

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2019

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la situation
des personnes LGBT+ en Ouganda**

(déposée par Mme Goedele Liekens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de situatie
van LGBT+-personen in Oeganda**

(ingediend door mevrouw Goedele Liekens)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Comme chacun le sait, l'homosexualité est un sujet tabou depuis toujours en Ouganda. Les membres de la communauté LGBT+, ainsi que les militants qui défendent ses intérêts, sont victimes de pressions, d'intimidations et de poursuites. Rien que cette année, quatre personnes – selon ce que l'on sait aujourd'hui – ont déjà été assassinées en raison de leur orientation sexuelle et/ou de leur engagement en faveur de la communauté LGBT+. Si l'on semble précisément observer des avancées dans différents pays et au niveau mondial à l'égard des droits de la communauté LGBT+, l'Ouganda semble prendre la direction contraire.

Bien que la proposition de loi déposée en 2009 par le parlementaire David Bahati, proposition qui incriminait les relations sexuelles entre les personnes de même sexe et les punissait de la peine de mort, ait été critiquée partout dans le monde, cette proposition a été redéposée et signée par le président Museveni en février 2014, avant d'être rejetée par la Cour constitutionnelle ougandaise.

Plus récemment, en octobre 2019, M. Simon Lodoko, secrétaire d'État à l'Éthique et à l'Intégrité, a voulu redéposer la même proposition de loi afin de permettre de punir les relations sexuelles entre les personnes de même sexe de la peine de mort. La communauté internationale s'en étant immédiatement indignée, le porte-parole du président Museveni a annoncé que le gouvernement ne soutiendrait pas cette initiative, arguant que la législation en vigueur incriminant l'homosexualité était "suffisante" à ses yeux. Cela constitue néanmoins un nouveau signal fort à l'adresse de la communauté LGBT+ de ce pays, qui ne bénéficie manifestement d'aucune protection et qui se trouve à nouveau dans l'œil du cyclone, notamment en raison de l'attitude homophobe dudit secrétaire d'État. Les personnes LGBT+ sont visées, maltraitées, voire assassinées en raison du discours du gouvernement ougandais les concernant.

Nous ne pouvons plus tolérer cette situation en 2019, et il est même de notre devoir, en tant que membre de la communauté internationale, de ne pas laisser passer cela sans réagir. Au lieu de faire des progrès, le gouvernement ougandais semble fouler aux pieds la vision internationale des droits de l'homme.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zoals algemeen geweten is homoseksualiteit in Oeganda sinds jaar en dag taboe. Leden van de LGBT+'s community alsook activisten die zich hiervoor inzetten, worden onder druk gezet, geïntimideerd en vervolgd. Dit jaar alleen zijn reeds – tot zover geweten – vier personen vermoord omwille van hun seksuele geaardheid en/of inzet voor de LGBT+ gemeenschap. Hoewel we in verscheidene landen en op wereldniveau vooruit lijken te gaan wat de rechten van de LGBT+ gemeenschap betreft, lijkt Oeganda net een ommekeer te maken.

Ondanks het feit dat het wetsvoorstel van Parlements lid David Bahati in 2009, dat seks tussen personen van hetzelfde geslacht strafbaar maakte met de doodstraf tot gevolg, wereldwijd op hevig protest kon rekenen, werd ditzelfde voorstel opnieuw ingediend en in februari 2014 door President Museveni ondertekend, waarna het later verworpen werd door het Grondwettelijk Hof van Oeganda.

Recentelijk, in oktober 2019, verklaarde Staatsecretaris voor Ethiek en Integriteit, Simon Lodoko, het wetsvoorstel opnieuw te willen invoeren, waarbij seks tussen personen van hetzelfde geslacht met de doodstraf zou kunnen bestraft worden. Na onmiddellijke internationale onthutsing, liet de woordvoerder van President Museveni weten dat de regering dit niet zou ondersteunen, daar de huidige wetgeving rond de strafbaarheid van homoseksualiteit voor hen "volstaat". Toch is dit opnieuw een fel signaal naar de LGBT+ gemeenschap in het land, waarvoor duidelijk geen bescherming geldt en die, onder meer door de homofobe houding van de Staatssecretaris, opnieuw in het oog van de storm staan. Zij worden geviséerd, mishandeld en zelfs vermoord. Dit alles door het discours van de Oegandese regering wat LGBT+'s betreft.

