

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2019

**LIVRE BLANC
DU MINISTÈRE PUBLIC –
“EN ROUTE POUR 2025”**

Audition

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Sophie DE WIT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2019

**WITBOEK
VAN HET OPENBAAR MINISTERIE –
“OP WEG NAAR 2025”**

Hoorzitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sophie DE WIT**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Zakia Khattabi, Jessika Soors, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Ouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
sp.a	John Crombez

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Julie Chanson, Marie-Colline Leroy, Cécile Thibaut, Tinne Van der Straeten
Ludivine Dedonder, Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens
Karin Jiroflée, Yasmine Kherbache

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 18 septembre 2019, votre commission a procédé à un échange de vues avec plusieurs représentants du ministère public à propos de son Livre blanc intitulé “En route pour 2025”¹.

Le Ministère public était représenté par:

- M. Erwin Dericourt, président du Collège des procureurs généraux et du ministère public;
- M. Christian De Valkeneer, procureur général près la cour d’appel de Liège;
- M. Jan Poels, directeur adjoint du service d’appui du ministère public;
- Mme Ellen Van Dael, coordinatrice des analystes statistiques du service d’appui du ministère public;
- Mme Aurore Couvreur, spécialiste en communication au service d’appui du ministère public;
- M. Gerrit Fransen, spécialiste de la mesure de la charge de travail au service d’appui du ministère public.

Conformément à l’article 32 du Règlement, la commission a décidé de faire rapport à ce sujet sous la forme d’un document parlementaire.

I. — EXPOSÉS DES ORATEURS

A. Exposé de M. Erwin Dericourt, président du Collège des procureurs généraux et du ministère public

Le procureur général Erwin Dericourt, président du Collège des procureurs généraux, précise que le Livre blanc a été rédigé à l’occasion du début de la nouvelle législature. Ce document fait suite à une concertation approfondie menée au sein des différentes composantes du ministère public. Il reprend les souhaits, suggestions, propositions et observations adressés au futur gouvernement et au Parlement. Il s’attarde également sur les objectifs que le ministère public s’est fixés pour les cinq prochaines années. Ceux-ci s’inspirent principalement de la volonté d’améliorer le fonctionnement de ce dernier.

¹ https://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/livre_blanc_ministere_public.pdf.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 18 september 2019 heeft uw commissie een gedachtewisseling gehouden met een aantal vertegenwoordigers van het openbaar ministerie over zijn Witboek “Op weg naar 2025”¹.

Het openbaar ministerie werd vertegenwoordigd door de volgende personen:

- de heer Erwin Dericourt, voorzitter van het College van procureurs-generaal en van het openbaar ministerie;
- de heer Christian De Valkeneer, procureur-generaal bij het hof van beroep te Luik;
- de heer Jan Poels, adjunct-directeur van de steundienst van het openbaar ministerie;
- mevrouw Ellen Van Dael, coördinatrice van de statistische analisten van de steundienst van het openbaar ministerie;
- mevrouw Aurore Couvreur, communicatiespecialiste bij de steundienst van het openbaar ministerie;
- de heer Gerrit Fransen, specialist werklasmeting bij de steundienst van het openbaar ministerie;

De commissie heeft overeenkomstig artikel 32 van het Reglement beslist om van deze gedachtewisseling verslag uit te brengen onder de vorm van een parlementair document.

I. — UITEENZETTINGEN VAN DE GENODIGDEN

A. Uiteenzetting van de heer Erwin Dericourt, voorzitter van het College van procureurs-generaal en van het openbaar ministerie

Procureur-generaal Erwin Dericourt, voorzitter van het College van procureurs-generaal, preciseert dat het Witboek werd opgesteld naar aanleiding van het begin van de nieuwe legislatuur. Het is het resultaat van een uitgebreid overleg binnen alle geledingen van het openbaar ministerie en bevat wensen, suggesties, voorstellen en opmerkingen bestemd voor de toekomstige regering en het Parlement. Er wordt ook in stilgestaan bij de doelstellingen van het openbaar ministerie voor de komende vijf jaar. Die zijn vooral gericht op het verbeteren van de werking van het openbaar ministerie.

¹ https://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/witboek_openbaar_ministerie.pdf.

M. Dericourt donne d'abord une vue d'ensemble du paysage judiciaire, de la structure organisationnelle et des tâches essentielles du ministère public.

Il se penche ensuite sur certains points particuliers de la politique criminelle. L'orateur pointe ainsi l'augmentation constante du nombre de phénomènes criminels à combattre, qui sont par ailleurs de plus en plus complexes et nécessitent dès lors des moyens adaptés. À la lutte contre le terrorisme viennent aujourd'hui s'ajouter la répression de la cybercriminalité, de la traite des êtres humains et de la fraude fiscale, sociale ou financière. Il faut également organiser une lutte adaptée contre la criminalité violente, en particulier la violence sexuelle et la violence intrafamiliale. M. Dericourt demande par ailleurs qu'une attention particulière soit accordée à l'exécution des peines, qui doit devenir plus efficace.

Le procureur général s'attarde ensuite sur les attentes du ministère public, qui peuvent être réparties en sept groupes:

1. Des initiatives législatives
 2. Les moyens humains nécessaires
 3. Un véritable statut social
 4. Une optimisation de l'évaluation des magistrats et du personnel judiciaire
 5. Les instruments nécessaires à un meilleur recouvrement des peines patrimoniales
 6. Des infrastructures ICT et immobilières suffisantes
 7. L'approfondissement de la gestion autonome
- L'orateur commente brièvement ces sept catégories.

Des initiatives législatives

Le ministère public souhaite une modernisation de la procédure pénale. Le procureur général estime qu'il faudrait mener un débat approfondi en la matière en accordant une attention particulière à l'amélioration de la procédure (ce débat pourrait notamment porter sur les points suivants: réforme de la procédure devant les juridictions d'instruction, réforme de l'institution du juge d'instruction et de la constitution de partie civile, suppression de la cour d'assises – le ministère public y est favorable –, cessation de la prescription dès le début de la procédure de fond).

De heer Dericourt geeft eerst een overzicht van het gerechtelijk landschap, de organisatorische indeling en de kerntaken van het openbaar ministerie.

Voorts wordt stilgestaan bij een aantal bijzondere aandachtspunten met betrekking tot het strafrechtelijk beleid. Die hebben betrekking op het feit dat het aantal te bestrijden criminaliteitsfenomenen steeds verder toeneemt. Ze worden ook steeds complexer. Dit vergt aangepaste middelen. Het gaat dan niet langer voornamelijk om de strijd tegen het terrorisme, maar ook om de aanpak van cybercriminaliteit, mensensmokkel, fiscale, sociale en financiële fraude. En ondertussen vraagt ook de geweldscriminaliteit, in het bijzonder het seksueel geweld en het intrafamiliaal geweld, een aanpak op maat. Voorts vraagt de heer Dericourt ook bijzondere aandacht voor de strafuitvoering. Die moet doeltreffender worden gemaakt.

In een volgend onderdeel staat de procureur-generaal stil bij de verwachtingen van het openbaar ministerie. Die kunnen worden ingedeeld in zeven groepen die betrekking hebben op de volgende aangelegenheden:

1. een aantal wetgevende initiatieven
 2. de nodige personele middelen
 3. een echt sociaal statuut
 4. een optimalisering van de evaluatie van de magistraten en het gerechtspersoneel
 5. de nodige instrumenten voor een betere invordering van de vermogensstraffen
 6. de noodzakelijke ICT- en gebouweninfrastructuur
 7. een verdere uitbouw van het autonoom beheer
- Er wordt daarbij een beknopte toelichting gegeven.

Een aantal wetgevende initiatieven

Het openbaar ministerie is vragende partij voor een modernisering van de strafprocedure. De procureur-generaal vraagt hieromtrent een grondig debat en wenst dat er aandacht wordt besteed aan een verbetering van de rechtspleging (dat debat kan onder meer gaan over een hervorming van de procedure voor de onderzoeksgerechten, een hervorming van het instituut onderzoeksrechter en de burgerlijke partijstelling, de afschaffing van het hof van assisen – het openbaar ministerie is voorstander –, de stopzetting van de verjaring vanaf het ogenblik dat het proces ten gronde wordt gevoerd).

Le ministère public préconise en outre une refonte du Code pénal.

Prévoir les moyens humains nécessaires et adaptés – statut social – évaluation

M. Dericourt souligne qu'il est capital que les cadres du personnel soient complets. Le procureur général demande également que le ministère public soit davantage associé aux recrutements afin qu'il puisse réagir aux besoins avec flexibilité, par exemple en matière de TIC ou de protection des données. C'est surtout l'importance de cette dernière thématique qui n'a cessé de croître à la lumière de la nouvelle législation (Règlement général sur la protection des données).

L'orateur demande également que l'on actualise le statut des membres de l'ordre judiciaire. En effet, ce statut ne réglemente pas – ou pas complètement – le temps de travail, le travail à temps partiel, les congés, la récupération des gardes et les absences pour cause de maladie. Il doit être possible d'établir, pour le ministère public et le siège, un statut largement commun qui tiendrait compte des spécificités de ces deux institutions et des responsabilités des chefs de corps pour le bon fonctionnement de leurs entités respectives.

Un trajet "junior-senior" assorti d'une différenciation barémique accrue devrait inciter davantage les magistrats du parquet à construire l'ensemble de leur carrière au sein du ministère public, et les convaincre, le moment venu, de briguer une fonction supérieure au sein du ministère public. Cette préoccupation est partagée tant par les parquets de première instance que par les parquets généraux.

Il conviendrait également de procéder au recrutement ou à la formation d'un personnel apte à optimiser et à uniformiser les procédures de travail, et à formuler des propositions en vue de la réorganisation des structures. Autrement dit, il faut pouvoir mener une politique moderne en matière de ressources humaines, rédiger des plans de gestion performants et conclure des contrats de gestion.

Pour les magistrats, par exemple, il faudrait disposer d'un plus grand éventail de possibilités d'évaluations finales et, indépendamment de l'évaluation, d'un système de coaching.

En ce qui concerne le personnel judiciaire, par exemple, il apparaît que la mention standard "répond aux attentes" ne satisfait pas du tout aux attentes et a un effet démotivant.

Voorts vraagt het openbaar ministerie een grondige vernieuwing van het Strafwetboek.

De nodige aangepaste personele middelen – een sociaal statuut – evaluatie

De heer Dericourt onderstreept dat het van het grootste belang is dat de personeelsformaties volledig worden ingevuld. Voorts vraagt de procureur-generaal dat het openbaar ministerie meer invloed krijgt bij aanwervingen om flexibel te kunnen inspelen op noden, zoals inzake ICT of gegevensbescherming. Vooral dat laatste is, in het licht van de nieuwe wetgeving (de Algemene Verordening Gegevensbescherming), almaar belangrijker geworden.

De spreker vraagt ook een aanpassing van het statuut van de leden van de rechterlijke orde. Onder meer werktijd, deeltijds werken, verloven, recuperatie van wachtdiensten en afwezigheden wegens ziekte zijn niet of onvolledig geregeld. Het moet mogelijk zijn een grotendeels gemeenschappelijk statuut voor openbaar ministerie en zetel te creëren, waarbij rekening wordt gehouden met de eigenheden van beide instellingen, evenals met de verantwoordelijkheden van de korpschefs voor het goed functioneren van hun entiteit.

Een loopbaantraject "junior-senior" met een grotere differentiatie in de weddeschalen moet het voor de parketmagistraten aantrekkelijker maken hun volledige loopbaan binnen het openbaar ministerie uit te stippelen en moet hen ertoe overtuigen ten gepasten tijde een hogere functie binnen het openbaar ministerie te ambiëren. Deze bezorgdheid is zowel van toepassing op de parketten in eerste aanleg als op de parketten-generaal.

Er moet ook werk worden gemaakt van de aanwerving of de vorming van personeel dat bekwaam is om werkprocessen te optimaliseren en te uniformiseren, alsook om voorstellen te doen voor een herorganisatie van de structuren. Het moet met andere woorden mogelijk worden een modern HR-beleid te voeren en degelijke beheersplannen op te stellen en beheersovereenkomsten af te sluiten.

Voor de magistraten is er bijvoorbeeld nood aan een grotere variatie in de mogelijke eindbeoordelingen en, los van de evaluatie, een systeem van coaching.

Wat het gerechtspersoneel betreft, blijkt bijvoorbeeld de standaardmotivering "voldoet aan de verwachtingen" helemaal niet aan de verwachtingen te voldoen en demotiverend te werken.

Enfin, il convient de prévoir les moyens humains et financiers nécessaires pour pouvoir déployer une communication correcte et transparente, tant en interne que vers l'extérieur.

Les instruments nécessaires pour améliorer le recouvrement des peines patrimoniales

Un meilleur recouvrement des peines patrimoniales pourrait générer des recettes supplémentaires pour le Trésor et réinvestir ces recettes dans la justice permettrait de créer de nouvelles opportunités de financement de projets innovants, en particulier dans le domaine de l'informatisation et de la numérisation. Idéalement, il conviendrait de créer à cet effet un bureau chargé de l'exécution des peines patrimoniales. M. Dericourt souligne que ce projet doit être mené en collaboration avec le SPF Finances car il s'agit d'une compétence partagée.

Infrastructure nécessaire en matière de TIC et de bâtiments

Le ministère public demande depuis longtemps la création de dossiers digitaux dans le cadre d'un environnement numérique performant. Nul ne peut plus nier que les moyens budgétisés chaque année sont totalement insuffisants pour financer la modernisation nécessaire des TIC du siège et du ministère public. La nécessité de disposer, pour l'ensemble du ministère public, d'une application unique reliée à une base de données performante est incontestable.

De nombreux bâtiments se trouvent dans un état lamentable. Il est indispensable de moderniser et de rationaliser l'infrastructure. À cet égard, la fermeture de certains lieux d'audience ou d'autres bâtiments ne doit pas être exclue du débat.

Développement de la gestion autonome

Le ministère public est partisan d'une autonomisation graduelle. Il travaille aujourd'hui d'arrache-pied à la mise en place d'un *datawarehouse* centralisé. Un nouvel outil de mesure de la charge de travail a été acquis; des processus de travail uniformes ont été élaborés; et un modèle d'allocation est développé en vue de la répartition objective du budget entre les différentes entités. Même si le ministère public souhaiterait qu'il en soit autrement, c'est un travail de longue haleine. Cependant, des progrès ont été réalisés. La gestion autonome grâce à la poursuite du développement du service d'appui en vue d'atteindre ces objectifs constituera l'étape finale.

Ten slotte is het nodig te voorzien in personeel en middelen om op een transparante manier degelijk te kunnen communiceren, zowel intern als extern.

De nodige instrumenten voor een betere invordering van de vermogensstraffen

Een betere invordering van de vermogensstraffen kan bijkomende inkomsten genereren voor de Schatkist. Die extra opbrengsten herinvesteren in Justitie zou opportunititeiten bieden op het vlak van financiering van innovatieve projecten, in het bijzonder op het vlak van informatisering en digitalisering. Idealiter wordt daarvoor een bureau voor de uitvoering van vermogensstraffen opgericht. De heer Dericourt onderstreept dat dit in samenwerking met Financiën dient te gebeuren. Dit is immers een gedeelde bevoegdheid.

De noodzakelijke ICT- en gebouweninfrastructuur

Een performante digitale omgeving met een elektronisch dossier staat reeds lang op het verlanglijstje van het Openbaar Ministerie. Men kan niet langer ontkennen dat de jaarlijks gebudgetteerde financiële middelen totaal ontoereikend zijn om aan de noodzakelijke modernisering van de ICT van zetel én openbaar ministerie tegemoet te komen. De nood aan één unieke applicatie voor het gehele openbaar ministerie, gekoppeld aan een performante datawarehouse, staat buiten kijf.

De toestand van de gebouwen is op vele plaatsen lamentabel. Modernisering en rationalisering zijn een must. Daarbij mag het geen taboe zijn na te denken over de sluiting van sommige zittingsplaatsen of andere gebouwen.

