

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'insertion d'un "engagement
à respecter un salaire minimum"
dans les avis de marché et les documents
de marché afférents aux marchés publics
organisés par les instances publiques fédérales**

(déposée par Mme Meryame Kitir et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2019

WETSVOORSTEL

**betreffende de "verbintenis inachtneming
minimumloon" in de aankondigingsberichten
en opdrachtendocumenten
voor overheidsopdrachten van de federale
overheidsinstanties**

(ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à lutter contre le dumping social en imposant aux autorités adjudicatrices fédérales d'insérer dans l'avis de marché ou dans les documents de marché une clause de "respect du salaire minimum applicable" pour l'ensemble de leurs travaux, fournitures et services.

Le soumissionnaire s'engage ainsi préalablement à accorder le bénéfice des conditions légales de travail et de rémunération et à respecter celles-ci dans le cas où il ferait appel directement ou indirectement à de la main-d'œuvre étrangère pour l'exécution des travaux.

SAMENVATTING

Om sociale dumping te bestrijden verplicht dit wetsvoorstel de federale aanbestedende instanties ertoe een clause tot "Inachtneming toepasselijk minimumloon" op te nemen in het aankondigingsbericht of de opdrachtendocumenten voor al hun werken, leveringen en diensten.

Hiermee verbindt de inschrijver zich er vooraf toe de wettelijk verplichte loon- en arbeidsvoorwaarden toe te kennen en na te leven indien hij voor de uitvoering van de werken rechtstreeks of onrechtstreeks buitenlandse arbeidskrachten inschakelt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2587/001.

L'emploi (dans un nombre croissant de secteurs), les salaires et les conditions de travail sont de plus en plus mis sous pression dans notre pays par des entreprises et commanditaires belges qui font appel à des travailleurs salariés ou indépendants étrangers en profitant des lacunes de la réglementation européenne (ou des accords bilatéraux conclus avec des pays non membres de l'UE). Il s'ensuit que ces personnes sont moins bien payées que les travailleurs belges.

Ce n'est donc pas la présence de travailleurs étrangers qui pose problème, mais le contenu des contrats étrangers. En effet, ceux-ci permettent d'employer ces personnes en Belgique à un coût bien inférieur, qui est celui en vigueur dans le pays étranger concerné. Certains vont même plus loin, en méconnaissant également les règles applicables en matière de rémunération, de temps de travail et de sécurité au travail. Il s'agit en l'espèce de formes frauduleuses de *dumping social*.

Même s'il conviendra surtout d'améliorer la réglementation au niveau européen et d'assurer une législation, un contrôle et des sanctions de qualité au niveau belge, les autorités adjudicatrices peuvent également contribuer à changer cette situation.

Chaque année, les différentes autorités de ce pays passent de marchés publics pour des montants s'élevant à plusieurs milliards d'euros.

Il est important que ces milliards d'euros soient utilisés correctement.

Il arrive même que, par le biais de constructions de (sous-)sous-traitance, on voie travailler même sur des chantiers dont les pouvoirs publics fédéraux sont le maître de l'ouvrage, des entreprises qui appliquent des formes flagrantes de *dumping social*. On se rappellera l'exemple éloquent, remontant à quelques années, des entrepreneurs (sous-traitants) roumains et bulgares qui exécutaient des travaux à la prison de Marche-en-Famenne et qui, non seulement, payaient des salaires bien inférieurs aux salaires minimaux sectoriels légaux, mais qui, en plus, n'ont pas du tout payé de salaire à des dizaines de travailleurs (Tribunal de Première Instance Marche-en-Famenne, jugements n°68.98.38/13 et MA/569/2012).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2587/001.

Steeds meer komen onze tewerkstelling (in steeds meer sectoren) en lonen en arbeidsvoorwaarden onder druk doordat Belgische ondernemingen en opdrachtgevers buitenlandse werknemers en zelfstandigen inschakelen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van gaten in de Europese regelgeving (of bilaterale akkoorden met landen buiten de EU). Met als gevolg dat deze mensen minder worden betaald dan de Belgische werknemers.

