

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI**autorisant l'octroi
d'un crédit-temps
pour raisons de santé**

(déposée par Mme Meryame Kitir et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2019

WETSVOORSTEL**tot invoering van een mogelijkheid
tot tijdskrediet
omwille van gezondheidsredenen**

(ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s.)

RÉSUMÉ

Par suite de la suppression, depuis le 1^{er} janvier 2015, de l'allocation pour crédit-temps "non motivé", un travailleur ne peut plus bénéficier d'un crédit-temps rémunéré que pour des motifs se rapportant à des tiers (ses enfants, des membres de son ménage ou de sa famille gravement malades ou une personne en situation palliative à qui le demandeur prodigue des soins). La seule exception à cette règle est le motif "formation".

Or, il est souvent aussi souhaitable que le demandeur puisse réduire temporairement ses prestations pour des motifs concernant sa propre santé. C'est la raison pour laquelle cette proposition de loi prévoit qu'une réduction temporaire des prestations est autorisée lorsqu'elle est préconisée par le conseiller-médecin du travail.

SAMENVATTING

Door de afschaffing, sinds 1 januari 2015, van de uitkering voor "ongemotiveerd" tijdskrediet, kan een werknemer enkel nog vergoed tijdskrediet opnemen voor motieven die betrekking hebben op derden (zijn kinderen, zijn zwaar zieke gezins- of familieleden of een persoon in palliatieve situatie voor wie de aanvrager zorgen toedient). De enige uitzondering hierop is het motief "opleiding".

Nochtans is het vaak ook aangewezen dat de aanvrager omwille van zijn persoonlijke gezondheidssituatie zijn arbeidsprestaties tijdelijk kan verminderen. Daarom maakt dit wetsvoorstel het mogelijk om de prestaties tijdelijk te verminderen indien de adviseur-arbeidsgeneesheer attesteert dat dit aangewezen is.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 1450/001.

À la suite de l'accord de gouvernement (et de la réglementation qui, en ce qui concerne le secteur privé¹, est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2015), plus aucune allocation n'est accordée pour le crédit-temps (interruption de carrière) "non motivé" en cas de première demande d'un crédit-temps ou de demande qui ne constitue pas une prolongation, de date à date, du même type d'interruption (à temps plein, à mi-temps, d'un cinquième). Auparavant, dans le cadre du régime du crédit-temps, une allocation était accordée pendant un an équivalent temps plein.

Dorénavant, pour que des allocations puissent encore être accordées, il doit être satisfait à l'un des motifs suivants pendant la durée maximale indiquée:

MOTIFS	MOTIFS
— Prendre soin de son enfant de moins de 8 ans	— Prendre soin de son enfant handicapé de moins de 21 ans
— Dispenser des soins palliatifs	— Octroyer une assistance ou des soins à son enfant mineur gravement malade ou à un enfant mineur gravement malade faisant partie du ménage
— Octroyer des soins ou une assistance médicale à un membre de sa famille jusqu'au 2 ^e degré ou à un membre de son ménage gravement malade	
— Suivre une formation reconnue	
DURÉE MAXIMALE = 36 mois	DURÉE MAXIMALE = 48 mois

Nous avons souligné à plusieurs reprises que la suppression pure et simple du crédit-temps "non motivé" (donc également sous la forme d'un temps partiel) entraînerait des dépenses supplémentaires dans le cadre de l'assurance incapacité de travail.

En effet, outre le fait de suivre une formation reconnue, tous les motifs existants concernent des soins dispensés à des tiers.

¹ Arrêté royal du 12 décembre 2001, modifié par l'arrêté royal du 30 décembre 2014.

VERANTWOORDING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 1450/001.

Ingevolge het regeerakkoord — en de reglementering die, voor wat de private sector betreft¹, in voege is sinds 1 januari 2015 — wordt, in geval van eerste aanvraag om tijdscrediet of in geval van aanvraag die geen verlenging is, van datum tot datum, van hetzelfde type onderbreking (voltijds, halftijds, 1/5de-tijds), geen vergoeding meer toegekend voor "ongemotiveerd" tijdscrediet (loopbaan-onderbreking). Voordien was dat in het stelsel tijdscrediet vergoed gedurende 1 jaar voltijds equivalent.

