

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

demandant le déblocage de l'indexation des montants annuels destinés au Fonds Gaz et Électricité, demandant une révision tant de la hauteur que du mécanisme d'indexation de ces mêmes montants ainsi qu'une révision du mode de financement de ce Fonds

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU CLIMAT
PAR
M. Kris VERDUYCKT

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif de l'auteur principal	3
II. Discussion	5
III. Votes	17
Annexe	19

*Voir:*Doc 55 **0822/ (2019/2020)**:

- 001: Proposition de résolution de M. Warmoes et Mme Daems.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

om de voor het Gas- en Elektriciteitsfonds toegekende jaarlijkse financiering opnieuw aan het indexcijfer aan te passen, alsook om die bedragen te verhogen, het indexeringsmechanisme aan te passen en de financieringswijze van dat Fonds bij te sturen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU
EN KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kris VERDUYCKT**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindienster	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	17
Bijlage	19

*Zie:*Doc 55 **0822/ (2019/2020)**:

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Warmoes en mevrouw Daems.
002: Amendement.

01680

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Vincent Van Quickenborne

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten
PS	Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Michel De Maegd, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
sp.a	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Tomas Roggeman, Jan Spooren, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Albert Vicaire, Evita Willaert
Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
David Clarinval, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Christian Leysen, Kathleen Verhelst
Meryame Kitir, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 4 décembre 2019, 8 janvier et 12 février 2020.

Lors de la réunion du 8 janvier 2020, une audition a été organisée avec les orateurs suivants:

M. Koen Locquet et de M. Laurent Jacquet, membres du comité de direction de la CREG;

M. Alexandre Lesiw, SPP Intégration sociale;

Mme Nancy Mahieu, Mme Joke Brex et M. Frank De Greve, SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie;

Mme Françoise Pissart, Fondation Roi Baudouin, et M. Bernard Hubeau, Plateforme contre la précarité énergétique, Fondation Roi Baudouin;

M. Marc Van Den Bosch, FEBEG;

M. Alexandre Viviers, Sia Partners;

Mme Shirley Ovaere, Fédération des CPAS flamands, Mme Sabine Wernerus, UVCW-Fédération des CPAS, Mme Karine Lalieux et M. Jan Willems, Fédération des CPAS bruxellois.

Le rapport de cette audition est annexé au présent rapport.¹

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL

M. Thierry Warmoes, auteur principal de la proposition de résolution, explique que celle-ci est principalement inspirée de l'initiative de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique concernant la revalorisation du Fonds Gaz et Électricité. Cette initiative, assortie d'une étude présentant une méthode de revalorisation de ces moyens, est soutenue par tous les acteurs de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique.²

¹ Voir annexe: Rapport de l'audition du 8 janvier 2020.

² L'étude en question est disponible sur le site web de la Fondation Roi Baudouin: <https://www.kbs-frb.be/fr/Activites/Publications/2019/20191010NT1>.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 4 december 2019, 8 januari en 12 februari 2020.

Tijdens de vergadering van 8 januari 2020 werd een hoorzitting gehouden met de volgende sprekers:

de heer Koen Locquet en de heer Laurent Jacquet, leden van het directiecomité van de CREG;

de heer Alexandre Lesiw, POD Maatschappelijke Integratie;

mevrouw Nancy Mahieu, mevrouw Joke Brex en de heer Frank De Greve, FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie;

mevrouw Françoise Pissart, Koning Boudewijnstichting, en de heer Bernard Hubeau, Platform Energiearmoede, Koning Boudewijnstichting;

de heer Marc Van Den Bosch, FEBEG;

de heer Alexandre Viviers, Sia Partners;

mevrouw Shirley Ovaere, Federatie van de Vlaamse OCMW's, mevrouw Sabine Wernerus, UVCW-OCMW-Federatie, mevrouw Karine Lalieux en de heer Jan Willems, Federatie van Brusselse OCMW's.

Het verslag van deze hoorzitting gaat als bijlage bij dit verslag.¹

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER

De heer Thierry Warmoes, hoofdindieners van het voorstel van resolutie, legt uit dat het voorstel van resolutie in hoofdzaak is geïnspireerd op het initiatief van het Platform tegen Energiearmoede betreffende de verhoging van de middelen van het Fonds Gas en Elektriciteit. Dit initiatief, waarbij een studie hoort tot voorstelling van een methode tot verhoging van deze middelen, wordt gedragen door alle actoren van het Platform tegen Energiearmoede.²

¹ Zie Bijlage: Verslag van de hoorzitting van 8 januari 2020.

² De betreffende studie vindt men terug op de website van de Koning Boudewijnstichting: <https://www.kbs-frb.be/nl/Activites/Publications/2019/20191010NT1>.

La Fondation Roi Baudouin a en effet constaté qu'un ménage sur cinq en Belgique vit dans une situation de précarité énergétique.

La Plateforme de lutte contre la précarité énergétique, qui a été mise en place sous l'égide de la Fondation Roi Baudouin, regroupe les acteurs suivants: le SPF Intégration sociale, le SPF Économie, la CREG, des représentants des CPAS des trois Régions et l'ASBL Fonds Social Chauffage ("fonds Mazout"). Sur la base des données d'analyse quantitatives et qualitatives recueillies, une étude a été publiée et propose une méthode visant à augmenter les ressources du Fonds Gaz et Électricité.

C'est cette étude qui est à la base de la proposition de résolution à l'examen. Selon cette étude, plus de 120 000 personnes ont eu recours au Fonds Gaz et Électricité en 2017. Ce fonds comporte deux volets: un volet, dit "article 4", pour assurer le financement des fonctionnaires des CPAS qui aident les ménages en difficulté, et un second volet, dit "article 6", pour le paiement des factures énergétiques proprement dites. Le financement de ce fonds n'a plus été indexé depuis 2012, ce qui équivaut à un manque à gagner de 21 millions d'euros cumulés.

La proposition de résolution à l'examen vise donc à mettre fin au gel de l'indexation du Fonds Gaz et Électricité et à augmenter les moyens alloués à ce fonds.

Il ne s'agit toutefois que d'une première étape, qui ne sera pas suffisante pour couvrir les besoins existants.

Les auteurs de la proposition de résolution demandent par conséquent de modifier le financement du Fonds Gaz et Électricité de sorte qu'il soit alimenté d'une manière socialement juste. À l'heure actuelle, ce fonds est en effet financé par le biais de cotisations fédérales, ce qui a pour effet d'ajouter un surcoût à la facture des consommateurs résidentiels. La proposition de résolution vise à remplacer le mode de financement actuel (via les cotisations fédérales) par un financement du SPF Économie (comme c'est déjà le cas pour le "fonds Mazout") à hauteur de 70 %.

Cette proposition de résolution demande donc:

- la fin du gel de l'indexation;
- l'ajustement du mécanisme d'indexation;
- et l'augmentation des montants annuels alloués au financement.

Immers, de Koning Boudewijnstichting heeft vastgesteld dat in ons land één gezin op vijf met energiearmoede te maken heeft.

Het in de schoot van de Koning Boudewijnstichting opgerichte Platform tegen Energiearmoede is samengesteld uit de volgende betrokken actoren: POD Maatschappelijke Integratie, FOD Economie, CREG, OCMW-vertegenwoordigers van de drie Gewesten en het Sociaal Stookoliefonds vzw. Op basis van de verzamelde kwantitatieve en kwalitatieve analysegegevens, werd een studie uitgebracht die een methode voorstelt tot verhoging van de middelen van het Fonds Gas en Elektriciteit.

Het is deze studie die aan de basis ligt van het ter bespreking voorliggend voorstel van resolutie. Volgens deze studie hebben in 2017 meer dan 120 000 mensen een beroep gedaan op het Gas- en Elektriciteitsfonds. Dit Fonds omvat twee delen: "artikel 4" wordt gebruikt voor de betaling van de OCMW-medewerkers die gezinnen in moeilijkheden bijstaan, en "artikel 6" dient voor de betaling van de energiefacturen. Sinds 2012 wordt de financiering van dat Fonds niet langer aan het indexcijfer aangepast, waardoor het in totaal 21 miljoen euro minder te besteden had.

Met dit voorstel van resolutie wordt derhalve beoogd de middelen voor het Gas- en elektriciteitsfonds opnieuw aan het indexcijfer aan te passen, en daarnaast te voorzien in meer geld voor dat Fonds.

Dit is echter maar een eerste stap, die niet volstaat om de bestaande noden te lenigen.

Het voorstel van resolutie pleit dan ook voor het bijsturen van de financieringswijze van het Gas- en elektriciteitsfonds, om het sociaal rechtvaardig te financieren. Het Fonds wordt thans immers gefinancierd via federale bijdragen, en dat leidt tot extra kosten voor de residentiële gebruikers. Dit voorstel van resolutie beoogt de huidige financieringswijze (met federale bijdragen) te vervangen door een financiering door de FOD Economie, zoals nu reeds het geval is voor het Sociaal Stookoliefonds, ten belope van 70 %.

Dit voorstel van resolutie beoogt dus:

- de beëindiging van de indexeringsstop;
- de bijsturing van het indexeringsmechanisme;
- de verhoging van de jaarlijkse bijdragen voor de financiering.

II.— DISCUSSION

M. Bert Wollants (N-VA) déclare, après avoir pris connaissance du texte de la proposition de résolution, que les chiffres devraient être discutés. La réponse de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable à la question orale n° 1856 de Mme Sophie Thémont indique que les chiffres sont toujours en discussion (voir: rapport de la Commission du 3 décembre 2019, CRIV 55 COM 062, p. 62). Le membre demande dès lors plus de clarté sur les chiffres exacts avant de poursuivre la discussion, sur le fond, de la proposition de résolution. La CREG pourrait fournir des éclaircissements à ce sujet.

En outre, l'intervenant demande l'examen de tous les fonds existants dans ce domaine: outre le Fonds Gaz et Électricité, il existe un Fonds Social Chauffage, un Fonds pour le remplacement des anciens poêles à charbon, etc. Enfin, l'orateur plaide en faveur de la recherche de solutions pour remédier au problème de la précarité énergétique, par exemple en favorisant les investissements plutôt qu'en se contentant d'intervenir financièrement dans le paiement des factures d'énergie.

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) partage l'analyse du problème formulée par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. La facture énergétique grève sérieusement le budget familial de nombreux Belges. Les ressources du Fonds Gaz et Électricité sont mises à la disposition du CPAS. Comme la Fondation Roi Baudouin, l'intervenante estime que les CPAS font un travail très important dans ce domaine mais qu'ils ne disposent pas de ressources suffisantes pour cette tâche.

Le financement du Fonds pour le gaz et l'électricité pose deux problèmes: concernant l'alimentation de ce fonds, il est observé que, depuis 2012, ses ressources ne sont plus indexées et qu'il est essentiel que ces ressources soient indexées le plus rapidement possible. Cela entraînerait une augmentation de la facture énergétique d'un demi euro par utilisateur final et par an. Chaque année, le montant prévu pour le Fonds est fixé par arrêté royal, puis cet arrêté est confirmé par le législateur dans le courant de l'année. Lors de la discussion de cette loi de confirmation, le législateur pourrait rétablir cette indexation.

Outre le déblocage de l'indexation des moyens, il est cependant aussi demandé dans la proposition de résolution d'augmenter de 30 millions d'euros supplémentaires les moyens alloués au Fonds Gaz et Électricité. La membre estime qu'il n'apparaît pas clairement si les auteurs de la proposition visent une augmentation

II.— BESPREKING

De heer Bert Wollants (N-VA) verklaart, na kennis genomen te hebben van de tekst van het voorstel van resolutie, dat er toch wel een discussie moet worden gevoerd over de cijfers. Uit het antwoord van de minister voor Energie, Leefmilieu en Klimaat op de mondelinge vraag nr. 1856 van mevrouw Sophie Thémont, blijkt dat er inderdaad nog discussie bestaat over het aantal cijfers (zie commissieverslag van 3 december 2019, CRIV 55 COM 062, blz. 62). Het lid wenst dan ook meer helderheid over de juiste cijfers alvorens de bespreking ten gronde van het voorstel van resolutie verder te zetten. De CREG kan hierover duidelijkheid kunnen verstrekken.

Bovendien is de spreker vragende partij om alle in deze aangelegenheid bestaande fondsen tegen het licht te houden: naast het Fonds Gas- en Elektriciteit, is er nog het Sociaal Verwarmingsfonds, het Fonds ter vervanging van oude steenkoolkachels,...Tot slot pleit de spreker ook voor het zoeken naar oplossingen om te remediëren aan het probleem van energiearmoede, bijvoorbeeld door investeringen te promoten, eerder dan enkel financieel tussen te komen in het betalen van energiefacturen.

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) deelt de analyse van de probleemstelling, zoals deze door het Platform tegen de Energiearmoede is geformuleerd. De energiefactuur weegt zwaar door op het gezinsbudget bij veel Belgen. De middelen vanuit het Fonds Gas- en Elektriciteit worden ter beschikking gesteld van de OCMW. Zoals de Koning Boudewijnstichting, is de spreker van oordeel dat de OCMW in deze aangelegenheid zeer belangrijk werk leveren, maar voor deze taak over onvoldoende middelen beschikken.

Bij de financiering van het Fonds Gas- en Elektriciteit doen er zich twee problemen voor: de spijziging van het fonds: sedert 2012 worden de middelen niet meer geïndexeerd; het is primordiaal dat deze middelen zo snel als mogelijk worden geïndexeerd. Dit zou leiden tot een verhoging van de energiefactuur met een halve euro per eindgebruiker per jaar. Jaarlijks wordt het bedrag voorzien voor het Fonds vastgesteld bij koninklijk besluit, waarna dit besluit binnen het jaar wordt bekrachtigd door de wetgever. Naar aanleiding van de bespreking van deze bekrachtigingswet, kan de wetgever deze indexering opnieuw mogelijk maken.

Maar in het voorstel van resolutie wordt, naast het opnieuw indexeren van de middelen, ook gevraagd om de middelen voor het Fonds Gas- Elektriciteit op te trekken met 30 miljoen euro extra. Het is voor het lid echter niet duidelijk of de auteurs van het voorstel een jaarlijkse verhoging viseren of dat het om een éénmalige verhoging

annuelle ou s'il s'agit d'une augmentation unique. L'origine de ces moyens n'apparaît pas non plus clairement: par le biais de la cotisation fédérale – ce qui implique une hausse de la facture énergétique pour l'utilisateur final – ou par le biais des moyens généraux.

À l'instar de M. Wollants, Mme Creemers souligne que la politique énergétique sociale est menée par le biais de divers fonds et initiatives. La membre estime que ce problème mérite une approche structurelle et intégrale. À cet égard, elle cite le passage suivant de la concertation entre les parties prenantes flamandes: "Afin de parvenir à une simplification, à une efficacité accrue et à un travail sur mesure, il peut être envisagé de réunir les divers moyens provenant de différentes instances, tels que le Fonds social mazout, la livraison minimale en gaz naturel, le Fonds de réduction du coût global de l'énergie, en un seul fonds dans lequel le CPAS jouerait un rôle crucial dans l'octroi sur la base d'une enquête sociale, indépendamment de l'énergie concernée. Le regroupement de ces moyens en un seul fonds donne au CPAS davantage de possibilités d'utilisation ciblée de ces ressources dans des conditions bien définies. Cela suppose une bonne harmonisation avec les services et les responsables politiques concernés au niveau fédéral. La VVSG et les gestionnaires du réseau, notamment, y sont très favorables et estiment qu'une telle approche, combinée avec l'harmonisation du groupe cible, peut conduire à davantage de résultats dans le domaine de l'accompagnement, de l'allègement de la dette et de l'amélioration de l'efficacité énergétique". (traduction).

L'étude publiée par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique examine différentes options de financement, par le biais de la facture ou selon d'autres modalités. Or, il est également signalé que le Fonds social Mazout est confronté aux mêmes problèmes que le Fonds Gaz et Électricité. Bien qu'il reste beaucoup de ménages vulnérables qui chauffent leur habitation au mazout, la proposition de résolution n'y prête pas attention. Ce groupe cible doit également avoir accès à une source d'énergie plus respectueuse de l'environnement. L'autorité fédérale dispose d'un puissant levier afin de réunir les objectifs sociaux et verts.

Le gouvernement fédéral étant encore en affaires courantes, c'est au Parlement qu'il appartient de définir la politique énergétique fédérale. Ecolo-Groen souhaite que cette question soit traitée sur une base structurelle et estime dès lors qu'un appel à un gouvernement en affaires courantes au travers d'une résolution n'est pas l'instrument adéquat.

M. Daniel Senesael (PS) déclare que le groupe PS a également été interpellé par le rapport et l'étude de

zou gaan. Ook is onduidelijk waar deze middelen vandaan moeten komen: via de federale bijdrage – wat een verhoging van de energiefactuur voor de eindgebruiker betreft – of via de algemene middelen.

Zoals de heer Wollants, wijst mevrouw Creemers erop dat het sociaal energiebeleid wordt gevoerd door diverse fondsen en initiatieven. Het lid is van oordeel dat dit probleem een structurele, integrale aanpak verdient. In dit verband citeert zij het volgende uit het Vlaamse stakeholderoverleg: "Om te komen tot een vereenvoudiging, verhoogde efficiëntie en maatwerk, kan overwogen worden om de verschillende middelen die er zijn vanuit verschillende instanties, zoals het stookoliefonds, de minimale levering aardgas, het federale energiefonds te bundelen tot één fonds waarbij het OCMW een cruciale rol speelt bij het toekennen op basis van een sociaal onderzoek, ongeacht over welke energie het gaat. Bundeling van deze middelen tot één fonds geeft de OCMW meer mogelijkheden om deze middelen doelgericht onder welomschreven voorwaarden in te zetten. Dit veronderstelt een goede afstemming met de betrokken diensten en politiek verantwoordelijken op federaal niveau. Onder meer de VVSG en de netbeheerders zijn hiervan een grote voorstander en menen dat een dergelijke aanpak, gecombineerd met een harmonisering van de doelgroep tot meer resultaat kan leiden op het vlak van begeleiding, schuldverlichting, en het verbeteren van de energie-efficiëntie."

De door het Platform tegen Energie-armoede uitgebrachte studie bespreekt verschillende financieringsopties, via de factuur of anderszins. Maar er werd tevens op gewezen dat het Sociaal Stookoliefonds met dezelfde problemen kampt als het Fonds Gas en Elektriciteit. Hoewel er nog veel kwetsbare gezinnen zijn die hun woning met stookolie verwarmen, heeft het voorstel van resolutie hiervoor geen aandacht. Ook deze doelgroep moet toegang krijgen tot een meer milieuvriendelijke energiebron. De federale overheid beschikt over een grote hefboom om sociale en groene doelstellingen te verenigen.

Aangezien de federale regering nog steeds in lopende zaken verkeert, is het aan het Parlement om vorm te geven aan het federaal energiebeleid. Ecolo-Groen wenst deze problematiek structureel te behandelen en is dan ook van oordeel dat een oproep aan een regering in lopende zaken bij wege van een resolutie niet het geëigende instrument is.

De heer Daniel Senesael (PS) verklaart dat ook de PS-fractie geïnterpelleerd is door het verslag en de studie

la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. Le PS accorde une attention particulière à la précarité énergétique depuis longtemps. Les faits sont connus: 20 % des ménages belges sont confrontés à la précarité énergétique. En d'autres termes, des mécanismes de soutien sont nécessaires et les députés du PS ont déjà interrogé le ministre compétent à plusieurs reprises à ce sujet, lui demandant de veiller à ce que le Fonds Gaz et Électricité dispose de ressources suffisantes. L'intervenant déclare qu'il est favorable à un débat de fond, au sein de la commission, avec toutes les parties prenantes, notamment la CREG, le SPP Intégration sociale et le SPF Économie. Le député renvoie, lui aussi, à la réponse de la ministre compétente à la question orale déjà citée de sa collègue Sophie Thémont. Enfin, M. Senesael souligne que son groupe est favorable à une approche structurelle de la politique de lutte contre la pauvreté, dont fait partie la politique énergétique.

M. Kurt Ravyts (VB) estime que le texte de la proposition de résolution ne témoigne pas d'emblée d'une approche structurelle d'un problème majeur présent dans la société.

L'orateur souligne également l'importance de l'étude annuelle de PWC sur les prix de l'électricité et du gaz, commandée par le gouvernement précédent. Cette étude évalue les fonds énergétiques sociaux. Elle porte sur le tarif social du gaz et de l'électricité et sur le Fonds Gaz et Électricité finançant les CPAS.

L'orateur estime également que – contrairement à ce que propose la proposition de résolution – un gouvernement en affaires courantes ne peut pas procéder à l'augmentation annuelle des ressources pour la lutte contre la précarité énergétique à raison de 30 millions d'euros par an. M. Ravyts se déclare prêt à mener un débat sur le fond de cette question en commission, de préférence à l'occasion de la discussion de la loi de confirmation de l'arrêté royal fixant la cotisation fédérale destinée au Fonds Gaz et Électricité pour 2019. Toutefois, il faut garder à l'esprit que la cotisation fédérale est financée par le biais de la facture énergétique du consommateur final. En 2012, l'indexation des ressources du Fonds a été gelée, conformément à une disposition de l'accord de gouvernement du gouvernement fédéral de l'époque, dirigé par le Premier ministre Di Rupo. L'objectif de cette mesure était précisément de maintenir les prix de l'énergie sous contrôle pour les consommateurs. Compte tenu du mécanisme de financement actuel, décider de rétablir l'indexation entraînerait une augmentation de la facture énergétique pour l'utilisateur final ou au travers des ressources générales.

van het Platform tegen de Energiearmoede. De PS heeft reeds sedert geruime tijd een bijzondere aandacht voor de energiearmoede: de feiten zijn gekend: één vijfde van de Belgische gezinnen wordt met energiearmoede geconfronteerd. Er zijn met andere woorden steunmechanismen nodig en de PS-Kamerleden hebben de bevoegde minister reeds meermaals vragen gesteld over deze problematiek waarbij zij de minister oproepen om ervoor te zorgen dat het Fonds Gas- en Elektriciteit over voldoende middelen zou beschikken. De spreker verklaart voorstander te zijn van een debat ten gronde in de commissie met alle stakeholders, waaronder de CREG, de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Economie. Ook het lid verwijst naar het eerder geciteerde antwoord van de bevoegde minister op de mondelinge vraag van collega Sophie Thémont. Tot slot wijst de heer Senesael erop dat zijn fractie vragende partij is voor een structurele aanpak van het armoedebeleid, waarvan het energiebeleid een onderdeel is.

De heer Kurt Ravyts (VB) is van oordeel dat de tekst van het voorstel van resolutie niet meteen blijk geeft van een structurele behandeling van een prominent aanwezig probleem in de maatschappij.

Voorts vraagt de spreker ook aandacht voor de in opdracht van de vorige regering jaarlijks uitgebrachte studie van PWC betreffende de elektriciteit- en de gasprijzen. In deze studie worden de sociale energiefondsen geëvalueerd: het betreft het sociaal tarief voor gas en elektriciteit en het Fonds voor Gas- en Elektriciteit tot financiering van de OCMW.

Ook is de spreker van oordeel dat – zoals in het voorstel van resolutie wordt voorgesteld – een regering in lopende zaken niet kan overgaan tot een jaarlijkse verhoging van de middelen voor de strijd tegen energiearmoede ten belope van 30 miljoen euro per jaar. De heer Ravyts verklaart bereid te zijn om in commissie een debat ten gronde over de problematiek te voeren, bij voorkeur naar aanleiding van de bespreking van de bekrachtigingswet van het koninklijk besluit tot het bepalen van de federale bijdrage voor het Fonds Gas- en Elektriciteit voor 2019. Maar men mag niet uit het oog verliezen dat de federale bijdrage wordt gefinancierd via de energiefactuur van de eindgebruiker. In 2012 werd de indexering van de middelen voor het Fonds bevroren, overeenkomstig een bepaling uit het Regeerakkoord van de toenmalige federale regering onder leiding van eerste minister Di Rupo. De *ratio legis* voor deze maatregel was juist het in toom houden van de energieprijzen voor de consument. Omwille van het huidige financieringsmechanisme, leidt een beslissing tot opnieuw indexeren tot een verhoging van de energiefactuur voor de eindgebruiker of via de algemene middelen.

Mme Florence Reuter (MR) indique qu'il importe que l'on présente clairement la situation réelle sur le terrain à la commission. La membre se déclare dès lors favorable à un débat de fond en commission, en présence des différentes parties prenantes, à savoir tant les autorités responsables que les représentants du secteur de l'énergie lui-même.

Mme Leen Dierick (CD&V), à l'instar de ses collègues, considère que la précarité énergétique et la facture énergétique en général, sont une matière importante. La question est importante, mais aussi complexe. Elle mérite dès lors toute l'attention du parlement, qui doit mener un débat approfondi. Examiner une proposition de résolution lançant un appel à un gouvernement en affaires en courantes ne constitue pas, selon elle, la meilleure façon de procéder.

M. Robby Decaluwé (Open Vld) déclare que son groupe n'est pas favorable à la proposition de résolution à l'examen, notamment en raison de son impact budgétaire. Elle implique tout de même de nombreuses dépenses supplémentaires, alors que la modération est absolument nécessaire dans le contexte politique actuel. Si la proposition de directive devait être suivie d'effet, cela signifierait automatiquement une dépense supplémentaire de 30 millions d'euros, sans compter l'ajustement en fonction de l'indexation. Où cherchera-t-on les recettes permettant de financer la proposition? L'intervenant souligne en outre que ce sont les Régions qui sont responsables de la mise en œuvre d'une politique de lutte contre la précarité énergétique. Le gouvernement flamand a déjà pris une série d'initiatives à cet égard. Le premier programme de lutte contre la précarité énergétique (*Energiearmoedeprogramma*) a ainsi été élaboré. En outre, une politique de lutte contre la précarité énergétique doit notamment être ancrée dans une politique générale de lutte contre la pauvreté. Celle-ci relève également de la compétence des entités fédérées. Pour autant que l'intervenant ait pu vérifier, aucune demande d'aide n'a été refusée par les CPAS ces dernières années, mais ceux-ci ont appliqué les critères de manière plus stricte. L'intervenant souhaite ainsi que les auteurs de la proposition de résolution l'informe sur la question de savoir quel serait l'impact concret des mesures prévues dans la proposition de résolution sur les personnes en situation de précarité énergétique.

M. Kris Verduyckt (sp.a), rapporteur, explique que le groupe sp.a. souscrit à la teneur de la résolution proposée. Il indique avoir, lui aussi, pris connaissance avec grand intérêt du rapport de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique de la Fondation Roi Baudouin. Il émet toutefois quelques doutes à propos de la méthode de calcul proposée dans la proposition de résolution en vue d'obtenir une augmentation des ressources

Mevrouw Florence Reuter (MR) verklaart dat het belangrijk is dat de commissie een duidelijk beeld krijgt van de werkelijke situatie op het terrein. Het lid verklaart dan ook voorstander te zijn van een debat ten gronde in de commissie, in aanwezigheid van de verschillende stakeholders, zowel de verantwoordelijke overheden, maar ook de vertegenwoordigers van de energiesector zelf.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) is, zoals de collega's, van oordeel dat energiearmoede en de energiefactuur in het algemeen, een belangrijke aangelegenheid betreffen. De problematiek is belangrijk, maar ook complex. Zij verdient dan ook alle aandacht van het Parlement, die een grondig debat moet voeren. Het bespreken van een voorstel van resolutie met een oproep aan een regering in lopende zaken, is haar inziens niet het beste middel hiervoor.

De heer Robby Decaluwé (Open Vld) verklaart dat zijn fractie geen voorstander is van het voorstel van resolutie, onder meer omwille van de budgettaire impact ervan. Het impliceert toch heel wat meeruitgaven. Dit terwijl in de huidige politieke context matiging absoluut nodig is. Indien het voorstel van richtlijn zou worden gevolgd, betekent dit onmiddellijk een meeruitgave van 30 miljoen euro, waarbij de aanpassing aan de indexering dan nog niet is inbegrepen. Waar zullen de inkomsten worden gezocht om het voorstel te financieren? Voorts onderlijnt de spreker dat het de gewesten zijn die verantwoordelijk zijn voor het voeren van een beleid in de strijd tegen de energiearmoede. De Vlaamse overheid nam in dit verband reeds een aantal initiatieven. Zo werd het eerste Energiearmoedeprogramma opgesteld. Bovendien moet een beleid in de strijd tegen de energiearmoede mee verankerd worden in een algemeen armoedebestrijdingsbeleid. Ook dit behoort tot de bevoegdheid van de deelstaten. Voor zover de spreker heeft kunnen nagaan, werden er de afgelopen jaren geen steunaanvragen door OCMW's geweigerd, maar de OCMW's hebben de criteria strenger toegepast. Daarom wenst de spreker van de indieners van het voorstel van resolutie te vernemen welke concrete impact de in het voorstel van resolutie opgenomen maatregelen zouden hebben voor de mensen die met energiearmoede worden geconfronteerd.

De heer Kris Verduyckt (sp.a), rapporteur, verklaart dat de sp.a-fractie ten gronde akkoord gaat met de inhoud van het voorstel van resolutie. Ook hij heeft met veel belangstelling kennis genomen van het verslag van het Platform tegen energiearmoede van de Koning Boudewijnstichting. De spreker verklaart wel wat twijfels te hebben bij de in het voorstel van resolutie voorgestelde berekeningsmethode om een verhoging van de

disponibles. M. Verduyck se déclare disposé à chercher en commission une solution structurelle aux problèmes soulevés par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) répond que la pauvreté croissante dans notre pays mérite une approche structurelle. Il se dit disposé à envisager le problème de la pauvreté énergétique dans un contexte plus large que celui qui est défini dans la proposition de résolution. Mais le membre souligne qu'il est important de trouver rapidement une solution aux problèmes évoqués. En outre, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a elle-même indiqué qu'en raison d'un manque de ressources, certains CPAS ne sont pas en mesure de fournir l'aide demandée. L'intervenant souligne en outre qu'il n'est pas opposé à des auditions, mais estime qu'il n'aurait guère de sens d'auditionner ces instances, qui sont membres de la Plateforme. Les positions de la Plateforme ont été clairement formulées dans la publication et l'étude. Une audition ne doit pas servir d'alibi pour reporter la suite de l'examen de cette problématique en commission.

L'intervenant précise ensuite que l'objectif de la proposition de résolution est également de modifier les modalités de financement du Fonds Gaz et Électricité, et cite à cet égard l'extrait suivant des développements de la proposition: "Il est demandé au gouvernement fédéral de revoir le mode de financement du Fonds Gaz et Électricité afin de le financer d'une manière socialement juste. En effet, le Fonds est actuellement financé par des cotisations fédérales et cela a pour conséquence d'ajouter un surcoût sur la facture des consommateurs résidentiels. Cette proposition de résolution vise à remplacer le mode de financement actuel (via les cotisations fédérales) par un financement du SPF Économie, comme c'est déjà le cas pour le Fonds Mazout, à hauteur de 70 %." (DOC 55 0822/001). En d'autres termes, l'idée n'est pas de gonfler la facture énergétique des utilisateurs résidentiels. L'appel de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique à augmenter de 30 millions d'euros, pour l'année 2020, le montant alloué annuellement au financement du Fonds Gaz et Électricité a pour but de combler le retard historique causé par la non-indexation des ressources de ce fonds depuis 2012. À partir de 2021, les ressources du fonds seraient alors correctement indexées chaque année.

Enfin, l'orateur souligne que les besoins sont tels qu'une solution doit également être trouvée avec un gouvernement en affaires courantes. Au besoin, il pourrait être envisagé de déposer un amendement au projet de loi sur les douzièmes provisoires que doit présenter le gouvernement en affaires courantes. Il s'agit d'un dossier prioritaire pour le groupe PVDA-PTB, qui est donc prêt

à utiliser les ressources disponibles. De heer Verduyck verklaart bereid te zijn om in commissie te zoeken naar een structurele oplossing voor de problemen die door het Platform tegen Energiearmoede worden aangekaart.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) repliceert dat de toenemende armoede in dit land een structurele aanpak verdient. Hij verklaart bereid te zijn om de problematiek van de energie-armoede ruimer te willen bekijken dan zoals in het voorstel van resolutie is geformuleerd. Maar het lid onderlijnt het belang van een snelle oplossing voor de geschetste problemen. Bovendien heeft het Platform tegen de Energiearmoede zelf aangegeven dat, omwille van een tekort aan middelen, sommige OCMW's de gevraagde hulp niet kunnen verlenen. Voorts wijst de spreker erop dat hij niet tegen hoorzittingen is gekant, maar hij is van oordeel dat het weinig zin heeft om die instanties te horen, die lid zijn van het Platform. De standpunten van het Platform zijn duidelijk verwoord in de publicatie en de studie. Een hoorzitting mag geen alibi zijn om de verdere bespreking in commissie van de problematiek op de lange baan te schuiven.