Niet de aanwezigheid van buitenlandse arbeidskrachten is dus een probleem maar wel de buitenlandse contracten. Want daardoor worden deze mensen hier aan veel lagere, buitenlandse, arbeidskosten tewerkgesteld. Daar komt nog bij dat sommigen zelfs dat onvoldoende vinden en zelfs de regels inzake lonen, arbeidstijd en veiligheid op het werk aan hun laars lappen. Frauduleuze vormen van sociale dumping dus.

Hoewel een aanpak vooral zal moeten komen van een betere regelgeving op Europees niveau en van goede wetgeving, controle en sanctionering op Belgisch niveau, kunnen ook de verschillende aanbestedende overheden ertoe bijdragen om deze situatie te veranderen.

Jaarlijks doen de overheden in dit land voor miljarden euro's aan overheidsaanbestedingen.

Het is belangrijk dat die miljarden euro's correct worden besteed.

Het gebeurt zelfs dat, via constructies van (onder-) onderaanneming er ook op werven waarvan federale overheidsinstanties de opdrachtgever zijn, ondernemingen actief zijn die flagrante vormen van sociale dumping toepassen. Een sprekend voorbeeld van enkele jaren geleden waren Roemeense en Bulgaarse (onder)aanbesteders die werkzaamheden uitvoerden aan de gevangenis van Marche-en-Famenne en daarbij niet alleen een loon betaalden dat ver beneden de wettelijk toepasbare sectorale minimumlonen zat maar deze bovendien aan tientallen werknemers niet effectief hebben uitbetaald (Tribunal de Première Instance Marche en Famenne, jugements n°68.98.38/13 en MA/569/2012).

C'est pourquoi la présente proposition de loi dispose que les instances adjudicatrices fédérales sont tenues de faire figurer une clause de "respect du salaire minimum applicable" dans l'avis de marché ou les documents du marché pour tous leurs travaux, fournitures et services. La concrétisation de cet engagement et sa signature ont dès lors valeur de condition particulière d'exécution du marché au sens de l'article 87 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics.

Le champ d'application personnel de la présente proposition de loi, soit "les autorités adjudicatrices fédérales", est identique à celui de la Circulaire du 16 mai 2014 concernant l'intégration du développement durable, en ce compris les clauses sociales et les mesures favorisant les petites et moyennes entreprises, dans le cadre de marchés publics passés par les autorités adjudicatrices fédérales (Section 3 de cette circulaire).

L'essence de cette clause implique par conséquent que le soumissionnaire doit préalablement s'engager à octroyer les conditions de rémunération et de travail légalement obligatoires ainsi qu'à les respecter s'il emploie directement ou indirectement, pour l'exécution des travaux, des travailleurs qui tombent sous le champ d'application de la directive 96/71/CE (*transposée en droit belge par la loi du 5 mars 2002 transposant la directive 96/71 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services et instaurant un régime simplifié pour la tenue de documents sociaux par les entreprises qui détachent des travailleurs en Belgique*).

S'il ne joint pas cet engagement à son offre, il est préalablement exclu de la procédure de passation. S'il s'avère, durant la phase exécutoire, qu'il ne respecte pas son engagement, il est considéré comme un adjudicataire défaillant.

Le marché sera par conséquent rompu. Le cas échéant, l'adjudicataire défaillant devra en outre payer une amende spécifique à l'autorité fédérale adjudicatrice.

Le montant de cette amende équivaudra au montant de la rémunération qui n'a pas été versé correctement selon l'Inspection du travail et qui doit être régularisé.

Daarom bepaalt dit wetsvoorstel dat de federale aanbestedende instanties verplicht zijn een clause tot "Inachtneming toepasselijk minimumloon" op te nemen in het aankondigingsbericht of de opdrachtendocumenten voor al hun werken, leveringen en diensten. De invulling en ondertekening van die verbintenis geldt dan als een bijzondere uitvoeringsvoorwaarde in de zin van artikel 87 van de Overheidsopdrachtenwet van 17 juni 2016.

