

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

16 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code d'impôt
sur les revenus 1992
et visant à soutenir les PME et
à encourager les investissements
productifs générateurs d'emplois**

(déposée par M. Ahmed Laaouej et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

16 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992, ter ondersteuning
van de kmo's en ter bevordering
van productieve investeringen
die werkgelegenheid creëren**

(ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à encourager l'investissement productif générateur d'emplois. À cet effet, elle propose de porter à 20 % la déduction fiscale pour investissement si cet investissement génère ou maintient un taux d'emploi stable dans l'entreprise.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe productieve investeringen die werkgelegenheid scheppen aan te moedigen. Daartoe wordt voorgesteld om de fiscale aftrek voor investeringen die in het bedrijf werkgelegenheid creëren of een stabiele werkgelegenheid in stand houden, op 20 % te brengen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 3041/001.

Les auteurs de la présente proposition de loi, après avoir mené une réflexion globale, proposent un système d'impôt des sociétés dont le principe repose sur un soutien ciblé aux entreprises qui offrent une contrepartie en emplois, en formation du personnel, en investissements productifs et en innovation, avec une attention particulière pour les PME.

Si on ne lie pas les avantages fiscaux à la création d'emplois, on constate que l'aide fiscale n'apporte rien au tissu économique et social de notre pays.

En effet, lorsqu'on observe le mécanisme des intérêts notionnels, on constate que leur impact sur l'économie réelle n'est guère évident. Une étude expliquait déjà en 2008, que leur impact ne serait que très limité à court terme et très marginal à moyen terme¹. Par ailleurs, les PME ont très peu profité de cette mesure. Ce constat n'est guère étonnant vu que les intérêts notionnels n'ont jamais été liés à des conditions en matière d'emploi. En réalité, les grands groupes internationaux ont pris les intérêts notionnels pour ce qu'ils sont: un avantage fiscal sur le capital, rien de plus, rien de moins.

Or, les PME sont les principales créatrices d'emplois en Belgique. Lorsque des réformes telles qu'une réforme de l'impôt des sociétés est mise en œuvre, les PME doivent occuper une place primordiale dans la réflexion.

La réforme de l'impôt des sociétés mise en œuvre par le gouvernement de la 54^e législature n'a pas permis de revoir le système de cet impôt de manière fondamentale dans le cadre d'une réflexion globale. Les avantages fiscaux n'ont pas été suffisamment revus pour promouvoir ceux qui ont un effet positif sur notre économie réelle. Les grosses entreprises restent les grandes gagnantes de la réforme et les PME disent elles-mêmes avoir été oubliées par le gouvernement. Les mesures de la réforme les affectent davantage en ce que certaines mesures constituent des freins à la gestion saine de leurs trésoreries, tandis que d'autres constituent de véritables sanctions à leur égard.

¹ BURGGRAEVE, K., JEANFILS, P., VAN CAUTER, K. et VAN MEENSEL, L., Impact macroéconomique et budgétaire de la déduction pour capital à risque, 2008.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 3041/001.

Na een alomvattende denkoefening stellen de indieners van dit wetsvoorstel een systeem van vennootschapsbelasting in uitzicht waarvan het principe berust op gerichte steun aan de bedrijven die als tegenprestatie zorgen voor werkgelegenheid, personeelsopleiding, productieve investeringen en innovatie, en waarbij de aandacht vooral uitgaat naar de kmo's.

Een voorwaarde voor het verkrijgen van belastingvoordelen is het scheppen van banen, want anders draagt de fiscale steun niets bij aan het economisch en sociaal bestel van ons land.

Als men de notionele-intrestregeling nader bekijkt, stelt men vast dat de impact ervan op de reële economie niet voor de hand ligt. Al in 2008 heeft een studie erop gewezen dat die impact op korte termijn slechts heel beperkt zou zijn en op middellange termijn haast verwaarloosbaar¹. Bovendien hebben de kmo's heel weinig baat gehad bij die maatregel. Die vaststelling hoeft niet te verbazen, aangezien aan de notionele-intrestaftrek nooit voorwaarden inzake werkgelegenheid werden gekoppeld. Voor de grote internationale groepen is de notionele-intrestaftrek gewoon een louter belastingvoordeel op kapitaal.

Het zijn echter de kmo's die de meeste banen scheppen in België. De kmo's moeten centraal staan bij het uittekenen van hervormingen zoals die van de vennootschapsbelasting.