Verdere uitbouw van het autonoom beheer

Het openbaar ministerie is voorstander van een gefaseerde verzelfstandiging. Thans wordt hard gewerkt aan de uitbouw van een centrale datawarehouse, een nieuwe werklasmetingtool werd aangekocht, uniforme werkprocessen werden uitgetekend en een allocatiemodel wordt ontwikkeld met het oog op de objectieve verdeling van het budget tussen de verschillende entiteiten. Ook al zou het openbaar ministerie het zelf anders willen: dit is een werk van lange adem, maar vooruitgang wordt er wel degelijk geboekt. Autonoom beheer via verdere uitbouw van de steundienst ter verwezenlijking van deze doelstellingen is daarvan het sluitstuk.

B. Exposé de M. Christian De Valkeneer, procureur-général à la cour d'appel de Liège

M. Christian De Valkeneer, procureur-général à la cour d'appel de Liège, est d'avis qu'il faut dépassionner le débat concernant la Cour d'assises. Il rappelle qu'il existe une expérience empirique de deux années sans Cour d'assises, et que cela s'est avéré fonctionner très bien et ne pas poser problème. Cette expérience doit donc aussi alimenter la réflexion sur ce sujet. En outre, il faut se demander ce que veut le citoyen. Le baromètre de la Justice 2014 a indiqué que 70 % des citoyens souhaitent être jugés par des professionnels, plutôt que par des non-professionnels. Par ailleurs, il peut être intéressant de faire participer la société civile à certains aspects de la justice, par exemple au niveau des tribunaux correctionnels. L'orateur pointe notamment le système allemand de l'échevinage. Il y a des pistes intéressantes à explorer afin d'amener la société civile à rendre la justice.

En ce qui concerne le statut des magistrats, M. De Valkeneer pointe la chute des vocations pour devenir magistrat. De 500 candidats au concours d'admission au stage judiciaire en 2012, on est passé à 160 en 2018. Il en va de même pour l'examen d'admission à la magistrature.

En matière de récupération du produit des amendes pénales et des confiscations, l'orateur indique que la justice pourrait rapporter plus d'argent, ce qui est un élément à prendre en considération. D'après la Cour des comptes, il y avait un 'en cours' de 750 millions d'euros pour l'année 2018 pour des amendes en matière de police et correctionnelle et des perceptions immédiates. Si on veut lutter efficacement contre la criminalité organisée, il faut toucher les auteurs au portefeuille. Il faut agir de manière efficace et proactive à ce sujet. Cela n'a pas suffisamment été le cas par le passé.

La justice accuse un énorme retard en matière informatique. Suite à la modification récente de l'article 40 de la loi sur la fonction de police du 5 août 1992, les services de police vont pouvoir réaliser leurs procès-verbaux sur base de procès-verbaux électroniques. C'est un défi énorme pour le ministère public qui devra imprimer tous ces procès-verbaux électroniques qu'enverront les services de police. Il y a une urgence à ce niveau.

Au niveau de l'infrastructure immobilière, il y a aussi un certain nombre de points noirs mais il existe aussi certaines infrastructures modernes et efficaces. L'orateur est d'avis qu'il va falloir accepter de réduire le nombre

B. Uiteenzetting van de heer Christian De Valkeneer, procureur-generaal bij het hof van beroep te Luik

De heer Christian De Valkeneer, procureur-generaal bij het hof van beroep te Luik, meent dat het debat omtrent het hof van assisen zonder emotie moet worden gevoerd. Hij wijst erop dat men de voorbije twee jaar heeft gewerkt zonder hof van assisen; uit die ervaring is gebleken dat zulks zeer goed werkt en geen probleem doet rijzen. Bij de denkoefening ter zake moet die ervaring dan ook worden meegenomen. Bovendien moet men zich afvragen wat de burger wil. Uit de Justitiebarometer 2014 blijkt dat 70 % van de burgers liever voor beroepsmagistraten dan voor niet-professionele rechters verschijnt. Voorts kan het interessant zijn de burgers bij bepaalde aspecten van het gerecht te betrekken, bijvoorbeeld in de correctionele rechtbanken. De spreker verwijst in dat verband naar het Duitse systeem van lekenrechters. Er bestaan dus wel degelijk interessante denksporen om de burger bij de rechtspraak te betrekken, en die moeten worden verkend.

Wat het magistratenstatuut betreft, wijst de heer De Valkeneer erop dat steeds minder mensen magistraat willen worden. In 2012 waren er voor het vergelijkend toelatingsexamen tot het ambt van gerechtelijk stagiair 500 kandidaten, terwijl het er in 2018 nog slechts 160 waren. Met betrekking tot het magistratenexamen is de toestand niet anders.

Wat de inning van de strafrechtelijke boetes en van de opbrengst van de inbeslagnames betreft, geeft de spreker aan dat men niet mag voorbijgaan aan het feit dat het gerecht meer geld zou kunnen opleveren. Voor 2018 loopt het totale bedrag van de openstaande politieboetes, de correctionele boetes en de onmiddellijke inningen volgens het Rekenhof op tot 750 miljoen euro. Om de georganiseerde misdaad doeltreffend aan te pakken, moet men de daders in hun portefeuille raken. Op dat vlak moet doeltreffend en proactief worden opgetreden. Dat is in het verleden onvoldoende gebeurd.

Het gerecht kampt met een enorme achterstand op het vlak van informatica. Door de recente wijziging van artikel 40 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt zullen de politiediensten hun processen-verbaal elektronisch kunnen opstellen. Dat is een enorme uitdaging voor het openbaar ministerie, want dat zal al die door de politiediensten doorgestuurde elektronische pv's moeten afdrukken. Ter zake zijn dringend maatregelen vereist.

Ook met betrekking tot de onroerende infrastructuur zijn er weliswaar problemen met bepaalde gebouwen; het gerecht beschikt daarnaast echter tevens over moderne en doeltreffende infrastructuur. De spreker meent dat men

de lieux de justice pour arriver à avoir des bâtiments plus modernes et sécurisés.

Le ministère public ne souhaite pas la suppression des cadres dans l'état actuel des choses. Une analyse interne a constaté que les cadres correspondent plus ou moins aux flux entrants des dossiers. Ils ne sont donc pas totalement éloignés des réalités en termes de dossiers à traiter par les différentes entités.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

Mme Sophie De Wit (N-VA) souligne que de nombreux points soulevés dans le Livre blanc ont déjà été identifiés précédemment et à plusieurs reprises. Dire que ce n'est pas encourageant est un euphémisme. Elle prévient également que l'on ne peut et ne doit pas s'attendre à ce que le législateur règle tout. La loi ne fait que créer un cadre que d'autres doivent appliquer en pratique.

Mme De Wit a par ailleurs des observations et des réserves à formuler sur les points suivants.

La cour d'assises

Mme De Wit est consciente de la nécessité d'une réforme définitive. En d'autres termes, la solution intérimaire actuelle doit être remplacée. Les procureurs généraux peuvent-ils lever un coin du voile sur la tournure que devrait prendre la réforme de la procédure pénale?

Des cadres complets

L'intervenante constate que le ministère public demande que les cadres soient complets. Elle se demande néanmoins s'il ne faudrait pas préalablement procéder à une mesure précise de la charge de travail, de manière à pouvoir évaluer objectivement si les cadres correspondent encore à la réalité.

Mesure de la charge de travail

Mme De Wit demande l'établissement d'un état des lieux. L'intervenante constate que plus rien n'a été fait depuis longtemps en matière de mesure de la charge de travail.

er zich zal moeten bij neerleggen dat wordt gesnoeid in het aantal gerechtsgebouwen, om uiteindelijk over modernere en beter beveiligde gebouwen te beschikken.

Het openbaar ministerie wil niet dat de personeelsformaties in de huidige stand van zaken worden afgeslankt. Uit een interne analyse is gebleken dat die formaties vrij goed zijn afgestemd op het aantal binnenkomende dossiers. Het is dus niet zo dat ze helemaal niets vandoen hebben met het aantal dossiers dat door de diverse entiteiten moet worden verwerkt.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) wijst erop dat heel wat punten uit het Witboek al eerder en bij herhaling zijn aangekaart. Dat is, op zijn zachtst gezegd, niet bemoedigend. Zij waarschuwt er ook voor dat men niet kan en mag verwachten dat de wetgever alles oplost. De wet schept slechts een kader dat door anderen in de praktijk moet worden toegepast.

Voorts heeft mevrouw De Wit opmerkingen en bedenkingen bij de volgende onderwerpen.

Het hof van assisen

Mevrouw De Wit beseft dat een definitieve hervorming moet worden doorgevoerd. De huidige tussenoplossing moet met andere woorden worden vervangen. Kunnen de procureurs-generaal een tipje van de sluier oplichten en uitleggen hoe een hervorming van de criminele procedure er zou moeten uitzien?

De invulling van de personeelsformaties

De spreekster stelt vast dat het openbaar ministerie vraagt dat de personeelsformaties volledig worden bezet. Zij vraagt zich evenwel af of niet eerst een nauwgezette werklasmeting moet worden doorgevoerd, zodat men objectief kan meten of de formaties nog overeenstemmen met de realiteit.

De werklasmeting

Mevrouw De Wit vraagt naar een stand van zaken. De spreekster stelt vast dat er sinds geruime tijd geen verdere stappen meer worden gezet op het vlak van werklasmeting.

Recouvrement de peines patrimoniales

L'intervenante se demande s'il n'existe pas d'autres solutions que la création d'un organe spécial chargé du recouvrement des peines patrimoniales. L'expérience montre en effet que la création de nouvelles instances génère souvent de nouveaux problèmes, faisant notamment émerger de nouvelles tensions sans pour autant résoudre le problème sous-jacent.

Manque de statistiques

Mme De Wit dénonce l'absence persistante de statistiques lorsque l'on demande au ministre de la Justice de produire des chiffres susceptibles de contribuer au développement et à la mise en œuvre d'une politique. Quelle est la cause de ce problème?

TIC

Mme De Wit aimerait enfin obtenir davantage d'explications sur l'informatisation de la Justice. Comme se fait-il que l'on n'arrive toujours pas à réaliser des progrès suffisants et à rattraper notre retard dans le domaine des TIC?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait observer que le ministre public n'a pas peur de se montrer critique.

Les observations de l'intervenant ont trait aux points suivants.

La lutte contre la fraude fiscale

L'intervenant se demande si les pouvoirs publics sont suffisamment armés pour lutter efficacement contre ce phénomène. Arrivent-ils à recruter un nombre suffisant d'enquêteurs, d'experts et de magistrats spécialisés?

La lutte contre la criminalité environnementale

M. Van Hecke a l'impression que la lutte contre la criminalité environnementale passe au second plan et aimerait qu'on lui en donne une explication. Se pourrait-il que ce soit en partie la conséquence de l'adoption des règlements de répartition des affaires? Ce système prévoit d'affecter certaines catégories d'infractions à des tribunaux déterminés, qui disposent de davantage d'expertise dans le domaine concerné. La question est de savoir si cela se fait réellement et comment ces règlements sont appliqués dans la pratique.

Infractions de roulage

Les infractions de roulage constituent un problème auquel la population est très sensible. L'intervenant

Invordering van vermogensstraffen

De spreker wil weten of er, naast de oprichting van een speciaal orgaan bevoegd voor de invordering van vermogensstraffen, geen alternatieve oplossingen zijn. De ervaring leert dat de creatie van nieuwe instanties vaak leidt tot nieuwe problemen. Er ontstaan dan vaak nieuwe spanningsvelden zonder dat het onderliggende probleem opgelost geraakt.

Het ontbreken van statistische gegevens

Mevrouw De Wit hekelt het uitblijven statistische gegevens wanneer de minister van Justitie om cijfers wordt gevraagd die dienstig kunnen zijn voor de ontwikkeling en ondersteuning van een beleid. Waaraan ligt dat?

ICT

Ten slotte vraagt mevrouw De Wit meer uitleg omtrent de informatisering van Justitie. Hoe komt het dat men er nog steeds niet in slaagt voldoende vooruitgang te boeken en de achterstand in te halen op het vlak van ICT?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat het openbaar ministerie de kritiek niet schuwt.

Hij maakt opmerkingen met betrekking tot de volgende punten.

De strijd tegen de fiscale fraude

De spreker vraagt zich af of de overheid wel voldoende gewapend is om de strijd tegen dit fenomeen aan te binden. Kan de overheid wel voldoende gespecialiseerde speurders, deskundigen en magistraten aantrekken?

De bestrijding van milieumisdrijven

De heer Van Hecke heeft de indruk dat de bestrijding van milieumisdrijven op een lager pitje is gezet. Hij vraagt naar een verklaring hiervoor. Zou het kunnen dat dit mede het gevolg is van de invoering van de zaakverdelingsreglementen? Daarin zou men bepaalde categorieën van criminaliteit toewijzen aan bepaalde rechtbanken die over meer expertise beschikken op dat vlak. De vraag is of dat werkelijk gebeurt en hoe deze reglementen in de praktijk worden toegepast.

Verkeersmisdrijven

Dit is een probleem dat de bevolking na aan het hart ligt. De spreker erkent dat er voldoende wordt

veut bien admettre que l'on verbalise suffisamment mais estime que la perception effective des amendes infligées fait défaut. En d'autres termes, les PV ne sont pas assez suivis d'effet, si bien que le régime de sanction cède du terrain aux amendes administratives. Comment remédier à ce problème?

La réforme/suppression de la constitution de partie civile

M. Van Hecke estime qu'il n'est pas indiqué de supprimer purement et simplement le système de la constitution de partie civile. On peut en effet imaginer des situations dans lesquelles ce système peut offrir une valeur ajoutée. Il demande dès lors de faire preuve de prudence en cette matière.

“Quick Wins”

L'intervenant estime enfin que des réformes relativement simples peuvent être engagées rapidement sur bon nombre de points afin d'améliorer le fonctionnement de la justice.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souscrit à de très nombreuses critiques et propositions contenues dans le Livre blanc.

Gains d'efficacité

Mme Gabriëls demande si le ministère public a examiné où et sur quels points des gains d'efficacité pourraient encore être enregistrés. Des calculs ont-ils été effectués?

La cour d'assises

L'intervenante est ouverte à des réformes, mais demande qu'une évaluation des réformes récentes dans ce domaine soit d'abord réalisée.

Le rôle du juge d'instruction et sa relation avec le procureur

Mme Gabriëls demande si une concertation a eu lieu avec les juges d'instruction et, dans l'affirmative, comment celle-ci s'est déroulée. Quels sont les résultats sur ce point?

Les contrats de gestion

L'intervenante aimerait savoir quand les premiers contrats de gestion pourront être conclus.

geverbaliseerd, maar er schort wat aan de daadwerkelijke inning van de opgelegde boetes. Er wordt met andere woorden onvoldoende gevolg gegeven aan de pv's. Daardoor verschuift het sanctiesysteem naar de administratieve boetes. Hoe kan daaraan worden verholpen?

De hervorming/afschaffing van de burgerlijke partijstelling

De heer Van Hecke meent dat het niet aangewezen is om het systeem van de burgerlijke partijstelling zonder meer af te voeren. Er zijn immers situaties denkbaar waarin de burgerlijke partijstelling een meerwaarde kan betekenen. Hij maant derhalve aan tot voorzichtigheid.

“Quick wins”

Ten slotte is de spreker van oordeel dat er op heel wat punten snel, relatief eenvoudige hervormingen kunnen worden doorgevoerd die de werking van Justitie kunnen verbeteren.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) gaat akkoord met heel wat punten van kritiek en voorstellen uit het Witboek.

Efficiëntiewinsten

Mevrouw Gabriëls vraagt of het openbaar ministerie onderzocht heeft waar en op welke punten er nog efficiëntiewinsten zouden kunnen worden geboekt. Zijn er berekeningen gebeurd?

Het hof van assisen

De spreekster staat open voor hervormingen, maar vraagt dat er eerst een evaluatie wordt gemaakt van de recente hervormingen op dat vlak.

De rol en de verhouding tussen de onderzoeksrechter en de procureur

Mevrouw Gabriëls vraagt of er een overleg heeft plaatsgevonden met de onderzoeksrechters en, zo ja, hoe dat is verlopen. Wat zijn de resultaten op dit punt?

De beheersovereenkomsten

De spreekster wil weten wanneer de eerste beheersovereenkomsten zullen kunnen worden afgesloten.

