

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2023

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**visant à abolir les facilités
en matière administrative
dans les communes périphériques****Rapport**fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. Sander Loones**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Procédure.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	3

*Voir:*Doc 55 **0941/ (2019/2020)**:
001: Proposition de loi spéciale de Mme Pas et consorts.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2023

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**tot afschaffing van de faciliteiten
in bestuurszaken
in de randgemeenten****Verslag**namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Sander Loones****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Procedure	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

*Zie:*Doc 55 **0941/ (2019/2020)**:
001: Voorstel van bijzondere wet van mevrouw Pas c.s.

10730

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Özlem Özen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Yngvild Ingels, Sander Loones
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Claire Hugon, Gilles Vanden Burre
PS	Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Joris De Vriendt
MR	Mathieu Bihet, Sophie Wilmès
cd&v	Jan Briers
PVDA-PTB	Sofie Merckx
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Wim Van der Donckt, Kristien Van Vaerenbergh
Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé, Louis Mariage, Stefaan Van Hecke
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Marijke Dillen, Dominiek Sneppe, Wouter Vermeersch
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Philippe Pivin
Wouter Beke, Servais Verherstraeten
Raoul Hedeboew, Marco Van Hees
Maggie De Block, Katja Gabriëls
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	François De Smet

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a discuté de cette proposition de loi spéciale au cours de ses réunions des 5 octobre 2022 et 14 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Katleen Bury (VB) indique que le système des facilités linguistiques a été instauré comme un moyen permettant aux francophones de certaines communes flamandes, entre autres de six communes de la périphérie de Bruxelles (les communes dites périphériques), de s'adapter au caractère néerlandophone officiel des communes en question. Après plus de cinquante-sept ans, les facilités linguistiques n'ont pas donné le résultat escompté. En outre, les francophones qui résident dans ces communes ont eu largement le temps de s'adapter. La présente proposition de loi spéciale prévoit dès lors l'abolition des facilités dans les six communes périphériques. Il est renvoyé aux développements pour le surplus.

II. — PROCÉDURE

Lors de la réunion du 5 octobre 2022, *Mme Katleen Bury (VB)* a souhaité que la commission demande à la Présidente de la Chambre de soumettre la proposition de loi spéciale à l'avis de la section législation du Conseil d'État en application de l'article 98 du Règlement. Cette demande n'a pas été soutenue par un nombre suffisant de membres.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article vise à définir le fondement constitutionnel de la proposition de loi spéciale.

M. Sander Loones (N-VA) propose de soutenir la demande d'avis au Conseil d'État. S'il est bien conscient qu'une telle proposition est sensible politiquement, il est d'avis que tout débat doit pouvoir être mené au Parlement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van bijzondere wet besproken tijdens haar vergaderingen van 5 oktober 2022 en 14 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Katleen Bury (VB) zet uiteen dat het systeem van de taalfaciliteiten werd ingesteld als een middel om de Franstaligen in een aantal Vlaamse gemeenten, onder meer in zes gemeenten rond Brussel (de zogenoemde randgemeenten), de kans te bieden zich aan te passen aan het officiële Nederlandstalige taalregime van die gemeenten. De taalfaciliteiten hebben na meer dan zevenenvijftig jaar niet tot het beoogde resultaat geleid. Bovendien hebben de Franstalige inwoners in de faciliteitengemeenten inmiddels meer dan voldoende tijd gekregen om zich aan te passen. Dit voorstel van bijzondere wet voorziet dan ook in de afschaffing van de faciliteiten in de zes randgemeenten. Voor het overige wordt naar de toelichting bij het voorstel van bijzondere wet verwezen.

II. — PROCEDURE

Mevrouw Katleen Bury (VB) heeft tijdens de vergadering van 5 oktober 2022 haar wens te kennen gegeven dat de commissie de voorzitter van de Kamer zou verzoeken om over het voorstel van bijzondere wet het advies in te winnen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met toepassing van artikel 98 van het Reglement van de Kamer. Dat verzoek werd door te weinig leden gesteund.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het voorstel van bijzondere wet.

De heer Sander Loones (N-VA) stelt voor om het verzoek tot het inwinnen van het advies van de Raad van State te steunen. Hoewel hij zich ervan bewust is dat een dergelijk voorstel politiek gevoelig ligt, meent hij dat het Parlement geen enkel debat uit de weg mag gaan.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) est opposé à une demande d'avis au Conseil d'État, en particulier au vu de l'objet de la proposition de loi spéciale. Il ne veut pas donner le signal politique qu'une telle proposition va faire l'objet d'une discussion et d'une délibération. Il préfère faire travailler le Conseil d'État sur des textes qui ont éventuellement un avenir politique.

M. Khalil Aouasti (PS) et *M. Mathieu Bihet (MR)* soustiennent le point de vue de M. Calvo, une telle proposition étant politiquement inacceptable.

Mme Katleen Bury (VB) regrette ce refus de principe de certains groupes. L'avis du Conseil d'État serait intéressant à obtenir d'un point de vue juridique. Elle rappelle que les facilités ont été mises en place pour permettre aux francophones de pouvoir mieux s'intégrer, ce qui n'a pas été le cas. Elle voudrait donc savoir ce qu'en pense le Conseil d'État.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) est elle aussi opposée à une telle demande d'avis. Elle souligne que le fait de dire que ces droits étaient conditionnés à une intégration des personnes concernées relève d'une pure interprétation de l'auteur. Ces droits sont prévus par la Constitution.

M. Sander Loones (N-VA) soutient la proposition de loi spéciale et rappelle que son groupe a aussi déposé une série de propositions particulièrement bien argumentées sur ce thème, notamment la proposition de loi spéciale DOC 55 3195/001.

L'article 1^{er} est rejeté par 8 voix contre 4.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi spéciale est rejeté.

Le rapporteur,

Sander Loones

La présidente,

Özlem Özen

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) is tegen een verzoek om advies aan de Raad van State, inzonderheid in het licht van wat met het voorstel van bijzondere wet wordt beoogd. Hij wil niet het politieke signaal geven dat over een dergelijk voorstel besprekingen en beraadslagingen zullen plaatsvinden. Hij heeft liever dat de Raad van State zich buigt over voorstellen die politiek ergens toe zouden kunnen leiden.

De heren Khalil Aouasti (PS) en *Mathieu Bihet (MR)* scharen zich achter het standpunt van de heer Calvo, want zij vinden een voorstel als het voorliggende politiek onaanvaardbaar.

Mevrouw Katleen Bury (VB) betreurt die principiële weigering van sommige fracties. Vanuit juridisch oogpunt zou het advies van de Raad van State immers interessant zijn. Ze herinnert eraan dat de faciliteiten in het leven zijn geroepen opdat de Franstaligen zich beter zouden kunnen integreren, wat niet het geval is geweest. Ze had ter zake dan ook graag het standpunt van de Raad van State gekend.

Ook *mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB)* is tegen de voormelde adviesaanvraag gekant. Ze benadrukt dat de stelling dat de rechten in kwestie zouden zijn toegekend op voorwaarde dat de betrokkenen zich zouden integreren, louter op een interpretatie van de indienster berust. Die rechten zijn in de Grondwet verankerd.

De heer Sander Loones (N-VA) steunt het voorliggende voorstel van bijzondere wet en wijst erop dat zijn fractie eveneens enkele goed onderbouwde voorstellen over dat thema heeft ingediend, inzonderheid het voorstel van bijzondere wet DOC 55 3195/001.

Artikel 1 wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen.

Het gehele voorstel van bijzondere wet is derhalve verworpen.

De rapporteur,

Sander Loones

De voorzitter,

Özlem Özen