De door de regering van de 54^e zittingsperiode uitgewerkte hervorming van de vennootschapsbelasting brengt geen fundamentele omwerking van dat stelsel mee, als onderdeel van een alomvattende denkoefening. De belastingvoordelen werden niet diepgaand genoeg hervormd, om bepaalde voordelen met een positief effect op onze reële economie naar voren te schuiven. De grote bedrijven blijven de echte winnaars van de fiscale hervorming, terwijl de kmo's zelf aangeven dat ze door de regering over het hoofd werden gezien. De hervormingsmaatregelen treffen de kmo's harder omdat sommige maatregelen een goed beheer van de beschikbare middelen in de weg staan, terwijl andere neerkomen op een regelrechte bestraffing van de kmo's.

¹ BURGGRAEVE, K., JEANFILS, P., VAN CAUTER, K. et VAN MEENSEL, L., Impact macroéconomique et budgétaire de la déduction pour capital à risque, 2008.

La présente proposition vise, d'une part, à pallier les manquements de la réforme de l'impôt des sociétés mise en œuvre par le gouvernement de la 54^e législature, laquelle ne lie pas les avantages fiscaux accordés aux entreprises au maintien ou à la création d'emplois et, d'autre part, à soutenir les PME. Toutefois, la réforme de l'impôt des sociétés a permis d'augmenter, du 1^{er} janvier 2018 au 31 décembre 2019, la déduction à 20 %. Les auteurs souhaitent pérenniser ce taux au-delà du 31 décembre 2019.

Les auteurs de la présente proposition proposent donc de porter à 20 % la déduction pour investissement si cet investissement génère ou maintient un taux d'emploi stable dans l'entreprise (en nombre d'ETP). À cet égard, la présente proposition ne s'adresse qu'aux PME, qui constituent le véritable moteur de l'économie belge.

Les auteurs sont convaincus que cette proposition peut dynamiser les investissements productifs et dès lors donner un coup de fouet à l'économie réelle. En effet, si les investissements permettent le développement des capacités de production, l'emploi augmentera. L'objectif est donc clairement d'encourager l'investissement productif générateur d'emplois.

Le contrat entre l'État belge et les entreprises doit être clair: du soutien en échange d'un apport durable et qualitatif au tissu économique belge.

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Hugues BAYET (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Sophie THÉMONT (PS)

Dit wetsvoorstel strekt er enerzijds toe de tekortkomingen van de door de regering van de 54^e zittingsperiode uitgewerkte hervorming van de vennootschapsbelasting weg te werken; die doorgevoerde hervorming koppelt aan de belastingvoordelen die aan bedrijven worden toegekend immers geen voorwaarden voor het behoud of het scheppen van banen. Anderzijds is dit wetsvoorstel bedoeld om de kmo's te ondersteunen. Als gevolg van de hervorming van de vennootschapsbelasting bedraagt die aftrek echter 20 % voor de periode van 1 januari 2018 tot 31 december 2019. De indieners willen dat percentage ook na 31 december 2019 toegepast zien.

De indieners van dit wetsvoorstel stellen daarom voor om de investeringsaftrek te verdubbelen indien die investering in het bedrijf werkgelegenheid schept of een stabiele werkgelegenheid in stand houdt (berekend in vte's). In dat opzicht is dit wetsvoorstel enkel gericht op de kmo's omdat zij de echte motor van de Belgische economie zijn.

De indieners zijn ervan overtuigd dat dit wetsvoorstel de productieve investeringen nieuw leven kan inblazen en bijgevolg de reële economie kan stimuleren. Indien de investeringen tot meer productiecapaciteit leiden, zal immers ook de werkgelegenheid toenemen. Het wetsvoorstel heeft daarom duidelijk tot doel de productieve investeringen die werkgelegenheid creëren, te bevorderen.

De Belgische Staat moet een duidelijke afspraak maken met de bedrijven: ze krijgen steun, maar ze moeten wel zorgen voor een duurzame en kwaliteitsvolle bijdrage aan het Belgisch economisch bestel.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 69, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, le 1^o est remplacé par ce qui suit:

"1^o le pourcentage de la déduction est fixé à 20 %,".

20 juin 2019

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Hugues BAYET (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Sophie THÉMONT (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 69, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt de bepaling onder 1^o vervangen als volgt:

"1^o het percentage van de aftrek bedraagt 20 %,".

20 juni 2019