Voortaan kunnen dus enkel uitkeringen toegekend worden indien aan één van volgende motieven is voldaan, en volgens onderstaande maximumduur:

MOTIEVEN	MOTIEVEN
— Zorgen voor uw kind dat jonger is dan 8 jaar	— Zorgen voor uw gehandicapte kind dat jonger is dan 21 jaar
— Palliatieve zorgen verlenen	— Bijstand of zorg verlenen aan uw zwaar ziek minderjarig kind of aan een zwaar ziek minderjarig kind dat deel uitmaakt van uw gezin
— Zorg of medische bijstand verlenen aan een zwaar ziek gezins- of familielid tot de 2de graad	
— Een erkende opleiding volgen	
MAXIMUMDUUR = 36 maanden	MAXIMUMDUUR = 48 maanden

Herhaaldelijk hebben wij gesteld dat indien men het "ongemotiveerd" tijdscrediet helemaal (dus ook in deeltijdse vormen) zou onmogelijk maken, dit zou resulteren in meeruitgaven in de arbeidsongeschiktheidsverzekering.

Immers, naast het volgen van een erkende opleiding hebben alle bestaande motieven betrekking op zorg voor een derde.

¹ Koninklijk besluit van 12 december 2001, gewijzigd door het koninklijk besluit van 30 december 2014.

L'état (de santé) du travailleur lui-même ne constitue pas un motif. Or, il peut arriver qu'il soit bénéfique pour le travailleur (et la société) que le travailleur réduise temporairement son rythme de travail à temps plein ou qu'il reprenne le travail après une interruption pour raison médicale mais pas (encore) immédiatement à temps plein.

Nous avons en effet notamment observé, ces dernières années, une forte augmentation du nombre de travailleurs victimes de risques psychosociaux. L'étude nationale menée en Belgique en 2010 auprès de 4000 travailleurs en collaboration avec la Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail de Dublin dresse les constats suivants:

- trois travailleurs sur dix (28 %) sont généralement ou toujours en situation de stress au travail. Cette proportion est identique chez les hommes et les femmes, varie peu selon la tranche d'âge et concerne tous les secteurs d'activité et toutes les professions.
- au cours du dernier mois écoulé, 13 % des travailleurs ont fait l'objet de violences verbales et 7 % de menaces ou d'humiliations.
- au cours des douze derniers mois écoulés, 9 % ont fait l'objet d'une intimidation ou d'un harcèlement et 3 % de violences physiques.

De manière générale, les études telles que Belstress démontrent le lien qui existe entre le stress et l'absentéisme des travailleurs. On estime que 50 à 60 % de l'absentéisme serait causé par le stress. Celui-ci a donc un coût considérable, tant sur le plan humain qu'à l'égard de la réduction des prestations économiques. La Fondation européenne pour l'amélioration des conditions de vie et de travail de Dublin évalue le coût économique du stress en Europe à 20 milliards d'euros.

Selon le Bureau international du travail, les pertes de qualité, l'absentéisme et les rotations dues au stress représenteraient de 3 à 4 % du PIB des pays industrialisés.

Les statistiques de l'INAMI révèlent non seulement une augmentation considérable du nombre de travailleurs en incapacité de travail mais indiquent aussi que les problèmes psychiques constituent la principale pathologie en cause.

C'est pourquoi le présent amendement tend à insérer un nouveau motif dans le régime du crédit-temps rémunéré. Si le conseiller en prévention médecin du travail estime, après s'être éventuellement concerté avec le conseiller en prévention chargé des interventions

De eigen (gezondheids-)situatie van de werknemer is geen motief. Nochtans kan het zijn dat een werknemer (en de maatschappij) er alle baat bij heeft om tijdelijk het voltijdse arbeidsritme wat terug te schroeven of na een periode van medische uitval het werk te hervatten maar (nog) niet meteen aan een voltijds arbeidsregime.

De afgelopen jaren stellen we immers, onder meer, een sterke toename vast van werknemers die het slachtoffer zijn van psychosociale risico's. Het Belgisch nationaal onderzoek dat in 2010 bij 4 000 werknemers werd gevoerd in samenwerking met de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden van Dublin stelt het volgende vast:

- drie werknemers op 10 (28 %) hebben meestal of altijd last van stress op het werk. Deze verhouding is dezelfde voor mannen en vrouwen, verschilt weinig volgens de leeftijdsgroep en komt voor in alle activiteitensectoren en alle beroepen;
- tijdens de laatste maand is 13 % van de werknemers het mikpunt geweest van verbaal geweld en 7 % van bedreigingen of vernederingen;
- tijdens de laatste 12 maanden is 9 % het slachtoffer geweest van intimidatie of pesterijen en 3 % van lichamelijk geweld.

Algemeen bevestigen studies, zoals Belstress, de relatie tussen stress op het werk en absentéisme. Stress zou aan de oorsprong liggen van 50 tot 60 % van het absentéisme. Dit brengt enorme kosten met zich mee, zowel op het vlak van menselijk lijden als wat de afname van de economische prestaties betreft. De Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden van Dublin raamt de economische kostprijs van stress in de Europese Unie op 20 miljard euro.