Dit kunnen wij, anno 2019, niet meer laten gebeuren. Sterker, het is onze plicht als deel van de internationale gemeenschap, om deze intenties niet onopgemerkt te laten voorbijgaan. In plaats van vooruitgang te boeken, lijkt de Oegandese regering de internationale aanpak rond mensenrechten met de voeten te treden.

Goedele LIEKENS (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. soulignant que la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948 énonce, en son article 1^{er}, que “tous les êtres humains naissent libres et égaux (...) en droits”;

B. considérant le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966, en particulier les articles 2 et 3 (qui interdisent toute discrimination dans l'application et le respect des droits reconnus dans ce Pacte), l'article 17 (relatif au respect de la vie privée et familiale) et l'article 26 (relatif au droit à bénéficier de la protection de la loi sans aucune discrimination);

C. constatant que, le 3 mars 2011, la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité la résolution pour la dépénalisation de l'homosexualité dans le monde, demandant au gouvernement d'agir afin de faire en sorte que les LGBT+ (Lesbienne, Gay, Bisexuel, Transgenre et autres) ne soient plus criminalisés dans le monde;

D. constatant que, le 22 avril 2014, la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité la résolution visant à lutter contre la discrimination à l'égard de la communauté LGBT+ en Ouganda, qui exige une attitude déterminée de la part du gouvernement belge vis-à-vis de son pays partenaire, l'Ouganda, en vue de garantir le respect de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre;

E. considérant que les dispositions actuelles du Code pénal ougandais incriminent l'homosexualité et que les actes sexuels avec des personnes du même sexe sont illégaux et peuvent être punis de la réclusion à perpétuité en vertu des articles 145 et 146 du Code pénal ougandais, qui incriminent notamment la “relation charnelle contre l'ordre naturel avec toute personne”, et que de nombreuses lois autorisent la discrimination des personnes LGBT+, ce qui limite leur accès à l'emploi, au logement, à la sécurité sociale, à l'enseignement ou aux soins de santé;

F. constatant qu'en 2013, le parlement ougandais a adopté l’*“Anti-Homosexuality Act”*, qui punit les actes homosexuels de la réclusion à perpétuité et bride également, de diverses autres manières, l'expression de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre, malgré la forte pression internationale de pays donateurs qui avait déjà permis d'abolir la peine de mort dans la loi;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, in artikel 1 aangeeft dat “alle menselijke wezens vrij en gelijk (...) in rechten [worden] geboren”;

B. attendeert op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966, waarvan Oeganda sinds 1995 partij is, in het bijzonder op de artikelen 2 en 3 (die elke discriminatie verbieden bij de toepassing en de inachtneming van de in dit Verdrag erkende rechten), artikel 17 (met betrekking tot de eerbiediging van het privé en het gezinsleven) en artikel 26 (betreffende het recht op wettelijke bescherming, zonder enige discriminatie);

C. stelt vast dat er in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 3 maart 2011 de resolutie over de wereldwijde opheffing van de strafbaarstelling van homoseksualiteit unaniem is aangenomen, die de regering vraagt werk te maken van de wereldwijde opheffing van criminalisering van LGBT+’s (*“Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and others”*);

D. stelt vast dat er in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 22 april 2014 de resolutie betreffende de bestrijding van de discriminatie van de LGBT+-gemeenschap in Oeganda unaniem is aangenomen, die een assertieve houding van de Belgische regering eist ten aanzien van het partnerland Oeganda om het respect voor seksuele geaardheid en genderidentiteit te garanderen;

E. noteert dat de huidige bepalingen van het strafwetboek van Oeganda homoseksualiteit strafbaar stelt en dat seksuele handelingen met personen van hetzelfde geslacht illegaal zijn en kunnen worden bestraft met levenslange opsluiting uit hoofde van de artikelen 145 en 146 van het Oegandese strafwetboek, die onder meer de “vleselijke kennis van personen tegen de orde der natuur in” strafbaar stellen, en dat veel bestaande wetten discriminatie van LGBT+ -personen toelaten, waardoor hun toegang tot werkgelegenheid, huisvesting, sociale zekerheid, onderwijs of gezondheidszorg wordt beperkt;

F. stelt vast dat in 2013 het parlement van Oeganda de *“Anti-Homosexuality Act”* heeft goedgekeurd dat levenslange gevangenisstraffen op homoseksuele daden stelde en ook op diverse andere manieren de expressie van seksuele geaardheid en genderidentiteit aan banden legde, ondanks zware internationale druk vanwege donorlanden die er alvast voor had gezorgd dat de doodstraf niet langer onderdeel was van de wet;

