

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une réglementation légale
pour les entrepreneurs mineurs**

(déposée par Mme Kathleen Verhelst et
MM. Tim Vandenput et
Vincent Van Quickenborne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2019

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een regeling
voor minderjarige ondernemers**

(ingediend door mevrouw Kathleen Verhelst en
de heren Tim Vandenput en
Vincent Van Quickenborne)

RÉSUMÉ

Depuis 2017, il est fiscalement tout aussi intéressant d'exercer un job étudiant que d'entreprendre en tant qu'étudiant. Il est déjà possible d'exercer un job étudiant à partir de 15 ans, mais pas d'entreprendre en tant qu'indépendant. Cette proposition de loi vise à étendre aux mineurs la réglementation applicable aux étudiants entrepreneurs à partir de 15 ans.

SAMENVATTING

Sinds 2017 is het fiscaal even interessant om een studentenjob uit te oefenen en als student zelf ondernemen. Een studentenjob kan al vanaf 15 jaar en zelfstandig ondernemen niet. Dit wetsvoorstel wil de regeling voor student-ondernemers uitbreiden naar minderjarigen vanaf 15 jaar.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2894/001.

L'entrepreneuriat joue un rôle crucial dans la croissance de l'activité économique et l'engagement pour la société. La création d'entreprises constitue un bon indicateur du pouls de l'économie. En Belgique, le nombre d'entrepreneurs débutants est passé de 67 938 en 2013 à 88 419 en 2016. La hausse du nombre d'entrepreneurs débutants témoigne d'un climat de confiance et d'une amélioration de l'environnement économique.

Depuis 2017, un étudiant entrepreneur obtient un plus grand nombre d'avantages. Désormais, il est tout aussi intéressant sur le plan fiscal d'effectuer un job étudiant que de se lancer dans l'entrepreneuriat. Le statut s'applique à un étudiant entrepreneur entre 18 et 25 ans qui est inscrit dans une haute école ou une université. Durant le premier trimestre de 2017, on comptait déjà 2 585 étudiants entrepreneurs.

Dès leurs 18 ans, ces étudiants entrepreneurs peuvent gagner jusqu'à 2 600 euros en ne payant pratiquement aucun impôt, comme c'est déjà le cas pour les étudiants jobistes. Ils sont aussi dispensés de cotisations sociales jusqu'à 6 500 euros par an. Autrement dit, ils ne risquent plus de ne plus rester fiscalement à charge de leurs parents, et il n'y a aucune conséquence pour les allocations familiales.

Il n'existe pas de cadre général juridiquement sûr permettant aux jeunes d'entreprendre à partir de 15 ans. Pour pouvoir exercer une activité indépendante, il faut, selon le statut social des indépendants, avoir au moins 18 ans. C'est pour cette raison que l'âge minimum pour le statut des étudiants indépendants a été fixé à 18 ans. Pour les étudiants jobistes, l'âge minimum est cependant fixé à 15 ans.

Nous devons nous demander si cet âge minimum de 18 ans est encore pertinent. Eu égard aux activités économiques existantes et nouvelles, on peut s'imaginer que de plus en plus de jeunes n'attendent pas d'avoir 18 ans pour proposer des services et développer des applications, comme notamment assembler et réparer des ordinateurs, tondre les pelouses dans leur quartier, développer des sites web et des applications, ... La législation belge actuelle ne permet pas à ces jeunes d'inscrire leurs activités dans le cadre d'une activité indépendante.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2894/001.

Ondernemerschap speelt een cruciale rol in de groei van de economische activiteit en engagement voor de samenleving. De oprichting van ondernemingen is een goede indicator voor de hartslag van de economie. In België steeg het aantal startende ondernemers van 67 938 in 2013 naar 88 419 in 2016. Meer startende ondernemers wijst op vertrouwen en een beter economisch klimaat.

Vanaf 2017 krijgt een student die onderneemt meer voordelen. De keuze tussen een studentenjob of als student zelf ondernemen is voortaan fiscaal even interessant. Het statuut is van toepassing op een student-ondernemer tussen 18 en 25 jaar die is ingeschreven in een hoge school of universiteit. In het eerste kwartaal van 2017 waren er reeds 2 585 student-ondernemers.

Deze student-ondernemers kunnen vanaf hun 18 jaar tot 2 600 euro quasi onbelast verdienen zoals reeds het geval is bij jobstudenten. Ze worden ook tot 6 500 euro per jaar vrijgesteld van sociale bijdragen. Met andere woorden lopen ze niet langer het risico fiscaal niet meer ten laste van hun ouders te blijven en zijn er geen gevolgen voor het kindergeld.

Er is geen algemeen rechtszeker kader voor jongeren om vanaf 15 jaar te ondernemen. Om een zelfstandige activiteit te mogen uitvoeren moet men volgens het sociaal statuut der zelfstandigen minimum 18 jaar zijn. Vandaar dat de minimumleeftijd voor het statuut student-zelfstandige ook op 18 jaar ligt. Voor jobstudenten ligt de minimumleeftijd echter op 15 jaar.

