

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975
portant règlement général
sur la police de la circulation routière
et de l'usage de la voie publique
en ce qui concerne les emplacements
de stationnement réservés
aux femmes enceintes**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 66.711/4 DU 11 DÉCEMBRE 2019**

Voir:

Doc 55 **0585/ (2019/2020):**

001: Proposition de loi de M. Troosters et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 1 december 1975
houdende algemeen reglement
op de politie van het wegverkeer
en van het gebruik van de openbare weg
wat het parkeren
door zwangere vrouwen betreft**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 66.711/4 VAN 11 DECEMBER 2019**

Zie:

Doc 55 **0585/ (2019/2020):**

001: Wetsvoorstel van de heer Troosters c.s.

01152

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Le 13 novembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique en ce qui concerne les emplacements de stationnement réservés aux femmes enceintes", déposée par M. Frank TROOSTERS et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-2020, n° 55-0585/001).

La proposition a été examinée par la quatrième chambre le 11 décembre 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur et Anne-Stéphanie RENSON, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 décembre 2019.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition¹, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

PORTÉE DE LA PROPOSITION

La proposition de loi examinée vise à permettre le stationnement des véhicules utilisés par les femmes enceintes sur les emplacements de stationnement réservés aux personnes handicapées, ainsi qu'à leur permettre de garer leurs véhicules sans limitation de temps. Cette faculté est toutefois limitée aux six à huit dernières semaines de leur grossesse, selon qu'il s'agit d'une grossesse simple ou multiple.

Pour ce faire, la proposition modifie les articles 27.4 – Facilités de stationnement pour les personnes handicapées et 27bis – Emplacements de stationnement réservés aux personnes handicapées de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique' (ci-après "le Code de la route").

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

Op 13 november 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg wat het parkeren door zwangere vrouwen betreft", ingediend door de heer Frank TROOSTERS c.s. (*Doc. parl.* Kamer, 2019-20, nr.55-0585/001).

Het voorstel is door de vierde kamer onderzocht op 11 december 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur et Anne-Stéphanie RENSON, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2019.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel¹, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORSTEL

Het voorliggende wetsvoorstel strekt ertoe het voor zwangere vrouwen mogelijk te maken hun voertuigen te parkeren op de parkeerplaatsen voorbehouden voor personen met een handicap en hun voertuigen te parkeren zonder rekening te moeten houden met tijdsbeperkingen. Die mogelijkheid is evenwel beperkt tot de laatste zes tot acht weken van hun zwangerschap naargelang het om een zwangerschap van een eenling of een zwangerschap van een meerling gaat.

Daartoe wijzigt het voorstel de artikelen 27.4 – Parkeerfaciliteiten voor personen met een handicap – en 27bis – Parkeerplaatsen voorbehouden voor personen met een handicap – van het koninklijk besluit van 1 december 1975 'houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg' (hierna "de Wegcode").

¹ Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

COMPÉTENCE

La réglementation du stationnement des véhicules fait l'objet d'un partage de compétence entre l'État fédéral et les régions. La politique du stationnement relève, pour partie, des compétences des régions relatives aux routes et à leurs dépendances (article 6, § 1^{er}, X, 1^o, de la loi spéciale 'de réformes institutionnelles' du 8 aout 1980), au régime juridique de la voirie terrestre (article 6, § 1^{er}, X, 2^o*bis* de la loi spéciale du 8 aout 1980), ainsi qu'en matière de règlements complémentaires de police de la circulation routière².

L'autorité fédérale reste toutefois compétente en matière de règles générales de police de la circulation routière (article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 aout 1980), à l'exception de certains transferts de compétence opérés par la loi spéciale du 6 janvier 2014 "relative à la Sixième Réforme de l'État"³.

Les articles 27.4 et 27*bis*, du Code de la route, que la proposition vise à modifier, constituent des règles de police générale de la circulation routière. La réglementation relative au stationnement des véhicules ne figurant pas parmi les aspects de cette matière qui ont été transférés aux régions et qui sont énumérés à l'article 6, § 1^{er}, X, 13^o, et XII, 1^o à 7^o, de la loi spéciale du 8 aout 1980 la proposition relève bien de la compétence de l'autorité fédérale.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 6, § 4, 3^o, et § 8, de la loi spéciale du 8 aout 1980, la proposition de loi doit être soumise à la procédure d'association des gouvernements de régions⁴.

