

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

21 août 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et indemnités
coordonnée le 14 juillet 1994,
en ce qui concerne la suppression
de la Caisse des soins de santé
de HR Rail**

(déposée par Mme Valerie Van Peel)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

21 augustus 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wet
van 14 juli 1994 betreffende de verplichte
verzekering voor geneeskundige verzorging en
uitkeringen wat de afschaffing
van de Kas der geneeskundige verzorging
van HR Rail betreft**

(ingediend door mevrouw Valerie Van Peel)

RÉSUMÉ

En principe, un travailleur est libre de s'affilier à la mutuelle ou à la caisse auxiliaire de son choix, dans le cadre de l'assurance maladie obligatoire. Or, pour les membres du personnel statutaire de la SNCB, cette liberté de choix n'existe pas. Cette proposition de loi vise à lever cette inégalité et à supprimer la Caisse des soins de santé de HR Rail.

SAMENVATTING

In principe kan een werknemer vrij kiezen bij welk ziekenfonds of welke hulpkas hij zich aansluit in het kader van de verplichte ziekteverzekering. Voor de statutaire personeelsleden van de NMBS geldt deze keuzevrijheid echter niet. Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze ongelijkheid op te heffen en de Kas der Geneeskundige Verzorging van HR Rail af te schaffen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 53 1613/001 et de la proposition de loi DOC 54 0800/001.

Pour pouvoir bénéficier de prestations dans le cadre de l'assurance maladie obligatoire, il faut être affilié à une mutuelle ou à une caisse auxiliaire. Ce choix est libre (sauf pour les membres du personnel de la SNCB, qui sont d'office affiliés à la Caisse des Soins de santé de la SNCB) et les règles de cette affiliation sont fixées par le Roi.

Les mutualités sont des associations de personnes physiques qui, dans un esprit de prévoyance, d'assistance mutuelle et de solidarité, ont pour but de promouvoir le bien-être physique, psychique et social. Elles exercent leurs activités sans but lucratif.

L'article 27 de la Constitution est rédigé comme suit: "Les Belges ont le droit de s'associer; ce droit ne peut être soumis à aucune mesure préventive." Dans son arrêt 121/98 du 3 décembre 1998, la Cour d'arbitrage¹ indique à ce sujet: "Cette disposition reconnaît le droit de s'associer, comme celui de ne pas s'associer, et interdit de soumettre ce droit à des mesures préventives²."

Le personnel statutaire de la SNCB ne bénéficie pas aujourd'hui du libre choix au niveau de son assurance-maladie obligatoire.

Mais il y a plus encore. En vue de l'organisation de l'assurance-maladie obligatoire, les différentes mutualités reçoivent chaque année une subvention pour couvrir les frais administratifs qu'elles engagent dans ce cadre.

Il ressort de données de l'INAMI qu'en 2018, les frais administratifs moyens par affilié pour les cinq mutualités visées à l'article 195, § 1^{er}, 2^o, alinéa 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 (c'est-à-dire l'Alliance nationale des Mutualités chrétiennes, l'Union nationale des Mutualités neutres, l'Union nationale des Mutualités socialistes, l'Union nationale des Mutualités libérales et l'Union nationale des Mutualités libres) s'élevaient à 95,30 euros. Ce montant était de 178,34 euros pour la Caisse des soins de santé de la Société nationale

¹ Désormais: la "Cour constitutionnelle".

² Cour d'arbitrage n° 121/98 B.9.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van het voorstel DOC 53 1613/001 en van voorstel DOC 54 0800/001.

Om prestaties te kunnen genieten in de verplichte ziekteverzekering, moet men aangesloten zijn bij een ziekenfonds of hulpkas. De keuze is (behoudens voor personeelsleden van de NMBS die van rechtswege zijn aangesloten bij de Kas der Geneeskundige Verzorging van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen) vrij en regels van die aansluiting worden bepaald door de Koning.

