

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2020

PROJET DE LOI**contenant le règlement définitif des
budgets d'organismes d'intérêt public pour
l'année 2015****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Dieter VANBESIEN****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Exposé de la cour des comptes	4
III. Discussion	5
IV. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **0950/ (2019/2020):**
001: Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2020

WETSONTWERP**houdende eindregeling van de begrotingen
van de instellingen van openbaar nut van het
jaar 2015****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dieter VANBESIEN****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Toelichting van het rekenhof.....	4
III. Bespreking.....	5
IV. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **0950/ (2019/2020):**
001: Wetsontwerp.

01654

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 février 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement souligne que le projet de loi à l'examen donne exécution à l'article 6, § 3, de la loi du 16 mars 1954, qui prévoit que les comptes des organismes de la catégorie A doivent faire l'objet d'un projet de loi de règlement du budget. En d'autres termes, le projet de loi à l'examen a trait aux comptes définitifs des organismes d'intérêt public (OIP) de catégorie A.

Le projet de loi comprend les comptes de l'année 2015 de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de Santé, de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile, l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, le Bureau fédéral du Plan et le Service des pensions du secteur public.

Les comptes de ces organismes ont été établis sous l'autorité du ministre dont ils relèvent et ont été soumis ensuite à la Cour des comptes. Les chiffres clés ont été repris dans le complément relatif au 173^e Cahier de la Cour des comptes ainsi que dans le projet de loi. Ce complément a été officiellement communiqué au président de la Chambre des représentants le 18 décembre 2019.

Le seul compte manquant est celui de la Régie des Bâtiments. En effet, la Cour des comptes n'a pas publié de conclusions sur le compte d'exécution de cet organisme vu l'ampleur des problèmes.

Le vice-premier ministre indique qu'une solution est recherchée. Le SPF BOSA et la Régie des Bâtiments développent actuellement une nouvelle application financière ("FaaS"). Elle devrait être opérationnelle pour le 1^{er} avril 2020, pour permettre la publication correcte des comptes généraux 2020.

En parallèle, la Régie des Bâtiments collabore avec des experts afin d'établir un bilan d'ouverture correct pour 2020, qui servira de point de départ pour la FaaS.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 februari 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat het voorliggend wetsontwerp uitvoering geeft aan artikel 6, § 3, van de wet van 16 maart 1954 dat bepaalt dat de rekeningen van de instellingen van categorie A het voorwerp uitmaken van een ontwerp van wet houdende regeling van de begroting. Of met andere woorden, voorliggend wetsontwerp behandelt de eindrekening van de instellingen van openbaar nut (ION) categorie A.

Het wetsontwerp betreft de rekeningen voor het jaar 2015 van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten, Fedasil (het federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers), het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, het Federaal Planbureau en de Pensioendienst voor de overheidssector.

De rekeningen van die instellingen werden opgemaakt onder het gezag van de minister van wie zij afhangen en werden vervolgens voorgelegd aan het Rekenhof. De kerncijfers werden overgenomen in het bijvoegsel bij het 173^{ste} boek van het Rekenhof en het wetsontwerp. Dit bijvoegsel werd officieel op 18 december 2019 aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers bezorgd.

Alleen de rekening van de Regie der Gebouwen ontbreekt. Gelet op de omvang van de problemen bij de Regie heeft het Rekenhof immers geen conclusies bekendgemaakt over de uitvoeringsrekening van die dienst.

De vice-eersteminister geeft aan dat een oplossing wordt uitgewerkt. De FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA) en de Regie der Gebouwen werken thans aan een nieuwe financiële toepassing ("FaaS"). Die zou tegen 1 april 2020 operationeel zijn, teneinde de correcte bekendmaking van de algemene rekeningen van 2020 mogelijk te maken.

Parallel werkt de Regie der Gebouwen samen met externe *consulting partners* om een correcte openingsbalans voor 2020 op te maken, die als startpunt zal

À ce moment-là, une clôture et un compte corrects pour 2019 doivent inévitablement être établis.

Jusqu'à l'année budgétaire 2017, c'est le ministre des Finance qui déposait la proposition de loi relatif au règlement définitif. À partir de l'année budgétaire 2018, c'est au ministre du Budget qu'il incombe, conformément à la loi du 22 mai 2003, de déposer le projet de loi visant à approuver les comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle.

La loi du 7 novembre 2019 visant à approuver les comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour l'année 2018, a déjà été publiée le 7 janvier 2020.

Le dépôt tardif du projet de loi à l'examen qui porte sur l'année budgétaire 2015 résulte simplement du calendrier de la publication des cahiers de la Cour des comptes. Ceux-ci ont en effet commencé par examiner les comptes définitifs de 2018.

En ce qui concerne le timing pour le dépôt des deux projets de loi suivants manquants, pour les années 2016 et 2017 donc, sachez que ces deux projets seront soumis dès la publication des compléments au 174^e et 175^e cahier de la Cour des comptes.