EXAMEN DE LA PROPOSITIONDISPOSITIFArticle 3

Pour bénéficier de la dérogation aux limitations de la durée de stationnement, la personne handicapée doit disposer d'une carte spéciale et la femme enceinte, d'une attestation médicale. Pour éviter toute confusion, il serait judicieux d'insérer le mot "respectivement" après le mot "visée".

² Voir notamment C.C., 3 novembre 2004, n° 174/2004, C.C., 27 mai 2010, n° 59/2010, C.C., 29 juillet 2010, n° 89/2010, C.C., 11 janvier 2012, n° 2/2012, C.C., 28 mars 2013, n° 48/2013 et C.C., 28 février 2019, n° 37/2019.

³ Comme le rappelle expressément le commentaire des articles, *Doc. parl.*, Sénat, 2012-2013, n° 5-2232/1, p. 133.

⁴ Voir également l'article 97, § 1^{er}, du règlement de la Chambre.

BEVOEGDHEID

De bevoegdheid voor de regelgeving inzake het parkeren van voertuigen is verdeeld tussen de Federale Staat en de gewesten. Het parkeerbeleid behoort deels tot de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de wegen en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, 1^o, van de bijzondere wet 'tot hervorming der instellingen' van 8 augustus 1980), betreffende het juridisch stelsel van de landwegen (artikel 6, § 1, X, 2^o*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en inzake aanvullende reglementen van de politie over het wegverkeer.²

De federale overheid blijft evenwel bevoegd inzake de algemene regels van de politie over het wegverkeer (artikel 6, § 4, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980), met uitzondering van bepaalde bevoegdheidsoverdrachten die tot stand gebracht zijn bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 "met betrekking tot de Zesde Staatshervorming".³

De artikelen 27.4 en 27*bis* van de Wegcode die het voorstel beoogt te wijzigen, zijn regels van algemene politie over het wegverkeer. Aangezien de regelgeving inzake het parkeren van voertuigen niet behoort tot de aspecten van die aangelegenheid die aan de gewesten overgedragen zijn en opgesomd worden in artikel 6, § 1, X, 13^o, en XII, 1^o tot 7^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, behoort het voorstel wel degelijk tot de bevoegdheid van de federale overheid.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3^o, en § 8, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moeten de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het wetsvoorstel.⁴

ONDERZOEK VAN HET VOORSTELDISPOSITIEFArtikel 3

Om in aanmerking te komen voor de afwijking van de beperkingen van de parkeertijd moet de gehandicapte persoon over een speciale kaart beschikken, en de zwangere vrouw over een medisch attest. Om elke verwarring te voorkomen zou het raadzaam zijn om het woord "respectievelijk" in te voegen voor het woord "bedoeld".

² Zie onder meer GwH 3 november 2004, nr. 174/2004, GwH 27 mei 2010, nr. 59/2010, GwH 29 juli 2010, nr. 89/2010, GwH 11 januari 2012, nr. 2/2012, GwH 28 maart 2013, nr. 48/2013 en GwH 28 februari 2019, nr. 37/2019.

³ Zoals uitdrukkelijk vermeld wordt in de artikelsgewijze toelichting, *Parl.St.* Senaat 2012-2013, nr. 5-2232/1, blz. 133.

⁴ Zie ook artikel 97, § 1, van het reglement van de Kamer.

Article 4

L'article 27.4.3/1, alinéa 2 proposé, charge le ministre compétent pour les Communications de définir le modèle de l'attestation médicale permettant aux femmes enceintes de bénéficier à ce titre de facilités de stationnement.

En vertu des principes constitutionnels relatifs à l'exercice des pouvoirs, il n'appartient pas à la loi d'attribuer directement à un ministre des pouvoirs qui reviennent normalement au Roi. Certes, il n'est pas incompatible avec ces principes de conférer à un ministre une délégation de pouvoirs d'ordre accessoire ou secondaire, mais il n'en demeure pas moins qu'il appartient alors, en principe, au Roi et non au législateur, d'octroyer pareille délégation. En effet, l'octroi par le législateur d'une délégation directe de tels pouvoirs à un ministre signifierait que le législateur empiéterait sur une prérogative qui revient au Roi en tant que chef du pouvoir exécutif fédéral⁵.