Ziekenfondsen zijn verenigingen van natuurlijke personen die het bevorderen van fysiek, psychisch en sociaal welzijn als streefdoel hebben in een geest van voorzorg, onderlinge hulp en solidariteit. Zij oefenen hun activiteit uit zonder winstoogmerk.

In artikel 27 van de Grondwet lezen we: "De Belgen hebben het recht van vereniging; dit recht kan niet aan enige preventieve maatregel worden onderworpen." Het Arbitragehof¹ stelt hierover in arrest 121/98 van 3 december 1998: "Die bepaling erkent het recht om zich te verenigen, alsook het recht om zich niet te verenigen en verbiedt dat recht aan preventieve maatregelen te onderwerpen²."

Voor de statutaire personeelsleden van de NMBS bestaat de keuzevrijheid in het kader van hun verplichte ziekteverzekering vandaag niet.

Maar er is meer. Met het oog op de organisatie van de verplichte ziekteverzekering ontvangen de onderscheiden ziekenfondsen jaarlijks een toelage voor hun administratieve kosten die ze hiervoor maken.

Uit cijfers van het RIZIV blijkt dat in 2018 de gemiddelde administratieve kosten per lid voor de vijf landsbonden bedoeld in artikel 195, § 1, 2^o, eerste lid van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (d.i. de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten, de Landsbond van de Neutrale Ziekenfondsen, het Nationaal Verbond van Socialistische Mutualiteiten, de Landsbond van Liberale Mutualiteiten en de Landsbond van de Onafhankelijke Ziekenfondsen), 95,30 euro bedroeg. Voor de Kas der Geneeskundige Verzorging van de Nationale

¹ Nu: "Grondwettelijk Hof".

² Arbitragehof nr. 121/98 B.9.

des chemins de fer belges³, soit une différence de presque 70 %. Les frais administratifs de la Caisse des soins de santé de la Société nationale des chemins de fer belges sont, par affilié, supérieurs de plus de deux tiers aux frais correspondants des cinq autres mutualités. C'est précisément le fait que le personnel de la SNCB et les personnes à leur charge ne peuvent choisir librement l'organisme assureur auquel ils s'affilient qui maintient cette inégalité, laquelle a également un coût pour la société.

Nous sommes convaincues que les membres du personnel de la SNCB doivent également pouvoir choisir en toute liberté la mutualité ou caisse auxiliaire à laquelle ils veulent s'affilier. Nous estimons que la Caisse de la SNCB n'a dès lors plus aucune raison d'être et qu'elle doit être supprimée. Les membres qui, au moment de la suppression de la Caisse, n'auront pas encore opté pour une mutualité, seront automatiquement affiliés à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité.

Maatschappij der Belgische Spoorwegen bedroeg dit 178,34 euro³. Dit is een verschil van bijna 70 %. De administratieve kosten voor de Kas der Geneeskundige Verzorging van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen liggen, per lid, meer dan twee derde hoger dan deze voor leden van de andere vijf landsbonden. Net doordat personeelsleden van de NMBS en de personen te hunnen laste, niet vrij kunnen kiezen bij welke verzekeringsinstelling ze zich aansluiten, wordt deze ongelijkheid in stand gehouden. Deze ongelijkheid draagt ook een maatschappelijke kostprijs in zich.

Wij zijn ervan overtuigd dat ook de personeelsleden van de NMBS vrij moeten kunnen kiezen tot welk ziekenfonds of welke hulpkas ze willen toetreden. De Kas van de NMBS heeft dan ook geen verdere bestaansreden en wordt afgeschaft. De leden die op het moment van afschaffing nog geen ziekenfonds gekozen hebben, worden automatisch bij de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering aangesloten.

