

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la politique de coopération belge
au développement en vue de réaliser
les objectifs de développement durable en
matière de sécurité alimentaire et de
nutrition et d'égalité des genres et
d'autonomisation des femmes**

(déposée par MM. Christophe Lacroix et
Malik Ben Achour)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het Belgische
ontwikkelingssamenwerkingsbeleid,
omtrent het halen van de duurzame-
ontwikkelingsdoelstellingen inzake
voedselzekerheid, voeding, gendergelijkheid
en empowerment voor de vrouwen**

(ingediend door de heren Christophe Lacroix en
Malik Ben Achour)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 3320/001.

La Chambre des représentants est depuis de nombreuses années active sur les questions de genre, tant en matière de politique intérieure qu'extérieure.

Par plusieurs textes adoptés, souvent à l'unanimité, notre assemblée a toujours mis en avant l'importance des droits des femmes dans l'action diplomatique et de développement belge comme le prouvent les résolutions adoptées sous les précédentes législatures sur les droits sexuels et reproductifs (DOC Chambre 53 2801)¹, sur les mariages précoces (DOC Chambre 54 0630)² ou celle "relative aux efforts fournis par la coopération belge au développement en vue de réaliser les objectifs de développement durable en matière d'égalité des genres et d'émancipation des femmes à l'échelle mondiale" (DOC 54 2211/008).

Par ailleurs, un groupe de travail informel des parlementaires pour l'Agenda 2030 (joignant des représentants de la Chambre et du Sénat) est depuis longtemps actif afin de maintenir la question de l'égalité et des droits sexuels et reproductifs en haut de l'agenda parlementaire.

Il s'agit en effet de thèmes qui doivent dépasser les divisions classiques existant parfois entre la majorité et l'opposition. Les enjeux dépassent ces clivages politiques et doivent mobiliser l'ensemble de notre pays, en ce compris dans son action internationale qui doit être menée en cohérence avec ses politiques en faveur du développement.

C'est donc dans cet esprit que les auteurs ont décidé de rédiger la présente proposition de résolution qui aborde, une nouvelle fois, la question du genre mais dans le cadre de la politique de développement en matière de sécurité alimentaire et d'agriculture durable.

Pour rappel, 75 % des personnes pauvres dans le monde vivent et travaillent dans des zones rurales et 815 millions de personnes dans le monde souffrent de sous-alimentation chronique en 2016, contre 777 millions en 2015. Le secteur de l'agriculture constitue le

¹ Résolution relative à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans le cadre des Objectifs du Millénaire post-2015.

² Résolution relative à la lutte contre les mariages précoces et forcés dans le monde et plus particulièrement dans les pays partenaires de la Coopération belge au développement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 3320/001.

De Kamer van volksvertegenwoordigers legt zich inzake binnenlands beleid én buitenlands beleid sinds vele jaren toe op de gendergerelateerde thema's.

Aan de hand van meerdere voorstellen – die vaak eenparig werden aangenomen – heeft onze assemblee steeds gewezen op het belang van de rechten van de vrouw in ons diplomatiek optreden en in de ontwikkelings-samenwerking van België. Voorbeelden van dergelijke voorstellen zijn de tijdens vorige zittingsperiodes aangenomen resoluties over de seksuele en reproductieve gezondheid (DOC 53 2801/010)¹ over kinderhuwelijken (DOC 54 0630/006)²; alsook de resolutie betreffende de inspanningen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking voor het behalen van de sustainable development goals van globale gendergelijkheid en vrouwenemancipatie (DOC 54 2211/008).

Voorts zorgt al sinds lange tijd een informele werkgroep van parlementsleden voor de Agenda 2030 (met leden van Kamer én Senaat) ervoor dat de thema's gendergelijkheid alsook seksuele en reproductieve rechten hoog op de parlementaire agenda blijven staan.

Dergelijke thema's moeten immers de klassieke breuklijnen tussen meerderheid en oppositie overstijgen. Politieke onenigheid weegt niet op tegen de uitdagingen die ons hele land tot actie moeten aanzetten. Ook ons internationale optreden moet afgestemd zijn op ons ontwikkelingsbeleid.

In het verlengde daarvan hebben de indieners dit voorstel van resolutie opgesteld. Het voorstel heeft eens te meer betrekking op het genderthema, maar benadert het onderwerp ditmaal in het raam van het ontwikkelingsbeleid inzake voedselzekerheid en duurzame landbouw.

Wereldwijd leeft en werkt 75 % van de armen in landelijk gebied. In 2016 hadden 815 miljoen mensen te maken met chronische ondervoeding, tegenover 777 miljoen in 2015. 40 % van de huidige wereldbevolking werkt in de landbouw, de belangrijkste bron van

¹ Voorstel van resolutie over de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het kader van de post-2015 Millenniumdoelen.