Communication par le ministère public

L'intervenante constate que le ministère public communique généralement très peu et de manière réactive. Elle plaide en faveur d'une communication plus ouverte et plus régulière et estime qu'il serait également préférable de communiquer plus souvent des bonnes nouvelles.

M. John Crombez (sp.a) se réjouit que le ministère public fasse des propositions en vue d'améliorer le fonctionnement de la Justice.

Il peut souscrire à un grand nombre de propositions, notamment les propositions relatives à la prescription et à la demande de remplir complètement les cadres. En ce qui concerne ce dernier point, les coûts nécessaires à cet effet correspondent *grosso modo* à ceux de la procédure judiciaire relative aux attentats commis dans la station de métro Maelbeek et à l'aéroport de Zaventem (ces coûts sont estimés à plus de dix-sept millions d'euros). Cela se justifie-t-il effectivement du point de vue sociétal et n'existe-t-il pas d'alternatives moins coûteuses pour organiser le procès?

L'intervenant constate en outre que le ministère public propose de réinvestir les recettes des peines patrimoniales dans la Justice. M. Crombez ne pense pas qu'il s'agisse d'un incitant approprié pour lutter contre les infractions contre les biens, alors qu'il existe tant d'autres priorités, à tout le moins aussi importantes, telles que la protection des mineurs. Indépendamment des recettes des peines patrimoniales, ne serait-il pas préférable d'investir suffisamment dans le département pour que la Justice puisse remplir convenablement toutes ses missions?

M. Crombez signale en outre que le gouvernement Di Rupo a progressivement mis fin, sous son mandat, au système des transactions fiscales et a mis en place des MOTEM, c'est-à-dire des équipes d'enquête multidisciplinaires spécialisées, composées d'enquêteurs de la police, d'agents du fisc, d'inspecteurs sociaux et d'autres experts. Ces MOTEM sont toutefois dépourvues d'ancrage structurel et le système des équipes spécialisées n'est guère utilisé. On assiste parallèlement à une hausse du nombre de transactions et de régularisations. Il ne s'agit pas d'une évolution positive. M. Crombez veut en connaître l'explication. Comment se fait-il que les MOTEM ne soient pas déployées, alors qu'elles sont effectivement prévues par la loi?

L'intervenant déplore par ailleurs que le ministère public n'intervienne pas suffisamment et ne déploie pas l'énergie nécessaire contre les infractions dans lesquelles sont impliqués des mineurs. En guise d'illustration, il

Communicatie door het openbaar ministerie

De spreker stelt vast dat het openbaar ministerie in de meeste gevallen erg spaarzaam en meestal reactief communiceert. Zij breekt een lans voor een meer open en regelmatigere berichtgeving en denkt dat het ook beter zou zijn mocht er ook vaker positief nieuws worden gecommuniceerd.

De heer John Crombez (sp.a) is tevreden dat het openbaar ministerie voorstellen doet met het oog op een betere werking van Justitie.

Hij kan zich evenwel vinden in heel wat van de voorstellen, zoals die inzake de verjaring en de vraag om de formaties volledig te bezetten. Wat dat laatste betreft, de uitgaven die daarvoor nodig zijn, zijn *grosso modo* gelijk aan deze voor het gerechtelijk proces met betrekking tot de aanslagen in metrostation Maalbeek en de luchthaven van Zaventem (die kosten worden begroot op meer dan zeventien miljoen euro). Is dat wel maatschappelijk verantwoord en zijn er geen alternatieve, goedkopere manieren om het proces te organiseren?

Daarnaast stelt de spreker vast dat het openbaar ministerie voorstelt de opbrengst van vermogensstraffen te herinvesteren in Justitie. De heer Crombez denkt niet dat dit een juiste incentive is voor de bestrijding van vermogensmisdriven, terwijl er zoveel andere, minstens even belangrijke prioriteiten zijn, zoals de bescherming van minderjarigen. Zou het niet beter zijn om, onafhankelijk van de opbrengst van vermogensmisdriven, voldoende te investeren in het departement, opdat Justitie al haar opdrachten naar behoren kan vervullen?

Voorts merkt de heer Crombez op dat regering-Di Rupo onder haar bewind het systeem van de fiscale schikkingen heeft afgebouwd en zogenaamde MOTEMs heeft ingevoerd, gespecialiseerde multidisciplinaire onderzoeksteams bemand door politiespeurders, belastingambtenaren, sociale inspecteurs en andere deskundigen. Deze MOTEMs zijn evenwel niet structureel verankerd en er wordt amper gebruik gemaakt van het systeem van gespecialiseerde teams. Parallel ziet men opnieuw een toename van het aantal schikkingen en regularisaties. Dat is geen goede evolutie. De heer Crombez wil de verklaring kennen hiervoor. Hoe komt het dat de MOTEMs niet worden ingezet, terwijl ze wel bij wet voorzien zijn?

De spreker betreurt voorts dat het openbaar ministerie onvoldoende en niet krachtig genoeg optreedt tegen misdrijven waarbij minderjarigen betrokken zijn. Ter illustratie verwijst hij naar de problematiek van de

renvoie à la problématique de la prostitution juvénile dans laquelle de très jeunes mineurs sont souvent impliqués (tant dans le rôle de proxénète que dans le rôle de prostitué). Est-ce imputable à la législation (en raison d'un manque d'harmonisation des lois relatives à la lutte contre l'exploitation sexuelle des mineurs et de la législation relative à la traite et au trafic d'êtres humains, par exemple) ou le bât blesse-t-il ailleurs?

M. Crombez souhaite également rouvrir le débat sur le maintien et le rôle du juge d'instruction. Celui-ci revêt un rôle particulier dans la procédure pénale – il dispose de la plus grande indépendance et est impartial, ce qui est plus nécessaire que dans d'autres domaines lorsqu'il s'attaque à des formes de grande criminalité. L'intervenant est dès lors favorable à ce que le juge d'instruction soit maintenu et à ce qu'il puisse jouer un rôle particulier dans la procédure pénale.

M. Crombez évoque ensuite les déclarations du procureur général Johan Delmulle concernant la Chambre du conseil. Pour ce dernier, la Chambre du conseil pourrait être supprimée sans grande difficulté: cela permettrait de gagner du temps sans que la procédure n'en souffre. Serait-il possible de commenter ces propos? Et quel serait le gain d'efficacité?

M. Crombez formule enfin la question suivante: l'image de la Justice auprès de la population ne s'améliorerait-elle pas si les procès intentés contre des membres de l'ordre judiciaire gagnaient en efficacité et en transparence? Pour l'heure, ces procès sont souvent très longs et les procédures engagées, complexes.

Mme Özlem Özen (PS) partage les objectifs de politique criminelle énoncés, mais les moyens d'y parvenir lui paraissent passer un peu à côté de l'objectif et se montrer maladroits.

Si on peut comprendre la volonté de plaider pour une justice plus efficace et pour l'amélioration de son service, manifestement le ministère public fait ici de la politique et propose des options qui dépassent clairement ses compétences et champs d'action.

Si on peut également comprendre la volonté du ministère public de compter dans le débat démocratique, certaines options proposées sont clairement surprenantes, voire inutilement insultantes.

Tout comme l'avait formulé le Procureur Delmulle dans sa Mercuriale de rentrée, on peut lire une volonté de revoir le règlement de la procédure devant les juridictions d'instruction, de revoir la Constitution de partie

jongerenprostitutie waarbij vaak erg jonge minderjarigen betrokken zijn (zowel in de rol van pooier als in de rol van geprostitueerde). Is dat te wijten aan de wetgeving (bijvoorbeeld doordat de wetten op de bestrijding van de seksuele uitbuiting van minderjarigen en de wetgeving op de mensenhandel en mensensmokkel onvoldoende op elkaar afgestemd zijn), of knelt het schoentje elders?

De heer Crombez wil eveneens het debat heropenen over het voortbestaan en de rol van de onderzoeksrechter. Deze bekleedt een bijzondere positie in het strafproces – hij heeft de grootste onafhankelijkheid en is onpartijdig. Bij de aanpak van zware vormen van criminaliteit is dat nodig, meer dan elders. De spreker is er dus voorstander van dat de onderzoeksrechter blijft bestaan en een bijzondere rol kan spelen in de strafprocedure.

In een volgende punt staat de heer Crombez stil bij de uitspraken van procureur-generaal Johan Delmulle over de Raadkamer. Die meent dat de Raadkamer zonder veel problemen kan worden afgeschaft: dat zou integendeel tijdswinst opleveren zonder dat het proces daaronder lijdt. Kan dat worden toegelicht? En hoe groot zou de efficiëntiewinst zijn?

Ten slotte maakt de heer Crombez de volgende bedenking. Zou het beeld van Justitie bij de bevolking niet rooskleuriger worden, mochten processen tegen leden van de rechterlijke orde sneller, efficiënter en transparanter verlopen? Nu nemen deze processen vaak veel tijd in beslag en worden er complexe procedures gevoerd.

Mevrouw Özlem Özen (PS) is het eens met de aangekondigde doelstellingen inzake strafrechtelijk beleid; wel schijnt het haar toe dat de middelen om die te bereiken hun doel enigszins voorbijschieten en dat ze kennelijk niet echt afgestemd zijn.

Al valt het pleidooi voor een doeltreffender Justitie en voor een betere dienstverlening door het gerecht te begrijpen, toch is het frappant dat het openbaar ministerie zich hier op het beleidsdomein begeeft en denksporen formuleert die duidelijk zijn bevoegdheden en actieterrein te buiten gaan.

Ofschoon al evenzeer begrijpelijk is dat het openbaar ministerie wil meetellen in het democratisch debat, doen sommige voorgestelde opties de wenkbrauwen fronsen of zijn ze zelfs nodeloos beledigend.

Net als procureur Delmulle in zijn openingsrede had gesteld, valt uit een en ander op te maken dat men de regeling van de rechtspleging voor de onderzoeksrechten wil bijsturen, dat men een nieuwe invulling wil

civile devant le Juge d'instruction, la purge des nullités et même de revoir la Constitution afin de rendre effective la suppression de la Cour d'assises, ...

Mais à côté de ça, lorsque le Code pénal et le Code de procédure pénale auront été revus et les lois "pot-pourri" évaluées, les orateurs invitent les députés à mettre un terme à l'inflation législative.

Le Procureur Général de Liège, Monsieur De Valkeneer, dans sa Mercuriale de rentrée expliquait son étonnement suite à la réunion tenue avec les magistrats du parquet général et de l'auditorat général dont l'objectif était de recueillir les observations à propos du projet de l'actuel "Livre blanc" présenté ce jour. Il expliquait qu'*"il était le résultat de nombreuses heures de travail et de réunions et avait recueilli l'assentiment des membres du Collège du Ministère public et devait être soumis à l'accord de l'ensemble des chefs de corps et secrétaires en chef du Ministère public. Avant cette dernière étape, nous [ils souhaitaient] souhaitions qu'un débat puisse se dérouler dans les parquets et auditorats afin de recueillir les remarques d'un maximum de personnes. Comme mes collègues du Collège, je pensais qu'il s'agissait d'un bon travail qui recensait des problèmes concrets et proposait des solutions précises et réalistes. [...] Bien mal m'en avait pris. J'avais à peine donné la parole à mes collègues qu'un réquisitoire en règle vint mettre en coupe réglée ce document suivi par un feu d'artifice de critiques. [...] Parmi les critiques exprimées, deux mots m'ont frappé: le manque de respect et de reconnaissance dont souffrirait la magistrature."*

L'oratrice assure au ministère public son profond respect et sa reconnaissance pour l'énorme travail accompli chaque jour et chaque nuit dans des conditions difficiles, mais elle s'interroge sur le respect et la reconnaissance qu'offre le ministère public à l'égard des autres professions lorsqu'on lit la première partie du Livre blanc. Il n'hésite pas à mettre sur le bucher une série d'institutions, voire même de professions (l'oratrice pense notamment évidemment au juge d'instruction qui est balayé dans le cadre de la réforme du Code d'Instruction criminelle au profit du ministère public).

Il semble essentiel que le glissement opéré ces dernières années et offrant plus de pouvoirs au parquet au détriment du siège, n'aille pas un pas trop loin dans le respect des équilibres et dans le respect des droits de la défense.

geven aan de burgerlijkepartijstelling voor de onderzoeks-rechter alsook aan de zuivering van de nietigheden, ja zelfs dat men een grondwetsherziening nastreeft om te zorgen voor de daadwerkelijke afschaffing van het Hof van Assisen enzovoort.

Voorts manen de sprekers de volksvertegenwoordigers echter aan om de wildgroei aan wetgeving een halt toe te roepen zodra het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering zullen zijn herzien en de evaluatie van de *pot-pourri*wetten rond zal zijn.

Procureur-generaal De Valkeneer van Luik gaf in zijn openingsrede uiting aan zijn verwondering na de vergadering met de magistraten van het parket-generaal en van het auditoraat-generaal die ertoe strekte opmerkingen te verzamelen over het ontwerp voor het "Witboek" dat vandaag wordt gepresenteerd. Hij legde uit dat *"il était le résultat de nombreuses heures de travail et de réunions et avait recueilli l'assentiment des membres du Collège du Ministère public et devait être soumis à l'accord de l'ensemble des chefs de corps et secrétaires en chef du Ministère public. Avant cette dernière étape, nous [ils souhaitaient] souhaitions qu'un débat puisse se dérouler dans les parquets et auditorats afin de recueillir les remarques d'un maximum de personnes. Comme mes collègues du Collège, je pensais qu'il s'agissait d'un bon travail qui recensait des problèmes concrets et proposait des solutions précises et réalistes. [...] Bien mal m'en avait pris. J'avais à peine donné la parole à mes collègues qu'un réquisitoire en règle vint mettre en coupe réglée ce document suivi par un feu d'artifice de critiques. [...] Parmi les critiques exprimées, deux mots m'ont frappé: le manque de respect et de reconnaissance dont souffrirait la magistrature."*

De spreekster verzekert het openbaar ministerie van haar diepe respect en haar erkentelijkheid voor het enorme werk dat dag en nacht onder moeilijke omstandigheden wordt verricht. Bij de lectuur van het eerste deel van het Witboek vraagt zij zich echter wel af in hoeverre het openbaar ministerie aan de andere beroepen zijn respect en erkentelijkheid betoont. Het openbaar ministerie aarzelt niet om een heel aantal instellingen en zelfs beroepen naar de prullenmand te verwijzen (uiteraard denkt de spreekster daarbij met name aan de onderzoeksrechter, die bij de hervorming van het Wetboek van strafvordering het veld moet ruimen ten gunste van het openbaar ministerie).

Het is kennelijk van heel groot belang dat de verschuiving van de jongste jaren – waarbij het parket meer bevoegdheden krijgt, ten nadele van de zetel – niet té ver gaat, want anders komt het gehele evenwicht in het gedrang, net als de rechten van verdediging.

L'oratrice rejoint par contre le ministère public sur le nécessaire refinancement de toute une série de services, sur le respect des cadres, sur la modernisation du statut des magistrats, sur l'état lamentable des bâtiments judiciaires, sur l'informatisation qui reste problématique, sur le nécessaire appui aux parquetiers notamment dans des dossiers techniques tels que la délinquance financière, ...

L'oratrice revient sur quelques points spécifiques développés:

Concernant la volonté de mieux lutter contre la fraude et la criminalité économique, financière et fiscale:

Quid d'une spécialisation plus importante des magistrats de parquet en charge de ces matières souvent très techniques? Le démantèlement des structures policières destinées à lutter contre la fraude fiscale organisée (OCDEFO) n'a-t-il pas des conséquences lourdes sur la prescription dans ce type de dossiers? Comment les représentants du ministère public pensent-ils améliorer la situation aujourd'hui? N'est-il pas possible d'envisager des pools de magistrats sur des dossiers si lourds pour éviter les prescriptions presque toujours atteintes?

Dans le même ordre d'idée, qu'envisage-t-on concrètement pour développer le service d'appui? L'oratrice y est certainement favorable. Manque-t-on d'experts économiques et fiscaux? D'un personnel plus social pour une prise en charge plus adaptées des victimes de violence? Si c'est de ce type d'appui dont il est question, le groupe de l'oratrice y donnera tout son soutien.

