

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 février 2021

PROPOSITION DE LOI

**instaurant la gratuité des consultations
chez le médecin généraliste**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 68.143/2 DU 17 FÉVRIER 2021**

Voir:

Doc 55 **0476/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de M. Hedebouw et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Avis de la Cour des comptes.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 februari 2021

WETSVOORSTEL

**om patiënten zonder geld
naar de huisarts te laten gaan**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 68.143/2 VAN 17 FEBRUARI 2021**

Zie:

Doc 55 **0476/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Hedebouw c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Advies van het Rekenhof.

04110

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

**AVIS 68.143/2
DU 17 FÉVRIER 2021**

Le 8 octobre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'instaurant la gratuité des consultations chez le médecin généraliste', déposée par M. Raoul HEDEBOUW et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2019, n° 55-0476/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre les 30 novembre 2020 et 17 février 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 février 2021.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition^{1*}, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

1. La proposition de loi tend à instaurer la gratuité des consultations chez le médecin généraliste mais également à imposer le régime du tiers payant pour toutes les disciplines de première ligne.

Dès lors que l'objet de la proposition va au-delà de son intitulé ("instaurant la gratuité des consultations chez le médecin généraliste"), celui-ci sera adapté.

2. À l'article 37, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (article 2 de la proposition), il y a lieu de supprimer le renvoi aux articles 49, § 5, alinéa 2, et 50, § 11, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 février 1961 'd'expansion économique, de progrès social et de redressement financier', ceux-ci n'étant plus en vigueur.

¹ * S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

**ADVIES 68.143/2
VAN 17 FEBRUARI 2021**

Op 8 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'om patiënten zonder geld naar de huisarts te laten gaan', ingediend door de heer Raoul HEDEBOUW c.s. (*Parl.St.*, Kamer, 2019, nr. 55-0476/001).

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 30 november 2020 en 17 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assesseurs, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2021.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,^{1*} de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het wetsvoorstel strekt ertoe consultaties bij de huisarts gratis te maken maar ook de derde-betalersregeling op te leggen voor alle eerstelijnsdisciplines.

Aangezien de strekking van het voorstel verder reikt dan het opschrift ervan ("om patiënten zonder geld naar de huisarts te laten gaan"), moet het opschrift aangepast worden.

2. In het voorgestelde artikel 37, § 1, eerste lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994, (artikel 2 van het voorstel), dient de verwijzing weggelaten te worden naar de artikelen 49, § 5, tweede lid, en 50, § 11, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961 'voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel', aangezien die artikelen niet meer van kracht zijn.

¹ * Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

3. L'article 3 de la proposition tend à remplacer l'article 53, § 1^{er}, alinéa 14, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994, qui dispose qu' :

“[à] partir du 1^{er} juillet 2015, l'obligation d'application du régime du tiers payant est introduite vis-à-vis des bénéficiaires de l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, pour les prestations de santé délivrées par le médecin généraliste, telles que déterminées par le Roi, soit :

1° sur la base d'une proposition de la Commission nationale médico-mutualiste qui décide de sa transmission au Comité de l'assurance;

2° sur la base de la proposition formulée par la Commission nationale médico-mutualiste à la demande du ministre; ces propositions sont communiquées au Comité de l'assurance;

3° sur la base de la proposition du ministre”.

Le remplacement de l'alinéa 14 de l'article 53, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 rend inutiles les alinéas qui actuellement le suivent immédiatement dans le texte modifié en s'y référant.

La proposition sera adaptée pour éviter cette incohérence.

Le greffier,

Béatrice DRAPIER

Le président,

Pierre VANDERNOOT

3. Artikel 3 van het voorstel strekt tot vervanging van artikel 53, § 1, veertiende lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, dat luidt als volgt:

“Vanaf 1 juli 2015 wordt de verplichting tot toepassing van de derdebetalersregeling ingevoerd ten aanzien van de rechthebbenden op de in artikel 37, § 19, bedoelde verhoogde verzekeringstegemoetkoming, voor de door de Koning bepaalde geneeskundige verstrekkingen verleend door de algemeen geneeskundige, hetzij:

1° op grond van een voorstel van de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen die beslist over het doorsturen ervan aan het Verzekeringscomité;

2° op grond van het voorstel dat door de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen wordt geformuleerd op verzoek van de minister; die voorstellen worden meegedeeld aan het Verzekeringscomité;

3° op grond van het voorstel van de minister.”

De vervanging van het veertiende lid van artikel 53, § 1, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 maakt de leden die er momenteel in de gewijzigde tekst onmiddellijk op volgen nutteloos aangezien er daarin naar verwezen wordt.

Het voorstel moet aldus aangepast worden dat die inconsistentie vermeden wordt.

De griffier,

Béatrice DRAPIER

De voorzitter,

Pierre VANDERNOOT