We moeten ons de vraag stellen of deze ondergrens van 18 jaar nog wel relevant is. Met de bestaande en nieuwe economische activiteiten in het achterhoofd kunnen de indieners zich voorstellen dat steeds meer jongeren al eerder diensten aanbieden en toepassingen ontwikkelen. Denk maar aan het bouwen en herstellen van computers, het gras afrijden in de buurt, websites en apps bouwen, ... Door de huidige Belgische wetgeving kunnen deze jongeren hier nog geen zelfstandige activiteit aan vast knopen.

Pour autant, ces activités sont souvent exercées. Si un ou les deux parents sont indépendants, l'activité indépendante de fait du mineur peut être dissimulée comme faisant partie de l'activité du (des) parent(s) en faisant intervenir l'enfant en tant qu'aidant indépendant. Dans les autres cas, l'activité est exercée de manière officieuse et sans cadre juridique dès lors que les mineurs ne disposent pas de cette possibilité.

Par la présente proposition de loi, nous entendons créer cette possibilité. Aux Pays-Bas, les mineurs peuvent poser des actes commerciaux, moyennant l'accord d'un parent ou du représentant légal. En 2016, plus de 500 mineurs néerlandais ont développé une activité économique comme indépendants.

Âge des entrepreneurs	2012	2013	2014	2015	2016
15	56	45	60	63	57
16	117	124	147	156	159
17	318	289	382	337	359
	491	458	589	556	575

Source: *Chambre de commerce néerlandaise.*

Nous souhaitons instaurer un nouveau régime comparable à la “*handlichting*” prévue dans le nouveau Code civil néerlandais. Les mineurs étant habilités à poser des actes de commerce, il offre le cadre juridique nécessaire au développement d'une activité économique.

L'idée sous-jacente de la présente proposition est donc d'habiliter les mineurs à devenir entrepreneurs, l'autorisation des personnes qui exercent l'autorité parentale étant requise. Ce n'est pas pour autant que le mineur est émancipé ou que les parents n'exercent plus de contrôle sur d'autres facettes, ce qui irait encore beaucoup plus loin et dépasserait la portée de la présente proposition. Lorsqu'il accorde la capacité juridique, le tribunal de la famille détermine explicitement les capacités accordées au mineur. Ces capacités ne peuvent pas s'étendre au-delà des actes qui s'inscrivent raisonnablement dans le cadre de la conduite d'une activité économique. En cas de problème, l'habilitation peut également être retirée. La portée de la présente proposition est ainsi clairement délimitée, car ce n'est pas parce qu'un mineur souhaite mettre sur pied une petite entreprise pour tondre les pelouses que ce même mineur est également capable de gérer des biens immobiliers par exemple.

Il n'est pas non plus question d'instaurer une capacité juridique générale pour les mineurs car il est explicitement prévu que les mineurs ne sont pas capables en

Vaak gebeuren deze activiteiten toch. Wanneer één of beide ouders zelfstandig zijn, kan de feitelijke zelfstandige activiteit van de minderjarige worden gemaskeerd als deel uitmakend van de activiteit van de ouder(s), waarbij het kind dan optreedt als zelfstandig helper. In andere gevallen beschikken minderjarigen niet over deze mogelijkheid en gebeurt de activiteit onofficieel en zonder juridisch kader.

Met dit wetsvoorstel willen we deze mogelijkheid scheppen. In Nederland kunnen minderjarigen daden van koophandel stellen, mits toestemming door een ouder of wettelijke vertegenwoordiger. In 2016 ging het om meer dan 500 Nederlandse minderjarigen die zelfstandig een economische activiteit ontwikkelden.

Leeftijd ondernemers	2012	2013	2014	2015	2016
15	56	45	60	63	57
16	117	124	147	156	159
17	318	289	382	337	359
	491	458	589	556	575

Bron: *Nederlandse Kamer van Koophandel.*

We willen een nieuwe regeling invoeren vergelijkbaar met de “*handlichting*” die in het Nederlandse Nieuwe Burgerlijk Wetboek staat omschreven. Doordat minderjarigen daden van koophandel kunnen stellen, biedt dit het noodzakelijk juridisch kader om een economische activiteit te ontwikkelen.

Het idee achter dit voorstel is dus om minderjarigen, mits de nodige inspraak van personen die het ouderlijk gezag uitoefenen, te machtigen ondernemer te worden. Dat impliceert niet noodzakelijk dat de minderjarige ontvoogd wordt of dat ouders geen controle meer zouden hebben over andere facetten. Dat zou nog veel verregaander zijn en is niet de scope van dit voorstel. Bij het verlenen van handelingsbekwaamheid bepaalt de familierechtbank uitdrukkelijk welke bevoegdheden aan de minderjarige worden toegekend. Deze bevoegdheden mogen zich niet verder uitstrekken dan handelingen die redelijkerwijs kaderen binnen het voeren van een economische activiteit. Als er iets misloopt kan de machtiging ook ingetrokken worden. De draagwijdte van dit voorstel is dus duidelijk omkaderd, want het is niet omdat men als minderjarige bijvoorbeeld een bedrijfje wil opzetten om gras te maaien dat diezelfde minderjarige ook bekwam is om bijvoorbeeld onroerend goed te beheren.

