

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI**instaurant un taux de TVA réduit
sur les prothèses capillaires**

(déposée par Mme Nathalie Muylle et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

WETSVOORSTEL**tot invoering van een verlaagd btw-tarief
op haarwerken**

(ingediend door mevrouw Nathalie Muylle c.s.)

RÉSUMÉ

Mannen en vrouwen die volledig kaal worden kunnen ervoor kiezen om een haarwerk te dragen. Maar de prijs van deze prothese vormt vaak een hoge drempel. Toch kan een haarprothese het zelfbeeld en het zelfvertrouwen gevoelig versterken, met alle positieve gevolgen van dien. Om de drempel te verlagen, stelt dit wetsvoorstel een verlaagd btw-tarief van 6 % in voor haarprothesen die voorkomen in de nomenclatuur en onder de gestelde voorwaarden in aanmerking komen voor een terugbetaling door het RIZIV of het ziekenfonds.

SAMENVATTING

Les hommes et les femmes qui deviennent complètement chauves peuvent choisir de porter une perruque, mais le prix d'une telle prothèse constitue souvent un obstacle important. Or une prothèse capillaire peut sensiblement améliorer l'image de soi et la confiance en soi, avec tous les effets bénéfiques que cela comporte. Afin d'abaisser le seuil d'accès à ce type de prothèse, cette proposition de loi vise à instaurer un taux de TVA réduit de 6 % pour les prothèses capillaires qui apparaissent dans la nomenclature et qui répondent aux conditions d'un remboursement par l'INAMI ou la mutualité.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A) Problématique:

Perdre ses cheveux est un événement déstabilisant, qui est parfois difficile à supporter sur le plan émotionnel. Les hommes et les femmes qui deviennent complètement chauves peuvent choisir de porter une perruque. Souvent, la calvitie est l'expression d'une maladie, ce qui comporte de multiples facettes. La maladie peut notamment être dure à vivre sur le plan émotionnel, les traitements et les thérapies engloutissent parfois une grosse partie du budget, un accompagnement psychologique est souvent nécessaire, les contacts sociaux se raréfient, les patients n'osent plus ou ne peuvent plus s'engager socialement et ne sont souvent plus capables de s'occuper de leur famille (au lieu de "soigner" les autres, ce sont eux que l'on doit "soigner"), etc. Lorsque des hommes ou des femmes deviennent chauves, une prothèse capillaire peut, le cas échéant, contribuer à redonner un coup de pouce à leur image de soi et à leur confiance en soi. À l'heure actuelle, les perruques sont d'une qualité telle qu'il est difficile de les distinguer de vrais cheveux. Mais en raison de leur coût élevé, il arrive que l'achat d'une perruque soit reporté ou ne puisse carrément pas être envisagé.

Les personnes qui achètent une prothèse capillaire peuvent obtenir une intervention auprès de la mutuelle. Elles peuvent, de manière complémentaire, se tourner vers leur assurance hospitalisation si la police prévoit le remboursement des postiches.

Pour pouvoir bénéficier d'un remboursement de la mutuelle, la personne doit être dans l'une des conditions suivantes:

- présenter une calvitie totale consécutive à une radiothérapie ou une chimiothérapie (intervention de 180 euros);
- présenter une pelade d'une superficie de plus de 30 % consécutive à une chute de cheveux par plaques; présenter une alopecie cicatricielle d'origine physico-chimique, traumatique ou inflammatoire d'une superficie de plus de 30 % (intervention de 180 euros);
- présenter une alopecie cicatricielle d'origine radiothérapeutique (intervention de 270 euros).

Pour obtenir l'intervention pour une nouvelle prothèse capillaire, il faut fournir à la mutuelle la facture de la prothèse, ainsi que la prescription du médecin traitant.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A) Probleemstelling:

