

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à une éventuelle sortie limitée
du nucléaire après 2025**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **0836/ (2019/2020):**

001: Proposition de résolution de M. Wollants.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot een mogelijke beperking
van de kernuitstap na 2025**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **0836/ (2019/2020):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Wollants.

03312

N° 1 DE M. WOLLANTS

Considérant B

Remplacer ce considérant par ce qui suit:

“B. considérant que le gouvernement tient compte d’une sortie limitée du nucléaire comme scénario de repli en novembre 2021; qu’indépendamment de cela le coût du mécanisme de rémunération de la capacité n’a pas encore été calculé ou ne peut pas encore l’être; que le gouvernement n’a pas encore défini les mesures nécessaires afin d’éviter que le mécanisme de rémunération de la capacité exerce une pression à la hausse sur les factures des utilisateurs finaux, ni la forme qu’elles prendront (taxes, accises, économies); que la combinaison de ces deux incertitudes nécessite de bien préparer les alternatives éventuelles;”

Nr. 1 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans B

Deze considerans vervangen als volgt:

“B. overwegende dat de regering rekening houdt met een beperking van de kernuitstap als terugvalscenario in november 2021; dat los daarvan de kostprijs van het capaciteitsmechanisme nog niet berekend is of kan worden berekend; dat de maatregelen die nodig zijn om te vermijden dat het capaciteitsmechanisme een opwaartse druk uitoefent op de facturen van de eindgebruikers nog niet door de regering werden vastgelegd, evenmin de vorm die deze maatregelen aannemen (belastingen, accijnzen, besparingen); dat de combinatie van beide onzekerheden een goede voorbereiding van eventuele alternatieven vergt;”

Bert WOLLANTS (N-VA)

N° 2 DE M. WOLLANTS

Considérant E

Remplacer ce considérant par ce qui suit:

“E. considérant que les centrales au gaz nécessiteront des milliards d’euros afin de renforcer leur capacité, milliards qui pourraient être affectés autrement, notamment aux énergies renouvelables, à la capacité de stockage ou à d’autres formes de flexibilité;”

JUSTIFICATION

Les défis dans le domaine de la flexibilité requièrent à tout le moins que l’on y prête attention, si bien qu’il est utile de les mentionner également de manière spécifique.

Nr. 2 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans E

Deze considerans vervangen als volgt:

“E. overwegende dat gascentrales miljarden euro’s aan capaciteitssteun zullen vereisen die anders onder meer naar hernieuwbare energie, opslagcapaciteit of andere vormen van flexibiliteit zouden kunnen gaan;”

VERANTWOORDING

De uitdagingen op het vlak van flexibiliteit zijn minstens een aandachtspunt, zodat het nuttig is om deze ook specifiek te vermelden.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N° 3 DE M. WOLLANTS

Considérant F

Remplacer ce considérant par ce qui suit:

“F. vu les milliards d’euros d’aide au renforcement de la capacité qui sont nécessaires pour convaincre les exploitants de construire et d’exploiter de nouvelles centrales au gaz; ceux-ci seront compensés conformément à la résolution du 16 juillet 2020 relative au mécanisme de rémunération de capacité pour l’électricité en ce qui concerne la transparence, le coût, le mode de financement, le fonctionnement du marché et de notification à la Commission européenne pour les clients finals d’électricité, si bien qu’ils resteront bien entendu à la charge de l’autorité fédérale et pourront bel et bien être répercutés indirectement sur les ménages et les entreprises;”

JUSTIFICATION

La résolution du 16 juillet 2020 relative au mécanisme de rémunération de capacité pour l’électricité en ce qui concerne la transparence, le coût, le mode de financement, le fonctionnement du marché et de notification à la Commission européenne prévoit une compensation de ces moyens. Il faudra toutefois que la ministre de l’Énergie indique clairement avant la fin de l’année comment cette compensation sera réalisée et financée.

Nr. 3 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans F

Deze considerans vervangen als volgt:

“F. overwegende de miljarden euro’s capaciteitssteun vereist om uitbaters te overtuigen om nieuwe gascentrales te bouwen en uit te baten; deze zullen, overeenkomstig de resolutie met betrekking tot het capaciteitsvergoedingsmechanisme voor elektriciteit wat betreft de aspecten transparantie, kostprijs, financieringswijze, marktwerking, en notificatie aan de Europese Commissie van 16 juli 2020, worden gecompenseerd voor de eindafnemers van elektriciteit, zodat deze uiteraard ten laste blijven van de federale overheid en indirect wel kunnen worden doorgerekend aan gezinnen en ondernemingen;”

VERANTWOORDING

De resolutie met betrekking tot het capaciteitsvergoedingsmechanisme voor elektriciteit wat betreft de aspecten transparantie, kostprijs, financieringswijze, marktwerking, en notificatie aan de Europese Commissie, van 16 juli 2020 bevat een compensatie van deze middelen. Er dient evenwel voor het einde van het jaar duidelijk te worden gemaakt door de minister van energie hoe dit zal worden gerealiseerd en worden gefinancierd.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N° 4 DE M. WOLLANTS

Considérant K (*nouveau*)**Insérer un considérant K rédigé comme suit:**

“K. considérant que la DG Énergie indique dans son avis sur la présente résolution que bien que la Belgique, qui est structurellement dépendante des importations, nourrisse l’ambition de continuer à développer les énergies renouvelables, la flexibilité de la demande, le stockage et les interconnexions, sa sécurité d’approvisionnement en électricité est menacée depuis quelques temps et le sera encore plus à partir de 2025.”

JUSTIFICATION

L’avis de la DG indique qu’il semble que la sécurité d’approvisionnement deviendra problématique prochainement et ce de manière plus prononcée à partir de 2025.

Nr. 4 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans K (*nieuw*)**Een considerans K invoegen luidende:**

“K. overwegende dat het advies van de DG Energie over deze resolutie stelt dat hoewel België structureel afhankelijk is van de invoer, het de ambitie heeft om hernieuwbare energie, de flexibiliteit van de vraag, de opslag en de interconnecties verder te ontwikkelen, maar dat de bevoorradingszekerheid van elektriciteit sinds enige tijd bedreigd is en nog meer zal worden bedreigd vanaf 2025.”

VERANTWOORDING

Het advies van de DG stelt dat de bevoorradingszekerheid inderdaad een heikel punt lijkt te worden in de komende tijd en nog meer vanaf 2025.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N°5 DE M. WOLLANTS

Considérant L (*nouveau*)**Insérer un considérant L rédigé comme suit:**

“L. considérant que l’avis de la CREG sur la présente résolution indique que les centrales nucléaires ont contribué à financer l’autorité fédérale à hauteur de 671 millions d’euros au cours de la période 2016-2019.”

JUSTIFICATION

Ces montants indiquent à quel point l’exploitation des centrales nucléaires était financièrement importante pour le budget de l’État et les fonds qu’il comprend.

Nr. 5 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans L (*nieuw*)**Een considerans L invoegen luidende:**

“L. overwegende dat het advies van de CREG over deze resolutie aangeeft dat in de periode 2016-2019 de kerncentrales voor 671 miljoen euro hebben bijgedragen aan de federale overheid.”

VERANTWOORDING

Deze bedragen geven aan in welke mate de uitbating van de kerncentrales op financieel vlak belangrijk waren voor de staatsbegroting en fondsen die zich daarin bevinden.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N°6 DE M. WOLLANTS

Considérant M (nouveau)

Insérer un considérant M. rédigé comme suit:

“M. vu l'étude réalisée par Energyville, présentée en septembre 2020, qui indique qu'une prolongation de la durée de vie des centrales nucléaires a un impact négligeable sur les investissements dans les énergies renouvelables et réduit la nécessité d'investir dans des centrales au gaz, qu'une prolongation de 10 ans réduit les émissions de CO₂ de 25 Mtonnes et représente une économie allant jusqu'à 134 millions d'euros sans tenir compte des éventuels mécanismes de rémunération de capacité;”

JUSTIFICATION

L'étude (https://www.energyville.be/sites/energyville/files/downloads/2020/20200918_fullpresentation.pdf) réalisée par EnergyVille est une mise à jour d'études précédentes regroupées sous l'intitulé “Belgian Long Term electricity system scenarios”. Cette étude est pertinente dans le cadre de la résolution à l'examen, dès lors qu'elle cartographie un certain nombre d'aspects relatifs aux émissions de CO₂, aux coûts systémiques et aux effets sur l'énergie renouvelable.

Dans sa communication, EnergyVille met en exergue les messages importants suivants de cette étude:

- une prolongation du nucléaire réduit les besoins d'investissements dans les centrales à gaz et a une incidence négligeable sur les investissements dans l'énergie renouvelable;
- la production d'électricité renouvelable représentera 50 % de la production totale en 2030;
- une prolongation du nucléaire de 10 ans réduit les émissions de CO₂ du secteur électrique de 25 Mt, une prolongation de 20 ans, de 45 Mt sur l'ensemble de la période;
- une prolongation du nucléaire réduit le coût annuel du système électrique de 106 à 134 millions d'euros; l'incidence sur le prix de gros est d'un euro par MWh;
- 66 % de la production électrique belge proviendront d'énergies renouvelables en 2030;

Nr. 6 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans M (nieuw)

Een considerans M invoegen, luidende:

“M. gelet op de studie uitgevoerd door Energyville, voorgesteld in september 2020, waaruit blijkt dat de nucleaire verlenging een verwaarloosbare impact heeft op investeringen in hernieuwbare energie en de nood verlaagt aan investeringen in gascentrales, een lagere CO₂-uitstoot van 25 Mton bij een verlenging gedurende 10 jaar en een kostenbesparing tot 134 mio euro zonder eventuele capaciteitsbetalingen mee in rekening te brengen;”

VERANTWOORDING

De studie (https://www.energyville.be/sites/energyville/files/downloads/2020/20200918_fullpresentation.pdf) die werd uitgevoerd door Energyville is een update van eerder studiewerk onder de noemer “Belgian Long Term electricity system scenarios”. Deze studie is relevant voor deze resolutie omdat er specifiek een aantal aspecten in kaart worden gebracht over de CO₂-uitstoot, systeemkosten en de effecten op hernieuwbare energie.

De berichtgeving van Energyville heeft het met name over de volgende belangrijke boodschappen in deze studie:

- de nucleaire verlenging verlaagt de noodzaak aan investeringen in gascentrales en heeft een verwaarloosbare impact op investeringen in hernieuwbare energie;
- hernieuwbare elektriciteitsproductie bedraagt 50 % van de totale stroomproductie in 2030;
- 10 jaar nucleaire verlenging verlaagt de CO₂-emissies van de elektriciteitssector met 25 Mton, 20 jaar verlenging met 45 Mton over de ganse periode;
- nucleaire verlenging verlaagt de jaarlijkse kosten van het elektriciteitssysteem met 106 à 134 M euro; het effect op de groothandelsprijs is 1 euro per MWh;
- 66 % van de Belgische elektriciteitsproductie op basis van hernieuwbare energie in 2030;

— nécessité d'accroître les importations à court terme et le stockage par batterie jour/nuit à long terme;

— forte électrification de la demande dans la plupart des secteurs.

Cette étude ne tient pas compte de l'ensemble des coûts, étant donné que les mécanismes de soutien ne sont pas pris en considération. Cet aspect est formulé comme suit à la page 5 de la présentation: *"Existing support mechanisms (subsidies, green certificates, Capacity Remuneration Mechanism, ...) are not taken into account"*.

— er is nood aan meer import op korte termijn en dag/nacht batterijopslag op langere termijn;

— sterke elektrificatie van de vraag in de meeste sectoren.

Deze studie neemt niet alle kosten in ogenschouw gelet op het feit dat men geen rekening houdt met ondersteuningsmechanismen. Dit wordt als volgt geformuleerd op pagina 5 van de presentatie: *"Existing support mechanisms (subsidies, green certificates, Capacity Remuneration Mechanism, ...) are not taken into account"*.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N° 7 DE M. WOLLANTS

Considérant N (*nouveau*)

Insérer un considérant N rédigé comme suit:

“N. vu l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020, selon lequel des mesures adéquates seront prises en matière de production nucléaire, comme “l'ajustement du calendrier légal pour une capacité pouvant aller jusqu'à 2 GW;”

JUSTIFICATION

L'accord de gouvernement du gouvernement De Croo tient compte du fait qu'en cas de problème de sécurité d'approvisionnement, une capacité nucléaire pouvant aller jusqu'à 2 GW pourrait encore être maintenue. Cela signifie également que, pour être réaliste, une telle piste doit être correctement préparée. Si le gouvernement estime, conformément à son accord de gouvernement, qu'une telle mesure peut être nécessaire, des mesures s'imposent également afin de faire admettre que cette voie puisse être suivie. Si aucune mesure préparatoire n'est prise, il ne sera évidemment plus possible d'intervenir en cas de problèmes de sécurité d'approvisionnement, auquel cas le passage de l'accord de gouvernement n'est pas une piste réaliste.

Nr. 7 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans N (*nieuw*)

Een considerans N invoegen luidende:

“N. gelet op het regeerakkoord van 30 september 2020 dat erop wijst dat gepaste maatregelen zullen worden genomen inzake de nucleaire productie, zoals “de aanpassing van de wettelijke kalender voor een capaciteit tot 2 GW;”

VERANTWOORDING

Het regeerakkoord van de regering De Croo houdt er rekening mee dat er bij bevoorradingszekerheidsproblemen alsnog tot 2 GW nucleaire capaciteit zou kunnen worden aangehouden. Dat wil ook zeggen dat een dergelijke piste correct dient te worden voorbereid om realistisch te zijn. Indien de regering op basis van het regeerakkoord van mening is dat een dergelijke maatregel noodzakelijk kan zijn, dienen er ook stappen te worden gezet die het aannemelijk maken om deze piste te volgen. Indien er geen enkele voorbereidende stap wordt gezet is het uiteraard niet meer mogelijk om alsnog in te grijpen bij problemen op het vlak van bevoorradingszekerheid, dat geval is de passage uit het regeerakkoord geen realistische piste.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N° 8 DE M. WOLLANTS

Considérant O (nouveau)

Insérer un considérant O rédigé comme suit:

“O. vu la résolution relative au mécanisme de rémunération de capacité pour l’électricité en ce qui concerne la transparence, le coût, le mode de financement, le fonctionnement du marché et de notification à la Commission européenne du 16 juillet 2020, dans laquelle le parlement prie le gouvernement de considérer également des mesures de réduction de coûts;”

JUSTIFICATION

Cette résolution donne des instructions claires au gouvernement en ce qui concerne le développement du mécanisme de capacité et des autres mesures à prendre dans ce cadre. Vu le lien étroit existant entre cette résolution et le mécanisme de capacité, il s’indique de renvoyer également à ce texte.

Nr. 8 VAN DE HEER WOLLANTS

Considerans O (nieuw)

Een considerans O invoegen, luidende:

“O. gelet op de resolutie met betrekking tot het capaciteitsvergoedingsmechanisme voor elektriciteit wat betreft de aspecten transparantie, kostprijs, financieringswijze, marktwerking, en notificatie aan de Europese Commissie, van 16 juli 2020 waarin het parlement instructie heeft gegeven aan de regering om ook kostenbesparende maatregelen in aanmerking te nemen;”

VERANTWOORDING

Deze resolutie geeft duidelijke instructies aan de regering over de opbouw van het capaciteitsmechanisme en de verdere stappen die hierin moeten gezet worden. Gelet op de sterke link tussen deze resolutie en het capaciteitsmechanisme, is het aangewezen ook te verwijzen naar die tekst.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N° 9 DE M. WOLLANTS

Demande 1

Supprimer cette demande.

JUSTIFICATION

La stratégie énergétique fédérale du gouvernement Michel n'est probablement plus la référence à l'heure actuelle. En effet, le nouveau gouvernement a lui-même signifié clairement que cette stratégie ne devait plus être prise comme point de référence. Aucun des ministres qui avaient défini cette stratégie n'est encore présent au sein du gouvernement fédéral.

Nr. 9 VAN DE HEER WOLLANTS

Verzoek 1

Dit verzoek weglaten.

