

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

17 octobre 2019

PROPOSITION DE LOI**modifiant la réglementation en vue de relever
le montant des allocations pour isolés
au niveau du seuil de pauvreté
européen**

(déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

17 oktober 2019

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de regelgeving met het oog
op het optrekken van de uitkeringen voor
alleenstaanden tot op niveau van de Europese
armoededrempel**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

RÉSUMÉ

Souvent, les prestations de sécurité sociale et d'aide sociale sont insuffisantes comme rempart contre la pauvreté. C'est pourquoi cette proposition de loi relève le revenu d'intégration, la garantie de revenus aux personnes âgées et les allocations de chômage pour les isolés au niveau du seuil de pauvreté européen qui s'élève à 1 187 euros, soit 60 % du revenu médian disponible à titre individuel.

SAMENVATTING

Socialezekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen volstaan vaak niet om uit de armoede te blijven. Daarom trekt dit wetsvoorstel het leefloon, de inkomensgarantie voor ouderen en de werkloosheidsuitkering voor alleenstaanden op tot op het niveau van de Europese armoededrempel van 1 187 euro of 60 % van het mediaan beschikbaar inkomen op individueel niveau.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 1797/001.

Selon les chiffres de la dernière enquête EUSILC (2018), 16,4 % de la population belge était exposée à un risque de pauvreté, compte tenu du revenu. Les chiffres de la pauvreté en Belgique sont ainsi les plus élevés jamais enregistrés depuis la première enquête SILC (2004). En outre, les chiffres ne sont guère meilleurs lorsqu'on analyse la situation de certains groupes à risque. Cette proportion augmente encore pour les seniors (16,7 %), les personnes peu qualifiées (27,8 %), les demandeurs d'emploi (49,4 %) et les familles monoparentales (41,3 %). Les chiffres précités se réfèrent à la situation en termes de revenus. Dans l'ensemble, les chiffres de pauvreté sont restés stables depuis 2008.

Bien que la pauvreté constitue un problème multidimensionnel, on ne peut pas sous-estimer l'importance du revenu. Le travail constitue la voie la plus rapide pour augmenter le revenu. En travaillant, les personnes pourront améliorer elles-mêmes leur position (et niveau de revenus) dans la société, ce qui réduira dans de nombreux cas la nécessité de leur apporter des compléments de revenus.

Toutefois, dans certains cas, il n'est tout simplement pas possible de travailler notamment pour les malades, les handicapés, les demandeurs d'emploi et les personnes ayant besoin d'être assistées. Aussi voulons-nous, par la présente proposition, relever les allocations en question au niveau du seuil de pauvreté européen pour les isolés.

Le seuil de pauvreté correspond à 60 % du revenu disponible médian à titre individuel. Il est calculé comme suit: 60 % de 23 780 euros par an donne, pour un isolé, un seuil de 14 244 euros par an, soit arrondi, de 1 187 euros par mois. Certaines des allocations pour isolés précitées n'atteignent pas ce seuil de pauvreté européen. La présente proposition de loi vise à les augmenter.

Nous voulons également aligner le montant de l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes handicapées sur celui du seuil de pauvreté, dès lors que ces personnes sont très exposées au risque de pauvreté. L'étude HANDILAB "*Effectiviteit van de inkomensvervangende en integratietegemoetkomingen*" réalisée en 2012 par la KULeuven auprès de personnes bénéficiant d'une allocation de remplacement de revenus ou d'une

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 1797/001.

Volgens de jongste EU-SILC cijfers (2018) behoorde 16,4 % van de Belgische bevolking tot de groep met een armoederisico op basis van hun inkomen. Hiermee is het armoedecijfer in België het hoogst ooit sinds de afname van de SILC-enquête vanaf 2004. De cijfers worden er bovendien niet beter op wanneer men de situatie voor enkele risicogroepen bekijkt. De cijfers lopen nog verder op bij ouderen (16,7 %), laaggeschoolden (27,8 %), werklozen (49,4 %) en eenoudergezinnen (41,3 %). De hier vernoemde cijfers verwijzen naar de inkomenssituatie. De armoedecijfers zijn in grote lijnen stabiel gebleven sinds 2008.

Hoewel armoede een veelzijdig probleem is, mag het belang van het inkomen niet worden onderschat. De snelste weg naar een beter inkomen is tewerkstelling. Door tewerkstelling kunnen mensen hun (inkomens-) positie in de samenleving versterken, waardoor de nood aan bijkomende inkomensondersteuning in vele gevallen kleiner wordt.

Er zijn echter gevallen waarin tewerkstelling niet zo maar mogelijk is. Dat geldt onder andere voor wie ziek is, voor wie een handicap heeft, voor wie werkzoekende is en voor wie bijstand nodig heeft. Daarom willen we met dit voorstel een aantal uitkeringen die daarmee gepaard gaan optrekken tot het niveau van de Europese armoededrempel voor alleenstaanden.