Haar verliezen is een ingrijpende gebeurtenis, emotioneel soms erg moeilijk om dragen. Mannen en vrouwen die volledig kaal worden, kunnen ervoor kiezen om een haarwerk te dragen. Vaak is het kaal worden een verschijning van een ziekte, en bij ziekte komt veel kijken. Het emotionele aspect weegt zwaar door, de behandelingen en therapieën nemen soms een grote hap uit het budget, de psychologische begeleiding die vaak nodig is, de sociale contacten die wegvallen, het niet meer durven/kunnen zich sociaal engageren, het vaak niet meer kunnen zorgen voor het gezin (in plaats van "te verzorgen" worden ze diegene die "verzorgd" wordt), ... Wanneer mannen of vrouwen kaal worden, kan, indien zij daarvoor kiezen, een haarwerk de nodige boost geven om hun zelfbeeld en zelfvertrouwen terug op te krikken. Tegenwoordig zijn haarwerken van zo een dergelijke kwaliteit dat deze nog moeilijk te onderscheiden zijn van echt haar. Maar de aankoop van een haarwerk is niet goedkoop. Om die reden kan een haarwerk vervolgens weleens uitgesteld worden of niet doorgaan door de kostprijs.

Bij de aankoop van een haarprothese kan een tussenkomst door het ziekenfonds worden verkregen. Aanvullend kan ook de hospitalisatieverzekering aangesproken worden, indien de terugbetaling van haarwerken ingesloten zit in de polis.

Voor de verplichte tussenkomst door het ziekenfonds dient voldaan te worden aan één van de volgende voorwaarden:

- volledige kaalheid door radio- of chemotherapie (tussenkomst van 180 euro);
- kaalheid van meer dan 30 % door de huidaandoening alopecia areata; kaalheid van meer dan 30 % door haaruitval met verlittekening (cicatriciele alopecie) van fysisch/chemische, traumatologische of inflammatoire oorsprong (tussenkomst van 180 euro);
- haaruitval met verlittekening door radiotherapie (tussenkomst van 270 euro).

Om de tegemoetkoming voor een nieuwe haarprothese te verkrijgen, dient de factuur van de haarprothese alsook het voorschrift door de behandelende arts bezorgd te

Une intervention pour une nouvelle prothèse capillaire n'est possible qu'au moins deux ans après l'achat d'une perruque précédente.

Selon les conditions de la loi, l'intervention obligatoire de la mutuelle n'est que partielle. Toutefois, de plus en plus de mutuelles incluent le remboursement total de la prothèse capillaire dans l'assurance maladie complémentaire.

B) Incidence budgétaire:

D'après les chiffres, en Belgique, 6 888 personnes ont fait la demande d'une intervention auprès de l'INAMI pour une prothèse capillaire en 2015, à la suite d'une calvitie totale consécutive à une radiothérapie ou une chimiothérapie. 1 365 personnes ont demandé une intervention à l'INAMI en invoquant les autres conditions de remboursement.¹

Chaque prothèse capillaire coûte, en moyenne, 750 euros. Les clients ont le choix entre plusieurs produits: prothèses capillaires d'un modèle standard, prothèses synthétiques nouées à la main, prothèses constituées de cheveux humains noués à la main, etc. Le prix de ces produits varie en fonction de leur degré de finition. Nous estimons cependant que le prix ne doit pas empêcher le client d'acheter la prothèse de son choix.

Il ressort des chiffres que nous avons demandés à Mme Maggie De Block, ministre de la Santé publique, que le nombre de demandes d'intervention adressées à l'INAMI pour des prothèses capillaires est constant dans le temps. En 2009, 8 098 personnes étaient concernées, 7 979 en 2010, 8 223 en 2014 et 8 253 en 2015.²

Il se déduit du fait que le prix moyen d'une prothèse capillaire s'élève à 750 euros (TVA de 21 % comprise) que ce prix passera à 675 euros si le taux de TVA passe à 6 %. Cette différence moyenne de 93 euros par prothèse épargnée par le patient pourra certainement faire la différence, certainement si l'on prend également en compte que le cancer est une maladie de plus en plus souvent chronique qui implique parfois que le patient doit acheter une nouvelle prothèse après seulement deux ans, les patients concernés devant en outre souvent supporter beaucoup d'autres frais. De plus, il faut ajouter aux frais d'achat les frais d'entretien de la prothèse, qui

worden aan het ziekenfonds. Een tegemoetkoming voor een nieuwe haarprothese is pas mogelijk minstens twee jaar na aankoop van een vorige pruik.

De verplichte tussenkomst door het ziekenfonds is slechts gedeeltelijk volgens de voorwaarden van de wet. Hoewel, meer en meer ziekenfondsen nemen de volledige terugbetaling van de haarprothese op in de aanvullende ziekteverzekering.