² Voorstel van resolutie over de strijd tegen gedwongen kinderhuwelijken waar ook ter wereld, inzonderheid in de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

gagne-pain de 40 % de la population mondiale actuelle et est la principale source de revenus et d'emplois pour les ménages pauvres vivant en zones rurales.

Face à ces constats, on doit constater que près de 80 % des femmes économiquement actives dans les pays les moins avancés déclarent que l'agriculture constitue leur principal moyen d'existence. Ce chiffre représenterait ainsi près de la moitié des femmes économiquement actives dans le monde. Les femmes investissent prioritairement leurs revenus (ou leurs productions) dans l'alimentation familiale et dans des instruments liés au ménage.

500 millions de petites exploitations agricoles fournissent jusqu'à 80 % de la nourriture consommée dans les pays en développement. Investir dans ces exploitations constitue donc un moyen extrêmement efficace d'améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition des plus pauvres, et d'accroître la production alimentaire pour les marchés locaux et mondiaux.

Cependant, moins de 20 % des propriétaires terriens sont des femmes. Les femmes détiennent moins de 5 % des propriétés foncières en Afrique du Nord et en Asie de l'ouest. En Amérique latine, elles ne détiennent en moyenne que 25 % des propriétés foncières. De plus, lorsqu'elles sont propriétaires, les femmes n'exploitent que des parcelles généralement plus petites, de qualité inférieure et assorties de garanties foncières moindres que celles appartenant aux hommes.

Ces différentes données chiffrées illustrent donc, une nouvelle fois, que les questions de la souveraineté alimentaire et de l'"empowerment" des femmes sont essentielles, quelles sont liées et surtout qu'elles demandant une approche spécifique dans le cadre de la politique de développement de notre pays et, plus largement, de l'Union européenne. Les défis et les pressions entourant ces problématiques sont énormes.

Au Sud comme au Nord, les contextes économique (prix fluctuants, offre et demande instables des aliments, etc.), environnemental (phénomènes météorologiques extrêmes, etc.), politique (aggravation des conflits politiques, retour de l'extrême droite, etc.) et culturel (repli identitaire et recrudescence des intégrismes, etc.) accroissent la pauvreté des personnes vivant en zones rurales et particulièrement des femmes. Dans la majorité des pays en développement, les dangers liés aux changements climatiques ont des effets particulièrement négatifs pour les femmes qui n'ont souvent pas les ressources pour faire face aux inondations, à la désertification, etc.

inkomsten en werkgelegenheid voor de arme gezinnen in landelijk gebied.

Daarnaast is er de vaststelling dat bijna 80 % van de vrouwen die economisch actief zijn in de minst ontwikkelde landen, aangeven dat landbouw hun belangrijkste bestaansmiddel is. Dat percentage vertegenwoordigt vrijwel de helft van de economisch actieve vrouwen wereldwijd. De vrouwen investeren hun inkomen (of hun productie) in de eerste plaats in de voedingsbehoeften van hun gezin en in zaken die nodig zijn voor het huishouden.

500 miljoen kleine landbouwbedrijven leveren tot 80 % van de voeding die in de ontwikkelingslanden wordt geconsumeerd. Investeren in dergelijke landbouwbedrijven is derhalve uitermate doeltreffend om de voedselzekerheid en de voeding van de armsten te verbeteren, en om de voedselproductie voor de lokale markten en de wereldmarkt te vergroten.

Niettemin bezitten vrouwen minder dan 20 % van de landbouwgrond. In Noord-Afrika en in West-Azië is minder dan 5 % van het grondbezit in handen van vrouwen; in Latijns-Amerika is dat gemiddeld slechts 25 %. Als de vrouwen al eigenaar zijn, dan gaat het bovendien meestal om kleinere percelen, van mindere kwaliteit en met minder gunstige grondgebonden waarborgen dan die welke in het bezit zijn van mannen.

Al die cijfers tonen nogmaals aan dat voedselsoevereiniteit en empowerment voor de vrouwen heel belangrijke en onderling verbonden thema's zijn. Die cijfers tonen vooral aan dat die thema's een specifieke aanpak vergen in het raam van het ontwikkelingsbeleid van ons land en van de Europese Unie. De uitdagingen en de druk omtrent deze vraagstukken zijn enorm groot.