G. constatant qu'en 2014, la Cour constitutionnelle de l'Ouganda a déclaré la loi précitée inconstitutionnelle en raison de vices de forme et que le gouvernement a renoncé à ses tentatives de révoquer cet arrêt;

H. constatant que l'adoption de la loi a entraîné en soi la poursuite de la propagation d'une homophobie extrêmement violente dans la société ougandaise, notamment à des fins politiques;

I. constatant que de hauts responsables politiques ougandais ont annoncé, le 10 octobre 2019, de nouvelles intentions de faire examiner une loi similaire par le parlement avant la fin de l'année, loi en vertu de laquelle la peine maximale punissant les actes homosexuels serait la peine de mort, et que plusieurs parlementaires ont annoncé qu'ils soutiendraient cette proposition;

J. constatant que M. Ofwono Opondo, porte-parole du gouvernement, a déclaré, le 12 octobre 2019, que le gouvernement n'avait pas l'intention d'adopter une nouvelle législation sur les activités LGBT+, estimant que les dispositions actuelles du Code pénal étaient "suffisantes", et que ce point de vue a été confirmé par le secrétaire de presse principal du président Museveni;

K. déplorant la révélation, par cette déclaration, de la situation déplorable des personnes LGBT+ en Ouganda, où les positions homophobes sont très répandues et où les organisations de défense des droits de l'homme dénoncent régulièrement des discriminations sociales, des crimes de haine et l'organisation de campagnes contre les homosexuels, en particulier des actes d'intimidation, des passages à tabac, des faits d'extorsion, des expulsions, des arrestations et détentions arbitraires, ainsi que des meurtres;

L. s'inquiétant de l'augmentation alarmante des agressions de personnes LGBT+ dénoncée par plusieurs organisations de défense des droits de l'homme en Ouganda; et considérant que, selon l'alliance d'organisations LGBT+ "*Sexual Minorities Uganda*", trois hommes homosexuels et une femme transgenre ont été assassinés cette année, la dernière victime étant l'activiste LGBTI Brian Wasswa, agressé chez lui le 4 octobre 2019;

M. considérant que la Constitution ougandaise interdit la discrimination fondée sur d'autres critères mais pas la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle;

N. adhérant à la résolution du Parlement européen sur la situation des personnes LGBT+ en Ouganda du 24 octobre 2019; et condamnant toute initiative supplémentaire de l'Ouganda tendant à criminaliser l'homosexualité;

G. stelt vast dat het Grondwettelijk Hof van Oeganda in 2014 de voormelde wet ongrondwettig heeft geacht wegens vormfouten, en dat de regering toen ook pogingen heeft gestaakt om dit arrest te herroepen;

H. stelt vast dat de goedkeuring van de wet op zich heeft geleid tot een verdere verspreiding van extreem gewelddadige homofobie in de maatschappij van Oeganda, onder meer voor politiek gebruik;

I. stelt vast dat hooggeplaatste politici van Oeganda op 10 oktober 2019 opnieuw plannen hebben aangekondigd om een gelijkaardige wet in het parlement te laten behandelen voor het einde van het jaar, waarbij de maximumstraf op homoseksuele daden zou bestaan uit de doodstraf, en dat meerdere parlementsleden hebben verklaard dit voorstel te zullen steunen;

J. noteert dat regeringswoordvoerder Ofwono Opondo op 12 oktober heeft gesteld dat de regering niet van plan is nieuwe wetgeving in te voeren met betrekking tot LGBT+-activiteiten, aangezien "de huidige bepalingen van het strafwetboek volstaan" en dat dit werd bevestigd door de hoogste perssecretaris van president Museveni;

K. betreurt dat dit voorval de ontstellende situatie van LGBT+-personen in Oeganda aan het licht brengt, waar homofobe standpunten wijdverbreid zijn en mensenrechtenorganisaties geregeld klagen over maatschappelijke discriminatie, haatmisdrijven en anti-homocampagnes, met inbegrip van intimidatie, afranseling, afpersing, uitzetting, willekeurige arrestatie en detentie, en moord;

L. is ongerust dat er volgens mensenrechtengroeperingen in Oeganda sprake is van een alarmerende toename van aanvallen op LGBT+-personen; overwegende dat er volgens *Sexual Minorities Uganda*, een alliantie van LGBT+ -organisaties, dit jaar drie homoseksuele mannen en een vrouwelijke transgender om het leven zijn gebracht, waarbij het laatste slachtoffer LGBTI-activist Brian Wasswa was, die op 4 oktober 2019 thuis werd aangevallen;