Par contre, les représentants du Collège plaident pour une interconnexion des bases de données. Comme l'indique le rapport de la Commission d'enquête parlementaire sur les attentats, le Parlement ne suit pas cette idée, en tout cas pas pour une interconnexion globale en raison des atteintes évidentes possibles à la vie privée et en raison du risque d' "infobésité" (obésité des informations qui font qu'on ne peut plus les traiter efficacement) mais plaide pour la création d'une banque carrefour des données qui permet à chacun d'avoir accès aux informations dont il a besoin sans être brouillé en raison d'un flux d'informations non pertinentes mises à sa disposition. Le groupe PS continuera de croire en ce système.

De spreekster is het daarentegen wel met het openbaar ministerie eens, als dat stelt dat werk moet worden gemaakt van de noodzakelijke herfinanciering van een heel aantal diensten, dat de personeelsformaties moeten worden ingevuld, dat het statuut van de magistraten aan een modernisering toe is, dat de gerechtsgebouwen in een lamentabele staat verkeren, dat de informatisering problematisch blijft, dat de parketmagistraten met name in dossiers over technische aangelegenheden (zoals financiële delinquentie) de nodige ondersteuning horen te krijgen enzovoort.

Vervolgens komt het lid terug op een aantal specifieke, eerder uiteengezette punten.

Ten eerste is er het streven om fraude alsook economische, financiële en fiscale criminaliteit beter tegen te gaan.

Hoe staat het met de meer doorgedreven specialisatie van de parketmagistraten die zijn belast met die vaak zeer technische materies? Heeft de ontmanteling van de politievoorzieningen ter bestrijding van de georganiseerde fiscale fraude (met name de CDGEFID) geen ernstige gevolgen voor de verjaring in dat soort dossiers? Hoe denken de vertegenwoordigers van het openbaar ministerie de huidige situatie te verbeteren? Is het niet denkbaar dat voor dermate zware dossiers magistratenpools worden opgezet om te voorkomen dat de zaken bijna altijd verjaren?

Voorts vraagt de spreekster zich af hoe men de steundienst, waarvan ze absoluut voorstander is, concreet wil uitbouwen. Is er een tekort aan economische en fiscale deskundigen? Of ontbreekt het aan maatschappelijk georiënteerd personeel voor een betere opvang van de slachtoffers van geweld? Indien dat soort ondersteuning wordt beoogd, zal men kunnen rekenen op de volle steun van de fractie van de spreekster.

De vertegenwoordigers van het College pleiten voor een koppeling van de gegevensbanken. Zoals blijkt uit het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen", is het Parlement niet gewonnen voor dat idee, althans niet als het om een veralgemeende koppeling gaat. Er is immers niet alleen een voor de hand liggend risico van schending van de persoonlijke levenssfeer, maar ook een risico van "infobesitas" (een overvloed aan informatie, waardoor die niet meer efficiënt kan worden verwerkt). Het Parlement pleit daarentegen voor de oprichting van een kruispuntbank waar iedereen toegang heeft tot de voor hem nodige informatie zonder te worden gehinderd door een overvloed aan irrelevante gegevens. De PS-fractie blijft in een dergelijk systeem geloven.

La vidéoconférence des audiences paraît également inadéquate. En effet, la présence effective et les avis obligatoires du ministère public ont été revus par le ministre de la Justice et cela paraissait déjà en deçà de ce qui était utile pour assurer un procès équitable et éclairé. L'oratrice ne pense pas que le gain de temps que cela impliquerait constitue une plus-value, au contraire, on éloigne les acteurs de Justice du procès, ce qui ne lui paraît pas adéquat.

Enfin, Mme Özen est surprise de lire que le ministère public s'est octroyé un moratoire sur les statistiques demandées dans le cadre des questions parlementaires. Certes, plusieurs questions de chiffres de son groupe sont restées sans réponses mais l'oratrice ne pensait pas qu'il s'agissait là d'une décision officielle de ne plus rendre de compte au Parlement et aux citoyens. Cet état de fait pose question en terme de démocratie et l'oratrice invite les représentants du Collège à mettre fin à ce moratoire et à, si nécessaire, demander des budgets au ministre de la Justice pour pouvoir effectuer aussi ce type de mission.

Mme Sophie Rohonyi (DéFi) indique qu'il est important de pouvoir entendre les besoins rencontrés sur le terrain par le ministère public. Il faut permettre aux magistrats de bien travailler et par là même d'assurer la sécurité des citoyens. C'est en donnant à la justice les moyens lui permettant de travailler correctement qu'on parviendra à réduire l'arriéré judiciaire et donc à réprimer les infractions dans un délai raisonnable.

Le Collège accorde une priorité au thème de la violence intrafamiliale et sexuelle. Il est essentiel d'insister sur la protection des victimes. On parle beaucoup des féminicides, notamment en France. M. De Valkeneer expliquait récemment que la difficulté consistait en de nombreux classements sans suite donnés à ces crimes, dus en partie à un manque de collaboration entre les différents acteurs concernés. Une réflexion est-elle en cours sur la manière de mieux collaborer entre ces différents acteurs? Des mesures concrètes ont-elles été fixées? Quid de l'inscription du féminicide dans le Code pénal?

Le ministère public fait aussi de la criminalité économique financière et fiscale une de ses priorités. Le manque de cadre est dénoncé depuis des années par des magistrats. Les juges sont souvent affectés à la lutte contre le terrorisme – qui est essentielle – au détriment d'autres types de criminalités notamment financière. La lutte contre la fraude fiscale constitue pourtant une

Videoconferenties van de hoorzittingen lijken evenmin een oplossing te bieden. De minister van Justitie heeft het beleid inzake de effectieve aanwezigheid en de verplichte adviezen van het openbaar ministerie immers herzien, wat het nog moeilijker heeft gemaakt om een eerlijk en weloverwogen proces te waarborgen. De spreekster vreest dat de tijdswinst die een dergelijke maatregel zou opleveren, geen meerwaarde biedt. Integendeel, de actoren van Justitie raken vervreemd van het proces, en dat lijkt de spreekster geen goed idee.

Ten slotte is mevrouw Özen verbaasd te lezen dat het openbaar minister zichzelf een moratorium heeft toegekend met betrekking tot het vrijgeven van statistieken die in het kader van de parlementaire vragen werden opgevraagd. De fractie waartoe de spreekster behoort heeft geen antwoord gekregen op meerdere vragen over de cijfers, maar het komt de spreekster niet voor dat dit het gevolg was van een officiële beslissing om niet langer dergelijke informatie te verstrekken aan het Parlement en de burgers. Men kan zich afvragen hoe democratisch een dergelijke gang van zaken is. De spreekster roept de vertegenwoordigers van het College daarom op een einde te maken aan dat moratorium en om desnoods middelen te vragen aan de minister van Justitie om ook dat soort van taken te kunnen uitvoeren.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFi) vindt het belangrijk te luisteren naar de noden van het openbaar ministerie. De magistraten moeten hun werk naar behoren kunnen uitvoeren om aldus de veiligheid van de burgers te kunnen waarborgen. Door het gerecht de middelen te verschaffen om degelijk werk te leveren, kan de gerechtelijke achterstand worden weggewerkt en kunnen misdrijven binnen een redelijke termijn worden bestraft.

Het College geeft prioriteit aan intrafamiliaal en seksueel geweld. Er moet absoluut worden aangedrongen op de bescherming van de slachtoffers. Onder meer in Frankrijk is veel te doen rond feminicide. De heer De Valkeneer heeft er recent op gewezen dat de moeilijkheid zit in het feit dat tal van die misdaden op een seponering uitdraaien, deels als gevolg van een gebrek aan samenwerking tussen de verschillende betrokken actoren. Wordt erover nagedacht hoe beter kan worden samengewerkt tussen die verschillende actoren? Werden al concrete maatregelen genomen? Zal feminicide worden opgenomen in het Strafwetboek?

Een andere prioriteit van het openbaar ministerie is de economische, financiële en fiscale criminaliteit. De magistraten klagen al jaren over de ontoereikende personeelsformatie. De rechters worden vaak op terrorismezaken gezet, wat – hoe belangrijk de terrorismebestrijding ook is – ten koste gaat van andere vormen van misdaad, zoals financiële criminaliteit. Het tegengaan

manne financière importante notamment pour le refinancement de la justice.

Le ministère public veut mettre fin à l'inflation législative. Il faut en effet permettre au monde judiciaire de digérer toutes ces modifications législatives qui ont eu lieu au cours de la précédente législature.

On ne dispose toujours pas d'instrument permettant de déterminer précisément la charge de travail. La priorité est de disposer du cadre complet, avant de pouvoir déterminer la charge de travail. Où en est l'étude en cours sur le sujet et quand disposera-t-on des résultats?

Quelle est l'estimation budgétaire des coûts liés à la création du dossier digital?

Le groupe DéFI soutient depuis longtemps la demande de création du statut social pour les magistrats. Le Collège évoque la possibilité de travail à temps partiel pour les magistrats proches de la retraite, permettant notamment l'écologie des plus jeunes magistrats. C'est un des moyens pour arriver à rendre la fonction plus attractive et *in fine* de remplir le cadre. Une réflexion est-elle en cours avec le Conseil consultatif de la magistrature sur la création de ce statut?

L'oratrice est d'avis que le ministère public est légitime à formuler des recommandations concernant la modernisation du Code pénal, tout comme les barreaux et autres acteurs de la justice. L'oratrice rappelle que la commission de réforme du droit pénal avait publié ses recommandations et que les deux membres de cette commission avaient par la suite démissionné car ils étaient en désaccord avec ce qui avait été retenu par le ministre de la Justice, en particulier sur la question du sens de la peine de prison.

Concernant l'aménagement des règles de prescription, le ministère public réfléchit-il à la question de l'allongement de la prescription et si oui, pour quel type de crimes en particulier?

Le Collège dispose-t-il d'estimations chiffrées des besoins en termes de cadres pour les magistrats de l'application des peines?

Le Collège plaide pour la mise en place d'une équipe spécifiquement dédiée à la tâche du recouvrement des sanctions patrimoniales. Qu'en est-il?

van belastingfraude vormt nochtans een belangrijke bron van inkomsten, meer bepaald voor de herfinanciering van Justitie.

Het openbaar ministerie wil een einde maken aan de wetgevende inflatie. De gerechtelijke wereld moet immers al de tijdens de voorbije legislatuur doorgevoerde wetwijzigingen kunnen verwerken.

Er is nog steeds geen instrument voorhanden om de werklast nauwkeurig in kaart te brengen. In eerste instantie moet de personeelsformatie voltallig zijn; pas daarna kan de werklast worden bepaald. Hoe zit het met de lopende studie ter zake en wanneer zullen de resultaten ervan bekend zijn?

Op welk bedrag worden de kosten voor de aanmaak van het digitaal dossier geraamd?

De DéFI-fractie steunt al geruime tijd het verzoek om een sociaal statuut voor magistraten uit te werken. Het College van procureurs-generaal maakt gewag van de mogelijkheid om magistraten net voor hun pensioen deeltijds te laten werken, zodat onder meer de jongere magistraten kunnen worden opgeleid. Dat is tevens één van de mogelijkheden om het ambt aantrekkelijker te maken en uiteindelijk ook de formatie aan te vullen. De spreekster wil weten of de Adviesraad van de magistratuur zich momenteel beraadt over het instellen van een dergelijk statuut.

Volgens de spreekster is het openbaar ministerie, net zoals de balies en andere actoren van Justitie, gerechtigd om aanbevelingen te formuleren over de modernisering van het Strafwetboek. De spreekster herinnert eraan dat twee leden van de commissie voor de hervorming van het strafrecht, die aanbevelingen had geformuleerd, ontslag hebben genomen omdat ze zich niet konden vinden in de maatregelen die de minister van Justitie in aanmerking had genomen, inzonderheid inzake het nut van de gevangenisstraf.

Met betrekking tot de herijking van de verjaringsregels wil de spreekster weten of het openbaar ministerie zich beraadt over de verlenging van de verjaringstermijnen, en zo ja, van welk soort van misdrijven in het bijzonder.

Beschikt het College over becijferde ramingen van de vereiste personeelsformatie wat de strafuitvoeringsmagistraten betreft?

Het College bepleit te voorzien in een team dat zich specifiek bezighoudt met de invorderingen ingeval een vermogenssanctie werd uitgesproken. Hoe staat het daarmee?

La vidéo-conférence permettrait certes de gagner du temps, mais attention à l'équilibre à conserver avec les droits de la défense et le droit au procès équitable. Comment peut-on le garantir?

La suppression de la cour d'assises et un débat passionné car il a trait au lien de la justice avec le citoyen et à la confiance de celui-ci dans le système judiciaire. Le débat est-il clos pour le ministère public? Pourrait-on rediscuter du fonctionnement de la cour d'assises, et d'une révision de ce fonctionnement? L'oratrice pense notamment à la réduction du nombre de jurés, ou encore à une meilleure formation de ceux-ci.

Enfin, concernant le RGPD, des moyens supplémentaires seront nécessaires pour assurer l'application dans le secteur de la justice. S'agit-il de moyens humains ou matériels? Quid de l'estimation de ces coûts? Se feront-ils au détriment d'autres postes de dépense?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) se demande si le nombre de priorités proposées n'est pas excessif. Cette surabondance d'objectifs pourrait avoir pour conséquence qu'en définitive, aucun d'entre eux ne puisse être réalisé prioritairement.

M. Verherstraeten émet également des réserves au sujet du bureau souhaité pour l'exécution des peines patrimoniales. Certes, l'exécution de ces peines laisse à désirer – les chiffres sont faibles. L'intervenant se demande si cette situation n'est pas en partie due au fait que l'on inflige des peines à des personnes qui (consciemment ou non) sont insolvables. On ne peut pas tondre un œuf.

L'intervenant comprend en outre la demande de moyens supplémentaires. Il se demande néanmoins s'il ne serait pas opportun d'examiner au préalable si les cadres fixés sont (encore) adaptés. Dans la négative, il conviendrait peut-être de procéder aux glissements nécessaires.

Enfin, *M. Verherstraeten* demande si le ministère public ne prévoit pas de recourir à l'intelligence artificielle. Le Livre blanc n'y fait aucune allusion. C'est étonnant.

Mme Marijke Dillen (VB) souligne que bon nombre des problèmes soulevés par le ministère public dans son Livre blanc sont connus depuis des années, sans que l'on ne parvienne à y remédier. C'est préoccupant.

Videoconferenties zouden beslist tijdswinst opleveren, maar in dat verband moet men oog hebben voor het behoud van de balans tussen het recht van verdediging en het recht op een billijk proces. Hoe kan die balans worden gewaarborgd?

Het debat over de afschaffing van het hof van assisen wordt op het scherp van de snee gevoerd omdat niet alleen de band tussen het gerecht en de burger in het geding is, maar ook het vertrouwen van de burger in het gerecht. Beschouwt het openbaar ministerie dat debat als een afgedane zaak? Kan opnieuw worden gedebatteerd over de werking van het hof van assisen, alsook over een herziening daarvan? In dat verband denkt de spreekster meer bepaald aan de vermindering van het aantal gezworenen, of nog aan een betere opleiding van de jury.

Tot slot zal de implementering van de AVG bij Justitie extra middelen vereisen. Betreft het personele, dan wel materiële middelen? Wat met de kostenraming? Zal voor de betaling van die kosten uit andere uitgavenposten worden geput?

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) vraagt zich af of er niet te veel prioriteiten worden vooropgesteld. Deze grote veelheid aan doelen zou ertoe kunnen leiden dat er uiteindelijk geen enkel doel meer bij voorrang kan worden verwezenlijkt.

De heer Verherstraeten maakt ook een kanttekening bij het gewenste bureau voor de uitvoering van vermogensstraffen. Het is juist dat de uitvoering van deze straffen te wensen overlaat – de cijfers liggen laag. De spreker vraagt zich af of dit niet deels te wijten is aan het feit dat men straffen oplegt aan personen die (bewust of onbewust) onvermogen zijn. Een kale kei kan men niet stropen.

Voorts heeft de spreker begrip voor de vraag naar extra middelen. Hij vraagt zich evenwel af of het niet aangewezen is eerst te onderzoeken of de vastgestelde formaties (nog) aangepast zijn. Als dat niet het geval zou zijn, moeten er misschien verschuivingen worden doorgevoerd.

