens suffisants pour continuer à exercer leurs missions résiduelles, à savoir la discipline, le stage et, pour l'IEC uniquement, le contrôle de la qualité.

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) forme le vœu que les arrêtés royaux seront prêts pour avril 2020.

La membre fait observer que, tant que l'IPCF et l'IEC existeront, ils pourront décider en toute autonomie des cotisations et de l'affectation des budgets.

Mme Leen Dierick (CD&V) réplique que la proposition de loi à l'examen vise précisément à répondre à ces préoccupations en faisant en sorte que la première assemblée générale puisse avoir lieu et qu'elle soit habilitée à se prononcer sur les budgets.

M. Christophe Lacroix (PS) soutient le point de vue de Mme Dierick. Les craintes exprimées par Mme Houtmeyers pourraient être levées en indiquant clairement, dans les travaux parlementaires relatifs à la proposition de loi à l'examen, que les cotisations seront attribuées aux instituts en fonction de leurs besoins. M. Lacroix ajoute qu'il est absolument nécessaire de permettre la tenue de l'assemblée générale à brève échéance.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) stelt dat de inwerkingtreding van de wet van 17 maart 2019 inderdaad afhankelijk is van het aannemen van enkele koninklijke besluiten. Er wordt momenteel hard gewerkt aan deze besluiten, in nauw overleg met het IBA. Deze werkzaamheden zullen spoedig worden afgerond. De adviezen van de Raad van State en van de Gegevensbeschermingsautoriteit werden reeds gevraagd en zullen, zodra ze beschikbaar zijn, verwerkt worden in de voorontwerpen van koninklijke besluiten. Voor het voorontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van het huishoudelijk reglement van het IBA gebeurde dit reeds, wat het advies van de Raad van State betreft.

De leden zullen hun bijdragen betalen aan hun respectieve instituten, het BIBF en het IAB. Het IBA zal vervolgens vaststellen welk deel van de betaalde bijdragen aan welk instituut toekomt, in functie van de noden. Beide fusionerende instituten zullen dus over voldoende middelen beschikken om hun resterende taken te kunnen uitoefenen; het betreft daarbij met name de tucht, de stage en, enkel voor het IAB, de kwaliteitstoetsing.

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) drukt de hoop uit dat de koninklijke besluiten klaar zullen zijn tegen april 2020.

Het lid maakt de bedenking dat zolang het BIBF en het IAB bestaan, zij autonoom kunnen beslissen over de bijdragen en over de besteding van de budgetten.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) repliceert dat het wetsvoorstel net beoogt tegemoet te komen aan deze bezorgdheid, door ervoor te zorgen dat de eerste algemene vergadering kan plaatsvinden en de bevoegdheid heeft te beslissen over de budgetten.

De heer Christophe Lacroix (PS) steunt de zienswijze van mevrouw Dierick. De bezorgdheid die mevrouw Houtmeyers uitte kan worden weggenomen door in de parlementaire werkzaamheden bij dit wetsvoorstel duidelijk aan te geven dat de bijdragen worden toegewezen aan de instituten volgens hun behoeften. De heer Lacroix wijst er bovendien op dat het absoluut noodzakelijk is om op korte termijn de algemene vergadering te kunnen laten doorgaan.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Il ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Cet article ajoute trois paragraphes à l'article 127 de la loi du 17 mars 2019 relative aux professions d'expert-comptable et de conseiller fiscal. Il permet ainsi au conseil de transition de convoquer une première assemblée générale de l'IEC.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 3

Cet article fixe l'entrée en vigueur.

Il ne donne lieu à aucune observation.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'article est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, par vote nominatif, sans modification, à l'unanimité.

Vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Katrien Houtmeyers et Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten, Gilles Vanden Burre et Stefaan Van Hecke;

PS: Christophe Lacroix, Hugues Bayet et Philippe Tison;

VB: Erik Gilissen et Reccino Van Lommel;

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Dit artikel vult artikel 127 van de wet van 17 maart 2019 betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur aan met drie paragrafen. Het laat op die manier toe dat de overgangsraad een eerste algemene vergadering van het IBA bijeenroept.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 3

Dit artikel betreft de inwerkingtreding.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsvoorstel wordt bij naamstemming ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Katrien Houtmeyers en Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten, Gilles Vanden Burre en Stefaan Van Hecke;

PS: Christophe Lacroix, Hugues Bayet en Philippe Tison;

VB: Erik Gilissen en Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

sp.a: Melissa Depraetere.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteuse,

Le président,

Melissa DEPRAETERE

Stefaan VAN HECKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil.*

MR: Florence Reuter;

CD&V: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

sp.a: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Melissa DEPRAETERE

Stefaan VAN HECKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement): *nihil.*