Er is ook geen sprake van het invoeren van een algemene handelingsbekwaamheid voor minderjarigen aangezien er expliciet bepaald wordt dat minderjarigen

ce qui concerne les actes qui ne sont pas considérés comme habituels dans la vie en société en raison de leur âge et de leur capacité de discernement¹, hormis l'exception légale prévue dans la présente proposition de loi instaurant une réglementation légale pour les entrepreneurs mineurs. En d'autres termes, la capacité ne leur est accordée que pour ce que prévoit expressément la présente proposition de loi.

En ce qui concerne l'aspect social et fiscal de ce nouveau régime, nous proposons d'étendre aux mineurs le régime actuel s'appliquant aux étudiants-entrepreneurs.

Nous choisissons l'âge de 15 ans, dès lors qu'il s'agit d'un âge charnière qui est fréquemment utilisé dans notre ordre juridique, par exemple pour l'autorisation requise pour être adopté, pour mener des procédures relatives à la filiation, pour décider de faire don de ses organes, etc. L'âge de 15 ans est d'ailleurs aussi utilisé pour les matières apparentées à celle réglée par la présente proposition. Il s'agit en effet de l'âge minimum qui est fixé pour pouvoir travailler comme étudiant, suivre une scolarité à temps partiel et être émancipé.

Le tribunal de la famille sera compétent en la matière. Même s'il en résultera une augmentation de sa charge de travail, nous pensons que celle-ci sera minime: d'une part, il n'y aura très probablement pas un afflux massif d'entrepreneurs mineurs et, d'autre part, il ne s'agira pas de la plus longue et la plus intensive des procédures. Il s'agira en réalité d'homologuer une demande; ce n'est qu'en cas de désaccord que le rôle de ce tribunal sera plus important.

Le rôle du ministère public reste réglé par la législation en vigueur, comme c'est également le cas concernant les émancipations et les matières relatives à l'autorité parentale par exemple. Avant la réforme pot-pourri I, le tribunal de la famille et les chambres de la famille de la cour d'appel devaient, à peine de nullité, communiquer au ministère public les affaires concernant des mineurs d'âge. L'obligation qui incombe au ministère public a cependant été modifiée.

L'article 765/1 du Code judiciaire dispose désormais ce qui suit:

¹ Pour des précisions sur cette terminologie, voir Louvain, 22 février 1894, *BJ* 1894, 331; J.P. Saint-Josse-ten-Noode, 27 février 1948, *J.J.P.* 1948, 266; M. JACOBS, *De rechten van kinderen en jongeren, Duidelijke antwoorden op uw vragen*, Anvers, Standaard Uitgeverij, 1997, 27, n° 23; P. JADOEL, J. SAMBON et B. VAN KEIRSBLICK, *L'autonomie du mineur*, Bruxelles, Facultés universitaires Saint-Louis, 1998, 71-72; G. BAETEMAN, *Overzicht van het personen- en gezinsrecht*, Anvers, Kluwer, 1993, 771, n° 1247; M. DEMOULIN, "Les mineurs et le commerce électronique: besoin de protection ou d'autonomie?", *Journal des Tribunaux* 2007, n° 6, (105) 106; B. TILLEMANN, *Lastgeving*, Deurne, Kluwer, 1997, 91, n° 165.

niet bekwaam zijn voor wat betreft handelingen die in het maatschappelijk verkeer niet gebruikelijk worden geacht ingevolge hun leeftijd en onderscheidingsvermogen¹, behoudens wettelijke uitzondering als bepaald in dit wetsvoorstel tot invoering van een regeling voor minderjarige ondernemers; met andere woorden, ze worden alleen bekwaam gemaakt voor wat uitdrukkelijk in dit wetsvoorstel bepaald is.

Voor het sociale en fiscale aspect van deze nieuwe regeling stellen we voor om de huidige regeling voor student-ondernemers uit te breiden naar minderjarigen.

We kiezen voor de leeftijd van 15 jaar omdat deze leeftijd in onze rechtsorde wel vaker voorkomt als scharnierleeftijd, bijvoorbeeld voor toestemming nodig om geadopteerd te worden, voor het voeren van procedures in verband met afstamming, voor het beslissen over orgaandonatie, ... Ook voor materie die verwant is aan wat dit voorstel regelt, is 15 een gekende leeftijd: het is de leeftijd die bepaald is voor studentenarbeid, voor de mogelijkheid van deeltijdse leerplicht, en voor de mogelijkheid van ontvoogding.

De familierechtbank wordt bevoegd. Dit zal weliswaar een toename betekenen in de werklast, maar wij denken dat die minimaal zal zijn: enerzijds zal er hoogstwaarschijnlijk geen massale toevloed zijn van minderjarige ondernemers en anderzijds zal dit niet de meest tijdrovende en intensieve procedure worden. Het gaat in se om het homologeren van een verzoek; het is pas als er onenigheid is dat de rol van de rechtbank groter zal worden.

De rol van het Openbaar Ministerie blijft volgens de geldende wetgeving geregeld, zoals ook bij bijvoorbeeld ontvoogding en materies van ouderlijk gezag. De familierechtbank en de familiekamers bij het hof van beroep dienden vóór potpourri I voor zaken betreffende minderjarigen op straffe van nietigheid de zaak mede te delen aan het OM. De verplichting van het OM is evenwel gewijzigd.