M. noteert dat de Oegandese grondwet discriminatie op een aantal gronden verbiedt, maar dit verbod niet uitbreidt tot discriminatie wegens seksuele gerichtheid;

N. sluit zich aan bij de resolutie van het Europees Parlement van 24 oktober 2019 over de situatie van LGBT+-personen in Oeganda; veroordeelt ieder bijkomend initiatief vanwege Oeganda om homoseksualiteit te criminaliseren;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'insister auprès des autorités ougandaises afin qu'elles reconsidèrent le dépôt et la suite de l'examen de sa proposition de loi violant les droits fondamentaux des personnes homosexuelles ou bisexuelles;

2. de souligner, lors de tout dialogue politique avec les autorités ougandaises, l'importance du respect de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre, ainsi que l'universalité, l'indivisibilité et l'inaliénabilité des droits de l'homme;

3. de condamner fermement le discours de M. Simon Lodoko, secrétaire d'État à l'Éthique et à l'Intégrité, qui attise l'homophobie et la haine;

4. de prendre connaissance de la déclaration du porte-parole du président Museveni, qui dément l'intention du gouvernement de déposer une nouvelle proposition de loi, et d'appeler le gouvernement ougandais à s'en tenir à cette déclaration;

5. de souligner que la discrimination à l'égard des personnes LGBT+ sape les principes les plus fondamentaux des droits humains inscrits dans la Déclaration universelle des droits de l'homme, et d'exprimer ses inquiétudes à ce propos; de rappeler que l'orientation sexuelle et l'identité de genre relèvent du droit à la protection de la vie privée, garanti par le droit international et par les lois fondamentales nationales;

6. de rappeler au gouvernement ougandais ses obligations en vertu du droit international et de l'Accord de Cotonou, qui exigent le respect des droits universels de la personne humaine; d'appeler également le gouvernement ougandais à renforcer les mécanismes de recours au sein de la police pour les violations des droits de l'homme, afin de veiller à ce que les agents de police fassent leur devoir et protègent les droits de toutes les personnes, y compris des membres de la communauté LGBT+, et afin de garantir que tous les défenseurs des droits de l'homme et les ONG actives au nom de la communauté LGBT+ en Ouganda puissent poursuivre leurs activités légitimes en toutes circonstances, y compris leur droit à la liberté d'association, et ce sans crainte de représailles et sans la moindre limitation.

4 novembre 2019

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. bij de Oegandese overheid aan te dringen om de indiening en verdere behandeling van het wetsvoorstel te heroverwegen, wegens schending van de fundamentele mensenrechten van holebi's;

2. om bij elke politieke dialoog met de Oegandese overheid te wijzen op het belang van het respect voor seksuele geaardheid en genderidentiteit, alsook de universaliteit, ondeelbaarheid en onvervreemdbaarheid van de rechten van de mens;

3. met klem de retoriek van Simon Lodoko, staatssecretaris Ethiek en Integriteit die homofobie en haat aanwakkert, te veroordelen;

4. kennis te nemen van de verklaring van de woordvoerder van president Museveni, waarin het voornemen van de regering voor een nieuw wetsvoorstel wordt ontkend, en de Oegandese regering op te roepen zich aan deze verklaring te houden;

5. te benadrukken dat discriminatie van LGBT+-personen de meest fundamentele mensenrechtenbeginselen uit de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens ondermijnt en hierover bezorgdheid te uiten; te herhalen dat seksuele gerichtheid en genderidentiteit zaken zijn die onder het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer vallen, zoals gewaarborgd door het internationale recht en nationale grondwetten;

6. de Oegandese regering aan haar verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht en de Overeenkomst van Cotonou, die de eerbiediging van de universele rechten van de mens eisen, te doen herinneren; diezelfde regering eveneens op te roepen de verhaalmecanismen binnen de politie voor schendingen van mensenrechten te versterken, om ervoor te zorgen dat politieagenten hun plicht nakomen om de rechten van alle mensen, met inbegrip de leden van de LGBT+-gemeenschap, te beschermen, en om te waarborgen dat alle mensenrechtenverdedigers en ngo's die namens de LGBT+-gemeenschap in Oeganda actief zijn hun legitieme activiteiten in alle omstandigheden kunnen voortzetten, met inbegrip van hun recht op vrijheid van vereniging, en dit zonder angst voor represailles en zonder enige beperking;

4 november 2019

Goedele LIEKENS (Open Vld)