Ten slotte vraagt *de heer Verherstraeten* of het openbaar ministerie geen plannen heeft om gebruik te maken van artificiële intelligentie. In het Witboek is daarvan niets terug te vinden. Dat is verbazend.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) wijst erop dat heel wat van de knelpunten die het openbaar ministerie opneemt in zijn Witboek, al jaren bekend zijn zonder dat men erin slaagt ze weg te werken. Dat is teleurstellend.

L'intervenante souscrit toutefois aux grandes lignes du Livre blanc. Elle souligne que des propositions sont émises pour rendre la procédure plus efficace. C'est un élément positif, mais Mme Dillens se demande si tous les acteurs sont bien disposés à œuvrer en ce sens. Cette efficacité ne peut d'ailleurs être améliorée qu'avec le concours du barreau. Les barreaux et les avocats partagent une responsabilité en la matière.

Mme Dillens demande en outre des explications concernant les propositions liées à la réforme/suppression de la procédure de constitution de partie civile.

L'intervenante se réjouit du fait que le procureur général Dericourt ait attiré l'attention sur les nouveaux phénomènes criminels, en particulier la criminalité liée aux stupéfiants.

Mme Dillens considère, elle aussi, que le parc immobilier de la Justice doit être rationalisé. C'est en particulier vrai pour l'administration. Elle souligne cependant que l'accessibilité des lieux d'audience est fondamentale au regard de l'accès à la Justice. Elle demande de faire preuve de vigilance à cet égard.

L'intervenante soutient par ailleurs la demande d'investissements supplémentaires dans les TIC.

Enfin, Mme Dillens rejoint le point de vue du ministère public selon lequel la Justice doit engager un dialogue avec la société. Elle se demande néanmoins comment cette requête pourrait se réaliser concrètement.

M. Philippe Goffin (MR) considère qu'il serait utile d'inviter également d'autres acteurs de la Justice afin d'avoir la vision la plus globale possible de la situation du monde judiciaire.

Le Collège souhaite faire une pause dans le flux de réformes, hormis les réformes au long cours comme la réforme du Code pénal. En matière de TIC, le Collège indique que le MACH est à abandonner au profit d'un nouveau système. Ceci étonne fortement l'orateur. En effet, celui-ci aurait pourtant beaucoup de vertus opérationnelles. Quid?

Par ailleurs, l'orateur souhaite obtenir plus de précisions quant aux cinq lieux de justice réellement sécurisés. Cela inclut-il les lieux où sont conservées les pièces à conviction?

À quoi peut-on imputer la forte diminution du nombre de stagiaires? Constate-t-on un manque d'intérêt des étudiants dans les universités? D'où vient cette désaffectation?

De spreekster is het wel eens met de grote lijnen van het Witboek. Zij merkt op dat er voorstellen worden gedaan om de rechtspleging efficiënter te maken. Dat is positief, maar mevrouw Dillens vraagt zich af of alle actoren wel bereid zijn om daaraan mee te werken. Die efficiëntie kan overigens alleen maar worden verbeterd met medewerking van de advocatuur. Ook de balies en de advocaten hebben op dit punt dus een verantwoordelijkheid.

Mevrouw Dillens vraagt ook toelichting over de voorstellen met betrekking tot de hervorming/afschaffing van de burgerlijke partijstelling.

De spreekster is ook tevreden dat procureur-generaal Dericourt aangestipt heeft dat de nodige aandacht moet worden besteed aan nieuwe criminaliteitsfenomenen, met name de druggerelateerde criminaliteit.

Mevrouw Dillens is het ermee eens dat het gebouw van Justitie moet worden gerationaliseerd. Dat geldt zeker voor de administratie. Zij benadrukt evenwel dat de bereikbaarheid van de zittingsplaatsen van fundamenteel belang is voor de toegankelijkheid van Justitie. Zij vraagt daaromtrent waakzaam te zijn.

De spreekster ondersteunt ook de vraag naar meer investeringen in ICT.

Ten slotte ondersteunt mevrouw Dillens de wens van het openbaar ministerie dat Justitie een dialoog moet aangaan met de maatschappij. Alleen vraagt zij zich af hoe dat in de praktijk moet worden gebracht.

De heer Philippe Goffin (MR) is van oordeel dat het nuttig zou zijn ook andere actoren van Justitie uit te nodigen om een zo omvattend mogelijk zicht te krijgen op de toestand in de gerechtelijke wereld.

Behalve voor de langetermijnhervormingen, zoals die van het Strafwetboek, wil het College de stroom aan hervormingen even onderbreken. Inzake ICT geeft het College aan de toepassing MaCH te zullen inruilen voor een nieuw systeem. Dat verrast de spreker enorm. MaCH zou op operationeel vlak immers veel voordelen hebben. Wat is de bedoeling?

Voorts wil de spreker meer weten over de vijf écht beveiligde gerechtsgebouwen. Omvat die beveiliging de plaatsen waar de bewijsstukken worden bewaard?

Waarom kan de sterke daling van het aantal stagiaires worden toegeschreven? Is er een gebrek aan interesse bij de universiteitsstudenten? Wat verklaart die tanende belangstelling?

Enfin, le baromètre de la Justice sera-t-il actualisé dans un bref délai?

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) approuve premièrement la demande de refinancement de la Justice, qui est légitime et nécessaire. Néanmoins, le Collège affirme que la centralisation de *crossborder* et la création d'un réseau de magistrats EPE sont des mesures devant faire l'objet d'une spécialisation prioritaire afin d'augmenter les ressources. Pourquoi le développement de la justice de première ligne ne fait-il pas partie des priorités? L'accès à la Justice est devenu de plus en plus difficile. Une démocratie repose aussi sur une justice garantie pour tous et accessible à tous. Beaucoup renoncent à des démarches judiciaires par manque de moyens et par des obstacles structurels.

Le ministère public insiste aussi sur la création d'un centre de compétences *business intelligence*, soit un outil de gestion d'entreprise. Ce système a été utilisé pour le système de santé américain. Or, celui-ci ne répond plus à sa mission de service de santé pour le citoyen mais cela devient un marché de la santé. La Justice doit rester un service pour le citoyen et ne doit pas répondre à un impératif de rentabilité. Par contre, la Justice doit être financée correctement, ce qui n'est pas le cas actuellement. Il faut donner les moyens à la Justice pour qu'elle redevienne un service accessible à tous.

Le Collège voudrait harmoniser les prérogatives du procureur du Roi et du juge d'instruction. Le statut unique du procureur du Roi est une garantie d'indépendance et d'impartialité. Le PVDA-PTB est clairement opposé à ce glissement progressif de compétences vers l'exécutif. Une harmonisation menacerait l'indépendance et l'impartialité du juge d'instruction.

Le Livre blanc mentionne deux axes prioritaires que rejoint l'orateur: les violences intrafamiliales et sexuelles et la criminalité financière et fiscale. Quels seront les moyens prévus? Combien d'équipes spécialisées dans la criminalité financière seront-elles créées? Combien de juges d'instruction supplémentaires seront-ils désignés? Les délais de prescription vont-ils être modifiés?

La fraude fiscale serait due pour 2/3 aux entreprises. Le Collège est-il favorable à une publication annuelle des noms des fraudeurs à des fins dissuasives?

Que propose le ministère public en termes de moyens humains et structurels supplémentaires dédiés à la formation aux signalements des violences faites aux femmes? Le féminicide doit-il être inséré dans le Code

Zal, tot slot, de Justitiebarometer op korte termijn worden bijgewerkt?

Allereerst zegt *de heer Nabil Boukili (PVDA-PTB)* achter het verzoek te staan om Justitie te herfinancieren; dat verzoek is gegrond en noodzakelijk. Nochtans stelt het College dat de centralisatie van *crossborder* en de oprichting van een netwerk van SUO-magistraten maatregelen zijn die bij voorrang specialisatie vergen, wil men meer middelen genereren. Waarom is de ontwikkeling van de eerstelijnsjustitie geen prioriteit? De toegang tot het gerecht wordt steeds moeilijker. Een democratie berust ook op een voor iedereen gegarandeerde en toegankelijke rechtsbedeling. Thans zien velen af van gerechtelijke stappen wegens een gebrek aan middelen en door structurele belemmeringen.

De openbare aanklager dringt ook aan op de oprichting van een *business intelligence* competentiecentrum, een hulpmiddel voor bedrijfsbeheer. Dat systeem werd toegepast op de Amerikaanse gezondheidszorg. Die staat daardoor echter niet langer ten dienste van de gezondheid van de burger, maar evolueert naar een gezondheidsmarkt. Justitie moet ten dienste van de burger blijven staan en niet in de eerste plaats winstgevend zijn. Daar staat tegenover dat Justitie naar behoren moet worden gefinancierd, wat thans niet het geval is. Justitie moet de nodige middelen krijgen opdat de dienstverlening opnieuw voor iedereen toegankelijk is.

Het College zou de bevoegdheden van de procureur des Konings en de onderzoeksrechter willen harmoniseren. De unieke status van de procureur des Konings is een waarborg op onafhankelijkheid en onpartijdigheid. De PVDA-PTB is sterk gekant tegen die geleidelijke bevoegdheidsverschuiving naar de uitvoerende macht. Een harmonisatie zou de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de onderzoeksrechter in het gedrang brengen.

Het Witboek vermeldt twee prioriteiten die ook de spreker belangrijk vindt: intrafamiliaal en seksueel geweld en financiële en fiscale criminaliteit. Welke middelen zullen worden verstrekt? Hoeveel in financiële criminaliteit gespecialiseerde teams zullen er worden opgericht? Hoeveel extra onderzoeksrechters zullen worden benoemd? Zullen de verjaringstermijnen worden gewijzigd?

Fiscale fraude zou in tweederde van de gevallen door bedrijven worden gepleegd. Is het College voorstander van een jaarlijkse bekendmaking van de namen van de fraudeurs, als afschrikmiddel?

Hoeveel extra personeel en structurele middelen stelt de openbare aanklager voor om opleidingen te organiseren over hoe om te gaan met meldingen van vrouwenmishandeling? Moet feminicide in het Strafwetboek

pénal? Dans quel délai un recensement sera-t-il mis en place afin de donner des chiffres exacts?

B. Réponses du ministère public

Le procureur général Erwin Dericourt répond aux questions et aux observations après les avoir regroupées en fonction de la thématique abordée.

S'agissant de l'inflation législative

M. Dericourt déplore qu'il n'ait pas été possible de finaliser plusieurs projets très importants sous la précédente législature, en dépit de l'allongement de la législature (à présent d'une durée de cinq ans), en particulier la réforme du droit pénal et du droit de la procédure pénale.

Le "cri d'alarme" poussé au sujet de l'inflation législative doit être interprété comme un signal adressé au(x) (in)formateur(s) et aux personnes associées à la formation du gouvernement. Le passage y afférent du Livre blanc ne constitue pas du tout une critique négative.

S'agissant de ce dernier point, le procureur général souligne que le ministère public est également confronté à une inflation réglementaire. Le nombre de circulaires (dites "COL") rédigées par le Collège des procureurs généraux a considérablement augmenté. L'heure est à présent venue d'élarguer. Le Collège y travaille.

Par exemple, à la demande du ministre-président flamand précédent, l'ensemble des dispositions pénales relevant des compétences de la Région flamande ont été compilées dans une circulaire fixant les priorités en la matière (COL 04/2019). Compte tenu des compétences de la Région flamande, un grand nombre de ces dispositions ont trait à la compétence "environnement". Les gouvernements wallon et bruxellois attendent quant à eux une évaluation avant de décider s'il convient ou non de faire de même pour leurs compétences.

Concernant les poursuites d'infractions environnementales

M. Dericourt admet que le juge pénal est de moins en moins souvent saisi d'infractions environnementales pour la simple raison qu'en droit administratif, il existe un arsenal de mécanismes permettant un règlement alternatif. L'orateur estime que c'est une évolution positive, en particulier lorsqu'il s'agit de dossiers dans lesquels le ministère public considère qu'il n'y a pas lieu d'infliger des peines d'emprisonnement ou de prononcer des confiscations majeures.

worden opgenomen? Tegen wanneer komt er een telling opdat men over exacte cijfers kan beschikken?

B. Antwoorden van het openbaar ministerie

Procureur-generaal Erwin Dericourt beantwoordt de vragen en de opmerkingen van de leden gegroepeerd en naargelang van het thema waarop ze betrekking hebben.

Over de toename van de wetgeving

De heer Dericourt betreurt dat men er tijdens de vorige legislatuur niet in geslaagd is een aantal uiterst belangrijke projecten – in het bijzonder de hervorming van het straf- en strafprocesrecht – af te werken, ondanks de langere zittingsperiode (die duurt nu vijf jaar).

De "noodkreet" met betrekking tot de wetgevende inflatie moet worden geïnterpreteerd als een signaal aan de (in)formateur(s) en de personen die betrokken zijn bij de regeringsvorming. De passage uit het Witboek mag zeker niet worden gezien als negatieve kritiek.

In verband met dat laatste merkt de procureur-generaal op dat er ook op het niveau van het openbaar ministerie sprake is van een regelgevende inflatie. Het aantal omzendbrieven (zogenaamde "COL's") van het College van procureurs-generaal is drastisch toegenomen. De tijd is rijp om daarin te wieden. Dit is een lopend project van het College.

Zo werd, op verzoek van de vorige Vlaamse minister-president, een compilatie gemaakt van alle strafbepalingen die onder de Vlaamse bevoegdheden ressorteren en in een omzendbrief gegoten waarin de prioriteiten worden vastgelegd (COL 04/2019). Gelet op de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest hebben heel wat van de strafbepalingen betrekking op de bevoegdheid leefmilieu. De Waalse en Brusselse regering wachten nu een evaluatie af vooraleer te beslissen of dit ook zou moeten gebeuren voor hun bevoegdheden.

Over de vervolging van misdrijven inzake leefmilieu

De heer Dericourt erkent dat er steeds minder milieumisdrijven voor de strafrechter komen. Dat valt te verklaren: er bestaat een arsenaal aan administratief-rechtelijke mechanismen die een alternatieve afhandeling mogelijk maken. De spreker is van oordeel dat dit een goede zaak is, in het bijzonder wanneer het dossiers betreft waarvan het openbaar ministerie van oordeel is dat er geen gevangenisstraffen dienen te worden opgelegd of ingrijpende verbeurdverklaringen moeten worden uitgesproken.

Concernant la fixation des priorités en matière de recherche et de poursuites

L'orateur fait observer qu'au niveau fédéral également, dans le prolongement de la circulaire COL 04/2019, des priorités pourraient être fixées pour les dispositions pénales fédérales. Les réseaux d'expertise du Collège des procureurs généraux pourraient être mis à profit à cet effet. Les différents réseaux d'expertise, qui sont chacun spécialisés dans une matière précise, se penchent, dans leur domaine de spécialisation, sur des problèmes juridiques et pratiques et veillent à la bonne transmission des informations entre les membres du ministère public. Ils formulent également des recommandations et rédigent des courriers sur des projets de circulaires qui permettent au Collège des procureurs généraux de mener une politique cohérente et coordonnée.

Le procureur général souligne également qu'il n'existe pas de hiérarchie entre les différentes circulaires. Il est un fait que, selon la situation sur le terrain et l'actualité, certaines formes d'infractions retiendront davantage l'attention que d'autres à des moments précis. Cela ne veut pas dire pour autant que la circulaire relative aux "vols au bélier" passera après d'autres circulaires fixant la politique à mener concernant des infractions qui s'observent plus fréquemment à ce moment-là. M. Dericourt explique également qu'il existe, au sein des parquets, des sections spécialisées (teams) qui possèdent une expertise spécifique pour certaines catégories d'infractions. Autrement dit, ce n'est pas parce que la recherche et les poursuites de certaines infractions occupent le devant de la scène à un moment donné que d'autres infractions sont négligées.