Vervolgens verduidelijkt het lid dat hij met het voorstel van resolutie ook beoogt de financieringswijze van het Fonds Gas- en Elektriciteit aan te passen, en citeert als volgt uit de toelichting bij het voorstel: "De federale regering wordt verzocht de financieringswijze van het Gas- en Elektriciteitsfonds bij te sturen, om het sociaal rechtvaardig te financieren. Het Fonds wordt thans immers gefinancierd via federale bijdragen, en dat leidt tot extra kosten voor de residentiële gebruikers. Dit voorstel van resolutie beoogt de huidige financieringswijze (met federale bijdragen) te vervangen door een financiering door de FOD Economie, zoals nu al het geval is voor het Sociaal Stookoliefonds, ten belope van 70 %." (DOC 55 0822/001). Het is met andere woorden niet de bedoeling om de energiefactuur voor de residentiële gebruikers te doen stijgen. De oproep van het Platform tegen Energiearmoede om het bedrag dat jaarlijks wordt toegekend voor de financiering van het Gas- en Elektriciteitsfonds met 30 miljoen euro te verhogen in 2020, heeft tot doel om de historische achterstand die ontstaan is door de niet-indexering van de middelen voor het Fonds sedert 2012 weg te werken. Vanaf 2021 zouden dan de middelen verder jaarlijks correct worden geïndexeerd.

Tot slot wijst de spreker erop dat de noden van die aard zijn, dat ook met een regering in lopende zaken er hiervoor een oplossing moet worden geboden. Indien nodig, kan er gedacht worden aan het indienen van een amendement op het door de regering in lopende zaken in te dienen wetsontwerp betreffende de voorlopige twaalfden. Voor de PVDA-PTB-fractie is dit een prioriteit

à participer à la recherche de mesures compensatoires pour garantir la neutralité budgétaire.

M. Bert Wollants (N-VA) souligne qu'une proposition de résolution n'est pas le moyen le plus approprié pour parvenir à une solution concrète et rapide du problème. En effet, sur le plan formel, le ministre compétent n'a pas d'autre obligation que de faire rapport annuellement, lors de la discussion de la note de politique générale, sur ce qui est advenu des recommandations adoptées par la Chambre. L'intervenant est donc plus favorable à ce que la Chambre s'efforce, sur la base d'un débat approfondi en commission, d'élaborer et d'approuver une proposition de loi.

*
* *

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) rappelle que l'objectif de la proposition de résolution est d'aboutir à une augmentation des ressources du Fonds Gaz et Électricité. En octobre 2019, la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique a publié, sous la direction de la Fondation Roi Baudouin, une étude qui indique que ce fonds est structurellement sous-financé, ce qui constitue un problème majeur dans la lutte contre la précarité énergétique. L'amélioration du financement de ce fonds est une première étape nécessaire en vue de l'amélioration de la lutte contre la précarité énergétique. Il est donc temps de procéder au vote de la proposition de résolution. En effet, ce texte se fonde sur une publication de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique à laquelle une quarantaine d'acteurs très intéressants ont participé.

Les recommandations de la plate-forme étaient claires:

- fin du gel de l'indexation;
- ajustement du mécanisme d'indexation;
- augmentation des montants annuels de financement à raison de 30 millions d'euros supplémentaires pour 2020.

Le texte de la proposition de résolution formule les mêmes demandes.

Lors des auditions du 8 janvier dernier, les invités ont exprimé leur soutien au texte de la proposition de résolution. Ils ont également confirmé que les propositions formulées dans le texte sont précises. M. Bernard Hubeau, président de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique, a confirmé qu'une réforme approfondie du système de financement du Fonds Gaz

dossier. Zij is dan ook bereid om mee te zoeken naar compenserende maatregelen om de budgetneutraliteit te garanderen.

De heer Bert Wollants (N-VA) wijst erop dat een voorstel van resolutie niet het meest aangewezen middel is om een snelle concrete oplossing voor het probleem te bekomen. Immers, formeel heeft de bevoegde minister immers enkel de plicht jaarlijks, naar aanleiding van de bespreking van de beleidsnota, te rapporteren wat er met de in de door de Kamer goedgekeurde aanbevelingen is gedaan. De spreker is er dan ook veeleer voorstander van om, op basis van een grondig debat in de commissie, te streven naar het opstellen en goedkeuren van een wetsvoorstel.

*
* *

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) brengt in herinnering dat het voorstel van resolutie ertoe strekt een opwaardering na te streven van de middelen voor het Gas- en Elektriciteitsfonds. In oktober 2019 publiceerde het Platform tegen Energiearmoede onder het beheer van de Koning Boudewijnstichting een studie die aantoonde dat dit fonds structureel ondergefinancierd werd, wat een groot probleem vormt in de strijd tegen energiearmoede. Een betere financiering van dit fonds is een eerste, noodzakelijke stap in een betere aanpak van de energiearmoede. Daarom is het dan ook tijd om tot de stemming van het voorstel van resolutie over te gaan. De tekst is immers gebaseerd op de publicatie van het Platform tegen Energiearmoede, waaraan een veertigtal zeer interessante stakeholders aan hebben deelgenomen.

De aanbevelingen van het Platform waren duidelijk:

- de beëindiging van de indexeringsstop;
- de bijsturing van het indexeringsmechanisme;
- de verhoging van de jaarlijkse bedragen voor de financiering met 30 miljoen euro extra voor 2020.

Dezelfde verzoeken zijn ook in de tekst van het voorstel van resolutie opgenomen.

Tijdens de hoorzittingen van 8 januari II. spraken de genodigden hun steun uit voor de tekst van het voorstel van resolutie. Zij bevestigden ook dat de in de tekst geformuleerde voorstellen accuraat zijn. Zo bevestigde de heer Bernard Hubeau, voorzitter van het Platform tegen Energiearmoede, dat een grondige hervorming van het financieringssysteem van het Gas- en Elektriciteitsfonds

et Électricité s'impose et que le système d'indexation doit être lié à l'évolution des prix de l'énergie. De même, M. Van Den Bosch, FEBEG, a exprimé son soutien envers les recommandations de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique.

Mme Daems souligne également que le déblocage de l'indexation et la correction du mécanisme d'indexation ne suffisent pas à concrétiser une revalorisation complète du Fonds. Ce point de vue a été confirmé expressément par les invités lors des auditions. M. Alexandre Viviers, Sia Partners, a déclaré: "Il est urgent de revaloriser le Fonds Gaz et Électricité." Les auteurs de la proposition de résolution plaident dès lors pour une injection de 30 millions d'euros dans le budget afin de revaloriser complètement le fonds en question. Toutes les parties prenantes de la Plateforme adhèrent à l'injection budgétaire proposée.

Mme Daems commente ensuite l'amendement n° 1 (DOC 55 0822/002), qui a été présenté à la suite de l'audition du 8 janvier dernier. Celui-ci tend à corriger la demande 4.b visant à prévoir une modification du mécanisme d'indexation de l'article 6 de la loi relative à l'organisation du marché du gaz et au statut fiscal des producteurs d'électricité: le nombre de travailleurs sociaux attribués à un CPAS doit être pris en compte d'après l'étude de la Plateforme contre la précarité énergétique.

M. Kurt Ravyts (VB) déclare que ce qu'il a appris lors des auditions n'est pas de nature à modifier la position de son groupe au sujet de la proposition de résolution. Les moyens du Fonds Gaz et Électricité sont en effet les seuls qui sont mis à la disposition du CPAS pour aider les ménages confrontés à la précarité énergétique à résoudre leurs difficultés. L'orateur approuve les différents éléments contenus dans la proposition de résolution. Il importe en effet de trouver une solution structurelle, mais celle-ci requiert des moyens supplémentaires. Une telle proposition ouvre donc le débat concernant la neutralité budgétaire de la mesure proposée. Il faut quoi qu'il en soit procéder à une modification législative. Sur le fond, l'intervenant n'a cependant aucun argument justifiant de ne pas souscrire au texte proposée. Le groupe VB se déclare donc prêt à soutenir la proposition de résolution.

M. Bert Wollants (N-VA) renvoie tout d'abord à l'intéressante audition ainsi qu'à l'initiative législative ayant conduit à l'amendement du projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, qui garantit

zich opdringt en dat het indexeringssysteem moet worden vastgeklekt aan de evolutie van de energieprijzen. Ook de heer Van Den Bosch, FEBEG, sprak zijn steun uit voor de aanbevelingen van het Platform tegen Energiearmoede.

Ook onderstreept mevrouw Daems dat de beëindiging van de indexeringsstop en de bijsturing van het indexeringsmechanisme niet volstaan om een volledige heropwaardering van het Fonds te bewerkstelligen. Ook dit werd met zoveel woorden door de genodigden tijdens de hoorzitting bevestigd: de heer Alexandre Viviers, Sia Partners verklaarde: "Er is dringend nood aan een herwaardering van het Fonds Gas en Elektriciteit." Daarom pleit het voorstel van resolutie voor een budgetinjectie van 30 miljoen euro teneinde het fonds volwaardig te herwaarderen. Alle stakeholders van het Platform gaan akkoord met de voorgestelde budgetinjectie.

Voorts licht mevrouw Daems het amendement nr. 1 (DOC 55 0822/002) toe, dat werd ingediend naar aanleiding van de hoorzitting van 8 januari II. Het stelt voor een correctie aan te brengen aan het verzoek nr. 4b) dat tot doel heeft te voorzien in een aanpassing van het indexeringsmechanisme van artikel 6 van de Gas- en Elektriciteitswet: volgens het onderzoek van het Platform tegen Energiearmoede, moet er rekening worden gehouden met het aantal maatschappelijk werkers dat aan een OCMW wordt toegewezen.

De heer Kurt Ravyts (VB) verklaart dat hetgeen hij heeft geleerd uit de hoorzittingen niet van die aard is dat zijn fractie haar standpunt zou wijzigen ten aanzien van het voorstel van resolutie. Het is inderdaad zo dat de middelen uit het Fonds Gas- en Elektriciteit de enige middelen zijn die ter beschikking worden gesteld van de OCMW om gezinnen die met energiearmoede worden geconfronteerd uit de nood te helpen. De verschillende elementen uit het voorstel van resolutie worden door de spreker goedgekeurd. Het is inderdaad belangrijk dat er een structurele oplossing komt, maar dit vergt bijkomende middelen. Dergelijk voorstel opent dan ook de discussie over de budgetneutraliteit van de voorgestelde maatregel. Bovendien vereist één en ander ook een wetwijziging. Inhoudelijk heeft spreker echter geen enkel argument om de tekst van het voorstel van resolutie niet te onderschrijven. De VB-fractie verklaart zich dan ook bereid het voorstel van resolutie te steunen.

De heer Bert Wollants (N-VA) verwijst in de eerste plaats naar de interessante hoorzitting én naar het wetgevend initiatief dat geleid heeft tot de amendering van het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende

à nouveau l'indexation des moyens destinés au Fonds Gaz et Électricité pour l'année 2019 (DOC 55 0832/004).

La proposition de résolution préconise une augmentation substantielle des moyens destinés au Fonds Gaz et Électricité. Elle reste cependant muette sur la provenance de ces moyens supplémentaires. Tant qu'il n'y aura pas davantage de précisions à ce propos, le groupe N-VA ne soutiendra pas la proposition de résolution.

M. Michel De Maegd (MR) souscrit aux propos de l'intervenant précédent et déclare qu'en cette période d'affaires courantes, le groupe MR ne pourra soutenir une résolution réclamant une augmentation de pas moins de 30 millions d'euros par an des moyens destinés au Fonds Gaz et Électricité. On ne peut concevoir d'augmenter une fois encore la facture d'électricité du consommateur final. Le groupe MR préférerait mener un débat de fond structurel sur la politique de lutte contre la précarité énergétique en général.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) fait observer que l'audition organisée dans le cadre de l'examen de la proposition de résolution était très intéressante et utile. Plusieurs membres de la commission l'ont souligné. Au cours de cette audition, les orateurs ont attiré l'attention sur le rôle joué par les CPAS sur le terrain dans la lutte contre la précarité énergétique, rôle qui est extrêmement apprécié. À l'instar de M. Wollants, la membre indique que, lors de l'examen du projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, la commission a déjà fait un premier pas tangible en vue d'augmenter les moyens destinés aux missions exercées en la matière par les CPAS (voir le rapport de commission DOC 55 0832/003).

L'intervenante renvoie également à la proposition de loi, déposée par plusieurs membres de la commission, portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité (DOC 55 0978/001). Cette proposition de loi sera très rapidement examinée en commission.

Plutôt que de voter une résolution qui reprend les recommandations de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique et qui s'adresse à un gouvernement en affaires courantes ne disposant même plus d'une majorité parlementaire, Mme Van der Straeten

het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, waardoor de indexering van de middelen voor het Gas- en Elektriciteitsfonds voor het jaar 2019 opnieuw wordt verzekerd.(DOC 55 0832/004).

In de tekst van het voorstel van resolutie wordt een substantiële verhoging van de middelen voor het Gas- en Elektriciteitsfonds vooropgesteld. Er wordt echter nergens aangegeven waar deze bijkomende middelen vandaan zullen komen. Zolang hierover niet meer duidelijkheid wordt verschaft, zal de N-VA-fractie het voorstel van resolutie niet steunen.

De heer Michel De Maegd (MR) sluit zich aan bij de tussenkomst van de vorige spreker en verklaart dat de MR-fractie, in deze periode van lopende zaken, geen voorstel van resolutie kan steunen waarbij een verhoging van de middelen voor het Fonds Gas- en Elektriciteit voor een bedrag van niet minder dan 30 miljoen euro per jaar wordt gevraagd. Het gaat niet op de elektriciteitsfactuur van de eindverbruiker nogmaals te doen stijgen. De MR-fractie is veeleer voorstander van een structureel debat ten gronde over het energiearmoedebeleid in het algemeen.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) wijst erop dat de hoorzitting naar aanleiding van de bespreking van het voorstel van resolutie zeer interessant en nuttig was. Dit werd door verscheidene commissieleden ook benadrukt. Tijdens deze hoorzitting werd ook door alle aanwezigen gewezen op de rol die de OCMW's vervullen in de strijd tegen de energiearmoede op het terrein, en die ten zeerste gewaardeerd wordt. Zoals de heer Wollants, wijst het lid erop dat de commissie, naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, reeds een eerste concrete stap zette om meer middelen te voorzien voor de door de OCMW's uit te voeren taken in dit verband (zie commissieverslag DOC 55 0832/003).

Ook verwijst de spreekster naar het door verscheidene leden van de commissie ingediende wetsvoorstel houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit (DOC 55 0978/001). Dit wetsvoorstel zal zeer snel in de commissie worden behandeld.

Eerder dan het stemmen van een resolutie die de aanbevelingen van het Platform tegen Energiearmoede overneemt en die gericht is aan een regering in lopende zaken die zelfs niet meer over een parlementaire meerderheid beschikt, is mevrouw Van der Straeten van oordeel

estime qu'il appartient au Parlement lui-même de traduire les recommandations de la Plateforme en une législation concrète. En effet, un gouvernement en affaires courantes ne peut donner une suite concrète aux recommandations de la Plateforme. L'adoption par le Parlement d'une résolution demandant à un gouvernement qui – vu qu'il est en affaires courantes – n'est pas en mesure de résoudre quoi que ce soit dans ce dossier important, témoigne d'un manque de respect envers les membres et le groupe cible de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. L'intervenante demande dès lors aux membres de la commission de travailler sur les propositions concrètes de la Plateforme. En ce qui concerne l'indexation des moyens du Fonds Gaz et Électricité, une majorité se dégage clairement au Parlement. Peut-être est-il également possible d'atteindre un consensus sur d'autres points, qui pourront alors être traduits en initiatives législatives. Contrairement au gouvernement en affaires courantes, le Parlement peut élaborer une nouvelle politique. Mme Van der Straeten demande dès lors aux membres de la commission d'envisager l'adoption de la méthode de travail qu'elle a proposée.

Mme Leen Dierick (CD&V) retient des auditions très intéressantes que l'on a déjà accompli beaucoup de travail sur le terrain, mais que l'on peut toujours faire mieux. La membre se pose tout de même quelques questions concernant le texte de la proposition de résolution: d'où sont censés venir les 30 millions d'euros de moyens supplémentaires? Il y a plusieurs demandes dans le texte de la proposition de résolution auxquelles un gouvernement en affaires courantes ne peut répondre car il n'est pas compétent. Il en résulte que la proposition de loi revêt uniquement une haute valeur symbolique. La membre se déclare cependant prête à collaborer à des initiatives législatives concrètes à ce sujet. Enfin, cette discussion montre une fois de plus qu'il convient de s'atteler d'urgence à la formation d'un gouvernement de plein exercice.

M. Malik Ben Achour (PS) partage l'avis de plusieurs des orateurs précédents selon qui la question de la précarité énergétique mérite un débat approfondi au Parlement, débat qui devrait ensuite déboucher sur des mesures législatives et/ou politiques concrètes. C'est pourquoi l'orateur estime, comme son groupe, que la proposition de résolution est déjà superflue. C'est au Parlement qu'il appartient de mener un travail législatif concret, comme il l'a déjà démontré il y a quelques semaines en amendant le projet de loi précité. L'orateur préconise dès lors de poursuivre sur cette voie et indique que, par conséquent, le groupe PS s'abstiendra lors du vote sur la proposition de résolution à l'examen.

dat het aan Parlement zelf is om de aanbevelingen van het Platform te vertalen in concrete wetgeving. Immers, een regering in lopende zaken kan geen concreet gevolg geven aan de aanbevelingen van het Platform. Het stemmen van een resolutie door het Parlement met een oproep aan een – omwille van de lopende zaken – regering die niet bij machte is om ook maar iets op te lossen in dit belangrijk dossier, getuigt van onvoldoende respect voor de leden en de doelgroep van het Platform tegen Energiearmoede. Het lid roept de commissieleden dan ook op om te werken rond de concrete voorstellen van het Platform. Over de indexering van de middelen van het fonds Gas- en Elektriciteit bestaat er duidelijk een meerderheid in het Parlement. Misschien kan ook op andere punten een consensus worden bereikt, die dan in wetgevende initiatieven kunnen worden omgezet. Anders dan de regering in lopende zaken, kan het Parlement wel een nieuw beleid maken. Mevrouw Van der Straeten verzoekt de commissieleden dan ook de door haar voorgestelde werkwijze te overwegen.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) onthoudt uit de zeer interessante hoorzitting dat er reeds heel wat werk wordt verzet op het terrein, maar dat het nog steeds beter kan. Over de tekst van het voorstel van resolutie, stelt het lid zich toch een aantal vragen: vanwaar moeten de 30 miljoen euro extra middelen komen? Aan verscheidene verzoeken in de tekst van het voorstel van resolutie kan door een regering in lopende zaken geen gevolg worden gegeven omdat zij daarvoor niet bevoegd is. Dit leidt ertoe dat het voorstel van resolutie enkel een hoge symboolwaarde heeft. Het lid verklaart wel bereid te zijn om mee te werken aan concrete wetgevende initiatieven in dit verband. Tot slot toont deze discussie eens te meer aan dat er dringend werk moet worden gemaakt van het vormen van regering die met volheid van bevoegdheid aan de slag kan gaan.

De heer Malik Ben Achour (PS) deelt de visie van verscheidene van de voorgaande sprekers dat energiearmoede een thema is dat een grondig debat in het Parlement verdient, dat vervolgens moet uitmonden in concrete wetgevende en/of beleidsmaatregelen. Daarom is de spreker van oordeel dat het voorstel van resolutie volgens zijn fractie reeds overbodig is. Het is aan het Parlement om tot concreet wetgevend werk over te gaan. Het Parlement bewees dit reeds enkele weken geleden door het amenderen van het hogervermelde wetsontwerp. De spreker pleit er dan ook voor om op deze ingeslagen weg verder te gaan en de PS-fractie zal zich dan ook onthouden bij de stemming over het voorstel van resolutie.

M. Kris Verduyckt (sp.a) rapporteur, souligne l'importance du sujet à l'examen. Le membre approuve les dispositions de la proposition de résolution à l'examen quant à leur teneur mais, comme plusieurs collègues, il a également des réserves à propos de la procédure proposée. En période d'affaires courantes, le Parlement doit rechercher des solutions structurelles face à un sujet aussi important que celui-là. Par conséquent, le membre préfère également que la commission se livre à un travail législatif. Par ailleurs, M. Verduyckt tient à rappeler que l'arrêté royal portant exécution de la loi, adoptée par la Chambre en séance plénière le 19 décembre 2019³, portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, n'a pas encore été publié. Il importe, pour le groupe sp.a., que des mesures structurelles soient prises pour compléter le financement du Fonds Gaz et Électricité mais ces mesures ne devraient toutefois pas entraîner une augmentation de la facture pour les consommateurs finaux. Par conséquent, le groupe sp.a. s'abstiendra lors du vote sur la proposition de résolution.

M. Kurt Ravyts (VB) demande à ses collègues pourquoi la situation est si différente de la discussion et du vote de propositions de résolution antérieures ayant également adressé des demandes au gouvernement en affaires courantes. Il est vrai que la commission préfère prendre des initiatives législatives, mais cela ne diminue, selon lui, ni la valeur ni l'importance de la proposition de résolution à l'examen. Il est parfaitement possible d'emprunter ces deux voies. Le groupe VB soutiendra dès lors la proposition de résolution à l'examen.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) président, explique qu'à titre personnel, il a toujours été très sceptique par rapport à la résolution en tant que moyen d'action. Il est important d'utiliser cet instrument avec prudence, même à l'égard d'un gouvernement de plein exercice. L'intervenant estime qu'il est beaucoup plus important que la commission se mette d'accord sur des mesures législatives concrètes en vue de réagir aux propositions formulées par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) auteur principal de la proposition de résolution, répond qu'il apprécie davantage l'attitude honnête des groupes politiques de droite que l'attitude hypocrite des groupes politiques de

Ook de heer Kris Verduyckt (sp.a) rapporteur, onderlijnt het belang van het ter bespreking voorliggende onderwerp. Inhoudelijk onderschrijft het lid hetgeen in het voorstel van resolutie is opgenomen, maar zoals verscheidene collega's voor hem, heeft hij ook bedenkingen bij de voorgestelde procedure. In deze periode van lopende zaken, moet het Parlement over een dergelijke belangrijke aangelegenheid zoeken naar structurele oplossingen. Ook het lid geeft er dan ook de voorkeur aan dat de commissie werk zou maken van wetgevend werk. Voorts wenst de heer Verduyckt er wél op te wijzen dat het koninklijk besluit tot uitvoering van de op 19 december 2019³ door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen wet houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, nog niet werd gepubliceerd. Het is voor de sp.a-fractie belangrijk dat voor de bijkomende financiering van het Fonds Gas- en Elektriciteit structurele maatregelen worden getroffen. Deze mogen echter niet leiden tot een verhoging van de factuur voor de eindverbruikers. De sp.a-fractie zal zich dan ook onthouden bij de stemming over het voorstel van resolutie.

De heer Kurt Ravyts (VB) wenst van de collega's toch te vernemen waarom de situatie zo verschillend is ten opzichte van de bespreking en stemming van eerdere voorstellen van resoluties, waarbij toch ook verzoeken werden geformuleerd aan de regering in lopende zaken. Wél is het juist dat de commissie er de voorkeur aan geeft om wetgevende initiatieven te nemen, maar dit doet zijns inziens geen afbreuk aan de waarde en het belang van het voorstel van resolutie. Er kan perfect op beide pistes worden gewerkt. De VB-fractie zal dan ook het voorstel van resolutie steunen.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) voorzitter, verduidelijkt dat hij persoonlijk steeds zeer sceptisch is geweest ten aanzien van het gebruik van het middel van een resolutie. Het is belangrijk dat dit instrument omzichtig wordt gebruikt, zelfs ook naar een regering met volheid van bevoegdheid. De spreker is van oordeel dat het veel belangrijker is dat de commissie een overeenstemming bereikt over concrete wetgevende maatregelen om tegemoet te komen aan de door het Platform tegen Energiearmoede geformuleerde voorstellen.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) hoofdindienner van het voorstel van resolutie, repliceert dat hij de eerlijke houding van de rechtse politieke fracties meer waardeert dan de hypocriete houding van de linkse

³ <https://www.lachambre.be/doc/PCRI/PDF/55/ip018.pdf>.

³ <https://www.dekamer.be/doc/PCRI/PDF/55/ip018.pdf>.

gauche en commission. L'intervenant constate en outre qu'aucun collègue n'a exprimé d'objections portant sur le fond de la proposition de résolution. M. Warmoes regrette dès lors vivement que plusieurs groupes politiques se préparent à s'abstenir lors du vote, alors qu'ils n'ont pas la moindre objection à formuler sur la teneur du texte à l'examen. En ce qui concerne les remarques concernant le recours à l'instrument de la résolution, l'orateur rappelle que la commission a en tout cas déjà examiné et adopté deux résolutions, à savoir la proposition de résolution relative au financement belge de la lutte contre le changement climatique (DOC 55 0572/001) et la proposition de résolution concernant les priorités de la Belgique lors de la Conférence Climat (COP 25) à Madrid en décembre 2019 (DOC 55 0590/001). Ces dernières semaines, le Parlement a par ailleurs adopté plusieurs résolutions sur d'autres thématiques. Cela ne pose pas le moindre problème: le Parlement est pleinement compétent en la matière. L'intervenant a en outre constaté, après avoir examiné les propositions de loi pertinentes soumises à la commission, que le texte de la proposition de résolution va beaucoup plus loin que celui des propositions de loi, lesquelles n'apportent que des solutions partielles aux problèmes soulevés par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. Ce n'est en effet pas seulement le gel de l'indexation des ressources du Fonds Gaz et Électricité qui pose problème, mais aussi la manière dont l'indexation, lorsqu'elle est appliquée, est calculée. Cela a été clairement expliqué lors de l'audition. Jusqu'ici en effet, en cas d'indexation, l'évolution des chiffres de la pauvreté, sur la base desquels on détermine le nombre de travailleurs sociaux dans les CPAS, n'était pas prise en compte. De plus, le prix de l'électricité augmente plus vite que l'indice des prix à la consommation. La proposition de loi n° 55 0978/001 portant des dispositions diverses concernant la cotisation fédérale destinée au financement du Fonds social gaz et électricité, déposée par Mme Tinne Van der Straeten, M. Albert Vicaire et consorts, n'apporte pas de solution à ces problèmes.

En ce qui concerne l'absence de recommandations en matière de prévention dans le texte de la proposition de résolution, M. Warmoes répond que les développements de la proposition renvoient explicitement aux volets de "prévention" et "d'accompagnement individuels et collectifs", l'intervenant retenant des auditions que c'est précisément en raison de l'insuffisance de moyens que les CPAS ne sont pas en mesure de remplir correctement ces deux missions. L'urgence des problèmes a elle aussi été soulignée à plusieurs reprises par les représentants des CPAS au cours de l'audition: les CPAS doivent actuellement réduire leurs services faute de moyens, telle est la réalité.

politieke fracties in de commissie. De spreker stelt daarenboven vast dat geen enkele collega inhoudelijke bezwaren tegen de tekst van het voorstel van resolutie heeft geuit. Het lid betreurt dan ook ten eerste dat verschillende fracties zich bij de stemming zullen onthouden terwijl zij geen enkel inhoudelijk bezwaar hebben bij de voorliggende tekst. Voor wat betreft de opmerkingen met betrekking tot het gebruik van het instrument van de resolutie, herinnert de spreker eraan dat deze commissie toch reeds twee resoluties heeft behandeld en goedgekeurd, met name het voorstel van resolutie over de Belgische bijdrage aan de financiering van de strijd tegen de klimaatverandering (DOC 55 0572/001) en het voorstel van resolutie over de prioriteiten van België op de Klimaatconferentie (COP 25) te Madrid in december 2019 (DOC 55 0590/001). Het Parlement heeft de laatste weken over nog verscheidene andere thema's resoluties aangenomen. Dit stelt geen enkel probleem, het Parlement is ter zake ten volle bevoegd. Bovendien heeft het lid vastgesteld, na de in de commissie ter bespreking voorliggende wetsvoorstellen ter zake te hebben bestudeerd, dat de tekst van het voorstel van resolutie toch veel verder gaat en dat de wetsvoorstellen slechts gedeeltelijk een oplossing aanreiken voor de door het Platform tegen Energiearmoede aangekaarte problemen. Immers, niet alleen de bevriezing van de indexering van de middelen voor het Fonds Gas- en Elektriciteit stelt een probleem, maar ook de wijze waarop de indexering, indien toegepast, wordt berekend. Dit werd duidelijk uiteengezet tijdens de hoorzitting. Ingeval van indexering, werd immers niet de evolutie gevolgd van de armoedecijfers, op basis waarvan het aantal maatschappelijk werkers bij de OCMW's wordt bepaald. Bovendien stijgt de elektriciteitsprijs sneller dan het indexcijfer van de consumptieprijzen. Hiervoor wordt geen oplossing aangereikt in het wetsvoorstel nr. 55 0978/001 houdende diverse bepalingen inzake de federale bijdrage tot financiering van de sociale fondsen gas en elektriciteit, ingediend door mevrouw Tinne Van der Straeten en de heer Albert Vicaire c.s.

Voor wat betreft het ontbreken van aanbevelingen met betrekking tot preventie in de tekst van het voorstel van resolutie, antwoordt de heer Warmoes dat in de toelichting bij het voorstel uitdrukkelijk wordt verwezen naar "preventie" en "individuele en collectieve begeleiding" en onthoudt de spreker uit de hoorzittingen dat het juist bij gebrek aan voldoende middelen is dat de OCMW's deze twee taken niet naar behoren kunnen vervullen. Dat de problemen dringend zijn, werd ook herhaaldelijk onderlijnd door de vertegenwoordigers van de OCMW's tijdens de hoorzitting: de OCMW's moeten vandaag hun dienstverlening terugschroeven wegens een gebrek aan middelen, dat is de realiteit.

En réponse aux collègues s'enquérant de la provenance du montant de 30 millions d'euros cité dans la proposition de résolution, M. Warmoes précise que ce point peut être examiné plus avant. Il pourrait être prévu, tout comme dans une résolution adoptée précédemment, que la neutralité budgétaire doit être garantie. Il a par ailleurs été renvoyé à plusieurs reprises aux fonds dormants gérés par la CREG. L'intervenant renvoie à cet égard à la réponse fournie par la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, Mme Marghem, à la question orale qu'il a posée en commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat, le 15 janvier 2020⁴. Pourvu que la volonté politique existe, une solution peut dès lors être trouvée, en tout cas pour les prochaines années. En guise de conclusion, M. Warmoes estime que la proposition de résolution s'inscrit dans le droit fil des initiatives législatives prises par les collègues et rencontre explicitement les aspirations formulées par les acteurs associés à la politique de lutte contre la précarité énergétique.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) réplique qu'on ne peut comparer la proposition de résolution à l'examen et la proposition de résolution relative à la COP 25. Le gouvernement fédéral en affaires courantes avait en effet besoin d'un mandat explicite du parlement pour pouvoir participer utilement à la COP 25. Le gouvernement fédéral pouvait alors prendre position dans le cadre de ce forum international. La proposition de résolution à l'examen demande au gouvernement en affaires courantes de prendre des initiatives législatives, alors que telle est par excellence la compétence du parlement. La membre déclare en outre avoir bel et bien un certain nombre d'observations concrètes à formuler au sujet de la proposition: en effet, il ne faut pas uniquement prévoir davantage de moyens pour le Fonds Gaz et Électricité. Il faut également adresser des directives aux CPAS en vue de mieux rationaliser la politique de lutte contre la précarité énergétique. Aujourd'hui, les CPAS affectent les moyens comme bon leur semble: certains CPAS optent plutôt pour une approche curative, alors que d'autres privilégient la prévention et que d'autres encore affectent les moyens à la rémunération de personnel supplémentaire.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) se demande enfin pourquoi les collègues, qui prétendent souscrire à toutes les recommandations de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique, n'ont déposé des initiatives législatives que de manière sélective. Il ne peut que le déplorer.

