

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971
instituant une assurance indemnités
et une assurance maternité
en faveur des travailleurs indépendants
et des conjoints aidants,
visant à prendre en compte
le premier jour d'arrêt
effectif de l'incapacité
de travail**

(déposée par par M. Gilles Vanden Burre et
Mme Evita Willaert et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 20 juli 1971 houdende instelling
van een uitkeringsverzekering en
een moederschapsverzekering ten
voordele van de zelfstandigen en van
de meewerkende echtgenoten, opdat
de arbeidsongeschiktheidsregeling
kan ingaan vanaf de eerste dag van
daadwerkelijke stopzetting van de activiteit
wegens arbeidsongeschiktheid**

(ingediend door de heer Gilles Vanden Burre
en mevrouw Evita Willaert c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi fait suite à la réforme en matière de jours de carence (mécanisme par lequel certains jours d'incapacité de travail ne sont pas indemnisés afin d'éviter certains abus) pour les travailleurs indépendants.

Cette réforme a apporté des améliorations en faveur des indépendants : lorsque l'incapacité de travail dure plus de 7 jours, l'indépendant a, en principe, le droit d'être indemnisé pour l'entièreté de cette période. Cependant, cette réforme pose problème car, lorsque l'indépendant ne fait pas les démarches dès le premier jour, par ignorance ou suite à un cas de force majeure, il n'est pas possible de régulariser, a posteriori, la situation.

Les auteurs estiment une telle situation anormale et adaptent donc la réglementation afin de permettre une telle régularisation.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wordt ingediend in de nasleep van de hervorming van de carenzdagen (regeling waarbij sommige arbeidsongeschiktheidsdagen niet worden vergoed om misbruik te voorkomen) voor de zelfstandigen.

Die hervorming heeft de situatie van de zelfstandigen verbeterd: wanneer de arbeidsongeschiktheid langer dan zeven dagen duurt, heeft de zelfstandige in principe recht op een vergoeding voor de hele periode. Toch rijst er een probleem, in zoverre een zelfstandige die niet vanaf dag één de vereiste stappen heeft ondernomen – uit onwetendheid dan wel door overmacht –, zijn situatie niet a posteriori kan doen rechtzetten.

De indieners vinden dat niet normaal en beogen de regelgeving dusdanig aan te passen dat een dergelijke regularisatie wel mogelijk wordt.

00896

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 22 mai 2019¹ a réformé le régime des périodes de carence pour les travailleurs indépendants, réforme en vertu de laquelle, depuis le 1^{er} juillet 2019, les indépendants dont l'incapacité de travail dure plus de 7 jours bénéficient d'une indemnité journalière pour l'ensemble de leur période d'incapacité de travail.

Cette indemnité est due à partir du huitième jour d'arrêt de travail pour cause d'incapacité de travail et a un effet rétroactif, c'est-à-dire que le montant est perçu pour l'intégralité de la période d'incapacité, et ce depuis le premier jour d'arrêt de travail.

Cela constitue une étape importante dans la construction d'un statut social fort pour les indépendants et la réduction de la discrimination qui prévalait entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés; la rémunération des salariés est en effet garantie dès le premier jour d'incapacité de travail. Cela répond également à une demande forte des indépendants: en mai 2017, il ressortait d'une enquête de l'Union des Classes Moyennes (UCM) que la remise en cause du mois de carence était l'une des priorités des indépendants. Il en va de même pour le Syndicat neutre des indépendants qui en faisait l'une de ses priorités.

La réforme précitée de 2019, au stade du travail en Commission de l'économie, en février 2019, a vu l'adjonction d'un dispositif visant à éviter les abus: l'incapacité de travail donnera droit à une indemnité à partir du huitième jour, sur la base de la date de constat de l'incapacité par le certificat médical. Le nouvel alinéa introduit à l'article 53 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, par la loi précitée du 22 mai 2019, ne permet plus de demander une indemnité avec effet rétroactif.

