

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 22 mai 2019
relatif à la planification d'urgence
et la gestion de situations d'urgence
à l'échelon communal et provincial
et au rôle des bourgmestres et des
gouverneurs de province en cas d'événements
et de situations de crise nécessitant
une coordination ou une gestion à
l'échelon national**

(déposée par Mme Meryame Kitir)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 november 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
22 mei 2019 betreffende de noodplanning
en het beheer van noodsituaties op het
gemeentelijk en provinciaal niveau en
betreffende de rol van de burgemeesters
en de provinciegouverneurs in geval van
crisisgebeurtenissen en -situaties die een
coördinatie of een beheer op nationaal
niveau vereisen**

(ingediend door mevrouw Meryame Kitir)

RÉSUMÉ

*Cette proposition de loi confie à la police le soin de
diriger la mise en œuvre de la planification d'urgence
en cas d'attentat terroriste.*

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel vertrouwt de leiding van de uitvoering
van de noodplanning in geval van een terroristische
aanslag toe aan de politie.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La commission d'enquête parlementaire 'Attentats terroristes' a examiné entre autres la planification d'urgence et a formulé quelques constatations concernant cette planification d'urgence en cas d'attentat terroriste.¹ Elle a dès lors recommandé de confier à la discipline trois, c'est-à-dire la police, le soin de diriger la mise en œuvre de la planification d'urgence en cas d'attentat terroriste: "La direction opérationnelle doit, à tous les niveaux (communal, provincial, fédéral), être confiée aux instances les plus aptes à assurer cette mission. Le rôle et la mission de tous les acteurs (et donc également des militaires) doivent être mieux encadrés sur les plans réglementaire et exécutif, surtout lors d'une intervention dans des situations de crise et lors d'attentats."² La commission parlementaire d'enquête a par conséquent indiqué qu'il serait préférable de confier la direction à la discipline trois: "Compte tenu de l'importance de la coordination entre les instances de sécurité et des secours avec les instances judiciaires dans le cas d'un attentat terroriste, la fonction de Dir PC-Ops devrait être confiée à la discipline 3, à savoir la police en collaboration étroite évidemment avec la discipline 1."³

Dans son rapport intermédiaire sur le volet 'Architecture de la sécurité', la commission d'enquête parlementaire a constaté ce qui suit à cet égard: "L'arrêté royal du 1^{er} mai 2016 portant fixation du plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste¹⁴³ a été publié peu de temps après les attentats. Ce plan répond à la recommandation de la commission d'enquête de confier, en cas d'attentats terroristes, la direction des opérations à la discipline trois (la police) et d'accorder davantage une fonction dirigeante au ministère public."⁴

La logique de cet arrêté royal ne concorde cependant pas avec l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à

¹ Commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste. Rapport intermédiaire et provisoire sur le volet "Assistance et secours" (54K1752006), pp. 25-47.

² Ibidem, p. 35.

³ Ibidem, p. 40.

⁴ Commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste. Rapport intermédiaire et provisoire sur le volet 'Architecture de la sécurité' (54K1752008), p. 114.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De parlementaire onderzoekscommissie 'Terroristische aanslagen' onderzocht onder meer de noodplanning en maakte enkele vaststellingen wat betreft de noodplanning in het geval van een terroristische aanslag.¹ De parlementaire onderzoekscommissie terroristische aanslagen beval aan om discipline drie, zijnde de politie, de leiding toe te vertrouwen van de uitvoering van de noodplanning in geval van een terroristische aanslag: "De operationele leiding moet op alle niveaus (gemeente, provincie, federaal) gelegd worden bij die instanties die daarvoor het meeste geëigend zijn. De rol en de opdracht van alle actoren (dus ook van de militairen) moeten, vooral ook bij een optreden in crisissituaties en bij aanslagen, beter reglementair en uitvoerend gekaderd worden."² De aanbeveling was daarbij dat de leiding beter aan discipline drie zou worden toevertrouwd: "Aangezien het bij een terroristische aanslag belangrijk is dat er coördinatie is tussen de veiligheids- en hulpdiensten en de gerechtelijke instanties, zou de functie van Dir CP-Ops onder discipline 3 (de politie) moeten ressorteren, uiteraard in nauwe samenwerking met discipline 1."³

In haar tussentijds verslag over het onderdeel 'Veiligheidsarchitectuur' stelde de onderzoekscommissie in dat kader het volgende vast: "Vrij vlug na de aanslagen werd het koninklijk besluit van 1 mei 2016 tot vaststelling van het nationaal noodplan betreffende de aanpak van een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag, gepubliceerd. Dit plan beantwoordt aan de aanbeveling van deze onderzoekscommissie om bij terroristische aanslagen de leiding bij discipline drie (de politie) te leggen en om aan het openbaar ministerie een meer leidinggevende rol toe te kennen."⁴

Maar de logica van dit koninklijk besluit spoort niet met het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende

¹ Parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging. Tussentijds en voorlopig verslag over het onderdeel 'Hulpverlening' (54K1752006), pp. 25-47.

² Ibidem, p. 35.

³ Ibidem, p. 40.

⁴ Parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging. Tussentijds en voorlopig verslag over het onderdeel 'Veiligheidsarchitectuur' (54K1752008), p. 114.

la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national. En effet, selon l'évaluation du suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire effectuée par M. Bruggeman le 2 octobre 2019, "le nouvel arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence ne précise pas quelle est la discipline qui doit prendre la direction des opérations en cas d'attentat terroriste, ce qui est contraire aux recommandations de la CEP: c'est à la discipline 3 (police) qu'incombe cette tâche dans un tel cas." (p. 4 et citation p. 15).

La présente proposition de loi vise à remédier à cet oubli et à ancrer la recommandation de la commission d'enquête parlementaire.

de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen. Immers, volgens de evaluatie van de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie van 2 oktober 2019 door de heer Bruggeman "laat het nieuwe K.B. noodplanning van 22 mei 2019 open welke discipline er bij terroristische aanslagen leidt en dit is in tegenstrijd met de aanbevelingen van de POC: discipline 3 (politie) moet in dat geval leiden" (p. 4 en citaat p. 15).

Dit wetsvoorstel beoogt deze nalatigheid recht te zetten en de aanbeveling van de parlementaire onderzoekscommissie te verankeren.

Meryame KITIR (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 11 de l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national est complété par un § 6 rédigé comme suit:

“§ 6. La discipline 3 dirige les opérations en cas d'attentats terroristes.”

Art. 3

Dans l'article 18 du même arrêté royal, le § 2 est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“En cas d'attentat terroriste, la discipline 3 est chargée de la coordination opérationnelle.”

Art. 4

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3.

6 novembre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 74 van de grondwet.

Art. 2

Artikel 11 van het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van nood-situaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen wordt aangevuld met een paragraaf 6, luidende:

“§ 6. Discipline 3 heeft de leiding bij terroristische aanslagen.”

Art. 3

In artikel 18 van hetzelfde koninklijk besluit wordt paragraaf 2 aangevuld met een vierde lid, luidende:

“In geval van een terroristische aanslag, wordt de operationele coördinatie geleid door discipline 3.”

Art. 4

De Koning kan de bepalingen gewijzigd bij artikelen 2 en 3 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

6 november 2019

Meryame KITIR (sp.a)