B) Budgettaire impact:

Uit cijfers blijkt dat in België in 2015 6 888 personen een tussenkomst hebben aangevraagd bij het RIZIV voor een haarprothese door volledige kaalheid door radio- of chemotherapie. 1 365 personen vroegen een tussenkomst aan bij het RIZIV die valt onder de andere voorwaarden voor terugbetaling.¹

Een haarprothese kost gemiddeld 750 euro. Er kan gekozen worden tussen een variatie van haarprothesen: standaard haarprothesen, handgeknoopte synthetische haarprothesen, machinaal geknoopte synthetische haarprothesen, handgeknoopte echte haarprothesen, ... Naargelang de afwerking verschilt de prijs. De prijs mag volgens ons geen belemmering zijn voor de aanschaf van een haarprothese naar keuze.

Uit cijfers die wij opvroegen aan minister van Volksgezondheid, Maggie De Block, bleek dat er een constante is over de jaren heen van het aantal aanvragen van tussenkomsten voor een haarprothesen aan het RIZIV. In 2009 ging dit om 8 098 personen, in 2010 om 7 979 personen, in 2014 om 8 223 personen en in 2015 om 8 253 personen.²

Als we weten dat een haarprothese gemiddeld 750 euro kost (incl. 21 % btw); dan weten we dat dezelfde haarprothese 675 euro kost aan een btw-tarief van 6 %. Het gemiddelde verschil van 93 euro per prothese die een patiënt uitspaart, kan zeker het verschil maken. Zeker als we rekening houden met het feit dat kanker meer en meer een chronische ziekte wordt, waarbij er soms na 2 jaar opnieuw een haarprothese dient aangekocht te worden en dat de patiënten vaak nog veel andere kosten hebben die bij hun ziektebeeld komen kijken. De kosten stoppen ook niet, nadat de prothese is aangekocht. Deze dient ook onderhouden te worden, dat

¹ Question écrite n° 1191 du 17 octobre 2016 de Mme Nathalie Muylle à la ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique, *Questions et Réponses*, Chambre, 2016-2017, 097, p. 64.

² Question écrite n° 1191 du 17 octobre 2016 de Mme Nathalie Muylle à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, *Questions et Réponses*, Chambre, 2016-2017, 097, p. 64.

¹ Schriftelijke vraag nr. 1191 van 17 oktober 2016 van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2016-2017, 097, p. 64.

² Schriftelijke vraag nr. 1191 van 17 oktober 2016 van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2016-2017, 097, p. 64.

sont des frais supplémentaires. Au total, pour 8 200 personnes, la réduction proposée entraînerait une baisse des recettes de TVA de 762 600 euros.

C) Contexte du droit européen:

Dans une réponse apportée à une question écrite, le ministre des Finances précise qu'une réduction générale de la TVA à 6 % pour les prothèses capillaires n'est pas conforme à la directive sur la TVA (2006/112/CE)³. En ce qui concerne l'Annexe III, point 3, le ministre renvoie à l'arrêt rendu dans l'affaire C-360/11⁴ par la Cour de justice, qui estime qu'un État membre qui prévoit un taux de TVA réduit généralisé notamment pour des produits qui ne sont pas qualifiés de produits pharmaceutiques, enfreint les conditions prévues par la directive. Dans la même réponse, le ministre renvoie, en ce qui concerne l'Annexe III, point 4, à une conclusion de l'avocat général dans l'affaire C-573/15⁵, dans laquelle il est proposé à la Cour de justice de ne pas soumettre les concentrateurs d'oxygène au taux de TVA réduit, étant donné que ces "accessoires" ne sont pas utilisés exclusivement par des "personnes handicapées".

En dépit de la jurisprudence précitée de la Cour de justice, il nous paraît bel et bien possible d'appliquer un taux de TVA réduit – fût-ce sous de strictes conditions – aux prothèses capillaires, à savoir aux prothèses capillaires donnant lieu à un remboursement par l'INAMI/la mutualité. Dans ces conditions, la baisse de TVA est strictement délimitée et les exigences de la Cour européenne de Justice sont rencontrées.⁶

La présente proposition de loi se fonde sur le point 4 de l'Annexe III de la directive. Cette disposition prévoit que les États membres peuvent prévoir un taux de TVA réduit pour "*les équipements médicaux, le matériel auxiliaire et les autres appareils normalement destinés à soulager ou traiter des handicaps, à l'usage personnel et exclusif des handicapés, y compris la réparation de ces biens, ainsi que la livraison de sièges d'enfant pour voitures automobiles*". La proposition de loi prévoit une réduction

nog voor een bijkomende kost zorgt. In het totaal zou dit een vermindering van 762 600 euro aan btw betekenen, berekend op 8 200 personen.