Op de vraag van de collega's waar het in het voorstel van resolutie geciteerde bedrag van 30 miljoen euro vandaan moet komen, antwoordt de heer Warmoes dat dit nader kan worden bekeken. Zoals bij een eerder aangenomen resolutie, zou kunnen worden ingeschreven dat de begrotingsneutraliteit moet worden gegarandeerd. Voorts is er reeds meermaals verwezen naar de slapende fondsen die door de CREG worden beheerd. De spreker verwijst in dit verband naar het antwoord van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, mevrouw Marghem, op zijn mondelinge vraag in de Commissie voor Energie, Leefmilieu en klimaat van 15 januari 2020⁴. Indien de politieke wil aanwezig is, kan men dan ook, in elk geval voor de eerstvolgende jaren, daar een oplossing vinden. Bij wijze van conclusie onderstreept de heer Warmoes dat hij van oordeel is dat het voorstel van resolutie perfect aansluit op de wetgevende initiatieven van de collega's en uitdrukkelijk de verzuchtingen van de actoren betrokken bij het energiearmoedebeleid onderschrijft.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) repliceert dat het niet opgaat om het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie te vergelijken met het voorstel van resolutie betreffende de COP 25. Immers, de federale regering in lopende zaken had een uitdrukkelijk mandaat nodig van het Parlement om op een adequate wijze aan de COP 25 te kunnen deelnemen. Op deze wijze kon de federale regering een standpunt innemen op dit internationale forum. In het voorstel van resolutie dat nu ter tafel ligt, wordt de regering in lopende zaken opgeroepen om wetgevende initiatieven te nemen, terwijl dit nu bij uitstek de bevoegdheid is van het Parlement. Bovendien verklaart het lid wél een aantal inhoudelijke bedenkingen te hebben bij de tekst van het voorstel: immers, er moeten niet alleen meer middelen in het Fonds Gas- en Elektriciteit worden voorzien. Er moeten ook richtlijnen komen voor de OCMW's om het beleid in de strijd tegen de energiearmoede beter te stroomlijnen. Vandaag worden de middelen door de OCMW's naar eigen goeddunken ingezet: sommige OCMW's werken eerder curatief, terwijl anderen duidelijk meer oog hebben voor preventie, nog anderen gebruiken de middelen om bijkomend personeel mee te betalen.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) vraagt zich ten slotte toch af waarom de collega's, aangezien zij toch alle aanbevelingen van het Platform voor Energiearmoede beweren te onderschrijven, slechts selectief wetgevende initiatieven hebben ingediend. Hij kan dit alleen maar betreuren.

⁴ <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic087.pdf>.

⁴ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic087.pdf>.

III. — VOTES

Les considérants A à D sont successivement rejetés par 7 voix contre 3 et 7 abstentions.

Les demandes n^{os} 1 à 3 sont successivement rejetées par 7 voix contre 3 et 7 abstentions.

M. Thierry Warmoes et Mme Greet Daems (PVDA-PTB) présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 0822/002) à la demande n° 4 b. tendant à prévoir que le nombre de travailleurs sociaux doit être pris en compte dans le mécanisme d'indexation de l'article 6 de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies.

L'amendement n° 1, ainsi que la demande n° 4, sont successivement rejetés par 7 voix contre 3 et 7 abstentions.

L'ensemble de la proposition de résolution est par vote nominatif rejeté par 7 voix contre 3 et 7 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Ont voté contre:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

MR: Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne;

III. — STEMMINGEN

De consideransen A tot D, worden achtereenvolgens verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 7 onthoudingen.

De verzoeken nrs. 1 tot 3 worden achtereenvolgens verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 7 onthoudingen.

De heer Thierry Warmoes en mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) dienen het amendement nr. 1 in (DOC 55 0822/002) op verzoek nr. 4b) dat ertoe strekt te voorzien dat bij de indexeringsregeling van artikel 6 van de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering, rekening wordt gehouden met het aantal maatschappelijk werkers.

Het amendement nr. 1, alsook het verzoek nr. 4, worden achtereenvolgens verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 7 onthoudingen.

Het gehele voorstel van resolutie wordt bij naamstemming verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 7 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

VB: Kurt Ravyts, Reccino van Lommel;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Hebben tegengestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

MR: Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne;

Se sont abstenus:

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten, Barbara Creemers, Sévérine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

sp.a: Kris Verduyckt.

*
* *

Le rapporteur,

Le président,

Kris VERDUYCKT Vincent VAN QUICKENBORNE

ANNEXE: rapport de l'audition du 8 janvier 2020

Hebben zich onthouden:

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten, Barbara Creemers, Sévérine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

sp.a: Kris Verduyckt.

*
* *

De rapporteur,

De voorzitter,

Kris VERDUYCKT Vincent VAN QUICKENBORNE

BIJLAGE: Verslag van de hoorzitting van 8 januari 2020

ANNEXE

RAPPORT DES AUDITIONS

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de M. Koen Locquet, CREG*

M. Koen Locquet, président faisant fonction du Comité de direction de la CREG, rappelle que la cotisation fédérale est un prélèvement établi par arrêté royal et confirmé par le Parlement, dès lors qu'il s'agit d'un impôt. La cotisation fédérale est un montant qui est mentionné sur la facture d'énergie. Cette cotisation fédérale finance cinq fonds relatifs à l'électricité et trois fonds relatifs au gaz naturel. Une partie de la cotisation fédérale, tant pour l'électricité que pour le gaz naturel, est destinée aux CPAS afin qu'ils puissent remplir leurs missions liées aux problèmes d'énergie et de paiement des clients. C'est le Fonds Social Énergie.

Le rôle de la CREG par rapport au Fonds Social Énergie est assez limité. Les cotisations fédérales annuelles sont fixées par arrêté royal. La CREG calcule et publie la surcharge unitaire (euros/MWh) qui doit être facturée l'année suivante au client final afin de percevoir le montant fixé.

Chaque année, la CREG reçoit du SPP Intégration sociale la liste des montants destinés trimestriellement aux 589 CPAS. Chaque trimestre (fin avril, fin juillet, fin octobre, fin janvier), la CREG verse ainsi aux 589 CPAS, à l'aide des moyens disponibles dans le Fonds Social Énergie, les montants qui ont été notifiés à la CREG par le SPP Intégration sociale pour versement. La CREG joue donc le rôle de gestionnaire du fonds et de payeur des moyens financiers.

Les moyens mis à la disposition des CPAS sont utilisés pour accompagner les personnes faisant face à des difficultés de paiement en raison du montant de leur facture énergétique. Le montant que les CPAS reçoivent du fonds est calculé entre autres en fonction du nombre de bénéficiaires dans la commune concernée.

Les CPAS affectent ces moyens au personnel nécessaire pour traiter les dossiers et assurer l'accompagnement. De plus, ils peuvent utiliser une partie de ces

BIJLAGE

VERSLAG VAN DE HOORZITTINGEN

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting van de heer Koen Locquet, CREG*

De heer Koen Locquet, waarnemend voorzitter van het directiecomité van de CREG, merkt op dat de federale bijdrage een heffing is die bij koninklijk besluit wordt vastgesteld en door het parlement wordt bekrachtigd aangezien het een belasting betreft. De federale bijdrage is een bedrag dat op de energiefactuur vermeld wordt. Deze federale bijdrage financiert vijf fondsen met betrekking tot de elektriciteit en drie fondsen betreffende aardgas. Een deel van de federale bijdrage van zowel elektriciteit als aardgas is bestemd voor de OCMW's ter uitvoering van de opdrachten inzake energie- en betalingsproblemen van de klanten. Het betreft hier het Sociaal Energiefonds.

De rol van de CREG in verband met het Sociaal Energiefonds is vrij beperkt. De jaarlijkse federale bijdragen worden bepaald bij koninklijk besluit. De CREG berekent en publiceert de eenheidstoeslag (euro/Mwh) die het volgende jaar moet gefactureerd worden aan de eindafnemers teneinde het vastgestelde bedrag te innen.

De CREG ontvangt jaarlijks de lijst van bedragen van de POD Maatschappelijke Integratie die op trimestriële basis bestemd zijn voor de 589 OCMW's. Bijgevolg stort ze elk kwartaal (eind april, eind juli, eind oktober en eind januari) aan de 589 OCMW's, met de middelen die in het Sociaal Energiefonds beschikbaar zijn, de bedragen die de POD Maatschappelijke Integratie hen heeft toegekend. De CREG vervult hier dus de rol van de beheerder van het fonds en van de uitbeter van de middelen.

De middelen die aan de OCMW's ter beschikking worden gesteld worden aangewend om mensen te begeleiden die betalingsproblemen hebben omwille van de hoogte van hun energiefactuur. De berekening van het bedrag dat de OCMW's ontvangen uit het fonds wordt berekend op basis van o.a. het aantal tegemoetkomingsgerechtigden die zich in de desbetreffende gemeente bevinden.

De OCMW's besteden deze middelen aan het personeel dat nodig is om de dossiers te behandelen en om begeleiding te verzorgen. Daarnaast kunnen zij een deel

moyens pour intervenir directement dans le paiement des factures énergétiques.

La base légale de cette réglementation figure dans la loi du 29 avril 1999 relative au marché de l'électricité (article 21*bis*, § 1^{er}, alinéa 4, 3^o) et dans la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (article 15/11, § 1^{er}*bis*, alinéa 7, 2^o et § 1^{er}*ter*, alinéa 2, 2^o). En outre, les arrêtés royaux du 24 mars 2003 et du 2 avril 2014 peaufinent les règles relatives respectivement à la cotisation fédérale pour l'électricité et le gaz naturel.

Les montants annuels prévus pour les CPAS figurent dans ces arrêtés royaux. À partir de 2012, ces montants ont été gelés chaque année et n'ont plus été indexés. Le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi électricité et gaz naturel (DOC 55 832/1 à 5), adopté lors de la séance plénière de la Chambre des représentants du jeudi 19 décembre 2019, a cependant levé le gel prévu pour l'année 2019, portant ainsi le montant devant être financé par le secteur de l'électricité à 34 317 878 euros pour 2019. Le montant devant être financé par le secteur du gaz naturel est de 24 708 887 euros pour l'année 2019. Le retour à l'indexation des montants 2019 a pour effet d'augmenter les montants annuels devant être financés par les secteurs de l'électricité et du gaz naturel d'un seul coup de 6 136 473 euros. Cela correspond à une augmentation de 11,6 %.

Le gel de l'indexation instauré au début de 2012 se traduira jusqu'à fin 2020, par un déficit cumulé de 15 861 526 euros pour l'électricité et de 11 420 313 euros pour le gaz naturel. Remarque: ce calcul fait abstraction de la décision du Parlement de ne pas appliquer le gel de l'indexation pour l'année 2019.

Par ailleurs, l'orateur commente le solde au 31/12/2019 du Fonds dormant de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité. Ce fonds est géré par la CREG, mais les moyens qui y figurent ne sont cependant pas affectés. Le solde de ce fonds s'élève actuellement à 24 404 014 euros. Le fonds a été créé en 2008 et est financé par les moyens provenant de la cotisation fédérale. Le solde a augmenté au cours des années qui ont suivi la fin de l'affectation des moyens par le Roi étant donné que les moyens n'ont pas été alloués, alors que le financement s'est poursuivi. Suite à la discussion sur l'arrêt du gel de l'indexation des moyens du Fonds Gaz et Électricité pour l'année 2019, il

van de middelen aanwenden om rechtstreeks tussen te komen in de betaling van de energiefacturen.

De wettelijke basis van deze regeling is terug te vinden in de wet van 29 april 1999 betreffende de elektriciteitsmarkt (art. 21*bis*, § 1, 4^{de} lid, 3^o) en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (art. 15/11, § 1*bis*, 7^{de} lid, 2^o en § 1*ter*, 2^{de} lid, 2^o). Daarbovenop zijn er de koninklijke besluiten van 24 maart 2003 en 2 april 2014 die de bepaling van de regels nader bijstellen betreffende de federale bijdrage voor respectievelijk elektriciteit en aardgas.

De jaarlijkse bedragen die voorzien zijn voor de OCMW's zijn in deze koninklijke besluiten opgenomen. Vanaf 2012 werden deze bedragen jaarlijks bevroren en niet langer geïndexeerd. Het wetsontwerp houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de elektriciteits- en gaswet (DOC 55 832/1 tot 5), aangenomen tijdens de plenaire zitting van de Kamer van volksvertegenwoordigers op donderdag 19 december 2019, heeft echter de voor 2019 voorziene bevrozing opgeheven waardoor het bedrag dat door de elektriciteitssector moet worden gefinancierd voor 2019 thans 34 317 878 euro is. Het bedrag dat door de aardgassector moet worden gefinancierd bedraagt voor het jaar 2019 24 708 887 euro. Het opnieuw toepassen van de indexering van de bedragen voor 2019 zorgt ervoor dat de jaarlijkse bedragen die door de elektriciteits- en aardgassector moeten worden gefinancierd in één klap met een bedrag ten belope van 6 136 473 euro toenemen. Dit komt overeen met een stijging ten belope van 11,6 %.

De bevrozing van de indexering die vanaf begin 2012 werd ingevoerd geeft tot en met 2020 aanleiding tot een gecumuleerd tekort van 15 861 526 euro voor elektriciteit en een tekort ten belope van 11 420 313 euro voor aardgas. Opmerking: in het kader van deze berekening wordt er abstractie gemaakt van de beslissing van het parlement om de bevrozing van de indexering voor het jaar 2019 niet toe te passen.

Daarnaast geeft de spreker meer toelichting bij het saldo dat zich op 31/12/2019 in het slapende fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit bevindt. Dit fonds wordt beheerd door de CREG maar de middelen in het fonds worden echter niet aangewend. Het saldo van dit fonds bedraagt thans 24 404 014 euro. Dit fonds werd opgericht in 2008 en gefinancierd uit de middelen afkomstig van de federale bijdrage. Het resterende saldo werd de jaren nadat de besteding niet langer werd bepaald door de Koning, opgebouwd omdat de middelen geen bestemming hebben gekregen maar de financiering echter wel bleef doorlopen. Naar aanleiding van de discussie omtrent de

a déjà été suggéré d'utiliser éventuellement les moyens de ce fonds pour financer l'augmentation des moyens du Fonds Gaz et Électricité.

Enfin, l'orateur explique que la suspension du gel de l'indexation des moyens du Fonds Gaz et Électricité n'entraînera qu'une faible augmentation du coût annuel de la cotisation fédérale à charge du client s'il avait été décidé que le surcoût devait être financé par le biais de la cotisation fédérale. Pour un ménage moyen, le montant pour l'électricité passerait de 11 euros à 11,19 euros et pour le gaz naturel de 17,25 euros à 17,71 euros. Cette hausse est toutefois purement théorique puisqu'il a été décidé de prélever les moyens nécessaires au financement de l'indexation sur le Fonds dormant de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité.

2. Exposé introductif de M. Alexandre Lesiw, SPP Intégration sociale

M. Alexandre Lesiw, président faisant fonction du SPP Intégration sociale, indique que son administration est chargée de veiller à la bonne application de la législation relative au Fonds Gaz et Électricité. Le SPP Intégration sociale fournit à la CREG les données permettant de calculer les montants à verser aux différents CPAS. Ses services effectuent ensuite un contrôle afin de veiller à la bonne application de la législation au sein des CPAS concernés.

L'orateur souligne que le principe de la création de contributions sociales est né de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz. La loi du 4 septembre 2002 confie aux CPAS une mission de guidance et d'aide financière directe aux personnes les plus démunies. Les listes des débiteurs défaillants sont transmises aux CPAS par les différents fournisseurs d'énergie. Les CPAS peuvent, d'une part, offrir une guidance sociale et financière (gestion budgétaire) aux débiteurs défaillants (article 4 de la loi du 4 septembre 2002) et, d'autre part, choisir d'apporter une aide financière directe afin d'apurer la dette du débiteur défaillant (volet curatif) ou un soutien financier afin de financer des mesures d'économie d'énergie (volet préventif). Ces dispositions figurent dans l'article 6 de la loi du 4 septembre 2002.

stopzetting van de indexering van de middelen voor het Fonds Gas en Elektriciteit voor het jaar 2019 werd er reeds geopperd om mogelijks gebruik te maken van de middelen uit dit fonds om de stijging van de middelen voor het Fonds Gas en Elektriciteit te financieren.

Tot slot licht de spreker toe dat de opschorting van de bevrozing van de indexering van de middelen voor het Fonds Gas en Elektriciteit slechts een kleine stijging zal betekenen voor de jaarlijkse kost van de federale bijdrage ten laste van de klant mocht er beslist zijn geweest dat de meerkost via de federale effing diende gefinancierd te worden. Voor een gemiddeld gezin zou het bedrag voor elektriciteit stijgen van 11 euro naar 11,19 euro en voor aardgas zou het bedrag stijgen van 17,25 euro naar 17,71 euro. Deze stijging is echter louter theoretisch aangezien er werd besloten om de middelen voor financiering van de indexering te putten uit het slapende fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Alexandre Lesiw, POD Maatschappelijke Integratie

De heer Alexandre Lesiw, waarnemend voorzitter van de POD Maatschappelijke Integratie, merkt op dat zijn administratie verantwoordelijk is om te waken over de correcte toepassing van de wetgeving betreffende het Fonds Gas en Elektriciteit. De POD Maatschappelijke Integratie bezorgt aan de CREG de gegevens voor de berekening van de bedragen die gestort moeten worden aan de verschillende OCMW's. Daarna oefenen zijn diensten een controle uit teneinde te kunnen waken over de correcte toepassing van de wetgeving in de schoot van de betrokken OCMW's.

De spreker wijst erop dat het principe van de creatie van sociale bijdragen ontstaan is naar aanleiding van de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkt. De wet van 4 september 2002 vertrouwt de opdracht inzake de begeleiding en de rechtstreekse financiële steun van de meest kansarme personen toe aan de OCMW's. De lijsten van de wanbetalers worden door de verschillende energieleveranciers doorgestuurd naar de OCMW's. De OCMW's kunnen hierbij enerzijds voorzien in een sociale en financiële begeleiding (budgetbeheer) van de wanbetalers (artikel 4 van de wet van 4 september 2002), anderzijds, kunnen de OCMW's ervoor opteren om directe financiële steun te verlenen teneinde de opgelopen schuld van de wanbetaler aan te zuiveren (curatieve luik) of financiële steun te verlenen om besparingsmaatregelen te financieren teneinde energie te besparen (preventieve luik). Deze bepalingen werden opgenomen in artikel 6 van de wet van 4 september 2002.

L'orateur fait observer que ce système a été élaboré dans la perspective d'une enveloppe de financement fermée, avec un montant fixe réservé chaque année. Ce montant a été indexé annuellement à partir de 2002. En 2012, il a été décidé de geler les indexations. Dans le cadre de l'affectation des moyens, la priorité est donnée aux missions visées à l'article 4 de la loi du 4 septembre 2002, à savoir la mission des CPAS d'assurer une guidance financière des personnes les plus démunies qui ne sont plus en mesure de payer leur facture énergétique. Le solde restant des moyens alloués est utilisé pour les missions visées à l'article 6 de la loi du 4 septembre 2002, à savoir pour les interventions financières directes en faveur des personnes concernées.

En raison du gel de l'indexation, la partie des moyens de l'enveloppe fermée qui est allouée aux CPAS dans le cadre de l'exercice de leur fonction de guidance a continué à grimper à cause de l'augmentation des coûts salariaux du personnel des CPAS. En conséquence, le solde pouvant être affecté aux missions visées à l'article 6 de la loi du 4 septembre 2002 diminue d'année en année. En 2013, 39 millions d'euros ont été octroyés aux CPAS en vue de financer la guidance budgétaire des débiteurs défaillants. En 2018, ce montant était déjà passé à 43 millions d'euros. Dès lors qu'il s'agit d'une enveloppe fermée, les montants pouvant être octroyés dans le cadre de l'aide financière directe ont toutefois été ramenés de 13 à 9 millions d'euros au cours de la même période. C'est pour cette raison que les moyens prévus dans le cadre de l'article 6 ont inexorablement fondu au cours de ces dernières années.

Quatre causes majeures expliquent la baisse systématique des moyens pouvant être engagés dans le cadre de l'article 6. Tout d'abord, il y a le gel de l'indexation de l'enveloppe globale qui a pris cours en 2012. Parallèlement, les moyens affectés aux frais de personnel des CPAS ont bel et bien été indexés annuellement. En outre, les moyens affectés au personnel des CPAS évoluent en fonction de deux paramètres, à savoir l'augmentation (de l'ordre de 12 % au cours de 2012-2019) du nombre de bénéficiaires de l'intervention majorée et, en fonction de cette augmentation, l'augmentation des moyens affectés au nombre d'ETP au sein des CPAS. Le nombre d'ETP a été porté de 853 en 2012 à 870 en 2019.

À cela s'ajoute le fait qu'il existait encore, au début de la période du gel de l'indexation de l'enveloppe globale, un solde non utilisé, dans la mesure où certains CPAS n'utilisaient pas encore la totalité du budget qui leur avait

De spreker merkt op dat dit systeem werd ontwikkeld vanuit het perspectief van een gesloten financierings-enveloppe waarbij er elk jaar een vast bedrag werd voorbehouden. Dit bedrag werd vanaf 2002 jaarlijks geïndexeerd. In 2012 werd er besloten om de indexeringen te bevriezen. Bij de besteding van de middelen wordt er prioriteit verleend aan de opdrachten die vervat zitten in artikel 4 van de wet van 4 september 2002 met name de opdracht van de OCMW's om te voorzien in de financiële begeleiding van kansarme personen die er niet meer in slagen om hun energiefactuur te betalen. Het resterende saldo van de toegekende middelen wordt dan ingezet voor de opdrachten vervat in artikel 6 van de wet van 4 september 2002, met name voor directe financiële tussenkomsten te behoeve van de betrokken personen.

De bevrozing van de indexering heeft ertoe geleid dat het deel van de middelen binnen de gesloten enveloppe besteed aan de OCMW's in de uitoefening van hun begeleidingsfunctie verder is blijven stijgen omwille van de stijgende loonkosten van de personeelsleden van de OCMW's. Hierdoor is het resterende saldo dat besteed kan worden aan de opdrachten vervat in artikel 6 van de wet van 4 september 2002 jaar na jaar kleiner en kleiner geworden. In 2013 werd er 39 miljoen euro toegekend aan de OCMW's ter financiering van de financiële begeleiding van wanbetalers. In 2018 was dit bedrag reeds gestegen tot 43 miljoen euro. Aangezien het om een gesloten enveloppe gaat zijn de bedragen, die kunnen toegekend worden in het kader van de directe financiële steun, in diezelfde periode wel gedaald van 13 miljoen euro naar 9 miljoen euro. Dat is de reden waarom de middelen in het kader van artikel 6 de afgelopen jaren langzaam aan wegsmolten als sneeuw voor de zon.

Er zijn vier belangrijke oorzaken voor deze stelselmatige daling van de middelen die ingezet kunnen worden in het kader van artikel 6. Vooreerst is er de bevrozing van de indexering van de globale enveloppe die inging vanaf 2012. Daarnaast werden de middelen die geaffecteerd worden aan de personeelskosten van de OCMW's wel jaarlijks geïndexeerd. Bovendien evolueren de middelen die besteed worden aan het personeel van de OCMW's in functie van twee parameters, met name de stijging ten belope van 12 % in de periode 2012-2019 van het aantal personen die genieten van een verhoogde tegemoetkoming en, in functie van deze stijging, de toename van de middelen die geaffecteerd worden aan het aantal VTE's binnen de OCMW's. Het aantal VTE's is gestegen van 853 in 2012 naar 870 in 2019.

Daarenboven bestond er in het begin van de periode van de bevrozing van de indexering van de globale enveloppe nog een niet-gebruikt saldo waarbij een aantal OCMW's nog niet het volledige, aan hen toegewezen

été alloué. Le solde non utilisé a systématiquement été ajouté à l'enveloppe fermée de l'année suivante. Cette opération a permis, dans un premier temps, de compenser la perte de moyens consécutive au gel de l'indexation. Au fil des ans, les CPAS ont cependant épuisé pratiquement la totalité de leur budget. Concrètement, cela signifie qu'ils ont pu, initialement, affecter 4 millions d'euros aux missions visées à l'article 6, alors qu'aujourd'hui, il n'y a plus de moyens supplémentaires. Cette tendance renforce la baisse continue des moyens alloués à l'exécution des missions visées à l'article 6.

Enfin, l'indexation salariale des ETP a eu pour effet de porter les moyens nécessaires pour un seul ETP de 37 000 à 50 000 euros. Ces quatre éléments ont donc fait en sorte que les moyens mis à disposition des CPAS dans le cadre de l'exécution de l'article 6 ont systématiquement diminué ces dernières années.

Les CPAS dans les grandes villes connaissent un régime particulier dans la mesure où dès le départ, leur personnel est plafonné à 10 ETP, quel que soit le nombre de dossiers à traiter. Les CPAS de communes plus petites peuvent, en revanche, obtenir une augmentation du nombre d'ETP, ce qui se traduit par une augmentation des moyens qu'ils peuvent consacrer au personnel.

Enfin, l'orateur épingle une mesure transitoire unique prise par le gouvernement Michel II en janvier 2019 par laquelle le ministre en charge de l'Intégration sociale, à savoir M. Denis Ducarme, a pris un arrêté royal autorisant les CPAS à utiliser et à engager les moyens disponibles dans le cadre du Fonds dormant de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel ou à l'électricité pour l'exécution des missions visées à l'article 6. Les CPAS disposent ainsi d'un budget supplémentaire de 3 741 442 euros, qu'ils peuvent affecter à l'aide financière directe destinée à aider les personnes qui sont dans l'incapacité de payer leur facture d'énergie. À cet égard, il ne s'agit donc pas de moyens supplémentaires, mais uniquement d'une réaffectation de moyens existants.

3. Exposé introductif de Mme Nancy Mahieu, Direction générale Énergie du SPF Économie

Mme Nancy Mahieu, directrice générale a.i. de la Direction générale de l'Énergie du SPF Économie, fait observer que son intervention se limitera à expliciter le fonctionnement du Fonds Social Chauffage. La proposition de résolution à l'examen présente ce Fonds (communément appelé Fonds mazout) comme une

budget aanwenden. Het niet-gebruikte saldo werd steeds opnieuw toegevoegd aan de gesloten enveloppe van het volgende jaar. Op die manier slaagde men er aanvankelijk in om het verlies aan middelen ten gevolge van de bevrozing van de indexering te compenseren. In de loop van de jaren hebben de OCMW's zo goed als hun volledige budget besteed. Dit betekent *in concreto* dat er aanvankelijk 4 miljoen euro kon geaffecteerd worden aan de opdrachten vervat in artikel 6 terwijl er thans geen extra middelen meer zijn. Deze tendens versterkt de verdere daling van de middelen voor de uitvoering van de opdrachten opgenomen in artikel 6.

Tot slot zijn, omwille van de indexering van de lonen van de VTE's, de middelen die nodig zijn voor één VTE gestegen van 37 000 euro naar 50 000 euro. Deze vier elementen hebben er dus voor gezorgd dat de middelen die beschikbaar zijn voor de OCMW's in de uitvoering van artikel 6 stelselmatig gedaald zijn de afgelopen jaren.

Voor de OCMW's in de grote steden bestaat er een bijzondere situatie aangezien deze OCMW's reeds van bij de start beschikken over een geplafonneerd aantal van 10 VTE's, los van het aantal te behandelen dossiers. De kleinere OCMW's kunnen echter wel een stijging van het aantal VTE's verkrijgen waardoor hun middelen die zij ter beschikking kunnen stellen van het personeel, verhoogd worden.

Tot slot wijst de spreker op een eenmalige overgangsmaatregel die in januari 2019 door de regering Michel II werd genomen waarbij de minister van Sociale Integratie, met name de heer Denis Ducarme, een koninklijk besluit heeft genomen waarbij de OCMW's de toelating krijgen om de middelen die beschikbaar zijn in het kader van het fonds gasconvectoren aan te wenden en in te zetten voor de uitvoering van de opdrachten van artikel 6. Op die manier beschikken de OCMW's over een extra budget van 3 741 442 euro dat zij kunnen besteden in het kader van het verlenen van directe financiële steun ter ondersteuning van de personen die hun energiefactuur niet kunnen betalen. Het gaat hierbij dus niet om extra middelen maar louter om ene reffectatie van bestaande middelen.

3. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Nancy Mahieu, Algemene Directie Energie van de FOD Economie

Mevrouw Nancy Mahieu, waarnemend directeur-generaal van de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, merkt op dat haar tussenkomst zich zal beperken tot het geven van meer toelichting bij de werking van het sociaal verwarmingsfonds. Het voorliggend voorstel van resolutie verwijst naar dit sociaal

piste alternative possible pour financer le Fonds Gaz et Électricité.

L'oratrice commence par commenter les trois principaux leviers pour lutter contre la précarité énergétique au niveau fédéral. Tout d'abord, il y a les tarifs sociaux pour le gaz et l'électricité. Le rôle du SPF Économie à cet égard est de gérer le processus d'automatisation, de fournir des informations aux citoyens et de publier les tarifs qui sont fixés par la CREG. Ensuite, il y a le Fonds Gaz et Électricité, pour lequel le SPF Économie n'est pas compétent. Enfin, il y a le Fonds Social Chauffage et le mécanisme du paiement échelonné, le SPF Économie assurant l'enregistrement des négociants qui autorisent ce paiement échelonné.

Le Fonds Social Chauffage a été créé en 2004. Il s'agit d'une initiative exécutive des autorités publiques, des CPAS et du secteur pétrolier. Ce fonds vise à prévoir une intervention partielle dans le paiement de la facture de chauffage des personnes qui se trouvent en situation financière précaire. Les combustibles pour lesquels une intervention financière est prévue sont le gasoil de chauffage (mazout), le pétrole lampant et le gaz propane en vrac. Pour bénéficier de l'intervention de ce fonds, les citoyens doivent prouver qu'ils utilisent le combustible comme combustible de chauffage principal.

Les personnes pouvant bénéficier de l'allocation de chauffage octroyée par ce fonds sont réparties en trois catégories. La première comprend les personnes ayant droit à une intervention majorée de l'assurance maladie-invalidité. Il s'agit notamment des invalides et des chômeurs de longue durée. La deuxième comprend les personnes dont les revenus sont limités, et la troisième comprend les personnes endettées (en médiation de dettes ou en règlement collectif de dettes) qui sont dans l'incapacité de payer leurs factures énergétiques.

Tout citoyen qui souhaite bénéficier d'une allocation du Fonds Social Chauffage doit introduire une demande en ce sens auprès d'un CPAS dans les soixante jours de la réception de sa facture de chauffage. Le CPAS déterminera ensuite, à partir d'une série de critères, si le demandeur peut bénéficier ou non d'une allocation.

Cette allocation est octroyée sous deux formes. D'une part, il existe une allocation de 14 à 20 centimes d'euro par litre, principalement destinée au gasoil de chauffage, pour une quantité maximale de 1 500 litres. Ces dernières années, le montant maximum accordé était

verwarmingsfonds (ook gekend als stookoliefonds) als een mogelijke alternatieve piste ter financiering van het Fonds Gas en Elektriciteit.

De spreekster licht eerst de drie belangrijkste hefboomen toe om energiearmoede te bestrijden op federaal niveau. Dit zijn de sociale tarieven voor gas en elektriciteit. De rol van de FOD Economie hierbij is het beheer van het automatiseringsproces, de informatieverstrekking ten aanzien van de burgers en de publicatie van de tarieven die door de CREG worden vastgesteld. Daarnaast is er het Fonds Gas en Elektriciteit waarbij de FOD Economie geen bevoegdheid heeft. Tot slot is er het sociaal verwarmingsfonds en het mechanisme van gespreide betalingen waarbij de FOD Economie de registratie van de handelaren verzorgt die dergelijke gespreide betalingen toelaten.

Het sociaal verwarmingsfonds is een fonds dat opgericht werd in 2004. Het betreft een uitvoerend initiatief van enerzijds de overheid, de OCMW's en de petroleumsector. Dit fonds heeft tot doel te voorzien in de gedeeltelijke tegemoetkoming van de betaling van de verwarmingsfactuur voor burgers die zich in een precare situatie bevinden. De producten die gevisieerd worden door het sociaal verwarmingsfonds zijn de huisbrandolie (mazout), lamppetroleum en het bulkpropaangas. Hierbij moeten de burgers wel kunnen aantonen dat zij deze brandstof gebruiken als hoofdverwarming.

De begunstigten die aanspraak kunnen maken op toelagen uit dit fonds worden onderverdeeld in drie categorieën. De eerste categorie betreft de personen met een recht op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming van de ziekte en invaliditeitsverzekering. Het betreft hierbij onder andere invaliden en langdurig werklozen. Een tweede categorie behelst personen met een begrensd inkomen en de derde categorie omvat personen met een schuldoverlast (schuldbemiddeling / collectieve schuldenregeling) die niet in staat zijn om hun eigen energiefacturen te betalen.

Indien een burger een toelage wenst te genieten van het sociaal verwarmingsfonds dient hij een aanvraag in te dienen bij het OCMW en dit binnen de 60 dagen na ontvangst van de factuur. De OCMW's bepalen op hun beurt op basis van een aantal criteria of de aanvrager in aanmerking komt voor een toelage.