II. — EXPOSÉ DE LA COUR DES COMPTES

M. Pierre Rion, conseiller près de la Cour des comptes, fait observer que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre des dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains OIP.

L'orateur ajoute que les institutions concernées ont soumis leurs comptes à la Cour des comptes durant la période située entre 2016 et 2018. La Cour des comptes n'a ainsi transmis son rapport relatif à ces comptes qu'à la fin de 2019.

Entre-temps, la législation a profondément évolué: la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral prévoit qu'à partir des comptes de l'année 2018, la nomenclature des institutions est adaptée, étant donné que l'on a désormais affaire, d'une part, aux services administratifs à comptabilité autonome et, d'autre part, aux institutions publiques administratives.

dienen voor FaaS. Op dat moment moet onvermijdelijk ook een correcte afsluiting en rekening van 2019 worden opgemaakt.

Tot en met het begrotingsjaar 2017 diende de minister van Financiën het wetsontwerp met betrekking tot de eindregeling in. Vanaf het begrotingsjaar 2018 is het conform de wet van 22 mei 2003 de verantwoordelijkheid van de minister van Begroting om het wetsontwerp tot goedkeuring van de algemene rekeningen van de administratieve instellingen met ministerieel beheer in te dienen.

De wet van 7 november 2019 tot goedkeuring van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van het jaar 2018 werd al op 7 januari 2020 bekendgemaakt.

De laattijdige indiening van dit wetsontwerp, dat betrekking heeft op het begrotingsjaar 2015, is louter het gevolg van de timing van de publicatie van de boeken van het Rekenhof, dat eerst de eindafrekening van 2018 heeft behandeld.

Inzake het tijdpad voor de indiening van de twee volgende ontbrekende wetsontwerpen (dus voor de jaren 2016 en 2017) wordt aangegeven dat die twee wetsontwerpen zullen worden ingediend zodra de bijvoegsels bij het 174^e en 175^e boek van het Rekenhof worden bekendgemaakt.

II. — TOELICHTING VAN HET REKENHOF

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, merkt op dat het voorliggend wetsontwerp kadert binnen de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige ION.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de betrokken instellingen hun rekeningen aan het Rekenhof hebben voorgelegd in de periode tussen 2016 en 2018. Hierdoor heeft het Rekenhof pas eind 2019 haar verslag betreffende deze rekeningen doorgestuurd.

Intussen is de wetgeving grondig geëvolueerd aangezien de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat voorziet dat vanaf de rekeningen van het jaar 2018 de nomenclatuur van de instellingen aangepast wordt, aangezien men voortaan, enerzijds, geconfronteerd wordt met de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, en anderzijds, met de administratieve publieke instellingen.

Ces organismes ont fait l'objet d'un rapport de la Cour des comptes, pour l'année 2018, qui a été inclus dans le supplément de la partie I du 176^e Cahier d'observations sur les comptes 2018. Ce rapport a été soumis à la Chambre des représentants pour approbation.

S'agissant du projet de loi à l'examen, l'orateur formule des commentaires supplémentaires concernant un organisme qui ne figure pas dans le Cahier d'observations, à savoir la Régie des Bâtiments. La Cour des comptes n'a pas rendu d'avis concernant les comptes de la Régie des Bâtiments. À cet égard, la Cour a pris en considération la réserve formulée par la Régie des Bâtiments elle-même quant à la fiabilité de ses comptes. Parallèlement, la Cour a aussi partiellement pris en considération plusieurs lacunes qu'elle a constatées dans les comptes, ainsi qu'un contrôle défaillant et l'absence de contrôle interne au sein du fonctionnement comptable de la Régie des Bâtiments.

Pour ces motifs, la Cour des comptes a décidé que les comptes de la Régie des Bâtiments ne seraient pas déclarés contrôlés à partir de l'année 2012. La Cour des comptes attend les résultats des mesures qui seront prises dans le cadre de l'amélioration de la qualité des comptes. Par conséquent, la Cour des Comptes ne pourra envisager de déclarer contrôlés les comptes concernés avant de disposer des travaux effectués par l'entreprise de consultance externe et de l'actualisation desdits comptes par la Régie des Bâtiments.

En ce qui concerne les autres organismes, il relève de la compétence de la Chambre des représentants d'approuver leurs comptes au moyen d'une initiative législative. Le projet de loi à l'examen répond à cette initiative législative. La Cour des comptes a constaté que le projet de loi à l'examen reproduit les chiffres des dépenses et des recettes tels qu'elle les a établis dans son Cahier d'observations. Par ailleurs, la Cour considère qu'il n'y a pas d'objection à l'octroi des crédits supplémentaires nécessaires afin de régulariser les dépassements budgétaires constatés.