C) Europeesrechtelijke context:

In een antwoord van de minister van Financiën op een schriftelijke vraag wordt er gesteld dat een algemene btw-verlaging naar 6 % voor haarprothesen niet kan volgens de btw-richtlijn (2006/112/EG).³ De minister verwijst voor wat betreft Bijlage III, punt 3 naar het arrest van het Hof van Justitie in de zaak C-360/11,⁴ waarin werd geoordeeld dat een lidstaat, die een algemeen verlaagd btw-tarief voorziet voor o.a. producten die niet kwalificeren als farmaceutische producten, een inbreuk pleegt op de voorwaarden zoals voorzien in de richtlijn. In datzelfde antwoord verwijst de minister voor wat betreft Bijlage III, punt 4 naar een conclusie van de Advocaat-Generaal in de zaak C-573/15,⁵ waarin aan het Hof van Justitie wordt voorgelegd om zuurstofconcentratoren niet onder het verlaagd btw-tarief te laten vallen, gezien het feit dat deze "hulpmiddelen" niet uitsluitend gebruikt worden door "gehandicapten".

Niettegenstaande bovenstaande rechtspraak van het Hof van Justitie is het volgens ons weldegelijk mogelijk om een verlaagd btw-tarief te voorzien voor haarprothesen – zij het onder strikte voorwaarden – met name de haarprothesen die in aanmerking komen voor terugbetaling door het RIZIV/Ziekenfonds. Op die manier wordt de btw-verlaging strikt afgelijnd en wordt er tegemoetgekomen aan de vereisten van het Europees Hof van Justitie.⁶

Dit wetsvoorstel steunt op punt 4 van Bijlage III van de richtlijn. Deze bepaling stelt dat lidstaten een btw-verlaging mogen voorzien in het kader van "*medische uitrusting, hieronder begrepen in huur, hulpmiddelen en andere apparaten die gewoonlijk bestemd zijn voor verlichting of behandeling van handicaps, voor uitsluitend persoonlijk gebruik door gehandicapten, met inbegrip van de herstelling daarvan, en levering van kinderzitjes voor motorvoertuigen*". Het voorstel voorziet een

³ Question écrite n° 1232 du 12 octobre 2016 de Mme Nathalie Muylle au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la Fraude, *Questions et réponses*, Chambre 2016-2017, 096, p. 72.

⁴ CJUE C-360/11, 17 janvier 2013, *Commission contre Espagne*.

⁵ Conclusions avocat général C-573/15, *Belgique contre Oxycure Belgium NV*.

⁶ Cf. l'arrêt CJUE C-481/98, 3 mai 2001, *Commission contre France*. Dans cet arrêt, la Cour européenne a admis qu'un État membre peut appliquer des taux de TVA distincts à un même produit. Sur le plan de la technique juridique, on ne peut dès lors arguer qu'un État membre ne peut appliquer différents taux de TVA pour le même produit. En l'occurrence, la présente proposition de loi opère une distinction dans les taux de TVA, distinction toutefois basée sur des critères objectifs, à savoir l'insertion des prothèses capillaires dans la nomenclature des soins de santé.

³ Schriftelijke vraag nr. 1232 van 12 oktober 2016 van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Financiën en Fraudebestrijding, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2016-2017, 096, p. 72.

⁴ HvJ C-360/11, 17 januari 2013, *Commissie t. Spanje*.

⁵ Concl. Adv.-Gen. C-573/15, *België t. Oxycure Belgium NV*.

⁶ Vergelijk arrest HvJ C-481/98, 3 mei 2001, *Commissie t. Frankrijk*. In dit arrest heeft het Europees Hof van Justitie aanvaard dat een lidstaat een onderscheid mag maken in btw-tarief voor hetzelfde product. Juridisch-technisch kan dus als argument niet worden ingeroepen dat een lidstaat géén verschillende btw-tarieven mag hanteren voor hetzelfde product. In casu maakt dit wetsvoorstel een onderscheid in btw-tarieven, maar is dit onderscheid wel gebaseerd op objectieve criteria, met name de opname van haarprothesen in de nomenclatuur van de gezondheidszorg.

du taux de TVA pour les prothèses capillaires, au sens de matériel auxiliaire et les autres appareils normalement destinés à soulager ou traiter des handicaps, à l'usage personnel et exclusif des handicapés.