L'objectif initial visait un contrôle efficace: "Un mécanisme de contrôle est également prévu afin d'éviter que l'incapacité de travail puisse être invoquée rétroactivement. L'incapacité de travail ne peut commencer qu'à partir de la date à laquelle elle a été constatée par un

¹ Loi du 22 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue de supprimer la période de carence.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De regeling van de wachttijd voor de zelfstandigen werd hervormd bij de wet van 22 mei 2019¹. Als gevolg daarvan genieten de zelfstandigen van wie de arbeidsongeschiktheid langer dan zeven dagen duurt, sinds 1 juli 2019 een dagvergoeding voor de hele arbeidsongeschiktheidsperiode.

Die vergoeding is verschuldigd vanaf de achtste dag te rekenen vanaf de dag waarop de activiteit wegens arbeidsongeschiktheid is stopgezet en heeft terugwerkende kracht. Dat wil zeggen dat de vergoeding wordt ontvangen voor de hele arbeidsongeschiktheidsperiode, die ingaat op de eerste dag waarop de activiteit wordt stopgezet.

Dat betekent een belangrijke stap in de opbouw van een sterk sociaal statuut voor de zelfstandigen en voor de terugdringing van de discriminatie tussen de zelfstandigen en de werknemers. Het loon van de werknemers is immers vanaf de eerste dag van arbeidsongeschiktheid gewaarborgd. Een en ander komt ook tegemoet aan iets waar de zelfstandigen op aandrongen: in mei 2017 bleek uit een enquête van de *Union des Classes Moyennes* (UCM) dat de zelfstandigen de afschaffing van de carenzaand als een van hun prioriteiten aanstipten. Ook het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen schoof dat als prioriteit naar voren.

In februari 2019 werd tijdens een bespreking in de toenmalige commissie voor het Bedrijfsleven een regeling toegevoegd aan voornoemde hervorming van 2019, om misbruik te voorkomen: vanaf de achtste dag van arbeidsongeschiktheid ontvangt de zieke zelfstandige een arbeidsongeschiktheidsuitkering, die wordt toegekend vanaf de datum van ondertekening van het medisch getuigschrift. Het door voornoemde wet van 22 mei 2019 in artikel 53 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 ingevoegde nieuwe lid maakt het onmogelijk om met terugwerkende kracht een arbeidsongeschiktheidsuitkering aan te vragen.

Een doeltreffend toezicht was de oorspronkelijke doelstelling: "Er wordt tevens een controlemechanisme ingebouwd om te vermijden dat men met terugwerkende kracht een arbeidsongeschiktheid zou kunnen inroepen. De arbeidsongeschiktheid kan pas worden

¹ Wet van 22 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde de wachttijd op te heffen.

médecin.”² Cela, afin d’éviter que les travailleurs indépendants, *ex post*, ne demandent à un médecin d’établir un certificat d’incapacité de travail attestant du début rétroactif de l’incapacité de travail car ces périodes sont difficiles à contrôler et il n’existe aucun seuil, comme pour les employés qui doivent faire une déclaration, en respectant certains délais, auprès de leur employeur.

Depuis la mise en œuvre de cette mesure, des effets non désirés ont cependant été constatés. Le Conseil National Intermutualiste a, dans un courrier du 9 septembre 2019 relayé par l’UCM le 11 octobre 2019, averti de la situation difficile dans laquelle certains indépendants se trouvent à cause de ce nouvel alinéa. En effet, certains indépendants ne font pas les démarches nécessaires pour être indemnisés dès leur premier jour d’incapacité de travail, soit par ignorance de ce nouveau dispositif soit pour raison de force majeure.

L’ancien dispositif permettait, à l’indépendant en retard, de régulariser sa situation et de rétablir son droit aux indemnités en passant par son médecin et la mutuelle (sous le contrôle du médecin conseil). Ce n’est dorénavant plus possible et cela cause pour ces indépendants, parfois gravement malades, une perte de droits, tant sur le plan financier (indemnités) que social (assimilation des périodes d’incapacité de travail).

Cela réintroduit également une différence de traitement avec les salariés. La suppression de toute appréciation par le médecin traitant et le médecin conseil ne vaut pas dans le régime général. Enfin, cette différence ne peut se justifier par un éventuel abus de la part des indépendants en matière de recours aux aides de sécurité sociale.