De toelage wordt toegekend in twee vormen. Enerzijds is er een toelage tussen 14 en 20 eurocent per liter die vooral bestemd is in het kader van huisbrandolie en dit voor een maximumvolume van 1500 liter. De afgelopen jaren bedroeg het maximumbedrag dat werd toegekend

de 210 euros par an. D'autre part, il existe une allocation forfaitaire à la pompe, qui s'élève à 210 euros par an.

Le Fonds Social Chauffage est une association sans but lucratif (ASBL) qui a principalement pour mission d'indemniser les CPAS pour les interventions octroyées, ainsi que de gérer et de percevoir les contributions qui lui sont destinées.

Le financement des allocations octroyées par le Fonds Social Chauffage est assuré par deux mécanismes de financement. Le premier est le financement primaire, qui repose sur la contribution de solidarité. Il s'agit d'une contribution, à charge du consommateur, sur les produits pétroliers utilisés pour le chauffage. Ce financement primaire est réglé par l'arrêté royal du 20 janvier 2005 fixant les modalités de fonctionnement et de financement d'un Fonds Social mazout.

En 2012, l'autorité a constaté que le financement primaire était insuffisant pour indemniser les CPAS pour les allocations qu'ils avaient versées. L'autorité a dès lors recherché un financement secondaire. Celui-ci a été mis en place par le biais d'une allocation de base inscrite au SPF Économie sous la forme d'une subvention. Cette subvention est accordée annuellement par voie d'arrêté royal pris à l'initiative du ministre de l'Énergie et sur la base d'un solde à financer. Ce subventionnement est prévu dans la loi-programme du 27 décembre 2012.

En outre, un protocole conclu le 21 juin 2013 entre le SPF Économie et le Fonds Social Chauffage règle la gestion, le contrôle et l'affectation des fonds de ce financement secondaire. Le Fonds Social Chauffage doit procéder chaque année à une estimation des allocations qu'il devra verser. Ce montant est alors introduit par le Fonds Social Chauffage à titre de moyens requis.

Le nombre d'allocations versées au cours de la période 2016-2018 est relativement stable. Il avoisine les 90 000 allocations par an. Le financement primaire par le biais de la contribution et le financement secondaire par le biais de la subvention sont également relativement stables et s'élèvent respectivement à 5,7 millions et 12 à 13 millions d'euros.

Si l'on choisit, ainsi que la proposition de résolution à l'examen le propose, d'alimenter le Fonds Gaz et Électricité par analogie avec le Fonds Social Chauffage, ces deux éléments importants devront être pris en compte. D'une part, un financement secondaire du Fonds Gaz et

210 euro per jaar. Anderzijds is er een toelage aan de pomp en deze forfaitaire toelage bedraagt 210 euro per jaar.

Het sociaal verwarmingsfonds is een vereniging zonder winstoogmerk (vzw). Het fonds heeft als voornaamste opdrachten de vergoeding van de OCMW's voor de toegekende tussenkomsten en het beheer en de inning van de bijdragen voor het fonds.

De financiering van de toelagen verstrekt door het sociaal verwarmingsfonds wordt verzorgd door twee financieringsmechanismen. Vooreerst is er de primaire financiering. Deze financiering gebeurt via de solidariteitsbijdrage. Dit betreft een bijdrage op aardolieproducten die aangewend worden voor de verwarming ten laste van de verbruiker. Deze primaire financiering wordt geregeld door het koninklijk besluit van 20 januari 2005 tot bepaling van de nadere regels voor de werking en de financiering van een sociaal stookoliefonds.

In 2012 heeft de overheid vastgesteld dat de primaire financiering ontoereikend was om de OCMW's te vergoeden voor de uitgekeerde toelagen. Vandaar dat de overheid op zoek is gegaan naar een secundaire financiering. Deze secundaire financiering is tot stand gekomen via een basisallocatie die ingeschreven werd bij de FOD Economie in de vorm van een subsidie. Deze subsidie wordt jaarlijks toegekend via een koninklijk besluit op initiatief van de minister van Energie en op basis van een nog te financieren saldo. Deze subsidieregeling werd vastgelegd in de programmawet van 27 december 2012.

Bovendien is er ook een protocol tussen de FOD Economie en het sociaal verwarmingsfonds dat op 21 juni 2013 werd afgesloten waarin het beheer, de controle en de besteding van de fondsen van deze secundaire financiering geregeld worden. Elk jaar dient het sociaal verwarmingsfonds een raming te maken van de toelagen die zij nodig heeft om uit te betalen. Dit bedrag wordt dan door het sociaal verwarmingsfonds ingediend als de nodige middelen.

Het aantal toelagen dat in de periode 2016-2018 werd toegekend is vrij stabiel en situeert zich rond de 90 000 toelagen per jaar. De primaire financiering via de bijdrage en de secundaire financiering via de subsidie zijn eveneens vrij stabiel en bedragen respectievelijk 5,7 miljoen euro en 12 tot 13 miljoen euro.

Indien men ervoor zou opteren, zoals wordt voorgesteld in het voorliggend voorstel van resolutie, om het Fonds Gas en Elektriciteit bijkomend te spijzen naar analogie van het sociaal verwarmingsfonds, dan moeten deze twee belangrijke elementen in rekenschap worden

Électricité, par analogie avec le Fonds Social Chauffage, requerra des crédits supplémentaires. D'autre part, il s'imposera de modifier la législation actuelle afin de fixer la subvention légale et de fixer les modalités pratiques relatives à la gestion de la subvention. Cela pourra éventuellement être réglé à l'aide d'un protocole.

4. Exposé introductif de Mme Françoise Pissart, Fondation Roi Baudouin, et de M. Bernard Hubeau, Plateforme de lutte contre la précarité énergétique

Mme Françoise Pissart, directrice de la Fondation Roi Baudouin (FRB), indique que la FRB est active dans le domaine de la lutte contre la pauvreté et qu'en plus des activités qu'elle mène en matière de logement, de précarité et d'inclusion numérique, elle lutte également contre les précarités énergétique et hydrique.

C'est dans ce cadre que la FRB commande chaque année le baromètre de la précarité énergétique à l'Université d'Anvers et à l'ULB. Ce baromètre indique que plus d'un ménage sur cinq est confronté à la précarité énergétique en Belgique, ce chiffre étant resté stable ces dernières années.

Le pourcentage de clients privés qui ne sont pas en mesure de payer leur facture d'électricité à Bruxelles s'élève à 11 % du nombre total de clients privés. En Wallonie et en Flandre, il s'agit respectivement de 8 % et de 3 % du nombre total de clients privés.

Il n'existe aujourd'hui aucune définition officielle de la précarité énergétique. Cette précarité peut se définir comme étant les difficultés qu'un ménage éprouve à pourvoir à ses besoins énergétiques élémentaires afin de mener une existence confortable.

Les causes de la précarité énergétique sont multiples. Il s'agit par exemple de la faiblesse des revenus disponibles, des prix de l'énergie, de la mauvaise qualité du logement mais aussi du mode de consommation de l'énergie.

Les conséquences de la précarité énergétique dans la vie quotidienne sont importantes et ont un impact sur la santé des membres des ménages concernés. En outre, ces ménages ne disposent pas des moyens nécessaires pour investir dans des mesures qui leur permettraient de réduire durablement leur consommation d'énergie.

La FRB gère la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique depuis cinq ans. Il s'agit d'une initiative relativement unique car cette plateforme rassemble une quarantaine de parties prenantes à ce sujet. Il s'agit des

genomen. Enerzijds zal een secundaire financiering van het Fonds Gas en Elektriciteit naar analogie van het sociaal verwarmingsfonds bijkomende kredieten vergen. Anderzijds is er een aanpassing nodig van de huidige wetgeving teneinde een wettelijke subsidie vast te leggen en de praktische modaliteiten betreffende het beheer van de subsidie te bepalen. Dit kan dan eventueel geregeld worden aan de hand van een protocol.

4. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Françoise Pissart, Koning Boudewijnstichting, en de heer Bernard Hubeau, Platform tegen Energiearmoede

Mevrouw Françoise Pissart, directeur Koning Boudewijnstichting (KBS), merkt op dat de KBS actief is op het vlak van armoedebestrijding en, boven op haar activiteiten inzake huisvesting, kansarmoede en digitale inclusie, eveneens de strijd aanbindt tegen de energie- en waterarmoede.

Vanuit dit kader bestelt de KBS elk jaar bij de Universiteit van Antwerpen en de ULB de barometer van de energiearmoede. Deze barometer toont aan dat meer dan 1 op 5 gezinnen in België geconfronteerd worden met energiearmoede. Dit cijfer is de afgelopen jaren stabiel gebleven.

Het percentage particuliere klanten die niet in staat zijn om hun elektriciteitsfactuur te betalen bedraagt in Brussel 11 % van het totale aantal particuliere klanten. In Wallonië en Vlaanderen gaat het om respectievelijk 8 % en 3 % van het totale aantal particuliere klanten.

Op dit ogenblik bestaat er geen officiële definitie van het begrip energiearmoede. Deze armoede kan omschreven worden als de moeilijkheden die een gezin ervaart om te voorzien in haar elementaire energiebehoeften teneinde een comfortabel bestaan te kunnen leiden.

De oorzaken van energiearmoede zijn meervoudig zoals een laag beschikbaar inkomen, de prijs van energie, slechte huisvesting, maar ook de wijze waarop de betrokken consumenten energie consumeren.

De gevolgen van deze energie-armoede in het dagelijkse leven zijn groot en hebben een impact op de gezondheid van de leden van desbetreffende gezinnen. Bovendien beschikken deze gezinnen niet over de middelen om te investeren in maatregelen om hun energieverbruik duurzaam te verminderen.

Sinds 5 jaar beheert de KBS het Platform tegen Energiearmoede. Dit is een vrij uniek initiatief aangezien dit platform een veertigtal stakeholders verzamelt omtrent dit onderwerp. Het gaat hierbij om de energieleveranciers,

fournisseurs d'énergie, des gestionnaires des réseaux de distribution, d'organisations de consommateurs, d'organisations de lutte contre la pauvreté, des CPAS, des régulateurs de l'énergie, d'universitaires et de médiateurs de dettes. Cette plateforme est présidée par M. Bernard Hubeau, professeur émérite de l'Université d'Anvers.

Ces parties prenantes se réunissent au sein de la FRB pour élaborer conjointement des solutions à cette problématique pluridimensionnelle. Différents thèmes sont abordés lors de ces concertations entre les différentes parties prenantes.

La Plateforme de lutte contre la précarité énergétique est active à trois niveaux. Cette plateforme suit l'évolution de la précarité énergétique à l'aide d'un baromètre. Ensuite, elle choisit les thèmes qu'elle souhaite aborder en priorité. À l'issue des travaux et de la concertation, elle soumet ses recommandations à la FRB sous la forme de solutions concrètes. Puis la FRB communique ces solutions aux responsables politiques concernés.

Il y a deux ans, la plateforme a décidé de traiter des défauts de paiement des factures d'énergie et des procédures de coupure pouvant découler de ces défauts de paiement, et ce à la suite d'une série d'exposés présentés par des régulateurs régionaux de l'énergie et des organisations de lutte contre la pauvreté. Deux grands axes de travail ont été définis à cet égard. Il s'agit, d'une part, de l'optimisation des procédures actuelles en cas de défaut de paiement. Ces travaux sont en voie de finalisation et feront l'objet, en février 2020, d'un rapport qui sera présenté en même temps que le nouveau baromètre de la précarité énergétique. D'autre part, il s'agit du volet relatif au Fonds Gaz et Électricité. Ce fonds est l'unique moyen dont disposent les CPAS pour intervenir directement dans le paiement des factures d'énergie et assurer la guidance financière de ménages éprouvant des difficultés à payer leurs factures.

Le gel de l'indexation de ce fonds a induit une série de difficultés aussi bien pour les ménages concernés que pour les CPAS qui les accompagnent.

Dans le cadre de ses travaux relatifs au Fonds Gaz et Électricité, la plateforme a chargé Sia Partners de réaliser une étude devant chiffrer les besoins en interrogeant les acteurs-clés tels que la CREG, le SPP Intégration sociale et le SPF Économie. Il a également été demandé à Sia Partners de proposer des pistes en vue de la revalorisation et d'un financement suffisant du fonds. Les

de distribution réseaubeheerders, consumentenorganisaties, armoedeorganisaties, de OCMW's, de energieregulators, academici en schuldbemiddelaars. Dit platform wordt voorgezeten door de heer Bernard Hubeau, professor emeritus aan de Universiteit van Antwerpen.

Deze stakeholders komen bijeen in de schoot van de KBS om samen oplossingen te ontwikkelen ten aanzien van deze meerdimensionale problematiek. Verschillende thematieken komen aan bod tijdens deze overlegmomenten tussen de verschillende stakeholders.

Het Platform tegen de Energiearmoede is actief op drie vlakken. Het Platform volgt de evolutie van de energiearmoede dankzij de barometer. Daarnaast kiest het platform de thema's uit die zij prioritair wenst te behandelen. Na de werkzaamheden en het overleg legt het platform haar aanbevelingen voor aan de KBS en dit in de vorm van concrete oplossingen. De KBS zendt deze oplossingen door aan de betrokken beleidspersonen.

Twee jaar geleden heeft het platform beslist om te werken rondom het thema van de wanbetalingen van de energiefacturen en de afsluitprocedures die het gevolg kunnen zijn van deze wanbetalingen, en dit naar aanleiding van een aantal uiteenzettingen van de regionale energieregulators en de armoedeorganisaties. Hierbij werden twee grote werkassen vastgelegd. Enerzijds het optimaliseren van de huidige procedures bij wanbetaling. Deze werkzaamheden worden thans afgerond en zullen in februari 2020 het voorwerp vormen van een verslag dat dan zal voorgesteld worden met de nieuwe barometer betreffende de energiearmoede. Anderzijds is er het luik over het Fonds Gas en Elektriciteit. Dit fonds is het enige en belangrijkste middel dat de OCMW's ter beschikking hebben om rechtsreeks tussen te komen in de betaling van de energiefacturen of om te voorzien in de financiële begeleiding van gezinnen die moeilijkheden kennen om hun facturen te betalen.

De bevrozing van de indexering van dit fonds veroorzaakt een resem moeilijkheden zowel voor de betrokken gezinnen als de OCMW's die hen begeleiden.

Het Platform heeft in het kader van zijn werkzaamheden betreffende het Fonds voor Gas en Elektriciteit aan Sia Partners de opdracht toevertrouwd om een studie uit te voeren ten einde de noden te becijferen waarbij zij de sleutelactoren bevragen zoals de CREG, de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Economie. Daarnaast werd er aan Sia Partners ook gevraagd om

résultats de cette étude ont été présentés aux membres de la plateforme sous la forme de recommandations.

M. Bernard Hubeau, président de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique, commentera les recommandations résultant de l'étude confiée à Sia Partners au sujet de l'augmentation des moyens du Fonds Gaz et Électricité.

Le Fonds Gaz et Électricité a été créé en 2002 et a chargé le CPAS de fournir une guidance et une aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies. C'est un système qui a fait la preuve de son efficacité pour répondre à un certain nombre de besoins découlant de la précarité énergétique. Il est en outre indéniable que cette précarité énergétique est un phénomène sous-estimé. Selon la CREG, 400 000 personnes peuvent à peine, voire pas du tout payer leurs factures de gaz ou d'électricité. Le baromètre de la précarité énergétique montre qu'un cinquième de la population est confronté à l'une ou l'autre forme de précarité énergétique.

Les moyens de ce fonds, auquel font aujourd'hui appel 120 000 personnes, peuvent répondre à certains des besoins, mais certainement pas à tous. C'est dans cette perspective que la Plateforme contre la précarité énergétique a formulé trois recommandations il y a quelques mois, plus précisément en octobre 2019, dans le cadre de ses travaux sur l'amélioration des procédures en cas de non-paiement des factures d'énergie.

La première recommandation concerne la fin du gel de l'indexation du Fonds Gaz et Électricité. Le montant du Fonds a été bloqué à 53 millions d'euros, alors que, selon l'indexation prévue par la loi, il aurait atteint 59 millions d'euros en 2019. Cela représente une différence de 6 millions d'euros, soit 12,6 % du budget. Une solution a maintenant été trouvée pour mettre fin au gel de l'indexation. Le budget pourra donc passer de 53 millions d'euros à 59 millions d'euros. Cette correction était indispensable, mais elle ne constitue qu'un premier pas.

En fait, comme la proposition de résolution à l'examen, la Plateforme propose une réforme beaucoup plus approfondie du système de financement. Un budget de 24 millions d'euros (moyens du Fonds dormant de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel ou à l'électricité) aurait maintenant été trouvé pour faire face au sous-financement structurel du Fonds. L'orateur estime cependant que le système d'indexation devrait

pistes pour te stellen ten einde het Fonds opnieuw te herwaarderen en voldoende te financieren. De resultaten van deze studie werden voorgelegd aan de leden van het Platform in de vorm van aanbevelingen.

De heer Bernard Hubeau, voorzitter van het Platform tegen Energiearmoede, zal de aanbevelingen nader toelichten die voortvloeien uit de studie die aan Sia Partners werd toevertrouwd betreffende de verhoging van de middelen van het Fonds voor Gas en Elektriciteit.

Het Fonds Gas en Elektriciteit werd opgericht in 2002 en belastte het OCMW met de begeleiding en de financiële sociale hulpverlening in het kader van de energielevering aan de meest kwetsbare mensen. Het is een systeem dat zijn efficiëntie bewees teneinde een aantal noden die ontstaan door energiearmoede te kunnen lenigen. Bovendien kan men niet ontkennen dat de energiearmoede een onderschat fenomeen is. Volgens de energiewaakhond CREG kunnen 400 000 mensen hun gas- of elektriciteitsrekening amper of niet betalen. Uit de energiearmoede-barometer blijkt dat 1/5 van de bevolking in aanraking komt met één of andere vorm van energiearmoede.

De middelen van dit fonds, waarop thans 120 000 personen een beroep doen, kunnen een deel van de nood lenigen maar zeker niet alle noden. Het is vanuit deze optiek dat het Platform tegen Energiearmoede een aantal maanden geleden, met name in oktober 2019, en dit in het kader van de werking rondom de verbetering van de procedures in gevallen van niet-betaling van de energiefactuur, een drietal aanbevelingen heeft geformuleerd.

De eerste aanbeveling betreft de beëindiging van de bevrozing van de indexering van het Fonds Gas en Elektriciteit. Het bedrag van het Fonds werd geblokkeerd op 53 miljoen euro, terwijl het bedrag volgens de wettelijk bepaalde indexering in 2019 zou gestegen zijn tot 59 miljoen euro. Het gaat dus om een verschil van 6 miljoen euro ofwel 12,6 % van het budget. Thans is er een oplossing gevonden om de bevrozing van de indexering ongedaan te maken. Het budget zal dus kunnen stijgen van 53 miljoen euro naar 59 miljoen euro. Deze correctie was broodnodig maar betekent slechts een eerste stap.

Het Platform stelt namelijk, net zoals het voorliggend voorstel van resolutie, een veel grondige hervorming van het financieringssysteem voor. Thans zou er een budget van 24 miljoen euro (middelen in het slapende fonds gasconvectoren) gevonden zijn om de structurele onderfinanciering van het Fonds op te vangen. Evenwel meent de spreker dat het indexeringssysteem moet vastgeklemd worden aan de evolutie van de energieprijzen en

être lié à l'évolution des prix de l'énergie et que des ajustements structurels supplémentaires sont nécessaires. Ces ajustements consistent à considérer séparément les deux composantes du Fonds, en l'occurrence les articles 4 et 6. La non-indexation du Fonds a eu pour effet d'empêcher de répondre aux besoins découlant de l'évolution des chiffres de la pauvreté et de l'évolution de la facture énergétique.

La montée de la pauvreté a entraîné une augmentation de 46 % des frais de personnel des CPAS entre 2008 et 2019, alors que l'indice des prix à la consommation (IPC) a augmenté de 20 % sur la même période. L'orateur note également une tendance similaire dans la hausse des prix de l'énergie, avec une augmentation de 56 % des factures de gaz naturel et de 108 % des factures d'électricité entre 2002 et 2019. Au cours de la même période, l'IPC a augmenté de 37 %. L'IPC étant la base de l'indexation des moyens du Fonds, les moyens alloués aux CPAS diminuent proportionnellement. Les responsables des CPAS déclarent à l'unisson que cette évolution est particulièrement néfaste pour les personnes les plus démunies, dès lors que les moyens pouvant être consacrés au personnel sont en baisse.

La Plateforme propose que le budget et les ETP au sein des CPAS affectés aux missions visées à l'article 4 soient liés à l'évolution des besoins réels et à l'évolution des salaires dans le secteur public.

La Plateforme demande par ailleurs que, lors de la fixation du budget pour les missions visées à l'article 6, l'on prenne en compte l'évolution des difficultés de paiement des factures énergétiques, en tenant compte à la fois du montant des factures et de la situation de précarité des consommateurs.

Pour ces raisons, la Plateforme propose un refinancement du système existant à concurrence de 23 millions d'euros. Ce montant est le résultat d'une étude menée par Sia Partners, aux conclusions de laquelle souscrivent les quarante partenaires de la Plateforme.

Ce financement supplémentaire peut être obtenu en renforçant la source de financement actuelle, c'est-à-dire la cotisation fédérale. L'impact serait limité pour les consommateurs privés (2,67 euros par an en moyenne), mais potentiellement plus important pour les consommateurs professionnels et pour le SPF Finances, qui compense la dégressivité de la cotisation pour les professionnels.

Par ailleurs, la Plateforme propose que le SPF Économie puisse intervenir dans le financement du

dat er bijkomende structurele aanpassingen nodig zijn. Deze aanpassingen bestaan erin dat de twee onderdelen van het Fonds, met name artikel 4 en artikel 6, apart in ogenschouw moeten genomen worden. De niet-indexering van het Fonds heeft ervoor gezorgd dat er niet meer kan worden ingespeeld op de noden ten gevolge van de evolutie van de armoedecijfers en de evolutie van de energiefactuur.

De stijging van de armoede heeft ervoor gezorgd dat de personeelskosten van de OCMW's zijn gestegen met 46 % tussen 2008 en 2019 terwijl de consumentenprijsindex (CPI) in dezelfde periode toenam met 20 %. Eenzelfde evolutie stelt de spreker ook vast in stijging van de energieprijzen waarbij de aardgasfactuur stegen tussen 2002 en 2019 met 56 % en de elektriciteitsfactuur met 108 %. In dezelfde periode steeg de CPI met 37 %. Aangezien de CPI de basis vormt voor de indexering van de middelen van het Fonds dalen proportioneel de middelen voor de OCMW's. De verantwoordelijken van de OCMW's verklaren unisono dat deze evolutie bijzonder nefast is voor de meest kwetsbare personen aangezien er minder middelen aan personeel kunnen besteed worden.

Het Platform stelt voor om het budget en de VTE's binnen de OCMW's in het kader van de opdrachten vervat in artikel 4 te laten aansluiten op de evolutie van de reële noden en op de evolutie van de lonen in de publieke sector.

Daarnaast vraagt het Platform om bij de bepaling van het budget voor de opdrachten vervat in artikel 6 rekening te houden met de evolutie van de betalingsproblemen inzake de energiefacturen waarbij zowel de hoogte van de facturen als de armoedesituatie van de verbruikers in rekenschap worden genomen.

Omwille van deze redenen stelt het Platform een herfinanciering van het bestaande systeem voor ten belope van 23 miljoen euro. Dit bedrag is het resultaat van het onderzoek dat werd opgemaakt door Sia Partners en waarvan de bevindingen ondersteund worden door de veertig partners van het Platform.

Deze extra financiering kan verwezenlijkt worden via een versterking van de huidige financieringsbron, met name de federale bijdrage. De impact zou beperkt zijn voor particuliere verbruikers (gemiddeld 2,67 euro/jaar), maar potentieel groter voor professionele verbruikers en voor de FOD Financiën die de degressiviteit van de bijdrage voor de professionelen compenseert.

Daarnaast stelt het Platform voor dat de FOD Economie zou kunnen tussenkomen in de financiering van het

Fonds Gaz et Électricité, tout comme il intervient dans le financement du Fonds Social Chauffage, auquel il apporte quelque 70 % des moyens financiers. Cette option conduirait à un financement (partiel) du Fonds par l'impôt au lieu de la consommation. La Plateforme de lutte contre la précarité énergétique recommande cette option de financement.

La Plateforme préconise d'étendre à d'autres sources d'énergie l'aide préventive et curative qui existe actuellement dans le cadre du Fonds Gaz et Électricité. La guidance curative et préventive des ménages par le CPAS, qui est financée par le Fonds Gaz et Électricité, n'existe pas pour les autres sources d'énergie (par exemple, le mazout, les pellets, les réseaux de distribution de chaleur, le charbon). De nombreuses personnes défavorisées utilisent ces sources d'énergie parce qu'elles sont moins sujettes aux fortes hausses de prix typiques du gaz et de l'électricité. Le Fonds Social mazout, par exemple, est comparable au tarif social pour le gaz et l'électricité.

Pour offrir une protection sociale totale et garantir l'équité entre tous les consommateurs, il conviendrait de créer un nouveau fonds permettant la négociation de plans de paiement, l'apurement de dettes et un accompagnement en matière d'efficacité énergétique et d'utilisation rationnelle de l'énergie, et ce pour l'ensemble des sources d'énergie qui ne sont pas couvertes par le Fonds Gaz et Électricité. Une plateforme fédérale rassemblant les acteurs concernés pourrait examiner l'opportunité de créer un tel fonds.

L'orateur conclut en soulignant que la Plateforme souscrit à l'objet de la proposition de résolution à l'examen. Il conviendrait d'adopter une approche durable et structurelle pour relever les défis liés à la précarité énergétique. Cette approche serait par ailleurs la seule manière d'atténuer l'ampleur de la précarité énergétique ou de l'éradiquer totalement.

5. Exposé introductif de M. Marc Van Den Bosch, FEBEG

M. Marc Van Den Bosch, directeur général et porte-parole de la FEBEG, indique qu'il est essentiel de garantir l'accessibilité financière et l'équité si l'on veut convaincre la population de soutenir la transition énergétique. Il indique également que les fournisseurs font déjà beaucoup d'efforts pour accompagner leurs clients. À ce propos, il cite l'exemple des plans de paiement sur mesure, la possibilité de modifier le montant des acomptes et la possibilité de coupler la date de facturation à la date du versement du salaire ou de l'allocation.

Fonds Gas en Elektriciteit, net zoals ze tussenkomt in de financiering van het sociaal verwarmingsfonds, waarvoor ze zo'n 70 % van de financiële middelen levert. Deze optie zou leiden tot een (gedeeltelijke) financiering van het Fonds via de belastingen in plaats van het verbruik. Het Platform tegen Energiearmoede beveelt deze financieringsoptie aan.

Het Platform pleit ervoor om de preventieve en curatieve steun die thans bestaat in het kader van het Fonds Gas en Elektriciteit uit te breiden naar andere energiebronnen. De curatieve en preventieve begeleiding van gezinnen door het OCMW, die wordt aangeboden door het Fonds Gas en Elektriciteit, bestaat niet voor andere energiebronnen (bv. huisbrandolie, pellets, warmtenetten, steenkool). Heel wat kansarme personen maken gebruik van deze energiebronnen omdat zij minder onderhevig zijn aan de sterke prijsstijgingen die kenmerkend zijn voor gas en elektriciteit. Het sociaal verwarmingsfonds bijvoorbeeld is vergelijkbaar met het sociaal tarief voor gas en elektriciteit.

Teneinde een volledige sociale bescherming te bieden en gelijkheid tussen alle verbruikers te garanderen zou er een nieuw fonds moeten worden opgericht, dat ruimte biedt voor de onderhandeling van betalingsplannen, de aanzuivering van schulden en de begeleiding inzake energie-efficiëntie en rationeel energieverbruik, voor alle energiebronnen die niet worden gedekt door het Fonds Gas en Elektriciteit. Een federaal platform dat de betrokken actoren samenbrengt, zou de oprichting van een dergelijk fonds kunnen bespreken.

Tot slot merkt de spreker op dat het Platform zich achter de inhoud van het voorliggend voorstel van resolutie schaaft. Een duurzame en structurele aanpak is vereist om een antwoord te bieden aan de uitdagingen die gepaard gaan met energiearmoede. Bovendien is een dergelijke aanpak de enige manier om de mate van energiearmoede te verkleinen of helemaal uit te roeien.

5. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Van Den Bosch, FEBEG

De heer Marc Van Den Bosch, general manager en woordvoerder van FEBEG, stipt aan betaalbaarheid en billijkheid essentieel zijn bij de creatie van een draagvlak voor de energietransitie. Hij wijst er tevens op dat de energieleveranciers thans reeds heel wat inspanningen leveren om hun klanten te begeleiden. Hij verwijst hierbij naar de betaalplannen op maat, de mogelijkheid tot aanpassing van de voorschotten en de koppeling van de factuurdatum aan de storting van het loon of de uitkering.

De plus, de nombreux contacts directs ont également lieu avec les CPAS afin de permettre aux personnes de contact désignées dans les deux organismes de chercher rapidement et efficacement une solution aux problèmes de paiement du client. L'orateur souligne que les CPAS jouent un rôle important et nécessaire dans le cadre de l'accompagnement des clients, et constituent aussi des intermédiaires essentiels entre les acteurs concernés.

La FEBEG soutient les recommandations de la FRB. La FEBEG a participé activement à plusieurs groupes de travail constitués sous l'égide de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. La FEBEG est également favorable à la seconde piste envisagée en matière de financement, à savoir une intervention directe du SPF Économie dans le financement du Fonds Gaz et Électricité. Cette piste permettrait de ne pas ajouter à la facture énergétique actuelle un coût supplémentaire sous la forme d'une contribution ou d'un prélèvement.

La FEBEG plaide depuis très longtemps pour une approche plus complète et structurelle de la précarité énergétique. Cette approche irait au-delà du fonctionnement des CPAS. L'orateur est favorable à un renforcement de l'approche préventive de la précarité énergétique, en particulier, et de la pauvreté dans son ensemble. Les défauts de paiement relatifs aux factures énergétiques sont souvent le signe d'un problème de précarité plus large, la précarité de logement, la précarité alimentaire et d'autres formes de précarité jouant aussi un rôle à cet égard. L'orateur estime dès lors qu'il convient de lutter contre le problème de la pauvreté de manière plus globale et plus structurelle.

Cette approche globale et structurelle peut être concrétisée par le biais d'une coopération plus efficace et plus ciblée avec les CPAS et les centres agréés de médiation de dettes. Pour ce faire, il faudra cependant accorder des moyens supplémentaires aux CPAS et aux centres agréés de médiation de dettes. En outre, il conviendra de mettre en chantier une politique du logement plus ambitieuse qui permettra de disposer d'un nombre suffisant de logements (sociaux) décentes, abordables et économes en énergie.

En outre, l'orateur appelle à ce qu'un débat approfondi soit mené sur les choix politiques fondamentaux. À cette occasion, un certain nombre de questions importantes devront être abordées sans détour.

Tout d'abord, il conviendra de s'interroger sur l'efficacité de la politique actuelle. La politique est-elle simple, rapide et automatisée? L'orateur renvoie à cet égard au tarif social pour lequel des attestations sont encore remises sur papier.

Daarnaast zijn er eveneens veel rechtstreekse contacten met de OCMW's zodat de juiste contactpersonen aan beide kanten snel en efficiënt kunnen zoeken naar een oplossing van de betaalproblemen van de klant. De spreker benadrukt dat de OCMW's een belangrijke en noodzakelijke rol vervullen in de begeleiding van de klanten alsook als een belangrijke schakel zijn tussen de betrokken actoren.

Het FEBEG steunt de aanbevelingen van de KBS. Het FEBEG heeft actief deelgenomen aan een aantal werkgroepen in de schoot van het Platform tegen Energiearmoede. Het FEBEG is eveneens voorstander van de tweede piste inzake financiering waarbij de FOD Economie rechtstreeks tussenbeide komt in de financiering van het Fonds Gas en Elektriciteit. Op die manier wordt de bestaande energiefactuur niet verder aangevuld met een extra kost in de vorm van een bijdrage of heffing.

Het FEBEG pleit echter op lange termijn voor een meer holistische en structurele aanpak van de energiearmoede. Deze aanpak is ruimer dan de werking van de OCMW's. De spreker is voorstander van een versterking van de preventieve aanpak van energiearmoede in het bijzonder en armoede in zijn geheel. De wanbetalingen inzake energiefacturen wijzen vaak op een ruimere armoedeproblematiek waarbij ook woonarmoede, voedselarmoede en andere types van armoede een rol spelen. Bijgevolg meent de spreker dat de armoedeproblematiek meer algemeen en structureel moet worden aangepakt.