Artikel 765/1 van het Gerechtelijk Wetboek zegt nu:

¹ Voor verduidelijking bij deze terminologie, zie Leuven, 22 februari 1894, *BJ* 1894, 331; Vred. St-Joost-ten-Node, 27 februari 1948, *T. Vred.* 1948, 266; M. JACOBS, *De rechten van kinderen en jongeren, Duidelijke antwoorden op uw vragen*, Antwerpen, Standaard Uitgeverij, 1997, 27, nr. 23; P. JADOEL, J. SAMBON et B. VAN KEIRSBLICK, *L'autonomie du mineur*, Brussel, Facultés universitaires Saint-Louis, 1998, 71-72; G. BAETEMAN, *Overzicht van het personen- en gezinsrecht*, Antwerpen, Kluwer, 1993, 771, nr. 1247; M. DEMOULIN, "Les mineurs et le commerce électronique: besoin de protection ou d'autonomie?", *JT* 2007, afl. 6, (105) 106; B. TILLEMANN, *Lastgeving*, Deurne, Kluwer, 1997, 91, nr. 165.

“À peine de nullité, le tribunal de la famille et les chambres de la famille de la cour d’appel ne statuent, pour les affaires concernant des mineurs d’âge, qu’après avoir communiqué la cause au ministère public et qu’après avoir pris connaissance de son éventuel avis.

Le ministère public a pour mission de communiquer de la façon la plus appropriée et dans le respect du contradictoire toutes les informations pertinentes au tribunal.

Les alinéas 4 et 5 de l’article 764 s’appliquent par analogie.”

L’alinéa 2 de l’article 765/1 du Code judiciaire oblige uniquement le ministère public à communiquer des informations et à rendre un avis, pour autant qu’il juge ces informations ou cet avis pertinents. Le renvoi à l’article 764 du même Code permet au ministère public de conserver le droit de se faire communiquer une cause et ne lui impose aucune obligation de rendre un avis, y compris lorsque des mineurs d’âge sont concernés. Toutefois, le tribunal de la famille et les chambres de la famille de la cour d’appel peuvent demander au ministère public de rendre un avis; dans ce cas, celui-ci est tenu de le faire.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article définit la notion d’“activité économique” visée aux articles 3 et 4.

Article 3

L’article 3 instaure une exception à l’article 1124 du Code civil, dans le but de permettre aux mineurs de se lancer dans l’entrepreneuriat. Le § 1^{er} prévoit la possibilité, pour tous les mineurs de plus de 15 ans qui ne sont plus soumis à l’obligation scolaire à temps plein, d’accomplir des actes économiques à condition de recueillir le consentement exprès de leurs parents, ainsi qu’une autorisation du tribunal de la famille. Il s’agit d’un système comparable au “*handlichting*” prévu dans le *Nieuwe Burgerlijk Wetboek* (nouveau Code civil) néerlandais. Cette condition liée à l’âge minimum s’applique également à la conclusion des contrats d’occupation d’étudiant.

Moyennant l’autorisation des parents, le tribunal de la famille peut octroyer au mineur la capacité juridique

“Voor de zaken betreffende minderjarigen, doen de familierechtbank en de familiekamers van het hof van beroep, op straffe van nietigheid, eerst uitspraak na de zaak te hebben medegedeeld aan het openbaar ministerie en na kennis te hebben genomen van zijn eventueel advies.

Het openbaar ministerie heeft als opdracht alle relevante informatie op de meest geschikte wijze en met inachtneming van het recht op tegenspraak aan de rechtbank mee te delen.

Het vierde en vijfde lid van artikel 764 zijn van overeenkomstige toepassing.”

Het tweede lid van artikel 765/1 Gerechtelijk Wetboek verplicht het OM slechts informatie door te geven en advies te verlenen voor zover zij deze informatie dan wel advies relevant vindt. Door de verwijzing naar art. 764 van hetzelfde wetboek heeft het OM steeds het recht zich een zaak te laten meedelen en heeft zij geen verplichting om advies te verlenen, ook wanneer er minderjarigen betrokken zijn. De familierechtbank of -kamers kunnen het OM wel verzoeken om advies te verlenen; in dat geval is het advies verplicht.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

Dit artikel definieert het begrip “economische activiteit” zoals het gebruikt wordt in artikel 3 en artikel 4.

Artikel 3

Artikel 3 bevat de uitzondering op artikel 1124 die minderjarigen in staat moet stellen om te ondernemen. In de eerste paragraaf wordt voor alle minderjarigen ouder dan 15 jaar die niet meer onderworpen zijn aan de voltijdse leerplicht de mogelijkheid opgenomen om economische handelingen te stellen, onder voorwaarde van de uitdrukkelijke toestemming van hun ouders en een toelating door de familierechtbank, vergelijkbaar met de “*handlichting*” uit het Nederlandse Nieuwe Burgerlijk Wetboek. Dezelfde minimale leeftijdsvoorwaarde geldt voor het sluiten van een overeenkomst voor studentenarbeid.

Met toestemming van de ouders kan de familierechtbank de minderjarige handelingsbekwaamheid verlenen

pour des actes spécifiques qui s'inscrivent dans le cadre d'une activité économique. En cas de dissensions entre les parents, l'article prévoit la possibilité de laisser au tribunal de la famille le soin de statuer en la matière.