De armoededrempel is gelijk aan 60 % van het mediaan beschikbaar inkomen op individueel niveau. Dat wordt als volgt berekend: 60 % van 23 780 euro per jaar maakt voor een alleenstaande een drempel van 14 244 euro per jaar of afgerond 1 187 euro per maand. Een aantal van de eerder genoemde uitkeringen voor alleenstaanden voldoen niet aan deze Europese armoededrempel. Die uitkeringen willen we met dit wetsvoorstel optrekken.

Daarnaast willen we ook de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap optrekken tot de armoededrempel. Voor deze personen is er een hoog armoederisico. Het HANDILAB-onderzoek "*Effectiviteit van de inkomensvervangende en integratietegemoetkomingen*" van de KULeuven in 2012 leert ons dat 22,1 % van de respondenten (mensen met een inkomensvervangende tegemoetkoming

allocation d'intégration a fourni les résultats suivants quant aux difficultés éprouvées par les personnes interrogées pour boucler leur budget: 22,1 % des personnes interrogées trouvent que c'est "très difficile", et 25 % "plutôt difficile". On constate par ailleurs que 39,3 % de ces personnes courent un risque objectif de sombrer dans la pauvreté. Elles disposent de moins de 60 % du revenu national net médian équivalent. À l'heure actuelle, un isolé reçoit 929,03 euros.

L'allocation de chômage minimum pour un demandeur d'emploi isolé s'élève à 1 077,96 euros. Le revenu d'intégration et la GRAPA pour un isolé s'élèvent respectivement à 928,73 euros et à 1 121,72 euros. Nous souhaitons porter chacun de ces montants, pour les isolés, au seuil de pauvreté de 1 187 euros.

L'indemnité d'invalidité minimum actuellement prévue pour les isolés s'élève déjà à 1 266,46 euros et se situe donc au-dessus du seuil de pauvreté.

En avril 2019, on dénombrait 86 436 demandeurs d'emploi isolés à temps plein. 38,4 % des personnes qui, en moyenne, percevaient chaque mois un revenu d'intégration en 2018 – leur nombre s'élevait à 143 866 – sont isolées. En 2018, sur les 103 439 personnes bénéficiant d'une garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), 72 541 ont perçu un montant de base majoré. Pour ce groupe, nous souhaitons porter le montant de l'allocation au niveau du seuil de pauvreté européen pour les isolés.

Nous nous référons, pour ces adaptations, à l'engagement pris à la page 48 de l'accord de gouvernement précédent: "Le gouvernement portera progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l'aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen."

Dans la résolution relative à la lutte contre la pauvreté¹ qui a été approuvée par tous les partenaires de coalition du gouvernement Michel, nous avons également demandé au gouvernement fédéral, "en ce qui concerne les revenus, de porter progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l'aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen, en tenant compte des avantages sociaux associés à certaines allocations sociales".

Pour ce qui est de l'augmentation des allocations, les ministres compétents invoquent souvent l'enveloppe bien-être. Le gouvernement Michel a beau affecter 100 % de l'enveloppe bien-être, ce sont les partenaires sociaux qui décident de son usage, et les montants ne

of integratietegemoetkoming) naar eigen zeggen zeer moeilijk rondkomen. Nog eens 24,7 % zegt moeilijk rond te komen en 25 % eerder moeilijk. Daarnaast stellen we vast dat 39,3 % van deze mensen een objectief armoederisico lopen. Deze mensen beschikken over minder dan 60 % van het mediaan nationaal equivalent netto-inkomen. Een alleenstaande krijgt op dit ogenblik 929,03 euro.

De minimum werkloosheidsuitkering voor een alleenstaande werkzoekende bedraagt 1 077,96 euro. Het leefloon en de IGO voor een alleenstaanden bedragen respectievelijk 928,73 euro en 1 121,72 euro. Elk van deze bedragen willen we voor alleenstaanden optrekken tot de armoeddrempel van 1 187 euro.

De minimum invaliditeitsuitkering voor alleenstaanden bedraagt nu al 1 266,46 euro en valt daarmee boven de armoeddrempel.

In april 2019 waren er 86 436 voltijds werkzoekende alleenstaanden. 38,4 % van de mensen die maandelijks gemiddeld een leefloon kregen in 2018 – dat waren er 143 866 – zijn alleenstaand. In 2018 waren er van de 103 439 mensen met een inkomensgarantie voor ouderen (IGO) 72 541 die een verhoogd basisbedrag kregen. Binnen deze groep willen we het bijstandsbedrag optrekken tot niveau van de Europese armoeddrempel voor de alleenstaanden.

Wij beroepen ons voor deze aanpassingen aan het engagement dat terug te vinden is op pagina 48 van het vorige regeerakkoord: "De regering verhoogt geleidelijk de minimum sociale zekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen tot het niveau van de Europese armoeddrempel."

Ook in de resolutie betreffende de armoedebestrijding¹ die door alle coalitiepartners van de regering-Michel goedgekeurd werd, hebben wij de federale regering gevraagd om "met betrekking tot inkomen geleidelijk de minimum socialezekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen te verhogen tot de Europese armoedegrens en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen".