Dans le contexte du droit européen, la notion de "handicap" s'entend comme visant une limitation, résultant notamment d'atteintes physiques, mentales ou psychiques durables, dont l'interaction avec diverses barrières peut faire obstacle à la pleine et effective participation de la personne concernée à la vie professionnelle sur la base de l'égalité avec les autres travailleurs.⁷ Ainsi qu'il a été indiqué ci-avant, il nous paraît que la chute de cheveux causée, par exemple, par une maladie chronique ou par une chimiothérapie dans le cadre du traitement d'un cancer, peut conduire à une image de soi dévalorisée, et partant, à un handicap psychologique. Une prothèse capillaire permet donc d'alléger le handicap, de sorte que les patients peuvent participer à la vie sociale, travailler, etc. sans qu'il leur soit constamment rappelé qu'ils sont confrontés à une longue maladie ou à un long traitement.

En effet, selon la jurisprudence de la Cour européenne de Justice, la limitation de l'application d'un taux de TVA réduit à l'utilisation exclusive et personnelle par le consommateur final rencontre la finalité socioéconomique de l'Annexe III de la directive TVA, à savoir rendre moins onéreux certains biens considérés comme étant particulièrement nécessaires.⁸ Tel est également l'objectif poursuivi par la présente proposition de loi, c'est-à-dire limiter le taux de TVA réduit aux utilisateurs de prothèses capillaires confrontés à une chute de cheveux consécutive à une maladie chronique ou à un traitement anticancéreux. Nous estimons dès lors que la présente proposition de loi est conforme à la directive.

Dans ce cas, nous nous sentons confortés par les critères énumérés par l'avocat général dans sa conclusion relative à l'affaire *Belgique contre Oxycure Belgium SA*, critères auxquels les dispositifs et appareils médicaux normalement destinés à soulager ou traiter des handicaps doivent satisfaire pour pouvoir être soumis à un taux de TVA réduit⁹:

btw-verlaging voor haarprothesen, namelijk in de zin van hulpmiddelen en andere apparaten die gewoonlijk bestemd zijn voor de verlichting of behandeling van handicaps, voor uitsluitend persoonlijk gebruik door gehandicapten.

In Europeesrechtelijke context wordt het begrip "handicap" opgevat als een beperking die met name het gevolg is van langdurige lichamelijke, geestelijke of psychische aandoeningen die in wisselwerking met diverse drempels de betrokkene kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met andere werknemers aan het beroepsleven deel te nemen.⁷ Zoals hierboven reeds werd gesteld, is het volgens ons zo dat haaruitval, veroorzaakt door bijvoorbeeld een chronische ziekte of door chemotherapie ten gevolge van kanker, kan leiden tot een verminderd zelfbeeld en dus tot een psychologische handicap. Vandaar kan een haarprothese de handicap verlichten, zodat patiënten zich toch sociaal kunnen engageren, kunnen gaan werken, etc., zonder daarbij constant herinnerd te worden aan de slepende ziekte/behandeling waarmee ze worden geconfronteerd.

Het is immers zo dat volgens de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie de beperking van de toepassing van een verlaagd btw-tarief tot uitsluitend persoonlijk gebruik door de eindconsument strookt met de sociaaleconomische doelstelling van Bijlage III van de btw-richtlijn, met name het verminderen van de kostprijs voor bepaalde bijzonder noodzakelijk geachte goederen.⁸ Dat is ook hetgeen dit wetsvoorstel wil verwezenlijken, namelijk het verlaagd btw-tarief beperken tot gebruikers van haarprothesen, die geconfronteerd worden met haaruitval ten gevolge van een chronische ziekte of een behandeling tegen kanker. Wij menen dan ook dat dit wetsvoorstel richtlijnconform is.