Het personeel toepassingsgebied van dit wetsvoorstel, zijnde de "federale aanbestedende instanties" zijn dezelfde als die waarop de Omzendbrief van 16 mei 2014 betreffende de Integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties van toepassing is (Afdeling 3 van die Omzendbrief).

De essentie van deze clause is dus dat de inschrijver zich er vooraf toe moet verbinden de wettelijk verplichte loon- en arbeidsvoorwaarden toe te kennen en na te leven indien hij voor de uitvoering van de werken rechtstreeks of onrechtstreeks werknemers inschakelt op wie de richtlijn 96/71/EG (*in Belgisch recht omgezet door de wet van 5 maart 2002 tot omzetting van de richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten, en tot invoering van een vereenvoudigd stelsel betreffende het bijhouden van sociale documenten door ondernemingen die in België werknemers ter beschikking stellen*) van toepassing is.

Als hij die verbintenis niet toevoegt aan zijn offerte, wordt hij al vooraf uitgesloten uit de gunningsprocedure. Als tijdens de uitvoeringsfase wordt vastgesteld dat hij dat engagement niet nakomt wordt dit gelijkgesteld met het in gebreke blijven van de opdracht.

Dat betekent dat de opdracht wordt verbroken. Maar bovendien zal de in gebreke blijvende opdrachtnemer desgevallend een specifieke sanctie moeten betalen aan de aanbestedende federale instantie.

Het bedrag van die sanctie is gelijk aan het loonbedrag dat volgens de Arbeidsinspectie niet correct werd betaald en dient te worden geregulariseerd.

Ce montant devra par conséquent être payé à titre d'amende à l'autorité publique adjudicatrice concernée, en plus du montant de la "régularisation" imposée par l'Inspection du travail.

Dit bedrag moet dus als boete, bovenop de door de Arbeidsinspectie opgelegde "regularisatie", betaald worden aan de betrokken opdrachtgevende overheidsinstantie.

Meryame KITIR (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi s'applique aux services de l'État fédéral visés à l'article 2, 1^o à 4^o, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral:

— l'administration générale, qui regroupe tous les services publics fédéraux;

— les administrations dotées d'une autonomie de gestion mais sans personnalité juridique, dénommées "services administratifs à comptabilité autonome";

— les organismes d'administration publique dotés de la personnalité juridique, appelés "organismes administratifs publics", en ce compris les organismes publics de sécurité sociale de la catégorie D de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et des institutions publiques de sécurité sociale reprises dans l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale;

— les entreprises à caractère commercial, industriel ou financier, dotées d'un régime d'autonomie mais sans personnalité juridique, appelées "entreprises d'État".

La présente loi est également applicable aux marchés publics passés dans les secteurs spéciaux (c'est-à-dire les secteurs de l'eau, de l'énergie, des transports et des services postaux), ainsi qu'aux marchés publics passés par le ministère de la Défense.

Pour l'application de la présente loi, les entités précitées sont conjointement désignées par l'expression "*autorités adjudicatrices fédérales*".

Art. 3

Les entités adjudicatrices fédérales visées à l'article 2 inscrivent la clause suivante au titre de condition d'exécution particulière, au sens de l'article 87 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, dans les avis

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet is van toepassing op de diensten van de federale Staat als bedoeld in artikel 2, 1^o tot 4^o, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat:

— het algemeen bestuur, dat alle federale overheidsdiensten omvat;

— de besturen met beheersautonomie maar zonder rechtspersoonlijkheid, "administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie" genaamd;

— de overheidsinstellingen met rechtspersoonlijkheid, "administratieve openbare instellingen" genaamd, met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid van categorie D van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en van de openbare instellingen van sociale zekerheid opgesomd in het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid;

— de ondernemingen met een handels-, industrieel of financieel karakter, met een vorm van autonomie maar zonder rechtspersoonlijkheid, "staatsbedrijven" genaamd.

Deze wet is eveneens van toepassing is op de overheidsopdrachten geplaatst in de speciale sectoren (zijnde de sectoren water, energie, vervoer en postdiensten), alsook op de opdrachten geplaatst door het Ministerie van Landsverdediging.

Voor de toepassing van deze wet worden de voormelde entiteiten samen aangeduid met de notie "*federale aanbestedende instanties*".

Art. 3

De in artikel 2 bedoelde federale aanbestedende instanties nemen in het aankondigingsbericht of de opdrachtendocumenten voor al hun werken, leveringen en diensten volgende clausule op als een bijzondere

annonçant – ou dans les documents concernant – tous leurs marchés de travaux, de fournitures et de services:

“Si, pour l’exécution des travaux ou de la fourniture des services, l’adjudicataire fait directement ou indirectement appel à des travailleurs visés par la directive 96/71/CE, transposée en droit belge par la loi du 5 mars 2002 transposant la directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d’une prestation de services et instaurant un régime simplifié pour la tenue de documents sociaux, par les entreprises qui détachent des travailleurs en Belgique, l’adjudicataire s’engage à:

i. payer, au minimum, aux travailleurs engagés pour l’exécution du présent marché public et travaillant entièrement ou partiellement en Belgique, le salaire minimum fixé par la convention collective de travail qui leur est applicable, conclue au sein de la commission paritaire compétente ou de la sous-commission paritaire compétente pour leur champ de compétence;

ii. pour autant que l’exécution du présent marché public soit sous-traitée et que les travailleurs engagés par son (ses) sous-traitant(s), à cette fin, travaillent entièrement ou partiellement en Belgique: imposer à son (ses) sous-traitant(s) l’obligation de paiement du salaire minimum visé au (i) et veiller au respect de cette obligation par son (ses) sous-traitant(s).

Sous peine de nullité de son offre, le soumissionnaire devra y joindre un “engagement à l’égard du respect du salaire minimum” dûment rempli et signé.

Le soumissionnaire utilisera, à cette fin, le modèle annexé au présent cahier spécial des charges. En l’absence dudit “engagement à l’égard du respect du salaire minimum” dûment rempli et signé, l’offre du soumissionnaire sera considérée comme affectée d’une irrégularité substantielle et écartée.

Conformément à l’article 44, § 1^{er}, 1^o, de l’arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d’exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics (ci-après: AR RGE), tout adjudicataire qui ne se conformera pas à l’engagement précité au cours de l’exécution du marché sera considéré comme étant en défaut d’exécution du marché. Le non-respect dudit engagement sera considéré comme établi par la notification, par le Contrôle des lois sociales, du constat du non-paiement ou du paiement incomplet de

uitvoeringsvoorwaarde in de zin van artikel 87 van de Overheidsopdrachtenwet van 17 juni 2016:

“Indien de opdrachtnemer voor de uitvoering van de werken of de levering van diensten rechtstreeks of onrechtstreeks beroep doet op werknemers waarop de richtlijn 96/71/EG, in Belgisch recht omgezet door de wet van 5 maart 2002 tot omzetting van de richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten, en tot invoering van een vereenvoudigd stelsel betreffende het bijhouden van sociale documenten door ondernemingen die in België werknemers ter beschikking stellen, verbindt de opdrachtnemer zich ertoe:

i. de werknemers die voor de uitvoering van de huidige overheidsopdracht zullen worden ingezet en die hun arbeidsprestaties geheel of gedeeltelijk in België zullen verrichten, minstens het minimumloon te betalen dat is vastgesteld in de voor hen toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in het voor hen bevoegde Paritair Comité of Subcomité voor hun bevoegdheidsgebied;

ii. voor zover de uitvoering van de huidige overheidsopdracht in onderaanneming wordt gegeven en de werknemers die daartoe door de onderaannemer(s) worden ingezet, hun arbeidsprestaties geheel of gedeeltelijk in België zullen verrichten: de verplichting tot betaling van het minimumloon bedoeld in (i) aan zijn onderaannemer(s) op te leggen en op de nakoming van deze verplichting, door de onderaannemer(s), toe te zien.

De inschrijver dient, op straffe van nietigheid van zijn offerte, een behoorlijk ingevulde en ondertekende “verbintenis inachtneming minimumloon” bij zijn offerte te voegen.

De inschrijver dient daartoe het model dat als bijlage bij dit bestek is gevoegd, te gebruiken. Bij ontstentenis van een behoorlijk ingevulde en ondertekende “verbintenis inachtneming minimumloon”, zal de offerte van de inschrijver als substantieel onregelmatig worden geweerd.

De opdrachtnemer die de desbetreffende verbintenis tijdens de uitvoering van de opdracht miskent, zal overeenkomstig artikel 44, § 1, 1^o, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken (verder “KB AUR”) geacht worden voor de uitvoering van de opdracht in gebreke te zijn. De miskenning van de desbetreffende verbintenis wordt als bewezen gezien door middel van de notificatie van het Toezicht op de

la rémunération aux travailleurs. La sanction particulière infligée à l'adjudicataire sera une amende s'élevant au montant de la régularisation entre la rémunération effectivement payée et la rémunération légalement due, établi par le Contrôle des lois sociales. Cette amende sera payée au pouvoir adjudicateur. Elle sera retenue sur les factures restant à payer ou sur la caution, ou payée par un autre moyen. En outre, l'adjudicataire pourra être sanctionné de l'une ou de plusieurs des sanctions prévues aux articles 45 à 49 de l'AR RGE (pour tous les marchés publics), 85 à 88 de l'AR RGE (s'il s'agit d'un marché public de travaux), 123 et 124 de l'AR RGE (s'il s'agit d'un marché public de fournitures) et 154 et 155 de l'AR RGE (s'il s'agit d'un marché public de services).

Le paiement provisoire du montant de la régularisation entre la rémunération effectivement payée et la rémunération légalement due, établi par le Contrôle des lois sociales, ne modifie en rien le fait que l'adjudicataire reste redevable de la sanction particulière visée à l'alinéa précédent.”

Art. 4

Le Roi fixe le modèle de l'annexe au cahier spécial des charges visé à l'article 3.

4 septembre 2019

Sociale Wetten inzake de vaststelling van niet betaald of onvolledig betaald loon aan de werknemers. De opdrachtnemer zal als bijzondere sanctie worden beboet met de betaling van het bedrag van de regularisatie tussen het werkelijk betaald loon en het wettelijk verschuldigd loon, zoals vastgesteld door het Toezicht op de Sociale Wetten, aan de aanbestedende instantie door middel van afhouding op de nog te betalen facturen of borgtocht, of via een ander middel. Ten aanzien van de opdrachtnemer kunnen bovendien één of meer van de sancties bepaald in de artikelen 45 tot 49 KB AUR (voor alle overheidsopdrachten), 85 tot 88 KB AUR (in geval van een overheidsopdracht voor werken), 123 en 124 KB AUR (in geval van een overheidsopdracht voor leveringen) en 154 en 155 KB AUR (in geval van een overheidsopdracht voor diensten) worden genomen.

Het vooralsnog betalen van het bedrag van de regularisatie tussen het werkelijk betaalde loon en het wettelijk verschuldigd loon, zoals vastgesteld door de Inspectie voor Toezicht op de Sociale Wetten, doet geen afbreuk aan het verschuldigd blijven van de in de vorige alinea bedoelde bijzondere sanctie.”

Art. 4

De Koning bepaalt het model van bijlage bij het bestek bedoeld in artikel 3.

4 september 2019

Meryame KITIR (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)