Le mineur obtient ainsi également la capacité d'agir, selon les règles du Code judiciaire, en qualité de demandeur ou de défendeur dans des dossiers qui concernent son activité économique.

L'ordonnance est publiée au *Moniteur belge*, ce qui permet aux cocontractants du mineur de prendre connaissance du contenu de l'ordonnance et de son retrait éventuel.

La réglementation belge sur le travail interdit le travail des enfants. Il existe toutefois certaines dérogations spécifiques à cette interdiction de principe. Sont ainsi autorisées les activités exercées dans le cadre de l'éducation ou de la formation. C'est notamment le cas des travaux ménagers ou du travail fourni à l'école. Mais les enfants qui participent en tant qu'acteur, chanteur ou danseur à des pièces de théâtre ou à des programmes télévisés bénéficient également de dérogations, qui sont chaque fois accordées à titre individuel et sous certaines conditions par la Direction générale Contrôle des lois sociales du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Les activités des entrepreneurs mineurs sortent du cadre du travail des enfants car il s'agit d'activités que le mineur décide d'effectuer, et qu'il exerce en toute indépendance et de son plein gré. Il n'est donc pas nécessaire d'inscrire une exception spécifique pour ces activités dans la loi sur le travail.

Il n'empêche que le système proposé ne pourra jamais être appliqué abusivement pour contourner la réglementation concernant le travail des enfants. L'inspection sociale reste dès lors pleinement compétente pour les constatations concernant le travail des enfants, et pour intervenir, au besoin, au cas où de tels abus seraient commis. La protection des mineurs contre le travail des enfants reste dès lors intacte.

Article 4

En toute logique, une exception doit également être prévue à l'article 1305 en vue de garantir la sécurité juridique des actes posés correctement conformément à l'article 3.

voor specifieke handelingen die kaderen binnen een economische activiteit. Wanneer ouders onderling niet zouden overeenkomen wordt de mogelijkheid voorzien aan de familierechtbank om hierover te oordelen.

Zo wordt de minderjarige ook bekwaam op te treden als eiser of verweerder volgens het Gerechtelijk Wetboek in zaken die hun economische activiteit aanbelangen.

De beschikking wordt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* zodat de contractpartijen van de minderjarige kennis kunnen nemen van de inhoud en de eventuele intrekking van de beschikking.

De Belgische arbeidsreglementering verbiedt kinderarbeid. Naast dit principiële verbod gelden er een aantal specifieke afwijkingen. Zo zijn werkzaamheden die kaderen binnen de opvoeding of de vorming toegelaten. Denken we maar aan taken die worden uitgevoerd in het huishouden of in de school. Maar er zijn ook afwijkingen voor kinderen die als acteur, zanger of danser deelnemen aan toneelvoorstellingen of televisieprogramma's. Het gaat dan telkens om individuele afwijkingen, die onder bepaalde voorwaarden worden toegestaan door de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De activiteiten van minderjarige ondernemers vallen buiten het kader van de kinderarbeid omdat het om activiteiten betreft die uitgaan van de minderjarige zelf en die hij of zij in alle onafhankelijkheid en uit vrije wil uitvoert. Er moet daarom voor deze activiteiten geen specifieke uitzondering worden ingeschreven in de Arbeidswet.

Dat neemt niet weg dat het uiteraard nooit de bedoeling kan zijn dat er van het hier voorgestelde systeem misbruik wordt gemaakt om de reglementering inzake kinderarbeid te omzeilen. De sociale inspectie blijft dan ook ten volle bevoegd om vaststellingen te doen inzake kinderarbeid, en om waar nodig op te treden als dergelijke misbruiken zich zouden voordoen. Op die manier blijft de bescherming van minderjarigen tegen kinderarbeid overeind.

Artikel 4

Logischerwijs moet er ook hier een uitzondering worden gemaakt op artikel 1305 teneinde de rechtszekerheid te garanderen voor handelingen die correct gesteld werden in navolging van artikel 3.

Article 5

À ce jour, le Code civil belge ne reconnaît aucune capacité juridique aux mineurs. Toutefois, la jurisprudence a quelque peu relativisé cette incapacité en considérant que les mineurs sont capables de poser des actes habituels pour leur âge. La modification proposée actualisera le Code civil conformément à cette jurisprudence.²

La présente proposition de loi prévoit en outre la possibilité de prévoir des exceptions légales à l'incapacité juridique des mineurs. La loi du 30 avril 1958 relative à la capacité du mineur pour certaines opérations liées à l'épargne prévoit déjà une exception de cette nature. La possibilité d'exception légale ouvre également la voie à une exception pour les entrepreneurs mineurs.

Il n'est pas inutile de le préciser explicitement dans la loi: les entrepreneurs étant parfois amenés à poser des actes (financiers) lourds de conséquences, ce n'est certainement pas faire preuve d'exagération que de créer un cadre prévoyant que les parents doivent donner expressément leur accord, de manière à ce qu'ils ne soient pas liés aux actes de leur enfant et responsables de ceux-ci de manière tacite. Ce cadre a aussi d'autres conséquences: il permettra ainsi au mineur d'âge d'ester lui-même en justice comme demandeur ou défendeur pour ce qui est des actes pour lesquels il a été expressément reconnu capable.