Wij voelen ons in dit geval gesterkt door de criteria, die de Advocaat-Generaal heeft opgesomd in zijn conclusie bij de zaak *België t. Oxycure Belgium NV*, waaraan medische hulpmiddelen en apparaten, gewoonlijk bestemd voor de verlichting en behandeling van handicaps, moeten voldoen om in aanmerking te komen voor een verlaagd btw-tarief⁹:

⁷ Voir conclusions avocat général C-573/15, *Belgique contre Oxycure Belgium NV*, points 24 et 25.

⁸ Voir CJUE C-360/11, 17 janvier 2013, *Commission contre Espagne*, points 48 et 86.

⁹ Voir les conclusions de l'avocat général. C-573/15, *Belgique contre Oxycure Belgium SA*, points 30-41.

⁷ Zie Concl. Adv.-Gen. C-573/15, *België t. Oxycure Belgium NV*, punten 24 en 25.

⁸ Zie HvJ C-360/11, 17 januari 2013, *Commissie t. Spanje*, punten 48 en 86.

⁹ Zie Concl. Adv.-Gen. C-573/15, *België t. Oxycure Belgium NV*, punten 30-41.

1) *Les dispositifs médicaux doivent être normalement destinés à soulager ou traiter des handicaps:*

Ce critère est rempli, étant donné que les prothèses capillaires sont particulièrement appropriées pour soulager une chute de cheveux sévère, de longue durée et parfois irréversible, et pour en atténuer les effets. L'aspect émotionnel est en effet particulièrement lourd à supporter pour le patient confronté à un cancer ou à une maladie chronique. Les traitements et les thérapies absorbent parfois une grande partie du budget. Un accompagnement psychologique est souvent nécessaire. Les contacts sociaux peuvent se raréfier, du fait que le patient ne peut ou n'ose plus s'engager sur le plan social. Il n'est souvent plus capable de s'occuper de sa famille (plutôt que d'en "prendre soin", c'est de lui qu'il faut "prendre soin"). En cas de calvitie, une prothèse capillaire peut donner l'impulsion nécessaire pour redynamiser l'image de soi et la confiance en soi. Aujourd'hui, les prothèses capillaires sont d'une telle qualité qu'il est difficile de les distinguer de vrais cheveux.

En utilisant l'adverbe "normalement", le législateur de l'Union vise en effet les équipements et autres appareils médicaux qui sont habituellement et généralement destinés à soulager ou à traiter les handicaps, sans qu'il ne soit nécessaire d'examiner la situation spécifique de tel ou tel appareil.¹⁰ Si telle n'avait pas été son intention, le législateur de l'Union aurait choisi d'utiliser les termes "exclusivement destiné à" ou "uniquement destiné à".

En outre, les prothèses capillaires ne peuvent pas être vendues sans prescription médicale aux patients qui souhaitent être remboursés par l'INAMI ou par leur mutualité.¹¹ Cette prescription exclut dès lors que les prothèses prévues pour soulager ou traiter un handicap puissent être utilisées à d'autres fins. Les prothèses capillaires achetées à des fins récréatives (par exemple par les acteurs de théâtre ou pour les besoins d'un film ou d'un feuilleton) ne figurent pas dans la nomenclature des soins de santé et ne peuvent donc pas bénéficier d'un taux de TVA réduit. Pour les désigner, on utilise d'ailleurs le mot "perruques".

¹⁰ Voir, par analogie, en ce qui concerne l'utilisation du même adverbe au point 1 de l'annexe III de la directive sur la TVA: CdJ C-41/09, 3 mars 2011, *Commission contre Pays-Bas*, point 55 et CdJ C-453/09, 12 mai 2011, *Commission contre Allemagne*, point 45.

¹¹ Cf. arrêté royal du 19 décembre 2008 modifiant l'arrêté royal du 24 octobre 2002 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des fournitures visées à l'article 34, alinéa 1, 20° de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, *Moniteur belge* du 16 janvier 2009.

1) *De medische hulpmiddelen moeten gewoonlijk bestemd zijn voor de verlichting of behandeling van handicaps:*

Aan dit criterium is voldaan, aangezien haarprothesen bijzonder geschikt zijn om ernstige, langdurige en soms onomkeerbare haaruitval te verlichten en de effecten ervan te verzachten. Het emotionele aspect weegt immers zwaar door bij de patiënt geconfronteerd met kanker of een chronische ziekte. De behandelingen en therapieën nemen soms een grote hap uit het budget. Er is vaak psychologische begeleiding nodig. Sociale contacten kunnen wegvallen, aangezien men zich niet meer kan of durft sociaal te engageren. Men kan vaak ook niet meer zorgen voor het gezin (in plaats van "te verzorgen" worden ze diegene die "verzorgt" wordt). Wanneer mannen of vrouwen kaal worden, kan, indien zij daarvoor kiezen, een haarprothese de nodige boost geven om hun zelfbeeld, zelfvertrouwen terug op te krikken. Tegenwoordig zijn haarprothesen van zo'n dergelijke kwaliteit dat deze nog moeilijk te onderscheiden zijn van echt haar.