De bevoegde ministers beroepen zich vaak op de welvaartsenveloppe voor het optrekken van de uitkeringen. De regering-Michel mag dan wel 100 % van de welvaartsenveloppe besteden, het zijn de sociale partners die beslissen over de besteding ervan en de bedragen

¹ Doc. Parl., *Chambre*, 2014-2015, DOC 1052/001.

¹ Parl. Doc., *Kamer*, 2014-2015, DOC 1052/001.

suffisent pas pour atteindre le seuil de pauvreté européen à brève échéance.

C'est pourquoi nous souhaitons, au moyen de la présente proposition de loi, porter déjà au niveau du seuil de pauvreté européen le revenu d'intégration, la GRAPA et l'allocation de chômage dont bénéficie un isolé.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article adapte les montants prévus dans le cadre du revenu d'intégration dont bénéficient les personnes isolées, en les portant au niveau du seuil de pauvreté européen.

Art. 3 et 4

Pour que la GRAPA dont bénéficient les personnes isolées puisse être relevée au niveau du seuil de pauvreté européen, le coefficient applicable en la matière est modifié.

Art. 5

En ce qui concerne les allocations de chômage, les montants journaliers minimums accordés aux travailleurs isolés sont adaptés en fonction du seuil de pauvreté européen.

Art. 6

Eu égard au relèvement au niveau du seuil de pauvreté européen des allocations de remplacement des revenus accordées aux personnes handicapées isolées, le coefficient applicable à ce groupe-cible est adapté.

daarvoor volstaan niet om de Europese armoederempel binnen afzienbare termijn te bereiken.

Daarom willen wij met dit wetsvoorstel alvast het leefloon, de IGO en de werkloosheidsuitkering en de inkomensvervangende tegemoetkoming voor alleenstaanden optrekken tot het niveau van de Europese armoederempel.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel past de bedragen aan voor het leefloon van mensen met gezinslast en dit naar de Europese armoederempel.

Art. 3 en 4

Om de IGO voor alleenstaanden op te trekken tot het niveau van de Europese armoederempel, wordt de toe te passen coëfficiënt gewijzigd.

Art. 5

Voor wat betreft de werkloosheidsuitkeringen worden de minimum dagbedragen voor alleenstaande werknemers aangepast in functie van de Europese armoederempel.

Art. 6

In functie van de optrekking van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor alleenstaande personen met een handicap tot het niveau van de Europese armoederempel wordt de toe te passen coëfficiënt voor deze doelgroep aangepast.

Nahima LANJRI (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de l'arrêté royal du 3 septembre 2004 visant l'augmentation des montants du revenu d'intégration est complété comme suit:

"13° 5 306,24 10 172,83 10 754,07".

Art. 3

Dans l'article 6 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, remplacé par la loi du 8 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 2, alinéa 1^{er}, les mots "Le coefficient 1,50" sont remplacés par les mots "Le coefficient 1,5873";

2° dans le § 3, les mots "Le coefficient 1,50" sont remplacés par les mots "Le coefficient 1,5873".

Art. 4

Dans l'article 16, § 1^{er}, 2°, de la même loi, les mots "multiplié par 1,5" sont remplacés à chaque fois par les mots "multiplié par 1,5873".

Art. 5

Dans l'article 115, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, les mots "2° 29,61 euros pour le travailleur isolé" sont remplacés par les mots "2° 32,6 euros pour le travailleur isolé".

Art. 6

Dans l'article 6 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 12 juin 2019, dans le paragraphe 1^{er}, 2°, les mots "7 961,99 euros" sont remplacés par les mots "10 172,83 euros".

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 september 2004 tot verhoging van de bedragen van het leefloon, wordt aangevuld als volgt:

"13° 5 306,24 10 172,83 10 754,07".

Art. 3

Artikel 6 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, vervangen bij de wet van 8 december 2013, wordt gewijzigd als volgt:

1° in § 2, eerste lid worden de woorden "de coëfficiënt 1,50" vervangen door de woorden "de coëfficiënt 1,5873".

2° in § 3 worden de woorden "de coëfficiënt 1,50" vervangen door de woorden "de coëfficiënt 1,5873".

Art. 4

In artikel 16, § 1, 2°, van dezelfde wet worden de woorden "1,5 maal" telkens vervangen door de woorden "1,5873 maal".

Art. 5

In artikel 115, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, worden de woorden "2° 29,61 euro voor de alleenwonende werknemer" vervangen door de woorden "2° 32,6 euro voor de alleenwonende werknemer".

Art. 6

In artikel 6 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 12 juni 2019 worden in paragraaf 1, 2°, de woorden "7 961,99 euro" vervangen door de woorden "10 172,83 euro".

Art. 7

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer par voie d'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres les dispositions des articles 2 et 5.

28 juin 2019

Art. 7

De Koning kan de bepalingen van de artikelen 2 en 5 wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

28 juni 2019

Nahima LANJRI (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Els VAN HOOF (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)