

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

16 septembre 2019

**PROPOSITION DE LOI**

modifiant l'arrêté royal n° 20 du  
20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la  
valeur ajoutée et déterminant la répartition  
des biens et des services selon ces taux en ce  
qui concerne le taux de TVA applicable au  
gaz naturel et à l'électricité

(déposée par M. Kurt Ravyts et consorts)

**RÉSUMÉ**

*Le taux de TVA applicable au gaz naturel et à l'électricité est actuellement de 21%. Cette proposition de loi vise à ramener ce taux à 6% pour la consommation domestique.*

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

16 september 2019

**WETSVOORSTEL**

tot wijziging van het koninklijk besluit  
nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de  
tarieven van de belasting over de toegevoegde  
waarde en tot indeling van de goederen en de  
diensten bij die tarieven voor wat betreft het  
btw-tarief voor aardgas en elektriciteit

(ingediend door de heer Kurt Ravyts c.s.)

**SAMENVATTING**

*Momenteel bedraagt het btw-tarief voor aardgas en elektriciteit 21 procent. Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit tarief voor huishoudelijk verbruik te verlagen tot 6 procent.*

00363

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&amp;V</i>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2552/001.

Selon les chiffres d'Eurostat, l'électricité belge est parmi les plus chères d'Europe. Au second semestre 2017, le prix du kWh était de 0,29 euro en Belgique, ce qui plaçait notre pays au troisième rang des pays où l'électricité était la plus chère en Europe, après le Danemark et l'Allemagne, sur un total de trente-huit pays, le prix moyen n'atteignant, dans ces trente-huit pays, que 0,22 euro/kWh.

En ce qui concerne le gaz naturel, le consommateur belge n'est pas non plus très bien loti, la Belgique se situant à la neuvième place sur trente-trois au second semestre 2017.

Le gouvernement fédéral et le gouvernement flamand sont partiellement responsables de cette situation dès lors qu'ils ont pris, ces dernières années, plusieurs mesures qui ont entraîné une nouvelle augmentation des prix de l'énergie.

Le taux de TVA réduit de 6 % appliqué à l'électricité depuis le 1<sup>er</sup> avril 2014 devait être évalué par le Conseil des ministres, le 1<sup>er</sup> septembre 2015 au plus tard, sur la base d'un rapport du groupe d'experts "Compétitivité et emploi". Par suite de cette évaluation, le gouvernement Michel a abrogé cette réduction de la TVA, pour des raisons budgétaires, et rétabli le taux de TVA de 21 %. En outre, le gouvernement flamand a également pris des mesures qui ont entraîné une hausse de la facture énergétique.

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2016, les tarifs des réseaux de distribution ont été majorés. Cette augmentation a coûté, en moyenne, 22 euros à chaque ménage flamand. À cette date, le gouvernement flamand a également abrogé la mesure accordant annuellement, depuis 2002, 200 kWh gratuits à chaque membre du ménage, si bien que chaque ménage flamand a perdu le bénéfice d'une réduction de 92 euros en moyenne. Depuis le 1<sup>er</sup> mars 2016, le gouvernement flamand a également augmenté la contribution au fonds énergétique flamand.

Il ressort clairement de ce qui précède que les prix de l'énergie flambent à nouveau, surtout ceux de l'électricité. Selon la VREG, la facture d'électricité des ménages flamands considérés comme des consommateurs moyens est passée de 675,63 euros en janvier 2015 à

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2552/001.

Uit cijfers van Eurostat blijkt dat elektriciteit in België tot de duurste van Europa behoort. In de tweede helft van 2017 kostte één kWh in België 0,29 euro. Daarmee is België het derde duurste land in Europa na Denemarken en Duitsland, dit op een totaal van 38 landen. De gemiddelde prijs in deze 38 landen bedraagt slechts 0,22 euro per kWh.

Wat aardgas betreft is de Belgische consument ook niet echt goed af en staat dit land in de tweede helft van 2017 op de 9<sup>e</sup> plaats op 33 landen.

Daar hebben zowel de federale als Vlaamse regering de jongste jaren toe bijgedragen door diverse maatregelen te nemen die de energieprijs de hoogte injoegen.

Het sinds 1 april 2014 verlaagde btw-tarief van 6 % op elektriciteit, moest door de Ministerraad tegen uiterlijk 1 september 2015, op basis van een rapport van de expertengroep "Concurrentievermogen en Werkgelegenheid", worden geëvalueerd. Ten gevolge daarvan schafte de regering-Michel, om budgettaire redenen, deze btw-verlaging af en bracht zij het btw-percentage terug op 21 %.