Door het gebruik van het bijwoord "gewoonlijk" doelt de Uniewetgever immers op medische uitrusting en andere apparaten die gebruikelijk en doorgaans bestemd zijn voor de verlichting of behandeling van handicaps, zonder dat de specifieke situatie van dit of dat apparaat behoeft te worden onderzocht.¹⁰ Indien dat niet de bedoeling was geweest, dan had de Uniewetgever er wel voor geopteerd om de woorden "uitsluitend bestemd voor" of "alleen bestemd voor" te gebruiken.

Bovendien is het zo dat haarprothesen enkel verkrijgbaar zijn op doktersvoorschrift, indien patiënten een terugbetaling willen verkrijgen van het RIZIV of van het Ziekenfonds.¹¹ Dit voorschrift sluit dus uit dat haarprothesen ter verlichting of behandeling van handicaps bestemd kunnen worden voor andere doeleinden. Indien haarprothesen worden aangekocht voor recreatief gebruik (bv. acteurs bij toneelstukken, films of tv-series), dan valt men niet onder de nomenclatuur van de gezondheidszorg en kan men dus ook niet genieten van het verlaagd btw-tarief. In dat geval spreken we dan ook over "pruikken".

¹⁰ Zie naar analogie, met betrekking tot het gebruik van hetzelfde bijwoord in punt 1 van bijlage III bij de btw-richtlijn: HvJ C-41/09, 3 maart 2011, *Commissie t. Nederland*, punt 55 en HvJ C-453/09, 12 mei 2011, *Commissie t. Duitsland*, punt 45.

¹¹ Zie koninklijk besluit van 19 december 2008 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 oktober 2002 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, eerste lid, 20°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, *BS* 16 januari 2009.

2) Les équipements médicaux doivent être destinés à l'usage personnel des handicapés:

Cette condition est remplie car les prothèses capillaires visées ne peuvent être portées que par le patient ou par un seul individu. Les patients ne doivent pas faire appel à un intermédiaire, c'est-à-dire à un professionnel de la santé. Il convient d'observer, à ce propos, qu'il existe plusieurs types et plusieurs tailles de prothèses capillaires. Celles-ci peuvent également être confectionnées sur mesure, ce qui se répercute toutefois sur leur prix.

3) Les équipements médicaux doivent être destinés à l'usage exclusif des handicapés:

Cette condition est également remplie en ce que les prothèses capillaires visées ne peuvent être portées que par les patients/handicapés. Comme indiqué plus haut, ces prothèses ne peuvent pas être vendues sans prescription médicale aux personnes qui souhaitent être remboursées par l'INAMI ou par leur mutualité. Il s'en déduit que ces prothèses ne peuvent pas être utilisées à d'autres fins, par exemple à des fins récréatives.

Bien qu'il soit *de facto* possible que des prothèses capillaires puissent être utilisées à différentes fins (dans de tels cas, nous emploierons plutôt le terme générique "perruque"), la présente proposition de loi se base sur les conditions de remboursement dans le cadre des soins de santé, ce qui permet de délimiter suffisamment l'utilisation de ce produit et, par corollaire, l'application du taux de TVA réduit. L'administration de la TVA pourra dès lors aisément vérifier si l'application du taux de TVA réduit est justifiée dans tous les cas. Une prescription médicale est en effet nécessaire pour pouvoir acheter ce type de prothèse capillaire, ce qui implique que la prescription ou une copie de la prescription devra être remise à l'administration de la TVA.

D) Conclusion

La présente proposition de loi prévoit donc d'instaurer un taux de TVA réduit pour les prothèses capillaires figurant dans la nomenclature et faisant l'objet, aux conditions prévues, d'une intervention de l'INAMI ou de la mutualité.