Deze algemene en structurele aanpak kan gerealiseerd worden door een meer doeltreffende en maatgerichte samenwerking met de OCMW's en de erkende centra voor schuldbemiddeling. Hiervoor zijn er echter extra middelen nodig voor de OCMW's en de erkende instellingen voor schuldbemiddeling. Daarnaast moet er een meer ambitieus woonbeleid in de steigers worden gezet waarbij er voorzien wordt in voldoende degelijke, betaalbare én energiezuinige (sociale) woningen.

Daarnaast roept de spreker op om een grondig debat te voeren over de fundamentele beleidskeuzes. Een aantal belangrijke vragen moeten daarbij ondubbelzinnig aangesneden worden.

Vooreerst moeten er vragen gesteld worden bij de efficiëntie van het huidige beleid. Is het beleid eenvoudig, snel en geautomatiseerd? De spreker verwijst hierbij naar het sociaal tarief waarbij nog steeds papieren attesten worden afgeleverd.

En outre, l'efficacité de la politique actuelle devra également être examinée. Les bons groupes cibles sont-ils atteints et l'objectif final, à savoir la réduction de la précarité énergétique, est-il réalisé grâce à l'arsenal actuel de mesures et de fonds visant à la combattre?

L'orateur s'interroge en outre sur le type de politique de lutte contre la précarité énergétique qui est le plus efficace pour le client. La politique actuelle est principalement de nature curative en ce qu'elle consiste à aider les clients qui ont des difficultés de paiement. Il se demande s'il ne serait pas préférable pour le client d'opter pour un modèle scandinave préventif qui ne prévoit pas de tarifs spéciaux mais bien un soutien ciblé en faveur d'une lutte proactive contre la précarité énergétique.

Enfin, l'orateur se demande si la politique actuelle d'Intégration Sociale renforce la politique climatique ou si, au contraire, ces deux politiques s'opposent. L'orateur constate que les pouvoirs publics interviennent dans un fonds social pour le chauffage, et accordent donc une intervention financière pour l'achat de mazout de chauffage, par exemple. Or, il s'agit d'un combustible fossile à fortes émissions de CO₂. Cependant, l'intervention des pouvoirs publics est moindre voire inexistante pour d'autres types de combustibles moins nocifs pour l'environnement et le climat, comme le gaz naturel et les pellets.

Une troisième recommandation de la FEBEG est de prendre les premières mesures en vue d'alléger la facture énergétique. La FEBEG a calculé que 56 % de la facture énergétique concernent, dans les différentes régions, l'énergie fournie (commodité + transport + distribution). Par conséquent, les 35 % à 44 % restants résultent d'obligations de service public, de taxes et de prélèvements divers et de la TVA. La politique est ainsi financée à hauteur de 1,3 milliard d'euros par les ménages. Dans ce scénario, même les ménages confrontés à une précarité énergétique paient l'addition qui est solidarisée et qui permet surtout à la classe moyenne de tirer son épingle du jeu.

C'est pourquoi il importe d'envisager la facture énergétique dans sa globalité. Cette facture indique la consommation, par exemple en kWh, et un prix unitaire par exemple 0,30 euros/kWh. Si l'on veut alléger la facture énergétique, il faudra toutefois jouer sur ces deux composantes.

On pourra ainsi réduire la consommation énergétique en misant davantage sur l'efficacité énergétique, la sensibilisation des clients et la fourniture d'audits énergétiques gratuits. Parallèlement, il faut également accroître la transparence concernant le prix unitaire de

Daarnaast moet er ook nagegaan worden of het huidige beleid effectief is. Worden de juiste doelgroepen bereikt en wordt ook het uiteindelijke doel, met name de verlaging van de energiearmoede, bereikt met het huidige arsenaal aan beleidsmaatregelen en fondsen ter bestrijding van energiearmoede?

Daarenboven stelt de spreker vragen bij het type beleid inzake energiearmoede dat het meest effectief is voor de klant. Het huidige beleid is vooral geschoeid op een curatieve leest waarbij klanten met betalingsmoeilijkheden worden geholpen. Hij stelt zich de vraag of de klant niet meer baat heeft bij een preventief, Scandinavisch model waarbij er geen speciale tarieven zijn maar wel gerichte ondersteuning naar een proactieve bestrijding van energiearmoede.

Tot slot vraagt de spreker zich af of het huidige beleid inzake sociale integratie het klimaatbeleid versterkt of werken beide elementen elkaar net tegen. De spreker stelt vast dat de overheid tussenkomt in een sociaal verwarmingsfonds waarbij zij dus een financiële tegemoetkoming verschaft bij de aanschaf van bijvoorbeeld stookolie. Dit is een fossiele brandstof met een hoge CO₂-uitstoot. De overheid komt echter minder of niet tussen bij andere types brandstoffen die minder belastend zijn voor het milieu en het klimaat, zoals aardgas en pellets.

Een derde aanbeveling van FEBEG bestaat erin om de eerste stappen te zetten om de energiefactuur te verlichten. FEBEG berekende dat 56 % tot 65 % van de energiefactuur in de verschillende gewesten rechtstreeks betrekking hebben op de geleverde energie (*commodity* + vervoer + transport). Dit betekent echter dat 35 % tot 44 % van de energiefactuur betrekking heeft op openbaredienstverplichtingen, taksen en diverse heffingen en btw. Op die manier wordt 1,3 miljard euro aan beleid doorgerekend aan de gezinnen. Ook gezinnen die geconfronteerd worden met energiearmoede betalen hierbij de rekening die gesolidariseerd wordt en waarbij vooral de middenklasse garen spint.

Het is daarom belangrijk om naar de energiefactuur in haar geheel te kijken. Deze factuur bestaat uit een verbruik, bijvoorbeeld kWh, en een eenheidsprijs, bijvoorbeeld 0,30 euro/kWh. Indien men de energiefactuur wil verlichten, zal er echter moeten ingespeeld worden op beide componenten.

Zo kan het energieverbruik worden teruggedrongen door meer in te zetten op energie-efficiëntie, sensibilisering van de klanten en het verlenen van gratis energiescans. Daarnaast moet er ook meer transparantie ontwikkeld worden over de eenheidsprijs van energie

l'énergie en apportant des clarifications sur les sources d'énergie à financer et leur mode de financement. En outre, des initiatives doivent être prises afin d'accroître l'efficacité énergétique. Enfin, certaines composantes du prix unitaire doivent être retirées de la facture.

Parallèlement, la FEBEG plaide pour que l'on poursuive la lutte contre l'endettement. L'orateur relève que les procédures de recouvrement instaurées dans les trois régions sont plus longues que chez nos voisins. Il souligne également qu'en cas de non-paiement d'une facture, chaque jour supplémentaire augmente la dette de six euros. De ce fait, les frais peuvent atteindre des sommets. La FEBEG préconise une simplification des procédures permettant de limiter autant que possible l'accumulation de dettes en cas de défaut de paiement.

Enfin, la FEBEG lance un appel en vue d'évaluer l'actuel système du tarif social à l'aune de son efficacité sociétale. La FEBEG mène actuellement une étude en la matière, mais avance déjà plusieurs constats.

La FEBEG constate tout d'abord que le système actuel est trop peu efficace pour la société. Il faut donc en prévoir un qui soit socialement plus efficace et assorti d'incitations à une plus grande efficacité énergétique intégrées dans une politique holistique de lutte contre la pauvreté. L'intervenant cite l'exemple du financement de l'achat d'appareils à faible consommation d'énergie.

En outre, le système actuel n'est pas suffisamment efficace pour les ayants droit. Les tarifs sociaux sont aujourd'hui des subventions à la consommation et ne dépendent pas toujours d'un critère de revenu et/ou de la situation familiale. Par ailleurs, le degré d'automatisation est trop faible et il existe un risque de période de transition au moment du changement de fournisseur ou du déménagement de l'ayant droit, de sorte que ce dernier peut perdre une partie de ses droits.

Enfin, l'intervenant indique que le système actuel ne reflète pas les coûts pour le fournisseur d'énergie. Il précise, par exemple, que le fournisseur ignore si le droit au tarif social est prorogé au 1^{er} janvier de l'année suivante. En outre, une anomalie peut toujours survenir dans le prix de référence comme base du remboursement, si bien que, pour le fournisseur d'énergie, l'application du tarif n'est pas efficace en termes de coûts. Qui plus est, le système actuel du tarif social représente une procédure administrative lourde pour les fournisseurs d'énergie concernés.

waarbij er meer duidelijkheid wordt verschaft over welke energiebronnen gefinancierd moeten worden en op welke manier dit moet gebeuren. Bovendien moeten er initiatieven genomen worden om de systeemefficiëntie te verhogen. Tot slot moeten bepaalde componenten van de eenheidsprijs uit de factuur geweerd worden.

Daarnaast pleit FEBEG om verdere schuldopbouw te vermijden. De spreker wijst erop dat de invorderingsprocedures in de drie gewesten meer tijd in beslag nemen dan in de buurlanden. Hij benadrukt tevens dat elke dag extra bij de wanbetaling van een factuur aanleiding geeft tot zes euro extra schuld. Hierdoor kunnen de kosten bijzonder hoog oplopen. FEBEG pleit dan ook voor meer eenvoudige procedures waardoor verdere schuldopbouw bij wanbetaling tot een minimum kan beperkt worden.

Tot slot doet het FEBEG een oproep om het huidige systeem van sociaal tarief te evalueren naar rato van haar maatschappelijke efficiëntie. Het FEBEG voert hierover thans een onderzoek maar schuift toch een aantal vaststellingen naar voren.

Vooreerst stelt FEBEG vast dat het huidige systeem te weinig efficiënt is voor de maatschappij. Daarom is er nood aan een maatschappelijk meer doeltreffend systeem voorzien van incentives om meer energie-efficiëntie te realiseren en waarbij deze incentives geïntegreerd worden in een globaal armoedebeleid. De spreker haalt hierbij ter voorbeeld de financiering van de aankoop van energiezuinige toestellen aan.

Het huidige systeem is bovendien ook voor de recht-hebbende niet voldoende efficiënt. De sociale tarieven zijn nu verbruikssubsidies en zijn niet altijd afhankelijk van een inkomenscriterium en/of de familiale situatie. Daarnaast is de automatisatiegraad te laag en bestaat er een risico op een transitieperiode bij een verandering van energieleverancier of verhuis van de rechthebbende waardoor de betrokken rechthebbende een aantal van zijn rechten kan verliezen.

Tot slot meent de spreker dat het huidige systeem niet-kostenreflectief is voor de energieleverancier. Hij wijst er bijvoorbeeld op dat de leverancier geen zicht heeft op het feit of het recht op een sociaal tarief doorloopt op 1 januari van het volgende jaar. Bovendien kan er steeds een anomalie optreden in de referentieprij als basis voor de terugbetaling waardoor het voor de energieleverancier niet kostenefficiënt is om het tarief toe te passen. Daarenboven is het huidige systeem van het sociaal tarief een zwaar administratief proces voor betrokken energieleveranciers.

L'orateur répète que l'accessibilité et l'équité sont essentielles pour soutenir la transition énergétique. Il est positif que l'on mène aujourd'hui une réflexion en vue d'élaborer des propositions pouvant aider à prévenir les difficultés structurelles de paiement. La FEBEG estime toutefois qu'il est nécessaire d'adopter une approche holistique et structurelle au travers d'une politique générique de réduction de la pauvreté qui mise également sur l'efficacité énergétique.

La FEBEG préconise dès lors de renforcer l'approche préventive de la pauvreté énergétique. En outre, la politique sociale en matière de précarité énergétique doit aller bien au-delà du soutien au fonctionnement des CPAS et les choix politiques fondamentaux en la matière doivent faire l'objet d'un débat. Il s'agit également de prendre les premières mesures pour réduire la facture d'électricité, éviter l'accumulation de la dette, évaluer l'efficacité sociétale du tarif social.

La FEBEG est disposée à débattre de l'accessibilité avec tous les intervenants concernés et à rechercher des solutions plus efficaces qui s'attaquent au problème de la précarité énergétique à la source. Ces solutions doivent principalement déboucher sur une simplification des systèmes complexes actuels afin de les rendre plus efficaces.

6. Exposé introductif des représentants des fédérations de CPAS

Mme Karine Lalieux, présidente du CPAS de Bruxelles, Fédération des CPAS bruxellois, signale que les positions et les revendications qu'elle mettra en avant au cours de son exposé sont partagées par les différentes fédérations des CPAS bruxellois, wallons ainsi que par la VVSG.

La problématique de la précarité énergétique se situe à l'intersection de deux défis majeurs: la lutte contre la pauvreté, qui ne cesse d'augmenter, et la lutte contre le réchauffement climatique. Ces deux défis sont indissociables et requièrent dès lors une approche commune et intégrée.

L'oratrice signale d'abord le déficit cumulé de 16 millions d'euros résultant de la décision concernant le gel de l'indexation des moyens alloués au Fonds Gaz et Électricité. Il s'agit d'un montant relativement considérable.

La décision d'appliquer une indexation en 2020 pour l'année 2019 a été accueillie favorablement et avec

De spreker herhaalt dat de betaalbaarheid en de billijkheid essentiële elementen zijn voor het draagvlak van de energietransitie. Het is positief dat er thans een reflectieproces wordt opgestart om voorstellen te ontwikkelen teneinde structurele betalingsmoeilijkheden te helpen verhinderen. FEBEG meent echter wel dat er nood is aan een holistische en structurele aanpak via een generiek armoedebestrijdingsbeleid dat ook inzet op energie-efficiëntie.

FEBEG pleit daarom voor een versterking van de preventieve aanpak van energiearmoede. Bovendien moet het sociaal beleid inzake energiearmoede veel ruimer gevoerd worden dan louter de ondersteuning van de werking van de OCMW's en moet er een debat plaatsvinden over de fundamentele beleidskeuzes ter zake. Daarenboven moeten de eerste stappen gezet worden om de elektriciteitsfactuur te verlichten, de schuldopbouw te vermijden en de evaluatie van de maatschappelijke efficiëntie van het sociaal tarief te realiseren.

FEBEG is bereid om het debat te voeren over de betaalbaarheid van de energiefacturen met alle betrokken stakeholders en te zoeken naar meer doeltreffende oplossingen die de problematiek van de energiearmoede bij de bron aanpakken. Deze oplossingen moeten er vooral toe leiden dat de huidige complexe systemen vereenvoudigd worden opdat ze meer efficiënt en doeltreffend kunnen zijn.

6. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordigers van de OCMW federaties

Mevrouw Karine Lalieux, voorzitter van het OCMW-Brussel, Federatie van Brusselse OCMW's, stipt aan dat de standpunten en de eisen die zij in haar uiteenzetting naar voren zal schuiven gedeeld worden door de verschillende federaties van de Brusselse en Waalse OCMW's en door VVSG.

De problematiek van de energiearmoede zit op het snijpunt van twee belangrijke uitdagingen, met name de strijd tegen de armoede, die nog steeds blijft toenemen, en de strijd tegen de klimaatopwarming. Beide uitdagingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en verdienen dan ook een gezamenlijke en geïntegreerde aanpak.

De spreker wijst in eerste instantie op het gecumuleerde tekort van 16 miljoen euro ten gevolge van de beslissing betreffende de bevriezing van de indexering van de middelen die aan het fonds Gas en Elektriciteit toegekend worden. Het gaat hierbij dus om een behoorlijk groot bedrag.

De beslissing om in 2020 een indexering toe te passen voor het jaar 2019 is met de nodige goedkeuring en

soulagement au sein des CPAS. Ce montant ne permet pas de récupérer les pertes subies mais représente néanmoins une augmentation des moyens pour les CPAS. Ceux-ci revendiquent dès lors des mesures structurelles pour générer des moyens supplémentaires afin de lutter contre la précarité énergétique sans cesse croissante.

L'étude de la FRB a montré qu'un Belge sur cinq est en situation de précarité énergétique. Il s'agit donc de produits de première nécessité, tels que le gaz et l'électricité, et non de produits de luxe. En outre, les prix du gaz naturel et de l'électricité ont considérablement augmenté ces dernières années. Les revenus n'ayant toutefois pas suivi cette hausse, les CPAS sont aussi de plus en plus confrontés au phénomène des travailleurs pauvres qui, bien qu'ils aient un emploi, ne disposent pas de moyens suffisants pour pourvoir à leur subsistance.

Il en va de même pour les pensionnés, certainement pour ceux qui ne sont pas propriétaires de leur logement. En effet, la forte hausse des loyers a particulièrement détérioré leur pouvoir d'achat.

Enfin, il y a encore les familles monoparentales, qui sont fortement touchées par le phénomène de la précarité énergétique. Tant les femmes seules que leurs enfants souffrent de cette précarité. Ces familles monoparentales doivent souvent habiter dans des logements mal isolés et équipés de systèmes de chauffage et d'appareils électroménagers dépassés, qui contribuent à faire grimper leur facture énergétique au-delà de la moyenne.

Les moyens du Fonds Gaz et Électricité sont utilisés, d'une part, pour accomplir les missions qui s'inscrivent dans le cadre de l'article 4, à savoir la guidance financière (établissement de plans de remboursement, médiation de dettes, gestion budgétaire), par des collaborateurs des CPAS, des personnes qui ne sont plus en mesure de payer leurs factures énergétiques. Il s'agit donc ici de couvrir les frais de personnel des CPAS. L'augmentation de la pauvreté fait par ailleurs en sorte qu'un nombre sans cesse croissant de personnes s'adressent aux CPAS dans le cadre d'une médiation de dettes afin d'alléger le règlement de factures énergétiques impayées et/ou d'autres frais.

Dans le cadre de l'article 4, les CPAS jouent le rôle de médiateur et d'interlocuteur entre, d'une part, les fournisseurs d'énergie, et, d'autre part, les clients qui ne sont plus capables d'honorer leurs obligations de paiement. Par ailleurs, dans le cadre de l'article 6, les CPAS octroient des aides financières directes. Ils veillent en outre à ce que les personnes qui ont droit au tarif social puissent effectivement en bénéficier. L'oratrice

opluchting onthaald binnen de verschillende OCMW's. Dit bedrag is onvoldoende om de geleden verliezen te recuperen maar betekent evenwel een stijging van de middelen voor de OCMW's. Daarom eisen de OCMW's structurele maatregelen teneinde bijkomende middelen te genereren om het hoofd te bieden aan de nog steeds toenemende energiearmoede.

De studie van de KBS heeft aangetoond dat één Belg op vijf geconfronteerd wordt met energiearmoede. Het gaat hierbij dus om basisgoederen, zoals gas en elektriciteit, en niet om luxeproducten. Bovendien zijn de prijzen van aardgas en elektriciteit de afgelopen jaren fel gestegen. De inkomens hebben deze stijgende trend niet gevolgd waardoor de OCMW's ook steeds meer en meer geconfronteerd worden met het fenomeen van de werkende armen die wel werk hebben maar desondanks onvoldoende middelen hebben om in hun eigen levensonderhoud te voorzien.

Hetzelfde geldt evenzeer voor de gepensioneerden en zeker voor hen die niet beschikken over een eigen woning. De sterke stijging van de huurprijzen heeft hun koopkracht bijzonder sterk onder druk gezet.

Tot slot zijn er ook nog de eenoudergezinnen die heel sterk getroffen worden door het fenomeen van de energiearmoede. Hierbij worden zowel alleenstaande vrouwen en hun kinderen getroffen. Vaak moeten deze eenoudergezinnen wonen in slecht geïsoleerde woningen met achterhaalde verwarmingstoestellen en gedateerde elektrische huishoudtoestellen waardoor hun energiefactuur hoger oploopt dan gemiddeld.

De middelen van het Fonds Gas en Elektriciteit worden enerzijds aangewend om de opdrachten te vervullen in het kader van artikel 4, met name de financiële begeleiding (opmaak van afbetalingsplannen, schuldbemiddeling, budgetbeheer) door medewerkers van de OCMW's van de personen die niet meer in staat zijn om hun energiefacturen te betalen. Het gaat hierbij dus om de vergoeding van de personeelskosten van de OCMW's. Omwille van de stijging van de armoede wenden steeds meer en meer personen zich tot de OCMW's in het kader van de schuldbemiddeling teneinde hun achterstallige energiefacturen en/of andere kosten te lenigen.

De OCMW's vervullen in het kader van artikel 4 de rol van bemiddelaar en aanspreekpunt tussen enerzijds de energieleveranciers en anderzijds de betrokken klanten die hun betalingsverplichtingen niet meer kunnen respecteren. Daarnaast kennen zij in het kader van artikel 6 directe financiële steun toe. Bovendien waken zij erover dat de rechthebbende wel degelijk kunnen genieten van het sociaal tarief. De spreker pleit hierbij voor een

plaide à cet égard en faveur d'une simplification des règles d'octroi du tarif social, même si l'automatisation de l'octroi est inscrite dans la loi. Enfin, les CPAS jouent un rôle important en matière de prévention du gaspillage énergétique et ils aident activement leurs clients à réduire sensiblement leur consommation, de manière à réaliser une économie directe sur leur facture d'énergie.

Le rôle des CPAS n'est donc pas purement curatif mais aussi préventif, la sensibilisation et l'accompagnement actif étant des éléments importants de ce volet préventif. Toutefois, en termes relatifs, les moyens affectés à cette mission diminuent très rapidement, ce qui en compromet l'exécution correcte par les CPAS.

Depuis la création du Fonds Gaz et Électricité en 2002, les CPAS ont donc acquis une grande expérience en matière de lutte contre la précarité énergétique, tant sur le plan curatif que préventif, ainsi qu'en matière de médiation de dettes. Un renforcement du financement actuel s'impose dès lors, de manière à pouvoir conserver et consolider encore l'expertise actuelle et à pouvoir ainsi lutter encore plus efficacement contre la précarité énergétique. De plus, les CPAS ont une vision plus globale de la situation des clients concernés, étant donné qu'ils prêtent attention à leur endettement global ainsi qu'à leurs mauvaises conditions de logement. Dans ce contexte, il est donc crucial que les moyens qui sont octroyés au Fonds Gaz et Électricité soient sensiblement revus à la hausse.

Mme Shirley Ovaere, collaboratrice pauvreté de l'Association des villes et communes flamandes (VVSG), fait observer que dès 2002, les CPAS ont pris quantité de mesures pour lutter contre la précarité énergétique, comme les primes d'hiver, les interventions et l'aide financière pour les factures énergétiques, mais également en cas d'achat d'appareils ménagers ou de frais liés à l'aide à la rénovation d'habitats.

L'oratrice pointe la forte diminution des moyens prévus dans le cadre de l'article 6. À cet égard, le montant des moyens a été divisé par deux en l'espace de trois ans (2016-2019).

Le gel de l'indexation des moyens pour le Fonds Gaz et Électricité pèse lourdement sur le fonctionnement des CPAS. En 2019, bon nombre d'entre eux avaient épuisé leurs moyens dès le mois de juin. Les CPAS qui étaient à même de le faire ont dû compenser la réduction de ces moyens en puisant dans leurs propres moyens pour pouvoir répondre aux demandes d'aide financière tout au long de l'année. D'autres CPAS qui ne pouvaient pas

vereenvoudiging van de regels inzake de toekenning van het sociaal tarief ook al is de automatisering inzake toekenning in de wet ingeschreven. Tot slot spelen zij een belangrijke rol inzake preventie van energievervalsing en begeleiden zij actief hun cliënten ten einde hun energieverbruik gevoelig te verminderen waardoor zij een rechtstreekse besparing op hun energiefactuur kunnen realiseren.

De rol van de OCMW's is dus niet louter curatief maar ook preventief waarbij sensibilisering en actieve begeleiding van de betrokken cliënten belangrijke elementen zijn. De middelen voorzien voor deze opdracht nemen relatief gezien bijzonder snel af waardoor de correcte uitvoering van de opdracht door de OCMW's in het gedrang komt.

De OCMW's hebben dus sinds de invoering van het Fonds Gas en Elektriciteit in 2002 heel wat expertise verworven op het gebied van de strijd tegen energiearmoede en dit zowel op curatief als preventief gebied en inzake schuldbemiddeling. Een versterking van de huidige financiering dringt zich dan ook op teneinde de huidige expertise te behouden en verder uit te diepen om op die manier op een nog meer doeltreffende wijze de strijd tegen de energiearmoede aan te kunnen gaan. Bovendien hebben de OCMW's een meer globaal zicht op de totale situatie van de betrokken cliënten aangezien zij ook oog hebben voor de globale schuldenpositie van de cliënt en diens slechte woonomstandigheden. Vanuit dit perspectief is het dan ook cruciaal dat de middelen die toegekend worden aan het Fonds Gas en Elektriciteit gevoelig opgedreven worden.

Mevrouw Shirley Ovaere, stafmedewerker armoede VVSG, merkt op dat de OCMW's sinds 2002 al heel wat maatregelen hebben genomen in de strijd tegen energiearmoede zoals winterpremies, tussenkomsten en financiële hulpverlening in de energiefacturen maar ook bij de aankoop van huishoudtoestellen of kosten die verbonden zijn aan de ondersteuning van de renovatie van woningen.

De spreekster wijst op de sterke daling van de middelen voorzien voor artikel 6. Het gaat hierbij om een halvering van het bedrag van de middelen op een periode van drie jaar tijd (2016-2019).

De bevrozing van de indexering van de middelen voor het Fonds Gas en Elektriciteit heeft een aanzienlijke impact op de werking van de OCMW's. In 2019 hebben heel wat OCMW's hun middelen van het Fonds reeds in de maand juni uitgeput. De OCMW's die daartoe in staat waren, moesten de vermindering van deze middelen compenseren door eigen middelen te gebruiken om het hele jaar door de zorgvragen tot financiële bijstand

compter sur leurs propres ressources ont dû restreindre le nombre de ménages aidés et/ou l'aide octroyée. Cette situation s'est toutefois souvent faite au détriment de l'aide accordée aux mesures d'efficacité énergétique ou d'utilisation rationnelle de l'énergie. Or, ces mesures garantissent des économies d'énergie dans le futur.

En 2019, l'élargissement des conditions d'utilisation des moyens du Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel ou à l'électricité a fait qu'un certain nombre de CPAS ont été dépannés provisoirement.

L'oratrice estime que la levée du gel de l'indexation du Fonds Gaz et Électricité est une première mesure encourageante pour tous ceux qui ont du mal à payer leur facture d'énergie et qui se tournent vers le CPAS à cet effet. L'impact de cette mesure est toutefois limité et le répit sera donc de courte durée.

C'est pourquoi les CPAS insistent sur une aide durable et structurelle, de sorte qu'une politique sociale locale puisse être garantie afin de soutenir durablement les ménages dans le cadre de leur accès à un besoin fondamental, à savoir l'énergie.

Les CPAS recommandent également de revoir le mécanisme de financement du Fonds et, ce faisant, de tenir compte de l'évolution réelle des besoins et de l'augmentation du coût de l'énergie. Selon les calculs effectués par Sia Partners, il conviendra d'investir 30 millions d'euros supplémentaires par an pour concrétiser une lutte ambitieuse contre la précarité énergétique.

L'oratrice précise qu'à ce jour, le Fonds Gaz et Électricité est alimenté par une cotisation fédérale sur les kWh de gaz et d'électricité transportés. Les CPAS défendent l'idée de chercher un financement (partiellement) alternatif pour le Fonds.

Elle fait également observer que le suivi curatif et préventif des ménages par les CPAS, tel qu'offert dans le cadre du Fonds Gaz et Électricité, n'a pas d'équivalent pour les autres vecteurs énergétiques, comme par exemple le mazout, les pellets, les réseaux de chaleur, le charbon, etc. D'un point de vue financier, l'intervention du Fonds Social Chauffage (au profit de ménages qui se chauffent au mazout) s'apparente plutôt au tarif social pour le gaz et l'électricité.

Pour offrir une protection sociale complète et garantir une équité entre tous les consommateurs, un nouveau fonds devrait être créé. Ce fonds devrait permettre la négociation de plans de paiement, l'apurement de

te kunnen beantwoorden. Andere OCMW's, die niet op eigen middelen konden rekenen, moesten het aantal geholpen huishoudens en/of toegekende steun beperken. Dit ging echter vaak ten koste van de hulp voor maatregelen voor energie-efficiëntie of acties omtrent rationeel energiegebruik. Deze maatregelen zijn nochtans een garantie voor toekomstige energiebesparingen.

In 2019 heeft de verruiming van de voorwaarden voor het gebruik van de middelen van het fonds gasconvectoren ervoor gezorgd dat een aantal OCMW's hierdoor tijdelijk konden geholpen worden.

De sprekerster meent dat de opheffing van de bevrozing van de indexering van het Fonds Gas en Elektriciteit een bemoedigende eerste stap is voor iedereen die problemen heeft bij het betalen van zijn energiefactuur en hiervoor aanklopt bij het OCMW. De impact van deze maatregel is echter beperkt en zal bijgevolg in de nabije toekomst niet zoveel soelaas kunnen bieden.

Vandaar dat de OCMW's aandringen op een duurzame en structurele ondersteuning zodat een lokaal sociaal beleid kan verzekerd worden teneinde de huishoudens duurzaam te ondersteunen in het kader van de toegang tot een basisbehoefte, met name energie.

Daarnaast pleiten de OCMW's ervoor om het financieringsmechanisme van het Fonds te herzien en bij deze herziening rekening te houden met de evolutie van de reële behoeften en de stijging van de energiekosten. Volgens de berekeningen van Sia Partners is het noodzakelijk om per jaar dertig miljoen euro extra te investeren teneinde een ambitieuze strijd tegen de energiearmoede te realiseren.

De sprekerster stipt aan dat het fonds Gas en Elektriciteit tot op heden gefinancierd wordt door een federale bijdrage op de getransporteerde kWh gas en elektriciteit. De OCMW's steunen het idee om een (gedeeltelijke) alternatieve financiering van het Fonds te onderzoeken.

Zij merkt tevens op dat de curatieve en preventieve opvolging van de huishoudens door het OCMW, zoals mogelijk in het kader van het Fonds Gas en Elektriciteit, geen equivalent heeft voor andere brandstoffen zoals bijvoorbeeld stookolie, pellets, verwarmingsnetwerken, steenkool, enz.). De tussenkomst van het sociaal verwarmingsfonds (voor gezinnen die met stookolie verwarmen) komt financieel ongeveer overeen met het sociaal tarief voor gas.

Teneinde een volledige sociale bescherming te bieden en billijkheid tussen alle consumenten te verzekeren, moet een nieuw fonds worden opgericht. Dit fonds moet het mogelijk maken om te onderhandelen over

dettes et un suivi des ménages en matière d'efficacité énergétique, et ce, indépendamment du combustible. L'accessibilité à ce fonds devrait dépendre du niveau de revenus du ménage.

7. Exposé introductif de M. Alexandre Viviers, Sia Partners

M. Alexandre Viviers, manager et expert énergie Sia Partners, fait observer qu'il commencera par commenter les constatations de l'étude en s'attachant plus particulièrement au contexte actuel. Ensuite, il présentera les recommandations et les propositions soutenues par une quarantaine de parties prenantes à la concertation au sein de la plateforme de lutte contre la précarité énergétique.

Le fonctionnement du Fonds Gaz et Électricité fait actuellement face à trois problèmes majeurs. Tout d'abord, les moyens du fonds ne sont plus indexés depuis 2012, ce qui signifie que ces moyens ont diminué, et ce à hauteur de 6 millions d'euros. Selon l'indexation théorique, les moyens du Fonds auraient dû être de 12,6 % plus élevés en 2018. Suite à l'adoption du projet de loi fixant les montants du Fonds Gaz et Électricité pour l'année 2019 (DOC 55 0832/1 à 5) le gel a déjà été levé pour l'année 2019 et des moyens supplémentaires d'un montant de 6 millions d'euros seront donc disponibles.

En outre, le mécanisme d'indexation actuel ne tient pas compte de l'évolution de la précarité en Belgique. Concrètement, cela signifie qu'entre 2008 et 2018, les moyens alloués au Fonds ont globalement augmenté de 12 % (sur la base de l'IPC), mais que les moyens nécessaires à l'accomplissement des missions visées à l'article 4, à savoir l'accompagnement financier des ménages dans l'incapacité de payer leurs factures énergétiques, ont augmenté de 46 % au cours de la même période. La raison principale de cette augmentation est l'augmentation significative, à hauteur de 23 %, du nombre de travailleurs sociaux chargés de l'accompagnement financier au sein des CPAS. De surcroît, les coûts salariaux ont connu une augmentation significative de 20 % entre 2008 et 2018.

En résumé, l'augmentation du nombre d'ETP, liée à la hausse de la pauvreté, et les coûts salariaux croissants qui en découlent ne sont pas répercutés sur le montant des moyens alloués au Fonds. Il importe de rappeler que les moyens du Fonds sont une enveloppe fermée, ce qui signifie que l'augmentation de 42 % des moyens prévus à l'article 4 entraîne, en réalité, une diminution du solde

betalingsplannen, schuldenregeling, ondersteuning en monitoring van huishoudens op het gebied van energie-efficiëntie en dit ongeacht de brandstof. De toegankelijkheid van dit fonds moet afhankelijk zijn van het niveau van het gezinsinkomen.