Article 6

Il découle également de l'incapacité totale que les actes posés en méconnaissance de ce principe sont en principe susceptibles de rescision sous condition de simple lésion. Eu égard à la modification de l'article 1124 du Code civil, il s'indique d'apporter également une modification à l'article 1305 du même Code afin de garantir la sécurité juridique. Par suite de cette modification, les actes habituels ne seront plus susceptibles de rescision pour cause de simple lésion. Les autres règles relatives aux vices de consentement, dont la lésion qualifiée, restent en revanche d'application.

Article 7

Cet article prévoit que la limite d'âge pour les étudiants-indépendants est abaissée de 18 à 15 ans, à la condition que l'intéressé ne soit plus soumis à l'obligation scolaire à temps plein. Dans ces conditions, les entrepreneurs

² Voir la jurisprudence à laquelle il est également renvoyé dans la note de bas de page n° 1.

Artikel 5

Op dit moment zijn minderjarigen volgens ons Burgerlijk Wetboek vooralsnog volledig handelingsonbekwaam. Nochtans heeft de rechtspraak deze onbekwaamheid enigszins afgezwakt door minderjarigen bekwaam te achten om handelingen te stellen die gebruikelijk zijn voor hun leeftijd. Via deze wijziging wordt het Burgerlijk Wetboek aangepast aan deze rechtspraak.²

Ook wordt een mogelijkheid ingeschreven voor wettelijke uitzonderingen op de handelingsonbekwaamheid van minderjarigen. Zo voorziet de wet van 30 april 1958 betreffende de handelingsbekwaamheid van de minderjarige voor sommige spaarverrichtingen, reeds in een dergelijke uitzondering. De wettelijke uitzonderingsmogelijkheid maakt ook de weg vrij voor een uitzondering voor minderjarige ondernemers.

Het is niet onbelangrijk dit wettelijk en expliciet te regelen: in het kader van ondernemerschap kunnen (financieel) ingrijpende handelingen gesteld worden, en dan is het zeker niet overdreven om een regeling te voorzien waar ouders uitdrukkelijk hun akkoord moeten geven, zodat zij niet stilzwijgend verbonden en aansprakelijk worden geacht voor wat zoon of dochter doet in deze materie. Daarnaast zijn er nog de gevolgen: zo kan de minderjarige inzake de handelingen waarvoor hij uitdrukkelijk bekwaam verklaard is als eiser of verweerder in rechte optreden.

Artikel 6

Uit de volledige handelingsonbekwaamheid vloeit ook voort dat handelingen die gesteld worden met miskenning van dat principe in beginsel vernietigbaar zijn op voorwaarde van eenvoudige benadeling. Gezien de wijziging van artikel 1124 van het Burgerlijk Wetboek moet dan ook een wijziging worden aangebracht in artikel 1305 van hetzelfde wetboek, om de rechtszekerheid te garanderen. In deze wijziging zullen gebruikelijke handelingen niet meer vernietigbaar zijn wegens eenvoudige benadeling. Andere regelingen omtrent wilsgebreken waaronder gekwalificeerde benadeling blijven wel gelden.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt dat de minimale leeftijdsgrens voor student-zelfstandigen verlaagd wordt van 18 naar 15 jaar, op voorwaarde dat de betrokkene niet meer onderworpen is aan de voltijdse leerplicht. Op die manier

² Bedoeld wordt de rechtspraak waar ook in voetnoot 1 naar verwezen wordt.

mineurs ayant obtenu, conformément aux dispositions de la loi proposée, la capacité juridique d'exercer une activité économique, peuvent également recourir à la nouvelle réglementation en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2017. La même condition minimale d'âge s'applique pour la conclusion d'un contrat d'occupation d'étudiant.

Cette réglementation prévoit un régime de cotisations sociales avantageux pour les étudiants-indépendants. Si le revenu est inférieur à 6 648,12 euros par an, aucune cotisation sociale n'est due. Si le revenu se situe entre 6 648,12 euros et 13 296,25 euros, une cotisation réduite de 21 % calculée sur le revenu excédant le plafond est due. Le régime des cotisations en vigueur pour les étudiants-indépendants et celui applicable aux étudiants jobistes sont ainsi harmonisés.

La réglementation contient également un volet fiscal: à l'instar de ce qui existe déjà pour les étudiants jobistes, la première tranche de revenus de l'étudiant-indépendant n'est pas considérée comme moyen d'existence pour déterminer si l'enfant est ou non fiscalement à charge de ses parents.

Conformément à la réglementation actuelle relative aux étudiants-indépendants, le droit aux allocations familiales est maintenu si le revenu de l'étudiant-indépendant est inférieur à 6 648,12 euros par an. Cette condition est maintenue, mais elle ne s'appliquera pas aux mineurs. En Belgique, tout enfant bénéficie en effet d'un droit inconditionnel aux allocations familiales jusqu'au 31 août de l'année au cours de laquelle il atteint l'âge de 18 ans. La présente proposition de loi est donc sans incidence sur ce droit inconditionnel, lié à l'obligation scolaire.