Notre proposition de loi est par conséquent soutenue par la *Vlaams Patiëntenplatform*, qui la considère comme étant très intéressante, ainsi que par le secteur qui fournit les prothèses capillaires aux patients. Ces deux acteurs sont quotidiennement témoins de la souffrance de ces patients. La décision de porter une prothèse n'est déjà

2) De medische hulpmiddelen moeten persoonlijk gebruikt worden door gehandicapten:

Aan dit criterium is voldaan, aangezien de geviseerde haarprothesen enkel door de patiënt of daarbuiten door een individu kunnen worden gebruikt, zonder dat men hierbij beroep moet doen op een tussenpersoon, met name een gezondheidswerker. Hierbij moet worden opgemerkt dat haarprothesen in verschillende vormen en maten voorkomen. Ze kunnen zelfs op maat gemaakt worden, wat dan natuurlijk zijn invloed heeft op de prijs.

3) De medische hulpmiddelen moeten uitsluitend door gehandicapten worden gebruikt:

Aan dit criterium is ook voldaan, gezien het feit dat de geviseerde haarprothesen immers alleen maar door patiënten/gehandicapten kunnen worden gebruikt. Zoals hierboven reeds gesteld zijn deze haarprothesen enkel verkrijgbaar op doktersvoorschrift, indien men een terugbetaling wil verkrijgen van het RIZIV of het Ziekenfonds. Dat maakt dus dat deze haarprothesen niet gebruikt kunnen worden voor andere doeleinden, zoals bijvoorbeeld recreatief gebruik.

Niettegenstaande het feit dat het *de facto* mogelijk is dat haarprothesen in het algemeen gebruikt kunnen worden voor verschillende gebruiksdoeleinden (in zo'n gevallen hebben we het meer over de generieke term: pruik), is het zo dat dit wetsvoorstel zich baseert op de voorwaarden van terugbetaling in het kader van de gezondheidszorg. Dit zorgt voor een voldoende afbakening van het gebruik van het product, waardoor het verlaagd btw-tarief dan ook wordt beperkt in zijn toepassing. De btw-administratie zal dan ook gemakkelijk kunnen nagaan of de toepassing van het verlaagd btw-tarief in alle gevallen gerechtvaardigd is. Er is immers voorafgaandelijk een doktersvoorschrift nodig om zo'n haarwerk te bestellen en aan te kopen, wat impliceert dat dit voorschrift of een kopie ervan bezorgd zal moeten worden aan de btw-administratie.

D) Conclusie

Dit wetsvoorstel voorziet er dus in om een verlaagd btw-tarief in te stellen voor haarprothesen, die voorkomen in de nomenclatuur en onder de gestelde voorwaarden in aanmerking komen voor een terugbetaling door het RIZIV of het ziekenfonds.

Wij voelen ons dan ook gesteund door het Vlaams Patiëntenplatform, dat het voorstel heel waardevol vindt, alsook door de sector die de haarprothesen aanlevert aan de patiënten. Zij staan dagelijks in contact met het leed dat de personen overkomt. De drempel om te kiezen voor een prothese is al groot. Door een verlaging van

pas facile à prendre. Néanmoins, la diminution du taux de TVA à 6 % pour les prothèses capillaires faisant également l'objet d'une intervention de l'INAMI permet d'abaisser quelque peu l'obstacle financier.

het btw-percentages naar 6 % voor de haarprothesen die ook in aanmerking komen voor een terugbetaling van het RIZIV, kan de financiële drempel voor een stuk verlaagd worden.

Nathalie MUYLLE (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Francky DEMON (CD&V)
Jef VAN DEN BERGHE (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La rubrique XXIII du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 10 décembre 2017, est complétée par un 10° rédigé comme suit:

"12° les prothèses capillaires visées à la section 5 du chapitre 2 de la partie I^{re}, des annexes jointes à l'arrêté royal du 24 octobre 2002 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des fournitures visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 20°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

28 juin 2019

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In rubriek XXIII van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 december 2017, wordt aangevuld met een bepaling onder 12°, luidende:

"12° Haarprothesen bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk 2 van deel 1 in de bijlagen gevoegd bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2002 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, eerste lid, 20°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994."

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

28 juni 2019

Nathalie MUYLLE (CD&V)
Els VAN HOOF (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Francky DEMON (CD&V)
Jef VAN DEN BERGHE (CD&V)