7. Inleidende uiteenzetting van de heer Alexandre Viviers, Sia Partners

De heer Alexandre Viviers, manager en energie-expert Sia Partners, merkt op dat hij vooreerst de vaststellingen van het onderzoek zal toelichten waarbij hij dieper zal ingaan op de huidige context. Daarnaast zal hij de aanbevelingen en voorstellen toelichten die mede onderschreven worden door een 40-tal stakeholders die betrokken zijn bij het overleg in de schoot van het Platform tegen Energiearmoede.

Thans bestaan er drie grote knelpunten betreffende de werking van het Fonds Gas en Elektriciteit. Vooreerst worden de middelen van het Fonds niet meer geïndexeerd sinds 2012. Dit houdt in dat de middelen van het Fonds gedaald zijn en dit ten belope van 6 miljoen euro. Bij toepassing van een theoretische indexering, had het Fonds 12,6 % meer middelen moeten hebben in 2018. Omwille van de goedkeuring van het wetsontwerp ter vastlegging van de bedragen van het Fonds Gas en Elektriciteit voor het jaar 2019 (DOC 55 0832/1 tot 5) is de bevrozing alvast voor het jaar 2019 opgeheven en zullen er dus extra middelen ten belope van 6 miljoen euro beschikbaar zijn.

Daarnaast houdt het huidige indexeringsmechanisme geen rekening met de evolutie van de kansarmoede in België. *In concreto* betekent dit dat de middelen voor het Fonds in zijn geheel zijn toegenomen met 12 % (op basis van de CPI) tussen 2008 en 2018 maar dat de middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de opdrachten vervat artikel 4, met name de financiële begeleiding van de betrokken gezinnen die hun energiefactuur niet kunnen betalen, in diezelfde periode gestegen zijn met 46 %. De voornaamste reden voor deze stijging is de forse toename ten belope van 23 % van het aantal maatschappelijke werkers binnen het OCMW die instaan voor de financiële begeleiding. Daarbovenop hebben de lonen in de periode tussen 2008 en 2018 een ingrijpende stijging doorgemaakt van 20 %.

Kortom, het grotere aantal VTE's, gelinkt aan de stijgende armoede, en hun stijgende loonkosten, worden niet weerspiegeld in de grootte van de middelen die aan het Fonds worden toegekend. Het is belangrijk om te herhalen dat de middelen voor het Fonds een gesloten enveloppe betreft. Dit betekent dat wanneer de middelen voor artikel 4 toenemen met 42 % dit eigenlijk impliceert

des moyens, relatifs aux moyens prévus à l'article 6, lesquels ont diminué de 51 % entre 2008 et 2018.

Enfin, le mécanisme d'indexation actuel ne tient pas compte non plus de l'évolution des prix du gaz naturel et de l'électricité. Le mécanisme d'indexation actuel tient compte de l'IPC, qui a augmenté de 37 % entre 2002 et 2019. Or, au cours de cette même période, les prix du gaz naturel et de l'électricité ont augmenté respectivement de 56 % et de 108 %. Les moyens n'augmentent donc pas à la même vitesse que les prix de l'énergie. Cette évolution, combinée à la diminution constante du solde pouvant être prévu pour l'accomplissement des missions visées à l'article 6 (par exemple pour une intervention financière directe), a pour conséquence que les CPAS disposent, sur le plan structurel, de trop peu de moyens pour assurer, durant une année entière, les missions visées à l'article 6. En résumé, les moyens prévus à l'article 6 diminuent, tandis que le montant de la facture énergétique augmente plus rapidement que l'inflation.

La formule du mécanisme d'indexation actuel est obtenue en multipliant le budget total du Fonds Gaz et Électricité (base = 2002) par l'indice des prix à la consommation (base = 2002). Pour enrayer la baisse relative des moyens du Fonds due à l'absence d'indexation, la Plateforme contre la précarité énergétique propose de modifier l'indexation du Fonds Gaz et Électricité en révisant la formule utilisée. La nouvelle formule prévoit de diviser le budget global du Fonds en deux en fonction des missions à accomplir en vertu des articles 4 et 6. Le budget prévu à l'article 4, basé sur le montant octroyé en 2002, serait multiplié par l'indice des salaires de la fonction publique (base = 2002) et par l'évolution du nombre d'ETP dans les CPAS.

À son tour, le budget alloué à l'article 6 (basé sur le montant versé en 2002) est multiplié par les augmentations respectives du prix du gaz naturel et de l'électricité et par l'évolution du nombre d'ETP dans le CPAS. Il est important de noter qu'entre 2002 et 2024, le nombre d'ETP occupés dans les CPAS aura augmenté de 30 %. Enfin, l'orateur souligne que la modification proposée au mécanisme d'indexation diffère du mécanisme contenu dans la proposition de résolution à l'examen. Dans le cadre de l'article 6, la proposition de résolution ne tient pas compte de l'augmentation du nombre d'ETP dans les CPAS.

Enfin, l'orateur donne des précisions sur l'évolution des moyens globaux du Fonds. En 2019, les moyens globaux s'élèvent à 52,9 millions d'euros. Cette enveloppe

dat het resterende saldo van de middelen kleiner wordt. Dit saldo weerspiegelt de middelen voor artikel 6. Deze middelen zijn tussen 2008 en 2018 met 51 % gedaald.

Tot slot volgt het huidige indexeringsmechanisme eveneens geen rekening met de evolutie van de prijzen van aardgas en elektriciteit. Het huidige indexeringsmechanisme houdt rekening met de CPI die tussen 2002 en 2019 met 37 % is gestegen. De prijzen van respectievelijk aardgas en elektriciteit zijn in diezelfde periode gestegen met 56 % en 108 %. De groei van de middelen houdt dus geen gelijke tred met de stijgende kostprijs van energie. Deze evolutie boven op het steeds kleiner wordende saldo dat kan voorzien worden voor de opdrachten vervat in artikel 6 (bijvoorbeeld directe financiële tussenkomst), zorgt ervoor dat de OCMW's structureel over te weinig middelen beschikken om de opdrachten van artikel 6 gedurende een volledig jaar te verzekeren. Kortom, de toegekende middelen voor artikel 6 dalen, terwijl de energiefactuur sneller stijgt dan de inflatie.

De formule van het huidige indexeringsmechanisme bestaat uit het totaal budget van het Fonds Gas en Elektriciteit (basis = 2002) en wordt vermenigvuldigd met de index van de consumentenprijzen (basis = 2002). Teneinde de relatieve daling van de middelen van het Fonds, ten gevolge van de gebrekkige indexering, een halt toe te roepen stelt het Platform tegen energiearmoede voor om de indexering van het Gas en Elektriciteitsfonds aan te passen op basis van een aangepaste formule. Hierbij wordt het globale budget van het Fonds opgesplitst in twee delen volgens de opdrachten die moeten vervuld worden in artikel 4 en artikel 6. Het budget dat wordt toegekend aan artikel 4, met als basis het bedrag uitgekeerd in 2002, wordt vermenigvuldigd met de loonindex van het openbaar ambt (basis = 2002) en met de evolutie van het aantal VTE's in het OCMW.

Op haar beurt wordt het budget dat toegekend wordt aan artikel 6 (met als basis het bedrag uitgekeerd in 2002) vermenigvuldigd met de respectieve stijgingen van de aardgas- en elektriciteitsprijs en met de evolutie van het aantal VTE's in het OCMW. Het is belangrijk om aan te stippen dat tussen 2002 en 2024 het aantal VTE's werkzaam binnen de OCMW's met 30 % zal gestegen zijn. Tot slot benadrukt de spreker dat de voorgestelde wijziging van het indexeringsmechanisme afwijkt van het mechanisme dat opgenomen is in het voorliggend voorstel van resolutie. In het kader van artikel 6 wordt in het voorstel van resolutie geen rekening gehouden met de toename van het aantal VTE's binnen de OCMW's.

Ten slotte gaat de spreker dieper in op de evolutie van de globale middelen van het Fonds. Anno 2019 bedragen de globale middelen 52,9 miljoen euro. Deze globale

globale serait supérieure de 6,1 millions d'euros sans le gel, depuis 2012, de l'indexation sur la base de l'IPC. De plus, si l'indexation composite proposée par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique avait été appliquée depuis 2006, le budget global aurait été supérieur de 23,4 millions d'euros. Ce montant serait encore plus élevé, soit 29,3 millions d'euros, si l'indexation composite avait été appliquée depuis la création du Fonds en 2002. Il est donc urgent de réévaluer le Fonds Gaz et Électricité. La proposition de résolution à l'examen intègre également cette recommandation et demande une injection budgétaire de 30 millions d'euros afin de valoriser pleinement le Fonds.

B. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) estime que le débat doit être étendu au Fonds Social Chauffage.

Si les mesures curatives ont un intérêt indéniable, une politique énergétique sociale préventive est également nécessaire. Pour l'orateur, le lien entre les volets préventifs et curatifs dans l'article 6 de la loi du 4 septembre 2002 ne sont à l'heure actuelle pas clairs. Une politique préventive efficace permet d'améliorer la situation davantage chaque année. Les mesures curatives au contraire impliquent que chaque année le même budget, voire un budget supérieur, doit être mobilisé. Il demande si les fédérations de CPAS disposent de données chiffrées permettant de ventiler les chiffres de l'aide dispensée sur la base de l'article 6 entre les volets curatifs et préventifs.

L'orateur s'étonne qu'en ce qui concerne la politique sociale préventive, l'on se réfère toujours à une circulaire-cadre datant de 2010. La matière a fortement évolué et les technologies qui y sont évoquées sont aujourd'hui obsolètes. A-t-on réfléchi à l'actualisation de ce document?

L'orateur rappelle que le ministre en charge de l'Intégration sociale a dégagé 3,7 millions d'euros de budget pour des mesures prises en application de l'article 6. Ces moyens sont selon l'orateur sous-utilisés par les CPAS. De même, environ 6,5 % seulement des moyens mis à disposition via le Fonds Convecteurs au gaz (sur un budget d'environ 4 millions d'euros) sont dépensés. Ce sont surtout les CPAS de grande taille qui ne font pas usage de ces moyens. L'orateur s'étonne en outre que les invités demandent un soutien supplémentaire pour des systèmes de chauffage au charbon. L'objectif du Fonds précité était précisément de se débarrasser des vieux poêles au charbon et de les remplacer par des convecteurs au gaz. L'on peut déduire de la

enveloppe zou zonder de bevrozing, sinds 2012, van de indexering op basis van de CPI 6,1 miljoen euro hoger liggen. Bovendien zou het globale budget maar liefst 23,4 miljoen euro hoger liggen indien de samengestelde indexering, zoals voorgesteld door het Platform tegen Energiearmoede sinds 2006 zou toegepast geweest zijn. Dit bedrag zou nog hoger liggen, met name 29,3 miljoen euro, indien de samengestelde indexering reeds vanaf het ontstaan van het Fonds in 2002 werd toegepast. Er is dus dringend nood aan een herwaardering van het Fonds Gas en Elektriciteit. Het voorliggend voorstel van resolutie heeft deze aanbeveling ook opgenomen en pleit voor een budgetinjectie van 30 miljoen euro teneinde het Fonds volwaardig te herwaarderen.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) is van oordeel dat het debat moet worden uitgebreid tot het Sociaal Verwarmingsfonds.

Het belang van curatieve maatregelen is weliswaar onmiskenbaar, maar tegelijk is er nood aan een preventief sociaal energiebeleid. Voor de spreker is het verband tussen het preventieve en het curatieve onderdeel in artikel 6 van de wet van 4 september 2002 thans onduidelijk. Dankzij een doeltreffend preventiebeleid kan de situatie elk jaar voort worden verbeterd. De curatieve maatregelen impliceren daarentegen dat elk jaar hetzelfde budget, of zelfs een hoger budget, moet worden vrijgemaakt. De spreker vraagt of de OCMW-federaties over cijfers beschikken waarmee de op grond van artikel 6 verstrekte hulp kan worden opgesplitst tussen het curatieve het preventieve onderdeel.

Het verbaast de spreker dat inzake preventief sociaal beleid altijd wordt verwezen naar een kadercirculaire uit 2010. De materie is sterk geëvolueerd en de in de kadercirculaire vermelde technologieën zijn thans voorbijgestreefd. Werd overwogen om dit document bij te werken?

De spreker wijst erop dat de voor Maatschappelijke Integratie bevoegde minister 3,7 miljoen euro aan budget had vrijgemaakt voor met toepassing van artikel 6 genomen maatregelen. Volgens de spreker onderbenutten de OCMW's die middelen. Hetzelfde geldt voor de via het Gasconvectorfonds beschikbaar gestelde middelen. Daarvan wordt amper 6,5 % besteed (op een budget van ongeveer 4 miljoen euro). Vooral de grote OCMW's maken geen gebruik van die middelen. Voorts verbaast het de spreker dat de genodigden extra steun vragen voor verwarmingssystemen op kolen. Het voormelde Fonds beoogt net de oude kolenkachels door gasconvectors te vervangen. Uit de onderbenutting van dit fonds kan worden afgeleid dat er weinig kachels te vervangen zijn.

sous-utilisation de ce fonds que le nombre de poêles à remplacer est faible. Pourquoi dès lors demander des moyens supplémentaires pour le charbon? L'orateur rappelle en outre que des études scientifiques ont établi un lien entre l'utilisation des poêles au charbon et des problèmes de santé, tels que par exemple l'asthme.

L'orateur s'interroge enfin sur l'opportunité de conserver à long terme une scission entre les différents Fonds. Selon les résultats de l'évaluation réalisée, les CPAS estiment pouvoir apporter une plus-value principalement au niveau du Fonds gaz et électricité, et moins en ce qui concerne le Fonds Social Chauffage. En ce qui concerne ce dernier fonds, les CPAS jouent en effet surtout le rôle de boîte aux lettres. Ne conviendrait-il pas de renforcer la mission des CPAS dans l'octroi des aides à charge du Fonds Social Chauffage? Il est pour l'orateur probable que l'approche dans l'octroi de ces aides soit à l'heure actuelle principalement curative. La plus grande implication des CPAS permettrait d'accentuer l'aspect préventif, avec tous les avantages que l'on sait.

Enfin l'orateur note que dans les budgets adoptés par la Chambre ces dernières années, le montant prévu pour le Fonds Social Chauffage était de 21 millions d'euros. Les orateurs avancent dans leurs exposés un chiffre de 13 millions d'euros, stable depuis plusieurs années. Comment expliquer cette différence? S'agit-il de moyens non utilisés qui pourraient dès lors être réaffectés?

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) rappelle qu'une solution ponctuelle a pu être trouvée en ce qui concerne l'indexation du Fonds pour l'année 2019 (DOC 55 0832/1 à 4). Le nouvel arrêté royal, couvrant l'année 2020, a quant à lui été publié au mois de décembre 2019 et gèle à nouveau le Fonds aux niveaux de 2012. L'oratrice annonce le dépôt d'une proposition de loi afin de régler la situation également pour 2020. Dans cette proposition de loi, une solution structurelle est également recherchée pour l'affectation des moyens disponibles en vertu de l'article 107 de la loi du 8 janvier 2012.

FEPEG a souligné que la politique actuellement menée était axée sur les différents fonds, dans une approche essentiellement curative. L'oratrice estime que ce point de vue doit être nuancé. Tant la présentation donnée par les fédérations de CPAS que les contacts que l'oratrice a eu avec des travailleurs sociaux démontrent le contraire. Les CPAS intègrent la problématique de l'énergie dans leur mission plus large d'intégration sociale et n'hésitent

Waarom wordt dan om extra middelen voor steenkool gevraagd? Voorts wijst de spreker erop dat wetenschappelijke studies een verband leggen tussen het gebruik van kolenkachels en gezondheidsproblemen zoals astma.

Tot slot heeft de spreker vragen bij de wenselijkheid om de verschillende fondsen op lange termijn gescheiden te houden. Uit de resultaten van de uitgevoerde evaluatie blijkt dat de OCMW's van oordeel zijn dat zij vooral wat het Gas- en Elektriciteitsfonds betreft voor een meerwaarde kunnen zorgen, dus minder wat het Sociaal Verwarmingsfonds betreft. Inzake het Sociaal Verwarmingsfonds doen de OCMW's immers vooral dienst als doorgeefluik. Zou het niet wenselijk zijn om de OCMW's een grotere rol te laten spelen bij het toekennen van steun ten laste van het Sociaal Verwarmingsfonds? De spreker acht het waarschijnlijk dat de toekenning van die steun thans vooral curatief wordt opgevat. Meer betrokkenheid van de OCMW's zou de nadruk kunnen leggen op het preventieve, met alle voordelen van dien.

De spreker merkt ten slotte op dat in de door de Kamer aangenomen begrotingen van de jongste jaren een bedrag van 21 miljoen euro was bestemd voor het Sociaal Verwarmingsfonds. De sprekers hebben het in hun uiteenzettingen over een bedrag van 13 miljoen euro, dat al meerdere jaren ongewijzigd is gebleven. Hoe valt dat verschil te verklaren? Gaat het om niet-aangewende middelen die bijgevolg opnieuw zouden kunnen worden toegewezen?

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) stipt aan dat een specifieke oplossing werd uitgewerkt om het Fonds voor 2019 aan het indexcijfer aan te passen (DOC 55 0832/1 tot 4). Het nieuwe koninklijk besluit, dat betrekking heeft op 2020, werd in december 2019 bekendgemaakt en bevriest het Fonds opnieuw op het peil van 2012. De spreekster kondigt aan dat ze een wetsvoorstel zal indienen om ook voor 2020 een oplossing uit te werken. In dat wetsvoorstel zal tevens een structurele oplossing worden voorgesteld voor de toewijzing van de beschikbare middelen krachtens artikel 107 van de wet van 8 januari 2012.

FEPEG benadrukt dat het huidige beleid zich toespitst op de verschillende fondsen en hoofdzakelijk gericht is op een curatieve aanpak. Volgens de spreekster is enige nuance hier op zijn plaats. Zowel uit de presentatie van de OCMW-federaties als uit de contacten van de spreekster met de maatschappelijk werkers blijkt het tegenovergestelde. De OCMW's zien het energievraagstuk als een onderdeel van hun bredere opdracht

pas à donner par exemple des conseils pratiques sur les économies d'énergie. Les CPAS sont en première ligne.

Il n'en reste pas moins qu'il convient, selon Mme Van der Straeten, de réfléchir à la mise en place d'une politique structurelle de lutte contre la précarité énergétique. L'oratrice appelle les membres de la commission à prêter à cet égard la plus grande attention aux recommandations de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique et des fédérations de CPAS. Ces derniers doivent rester des partenaires privilégiés d'une telle politique structurelle. De même il faut, selon l'oratrice, s'interroger sur la coexistences de différents fonds. Est-il envisageable de les fusionner? Les orateurs ont-ils d'autres suggestions pour une politique plus cohérente?

Mme Van der Straeten souligne en outre que la décennie à venir sera celle de la transition. Nos émissions de CO₂ doivent diminuer. L'utilisation de poêles à charbon, mais aussi à mazout, pose problème. Il est par ailleurs certain que le caractère socialement juste de la transition doit être garanti. Il s'agit là d'un élément supplémentaire pour plaider en faveur d'une politique structurelle, globale et davantage axée sur la prévention. Ces éléments manquent actuellement dans la proposition de résolution.

L'oratrice note que FEBEG souligne la longueur des procédures de recouvrement des dettes d'énergie en Belgique. Pour Mme Van der Straeten, il ne peut toutefois être question de mettre en place des procédures exagérément courtes et expéditives, aux termes desquelles les personnes se retrouveraient privées d'énergie. Elle demande des précisions sur les demandes concrètes de FEBEG à cet égard.

M. Daniel Senesael (PS) revient sur l'exposé de la Creg. M. Locquet a évoqué un fonds dormant dont les moyens pourraient être réaffectés. Il ne s'agit cependant que d'une solution ponctuelle. Le fonds n'étant plus alimenté, elle sera caduque une fois le solde des moyens disponibles utilisé.

M. Senesael félicite les représentants des fédérations des CPAS pour la grande expertise dont témoignent leurs exposés. Cette expertise doit à tout prix être conservée et valorisée. Il importe dès lors de pérenniser les moyens mis à disposition des CPAS.

M. Senesael revient enfin sur l'exposé de M. Viviers qu'il juge très important dans la mesure où des propositions concrètes sont formulées.

van maatschappelijke integratie. Zo geven ze graag praktische tips om energie te besparen. De OCMW's vormen het eerstelijnsaanspreekpunt.

Dat neemt volgens mevrouw Van der Straeten niet weg dat moet worden nagedacht over een structureel beleid om energiearmoede aan te pakken. De spreker roept de commissieleden in dat verband op de grootste aandacht te besteden aan de aanbevelingen van het Platform tegen Energiearmoede en van de OCMW-federaties. Die federaties moeten als bevoorrechte partners worden betrokken bij een dergelijk structureel beleid. Ook moet volgens de spreker worden stilgestaan bij het naast elkaar bestaan van verschillende fondsen. Zouden ze eventueel kunnen worden samengevoegd? Hebben de sprekers nog andere voorstellen voor een meer samenhangend beleid?

Mevrouw Van der Straeten benadrukt bovendien dat het komende decennium dat van de transitie zal zijn. Onze CO₂-uitstoot moet omlaag. Het gebruik van kolen en van stookoliekachels vormt een probleem. Voorts is het vanzelfsprekend te garanderen dat de transitie in sociaal rechtvaardige omstandigheden verloopt. Ook dat is een argument om te pleiten voor een structureel, omvattend en op preventie gericht beleid. Die aspecten ontbreken in dit voorstel van resolutie.

De spreker merkt op dat FEBEG erop wijst dat de procedures voor de invordering van energieschulden in België te lang aanslepen. Voor mevrouw Van der Straeten kan er echter geen sprake van zijn te werken met overdreven korte en haastig afgehandelde procedures, waarna de betrokken personen het zonder energie zouden moeten stellen. Zij vraagt nadere uitleg over de concrete vragen van FEBEG in dat verband.

De heer Daniel Senesael (PS) gaat in op het betoog van de CREG. De heer Locquet heeft verwezen naar een slapend Fonds waarvan de middelen een nieuwe bestemming zouden kunnen krijgen. Toch is zulks slechts een eenmalige oplossing. Aangezien dat Fonds niet langer wordt gefinancierd, zal het overbodig zijn zodra de beschikbare middelen opgebruikt zijn.

De heer Senesael feliciteert de vertegenwoordigers van de federaties van de OCMW's voor de grote deskundigheid waarvan hun uiteenzettingen doordrongen zijn. Die knowhow moet koste wat het kost worden gehandhaafd en gevaloriseerd. De middelen die ter beschikking van de OCMW's worden gesteld, dienen dan ook te worden bestendigd.

Tot slot gaat de heer Senesael in op het betoog van de heer Viviers, dat hij heel belangrijk vindt wegens de concrete voorstellen die zijn geformuleerd.

Il ajoute que le plus grand défi consiste, selon son groupe, à trouver la bonne équation: celle qui permettra de faire coexister la lutte contre le réchauffement climatique d'une part et l'équité sociale d'autre part.

M. Kurt Ravyts (VB) rappelle qu'une importante étude a été réalisée en 2017 par PWC sur le sujet, à la demande du gouvernement. L'objectif était déjà de déterminer dans quelle mesure les fonds pouvaient être fusionnés ou comment mieux les articuler. Dans quelle mesure *Sia Partners* s'est-il basé sur ce document?

L'orateur appelle à élargir le débat à l'ensemble des fonds, et notamment au Fond Social Chauffage dans lequel les CPAS jouent un rôle tout à fait différent.

Il se dit ouvert à toutes les solutions permettant de résoudre la problématique de la pauvreté énergétique.

M. Michel de Maegd (MR) souligne l'importance de la problématique. Il rappelle les trois priorités de son groupe à cet égard, que sont la préservation du pouvoir d'achat, le maintien de l'énergie à un prix accessible et la mise en œuvre des objectifs environnementaux et climatiques.

La transition énergétique ne doit pas se faire au détriment des personnes qui en raison de leur situation économique et de leur localisation dépendent encore largement des énergies fossiles. La politique tarifaire doit permettre à tous d'accéder à une énergie abordable, abondante et décarbonée. Il ajoute qu'en période d'affaires courantes, la neutralité budgétaire doit être préservée.

Il partage la point de vue selon lequel le débat doit être élargi aux différents fonds.

L'orateur évoque l'exemple français. En France, le gouvernement a mis sur pied un chèque énergie à destination des foyers les plus modestes. Ce chèque constitue un mode de paiement des factures d'énergie ainsi que des travaux dédiés aux économies d'énergies. D'autres droits y sont associés comme la gratuité de la mise en service et de l'enregistrement du contrat de fourniture d'énergie. Cet exemple est intéressant en particulier dans la mesure où il permet de financer des travaux permettant des économies d'énergie, travaux qui constituent un élément fondamental dans la transition. Quel est le point de vue des invités sur un tel dispositif?

Volgens de fractie van de spreker bestaat de grootste uitdaging erin de juiste formule te vinden, meer bepaald die waarin de strijd tegen de klimaatopwarming hand in hand kan gaan met sociale billijkheid.

De heer Kurt Ravyts (VB) herinnert aan een belangrijk onderzoek dat PWC in 2017 heeft verricht in opdracht van de regering. De bedoeling daarvan was te bekijken in welke mate de fondsen konden worden samengevoegd of hoe de respectieve middelen coherenter konden worden aangewend. In hoeverre heeft *Sia Partners* van dat document gebruik gemaakt?

De spreker roept ertoe op het debat open te trekken naar alle fondsen, met name naar het Sociaal Verwarmingsfonds, waarin de OCMW's een heel andere rol spelen.

Hij zegt open te staan voor alle oplossingen waarmee het energiearmoedevraagstuk kan worden aangepakt.

De heer Michel de Maegd (MR) onderstreept het belang van dit vraagstuk. Hij wijst nogmaals op de drie speerpunten van zijn fractie in dit verband: het behoud van de koopkracht, de handhaving van energie tegen een betaalbare prijs en de tenuitvoerlegging van de milieu- en klimaatdoelstellingen.

De energietransitie mag niet ten koste gaan van mensen die wegens hun economische situatie en hun woonplaats nog sterk afhankelijk zijn van fossiele energiebronnen. Het tariefbeleid moet ervoor zorgen dat iedereen voldoende toegang krijgt tot betaalbare en koolstofvrije energie. De spreker voegt daaraan toe dat tijdens een periode van lopende zaken de begrotingsneutraliteit behouden moet blijven.

Hij is het ermee eens dat het debat moet worden verruimd tot de diverse bestaande fondsen.

De heer de Maegd haalt het voorbeeld van Frankrijk aan. In dat land heeft de regering een energiecheque ingesteld, bestemd voor de minst bedeelde gezinnen. Met die cheque kunnen energiefacturen, alsook energiebesparende werkzaamheden worden betaald. Er zijn andere rechten aan verbonden, zoals gratis inwerkingstelling en de registratie van het energieleveringscontract. Dat is een interessant voorbeeld, in het bijzonder omdat aldus energiebesparende werken kunnen worden gefinancierd; die zijn voor de energietransitie van fundamenteel belang. Wat is het standpunt van de genodigden aangaande een dergelijke regeling?

Que pensent les invités d'une modification des conditions d'octroi du tarif social afin de permettre l'ouverture de ce droit sur la base d'un critère de revenus?

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) demande aux représentants des fédérations des CPAS si ces derniers ont, en raison du manque de moyens, constaté une diminution du nombre de ménages ayant bénéficié d'une aide? Combien de ménages n'ont pas pu être aidés et comment s'est opérée la sélection?

Selon les chiffres disponibles, la ville de Gand aurait déboursé 1 à 2 millions d'euros afin de suppléer au manque de moyens et d'octroyer aux bénéficiaires les aides auxquelles ils ont droit. Dans l'étude de Sia Partners un montant de 30 millions est évoqué. M. Warmoes demande davantage de précisions.

Est-il exact qu'en raison des problèmes de financement auxquels ils sont confrontés, les CPAS délaissent en priorité leur mission de prévention? Est-ce là la première mission impactée?

L'orateur insiste sur la nécessité de s'attaquer aux causes structurelles de la précarité énergétique. A la base de celle-ci l'on trouve un problème de revenu, causé par des salaires et des pensions trop basses mais aussi un coût du logement trop élevé.

M. Warmoes demande si la fixation d'un prix maximum pour l'électricité, à l'instar du "tarif bleu" en vigueur en France, constituerait une solution adéquate en Belgique.

L'orateur exprime enfin son mécontentement quant à la manière dont le dossier est traité tant par le Parlement que par le gouvernement. Il rappelle que la présente proposition de résolution a été discutée pour la première fois en commission le 4 décembre 2019. A cette occasion, les auteurs ont insisté sur l'urgence. Le 18 décembre 2019, la commission a approuvé le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (DOC 55 0832/1 à 4), projet qui a ensuite été approuvé en séance plénière de la Chambre le 19 décembre 2019. Le projet a été amendé afin de résoudre le problème du gel de l'indexation pour l'année 2019. Alors même que cette question était au cœur du débat et que tous les groupes, y compris celui de la ministre en charge, ont soutenu l'amendement, la ministre a pris un nouvel arrêté royal qui confirme le gel de l'indexation pour 2020. L'orateur s'insurge contre cette mesure. Il demande le retrait de l'arrêté royal et une discussion sur le fond au

Wat denken de genodigden van een wijziging van de voorwaarden voor de toekenning van het sociaal tarief, teneinde ervoor te zorgen dat dit recht kan worden toegekend op basis van een inkomenscriterium?

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) vraagt de vertegenwoordigers van de OCMW-federaties of zij, wegens het gebrek aan middelen, een daling hebben vastgesteld van het aantal gezinnen dat hulp heeft gekregen. Hoeveel gezinnen konden niet worden geholpen en hoe is de selectie gebeurd?

Volgens de beschikbare cijfers zou de stad Gent 1 tot 2 miljoen euro hebben uitgegeven om het gebrek aan middelen op te vangen en de begunstigten de hulp te geven waarop zij recht hebben. In de studie van Sia Partners wordt een bedrag van 30 miljoen euro vermeld. De heer Warmoes vraagt meer verduidelijking.

Klopt het dat de OCMW's wegens de financieringsproblemen waarmee zij worden geconfronteerd, in de eerste plaats hun preventieopdracht terzijde schuiven? Wordt vooral die opdracht getroffen?

De spreker beklemtoont dat de structurele oorzaken van energiearmoede moeten worden aangepakt. Aan de basis daarvan ligt een inkomensprobleem, dat wordt veroorzaakt door te lage lonen en pensioenen, maar ook door te hoge woonkosten.

De heer Warmoes vraagt of de vastlegging van een maximumprijs voor elektriciteit, naar het voorbeeld van het in Frankrijk geldende *tarif bleu*, in België een geschikte oplossing zou vormen.

Tot slot geeft de spreker aan dat hij niet tevreden is over de wijze waarop het dossier wordt behandeld door het Parlement en door de regering. Hij wijst erop dat dit voorstel van resolutie op 4 december 2019 voor het eerst in commissie werd besproken. Bij die gelegenheid hebben de indieners beklemtoond dat het een dringende aangelegenheid betreft. Op 18 december 2019 heeft de commissie het wetsontwerp aangenomen houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (DOC 55 0832/1 tot 4). Dit wetsontwerp werd vervolgens op 19 december 2019 aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer. Het wetsontwerp werd geamendeerd om het probleem inzake de bevrozing van de indexering voor 2019 weg te werken. Hoewel deze kwestie centraal stond in het debat en alle fracties - ook die van de bevoegde minister - het amendement steunden, heeft de minister die indexering voor 2020 andermaal bevroren via een nieuw koninklijk

Parlement le plus rapidement possible. Il insiste sur l'urgence du problème: l'on ne peut faire trainer le débat au prétexte de vouloir mener une réforme structurelle.

Pour *M. Kris Verduyckt (sp.a)* les éléments les plus importants à retenir sont les suivants.

Tout d'abord il faut à tout prix éviter de faire encore augmenter la facture d'électricité.

Ensuite, l'on ne peut faire abstraction de la nécessaire lutte contre le réchauffement climatique. Le PNEC prévoit la sortie progressive des énergies fossiles. Octroyer des subsides pour des systèmes de chauffage qui utilisent cette énergie n'a dès lors pas de sens. La balance entre mesures préventives et curatives a à cet égard toute son importance. Les investissements dans des travaux comme l'isolation ou l'installation de panneaux solaires sont essentiels.

L'orateur partage pour le reste le souhait exprimé par les membres de la commission de poursuivre la réflexion sur le sujet.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) revient tout d'abord sur la notion de pauvreté énergétique, dont il n'existe aucune définition. L'on parle tantôt de précarité énergétique subjective, tantôt de précarité énergétique cachée. D'autre part, certains affirment qu'un cinquième des familles seraient touchées. Sur quelle base ces chiffres ont-ils été calculés si aucune définition n'existe?