À propos du nouveau Code de procédure pénale et de la place du juge d'instruction dans le processus

M. Dericourt confirme que l'avant-projet de Code de procédure pénale élaboré sous l'autorité de M. Geens, ministre de la Justice, ne fait pas l'unanimité. On distingue *grosso modo* deux courants. Le premier, à forte orientation intellectuelle et conceptuelle, conçoit le juge d'instruction comme étant le juge chargé de superviser l'enquête, tandis que le second, assez prudent, craint que le ministère public et les juridictions d'instruction ne disposent pas d'une capacité suffisante pour prendre en charge certaines des missions actuelles du juge d'instruction.

Compte tenu de cette absence de consensus, le ministère public a décidé de ne pas poursuivre la discussion dudit avant-projet. M. Dericourt déclare, à titre personnel, que cet avant-projet contient des idées intéressantes. Il estime également que plus rien ne justifie que le traitement

Over het bepalen van opsporings- en vervolgprioriteiten

De spreker wijst erop dat er ook op federaal niveau, in navolging van COL 04/2019 prioriteiten zouden kunnen worden vastgelegd voor de federale strafbepalingen. Daarvoor zouden de expertisenetwerken van het College van procureurs-generaal kunnen worden ingeschakeld. De diverse expertisenetwerken, elk gespecialiseerd in een bepaalde materie, buigen zich binnen hun domein over juridische en praktische problemen en zorgen voor een goede informatiedoorstroming tussen de leden van het openbaar ministerie. Ook doen zij aanbevelingen en maken zij ontwerpomzendbrieven op die het College van procureurs-generaal in staat stellen een coherent en gecoördineerd beleid te voeren.

De procureur-generaal beklemtoont ook dat er geen hiërarchie tussen de verschillende COL's bestaat. Het is wel zo dat, naar gelang van de situatie op het terrein en de actualiteit, bepaalde vormen van misdrijven op sommige ogenblikken meer aandacht krijgen dan andere. Dat wil niet zeggen dat de COL met betrekking tot ramkraken daardoor lager in rangorde staat dan andere omzendbrieven waarin het beleid omtrent misdrijven die op dit ogenblik frequenter voorkomen. De heer Dericourt legt ook uit dat er binnen de parketten gespecialiseerde secties (teams) zijn die bijzondere deskundigheid hebben voor bepaalde categorieën van misdrijven. Met andere woorden, het is niet omdat er op een bepaald ogenblik sterk wordt ingezet op de opsporing en vervolging van bepaalde misdrijven, dat andere misdrijven uit het oog worden verloren.

Over het nieuwe Wetboek van strafvordering en de plaats van de onderzoeksrechter in het proces

De heer Dericourt bevestigt dat er geen eensgezindheid bestaat over het voorontwerp van Wetboek van strafvordering dat voorbereid werd onder het beleid van minister van Justitie Geens. Er bestaan *grosso modo* twee stromingen. Er is een stroming die sterk intellectueel en conceptueel georiënteerd is en die voorstander is van een onderzoeksrechter als rechter die toezicht houdt op het onderzoek. Daarnaast is er een stroming die eerder behoedzaam is en bevreesd dat het openbaar ministerie en de onderzoeksgerechten over onvoldoende capaciteit zullen beschikken om een deel van de huidige opdrachten van de onderzoeksrechter over te nemen.

Gelet op dit gebrek aan eensgezindheid heeft men binnen het openbaar ministerie beslist niet langer verder te discussiëren over het voorontwerp. De heer Dericourt zegt ten persoonlijke titel dat het voorontwerp waardevolle ideeën bevat. Hij meent ook dat het niet langer

d'infractions similaires prennent plus ou moins de temps selon qu'elles sont traitées par un juge d'instruction ou par le ministère public. L'orateur souligne qu'il convient bien évidemment que les procédures soient adaptées à la gravité de l'infraction en cause.

M. Dericourt ne pense pas non plus qu'il n'est pas vraiment problématique qu'un glissement de compétences s'opère entre le juge d'instruction et le ministère public (à condition que des garanties d'indépendance suffisamment robustes soient mises en place).

Toutefois, il convient d'accorder l'attention requise à la tendance croissante à privilégier le traitement administratif de certains délits. Le Procureur général estime qu'il est bon que les dossiers de moindre importance soient de plus en plus souvent traités par la voie administrative, sans intervention du ministère public. Toutefois, cela peut parfois être source de complications car il faut tenir compte de différents intérêts contradictoires (par exemple en cas de sanctions administratives communales – SAC). Le procureur général signale qu'il convient de mettre en place une réglementation claire en ce qui concerne le droit de consultation des autorités administratives dans les dossiers également traités par le ministère public.

M. Dericourt estime en conclusion qu'il serait dommage d'écarter sans plus l'avant-projet de Code d'instruction criminelle, qui est le fruit d'un travail de qualité et pourrait servir de base à des discussions futures. La réforme du droit de la procédure pénale bénéficie indiscutablement d'un large soutien.

Concernant la constitution de partie civile

L'orateur s'attarde ensuite sur les projets et idées formulés au sujet de la constitution de partie civile. La suppression de celle-ci ne doit pas être un tabou, mais le procureur général souligne que si une telle réforme devait avoir lieu, il faudrait veiller à ce que les intéressés puissent faire valoir leurs droits par d'autres moyens. Il conseille aux membres de la commission d'entendre la commission d'experts à ce sujet.

Concernant le nouveau Code pénal

L'orateur explique que le Collège des procureurs généraux n'a émis aucun avis à portée générale en la matière. Des avis ont en revanche été formulés sur des sujets spécifiques.

responsable est que la procédure pénale est trop lente. Il est responsable de la lenteur de la procédure pénale, mais il est également responsable de la lenteur de la procédure civile. Il est responsable de la lenteur de la procédure pénale, mais il est également responsable de la lenteur de la procédure civile. Il est responsable de la lenteur de la procédure pénale, mais il est également responsable de la lenteur de la procédure civile.

De heer Dericourt denkt daarbij ook niet dat het niet zozeer een probleem is dat er een bevoegdheidsverschuiving plaatsvindt van onderzoeksrechter naar openbaar ministerie (voor zover er wordt voorzien in voldoende sterke waarborgen op het vlak van de onafhankelijkheid).

Wel moet men de nodige aandacht besteden aan de toenemende trend om bepaalde vergrijpen bestuurlijk af te handelen. De procureur-generaal vindt het een goede zaak dat de afhandeling van minder belangrijke dossiers steeds meer gebeurt via bestuurlijke handhaving zonder tussenkomst van het openbaar ministerie. Dat kan soms echter voor complicaties zorgen doordat er met verschillende conflicterende belangen rekening moet worden gehouden (bv. in het geval van de Gemeentelijke Administratieve Sancties – GAS); de procureur-generaal waarschuwt dat er een duidelijke regeling moet komen voor het inzagerecht van bestuurlijke overheden in dossiers die ook worden behandeld door het openbaar ministerie.

Besluitend denkt de heer Dericourt dat het jammer zou zijn om het voorontwerp van Strafwetboek zonder meer te klasseren. Er is veel waardevol werk verzet dat kan dienen als basis voor verdere bespreking. Er is zeker een sterk draagvlak voor de hervorming van het strafprocesrecht.

Over de burgerlijke partijstelling

Aansluitend daarbij wordt stilgestaan bij de plannen en ideeën inzake de burgerlijke partijstelling. De afschaffing ervan mag geen taboe zijn, maar de procureur-generaal onderstreept dat men in dat geval wel zijn rechten op een alternatieve wijze moet kunnen laten gelden. Hij raadt de leden van de commissie aan om in dit verband de expertencommissie te horen.

Over het nieuwe Strafwetboek

De spreker legt uit dat het College van procureurs-generaal hieromtrent geen advies van algemene strekking heeft uitgebracht. Wel werden adviezen uitgebracht met betrekking tot punctuele aangelegenheden.

Concernant la cour d'assises

Le procureur général conseille à la commission d'entendre la commission d'experts compétente en la matière.

Concernant le recouvrement des peines patrimoniales

L'orateur explique que les propositions du ministère public s'inspirent de l'exemple néerlandais du "*Justitieel Incassobureau*". Il renvoie pour de plus amples informations au procureur général De Valkeneer.

L'orateur indique également à cet égard qu'aucune étude de *benchmarking* n'a été réalisée, en raison d'un manque de moyens au sein du ministère public. M. Dericourt ignore si le SPF Justice a effectué une telle étude.

M. Dericourt souligne également que des moyens supplémentaires sont nécessaires si l'on ne veut pas compromettre le traitement des dossiers judiciaires devant le juge du fond tout en intensifiant l'exécution des peines patrimoniales par le ministère public.

En ce qui concerne la mesure de la charge de travail

Pour cette question, le procureur général renvoie à Mme Van Dael, service d'appui du ministère public.

Concernant la loi en matière d'approche administrative

M. Dericourt n'a pas d'objection de principe à l'égard de cette loi mais souligne qu'elle ne pourra en aucun cas affaiblir la position juridique des suspects et des victimes. L'orateur souligne que, sur ce point, les positions divergent quelque peu entre la Flandre et la Wallonie, et qu'il existe déjà une circulaire qui règle partiellement cette matière pour la Région flamande.

Concernant la capacité du ministère public à lutter contre la fraude fiscale.

Pour plus d'informations, le procureur général Dericourt renvoie au procureur général De Valkeneer. Il estime toutefois que, dans son ressort (Cour d'appel de Gand), il n'y pas de problèmes de capacité. Il ne se prononce pas sur la question de savoir si, à leur niveau, les services de police disposent de moyens suffisants. Il craint cependant que les effectifs de la police judiciaire fédérale soient insuffisants, ce qui se répercute sur le nombre – en baisse – de PV transmis au ministère public.

Le manque d'enquêteurs est un problème sérieux qui doit faire réfléchir. En outre, ce problème ne se limite

Over het hof van assisen

De procureur-generaal raadt aan dat de bevoegde expertencommissie hierover gehoord wordt.

Over de invordering van vermogensstraffen

De spreker legt uit dat de voorstellen van het openbaar ministerie geïnspireerd zijn op het Nederlandse voorbeeld van het Justitieel Incassobureau. Voor meer uitleg verwijst hij naar procureur-generaal De Valkeneer.

In dit verband wordt ook uitgelegd dat er geen benchmark-studie werd verricht bij gebrek aan middelen binnen het openbaar ministerie. De heer Dericourt heeft er geen weet van of de FOD Justitie een dergelijke studie heeft verricht.

De heer Dericourt meldt ook dat er extra middelen nodig zijn, wil men de behandeling van gerechtelijke dossiers voor de rechter ten gronde niet in het gedrang brengen en tegelijk de uitvoering van vermogensstraffen door het openbaar ministerie opdrijven.

Over de werklasmeting

De procureur-generaal verwijst hiervoor naar mevrouw Van Dael van de steundienst van het openbaar ministerie.

Over de Wet Bestuurlijke Handhaving

De heer Dericourt heeft geen principiële bezwaren tegen een dergelijke wet, maar benadrukt dat een dergelijke wet niet ten koste mag gaan van de rechtspositie van de verdachten en slachtoffers. De spreker wijst erop dat de visie in Vlaanderen en Wallonië enigszins verschillend is en dat er voor het Vlaamse Gewest al een omzendbrief is die de aangelegenheid deels regelt.

Over de capaciteit van het openbaar ministerie in de strijd tegen de fiscale fraude

Voor meer informatie verwijst de procureur-generaal naar procureur-generaal De Valkeneer. De spreker meent evenwel dat er in zijn ressort (Hof van beroep te Gent) geen capaciteitsproblemen zijn. Hij spreekt zich niet uit over de vraag of de politiediensten op hun niveau over voldoende middelen beschikken. Hij vreest evenwel dat de federale gerechtelijke politie onderbemand is. Dat heeft op de instroom van pv's bij het openbaar ministerie – die daalt.

Het gebrek aan speurders is ernstig en moet tot nadenken stemmen. Bovendien beperkt het probleem

pas à la fraude fiscale. D'autres catégories d'infractions sont également concernées.

À propos des MOTEM

Le procureur général souligne que certaines régions disposent d'une MOTEM mais d'autres pas. C'est ainsi qu'en 2018, une MOTEM était opérationnelle en Flandre orientale, mais pas en Flandre occidentale. Or, les résultats en matière de recherche et de poursuites des infractions étaient similaires. Cela prouve que ce qui importe le plus, ce ne sont pas tant les structures que l'existence éventuelle d'accords et d'une capacité suffisante.

Concernant les experts

M. Dernicourt reconnaît que les délais de traitement des dossiers impliquant des experts judiciaires sont par conséquent souvent excessifs. Il demande au ministre d'œuvrer à un régime de rémunération adapté.

Concernant les règlements de répartition des affaires

L'orateur précise que les règlements de répartition des affaires sont une matière qui relève du siège. Le ministère public n'intervient que de manière indirecte, en formulant un avis.

M. Dernicourt plaide en faveur des règlements de répartition des affaires, susceptible selon lui d'entraîner des gains d'efficacité. Il comprend néanmoins que le barreau ne soit pas toujours unanimement enthousiaste face à cette évolution vers une spécialisation. Elle se traduit en effet par une plus grande spécialisation des avocats dans une matière particulière, si bien qu'ils se voient attribuer moins de missions, "leur" matière de prédilection étant attribuée à un autre lieu d'audience que celui de l'endroit où ils ont leurs cabinets.

Pourquoi le Livre blanc n'évoque pas les infractions de roulage

Le procureur général reconnaît que le Livre blanc fait l'impasse sur la poursuite des infractions de roulage. À tort, certes, mais cela s'explique par le fait que cette compétence ressortit aux tribunaux de première instance. M. Dernicourt se réjouit toutefois des résultats du projet Cross Border. Il espère que le gouvernement s'attellera rapidement à l'encadrement légal de l'envoi des ordres de paiement.

zich niet tot de fiscale fraude, ook andere categorieën van misdrijven zijn betrokken.

Over de MOTEMs

De procureur-generaal merkt op dat sommige regio's over een MOTEM beschikken, andere niet. Zo was er in 2018 een MOTEM actief in Oost-Vlaanderen, maar niet in West-Vlaanderen. Toch waren de resultaten inzake de opsporing en vervolging van misdrijven gelijklopend. Dat bewijst dat niet zozeer de structuren belangrijk zijn, maar wel of er al dan niet afspraken worden gemaakt en of er voldoende capaciteit is.

Over de deskundigen

De heer Dernicourt erkent dat de doorlooptijden van dossiers waarbij gerechtsdeskundigen betrokken zijn, ten gevolge daarvan frequent uit de hand lopen. Hij verzoekt de minister werk te maken van een aangepaste vergoedingsregeling.

Over de zaakverdelingsreglementen

De spreker wijst erop dat de zaakverdelingsreglementen een zaak van de zetel zijn. Het openbaar ministerie wordt slechts zijdelings betrokken doordat de reglementen onderworpen worden aan het advies van het OM.

De heer Dernicourt breekt een lans voor de zaakverdelingsreglementen. Zij kunnen leiden tot efficiëntiewinst. Wel begrijpt hij dat de advocatuur niet altijd onverdeeld gelukkig is met deze evolutie naar specialisatie. Zij leidt er immers toe dat advocaten die gespecialiseerd zijn in een bepaalde materie, minder opdrachten krijgen doordat "hun" materie wordt toegewezen aan een andere zittingsplaats dan deze van de plaats waar zij kabinet houden.

Waarom verkeersmisdrijven niet vermeld worden in het Witboek

De procureur-generaal erkent dat de vervolging van verkeersmisdrijven niet aan bod komen in het Witboek. Dat is ten onrechte, maar valt te verklaren doordat dit tot de bevoegdheid van de rechtbanken van eerste aanleg behoort. De heer Dernicourt is evenwel tevreden over de resultaten van het crossborderproject. Hij hoopt dat de regering nu ook snel werk zal maken van de wettelijke omkadering voor het verzenden van de bevelen tot betaling.

Concernant la vitesse d'action de la Justice en général

Le procureur général estime que la numérisation du dossier judiciaire accroîtra fortement l'efficacité de la procédure. Il forme le vœu que la Justice dispose de suffisamment de moyens informatiques à cette fin; il faut en particulier mettre rapidement en place la signature électronique, de sorte que les apostilles puissent être envoyées par voie électronique. La signification électronique de citations peut également contribuer à accélérer la procédure.

Outre l'informatisation, l'orateur songe également à l'élargissement du système Cross Border à d'autres domaines.

M. Dericourt indique par ailleurs que dans d'autres domaines, de nombreux efforts ont été consentis pour alléger la procédure. On perçoit d'ores et déjà les avantages de l'introduction du formulaire de griefs.

M. De Valkeneer examinera ce sujet plus en détail.

Concernant le manque de communication positive de la part du ministère public

Le procureur général reconnaît que le ministère public ne communique souvent qu'avec parcimonie. Les restrictions inhérentes au secret professionnel ou les réactions que la communication d'informations pourrait éventuellement provoquer dans le chef des avocats des parties concernées constituent parfois des obstacles à l'organisation d'une communication fluide et ouverte.

Concernant l'organisation du procès des attentats survenus à la station de métro de Maalbeek et à l'aéroport de Zaventem

M. Dericourt explique qu'en l'absence d'une réforme en profondeur de la cour d'assises, il sera impossible d'organiser le procès des attentats terroristes d'une manière fondamentalement différente.

Concernant le RGPD

Le ministère public a bien demandé des moyens supplémentaires pour recruter un expert en protection des données, qui sera chargé de déterminer le nombre d'agents supplémentaires à recruter au sein de la Justice pour assurer le suivi de cette question et pour veiller à ce que la Justice respecte le cadre légal applicable. Cette question gagnera logiquement en importance.

Over de snelheid van Justitie in het algemeen

De procureur-generaal meent dat de digitalisering van het gerechtelijk dossier tot grote efficiëntiewinst zal leiden. Hij hoopt dat Justitie hiertoe voldoende ICT-middelen in huis heeft; er moet in het bijzonder snel werk gemaakt worden van de digitale handtekening zodat de kantschriften elektronisch verstuurd kunnen worden. Ook zou de elektronische betekening van dagvaardingen bijdragen tot een versnelling van de procedure.

Los van de informatisering denkt de spreker ook aan de uitbreiding van het crossborder-systeem naar andere domeinen.

De heer Dericourt stipt ook aan dat er op andere domeinen al veel inspanningen zijn geleverd om de logheid van de procedure te verlichten. Zo ondervindt men nu al de voordelen van de invoering van het grievenformulier.

De heer De Valkeneer zal dieper op dit onderwerp ingaan.

Over het gebrek aan positieve communicatie vanuit het openbaar ministerie

De procureur-generaal geeft toe dat het openbaar ministerie regelmatig slechts karig communiceert. Een vlotte en open communicatie wordt soms bemoeilijkt door de beperkingen van het beroepsgeheim of de mogelijke reacties die berichtgeving zou kunnen uitlokken bij de raadslieden van de betrokken partijen.

Over de organisatie van het proces over de aanslagen in metrostation Maalbeek en de luchthaven van Zaventem

De heer Dericourt legt uit dat, zo lang het hof van assisen niet fundamenteel wordt hervormd, het niet mogelijk is het terrorismeproces op een fundamenteel alternatieve wijze te organiseren.

Over de GDPR

Er wordt bevestigd dat het openbaar ministerie middelen heeft gevraagd voor de aanwerving van een expert die deskundig is op het vlak van de bescherming van persoonsgegevens. Die zal moeten nagaan hoeveel extra personen er binnen Justitie moeten bijkomen om deze aangelegenheid te volgen en ervoor te zorgen dat Justitie handelt binnen het toepasselijke wettelijke kader. Dat wordt logischerwijze immers steeds belangrijker.

Concernant l'intelligence artificielle

M. Dericourt estime qu'il est impossible de recourir davantage à l'intelligence artificielle sans TIC de bonne qualité et sans moyens humains supplémentaires. Les moyens disponibles à cet égard sont actuellement largement insuffisants. Par ailleurs, la prudence doit être de mise quant à l'introduction de l'IA. Que faire s'il s'avère possible d'utiliser l'IA pour prédire le verdict que rendront tels ou tels juges siégeant dans tels ou tels arrondissements au sujet de tels ou tels dossiers?

M. Christian De Valkeneer veut mettre l'accent sur la récupération des sanctions patrimoniales. Le SPF Finances n'est actuellement pas bien équipé pour effectuer une telle récupération. Le fraudeur condamné risque aussi de frauder pour échapper à l'exécution de la sanction, par exemple en créant une société écran au Luxembourg, etc. Du personnel du SPF Finances pourrait être intégré dans les parquets afin de s'atteler à cette récupération des sanctions patrimoniales.

Il y a deux types de lenteurs dans la justice. D'une part, la lenteur peut être due au magistrat qui ne travaille pas assez ou fait traîner ses dossiers. Cela peut arriver et c'est monitoré. D'autre part, certaines parties font parfois traîner les choses, de manière volontaire ou pas. Il faut donc prendre en compte tous les éléments qui contribuent aux lenteurs de la justice.

Les MOTEMS ont été prévus par la loi mais n'ont pas été mis en œuvre par l'exécutif. L'idée est très bonne et permettrait de potentialiser les compétences, cependant, il n'y a pas de structure existante à l'heure actuelle. Pour être efficace, il faut des structures cohérentes.

Le "stop à l'inflation législative" n'est certainement pas une attaque à l'égard du Parlement. Cela signifie qu'on ne change pas la justice uniquement à coup de lois. Il faut aussi des cadres remplis, une informatique performante, des changements de structure interne, etc. Il ne faut pas se contenter de penser uniquement comme des juristes.

De même, il ne s'agit pas d'attaquer le juge d'instruction. Il faut cependant avoir une double réflexion à cet égard. Premièrement, il faut être prudent, si on décide de le supprimer, à ne pas introduire un juge de l'instruction qui impliquerait finalement une beaucoup plus grande lourdeur dans le travail de recherche des infractions et arriverait à un système beaucoup moins

Over artificiële intelligentie

De heer Dericourt denkt dat het onmogelijk is om zonder degelijke ICT en zonder extra menselijke middelen doorgedreven gebruik te maken van artificiële intelligentie. De middelen daarvoor zijn op dit ogenblik ruimschoots onvoldoende. Bovendien moet men omzichtig te werk gaan bij de invoering ervan. Wat als het systeem zou kunnen worden misbruikt om te voorspellen hoe bepaalde rechters uit bepaalde arrondissementen zullen oordelen over bepaalde dossiers?

De heer Christian De Valkeneer kaart expliciet de invordering in geval van vermogenssancties aan. De FOD Financiën is momenteel niet goed uitgerust om die invordering uit te voeren. Het gevaar bestaat bovendien dat de veroordeelde fraudeur nogmaals fraude gaat plegen om aan de strafuitvoering te ontsnappen, bijvoorbeeld door in Luxemburg een schermvennootschap op te richten enzovoort. Personeelsleden van de FOD Financiën zouden bij de parketten kunnen worden gedetacheerd om er, in geval van vermogenssancties, over te gaan tot invordering.

Het gerecht kampt met twee soorten vertraging. Aan de ene kant kan de vertraging te wijten zijn aan een magistraat die niet hard genoeg werkt of die zijn dossiers op de lange baan schuift. Dat kan gebeuren en daar wordt ook specifiek op toegekeken. Aan de andere kant zorgen sommige partijen er al dan niet opzettelijk voor dat de zaken aanslepen. Er moet dus rekening worden gehouden met alle elementen die de achterstand bij het gerecht in de hand werken.

De MOTEMS zijn bij wet in uitzicht gesteld, maar werden nog niet door de regering ten uitvoer gelegd. Het idee is uitstekend en effent het pad voor het benutten van de competenties. Toch ontbreekt het momenteel aan een structuur. Om doeltreffend te zijn, moeten de structuren coherent zijn.

Het beoogde "beëindigen van de wetgevende inflaties" is zeker geen vingerwijzing naar het Parlement. Het is onmogelijk Justitie alleen via wetwijzigingen te doen evolueren. Er is ook nood aan volledig benutte personeelsformaties, aan performante informatica, aan interne structuurwijzigingen enzovoort. Het vraagstuk mag niet louter worden benaderd uit het oogpunt van de jurist.

Evenmin is het de bedoeling de onderzoeksrechter in het vizier te nemen. Toch moet in dit verband een tweeledige bedenking worden gemaakt. Ten eerste: ingeval men beslist de onderzoeksrechter te schrappen, moet men ervoor op zijn hoede zijn dat er geen rechter van het onderzoek komt die uiteindelijk een nog veel sterkere vertragende factor zou zijn bij het onderzoek

efficace. D'autre part, si on décide de maintenir le juge d'instruction, il faudrait alors le réformer. La figure actuelle est en partie dépassée, notamment dans des dossiers très complexes de grande criminalité.

Comment mieux lutter contre la fraude et la criminalité organisée? Il faut mettre fin au sous-effectif de la police judiciaire fédérale. Le personnel doit être spécialisé dans les domaines financiers, informatiques, etc. Actuellement, la police judiciaire fédérale doit exécuter une partie des tâches qui incombent normalement aux services d'enquête et de recherche des polices locales. Il faut mener une réflexion sur le système policier belge et réfléchir à d'éventuelles fusions de zones de police à l'avenir.

Concernant le danger d'interconnexion des banques de données, l'idée n'est certainement pas de devenir "Big brother". Mais le système "I+ Belgium" notamment doit permettre de mieux suivre les personnes libérées sous conditions et de faire en sorte que ces conditions soient surveillées et respectées. Dans le système précédent, par exemple, il fallait six mois pour que la personne libérée sous conditions figure dans le banque nationale générale. Celle-ci échappait donc aux contrôles de police pendant six mois. Cet échange d'informations est absolument essentiel.

Sur la vidéoconférence, M. De Valkeneer mentionne l'expérience menée à la cour d'appel d'Anvers. Cette expérience donne des résultats intéressants et cela vaut donc la peine de creuser cette piste, sans toutefois imposer la vidéoconférence au citoyen. En soi, l'orateur ne voit pas pourquoi la vidéoconférence constituerait une atteinte aux droits de la défense.

Une des priorités est une meilleure lutte contre l'atteinte à l'intégrité physique des personnes et notamment contre la violence intrafamiliale. Le ministère public dispose de chiffres très précis sur les féminicides. Il y a une petite augmentation mais pas une explosion des féminicides, contrairement à ce qu'on entend parfois. Le ministère public développe actuellement des outils afin de prévenir le plus possible les situations qui sont le plus à risque. Cet outil vise à éviter les situations d'escalade de la violence pouvant conduire au meurtre.

L'orateur ne dispose pas de chiffres concernant le coût du dossier digital. Cependant, c'est surtout une question de nécessité. La police va vouloir utiliser le système le plus rapidement possible. Cela se fait déjà

van overtredingen en waardoor het systeem veel minder doeltreffend zou worden. Beslist men daarentegen de onderzoeksrechter te handhaven, dan dient dat systeem te worden hervormd. In haar huidige vorm is die functie thans voorbijgestreefd, in het bijzonder in heel complexe zware-criminaliteitsdossiers.

Hoe kan beter de strijd worden aangebonden met fraude en georganiseerde criminaliteit? Het personeels-tekort bij de federale gerechtelijke politie moet een halt worden toegeroepen. Het personeel moet beslagen zijn in financiële aangelegenheden, in informatica enzovoort. Momenteel moet de federale gerechtelijke politie een aantal taken uitvoeren die doorgaans toebehoren aan de speur- en onderzoeksdiensten van de lokale politie. Het Belgische politiesysteem moet tegen het licht worden gehouden en er moet worden nagedacht over eventuele fusies van politiezones in de toekomst.

Er is gewezen op het gevaar van een onderlinge koppeling van de databanken; het is allerminst de bedoeling als een *big brother* op te treden. Inzonderheid het *I+ Belgium*-systeem moet het echter mogelijk maken onder voorwaarden vrijgelaten personen beter te volgen en die voorwaarden beter op te volgen en in acht te doen nemen. Zo duurde het in het vorige systeem zes maanden vooraleer de onder voorwaarden vrijgelaten persoon werd opgenomen in de algemene nationale gegevensbank. Zes maanden lang kon de politie dus geen enkele controle uitvoeren via die databank. Die gegevensuitwisseling is zonder meer essentieel.

In verband met de videoconferentie verwijst de heer Valkeneer naar het experiment bij het hof van beroep van Antwerpen. Dat experiment levert interessante resultaten op; het loont dus de moeite op dat spoor voort te borduren, zonder de burger er echter toe te verplichten via videoconferentie te werken. Op zich ziet de spreker niet waarom de videoconferentie de rechten van verdediging zou aantasten.

Een van de speerpunten is een betere strijd tegen de aantasting van de fysieke integriteit van personen en meer bepaald tegen intrafamiliaal geweld. Het openbaar ministerie beschikt over heel nauwkeurige cijfers in verband met feminicide. Het aantal feminicides stijgt, maar niet exponentieel in tegenstelling tot wat men soms hoort. Het openbaar ministerie werkt momenteel instrumenten uit om de meest risicovolle situaties te voorkomen. Die tool moet voorkomen dat een gewelddadige situatie escaleert en zelfs tot moord leidt.

De spreker beschikt niet over cijfers in verband met de kostprijs van het digitaal dossier. Nochtans zijn die cijfers noodzakelijk. De politie zal het systeem zo snel mogelijk in gebruik willen nemen. De sociale inspecties

au niveau des inspections sociales. Les auditorats du travail doivent eux encore imprimer les procès-verbaux électroniques rédigés par les inspections sociales. Ce dossier est vraiment très urgent. Par ailleurs, il faudrait pouvoir travailler avec des systèmes informatiques intégrés.

M. De Valkeneer considère que le système *cross-border*, en matière de roulage, est très intéressant. On attend aussi l'ordre de paiement. Cela va réduire de manière considérable la charge de travail des juges de police. Il faudra alors réfléchir à leur fonction. On pourrait envisager de leur confier certains contentieux pénaux, en y associant éventuellement des citoyens. Il faut mener une réflexion à ce sujet.

En matière de dialogue avec la société, le ministère public a fait de gros efforts en termes de communication. Il existe des porte-paroles dans les parquets. Il faut encore améliorer l'image et la communication des parquets. Les magistrats du ministère public doivent en outre dégager du temps pour dialoguer avec le citoyen, notamment afin d'expliquer certaines décisions.

Le système MACH connaît un accouchement très difficile. Ce système pose toujours beaucoup de questions en termes d'efficacité. Il faudra réfléchir au système informatique du ministère public dans le futur. Un système plus moderne intégrant le dossier digital doit être mis en place à l'avenir.

Les cinq lieux de justice sécurisés se trouvent à Bruxelles, Liège, Charleroi, Gand et Anvers. Or, il y a 300 lieux de justice en Belgique. Si tous ces lieux ne pourront pas être sécurisés, une des solutions passera par des regroupements. Il faut distinguer l'administration de la justice et le lieu où la justice doit être rendue. On peut concevoir des endroits plus "légers" où la justice serait rendue; alors que l'administration de la justice pourrait elle être limitée à certains endroits avec toutes les mesures de sécurité nécessaires.

Les raisons de la désaffection du métier de magistrat sont multiples. Les conditions de travail sont difficiles dans certains cas. Il y a aussi un blues des magistrats. La profession n'a plus la même reconnaissance sociale que par le passé. Il y a un sentiment chez les magistrats que la société est très critique à l'égard de la magistrature. C'est préoccupant pour le fonctionnement de la justice. Le taux de confiance est équivalent à celui du parlement, et est beaucoup plus faible que le taux de confiance de la police ou de l'enseignement.

hebben dat al gedaan. De arbeidsauditoraten van hun kant moeten de door de sociale inspecties opgestelde processen-verbaal nog zelf afdrukken. Dit dossier is echt heel dringend. Bovendien zou men moeten kunnen werken met geïntegreerde informaticasystemen.

De heer De Valkeneer vindt het crossborder-systeem voor de verwerking en de inning verkeerboetes heel interessant. Er wordt ook uitgekeken naar het systeem voor het betalingsbevel, dat de werklast van de politierechters aanzienlijk zal verlichten. Er zal dan over hun functie moeten worden nagedacht. Eventueel zou men hun bepaalde strafzaken kunnen toewijzen en daar burgers bij betrekken. Een denkoefening daarover is aan de orde.

Wat de dialoog met de samenleving betreft, heeft het openbaar ministerie grote communicatie-inspanningen geleverd. Bij de parketten zijn woordvoerders aangesteld. Het imago en de communicatie van de parketten zijn nog voor verbetering vatbaar. De parketmagistraten moeten bovendien tijd vrijmaken om met de burger in dialoog te treden, in het bijzonder om bepaalde beslissingen toe te lichten.

Het MaCH-systeem komt moeizaam uit de startblokken en de doeltreffendheid ervan doet nog steeds veel twijfels rijzen. Men moet zich beraden over hoe het informaticasysteem van het openbaar ministerie voortaan zal worden opgevat. In de toekomst moet er een moderner systeem komen, waarin ook het digitale dossier een plaats krijgt.

De vijf beveiligde gerechtsgebouwen bevinden zich in Brussel, Luik, Charleroi, Gent en Antwerpen. Er zijn echter 300 gerechtsgebouwen in België. Mocht de beveiliging van al die gerechtsgebouwen onmogelijk blijken, dan is het een oplossing om te groeperen. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de rechtsbedeling en de plek waar recht wordt gesproken. Zo zou recht kunnen worden gesproken in "lichter beveiligde" rechtbanken, terwijl het recht zou kunnen worden bedeed op een beperkt aantal plaatsen, waar alle nodige veiligheidsmaatregelen worden genomen.

Om verschillende redenen is er thans minder belangstelling voor het beroep van magistraat. In sommige gevallen zijn de arbeidsomstandigheden moeilijk. Er is ook sprake van een "magistratenblues". Het beroep geniet minder sociaal aanzien dan vroeger. Onder magistraten heerst het gevoel dat de samenleving zeer kritisch staat tegenover de magistratuur. Dat is zorgwekkend voor de werking van Justitie. Men heeft evenveel vertrouwen in de magistratuur als in het Parlement, maar veel minder dan in de politie of in het onderwijs.

La justice de première ligne doit être développée. Cela dépasse le ministère public. Il faudra voir quels résultats donnera l'assurance obligatoire en matière d'aide juridique et voir si cela permettra un meilleur accès à la justice.

Par ailleurs, il est essentiel de pouvoir rassembler en un point toute une série de données de gestion qui sont très importantes et doivent permettre de mieux piloter l'institution.

Faut-il introduire une circonstance aggravante au Code pénal concernant les féminicides? En cas d'homicide intrafamilial, le mari tue-t-il parce que c'est "une femme" ou "sa femme"? Il faut faire la distinction. En outre, les hommes peuvent aussi être victimes de violences intrafamiliales. Il faut donc développer la réflexion. Il existe des statistiques très précises sur les violences intrafamiliales. Ces chiffres de plaintes sont assez stables entre 2007 et 2018, cependant, il y a probablement un chiffre noir. En effet, 50 % des faits ne seraient pas déclarés à la police. Il est donc difficile de déterminer si les chiffres dont on dispose reflètent véritablement l'ampleur du phénomène.

M. Jan Poels présente l'organisation de son service.

Opérationnel depuis trois ans, le service d'appui du ministère public dispose d'une cinquantaine de collaborateurs.

Ce service est composé de plusieurs bureaux respectivement compétents pour des matières spécifiques:

- le bureau de Politique criminelle (6 ETP) appuie le collège des procureurs généraux, les conseils et les cellules d'expertise du ministère public;

- le bureau des ressources humaines est chargé de la planification en vue de pourvoir aux emplois vacants (2 ETP); le service d'appui entend faire assister ce bureau par une équipe "bien-être" et une équipe "législation" (spécialisée dans la législation relative aux recrutements au sein du département de la Justice);

- le bureau "budget";

- le bureau "TIC", à propos duquel M. Poels pointe un problème: il est extrêmement difficile de recruter du personnel qualifié dans ce domaine et de le garder en service;

De eerstelijnsrechtspraak moet worden uitgebouwd. Zulks gaat het openbaar ministerie te buiten. Er zal moeten worden nagegaan wat de verplichte rechtsbijstandsverzekering zal opleveren en of dat initiatief het gerecht toegankelijker zal maken.

Voorts is het van cruciaal belang te zorgen voor de centralisering van allerhande uitermate belangrijke beheersgegevens die een betere sturing van de instelling mogelijk moeten maken.

In verband met feminicide rijst de vraag of het feit dat het slachtoffer een vrouw is, als verzwarende omstandigheid in het Strafwetboek moet worden opgenomen. Doodt de echtgenoot bij intrafamiliale doodslag omdat het "een vrouw", dan wel "zijn" vrouw betreft? Ter zake moet het onderscheid worden gemaakt. Bovendien kunnen ook mannen het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld. Daarover is dus grondiger reflectie vereist. Er zijn zeer nauwkeurige statistieken over intrafamiliaal geweld voorhanden. Hoewel die klachtcijfers tussen 2007 en 2018 vrij stabiel gebleven zijn, blijft wellicht een aantal gevallen onder de radar. Naar verluidt zou immers 50 % van de gevallen niet worden aangegeven bij de politie. Het valt dus moeilijk uit te maken of de beschikbare cijfers wel echt de omvang van het verschijnsel weerspiegelen.

De heer Jan Poels licht de organisatie van zijn dienst toe.

De steundienst van het openbaar ministerie is sinds drie jaar operationeel en beschikt over een vijftigtal medewerkers.

De dienst is ingedeeld in bureaus die bevoegd zijn voor een specifieke aangelegenheid:

- het bureau voor strafrechtelijk beleid (6 VTE) ter ondersteuning van het College van procureurs-generaal, de raden en de expertisecellen van het openbaar ministerie;

- het bureau bevoegd voor *human resources* dat zich bezig houdt met de planning van de invulling van vacante betrekkingen (2 VTE). De steundienst heeft de intentie om dit bureau te laten bijstaan door een team welzijn en een team wetgeving (gespecialiseerd in de wetgeving inzake aanwervingen binnen Justitie);

- het bureau "Budget";

- het bureau "ICT". De heer Poels wijst in dit verband op een pijnpunt: het is uiterst moeilijk om hiervoor geschikte mensen aan te trekken en deze te houden;

— le bureau “statistiques” (8,5 ETP) qui, compte tenu de l’importance de cette matière, devra être renforcé à l’avenir;

— le bureau “BPM et mesure de la charge de travail” (4,5 ETP). Ce bureau est notamment chargé du développement du modèle d’allocation qui sera mis en place en vue de l’affectation des moyens. Ce bureau veille également à définir tous les critères devant permettre une mesure efficace;

— le bureau “développement de l’organisation” (2 ETP), notamment chargé de l’harmonisation des projets et rapports du ministère public imposés par la loi, du passage à l’application “PACOS” (qui doit gérer la gestion des pièces à conviction), etc.;

— le bureau “qualifications et nomenclature” veille, en collaboration avec la police et les services d’inspection, à ce que le ministère public puisse procéder de façon structurée à la qualification des préventions. Ce bureau conclut également les accords nécessaires en vue d’un enregistrement uniforme. Cette dernière activité contribue naturellement à une mesure efficace de la charge de travail.

— le bureau “communication” (2 ETP) est chargé de la communication interne et externe;

M. Poels souligne que l’élaboration d’une fonction d’audit dotée d’un ancrage légal est toujours en cours (deux recrutements prévus à cet effet dans le plan du personnel 2019 seront concrétisés en 2020).

L’orateur souligne par ailleurs que le service d’appui est confronté à un nouveau défi: se conformer aux obligations du Règlement général sur la protection des données (RGPD). Du personnel a été prévu et mis à la disposition du service à cet effet. Il s’agit toutefois d’une tâche considérable car la Justice dispose d’une foule de données dispersées dans plusieurs banques de données. Il s’agit donc notamment d’établir l’inventaire de ces données et d’en gérer les droits d’accès. Le ministère public aura vraisemblablement besoin d’une dizaine de responsables de la protection des données pour s’acquitter correctement de cette mission, et assurer une gestion adéquate de la protection des données.

M. Poels souligne également que le service d’appui ne dispose pas d’experts ayant une formation financière ou économique. Il serait d’ailleurs logique que de tels profils soient présents: le service d’appui est chargé du soutien organisationnel et administratif de l’ensemble des composantes du ministère public.

— het bureau “Statistiek” (8.5 VTE) dat, gelet op het belang van deze aangelegenheid, in de toekomst zal moeten worden versterkt;

— het bureau “BPN en werklasmeting” (4.5 VTE). Dit bureau is onder meer belast met uitbouw van het allocatiemodel. Dat zal worden ingevoerd met het oog op de toewijzing van middelen. Het bureau onderneemt ook actie om alle criteria te bepalen die een doeltreffende telling mogelijk moeten maken;

— het bureau “Organisatieontwikkeling” (2 VTE) dat onder meer zorgt voor de onderlinge afstemming van de wettelijk verplichte plannen en verslagen van het openbaar ministerie, de overgang naar de toepassing “PACOS” (die moet zorgen voor het beheer van de overtuigingsstukken) enzovoort;

— het bureau “Nomenclatuur en kwalificaties” dat, in samenwerking met politie en inspectiediensten, ervoor zorgt dat het openbaar ministerie op een gestructureerde manier kan overgaan tot kwalificering van tenlasteleggingen. Dit bureau maakt ook de nodige afspraken teneinde tot een uniforme registratie te komen. Dat laatste draagt vanzelfsprekend bij tot een doeltreffende werklasmeting;

— het bureau “Communicatie” (2 VTE), dat zorgt voor de interne en de externe communicatie.

De heer Poels stipt aan dat er nog gewerkt wordt aan de uitbouw van een auditfunctie die wettelijk vastgelegd is (in het personeelsplan voor 2019 zijn daarvoor twee aanwervingen voorzien – die zullen in de loop van 2020 worden verwezenlijkt).

De spreker wijst er tevens op dat de steundienst wordt geconfronteerd met een nieuwe uitdaging: voldoen aan de verplichtingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Er wordt daarvoor mankracht vrijgemaakt en ter beschikking gesteld. Dat is een forse opdracht, want Justitie beschikt over heel wat gegevens verspreid over diverse databanken. Die moeten onder meer in kaart worden gebracht en de toegangsrechten daarvoor moeten worden beheerd. Het is waarschijnlijk dat het openbaar ministerie een tiental gegevensbeschermingsverantwoordelijken zal moeten hebben om gegevensbescherming in goede banen te leiden en degelijk te beheren.

De heer Poels benadrukt ook dat de steundienst niet beschikt over financieel of economisch geschoolde experts. De aanwezigheid van dergelijke profielen ware nochtans logisch: de steundienst staat in voor de organisatorische en administratieve ondersteuning van alle geledingen van het openbaar ministerie.

Mme Ellen Van Dael expose plus longuement les raisons pour lesquelles le Parlement ne peut pas disposer aujourd'hui de statistiques ni de chiffres précis en matière judiciaire. Mme Vandaele explique que ce moratoire s'explique en partie par un manque d'effectifs et par la mise en œuvre du système MACH.

La Justice a entamé cette mise en œuvre en mai 2016 et cette opération ne s'est achevée qu'à la fin 2018. Chaque parquet a donc commencé à enregistrer les données dans le nouveau système à un moment différent. La mise en œuvre de l'application MACH a été longue et pénible, et les statisticiens ont été confrontés à toute une série de problèmes complexes. De nombreuses mises au point se sont révélées nécessaires pour parvenir à une procédure d'enregistrement uniforme. De nombreux processus ont dû être redéfinis et adaptés au nouveau système, ce qui a nécessité beaucoup d'énergie, ainsi que la mobilisation de toute l'équipe. Le résultat est toutefois satisfaisant: la Justice dispose à présent des données requises, et les données concernant les parquets correctionnels (de 2016 à 2018) pourront être diffusées et publiées dans le courant du mois d'octobre 2019.

En raison de diverses circonstances (notamment les congés), le cadre du personnel est actuellement incomplet (8,6 ETP sur l'effectif prévu de 14 ETP), ce qui entraîne une sous-capacité.

M. Gerrit Franssen explique que le ministère public fait partie des pionniers au sein de l'autorité fédérale en matière de mesure de la charge de travail. Dès 2006, le ministère public a posé les premiers jalons d'une mesure objective qui permet de mesurer l'impact réel des dossiers. M. Franssen estime que les trois quarts des composantes du ministère public ont actuellement déjà fait l'objet d'une analyse.

L'orateur souligne qu'en l'absence d'autonomie de gestion des parquets, les résultats des mesures n'ont pas toujours conduit à des ajustements sur le plan de l'organisation et de l'orientation. Il fait en outre observer que l'utilisation de diverses méthodes de travail, applications et systèmes au sein des (anciens) vingt-sept arrondissements judiciaires a compliqué le traitement des données fournies, ce qui entraîne encore des problèmes à l'heure actuelle. M. Franssen souligne l'importance d'une bonne collaboration avec les acteurs de terrain.

M. Franssen fait observer que les chefs de corps actuels se montrent généralement fortement disposés à collaborer à la mise en place d'une mesure de la charge de travail, ce qui est un point positif.

Mevrouw Ellen Van Dael geeft meer informatie over waarom het Parlement op dit ogenblik niet kan beschikken over precieze gerechtelijke cijfers en statistieken. Mevrouw Vandaele legt uit dat dit moratorium deels te verklaren is door een capaciteitsgebrek en door de uitrol van het MaCH-systeem.

Justitie is in mei 2016 gestart met de uitrol van het MaCH-systeem. De operatie werd pas eind 2018 beëindigd; elk parket is dus op een ander tijdstip begonnen met de registratie volgens het nieuwe systeem. De uitrol van de MaCH-toepassing is zeer moeizaam verlopen en de statistici zijn geconfronteerd met een hele reeks complexe problemen. Er bleek veel bijsturing nodig geweest om te komen tot een eenvormige registratie. Heel wat processen dienden te worden geherdefinieerd en aangepast aan het nieuwe systeem. Dat heeft heel wat energie gevraagd en vergde de inzet van het volledige team. Het resultaat is bevredigend: Justitie beschikt nu over de nodige gegevens en de gegevens over de correctionele parketten (2016 tot 2018) kunnen in de loop van de maand oktober 2019 worden vrijgegeven en bekend gemaakt.

Omwille van allerlei omstandigheden (onder meer verloven) is de personeelsformatie op dit ogenblik niet voltallig (8.6 VTE op een voorzien aantal van 14 VTE), wat leidt tot een ondercapaciteit.

De heer Gerrit Franssen legt uit dat het openbaar ministerie op het vlak van de werklasmeting bij de pioniers behoort binnen de federale overheid. Het openbaar ministerie heeft al in 2006 de eerste stappen gezet naar een objectieve meting die toelaat om de werkelijke impact van dossiers te meten. De heer Franssen schat dat op dit ogenblik drie vierden van alle geledingen van het openbaar ministerie al aan een analyse werd onderworpen.

De spreker wijst erop dat de resultaten van de metingen, bij gebrek aan beheersautonomie van de parketten, niet altijd geleid hebben tot bijsturing op het vlak van organisatie en beleidslijnen. Bovendien wordt opgemerkt dat het gebruik van diverse werkwijzen, toepassingen en systemen binnen de (voorheen) zeventwintig gerechtelijke arrondissementen voor complicaties heeft gezorgd bij de verwerking van de geleverde data. Dat leidt tot vandaag nog tot problemen. De heer Franssen onderstreept het belang van een goede samenwerking met de mensen op het terrein.

De heer Franssen merkt op dat de huidige korpschefs doorgaans een forse bereidheid tonen om mee te werken aan een werklasmeting. Dat is een goede zaak.

En outre, il indique que le bureau “Mesure de la charge de travail” pourra, à moyen terme, utiliser de nouvelles applications qui permettront d’effectuer des analyses encore plus efficaces, ce qui pourra contribuer à une politique efficace en matière de ressources humaines.

La rapporteuse,

Sophie DE WIT

La présidente,

Kristien VAN VAERENBERGH

Bovendien wordt gemeld dat het bureau “Werklastmeting” op middellange termijn gebruik zal kunnen maken van nieuwe toepassingen die toelaten om nog efficiëntere analyses te maken. Dat zal kunnen bijdragen aan een doeltreffend *human resources*-beleid.

De rapporteur,

Sophie DE WIT

De voorzitter,

Kristien VAN VAERENBERGH