III. — DISCUSSION

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souligne que les comptes de l'un des organismes d'intérêt public ne figurent pas dans le projet de loi à l'examen, ceux de la Régie des bâtiments. Malheureusement, ce n'est pas une surprise car les problèmes de comptabilité qui ont

Deze instellingen hebben voor het jaar 2018 het voorwerp uitgemaakt van een rapportage uitgevoerd door het Rekenhof en opgenomen in het bijvoegsel van deel I van het 173^{ste} Boek van Opmerkingen betreffende de rekeningen 2018. Deze rapportage werd ter goedkeuring voorgelegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Met betrekking tot het voorliggend wetsontwerp, geeft de spreker bijkomende toelichting bij een van de instellingen die niet opgenomen is in het Boek van Opmerkingen, met name de Regie der Gebouwen. Het Rekenhof heeft met betrekking tot de rekeningen van de Regie der Gebouwen geen advies verleend. Het Rekenhof heeft hierbij het voorbehoud dat de Regie der Gebouwen zelf aantekende ten opzichte van de betrouwbaarheid van haar rekeningen in rekenschap genomen. Daarnaast heeft het Rekenhof ook een aantal tekortkomingen die zij heeft vastgesteld in de rekeningen alsook een gebrekkige controle en de afwezigheid van interne audits binnen de boekhoudkundige werking van de Regie der Gebouwen mede in overweging genomen.

Omwille van deze redenen heeft het Rekenhof beslist om de rekeningen van de Regie der Gebouwen vanaf het jaar 2012 niet als gecontroleerd te verklaren. Het Rekenhof wacht de resultaten af van de stappen die zullen worden gezet in het kader van de kwaliteitsverbetering van de rekeningen. Bijgevolg kan het Rekenhof overwegen om de betrokken rekeningen gecontroleerd te verklaren alvorens te beschikken over de werkzaamheden verricht door het externe consultancybedrijf en de update van deze rekeningen door de Regie der Gebouwen.

Met betrekking tot de andere instellingen is het de bevoegdheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers om hun rekeningen goed te keuren aan de hand van een wetgevend initiatief. Het voorliggend wetsontwerp beantwoordt aan een dergelijk wetgevend initiatief. Het Rekenhof heeft vastgesteld dat dit wetsontwerp de cijfers van de uitgaven en de inkomsten herneemt zoals het deze cijfers heeft vastgesteld in zijn Boek van Opmerkingen. Overigens meent het Rekenhof dat er geen bezwaar is ten aanzien van de toekenning van bijkomende kredieten die noodzakelijk zijn teneinde de vastgestelde overschrijdingen van het budget te regulariseren.

III. — BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) benadrukt dat de rekeningen van één welbepaalde instelling niet terug te vinden zijn in het voorliggend wetsontwerp, met name de rekeningen van de Regie der Gebouwen. Dit is jammer genoeg geen verrassing aangezien de

affecté la Régie des bâtiments ces dernières années sont plus que suffisamment connus.

Ces dernières années, la Régie des bâtiments a, plus d'une fois, pris l'engagement de prendre les mesures nécessaires au niveau comptable. Mais, une fois de plus, l'intervenant constate, à la lumière du commentaire de la Cour des comptes, qu'il n'est pas actuellement possible de contrôler les activités de la Régie des bâtiments en contrôlant ses comptes et sa comptabilité.

La situation comptable actuelle de la Régie des bâtiments est donc regrettable. L'intervenant souligne dès lors que son groupe politique continuera à insister sur la mise en œuvre de mesures efficaces pour améliorer et optimiser sa situation comptable. Il espère que les engagements déjà pris à cet égard pourront se traduire en actions et en mesures concrètes dès que possible.

IV. — VOTES

Les articles 1^{er} à 6 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections de nature légistique et linguistique, est adopté, par vote nominatif, par 14 voix et 2 abstentions.

Vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej

MR: Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

desbetreffende boekhoudkundige problemen die de Regie der Gebouwen de afgelopen jaren geteisterd hebben meer dan genoegzaam gekend zijn.

De afgelopen jaren heeft de Regie der Gebouwen meermaals de verbintenissen aangegaan om op boekhoudkundig niveau de nodige stappen vooruit te zetten. De spreker moet echter opnieuw vaststellen aan de hand van de toelichting van het Rekenhof dat men thans niet in staat is om de activiteiten van de Regie der Gebouwen te controleren aan de hand van een controle van haar boekhouding en haar rekeningen.

De huidige boekhoudkundige situatie van de Regie der Gebouwen is dan ook betreurenswaardig. De spreker benadrukt dan ook dat zijn politieke fractie zal blijven hameren op de implementatie van doeltreffende maatregelen teneinde de boekhoudkundige situatie te verbeteren en te optimaliseren. Hij hoopt dat de reeds aangegane engagementen ter zake zo snel mogelijk in concrete acties en maatregelen kunnen gegoten worden.

IV. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische en taalkundige correcties, bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej

MR: Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

Sp.a: Jan Bertels

Se sont abstenus:

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

Le rapporteur,

Le président,

Dieter VANBESIEN

Jan BERTELS (a.i.)

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement): *nihil*.

Sp.a: Jan Bertels

Hebben zich onthouden:

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Dieter VANBESIEN

Jan BERTELS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): *nihil*.