Zowel in het Zuiden als in het Noorden neemt de armoede toe bij wie in landelijk gebied leeft, en meer bepaald bij de vrouwen. Die achteruitgang is het gevolg van economische factoren (fluctuerende prijzen, onstabiele voedselvraag en -aanbod enzovoort), milieufactoren (extreme weersverschijnselen en dergelijke), politieke factoren (verergering van de politieke conflicten, terugkeer van extreemrechts enzovoort) én culturele factoren (terugplooiën op de eigen groep, heropflakking van fundamentalistische tendensen enzovoort). In de meeste ontwikkelingslanden brengt de klimaatverandering moeilijkheden mee die bijzonder negatief uitdraaien voor de vrouwen, die vaak niet bij machte zijn om de gevolgen van onder meer overstromingen en verwoestijning aan te kunnen.

La dynamique d'urbanisation croissante, la croissance démographique, la mondialisation de la production et des marchés agricoles, la prolifération au niveau mondial de pratiques agricoles non durables et l'augmentation des investissements étrangers et nationaux à grande échelle dans les terres (entraînant souvent une surexploitation des ressources) ont créé de nouveaux risques pour les habitants des zones rurales qui peuvent ainsi perdre leur accès aux ressources naturelles et/ou leur emploi sans évidemment parler de la mise en péril de la sécurité alimentaire de larges pans de la populations des pays concernés.

Si les mécanismes précédemment décrits et leurs conséquences sont souvent similaires pour les femmes et les filles en zones rurales dans les pays du Nord comme du Sud, leurs agendas, priorités et modes d'action diffèrent néanmoins selon les contextes locaux et régionaux. Il est donc essentiel d'engager le dialogue avec les organisations qui les représentent et défendent leurs droits dans l'élaboration d'une politique ciblée.

C'est l'objectif poursuivi par la présente proposition de résolution et par ses auteurs.

Christophe LACROIX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

Er doen zich diverse fenomenen voor: toenemende verstedelijking, bevolkingsgroei, mondialisering van de landbouwproductie en van de markten van landbouwproducten, niet-duurzame landbouwmethodes die wereldwijd steeds vaker worden toegepast en tot slot steeds meer grootschalige buitenlandse en nationale investeringen in landbouwgrond (hetgeen vaak leidt tot een overexploitatie van de natuurlijke rijkdommen). Al die fenomenen doen nieuwe risico's ontstaan voor wie in landelijk gebied leeft en derhalve de toegang tot de natuurlijke rijkdommen en/of werk kan verliezen. Daar komt nog een ander gevaar bij: in tal van landen komt de voedselzekerheid van grote bevolkingsgroepen in het gedrang.

Hoewel de voormelde mechanismen en de gevolgen ervan vaak vergelijkbaar zijn voor vrouwen en meisjes in landelijk gebied in het Noorden én in het Zuiden, verschillen niettemin agenda's, prioriteiten en werkingsswijzen, naargelang van de lokale en regionale context. Het is dus heel belangrijk om bij de uitbouw van een doelgericht beleid de dialoog aan te gaan met de organisaties die hen vertegenwoordigen en hun rechten verdedigen.

Dat is wat met dit voorstel van resolutie en door de indieners ervan wordt nagestreefd.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. vu que la résolution relative au Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (DOC 54 2171/006) adoptée par la Chambre des représentants le 20 avril 2017 demande au gouvernement de consacrer 15 % du budget de l'aide publique belge au développement à l'agriculture et à la sécurité alimentaire et d'accorder une attention particulière au genre dans le thème de la sécurité alimentaire;

B. vu la résolution "relative aux efforts fournis par la coopération belge au développement en vue de réaliser les objectifs de développement durable en matière d'égalité des genres et d'émancipation des femmes à l'échelle mondiale" (DOC 54 2211/008) adoptée par la Chambre des représentants le 15 mars 2018 qui demande notamment au gouvernement d'évaluer la dimension du genre dans la coopération belge au développement, à l'aide de données tant qualitatives que quantitatives;

C. vu l'objectif de développement durable n° 5 des Nations Unies: "parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles", et plus particulièrement son point 5a. "Entreprendre des réformes visant à donner aux femmes les mêmes droits aux ressources économiques, ainsi qu'à l'accès à la propriété et au contrôle des terres et d'autres formes de propriété, aux services financiers, à l'héritage et aux ressources naturelles, dans le respect du droit interne" et son point 5c. "Adopter des politiques bien conçues et des dispositions législatives applicables en faveur de la promotion de l'égalité des sexes et de l'autonomisation de toutes les femmes et de toutes les filles à tous les niveaux et renforcer celles qui existent";

D. vu l'objectif de développement durable n° 2 des Nations Unies: "Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable", et plus particulièrement son point 2.3 "D'ici à 2030, doubler la productivité agricole et les revenus des petits producteurs alimentaires, en particulier les femmes, les autochtones, les exploitants familiaux, les éleveurs et les pêcheurs, y compris en assurant l'égalité d'accès aux terres, aux autres ressources productives et intrants, au savoir, aux services financiers, aux marchés et aux possibilités d'ajout de valeur et d'emploi autres qu'agricoles";