Volgens het IAB (Internationaal Arbeidsbureau) vertegenwoordigen kwaliteitsverliezen, het absentéisme en de *turnover* als gevolg van stress tussen 3 en 4 % van het BBP van de geïndustrialiseerde landen.

Uit de statistieken van het Riziv blijkt niet alleen een enorme toename van het aantal werknemers met een arbeidsongeschiktheid maar bovendien blijkt dat psychische problemen de belangrijkste aandoening zijn geworden.

Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe binnen het stelsel van het vergoed tijdscrediet een nieuw motief in te voeren: indien de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer, eventueel na overleg met de preventieadviseur psychosociale interventie, oordeelt dat de werknemer gebaat is bij een

psychosociales, que le travailleur gagnerait à réduire partiellement son temps de travail, ce travailleur bénéficiera des indemnités applicables dans le cadre du crédit-temps d'un cinquième ou à mi-temps.

Ce crédit s'appliquera durant trois mois pour un équivalent temps plein et pourra être pris sous la forme d'une réduction du temps de travail d'un cinquième ou à mi-temps.

Cette mesure permettra de réaliser des économies dans le domaine de la sécurité sociale car, pour ces travailleurs, la seule formule aujourd'hui envisageable est celle de la suspension complète de l'exécution du contrat de travail pour cause d'incapacité de travail.

Pour le calcul de la pension, cette période de crédit-temps rémunéré et motivé sera naturellement assimilée à des prestations de travail.

Jusqu'à présent, la réforme prévue dans l'actuel accord de gouvernement n'a pas été inscrite dans le régime de l'interruption de carrière des membres du personnel des services publics. Les arrêtés royaux concernés n'ont en tout cas pas encore été adaptés en ce sens. Il va de soi que l'instauration d'un nouveau motif devra également s'appliquer aux membres du personnel des services publics si le gouvernement met effectivement en œuvre la réforme qu'il envisage pour eux.

gedeelte van de arbeidsprestaties, krijgt deze werknemer daarvoor de toepasselijke uitkeringen in het kader van het 1/5de of halftijds tijdskrediet.

Dit krediet geldt gedurende 3 maanden voltijds equivalent en kan dus opgenomen worden onder de vorm van een 1/5^e of 1/2^e vermindering van de prestaties.

Voor de sociale zekerheid zal dit een besparing opleveren aangezien voor deze werknemers vandaag alleen een volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wegens arbeidsongeschiktheid rest.

Voor de pensioenberekening wordt deze periode van vergoed en gemotiveerd tijdskrediet uiteraard gelijkgesteld met arbeidsprestaties.

Vooralsnog werd de hervorming bedoeld in het huidige regeerakkoord niet doorgevoerd in het stelsel van de loopbaanonderbreking van personeelsleden in de overheidsdiensten. Alleszins werden de betreffende koninklijke besluiten nog niet in die zin aangepast. Het spreekt vanzelf dat indien de regering ook voor die personeelsleden toch zou doorzetten met haar geplande hervorming, de in dit wetsvoorstel bedoelde invoering van een nieuw motief desgevallend ook voor deze personeelsleden moet gelden.

Meryame KITIR (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5 de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 avril 2019, est complété par un paragraphe 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Sans préjudice des paragraphes précédents, un droit supplémentaire aux allocations d'interruption est accordé en cas de réduction des prestations à mi-temps pendant six mois ou de réduction des prestations d'un cinquième pendant quinze mois ou en cas de combinaison des systèmes précités jusqu'à concurrence d'un équivalent temps plein de 3 mois si le travailleur dispose d'une attestation délivrée par un conseiller en prévention-médecin du travail visé par l'arrêté royal du 28 mai 2003 relatif à la surveillance de la santé des travailleurs dans laquelle ce dernier déclare qu'il s'indique, eu égard au bien-être ou à la santé du travailleur lors de l'exécution de son travail, que ce dernier réduise temporairement ses prestations.”.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

9 septembre 2019

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 april 2019, wordt aangevuld met een § 5 luidende:

“§ 5. Onverminderd de vorige paragrafen wordt een bijkomend recht op onderbrekingsuitkeringen toegekend voor opname van een halftijdse vermindering gedurende zes maanden of een vijfde loopbaanvermindering gedurende vijftien maanden of een combinatie van de hierboven vermelde stelsels tot het bereiken van het voltijds equivalent van 3 maanden, indien de werknemer beschikt over een attest afgeleverd door een preventieadviseur-arbeidsgeneesheer bedoeld in het koninklijk van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers waarin deze verklaart dat omwille van het welzijn of de gezondheid van de werknemer bij de uitvoering van zijn werk het aangewezen is dat de prestaties tijdelijk worden verminderd.”.

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd door artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

9 september 2019

Meryame KITIR (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)