

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 mai 2007
tendant à lutter contre la discrimination
entre les femmes et les hommes
afin de permettre une protection
de la paternité**

(déposée par Mme Caroline Désir et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 mei 2007
ter bestrijding van discriminatie
tussen vrouwen en mannen,
teneinde een bescherming
van het vaderschap mogelijk te maken**

(ingediend door mevrouw Caroline Désir c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de lutter contre la discrimination basée sur la paternité, la présente proposition de loi vise à élargir le champ d'application ratione materiae de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes pour y inclure la paternité comme critère de distinction.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt een verruiming van het toepassingsgebied ratione materiae van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen. Om op het vaderschap gebaseerde discriminatie tegen te gaan, is het de bedoeling in die wet het vaderschap op te nemen als onderscheidend criterium.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

“La perception changeante de la parentalité et la rupture de la conception stéréotypée selon laquelle la mère doit s’occuper des enfants font que les mamans et les papas se répartissent de plus en plus les tâches liées à l’éducation. Par exemple, de plus en plus de papas veulent aussi prendre un congé parental pour combiner travail et vie de famille. Ces papas qui dérogent à l’image stéréotypée de l’homme soucieux de sa carrière peuvent, eux aussi, être victimes de discriminations. Par exemple, ils n’entrent pas en ligne de compte pour des promotions, ne se voient plus confier de projets importants et, en cas de choix entre deux candidats masculins, la préférence va à celui qui n’a pas l’intention de prendre un congé parental.”¹ C’est en ces termes que l’Institut pour l’Égalité des Femmes et des Hommes décrit un des nouveaux défis à relever pour lui dans sa publication parue à l’occasion de son 15^e anniversaire.

Les auteurs de la présente proposition en sont bien conscients. Ils estiment également que cette nouvelle perception de la parentalité doit être soutenue, que la conception stéréotypée des rôles dévolus aux hommes et aux femmes doit être combattue et que des modifications de législation doivent être envisagées afin de réaliser ces importants objectifs en faveur de l’égalité entre les hommes et les femmes.

Ainsi, les auteurs souhaitent donner un caractère obligatoire au congé de paternité². En effet, les pères ne peuvent actuellement que “prétendre” à un congé de dix jours lors de la naissance de leur enfant puisque ce congé n’est pas obligatoire contrairement au congé de maternité. Comme le mentionnait l’Institut pour l’Égalité des Femmes et des Hommes en 2010 dans un rapport sur le congé de paternité et même si la quasi-totalité des pères (93,8 %) prend ce congé au moment de la naissance de leur enfant, “il est important de bien faire comprendre à l’ensemble des acteurs que le congé de paternité est un droit inconditionnel du travailleur. L’employeur ne peut dès lors ni le refuser, ni le postposer, ni en fixer les conditions. Peut-être serait-il souhaitable de réaffirmer ce droit en modifiant la formulation de l’article 30 de la loi du 3 juillet 1978.”³

¹ 15 ans au service de l’égalité, IEFH, 2017, p. 22.

² Proposition de loi modifiant l’article 30 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, en ce qui concerne le caractère obligatoire du congé de paternité.

³ Congé de paternité en Belgique: l’expérience des travailleurs. Recommandations, IEFH, 2010, pp. 1-2.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

“De veranderende perceptie op het ouderschap en het doorbreken van de stereotiepe opvatting dat de moeder voor de kinderen moet zorgen, hebben als gevolg dat de opvoedingstaken steeds meer verdeeld worden tussen mama’s en papa’s. Ook papa’s willen bijvoorbeeld steeds vaker ouderschapsverlof opnemen om gezin en werk te combineren. Ook deze papa’s – die afwijken van de stereotiepe visie van de carrièregerichte man – kunnen met discriminaties geconfronteerd worden. Ze worden bijvoorbeeld niet in aanmerking genomen voor promoties, krijgen niet langer belangrijke projecten en bij de keuze tussen twee mannelijke sollicitanten gaat de voorkeur naar diegene die niet van plan is ouderschapsverlof op te nemen.”¹ Het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen geeft, in een bij zijn vijftiende verjaardag verschenen publicatie, een van de nieuwe uitdagingen aan die het dient aan te gaan.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn zich van die situatie bewust. Ook vinden zij dat die nieuwe perceptie van het ouderschap moet worden ondersteund, dat de stereotiepe opvatting over de aan mannen en vrouwen toebedeelde rolpatronen moet worden tegengegaan en dat wetswijzigingen dienen te worden overwogen, om aldus de belangrijke doelstelling van méér onderlinge gelijkheid tussen mannen en vrouwen te verwezenlijken.

Om al die redenen willen de indieners het vaderschapsverlof verplicht maken². In de huidige stand van zaken hebben de vaders alleen het “recht” tien dagen verlof op te nemen bij de geboorte van hun kind; in tegenstelling tot het moederschapsverlof is het vaderschapsverlof immers niet verplicht. In een rapport uit 2010 inzake vaderschapsverlof stipt het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen aan dat weliswaar bijna alle vaders (93,8 %) dat vaderschapsverlof opnemen bij de geboorte van hun kind, maar dat “het belangrijk [is] dat alle actoren begrijpen dat vaderschapsverlof een onvoorwaardelijk recht is van de werknemer. De werkgever kan het dus niet weigeren noch uitstellen of de voorwaarden ervan vastleggen. Het is misschien wenselijk om dit recht opnieuw te bevestigen door de formulering van artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 aan te passen.”³

¹ 15 jaar op weg naar gendergelijkheid, IGVM, 2017, blz. 22.

² Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, teneinde vaderschapsverlof verplicht te maken.

³ De ervaringen van werknemers met vaderschapsverlof in België, IGVM, 2010, blz. 1-2.

De la même manière, si les mentalités ont fort heureusement évolué ces dernières années et si les hommes s'impliquent indéniablement davantage dans la vie de famille, le congé parental reste aujourd'hui encore principalement une histoire de femmes. Si le pourcentage d'hommes ayant pris un congé parental augmente régulièrement ces dernières années, passant de 8 % en 2002 à 23 % en 2009 et 26 % en 2012, ce sont toujours les femmes qui sont clairement les plus nombreuses à y recourir.

Face aux changements constatés ou souhaités dans la perception de la parentalité et dans les rôles joués par les hommes et les femmes dans ce cadre, il nous paraît aujourd'hui essentiel, logique devrions-nous dire, d'apporter une modification importante à la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes. L'article 4 de ladite loi précise qu'une distinction directe fondée sur la grossesse, l'accouchement et la maternité est assimilée à une distinction directe fondée sur le sexe. Les pères ne sont donc actuellement pas protégés par la loi "genre" et il paraît inconcevable que ce ne soit pas le cas eu égard aux évolutions fort heureusement constatées et celles espérées et soutenues aujourd'hui dans le cadre de la parentalité. C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à inclure la paternité comme critère de distinction dans ladite loi.

Caroline DÉSIR (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Marc GOBLET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

Hoewel de mentaliteit de jongste jaren gelukkig verandert en mannen zich ontegensprekelijk meer toeleggen op het gezinsleven, blijft het ouderschapsverlof ook nu nog vooral een vrouwenzaak. Het aandeel mannen die ouderschapsverlof opnemen, mag de jongste jaren dan wel gestaag stijgen – van 8 % in 2002 over 23 % in 2009 tot 26 % in 2012 –, toch is het duidelijk dat de vrouwen er nog altijd het meeste gebruik van maken.

Het begrip "ouderschap" heeft al een ontwikkeling doorgemaakt en verdere evoluties zijn wenselijk; hetzelfde geldt voor de rol die mannen en vrouwen in dat verband spelen. Daarom is het volgens de indiener heel belangrijk én logisch een ingrijpende wijziging aan te brengen in de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen: artikel 4 van die wet stelt immers dat een direct onderscheid op grond van zwangerschap, bevalling of moederschap wordt gelijkgesteld met een direct onderscheid op grond van geslacht. Bijgevolg biedt de zogenaamde "genderwet" de vaders ter zake thans geen bescherming. Zulks valt moeilijk te vatten in het licht van de positieve evoluties inzake ouderschap die al hebben plaatsgevonden, dan wel worden verwacht en ondersteund. Derhalve beoogt dit wetsvoorstel het vaderschap als onderscheidend criterium in voornoemde wet op te nemen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, les mots "et la maternité" sont remplacés par les mots "la maternité et la paternité".

20 juin 2019

Caroline DÉSIR (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Marc GOBLET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, § 1, van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen worden de woorden "of moederschap" vervangen door de woorden ", moederschap of vaderschap".

20 juni 2019