Article 5

À l'article 27bis, alinéa 1^{er}, proposé du Code de la route, les mots "de l'attestation médicale visée" seront insérés entre les mots "à l'article 27.4.3 ou" et les mots "à l'article 27.4.3/1".

Article 6

Il y a lieu de prévoir que le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions "respectivement modifiées et insérées par les articles 2 à 5".

Article 7

L'entrée en vigueur des articles 27.4.1, alinéa 1^{er}, 27.4.3/1, alinéa 1^{er}, et 27bis, alinéa 1^{er}, proposés, du Code de la route, nécessite que le modèle de l'attestation médicale à laquelle ces dispositions font référence soit préalablement défini.

Plutôt que de prévoir une entrée en vigueur de la proposition le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours à compter du jour suivant sa publication au *Moniteur belge*, il convient dès lors de charger le Roi d'arrêter cette date.

⁵ Voir les *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n° 7.3: "[...] il ne revient pas au législateur de s'immiscer dans l'organisation interne du pouvoir exécutif et de confier le règlement d'une matière directement à un ministre. Seul le Roi ou un gouvernement de Communauté ou de Région peut accorder une telle délégation".

Artikel 4

Het voorgestelde artikel 27.4.3/1, tweede lid, draagt de minister bevoegd voor het Verkeerswezen op het model te bepalen van het medisch attest waarmee zwangere vrouwen als zodanig gebruik kunnen maken van parkeerfaciliteiten.

Krachtens de grondwettelijke beginselen inzake de uitoefening der machten staat het niet aan de wetgever om rechtstreeks aan een minister bevoegdheden toe te kennen die normaal aan de Koning toekomen. Het is weliswaar niet onverenigbaar met die beginselen om aan een minister bevoegdheden inzake toekomstige of detailkwesties te delegeren maar in dat geval staat het niettemin in beginsel aan de Koning, en niet aan de wetgever, om een dergelijke delegatie te verlenen. Indien de wetgever zulke bevoegdheden rechtstreeks aan een minister delegeert, zou dat namelijk betekenen dat de wetgever zich een prerogatief toe-eigent dat toekomt aan de Koning als hoofd van de federale uitvoerende macht.⁵

Artikel 5

In het voorgestelde artikel 27bis, eerste lid, van de Wegcode moeten de woorden "van het medisch attest bedoeld in" ingevoegd worden tussen de woorden "in artikel 27.4.3 of" en de woorden "artikel 27.4.3/1".

Artikel 6

Er dient bepaald te worden dat de Koning de bepalingen "respectievelijk gewijzigd en ingevoegd bij de artikelen 2 tot 5" kan opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Artikel 7

Vooraleer de voorgestelde artikelen 27.4.1, eerste lid, 27.4.3/1, eerste lid, en 27bis, eerste lid, van de Wegcode in werking kunnen treden, moet het model van het medisch attest waarnaar in die bepalingen verwezen wordt, worden vastgesteld.

In plaats van te bepalen dat het voorstel in werking treedt op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, dient dan ook de Koning belast te worden met het vaststellen van die datum.

⁵ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 7.3: "Het komt (...) de wetgever niet toe om zich te mengen in de interne organisatie van de uitvoerende macht en de regeling van een aangelegenheid rechtstreeks aan een minister op te dragen. Alleen de Koning of een Gemeenschaps- of een Gewestregering kan een dergelijke delegatie uitvaardigen."

OBSERVATION FINALE

Par souci de cohérence de l'ensemble du dispositif, il y a lieu de veiller à s'assurer que tous les articles du Code de la route en lien avec les facilités de stationnement voulues seront adaptés en conséquence. Il en va ainsi, par exemple, des articles 25.1, 14°, 27.4.1, alinéa 2, 27.4.2 et 70.2.1, 3°, c), du Code de la route.

Le greffier,

Le président,

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

SLOTOPMERKING

Ter wille van de samenhang van het volledige dispositief moet erop toegezien worden dat alle artikelen van de Wegcode in verband met de beoogde parkeerfaciliteiten dienovereenkomstig aangepast zullen worden. Dat is bijvoorbeeld het geval met de artikelen 25.1, 14°, 27.4.1, tweede lid, 27.4.2 en 70.2.1, 3°, c), van de Wegcode.

De griffier,

De voorzitter,

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET