

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2019

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur la collaboration entre services d'inspection dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES, EMPLOI ET PENSIONS
PAR
M. Björn ANSEEUW

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 55 **0621/ (2019/2020):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2019

WETSONTWERP

houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen inspectiediensten in het kader van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Björn ANSEEUW**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **0621/ (2019/2020):**
001: Wetsontwerp.

00979

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert
PS	Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	David Clarinval, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Egbert Lachaert
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin, Wim Van der Donckt
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Georges Gilkinet, Laurence Hennuy
Jean-Marc Delizée, N N, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneepe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin, Sophie Wilmès
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Maggie De Block, Vincent Van Quickenborne
Jan Bertels, Meryame Kitir

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 13 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asiel et de la Migration, commente le projet de loi.

Suite à la sixième réforme de l'État, la compétence en matière de prestations familiales a été défédéralisée et transférée aux quatre entités fédérées. Afin de faciliter le transfert et de garantir la continuité des paiements, une période transitoire a été prévue pendant laquelle les institutions de paiement fédérales continuent d'assurer la gestion administrative et le paiement des prestations familiales pour le compte des entités fédérées. Depuis le 1^{er} janvier 2015, le financement est assuré par les entités fédérées.

La période transitoire a débuté le 1^{er} juillet 2014 et s'est terminé le 31 décembre 2018, en ce qui concerne la Communauté flamande, la Région wallonne et la Communauté germanophone, et se terminera le 31 décembre 2019, en ce qui concerne la Commission communautaire commune, dates après lesquelles les entités fédérées respectives reprendront en charge elles-mêmes la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Ce transfert de compétence concerne également le contrôle du respect de la réglementation en matière de prestations familiales et l'application de sanctions pénales et administratives.

Chaque entité fédérée dispose donc d'une compétence propre et exclusive en matière de contrôle et de maintien des règles pour les matières pour lesquelles elles sont compétentes.

L'accord de coopération auquel on porte assentiment a pour objectif de coordonner la collaboration entre les différents services d'inspection sociale des entités fédérées.

L'État fédéral est cependant partie à l'accord de coopération pour la période antérieure au 1^{er} janvier 2020, soit tant que dure la période transitoire précitée.

La Loi spéciale prévoit que les entités fédérées compétentes concluent des accords de coopération entre

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie licht het wetsontwerp toe.

Ingevolge de Zesde Staatshervorming werd de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen gedefederaliseerd en overgeheveld naar de vier deelstaten. Om die overheveling te faciliteren en de continuïteit van de betalingen te waarborgen, werd voorzien in een overgangperiode waarin de federale betalingsinstellingen - voor rekening van de deelstaten - doorgaan met het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen. Sinds 1 januari 2015 worden de gezinsbijslagen door de deelstaten gefinancierd.

Voor de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap is de overgangperiode ingegaan op 1 juli 2014 en afgelopen op 31 december 2018; voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is de einddatum 31 december 2019. Na deze data zorgen de respectieve deelstaten zelf voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Die bevoegdheidsoverheveling behelst tevens het toezicht op de inachtneming van de regelgeving inzake gezinsbijslagen, alsook het opleggen van strafrechtelijke en administratieve sancties.

Elke deelstaat beschikt dus over een eigen en exclusieve bevoegdheid inzake het toezicht op en de handhaving van de regels inzake de aangelegenheden waarvoor hij bevoegd is.

Het Samenwerkingsakkoord waarmee instemming wordt beoogd, is bedoeld om de samenwerking tussen de verschillende sociale-inspectiediensten van de deelstaten te coördineren.

De Federale Staat is echter Partij bij het Samenwerkingsakkoord voor de periode vóór 1 januari 2020, met andere woorden voor de duur van de voormelde overgangperiode.

In de Bijzondere Wet is voorzien dat de bevoegde deelentiteiten samenwerkingsakkoorden afsluiten onderling

elles et que l'autorité fédérale n'est également partie que si ces accords concernent l'échange de données pour la période précédant la fin de la période transitoire.

L'Accord de coopération du 28 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone a pour objectif de coordonner la collaboration entre les différents services d'inspection sociale des entités fédérées dans le cadre de la compétence en matière de prestations familiales. Cet accord permet ainsi de garantir le caractère global et coordonné de la politique de lutte contre la fraude sociale.

Le projet de loi à l'examen vise à porter assentiment à cet accord, qui a été approuvé par le Comité de concertation et signé par toutes les parties le 28 décembre 2018. Le projet de loi à l'examen vise à porter assentiment à cet accord de coopération.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) est favorable à la collaboration entre les services d'inspection en vue de permettre d'échanger gratuitement des informations. Dans quelle mesure a-t-il été tenu compte des observations du Conseil d'État? L'intervenante demande si l'avis de l'Autorité de protection des données (APD) est déjà disponible.

M. Björn Anseeuw (N-VA) juge positif cet accord de coopération. Celui-ci expirera fin 2019. L'objectif est-il de continuer à coopérer de cette manière après l'année 2019? Par ailleurs, FAMIFED effectue-t-elle encore des contrôles ou bien cette mission de contrôle a-t-elle entre-temps été totalement régionalisée?

B. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration, confirme qu'il a été tenu compte des observations du Conseil d'État. L'avis de l'APD a été rendu le 7 août 2019 et sera transmis aux membres de la commission. L'APD estime que l'accord de coopération ne pourra seul fonder les obligations de collaboration, car les traitements de données à caractère personnel qui sont nécessaires pour constater des fraudes éventuelles doivent se fonder sur

en dat de federale overheid slechts betrokken is wanneer deze samenwerkingsakkoorden betrekking hebben tot de uitwisseling van gegevens voor de periode voorafgaand aan het einde van de overgangperiode.

Het samenwerkingsakkoord van 28 december 2019 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap heeft tot doel de samenwerking tussen de verschillende sociale inspectiediensten van de deelentiteiten te coördineren in het kader van de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen. Dit akkoord laat zodoende toe het globaal en gecoördineerd karakter van het beleid inzake de strijd tegen sociale fraude te waarborgen.

Het voorontwerp van wet dat u wordt voorgelegd voorziet in de instemming met dit akkoord dat door het Overlegcomité goedgekeurd werd en door alle partijen getekend is op 28 december 2018. Het voorliggend wetsontwerp beoogt de instemming met dit samenwerkingsakkoord.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) stemt in met samenwerking tussen de inspectiediensten zodat er kosteloos uitwisseling van informatie is. In welke mate werd er rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State? De spreekster wenst te weten of het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) al beschikbaar is.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) vindt dit samenwerkingsakkoord een goede zaak. Het samenwerkingsakkoord loopt tot eind 2019. Is het de bedoeling deze manier van samenwerken na 2019 verder te zetten? En voert FAMIFED nog controles uit of is die controletaak ondertussen al helemaal geregionaliseerd?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie bevestigt dat er met de opmerkingen van de Raad van State rekening gehouden is. Het advies van de GBA is gegeven op 7 augustus 2019 en wordt aan de leden van de commissie bezorgd. De GBA is van oordeel dat het samenwerkingsakkoord op zich niet de basis kan vormen voor de samenwerkingsverplichting omdat de verwerkingen van persoonsgegevens om eventuele

des lois. L'APD estime aussi qu'il faudrait prévoir, dans le dispositif de l'accord de coopération, un renvoi explicite à la législation des entités fédérées applicable en matière de traitement des données. La ministre indique que ce renvoi explicite y a été inscrit. L'avis de l'APD a été communiqué à l'ensemble des parties à l'accord de coopération.

Le ministre n'a pas modifié le texte de l'accord de coopération. Le préambule de l'accord renvoie en effet aux différentes lois fixant les règles en matière de prestations familiales dans les entités fédérées. La réglementation des entités fédérées, qui sont exclusivement compétentes pour la politique des prestations familiales, évolue encore.

La ministre confirme que les entités fédérées seront pleinement compétentes, après 2019, en matière de paiement des prestations familiales, et donc aussi à l'égard de la détection de fraudes éventuelles, FAMIFED restant compétente pour le paiement à Bruxelles jusque fin 2019.

C. Répliques

M. Björn Anseeuw (N-VA) demande s'il est opportun que les entités fédérées continuent à coopérer après 2019? Des initiatives sont-elles prises dans ce sens?

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration, confirme que l'accord de coopération restera d'application mais indique qu'à partir de 2020, l'autorité fédérale n'y sera plus associée car les entités fédérées seront alors intégralement compétentes en matière de prestations familiales et de détection de la fraude.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

fraude vast te stellen hun oorsprong moeten vinden in wetten. In het dispositief van het samenwerkingsakkoord moet nauwkeurig verwezen worden naar de toepasselijke wetgeving van alle deelentiteiten om gegevens te verwerken. De minister deelt mee dat dit is gebeurd. Het advies van de GBA werd meegedeeld aan alle betrokken partijen in dit samenwerkingsakkoord.

De minister heeft de tekst van het samenwerkingsakkoord niet aangepast. Er wordt in de aanhef van het samenwerkingsakkoord immers verwezen naar de verschillende wetten die de regels omvatten voor de gezinsbijslagen in de deelentiteiten. De regelgeving door de deelentiteiten die exclusie bevoegd zijn voor het beleid inzake de gezinsbijslag is nog in evolutie.

De minister bevestigt dat de deelentiteiten na 2019 volledig bevoegd zijn voor de uitbetaling van de gezinsbijslag en dus ook voor de opsporing van eventuele fraude. FAMIFED blijft bevoegd voor de uitbetaling in Brussel tot eind 2019.

C. Replieken

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wenst te weten of het opportuun is voor de deelgebieden om na 2019 verder samen te werken? En worden daar initiatieven rond genomen?

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie bevestigt dat het samenwerkingsakkoord blijft gelden maar vanaf 2020 zal de federale overheid daar niet meer in betrokken zijn omdat de volledige bevoegdheid voor gezinsbijslag en het opsporen van fraude bij de deelentiteiten ligt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre,
Evita Willaert

PS: Marc Goblet, Sophie Thémont

Vlaams Belang: Hans Verreyt

MR: Florence Reuter, Caroline Taquin

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

Open Vld: Egbert Lachaert

sp.a: Anja Vanrobaeys

Le rapporteur,

La présidente

Björn ANSEEUW

Mari-eColline LEROY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78,2, du Règlement): *nihil*.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voor gestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre,
Evita Willaert

PS: Marc Goblet, Sophie Thémont

Vlaams Belang: Hans Verreyt

MR: Florence Reuter, Caroline Taquin

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

Open Vld: Egbert Lachaert

sp.a: Anja Vanrobaeys

De rapporteur,

De voorzitter,

Björn ANSEEUW

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): *nihil*.