Les montants cités sont d'application en 2017.

kunnen ook de minderjarige ondernemers die ingevolge de bepalingen van deze wet de handelingsbekwaamheid hebben verkregen om een economische activiteit te voeren, gebruik maken van deze nieuwe regeling, die in voege is sinds 1 januari 2017. Dezelfde minimale leeftijdsvoorwaarde geldt voor het sluiten van een overeenkomst voor studentenarbeid.

Die regeling bepaalt dat voor student-zelfstandigen een voordelige regeling inzake de sociale bijdragen geldt. Indien het inkomen lager is dan 6 648,12 euro per jaar, dan zijn er geen sociale bijdragen verschuldigd. Indien het inkomen tussen 6 648,12 euro en 13 296,25 euro ligt, dan geldt een verminderde bijdrage van 21 %, berekend op het inkomen boven het grensbedrag. Op die manier wordt de bijdrageregeling voor student-zelfstandigen geharmoniseerd met de regeling voor jobstudenten.

De regeling heeft ook een fiscaal luik: zoals nu al het geval is voor de jobstudenten, wordt de eerste inkomensschijf van de student-zelfstandigen niet beschouwd worden als bestaansmiddel om te bepalen of het kind al dan niet fiscaal ten laste is van zijn ouders.

In de huidige regeling voor student-zelfstandigen geldt dat het recht op kinderbijslag behouden blijft indien het inkomen van de student-zelfstandige lager ligt dan 6 648,12 euro per jaar. Deze voorwaarde blijft behouden, maar zal niet gelden voor minderjarigen. Immers, in België heeft elk kind onvoorwaardelijk recht op kinderbijslag tot 31 augustus van het jaar waarin het 18 wordt. Dit onvoorwaardelijke recht hangt samen met de leerplicht en wordt door dit wetsvoorstel dus niet geïmpacteerd.

De vermelde bedragen gelden voor het jaar 2017.

Kathleen VERHELST (Open Vld)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Exception à l'incapacité juridique des mineurs à l'égard des activités économiques

Art. 2

Dans le présent chapitre, on entend par "activité économique": toute activité s'inscrivant dans le cadre de la gestion d'une entreprise ou de la participation à une entreprise visée à l'article I.1. du Code de droit économique.

Art. 3

Les mineurs âgés de quinze ans au moins qui ne sont plus soumis à l'obligation scolaire à temps plein peuvent obtenir, par requête adressée au tribunal de la famille, la capacité juridique requise pour mener une activité économique.

Il ne peut être accédé à cette requête qu'avec le consentement de la personne ou des personnes exerçant l'autorité parentale conformément au Livre 1^{er}, Titre IX, du Code civil. Tout litige entre ces personnes à propos de l'octroi de ce consentement est soumis au tribunal de la famille, qui statue en tenant compte des circonstances concrètes de la cause et de l'intérêt du mineur.

L'occasion est donnée au mineur et à la personne ou aux personnes exerçant l'autorité parentale d'être entendus.

Lorsqu'il accorde la capacité juridique, le tribunal de la famille détermine explicitement les capacités accordées au mineur. Ces capacités ne peuvent pas s'étendre au-delà des actes qui s'inscrivent raisonnablement dans le cadre de la conduite d'une activité économique.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene Bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Uitzondering op de handelingsonbekwaamheid van minderjarigen voor economische activiteiten

Art. 2

Voor dit hoofdstuk wordt onder "economische activiteit" verstaan: elke handeling die kadert in het beheer van of de deelneming aan een onderneming zoals beschreven in artikel I.1 van het Wetboek van Economisch Recht.

Art. 3

Minderjarigen die minstens de leeftijd van 15 jaar bereikt hebben en die niet meer onderworpen zijn aan de voltijdse leerplicht kunnen bij verzoekschrift ingesteld bij de familierechtbank handelingsbekwaamheid verwerven voor het voeren van een economische activiteit.

Dit verzoek kan enkel worden ingewilligd met toestemming van de persoon of de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen overeenkomstig Boek 1, Titel IX, van het Burgerlijk Wetboek. Ingeval van geschil tussen deze personen over het verlenen van toestemming, wordt dit geschil aan de familierechtbank voorgelegd. De rechtbank oordeelt, rekening houdend met de concrete omstandigheden van de zaak en het belang van de minderjarige.

De minderjarige en de persoon of de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen krijgen de kans gehoord te worden.

Bij het verlenen van handelingsbekwaamheid bepaalt de familierechtbank uitdrukkelijk welke bevoegdheden aan de minderjarige worden toegekend. Deze bevoegdheden mogen zich niet verder uitstrekken dan handelingen die redelijkerwijs kaderen binnen het voeren van een economische activiteit.

En ce qui concerne les actes pour lesquels il est capable en vertu de l'ordonnance rendue, le mineur peut ester en justice comme demandeur ou défendeur.

Le tribunal de la famille peut révoquer l'ordonnance rendue si le mineur en abuse ou si le tribunal a des raisons fondées de craindre qu'il le fasse.

La révocation s'effectue à la demande de la personne ou des personnes exerçant l'autorité parentale conformément au Livre 1^{er}, Titre IX, du Code civil. Tout litige entre ces personnes à propos de la demande de révocation est soumis au tribunal de la famille, qui statue en tenant compte des circonstances concrètes de la cause et de l'intérêt du mineur.

L'ordonnance rendue par le tribunal de la famille en vertu de l'alinéa 4 est publiée au *Moniteur belge*. Cette publication mentionne précisément les compétences accordées et leur objet.

L'ordonnance de révocation rendue en vertu de l'alinéa 6 est publiée au *Moniteur belge*.

L'ordonnance d'octroi et l'ordonnance de révocation ne sont opposables aux tiers qu'après publication au *Moniteur belge*.

Art. 4

Sans préjudice de l'article 1305 du Code civil, les actes accomplis en vertu de l'article 3 ne peuvent être frappés de nullité pour cause de simple lésion.

CHAPITRE 3

Modifications du Code civil

Art. 5

L'article 1124 du Code civil, modifié en dernier lieu par la loi du 17 mars 2013, est remplacé par ce qui suit:

"Art. 1124. Les incapables de contracter sont:

1° les mineurs, pour ce qui est des actes qui ne sont pas considérés comme habituels dans la vie en société en raison de leur âge et de leur capacité de discernement, sauf l'exception légale prévue dans la loi du ... instaurant une réglementation légale pour les entrepreneurs mineurs;

De minderjarige kan inzake de handelingen, waartoe hij krachtens de verkregen beschikking bekwaam is, als eiser of verweerder in rechte optreden.

Een verleende beschikking kan door de familierechtbank worden ingetrokken, indien de minderjarige daarvan misbruik maakt of er gegronde vrees bestaat dat hij dit zal doen.

De intrekking geschiedt op verzoek van de persoon of de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen overeenkomstig Boek 1, Titel IX, van het Burgerlijk Wetboek. Ingeval van geschil tussen deze personen over de vraag tot intrekking, wordt dit geschil aan de familierechtbank voorgelegd. De rechtbank oordeelt, rekening houdend met de concrete omstandigheden van de zaak en het belang van de minderjarig.

De beschikking van de familierechtbank krachtens het vierde lid wordt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. In de bekendmaking moet nauwkeurig worden vermeld welke soort bevoegdheden en tot welk doel deze is verleend.

De intrekking krachtens het zesde lid wordt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

De beschikking of haar intrekking zijn pas tegenstelbaar aan derden na bekendmaking in het *Belgische Staatsblad*.

Art. 4

Onverminderd artikel 1305 van het Burgerlijk Wetboek zijn handelingen verricht krachtens artikel 3 niet vatbaar voor nietigverklaring op grond van eenvoudige benadeling.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van het Burgerlijk Wetboek

Art. 5

Artikel 1124 van het Burgerlijk Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 maart 2013, wordt als volgt vervangen:

"Onbekwaam om contracten aan te gaan zijn:

1° minderjarigen voor wat betreft handelingen die in het maatschappelijk verkeer niet gebruikelijk worden geacht ingevolge hun leeftijd en onderscheidingsvermogen, behoudens wettelijke uitzondering, zoals bepaald in de wet van ...;

2° les personnes protégées en vertu de l'article 492/1;

3° de manière générale, tous ceux à qui la loi interdit la conclusion de certains contrats.”.

Art. 6

L'article 1305 du même Code est remplacé par ce qui suit:

“Art. 1305. La simple lésion donne lieu à la rescision en faveur du mineur non émancipé, contre toutes sortes de conventions qui excèdent les bornes de la capacité du mineur non émancipé; et en faveur du mineur émancipé, contre toutes conventions qui excèdent les bornes de sa capacité, ainsi qu'elle est déterminée au titre de la Minorité, de la Tutelle et de l'Émancipation.”.

CHAPITRE 4

Modification de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

Art. 7

Dans l'article 5^{quater}, § 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 18 décembre 2016, les mots “18 ans au moins” sont remplacés par les mots “15 ans au moins, et qui ne sont plus soumis à l'obligation scolaire à temps plein,”.

24 octobre 2019

2° krachtens artikel 492/1 beschermde personen;

3° in het algemeen, al degenen aan wie de wet het aangaan van bepaalde contracten verbiedt.”.

Art. 6

Artikel 1305 van het Burgerlijk Wetboek van 21 maart 1804 wordt gewijzigd als volgt:

“Art. 1305. Eenvoudige benadeling levert grond op voor vernietiging ten voordele van de niet ontvoogde minderjarige, wat betreft alle soorten van overeenkomsten die de grenzen van de bekwaamheid van de niet ontvoogde minderjarige te buiten gaan; en ten voordele van de ontvoogde minderjarige, wat betreft alle overeenkomsten die de grenzen van zijn bekwaamheid te buiten gaan, zoals deze bepaald is in de titel Minderjarigheid, voogdij en ontvoogding.”.

HOOFDSTUK 4

Wijziging van het Koninklijk Besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

Art. 7

In artikel 5^{quater}, § 1, 1°, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, ingevoegd door de wet van 18 december 2016 worden de woorden “18 jaar” vervangen door de woorden “15 jaar, niet meer onderworpen aan de voltijdse leerplicht”.

24 oktober 2019

Kathleen VERHELST (Open Vld)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)