Valerie VAN PEEL (N-VA)

³ Calcul réalisé sur la base du nombre d'affiliés de la mutualité de la SNCB, en ce compris les personnes à charge (101 453 personnes affiliées) et des affiliés des cinq mutualités, en ce compris les personnes à charge (11 070 628 personnes affiliées) au 31 décembre 2018 et des budgets octroyés en 2018 pour le paiement des frais de fonctionnement visés à l'article 195 de la loi sur l'assurance maladie (18 093 000 euros à la caisse SNCB et 1 054 986 000 euros aux cinq mutualités). Si l'on ne tient pas compte des personnes à charge, on obtient respectivement 72 095 et 7 620 471 affiliés, et les frais d'administrations moyens par affilié s'élèvent respectivement à 250,96 euros et à 138,44 euros.

³ Berekening op basis van de ledenaantallen van het NMBS-zielenfonds, inclusief personen ten laste (101 453 aangesloten personen) en de leden van de vijf landsbonden, inclusief personen ten laste (11 070 628 aangesloten personen) op 31-12-2018 en de budgetten die in 2018 werden toegekend voor de betaling van de werkingskosten in artikel 195 van de ziekteverzekeringwet (18 093 000 euro aan de NMBS-kas en 1 054 986 000 euro aan de vijf landsbonden). Als we de personen ten laste niet meerekenen gaat het om respectievelijk 72 095 leden en 7 620 471 leden, en bedraagt de gemiddelde administratiekost per lid respectievelijk 250,96 euro tegenover 138,44 euro.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution

Art. 2

L'article 6 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 7 mai 2019, est abrogé.

Art. 3

L'article 118, alinéa 2, de loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 est remplacé par ce qui suit:

“Le choix de l'organisme assureur est librement exercé par les bénéficiaires visés à l'article 32, alinéa 1^{er}, 1° à 16°, 19°, 21° et 22°. Le choix des bénéficiaires visés à l'article 32, alinéa 1^{er}, 1° à 16°, 19° et 21°, détermine celui des personnes à leur charge.”

Art. 4

Dans le titre VII, chapitre II, de la même loi, la section VI est abrogée.

Art. 5

Dans l'intitulé du Titre VIII de la même loi, les mots “Dispositions communes à l'Institut, à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité et à la Caisse des soins de santé de HR Rail” sont remplacés par les mots “Dispositions communes à l'Institut et à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité”.

Art. 6

Dans les articles 2, 37, 188 et 195 de la même loi, les mots “Caisse des soins de santé de HR Rail” sont chaque fois abrogés.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 mei 2019, wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 118, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wordt vervangen als volgt:

“De keuze van de verzekeringsinstelling wordt door de in artikel 32, eerste lid, 1° tot 16°, 19°, 21° en 22°, bedoelde rechthebbenden vrijelijk bepaald. De keuze van de rechthebbenden bedoeld in artikel 32, eerste lid, 1° tot 16°, 19° en 21° bepaalt die van de personen te hunnen laste.”

Art. 4

In titel VII, hoofdstuk II, van dezelfde wet wordt afdeling VI opgeheven.

Art. 5

In het opschrift van titel VIII van dezelfde wet worden de woorden “Gemeenschappelijke bepalingen ter zake van het Instituut van de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering en van de Kas der geneeskundige verzorging van HR Rail” vervangen door de woorden “Gemeenschappelijke bepalingen ter zake van het Instituut en van de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering”.

Art. 6

In de artikelen 2, 37, 188 en 195 van dezelfde wet worden de woorden “Kas der geneeskundige verzorging van HR Rail” telkens opgeheven.

Art. 7

Dans l'article 163 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 11 août 2017, le dernier tiret est abrogé.

Art. 8

L'article 187 de la même loi, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, est abrogé.

30 juin 2019

Art. 7

In artikel 163 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 augustus 2017, wordt het laatste gedachtestreepje opgeheven.

Art. 8

Artikel 187 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, wordt opgeheven.

30 juni 2019

Valerie VAN PEEL (N-VA)