L'orateur souligne en outre la complexité de la matière en raison de l'enchevêtrement des différents fonds et des autres aides existantes, comme le tarif social au niveau fédéral, les primes et les mesures fiscales octroyées par certaines régions, etc... A Courtrai, les CPAS ont émis l'idée de créer des guichets énergie tant la matière est complexe même pour les travailleurs sociaux. L'orateur partage l'opinion émise par FEBEG selon laquelle nous devons nous interroger sur l'efficacité du système en place et sur la façon dont il pourrait être simplifié. Une trop grande complexité nuit au système et génère des dépenses de moyens qui pourraient être mieux utilisés. Selon M. Van Quickenborne, la même réflexion doit être menée sur les mesures prises ces dernières années pour lutter contre la pauvreté. Constate-t-on sur le terrain une diminution effective du phénomène de la pauvreté?

besluit. De spreker verzet zich tegen die maatregel. Hij wil dat het koninklijk besluit wordt ingetrokken en dat het Parlement zo snel mogelijk een bespreking ten gronde voert. Hij beklemtoont de urgentie van het probleem en geeft aan dat men het debat niet mag laten aanslepen onder het voorwendsel een structurele hervorming te willen doorvoeren.

De heer Kris Verduyckt (sp.a) overloopt de volgens hem belangrijkste elementen.

Ten eerste moet te allen prijze worden voorkomen dat men de elektriciteitsrekening nog hoger doet oplopen.

Ten tweede moet rekening worden gehouden met het feit dat de klimaatopwarming moet worden tegengegaan. Het NEKP voorziet in de geleidelijke uitstap uit fossiele brandstoffen. Het heeft dan ook geen zin subsidies toe te kennen voor verwarmingssystemen die dergelijke brandstoffen gebruiken. In dat verband is de balans tussen preventieve en curatieve maatregelen zeer belangrijk. Investerings in bepaalde werkzaamheden, zoals isolatie en het installeren van zonnepanelen, zijn van wezenlijk belang.

Voor het overige sluit de spreker zich aan bij de wens van de commissieleden om de beraadslaging ter zake voort te zetten.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) komt vooreerst terug op het begrip "energiearmoede", waarvan nog geen definitie bestaat. De ene keer wordt gewag gemaakt van subjectieve energiearmoede, de andere van verborgen energiearmoede. Volgens sommige bronnen leeft dan weer een vijfde van de huishoudens in energiearmoede. Aangezien "energiearmoede" nooit precies is omschreven, vraagt de spreker zich af waarop die cijfers gebaseerd zijn.

Bovendien beklemtoont de spreker dat het een ingewikkelde aangelegenheid betreft, gezien de verstrengeling van de verschillende fondsen en van andere bestaande steunmaatregelen, zoals het door de federale overheid toegekende sociaal tarief, de premies en de belastingmaatregelen waarin sommige gewesten voorzien enzovoort. Het Kortrijkse OCMW hebben het idee opgevat "energieloketten" te creëren omdat het zelfs voor de maatschappelijk werkers een complexe aangelegenheid betreft. De spreker volgt het standpunt van FEBEG dat we ons moeten beraden over de efficiëntie van de bestaande regeling en over hoe ze kan worden vereenvoudigd. Een te grote complexiteit is schadelijk voor het systeem en leidt tot de uitgave van middelen die beter zouden kunnen worden besteed. Volgens de heer Van Quickenborne gelden diezelfde bedenkingen voor de

M. Van Quickenborne revient ensuite sur les causes de la précarité énergétique. Le montant élevé de la facture constitue un des premiers facteurs de précarité, sur lequel il convient de travailler. L'orateur rappelle que, contrairement au marché du gaz, le marché de l'électricité en Belgique est très peu concurrentiel. Cette distinction se marque sur les prix: alors que le prix du gaz est très faible en comparaison avec les pays voisins, le prix de l'électricité explose. En outre la facture est encore alourdie par toute une série de prélèvements des autorités, dont il est contestable qu'ils se retrouvent sur la facture.

M. Van Quickenborne estime que dans le contexte actuel, il faut se poser la question du type d'énergie pour lesquelles un soutien financier peut-être accordé. Est-il raisonnable de financer par ce biais la consommation d'énergies fossiles? N'aggravons-nous pas ce faisant le problème?

Enfin, l'orateur note que la proposition de résolution suggère de financer la mesure proposée par une intervention du SPF Economie et ce afin de ne pas encore alourdir la facture d'électricité. Un montant initial de 130 millions d'euros est évoqué, suivi d'un financement structurel de 30 millions d'euros par an. Il s'agit de montants conséquents. Comment le SPF Economie envisage-t-il de s'en acquitter? Quelles sont les recettes à prévoir?

C. Réponses des orateurs

M. Koen Locquet, CREG, répond aux questions des membres comme suit:

Fonds social Chauffage

Fin 2008, une loi a créé un fonds budgétaire géré par la Direction générale de l'Energie afin de lui permettre d'accorder, dès 2009, une réduction forfaitaire sur les factures de gaz et d'électricité des ménages, accordée sur dossier. Ce fonds a été mis en place afin d'accorder une aide pour le gaz et l'électricité similaire à celle qui existait déjà par le biais du Fonds Mazout.

Le financement de cette mesure a été confié à la cotisation fédérale électricité et gaz naturel géré par la CREG. Cette même loi a ainsi créé en même temps un fonds destiné à récolter la cotisation fédérale. Le Roi fixait la hauteur du montant du prélèvement de la cotisation fédérale à hauteur de 10 millions d'euros,

maatregelen die de jongste jaren werden genomen om armoede tegen te gaan. Wordt in het veld vastgesteld dat de armoede daadwerkelijk is afgenomen?

Vervolgens gaat de heer Van Quickenborne in op de oorzaken van energiearmoede. De hoge elektriciteitsfactuur is één van de belangrijkste oorzaken; daaraan moet dan ook worden gewerkt. De spreker wijst erop dat het concurrentie-element nauwelijks speelt op de Belgische elektriciteitsmarkt, in tegenstelling tot op de gasmarkt. Dat verschil komt tot uiting in de prijzen: de gasprijs is hier zeer laag in vergelijking met de buurlanden, terwijl de elektriciteitsprijs de pan uitswingt. Bovendien wordt de factuur nog aangedikt door heel wat overheidsheffingen waarvan ter discussie staat of ze wel thuishoren op de elektriciteitsfactuur.

Volgens de heer Van Quickenborne moet men zich in de huidige context afvragen welk soort van energie financieel moet worden gesteund. Is het redelijk het gebruik van fossiele brandstoffen via steunmaatregelen te financieren? Maken we aldus het probleem niet erger?

Tot slot wijst de spreker erop dat dit voorstel van resolutie suggereert de voorgestelde maatregel te financieren door middel van een interventie van de FOD Economie, teneinde de elektriciteitsfactuur niet nog meer te verzwaren. Er wordt gewag gemaakt van een bedrag van aanvankelijk 130 miljoen euro, en vervolgens van een structurele financiering van 30 miljoen euro per jaar. Dat zijn forse bedragen. Hoe denkt de FOD Economie die te betalen? Welke ontvangsten mogen worden verwacht?

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Koen Locquet, CREG, antwoordt als volgt op de vragen van de leden.

Sociaal Verwarmingsfonds

Eind 2008 werd er bij wet een door de Algemene Directie Energie beheerd organiek begrotingsfonds gecreëerd om haar toe te laten om, vanaf 2009, op basis van een dossier, een forfaitaire vermindering voor de gas- en elektriciteitsfacturen van de huishoudens toe te kennen. Dit fonds werd opgericht om steun toe te kennen voor gas en elektriciteit in de lijn van de steun die al bestond via het Stookoliefonds.

De financiering van deze maatregel werd toegewezen aan de door de CREG beheerde federale bijdrage elektriciteit en aardgas. Dezelfde wet creëerde tegelijkertijd eveneens een fonds voor de inning van de federale bijdrage. De koning legde de federale bijdrage vast op een jaarlijks geïndexeerd bedrag van 10 miljoen euro.

indexés annuellement. Pour l'année 2009 exclusivement, la CREG a ainsi versé dans le fonds budgétaire de la Direction de l'Énergie le montant de 10 millions d'euros.

Dès les années suivantes, plus aucun versement de la CREG dans le fonds budgétaire de la Direction Énergie n'a été effectué étant donné qu'aucun montant n'avait été légalement fixé pour l'intervention financière de ce dernier. De son côté, le fonds géré par la CREG a continué à être alimenté par la cotisation fédérale jusqu'en 2012.

Un montant considérable est dès lors bloqué dans ce fonds. L'année dernière encore, la ministre de l'Énergie a entrepris des tentatives afin de libérer les moyens prévus dans ce fonds dormant en vue de les affecter à d'autres besoins. Elle n'y est toutefois pas parvenu pour des raisons de technique budgétaire qui ont un impact sur la dette de l'État.

Exemple français concernant le chèque énergie

M. Locquet répond aux questions de M. De Maegd en la matière qu'il faut opérer une distinction entre un chèque en vue d'investir dans une consommation rationnelle d'énergie et un chèque qui représente une réduction de la facture énergétique du client. Les tarifs sociaux sont fixés sur la base de la moyenne des prix les plus bas pratiqués par les fournisseurs d'énergie. De cette manière, les groupes cibles visés paient moins pour leur consommation d'énergie, ce qui n'est pas garanti dans le système dans lequel des chèques sont utilisés.

Les critères utilisés pour pouvoir bénéficier du tarif social sont fixés par le biais de la sécurité sociale. Il s'agit, en d'autres termes, d'une matière fédérale dans laquelle les mêmes critères s'appliquent dans toute la Belgique, ce qui ne serait pas nécessairement le cas si l'on travaillait avec le système des chèques énergie et le tarif facturé serait différent selon le lieu de résidence et la formule tarifaire conclue avec le fournisseur.

Exemple français: tarifs maximaux

À la question de savoir s'il ne serait pas préférable d'utiliser des tarifs maximaux, M. Locquet répond que la France a justement abandonné progressivement son système de tarifs maximaux. En vertu de la législation européenne et à la demande pressante de la Commission européenne, les tarifs régulés sont abandonnés et de moins en moins de pays utilisent des tarifs maximaux.

De CREG heeft het bedrag van 10 miljoen euro dan ook enkel voor 2009 gestort in het begrotingsfonds van de Directie Énergie.

Na 2009 heeft de CREG niets meer gestort in het organiek begrotingsfonds van de Directie Énergie aangezien er wettelijk geen enkel bedrag was vastgelegd voor de financiële tussenkomst van het fonds. Het door de CREG beheerde fonds werd daarentegen tot in 2012 gespijsd door de federale bijdrage.

Er staat dan ook een aanzienlijk bedrag geblokkeerd in dit fonds. Nog vorig jaar heeft de minister van Énergie pogingen ondernomen om de in dit slapende fonds voorzien middelen vrij te maken voor andere noden, maar dit is niet gelukt om begrotingstechnische redenen, die gevolgen hebben voor de Staatsschuld.

Frans voorbeeld met betrekking tot de energiecheque

Op de vragen van de heer De Maegd hierover, antwoordt de heer Locquet dat men een onderscheid moet maken tussen het voorzien van een cheque met het oog op het investeren in rationeel energieverbruik, en een cheque die een korting betekent op de aan de klant aangerekende energiefactuur. De sociale tarieven zijn bepaald op de gemiddelde laagste prijzen die door de energieleveranciers worden gehanteerd. Op deze wijze betalen de geviseerde doelgroepen minder voor hun energieverbruik. Dit is niet noodzakelijk gegarandeerd in het systeem waarbij men werkt met cheques.

De criteria die worden gehanteerd bij het in aanmerking komen voor het sociaal tarief, worden bepaald vanuit de sociale zekerheid. Het betreft met andere woorden een federale aangelegenheid, waarbij voor heel België dezelfde criteria gelden. Dit zou niet noodzakelijk het geval zijn wanneer er met het systeem van energiecheques zou worden gewerkt en het aangerekende tarief zou verschillend zijn in functie van de plaats waar men woont en de tarifaire formule die men afgesloten heeft met de leverancier.

Frans voorbeeld: maximum tarieven

Op de vraag of het niet veeleer de voorkeur zou verdienen om met maximumtarieven te werken, antwoordt de heer Locquet dat Frankrijk juist geleidelijk aan de maximale tarieven heeft losgelaten. Overeenkomstig de Europese wetgeving en op aandringen van de Europese Commissie worden gereguleerde tarieven verlaten en zijn er minder en minder landen met maximumtarieven.

En Belgique, on utilise des tarifs sociaux qui sont basés sur les tarifs commerciaux. Voilà pourquoi la Commission européenne juge que notre système respecte bien la législation européenne.

Intégrer la politique énergétique dans une politique sociale globale, à l'instar des pays scandinaves

En réponse aux questions posées à ce sujet, M. Locquet indique que cette option pourrait être examinée, mais qu'il faut garder à l'esprit que le système de sécurité sociale des pays scandinaves est généralement plus développé qu'en Belgique, ce qui signifie que des ressources plus importantes y sont disponibles pour lutter contre la précarité énergétique. Si l'on envisageait de ne plus mener une politique énergétique au moyen des fonds, mais d'opter plutôt pour un financement à partir des ressources générales, il faudrait veiller à ce que les ressources soient suffisantes.

Efficacité des fonds

Le prix moyen de l'électricité en Belgique est de 936 euros par an, tandis que le prix moyen du tarif social est de 628 euros par an. Cette différence est tout de même significative. Il est bien évidemment possible de débattre du niveau absolu du tarif social.

En 10 ans, les prix commerciaux ont augmenté de 40 %, contre 28 % pour les tarifs sociaux. Il s'agit tout de même d'une preuve non négligeable de l'efficacité des tarifs sociaux.

M. Alexandre Lesiw, SPP Intégration Sociale, répond comme suit aux questions posées.

Volet préventif du Fonds Gaz et Électricité

Un peu moins de 20 % des ressources du Fonds sont consacrés à l'octroi d'une aide financière pour la réalisation d'investissements qui contribueront à réduire la facture énergétique des personnes vivant dans la précarité. L'orateur renvoie à cet égard à la circulaire ministérielle de 2010, qui prévoit une augmentation progressive des montants de cette aide financière, ce qui incite les CPAS à utiliser ces ressources, qui sont destinées à financer des mesures préventives.

M. Lesiw répond par l'affirmative à la question de savoir s'il y a eu un impact négatif à la suite de la réduction des moyens prévus par l'article 6 de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies. En effet, l'accent a dès lors été mis sur

In België werkt men met sociale tarieven die gebaseerd zijn op commerciële tarieven. Dit heeft voor gevolg dat de Europese Commissie van oordeel is dat een dergelijk systeem wél conform de Europese wetgeving is.

Energiebeleid opnemen in een algemeen sociaal beleid naar analogie met de Scandinavische landen

Op de vragen in dit verband, antwoordt de heer Locquet, dat deze optie kan worden onderzocht, maar dat men niet uit het oog mag verliezen dat in de Scandinavische landen het sociale zekerheidssysteem in het algemeen ruimer is dan in België, waardoor er ook voor energie-armoede ruimere middelen voorhanden zijn. Indien men zou overwegen om geen energiebeleid meer te voeren op basis van de fondsen, maar eerder te opteren voor een financiering uit de algemene middelen, dan moet erop worden toegezien dat er voldoende middelen worden voorzien vanuit de algemene middelen.

Efficiëntie van de fondsen

De gemiddelde prijs in België voor elektriciteit bedraagt 936 euro per jaar, terwijl de gemiddelde prijs voor het sociaal tarief 628 euro per jaar bedraagt. Dit verschil is toch significant. Over de absolute hoogte van het sociaal tarief kan natuurlijk worden gediscussieerd.

Over een periode van 10 jaar tijd zijn de commerciële prijzen met 40 % gestegen, terwijl de sociale tarieven slechts zijn gestegen met 28 %. Dit is toch een belangrijk indicator van de efficiëntie van de sociale tarieven.

De Alexandre Lesiw, POD Maatschappelijke Integratie, antwoordt als volgt op de gestelde vragen.

Preventief luik van het Fonds Gas en Elektriciteit

Ongeveer iets minder dan 20 % van de middelen van het fonds worden besteed aan het verlenen van financiële bijstand bij investeringen die mee zullen leiden tot een verlaging van de energiefactuur voor mensen die in armoede verkeren. In dit verband verwijst de spreker naar de Ministeriële Omzendbrief van 2010 waarin is voorzien dat de bedragen voor deze financiële bijstand gradueel toenemen, waardoor de OCMW worden aangemoedigd om deze middelen, bedoeld voor preventieve maatregelen, te gebruiken.

Op de vraag of er een negatieve impact is geweest, door het verminderen van de middelen, voorzien in artikel 6 van de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevende in zaken energielevering, antwoordt de

l'intervention concernant l'apurement de factures non payées plutôt que sur la contribution financière dans les investissements visant à réduire la facture énergétique.

Non-utilisation des moyens de la mesure "Convecteur au gaz"

M. Lesiw souligne que l'idée sous-jacente de la mesure était très louable: elle permettait de prévoir une aide financière pour les personnes démunies en vue de remplacer leur chauffage utilisant des combustibles polluants et malsains comme le charbon par un chauffage utilisant des convecteurs au gaz. Cependant, en pratique, il s'est avéré que le groupe-cible n'optait pas pour ce type de chauffage, et les moyens du fonds n'ont donc pas été utilisés. Cette situation montre que, lors de la transition énergétique, il convient de prendre les bonnes mesures sociales pour atteindre les groupes-cibles visés. Il faut toutefois avoir conscience du fait que les personnes démunies n'ont pas toujours la possibilité de faire leur propre choix en ce qui concerne leur source de chauffage.

Etude PWC

M. Lesiw souligne que le champ de cette étude est beaucoup plus large que la problématique abordée par la proposition de résolution n° 55 0822/001 de M. Warmoes à l'examen. L'orateur déclare être prêt à procéder éventuellement à un échange de vues sur cette étude avec la commission à un autre moment. Il est cependant ressorti de l'étude que les consommateurs d'énergie ne sont pas traités de la même manière en fonction de la façon dont ils se chauffent. Certains consommateurs se chauffent avec des sources d'énergie pour lesquelles il n'existe aucune mesure sociale (par exemple le charbon, les pellets, le bois, les sources d'énergie renouvelables). Ce n'est que pour le gaz, l'électricité et le mazout qu'il existe des mesures sociales. Cela signifie qu'en fonction de la source d'énergie utilisée pour le chauffage, la situation du consommateur démunie est très différente. Cette situation pose question et il convient de se demander s'il n'est pas question d'une distorsion de concurrence entre les différentes sources d'énergie. L'étude montre qu'il n'existe pas de réflexion globale qui englobe toutes les sources d'énergie. Pourtant, une telle information est indispensable si le Parlement souhaite effectuer une analyse approfondie d'une politique énergétique sociale pour l'avenir.

L'idée formulée de fusionner tous les fonds gérés par la CREG peut constituer une solution. En tout cas, l'orateur est favorable à une évolution vers une politique sociale fédérale globale en matière d'énergie. Pour l'orateur, il est moins important de savoir sur la base de quels fonds cette politique globale sera menée. Le résultat

heer Lesiw bevestigend. Immers, op deze wijze werd de focus verlegd naar tussenkomst bij onbetaalde facturen, eerder dan de financiële bijdrage voor investeringen om de energiefactuur te doen dalen.

Niet-inzetten van de middelen van de maatregel Gasconvector

De heer Lesiw wijst erop dat de idee bij het nemen van de maatregel zeker lovenswaardig was: immers, zo werd er financiële hulp voorzien voor hulpbehoevenden om hun verwarming op basis van vervuilende en ongezonde brandstoffen, zoals steenkool, te vervangen door verwarming op gasconvectors. Maar de praktijk toonde aan dat de doelgroep niet voor deze wijze van verwarming opteerde, waardoor de middelen in het fonds niet werden ingezet. Deze situatie toont aan dat men bij de energietransitie de juiste sociale maatregelen moet treffen om de beoogde doelgroepen te bereiken. Men mag echter niet blind zijn voor de realiteit dat de hulpbehoevenden niet altijd de mogelijkheid hebben om een eigen keuze te maken voor hun verwarmingsbron.

PWC-studie

De heer Lesiw wijst erop dat de scope van deze studie veel ruimer is dan de problematiek die door het ter bespreking liggende voorstel van resolutie nr. 55 0822/001 van de heer Warmoes wordt aangekaart. Spreker verklaart bereid te zijn om eventueel op een ander tijdstip over deze studie met de commissie van gedachte te wisselen. Uit de studie is echter wel gebleken dat er een ongelijke behandeling van de energieconsument bestaat in functie van de wijze waarop deze consument zich verwarmt. Bepaalde consumenten verwarmen zich met energiebronnen waarvoor er geen enkele sociale maatregel bestaat (bijv. steenkool, pellets, hout, hernieuwbare energiebronnen). Enkel voor gas, elektriciteit en stookolie bestaan er sociale maatregelen. Dit betekent dat, naargelang de energiebron die voor verwarming wordt gebruikt, de situatie voor de hulpbehoevende consument zeer verschillend is. Deze situatie roept vragen op en doet de vraag rijzen of er geen sprake is van concurrentievervalsing tussen de verschillende energiebronnen. De studie toont aan dat er geen globale reflectie bestaat die alle energiebronnen behelst. Nochtans is een dergelijke informatie onontbeerlijk wil het Parlement een analyse ten gronde maken van een sociaal energiebeleid voor de toekomst.

De geopperde idee om alle door de CREG beheerde fondsen te fusioneren, kan een oplossing zijn. In elk geval is de spreker er voorstander van om te evolueren naar een globaal federaal sociaal beleid inzake energie. Op basis van welke fondsen dit globaal beleid dan wordt gevoerd, is voor de spreker minder belangrijk. Het eindresultaat

final doit cependant être que tous les consommateurs d'énergie qui se trouvent dans une situation précaire soient traités de la même manière, quelle que soit la source d'énergie qu'ils utilisent.

Soutien financier en fonction du revenu ou soutien financier en fonction du statut social

M. Lesiw se déclare favorable à la première option. Trop souvent, les mesures sociales sont simplement rattachées au statut social, ce dernier était facile à identifier. Mais ce système présente l'inconvénient que, lorsque l'intéressé perd son statut social, il perd également les aides financières, même si ses revenus n'ont pas changé. Il n'est cependant pas facile d'élaborer un système basé sur les revenus dès lors qu'il implique une enquête sur les ressources des personnes visées. La Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale ne dispose pas de toutes les données pertinentes pour connaître les revenus réels d'un ménage. Seule la déclaration d'impôt le permet, mais elle donne un aperçu de la situation d'il y a deux ans.

Complexité du système

M. Lesiw souscrit par ailleurs à la remarque d'un membre selon laquelle beaucoup d'énergie est gaspillée en raison de la complexité du système actuel. Ainsi, l'automatisation du tarif social pour le gaz et l'électricité a entraîné une augmentation du nombre de personnes éligibles à ce tarif social. C'est la preuve d'une évolution positive. M. Lesiw est dès lors favorable à l'automatisation des tarifs sociaux pour le Fonds Mazout et le Fonds Social Chauffage également. Les CPAS sont en effet aujourd'hui confrontés à une charge administrative importante à cet égard. Les technologies modernes doivent toutefois permettre d'offrir des solutions plus efficaces.

Mme Nancy Mahieu, *Énergie DG, SPF Économie* revient sur une question de M. Wollants concernant le Fonds Social Chauffage: le montant inscrit au budget est en effet correct: 21 millions d'euros depuis plusieurs années. En 2009, cependant, un montant de 30 millions d'euros avait été budgétisé. En d'autres termes, le montant a diminué au fil des ans. Le montant total budgété est de 21 millions d'euros. Les dernières années, 12 à 13 millions ont été effectivement prélevés: la marge est d'un maximum de 8 millions d'euros. C'est un choix délibéré du gouvernement de conserver la marge afin de pouvoir répondre, si nécessaire, à une augmentation des demandes d'aide en raison d'un hiver rigoureux ou d'une hausse brutale et soudaine des prix énergétiques.

moet wel zijn dat elke energieconsument die zich in een precare situatie bevindt, op een gelijke manier wordt behandeld, ongeacht de energiebron die hij gebruikt.

Financiële steun in functie van het inkomen versus financiële steun in functie van het sociaal statuut

De heer Lesiw verklaart voorstander te zijn van de eerste optie. Al te vaak worden de sociale maatregelen louter geacteerd op het sociaal statuut, omwille van het feit dat dit gemakkelijk kan worden geïdentificeerd. Maar dit systeem heeft als nadeel dat, eens de betrokkene zijn sociaal statuut verliest, hij ook de financiële tegemoetkomingen verliest, ook indien zijn inkomen niet is gewijzigd. Het is echter niet eenvoudig om een systeem op basis van het inkomen uit te werken. Dit impliceert immers een onderzoek naar de bestaansmiddelen van de geïdentificeerde personen. De Kruispuntbank Sociale Zekerheid beschikt niet over alle pertinente gegevens in dit verband om de werkelijke inkomsten van een huishouden te kennen. Dit kan enkel via de fiscale aangifte, maar deze geeft een zicht op de situatie van twee jaar geleden.

Complexiteit van het systeem

Vervolgens sluit de heer Lesiw zich aan bij de opmerking van een lid dat heel wat energie verloren gaat door de complexiteit van het huidige systeem. Zo heeft de automatisering van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit ertoe geleid dat het aantal personen die in aanmerking komen voor dit sociaal tarief, is gestegen. Dit is het bewijs van een positieve vooruitgang. De heer Lesiw is er dan ook voorstander van dat ook de sociale tarieven voor het Stookoliefonds en het Sociaal Verwarmingsfonds mee bij zouden worden geautomatiseerd. Immers, op vandaag worden de OCMW geconfronteerd met een grote administratieve last in dit verband. De moderne technologieën moeten echter toelaten efficiëntere oplossingen aan te reiken.

Mevrouw Nancy Mahieu, *AD Energie, FOD Economie* komt terug op een vraag van de heer Wollants met betrekking tot het sociaal Verwarmingsfonds: het bedrag in de begroting klopt inderdaad: 21 miljoen euro sedert een aantal jaren. In 2009 werd er echter nog een bedrag van 30 miljoen euro begroot. In de loop der jaren is het bedrag met andere woorden verminderd. Het totaal begroot bedrag is 21 miljoen euro. De laatste jaren wordt 12 tot 13 miljoen euro effectief opgevraagd: de marge betreft dus maximum 8 miljoen euro. Het is een bewuste keuze van de regering om de marge te behouden, om, indien nodig te kunnen inspelen op een stijging van de aanvragen voor toelagen als gevolg van een strenge winter of een plotse sterke stijging van de energieprijzen.

Interrogée sur une éventuelle affectation plus libre des fonds par le CPAS, Mme Mahieu répond que les groupes cibles sont définis par une loi ou un arrêté royal. Si l'on veut changer les choses, il faut modifier ces textes.

À la question de M. De Maegd concernant l'établissement d'un lien avec les ressources d'une personne dans le besoin, Mme Mahieu souscrit à la réponse de M. Lesiw.

Évaluation des différents fonds

Mme Mahieu répond aux questions posées à ce sujet qu'en 2016, le SPF Économie a procédé à une évaluation de l'automatisation et que cette évaluation a été transmise aux ministres compétents.

Quels sont les fonds à disposition?

À cette question, Mme Mahieu répond qu'il s'agit d'abord du fonds dormant de 24 millions d'euros géré par la CREG, auquel s'ajoute un montant déposé sur un compte d'attente qui était auparavant alimenté par le secteur pétrolier. Ce compte fait l'objet d'une délégation au Trésor, ce qui signifie que ces fonds sont actuellement bloqués. Leur montant s'élève à 12 millions d'euros.

M. Bernard Hubeau, Président de la Plateforme contre la précarité énergétique, répond à plusieurs questions comme suit:

Définition de la précarité énergétique

Une question essentielle réside dans la manière de définir un problème de société en vue de pouvoir élaborer une politique sur cette base. Dans le baromètre énergétique, trois formes de précarité énergétique ont été distinguées. Celles-ci ont été fixées à l'issue d'une comparaison internationale et après avoir étudié les différentes situations complexes pouvant plonger des citoyens dans la précarité énergétique en Belgique. Ces trois formes de précarité énergétique sont les suivantes:

— la précarité énergétique mesurée sur la base de la part du revenu disponible consacré à la facture énergétique, équivalente au double de la part d'un ménage moyen dans la même commune: elle est estimée à 14 %;

— la précarité énergétique cachée traduit les déclarations de ménages qui indiquent qu'ils ne peuvent pas consacrer une part suffisante de leurs revenus disponibles à leur consommation énergétique, ceux-là consommant *de facto* moins de la moitié de l'énergie consommée par

Op de vraag naar een mogelijke vrijere besteding van de gelden door de OCMW, antwoordt mevrouw Mahieu dat de doelgroepen bij wet of koninklijk besluit zijn vastgelegd. Wil men dit wijzigen, dan moeten deze teksten dan ook worden herzien.

Op de vraag van de heer De Maegd met betrekking tot het voorzien van een link met de bestaansmiddelen van een hulpbehoevende, sluit mevrouw Mahieu zich aan bij het antwoord van de heer Lesiw.

Evaluatie van de verschillende fondsen

Op de vragen hieromtrent antwoordt mevrouw Mahieu dat de FOD Economie in 2016 een evaluatie heeft gemaakt van automatisering. Deze evaluatie werd overgemaakt aan de bevoegde ministers.

Welke fondsen zijn ter beschikking?

Op deze vraag antwoordt mevrouw Mahieu dat er in de eerste plaats het slapende fonds is waarin 24 miljoen euro zit en dat door de CREG wordt beheerd; voorts is er nog een bedrag dat op een wachtrekening staat, die destijds door de petroleumsector werd gespijsd. Deze rekening staat op een machtiging bij de thesaurie, wat betekent dat er met deze middelen momenteel niets gebeurt. Het bedrag bedraagt 12 miljoen euro.

De heer Bernard Hubeau, Voorzitter Platform Energiearmoede, antwoordt als volgt op een aantal gestelde vragen.

Definitie "energie-armoede"

Een essentieel punt is hoe men een maatschappelijk probleem definieert om daarrond dan een beleid te kunnen opbouwen. In het kader van de energiebarometer werden er drie vormen van energie-armoede onderscheiden. Deze werden vastgelegd na internationale vergelijking en na het bestuderen van de verschillende complexe situaties in België waardoor mensen in energie-armoede kunnen terechtkomen. De drie vormen van energie-armoede zijn:

— de gemeten energie-armoede op grond van het aandeel van het beschikbaar inkomen dat opgeslorpt wordt door de energiefactuur - i.e. dubbel zoveel als dat van een doorsnee gezin in dezelfde gemeente - wordt geraamd op 14 %;

— de verborgen energie-armoede vertaalt de verklaringen van gezinnen die melden dat zij te weinig van hun beschikbaar inkomen kunnen besteden aan energieconsumptie waardoor zij *de facto* minder dan helft energie consumeren dan hetgeen door een vergelijkbaar gezin

un ménage comparable dans un logement comparable: elle est estimée à 4,5 % des ménages;

— la précarité énergétique subjective caractérise les ménages qui déclarent ne pas disposer de moyens financiers suffisants pour chauffer correctement leur logement: elle touche 6,2 % des ménages.

Globalement, il a été calculé que 21,7 % de la population peut être potentiellement touchée par l'une de ces trois formes de précarité énergétique. Toutefois, on constate que deux tiers des personnes vulnérables de notre société sont confrontées à la précarité énergétique. On constate en outre une stabilité relative du total de ménages confrontés à la précarité énergétique, avec certes des évolutions dans les différents secteurs: il ressort des données récentes que le groupe des familles monoparentales, des isolés et des locataires est en constante augmentation.

M. Hubeau précise qu'il est difficile de savoir si l'on peut tirer de ces statistiques des enseignements sur la pauvreté en général. L'orateur estime, en tout état de cause, qu'il convient de développer une vision globale permettant de définir les objectifs généraux de la politique énergétique sociale. Il conviendra de tenir compte, à cet égard, de la transition énergétique dans le cadre de la politique climatique et de s'efforcer d'élaborer des outils visant à remédier à l'injustice sociale dans le cadre de la transition énergétique. La discussion sur les critères notamment des revenus ou du statut social, joue un rôle important dans ce dernier domaine. Ces éléments doivent également être pris en considération dans la politique du logement. L'orateur souligne ensuite qu'il faut se méfier de l'effet Matthieu que peuvent avoir certaines mesures. Ceux qui ont le plus besoin d'un soutien financier ne doivent pas être privés de ce soutien.