Cette proposition de loi supprime dès lors l’alinéa problématique et suit la recommandation de l’UCM visant à permettre la reconnaissance de l’incapacité de travail dès le premier jour d’arrêt effectif, comme c’est le cas dans le régime général.

Cela apporte ainsi une correction rapide à ce problème concernant la période de carence. Mais, à moyen terme, c’est l’ensemble de ce dispositif qui devra être réformé. Ecolo-Groen plaide pour la suppression totale de la période de carence afin de permettre l’octroi d’une indemnité aux indépendants en incapacité de travail de 7 jours ou moins. Un congé pour incapacité de travail à mi-temps pour les indépendants devra également être mis sur pieds. En effet, les travailleurs indépendants

ingeroepen vanaf het ogenblik dat deze door een arts is vastgesteld.”² Dat moet voorkomen dat de zelfstandigen *ex post* een arts om een arbeidsongeschiktheidsattest vragen teneinde met terugwerkende kracht de aanvang van de arbeidsongeschiktheidsperiode aan te tonen. Die periodes zijn immers moeilijk te controleren en de zelfstandigen zijn aan geen enkele termijn gehouden zoals de werknemers, die binnen een bepaalde termijn aangifte moeten doen bij hun werkgever.

De aldus ingevoerde maatregel heeft echter een ongewenst effect. In een brief van 9 september 2019 die de UCM op 11 oktober 2019 overnam, waarschuwde het Nationaal Intermutualistisch College dat het nieuw ingevoegde lid bepaalde zelfstandigen in moeilijkheden brengt. Sommigen onder hen zetten immers niet de nodige stappen om vanaf hun eerste dag arbeidsongeschiktheid een uitkering te ontvangen - hetzij omdat ze de nieuwe regeling niet kennen, hetzij door overmacht.

In de oude regeling kon de zelfstandige die laattijdig een uitkering aanvraagde, dat achteraf regulariseren en zijn recht op uitkeringen herstellen via zijn arts en het ziekenfonds (onder het toezicht van de adviserend arts). Dat is voortaan niet meer mogelijk en zorgt ervoor dat bepaalde (soms ernstig zieke) zelfstandigen hun rechten verliezen, zowel financieel (uitkeringen) als sociaal (gelijkstelling van de arbeidsongeschiktheidsperiodes).

Dat alles leidt tevens tot een nieuwe ongelijke behandeling ten aanzien van de loontrekkenden. In de algemene werknemersregeling wordt het oordeel van de huisarts en van de adviserend arts immers niet achterwege gelaten. Dat verschil in behandeling valt tot slot niet te verantwoorden op grond van een eventueel misbruik van socialezekerheidsuitkeringen door de zelfstandigen.

Dit wetsvoorstel strekt derhalve tot opheffing van het lid dat dit probleem teweegbrengt. Aldus wordt gevolg gegeven aan de aanbeveling van de UCM om de arbeidsongeschiktheid te erkennen vanaf de eerste dag waarop de betrokkene daadwerkelijk het werk onderbreekt, zoals in de algemene werknemersregeling.

Zodoende kan het probleem aangaande de carenperiode snel worden verholpen. Op middellange termijn moet die regeling evenwel in haar geheel worden hervormd. Ecolo-Groen pleit voor de totale afschaffing van de carenperiode, teneinde de zelfstandigen die voor zeven dagen of minder arbeidsongeschikt zijn, een vergoeding te kunnen toekennen. Tevens zou werk moeten worden gemaakt van halftijds verlof wegens arbeidsongeschiktheid voor de zelfstandigen. De zelfstandigen hebben

² Chambre, DOC 54 3098/006, page 19.

² Kamer, DOC 54 3098/006, blz. 19.

ont besoin de souplesse à la fois pour faire face à leur incapacité de travail et pour maintenir à flot leur activité ou leur entreprise.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)

immers nood aan een flexibele regeling om enerzijds met hun arbeidsongeschiktheid om te gaan en anderzijds hun activiteit of onderneming in stand te houden.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 53 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, modifié en dernier lieu par la loi du 22 mai 2019, l'alinéa 2 est abrogé.

21 octobre 2019

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
 Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
 Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 53 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 mei 2019, wordt het tweede lid opgeheven.

21 oktober 2019