Bovendien nam ook de Vlaamse regering een aantal maatregelen die de energiefactuur de hoogte injoegen. Vanaf 1 januari 2016 werden de distributienettarieven verhoogd, wat een gemiddeld Vlaams gezin 22 euro kostte. Op dezelfde datum werd de maatregel waarmee sinds 2002 jaarlijks gratis 200 kWh per gezinslid werd toegekend opgeheven, waardoor elk Vlaams gezin gemiddeld een korting van 92 euro door de neus werd geboord. Vanaf 1 maart 2016 werd bovendien een verhoging van de bijdrage aan het Vlaams energiefonds doorvoerd.

Het mag hiermee duidelijk zijn dat de energieprijs, zeker wat elektriciteit betreft, opnieuw de pan uitrijzen. Volgens de VREG steeg de elektriciteitsfactuur van een Vlaams gezin dat als een gemiddelde gebruiker mag worden beschouwd van 675,63 euro in januari

984,54 euros en janvier 2019, ce qui correspond à une augmentation de pas moins de 46 % en quatre ans!

Il est donc manifeste que le prix de l'énergie est élevé en Belgique et que ce phénomène est largement dû aux mesures prises par les pouvoirs publics. En conséquence, la fourniture d'énergie dévore une part considérable du budget des ménages, en particulier des ménages qui ont le moins de moyens.

C'est pourquoi nous estimons qu'il convient que les pouvoirs publics prennent des mesures afin de mettre un terme à ces hausses de prix. Personne ne niera en effet que pouvoir se chauffer et pouvoir s'éclairer dignement correspondent à des besoins élémentaires des ménages. La loi sur le gaz et l'électricité indique d'ailleurs elle-même que l'électricité et le gaz naturel sont des besoins élémentaires. En conséquence, il est totalement illogique d'appliquer un taux de TVA de 21 % à ces commodités alors que les aliments et les boissons, par exemple, sont soumis au taux de 6 %.

La présente proposition de loi intègre dès lors définitivement la distribution de biens répondant à des besoins élémentaires tels que le gaz naturel et l'électricité pour la consommation domestique dans la liste des produits taxés au taux de 6 % en l'inscrivant dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal précité.

2015 naar 984,54 euro in januari 2019. Op 4 jaar tijd betekent dat met andere woorden een stijging van niet minder dan 46 %!

Het mag dus duidelijk zijn dat de energieprijsen in België duur zijn en dat dit vooral het gevolg is van ingrepen vanwege de overheid. Energievoorzieningen nemen daardoor een flinke hap uit het budget van de gezinnen, zeker bij gezinnen die het minder breed hebben.

De indieners zijn dan ook van mening dat maatregelen vanwege de overheid zich opdringen om aan deze hoge prijzen paal en perk te stellen. Niemand zal immers ontkennen dat zich deftig verwarmen en zich van licht voorzien wel degelijk basisbehoeften voor de gezinnen zijn. De gas- en elektriciteitswet zegt overigens zelf dat elektriciteit en aardgas basisbehoeften zijn. Daarom is het ook absoluut niet logisch dat voor deze producten het btw-tarief van 21 % wordt toegepast in plaats van het tarief van 6 %, dat bijvoorbeeld wel geldt voor voeding en drank.

Dit wetsvoorstel brengt daarom de distributie van basisbehoeften zoals gas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik definitief onder bij de producten die belast worden aan het tarief van 6 %, door ze toe te voegen aan tabel A in de bijlage van voormeld koninklijk besluit.

Kurt RAVYTS (VB)  
 Wouter VERMEERSCH (VB)  
 Steven CREYELMAN (VB)  
 Erik GILISSEN (VB)  
 Reccino VAN LOMMEL (VB)  
 Ellen SAMYN (VB)  
 Hans VERREYT (VB)  
 Ortwin DEPOORTERE (VB)  
 Dominiek SNEPPE (VB)  
 Frank TROOSTERS (VB)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Le XI du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux est rétabli dans la rédaction suivante:

“XI. Distribution de gaz naturel et d'électricité pour la consommation domestique. Le gaz naturel et l'électricité pour la consommation domestique, fournis par le biais du réseau de distribution de gaz et d'électricité.”.

**Art. 3**

L'article 1<sup>erbis</sup> du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 23 août 2015, est abrogé.

**Art. 4**

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

12 juillet 2019

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Het XI van tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven wordt hersteld in de volgende lezing:

“XI. Distributie van aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik. Aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik, geleverd door middel van gas- en elektriciteitsdistributie.”.

**Art. 3**

Artikel 1<sup>bis</sup> van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 23 augustus 2015, wordt opgeheven.

**Art. 4**

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

12 juli 2019

Kurt RAVYTS (VB)  
 Wouter VERMEERSCH (VB)  
 Steven CREYELMAN (VB)  
 Erik GILISSEN (VB)  
 Reccino VAN LOMMEL (VB)  
 Ellen SAMYN (VB)  
 Hans VERREYT (VB)  
 Ortwin DEPOORTERE (VB)  
 Dominiek SNEPPE (VB)  
 Frank TROOSTERS (VB)