Enfin, M. Hubeau répond à M. Wollants, qui estime qu'il semble que l'on préconise de subventionner principalement les combustibles fossiles, que c'est précisément l'inverse qui est recherché: c'est parce que l'on constate que de nombreux ménages défavorisés utilisent encore des sources énergétiques dépassées et polluantes pour des raisons financières et parce qu'ils n'ont souvent pas le choix – devant en effet utiliser la source d'énergie présente dans la maison – qu'il importe que des solutions sur mesure puissent être trouvées. À terme, il conviendra de bannir les combustibles fossiles en vue de la transition énergétique.

Mme Françoise Pissart, Fondation Roi Baudouin, ajoute que les trois formes de précarité énergétique

wordt geconsumeerd in een vergelijkbare woning en deze wordt geraamd op 4,5 % van de gezinnen;

— de subjectieve energie-armoede vertaalt de verklaringen van de gezinnen dat zij over onvoldoende financiële middelen beschikken om de woning behoorlijk te verwarmen: 6,2 % van de gezinnen.

In globo werd berekend dat 21,7 % van de bevolking potentieel kan worden getroffen door één van de drie vormen van energie-armoede. Maar binnen de groep van de kwetsbare personen in de samenleving, stelt men vast dat 2/3 van deze doelgroep geconfronteerd worden met energie-armoede. Tevens is vastgesteld dat er een relatieve stabiliteit is in het globale aantal van gezinnen die worden geconfronteerd met energie-armoede, weliswaar met evoluties in de verschillende klemtonen: uit de recente cijfers blijkt dat de groep van de éénoudergezinnen, en de alleenstaanden en van de huurders gestaag toeneemt.

Op de vraag of uit deze cijfers conclusies kunnen worden getrokken met betrekking tot de armoede in het algemeen, antwoordt de heer Hubeau dat dit niet eenvoudig is. In elk geval is de spreker van oordeel dat er een globale visie moet worden uitgetekend om te bepalen wat de doelstellingen voor een sociaal energiebeleid in het algemeen moeten zijn, hierbij rekening houdend met de energietransitie in het kader van het klimaatbeleid en ook strevend naar instrumenten om sociale onrechtvaardigheid in de energietransitie op te lossen. Bij dit laatste speelt de discussie over de criteria met name inkomen of sociaal statuut, een belangrijke rol. Ook bij het woonbeleid moet met deze elementen rekening gehouden worden. De spreker wijst er tevens op dat men alert moet zijn voor het Matheus-effect van bepaalde maatregelen. Diegenen die de financiële steun het meest nodig hebben, mogen niet tussen de mazen van het net vallen.

Tot slot antwoordt de heer Hubeau op de opmerking van de heer Wollants dat het lijkt alsof er een pleidooi wordt gehouden om vooral fossiele brandstoffen te betoelagen, dat de redenering in feite omgekeerd is: omdat men vaststelt dat heel wat kansarme gezinnen nog met verouderde, vervuilende energiebronnen omgaan omwille van financiële redenen en omwille van het feit dat zij vaak geen keuze hebben – men wordt immers met de energiebron geconfronteerd die in de woning aanwezig is -, is het belangrijk dat maatwerk kan. Op de lange termijn en met het oog op de energietransitie, moet men evolueren naar het vermijden van de fossiele brandstoffen.

Mevrouw Françoise Pissart, Koning Boudewijnstichting, vult aan dat de drie vormen van energie-armoede die

retenues ont été analysées dans une étude des établissements universitaires UA et ULB qui a été validée par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. La Fondation Roi Baudouin souhaite toutefois que l'on évolue à terme vers un outil d'étude permanent qui serait validé par toutes les parties prenantes. L'oratrice plaide ensuite pour qu'une définition européenne soit également formulée à ce sujet.

Ensuite, l'oratrice remet en perspective les travaux de la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique:

- une politique globale et structurelle de lutte contre la pauvreté est systématiquement mise en avant par la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. Néanmoins, en vue d'aboutir à des recommandations concrètes, validées par toutes les parties prenantes, les membres de la Plateforme ont choisi d'aborder des thèmes précis, qui doivent apporter des réponses concrètes aux aspirations des groupes cibles;

- la Plateforme a déjà travaillé dans le passé sur le thème de la simplification de la facture énergétique, qui a également inspiré la politique du ministre compétent et des organismes sociaux d'encadrement;

- l'oratrice annonce dans la foulée la publication d'une analyse et de recommandations concernant les procédures en cas de non-paiement de la facture. Sia Partners a également collaboré à cette analyse, qui sera complétée par des témoignages de personnes devant faire face à des arriérés de paiement;

- la Plateforme collabore à un autre projet important ayant trait aux initiatives participatives visant à la rénovation de logements sociaux. Il reste encore beaucoup de pain sur la planche pour améliorer la performance énergétique des logements sociaux. Il est important que les locataires soient également associés à ce processus.

M. Marc Van Den Bosch, FEBEG, commence par clarifier la distinction entre prévention et action curative. Les CPAS sont très actifs dans le domaine de la prévention, mais l'orateur retient des explications sur les indicateurs de pauvreté énergétique que ces derniers n'ont pas diminué. Ils sont restés constants. Cependant, il semble que le nombre de ménages qui ont recours au CPAS ait augmenté. Cela soulève des questions sur l'efficacité de la prévention. Une politique de prévention devrait réussir à faire baisser les indicateurs de pauvreté énergétique. Les mesures préventives doivent entrer dans la chaîne le plus tôt possible. L'orateur se déclare dès lors favorable à un renforcement du rôle des CPAS en ce domaine. L'une des mesures proposées consiste

werden geanalyseerd, het resultaat zijn van een onderzoek door de universitaire instellingen UA en ULB. Dit onderzoek werd gevalideerd door het Platform tegen Energiearmoede. De Koning Boudewijnstichting pleit er echter voor om op termijn te evolueren naar een permanent onderzoeksinstrument, dat gevalideerd wordt door alle *stakeholders*. Voorts pleit de spreker ervoor dat er in dit verband ook gestreefd zou worden naar een Europese definitie.

Vervolgens belicht de spreker de werken van het Platform tegen Energiearmoede:

- een globaal en structureel beleid tegen armoede wordt systematisch naar voor geschoven door het Platform tegen Energiearmoede. Om tot concrete aanbevelingen te komen, die door alle stakeholders goedgekeurd worden, hebben de leden van het Platform er echter voor gekozen om specifieke thema's aan te kaarten. Deze moeten concrete antwoorden bieden op de behoeftes van de doelgroepen;

- het Platform werkte in het verleden reeds rond het thema met betrekking tot de vereenvoudiging van de energiefactuur, wat ook reeds aanleiding heeft gegeven tot inspiratie van het beleid van de bevoegde minister en de begeleidende sociale instanties;

- tevens kondigt de spreker het publiceren van een analyse en aanbevelingen aan met betrekking tot de procedures ingeval van wanbetaling van de factuur. Ook aan deze analyse heeft Sia Partners meegewerkt. De analyse zal aangevuld worden met getuigenissen van de betrokkenen die kampen met betaalachterstand;

- een ander belangrijk project waaraan het Platform werkt, betreft de participatieve initiatieven met het oog op de renovatie van sociale woningen. Er is nog heel wat werk op de plank om de energetische prestatie van sociale woningen te verbeteren. Het is belangrijk dat ook de huurders bij dit proces worden betrokken.

De heer Marc Van Den Bosch, FEBEG, verduidelijkt in eerste instantie het onderscheid tussen preventie en curatief optreden. De OCMW's zijn zeer actief inzake preventie, maar toch onthoudt de spreker uit de toelichting van de indicatoren inzake energie-armoede dat deze indicatoren niet zijn gedaald. Zij zijn constant gebleven. Maar blijkbaar is het aantal gezinnen dat een beroep doet op tussenkomst van het OCMW toch gestegen. Uit dit gegeven moet men zich toch vragen stellen bij de efficiëntie van de preventie. Een preventief beleid zou er immers in moeten slagen om de indicatoren inzake energie-armoede te doen dalen. De preventieve maatregelen moeten zo vroeg mogelijk in de keten komen. De spreker verklaart dan ook vragende partij te zijn om de

à accélérer la procédure, non pas pour procéder aux coupures plus rapidement, mais plutôt pour inciter plus rapidement les intéressés à s'adresser au CPAS afin qu'une solution négociée puisse être trouvée entre le fournisseur d'énergie et les ménages. Intervenir plus rapidement doit éviter une aggravation de l'endettement.

En ce qui concerne l'avenir, l'orateur plaide pour que le prépaiement commercial soit rendu possible lorsque les compteurs intelligents seront installés.

En ce qui concerne l'exemple français du chèque énergie, l'orateur indique que ce système a fait l'objet d'une discussion approfondie au sein de la Plateforme, la plupart des parties prenantes étant plutôt favorables au tarif social belge, dès lors que ce tarif implique une diminution considérable des coûts – quelque 250 euros – tant pour le gaz que pour l'électricité. L'efficacité du chèque énergie dépendra, quant à elle, du montant du chèque. Un tel système est probablement plus simple que le système du tarif social. En outre, il est flexible: c'est ainsi qu'en France, un tel chèque peut être utilisé pour payer la facture d'énergie, mais aussi pour investir dans l'efficacité énergétique. Le chèque est également neutre sur le plan énergétique. Son inconvénient est de ne pas être lié au tarif. L'option d'un chèque énergie doit en tout cas être retenue dans le cadre de l'évaluation globale d'une politique sociale en matière d'énergie.

Mme Sabine Wernerus, UVCW - Fédération des CPAS, renvoie à la circulaire de 2010 en ce qui concerne le rôle des CPAS en matière de prévention. Les CPAS ont enregistré des avancées considérables en la matière: ils tiennent aussi dûment compte des progrès technologiques. En d'autres termes, les préoccupations sociales et techno-écologiques sont bel et bien conciliées. L'oratrice fait observer qu'il ne peut être question d'improviser lorsqu'il s'agit de prévention. Une visite sur les lieux prend du temps. Il faut en effet d'abord gagner la confiance des ménages avant de pouvoir proposer des mesures concrètes. La prévention prend du temps. Malheureusement, lorsque les moyens sont revus à la baisse, un travail important se perd. À titre d'exemple, Mme Wernerus indique que l'intervention prévue par les CPAS pour l'achat d'appareils électroménagers économes en énergie a été suspendue faute de moyens. Il s'ensuit que les ménages choisissent de se tourner vers des appareils meilleur marché et plus énergivores. Les économies ont contraint les CPAS à se séparer d'ETP qui s'occupaient précisément de la prévention. L'oratrice souligne que quelquefois, les conditions de vie de certains ménages ont de quoi surprendre. Le chauffage au charbon n'a pas disparu partout. Ainsi

rol van de OCMW's in deze nog te kunnen versterken. Eén van de voorgestelde maatregelen is een versnelling van de procedure, niet om sneller gezinnen af te sluiten, maar juist om hen sneller toe te leiden naar het OCMW zodat er een bemiddelde oplossing tussen de energieleverancier en de gezinnen kan worden tot stand gebracht. Het aldus sneller ingrijpen, moet vermijden dat de schulden zouden toenemen.

Naar de toekomst toe pleit de spreker ervoor om, wanneer de slimme meters zullen worden geïnstalleerd, commerciële *prepayment* mogelijk te maken.

In verband met het Franse voorbeeld van de energiecheque, wijst de spreker erop dat dit systeem in het Platform grondig werd besproken, en de meeste *stake holders* waren veeleer voorstander van het Belgische sociale tarief, aangezien dat dit tarief een belangrijke verlaging van de kosten - ongeveer 250 euro, zowel voor gas als voor elektriciteit - betekent. De effectiviteit van een energiecheque zal dan ook afhangen van de hoogte van de cheque. Wellicht is een dergelijk systeem eenvoudiger dan het systeem van het sociaal tarief. Het is daarenboven flexibel: zo kan een dergelijke cheque in Frankrijk gebruikt worden voor het betalen van de energiefactuur, maar ook voor het investeren in energie-efficiëntie. De cheque is ook energieneutraal. Het nadeel van een energiecheque is dat deze niet tariefgebonden is. In elk geval moet de optie van een energiecheck meegenomen worden in een globale evaluatie van een sociaal energiebeleid.

Mevrouw Sabine Wernerus, UVCW-OCMW Federatie, verwijst, voor wat de rol van de OCMW's inzake preventie betreft, naar de Omzendbrief van 2010. De OCMW hebben in dit domein een belangrijke vooruitgang geboekt: zij houden ook terdege rekening met de technologische vooruitgang. Met andere woorden: de sociale en de technologisch-ecologische bekommernissen worden wel degelijk met elkaar verzoend. De spreekster wijst er wel op dat men niet kan improviseren waar het preventie betreft. Een bezoek ter plaatse vraagt tijd. Men moet immers eerst het vertrouwen van de gezinnen winnen alvorens concrete maatregelen kunnen worden voorgesteld. Preventie vraagt tijd. Helaas, wanneer de middelen worden teruggeschoefd, gaat er belangrijk werk verloren. Bij wijze van voorbeeld, verduidelijkt mevrouw Wernerus dat de tussenkomst die de OCMW's voorzagen bij de aankoop van energiezuinige elektrische huishoudtoestellen, bij gebrek aan middelen werd stopgezet. Dit heeft voor gevolg dat de gezinnen ervoor opteren om terug te grijpen naar goedkopere toestellen met een hoger energieverbruik. Door de bezuinigingen hebben de OCMW's noodgedwongen VTE's moeten schrappen die juist werkten rond preventie. De spreekster onderlijnt dat men soms versteld staat in welke omstandigheden

qu'il a été dit, les personnes touchées par la précarité énergétique n'ont pas le luxe de choisir leurs sources d'énergie. Certaines personnes doivent même se servir de petits appareils de chauffage d'appoint, faute d'autre installation de chauffage.

Le CPAS est un acteur local ayant un large domaine d'action. Les familles dans le besoin ne s'adressent pas uniquement au CPAS pour des problèmes de précarité énergétique, mais pour tous les problèmes liés à la pauvreté. En d'autres termes, les CPAS sont le premier point de contact local pour les personnes concernées.

L'oratrice indique par ailleurs qu'elle ne se prononcera pas sur l'opportunité d'une éventuelle fusion des fonds. Il est important qu'une aide financière existe pour lutter contre la précarité énergétique indépendamment de la source d'énergie utilisée. Cette aide financière doit tenir compte des revenus du groupe-cible. L'oratrice regrette de devoir préciser que les ménages qui font appel au CPAS pour des problèmes liés à la précarité énergétique ne sont plus uniquement les bénéficiaires traditionnels d'une aide, mais également des travailleurs et des pensionnés.

En ce qui concerne les questions relatives au refus de l'aide, *Mme Shirley Ovaere, VVSG*, répond que les CPAS ne refusent pas d'octroyer une aide, mais qu'au niveau local, la politique est adaptée aux moyens qui y sont disponibles. Ceux-ci sont souvent fixés sur la base des ressources mises à disposition par les fonds l'année précédente, et certains CPAS décident de ne pas prévoir de moyens locaux supplémentaires pour ces besoins. La ville de Gand, par exemple, fait l'appoint à l'aide de ses propres moyens, mais toutes les centres urbains n'ont pas la même politique à cet égard. La VVSG ne constitue pas un dossier sur la base d'enquêtes (auprès de tous ses membres). Cela surchargerait en effet les membres. L'oratrice renvoie à cet égard à l'étude de PWC qui aborde des points intéressants à ce sujet.

Elle ajoute également que les rapports annuels 2016 et 2017 du médiateur de l'énergie contiennent un vaste chapitre sur l'extension des possibilités en matière de tarif social. Des documents chiffrés ont également été publiés à cet égard. Ces rapports annuels peuvent être consultés sur le site internet du SPF Économie. L'oratrice indique par ailleurs que l'étude de PWC présente un vaste catalogue de mesures préventives et curatives. On peut ainsi se faire une idée précise du travail concret de prévention réalisé par les CPAS et les conseillers en matière d'énergie. Ces derniers assistent par exemple concrètement les locataires de maisons passives afin de leur apprendre à gérer les nouvelles technologies dans ce genre d'habitation. Il est proposé de renforcer

sommige gezinnen leven. Verwarmen met steenkool is nog niet overal verdwenen. Het is reeds gesteld: mensen die leven in energie-armoede hebben niet de luxe om hun energiebronnen te kiezen. Sommigen moeten zich zelfs behelpen met verplaatsbare verwarmingstoestelletjes omdat er geen andere verwarming aanwezig is.

Het OCMW is een lokale actor die een brede benadering ontwikkelt. De hulpbehoevende gezinnen komen niet enkel bij het OCMW aankloppen omwille van energiearmoedeproblemen, maar voor alle problemen die aan armoede zijn gelinkt. Ze zijn voor de betrokkenen met andere woorden het eerste lokale aanspreekpunt.

Voorts onderlijnt het lid dat zij zich niet zal uitspreken over de wenselijkheid de fondsen wel of niet te fusioneren. Het is belangrijk dat er een financiële steun bestaat om energie-armoede het hoofd te bieden, wat ook de gebruikte energiebron betreft. Deze financiële steun moet rekening houden met het inkomen van de geïsoleerde doelgroep. De spreekster betreurt het te moeten meedelen dat de gezinnen die een beroep doen op het OCMW omwille van energie-armoede, niet enkel meer de traditionele steuntrekkers betreft, maar ook werkende mensen en gepensioneerden.

Voor wat de vragen met betrekking tot steunweigering betreft, antwoordt *mevrouw Shirley Ovaere, VVSG*, dat het niet zo is dat de OCMW's steun zouden weigeren, maar het beleid wordt lokaal wel aangepast aan de aldaar beschikbare middelen. Vaak worden deze bepaald op basis van het vorige jaar door de fondsen ter beschikking gestelde middelen, en sommige OCMW's beslissen om voor deze noden geen extra lokale middelen te voorzien. De Stad Gent past bijvoorbeeld wél bij uit de eigen middelen, maar niet alle centrumsteden hebben ter zake hetzelfde beleid. VVSG doet niet aan dossieropbouw (voor dit dossier) aan de hand van bevestigingen (bij alle leden). Dit zou de leden immers zwaar belasten. In dit verband verwijst de spreekster naar de PWC-studie waar ter zake interessante elementen aan bod komen.

Er wordt nog aangevuld dat in de Jaarverslagen van de Ombudsman Energie voor 2016 en 2017 een uitgebreid hoofdstuk was opgenomen over het uitbreiden van de mogelijkheden rond het sociaal tarief. Er werd hierbij ook becijferde documentatie gepubliceerd. Deze jaarverslagen zijn terug te vinden op de website van de FOD Economie. Voorts wordt benadrukt dat in de PWC-studie een uitgebreide catalogus is opgenomen betreffende de preventieve en curatieve maatregelen. Zo krijgt men een duidelijk zicht op het concrete preventiewerk van de OCMW's en de energie-adviseurs. Deze laatste staan de huurders van passiefwoningen bijvoorbeeld concreet bij om te leren hoe men met de nieuwe technologieën in een dergelijke woning juist

au niveau fédéral la coordination des mesures préventives actuellement ancrées au niveau local, mais pour lesquelles il n'existe pas de vue d'ensemble des mesures utilisées.

M. Alexandre Viviers, Sia Partners, précise encore que l'étude réalisée par Sia Partners est basée sur des études qui existent déjà ainsi que sur les analyses qui ont été effectuées par les différentes parties prenantes. Le gel des fonds a clairement eu des conséquences sur le fonctionnement des CPAS. Ceux-ci ont disposé de moins de moyens à affecter à la prévention dans le cadre de la lutte contre la précarité énergétique. En termes de chiffres, l'orateur précise que le gel du Fonds Gaz et Électricité a conduit à une diminution de l'ordre de 21 millions d'euros entre 2012 et 2019. Ce montant a été obtenu en prenant en compte l'évolution de l'indexation des prix à la consommation et non le mode d'indexation exposé ci-avant par l'orateur.

À la question relative à d'autres mécanismes efficaces de lutte contre la précarité énergétique, M. Viviers répond que des tarifs régulés peuvent constituer un instrument. Ce système existe encore en France, mais il y a été constaté que ces tarifs régulés n'étaient pas nécessairement les tarifs les moins chers: des tarifs plus avantageux étaient en effet proposés sur le marché. Il va de soi que plusieurs éléments interviennent dans la formation des prix de l'énergie. L'orateur évoque à cet égard les subsides pour les investissements dans l'énergie solaire qui sont actuellement répercutés sur la facture énergétique en Belgique. Bien que les chèques énergie présentent certainement une série d'avantages par rapport aux tarifs sociaux, ils présentent également plusieurs inconvénients. L'approche politique est totalement différente selon que l'on opte pour le chèque énergie ou le tarif social: une aide est accordée en fonction du revenu plutôt que de la consommation énergétique. Concernant l'élargissement du tarif social, l'orateur indique qu'un débat approfondi peut être mené sur la question, mais que pour ce faire, une deuxième audition est sans doute indiquée.

À la question relative à la fusion des fonds, M. Viviers répond comme suit: il existe un Fonds Gaz et Électricité mais il n'existe pas de Fonds mazout ou de Fonds chauffage au sens strict, il existe uniquement un tarif social pour ces derniers. Le système est aussi fondamentalement différent: le mazout de chauffage doit en effet être payé à la livraison, tandis que le gaz et l'électricité sont facturés selon la consommation. C'est notamment pour cette raison que la Plateforme a émis les recommandations dans l'ordre suivant:

moet omgaan. Er wordt voorgesteld om op federaal niveau meer coördinatie te voorzien voor de preventieve maatregelen die op vandaag goed lokaal zijn verankerd, maar waarvoor geen overzicht over het geheel aan gehanteerde maatregelen bestaat.

De heer Alexandre Viviers, Sia Partners, verduidelijkt nog dat de door Sia Partners uitgevoerde studie vertrekt van reeds bestaande studies, alsook de analyses die door de verschillende *stake holders* werden gemaakt. Het is duidelijk dat het bevriezen van de fondsen, gevolgen heeft gehad voor de werking van de OCMW's. Zij hadden minder geld beschikbaar voor de preventie in de strijd tegen de energie-armoede. In termen van cijfers verduidelijkt de spreker dat de bevrozing van het Gas- en Elektriciteitsfonds heeft geleid tot een vermindering ten belope van 21 miljoen euro tussen 2012 en 2019. Dit bedrag wordt bekomen, rekening houdend met de evolutie van de indexering van de consumptieprijs, en niet met de door de spreker *supra* uiteengezette indexeringswijze.

In antwoord op de vraag naar andere efficiënte mechanismen om de energie-armoede te bestrijden, antwoordt de heer Viviers dat gereguleerde tarieven een middel kunnen zijn. Dit systeem bestaat nog in Frankrijk, maar daar heeft men vastgesteld dat deze gereguleerde tarieven niet noodzakelijk de goedkoopste tarieven waren: op de markt werden immers goedkopere tarieven aangeboden. Uiteraard zijn er verscheidene elementen die de energieprijzen vorm geven. De spreker verwijst in dit verband naar de subsidie voor investeringen in zonne-energie die momenteel in België wordt doorgerekend in de energiefactuur. Energiecheques hebben zeker een aantal voordelen in vergelijking tot de sociale tarieven, maar ze hebben ook een aantal nadelen. De benadering vanuit het beleid is volledig verschillend bij de keuze hetzij voor de energiecheque, hetzij voor het sociaal tarief: er wordt een ondersteuning gegeven in functie van het inkomen eerder dan in functie van de energieconsumptie. Voor wat de uitbreiding van het sociaal tarief betreft, wijst de spreker erop dat hierover een grondig debat kan worden gevoerd, maar dat daarvoor wellicht een tweede hoorzitting is aangewezen.

De vraag naar de fusie van de fondsen, antwoordt de heer Viviers als volgt: er bestaat een Gas- en Elektriciteitsfonds, maar er bestaat geen Stookoliefonds of een Verwarmingsfonds *stricto sensu*, er bestaat voor deze laatste enkel een sociaal tarief. Het systeem is ook grondig verschillend: immers, stookolie moet bij levering worden betaald, terwijl gas- en elektriciteit op basis van verbruik worden afgerekend. Het is onder meer om die reden dat het Platform de aanbevelingen in de volgende volgorde naar voren heeft geschoven:

1° lever le gel des fonds,

2° revoir le mécanisme d'indexation,

3° chercher une solution structurelle pour le financement des mesures de lutte contre la précarité énergétique.

Enfin, l'orateur signale que les CPAS ont dans un premier temps choisi de réduire les mesures préventives en raison des économies imposées. En outre, les CPAS ont très fortement insisté sur l'importance de la flexibilité en ce qui concerne l'affectation des moyens provenant du Fonds Gaz et Électricité. Cette flexibilité permet aux CPAS de fournir un service sur mesure axé sur la situation spécifique de chaque ménage en situation de précarité énergétique. Ce fonds a-t-il un réel impact sur la lutte contre la précarité énergétique? L'orateur considère que c'est difficile à évaluer. Le fonds a été créé en 2002 et à l'époque, il était encore question de transition énergétique dans une bien moindre mesure. La répercussion sur la facture énergétique des subventions destinées à l'énergie solaire et ses conséquences pour la facture énergétique en général ont été sous-évaluées à l'époque. De même, les conséquences de la crise financière de 2008 n'ont pas été prévues. Pour toutes ces raisons, il est difficile de mesurer l'impact réel du Fonds Gaz et Électricité. On peut cependant conclure de l'étude de PWC et des expériences des CPAS que l'efficacité du Fonds est incontestable. Il est toutefois évident que celui-ci ne peut pas offrir une réponse globale à l'ensemble de la précarité énergétique en Belgique. Quels que soient les systèmes élaborés, il existera toujours des cas navrants qui glisseront à travers les mailles du filet, et c'est précisément dans ces cas que les moyens du Fonds Gaz et électricité revêtent une grande importance. Cela peut permettre de veiller à ce que personne ne soit exclu du processus de transition énergétique.

M. Viviers met en outre en garde contre le fait qu'il n'existe actuellement pas de définition de la précarité énergétique. Si le problème n'est pas défini correctement, il n'est pas non plus possible de concevoir une solution satisfaisante. C'est précisément en raison de l'absence d'une telle définition que la Fondation Roi Baudouin publie annuellement le baromètre de la précarité énergétique via la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. L'orateur renvoie ensuite encore à l'étude de la CREG en la matière publiée en décembre 2019. Le texte du paquet "Énergie propre" de l'Union européenne est cependant clair: chaque État membre devra définir la notion de précarité énergétique d'ici 2021. Il s'agit d'un défi concret pour la politique.

1° bevroezing van de fondsen opheffen,

2° indexeringsmechanisme herzien,

3° zoek naar een structurele oplossing voor de financiering van de maatregelen ter bestrijding van de energie-armoede.

Tot slot wijst de spreker erop dat de OCMW, omwille van de opgelegde besparingen, er in eerste instantie voor hebben geopteerd om de preventieve maatregelen terug te schroeven. Voorts onderlijnden de OCMW's zeer sterk het belang van de flexibiliteit voor het inzetten van de middelen voortspruitend uit het Gas- en Elektriciteitsfonds. Deze flexibiliteit laat de OCMW's toe om maatwerk te kunnen leveren, gericht op de specifieke situatie van elk gezin dat met energie-armoede wordt geconfronteerd. Heeft dit fonds een reële impact op het bestrijden van de energie-armoede? Dat is volgens de spreker moeilijk in te schatten. Het fonds werd opgericht in 2002 en op dat ogenblik was er nog veel minder sprake van energietransitie. Het doorrekenen van de subsidie aan de zonne-energie in de energiefactuur en de gevolgen hiervoor voor de energiefactuur in het algemeen werden toen onvoldoende ingeschat. Ook de gevolgen van de financiële crisis van 2008 konden niet worden voorspeld. Omwille van deze redenen is het moeilijk om de reële impact van het Fonds Gas- en Elektriciteit te meten. Maar uit de PWC-studie en uit de ervaringen van de OCMW's mag worden geconcludeerd dat de effectiviteit van het Fonds niet in twijfel mag worden getrokken. Maar dit Fonds kan uiteraard geen globaal antwoord bieden op de gehele energie-armoede in België. Welke systemen men ook uitdenkt, er zullen steeds schrijnende gevallen zijn die door de mazen van het net glippen, en juist dan zijn de middelen van het Fonds Gas- en Elektriciteit van groot belang. Het kan er mee voor zorgen dat niemand achterblijft in de energietransitie.

De heer Viviers waarschuwt er bovendien voor dat er op dit ogenblik geen definitie van energie-armoede bestaat. Als het probleem niet juist is gedefinieerd, is het ook niet mogelijk om er een afdoende oplossing voor te ontwerpen. Het is juist omwille van het ontbreken van een dergelijke definitie dat de Koning Boudewijnstichting via het Platform tegen Energiearmoede jaarlijks de energiebarometer uitgeeft. Voorst verwijst de spreker nog naar de in december 2019 uitgebrachte studie van de CREG in dit verband. Maar de tekst van het *Clean Energy Package* van de Europese Unie is duidelijk: tegen 2021 zal elke lidstaat het begrip energie-armoede moeten definiëren. Dit is een concrete uitdaging voor het beleid.

Répliques

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) demande à Mme Ovaere de préciser ses propos selon lesquels les CPAS doivent adapter leur politique locale et qu'ils disposent d'une autonomie et d'une flexibilité suffisantes pour ce faire. L'oratrice peut-elle concrétiser davantage sa pensée?

Mme Shirley Ovaere, VVSG, explique que les moyens du Fonds Gaz et Électricité ne sont pas les seules ressources dont disposent les CPAS pour lutter contre la pauvreté. Bien que les moyens de ce fonds soient affectés à des fins spécifiques, le CPAS détermine en dernier ressort la manière dont ces ressources sont utilisées dans la programmation pluriannuelle établie par ses soins. *M. Jan Willems, Fédération des CPAS bruxellois*, précise le propos à la lumière d'un exemple: jusqu'à récemment, le CPAS de Bruxelles intervenait pour l'achat d'appareils ménagers à faible consommation d'énergie pour les personnes ayant un revenu équivalent au revenu d'intégration, majoré de 10 %. Cette mesure a été abandonnée et réduite aux seules personnes qui reçoivent le revenu d'intégration du CPAS.

M. Michel De Maegd (MR) remercie tous les invités pour leur précieuse contribution. L'intervenant réplique également à l'intervention de M. Warmoes concernant les travaux de la commission durant les dernières semaines de décembre 2019. M. De Maegd souligne que la levée du gel de l'indexation des moyens du Fonds Gaz et Électricité pour 2020 demandée par M. Warmoes ne peut pas être réglée par arrêté royal pris par un gouvernement en affaires courantes. Le Parlement pourra le faire ultérieurement, comme cela s'est produit en décembre 2019 (voir DOC 55 0832/003-5), lors de l'adoption du projet de loi de confirmation de l'arrêté royal en question.

Replieken

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) verklaart nog wat meer duiding te wensen bij de verklaring van mevrouw Ovaere dat de OCMW's hun lokaal beleid moeten aanpassen en dat zij in dit verband over voldoende autonomie en flexibiliteit beschikken om dat te doen. Kan de spreekster dit meer concreet maken?

Mevrouw Shirley Ovaere, Federatie van de Vlaamse OCMW's, verduidelijkt dat de middelen uit het Fonds Gas- en Elektriciteit niet de enige middelen zijn waarover een OCMW beschikt om aan armoedebestrijding te doen. Hoewel de middelen uit dit fonds voor specifieke doelen zijn bestemd, bepaalt het OCMW uiteindelijk zelf hoe deze middelen worden ingezet in de door het OCMW uitgewerkte meerjarenplanning. *De heer Jan Willems, Federatie van Brusselse OCMW's*, verduidelijkt aan de hand van het volgende voorbeeld: tot voor kort kwam het OCMW Brussel tussen voor de aankoop van energiezuinige huishoudtoestellen voor mensen die een inkomen hadden, gelijkwaardig aan het leefloon, plus 10 %. Deze maatregel is afgeschaft en verminderd tot enkel mensen die het leefloon krijgen van het OCMW.

De heer Michel De Maegd (MR) dankt alle genodigden voor hun waardevolle bijdrage. Tevens repliceert de spreker op de tussenkomst van de heer Warmoes met betrekking tot de commissiewerkzaamheden in de laatste weken van december 2019. De heer De Maegd wijst erop dat de door de heer Warmoes gevraagde opheffing van de bevriezing van de indexering van de middelen voor het Fonds Gas- en Elektriciteit voor 2020 niet bij koninklijk besluit door een regering in lopende zaken kan worden geregeld. Het Parlement zal dit later kunnen doen, zoals is geschied in december 2019 (zie DOC 55 0832/003-5), bij de goedkeuring van het ontwerp van bekrachtigingswet van het betreffende koninklijk besluit.