VERANTWOORDING

De federale energiestrategie van de regering Michel is wellicht niet langer het ijkpunt doordat de nieuwe regering duidelijk heeft gemaakt dat deze strategie niet langer het ijkpunt is. De bevoegde ministers die aan de basis lagen van deze strategie, zijn geen van allen nog aanwezig in federale regering.

Bert WOLLANTS (N-VA)

N° 10 DE M. WOLLANTS

Demande 2

Remplacer cette demande par ce qui suit:

“2. de prendre les initiatives qui s’imposent envers et avec les exploitants du parc de production nucléaire en Belgique, pour ne pas fermer la porte à l’éventuelle prolongation de réacteurs nucléaires pour une capacité de 2GW en vue de la production d’électricité après 2025. De mener des entretiens exploratoires avec ces exploitants afin de connaître exactement les conditions dans lesquelles ces réacteurs pourraient rester opérationnels. D’entreprendre les préparatifs à cet effet pour que ces entretiens puissent notamment fixer les bases de la procédure de prolongation de la durée de vie des centrales nucléaires en cas de problèmes de sécurité d’approvisionnement inattendus.”

JUSTIFICATION

L'accord de gouvernement actuel souligne la possibilité de maintenir une capacité nucléaire de 2 GW maximum pour faire face à d'éventuels problèmes de sécurité d'approvisionnement. Il s'indique dès lors d'examiner à quelles conditions cette capacité pourrait être maintenue, afin que l'autorité fédérale ne se retrouve pas dans une position de négociation particulièrement désavantageuse s'il s'avère en novembre 2021 que ces centrales sont essentielles pour la sécurité d'approvisionnement. Pour éviter que cette position de négociation défavorable nuise à l'autorité fédérale, il serait préférable que ces entretiens exploratoires soient menés dès aujourd'hui.

Indépendamment de ce qui précède, il pourrait s'avérer utile de réévaluer sur la base de ces entretiens l'idée de maintenir une capacité nucléaire de 2 GW. Cette solution présente en effet des avantages manifestes en termes de coût pour les utilisateurs finals, de limitation du coût du mécanisme CRM, de limitation des émissions de CO₂, de sécurité d'approvisionnement, de réduction de la pression sur le budget de l'État, ...

Nr. 10 VAN DE HEER WOLLANTS

Verzoek 2

Dit verzoek vervangen als volgt:

“2. de nodige stappen te zetten naar en met de uitbaters van het nucleaire productiepark in België, om de piste open te houden voor het mogelijk in dienst houden van 2 GW aan kernreactoren voor elektriciteitsproductie na 2025. Om met deze uitbaters verkennende gesprekken aan te knopen zodat het duidelijk wordt aan welke voorwaarden deze operationeel zouden kunnen blijven. Daartoe de nodige voorbereidingen te treffen zodat deze gesprekken onder andere de basis kunnen leggen voor de levensduurverlengingsprocedure van de nucleaire centrales in het kader van onverwachte problemen met de bevoorradingszekerheid.”

VERANTWOORDING

Gelet op het feit dat deze regering in het regeerakkoord benadrukt dat het openhouden van maximaal 2 GW aan kerncentrales in geval van problemen met bevoorradingszekerheid mogelijk is, is het aangewezen na te gaan aan welke voorwaarden dit kan gebeuren. Indien deze stap niet wordt gezet, bevindt de federale overheid zich in bijzonder nadelige onderhandelingspositie indien in november 2021 blijkt dat deze centrales essentieel zijn voor de bevoorradingszekerheid. Om te vermijden dat deze nadelige onderhandelingspositie tot een ongunstige situatie leidt ten aanzien van de federale overheid, kunnen deze verkennende gesprekken best al aangeknoopt worden.

Los daarvan kan het nuttig zijn dat op basis van de gevoerde gesprekken de positie ten aanzien van het openhouden van 2 GW kerncentrales opnieuw wordt geëvalueerd. Er zijn immers evidente voordelen op het vlak van kostprijs voor de eindgebruikers, beperking van de kost van het CRM-mechanisme, beperking van de CO₂-uitstoot, bevoorradingszekerheid, lagere druk op de staatsbegroting, ...

Bert WOLLANTS (N-VA)