E. vu le point 20 de la déclaration relative au programme de développement durable à l'horizon 2030 de l'Assemblée Générale des Nations Unies, du 25 septembre 2015, qui consacre la double approche "genre",

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de resolutie betreffende het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (DOC 54 2171/006), door de Kamer aangenomen op 20 april 2017, waarin de regering wordt verzocht "15 % van het budget voor de officiële Belgische ontwikkelingshulp te besteden aan landbouw en voedselzekerheid", alsook "bijzondere aandacht te besteden aan gender binnen het thema voedselzekerheid";

B. gelet op de resolutie betreffende de inspanningen van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking voor het behalen van de sustainable development goals inzake globale gendergelijkheid en vrouwenemancipatie (DOC 54 2211/008), door de Kamer aangenomen op 15 maart 2018, waarin de regering onder meer wordt verzocht "de genderdimensie in de Belgische ontwikkelingssamenwerking in kaart te brengen door middel van zowel kwalitatieve als kwantitatieve data";

C. gelet op duurzame-ontwikkelingsdoelstelling nr. 5 van de Verenigde Naties: "*achieve gender equality and empower all women and girls*", en meer in het bijzonder punt 5.a: "*undertake reforms to give women equal rights to economic resources, as well as access to ownership and control over land and other forms of property, financial services, inheritance and natural resources, in accordance with national laws*"; en punt 5.c: "*adopt and strengthen sound policies and enforceable legislation for the promotion of gender equality and the empowerment of all women and girls at all levels*" (A/Res/70/1);

D. gelet op duurzame ontwikkelingsdoelstelling nr. 2 van de Verenigde Naties: "*end hunger, achieve food security and improved nutrition and promote sustainable agriculture*", en meer in het bijzonder punt 2.3: "*by 2030, double the agricultural productivity and incomes of small-scale food producers, in particular women, indigenous peoples, family farmers, pastoralists and fishers, including through secure and equal access to land, other productive resources and inputs, knowledge, financial services, markets and opportunities for value addition and non-farm employment*" (A/Res/70/1);

E. gelet op punt 20 in de verklaring van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 25 september 2015 "*Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development*", waarin de dubbele benadering

transversale et spécifique, dans la mise en œuvre du programme de développement durable;

F. vu les articles 11 et 19 de la loi relative à la Coopération belge au Développement du 19 mars 2013, qui prévoient que celle-ci intègre la dimension du genre dans toutes ses interventions, en particulier dans les secteurs prioritaires que sont les soins de santé, l'enseignement et la formation, l'agriculture, la sécurité alimentaire et l'infrastructure de base;

G. vu les conclusions concertées de la 62^e Commission de la condition de la femme des Nations Unies (sessions du 24 mars 2017 et du 12 au 23 mars 2018, document E/2018/27-E/CN.6/2018/20, page 3): "Problèmes à régler et possibilités à exploiter pour parvenir à l'égalité des sexes et à l'autonomisation des femmes et des filles en milieu rural", qui engagent les États membres au renforcement des cadres normatifs, juridiques et directifs ainsi qu'à:

a. la mise en œuvre de politiques économiques et sociales propices à l'autonomisation des femmes et des filles en zones rurales, y compris le plein respect de l'engagement pris par les pays développés, dont la Belgique, d'affecter 0,7 % du revenu national brut à l'aide publique au développement et d'allouer 0,15 % à 0,2 % de cette aide en faveur des pays les moins avancés;

b. donner aux femmes et aux filles en zones rurales davantage de possibilités de faire entendre leur voix, d'exercer des fonctions de direction et de prendre des décisions;

H. vu la Recommandation générale n°34 sur les droits des femmes rurales du Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes des Nations Unies, document CEDAW/C/GC/34(2016), qui reconnaît les contributions vitales des femmes rurales et le besoin urgent d'améliorer la reconnaissance, la promotion et la protection de leurs droits humains, dont le droit à l'alimentation des femmes rurales dans le cadre de la souveraineté alimentaire;

I. vu la tenue du Forum sur l'autonomisation des femmes dans le contexte de la sécurité alimentaire et de la nutrition organisé par le CSA (Comité de la sécurité alimentaire mondiale, document CFS/BurAg/2017/02/06/04, dans le cadre du Programme de travail pluriannuel pour 2016-2017 qui inclut un Forum sur l'autonomisation des femmes dans le contexte de la sécurité alimentaire et de la nutrition) et l'adoption de ses conclusions au cours de la 44^e session annuelle du CSA en octobre 2017, portant en particulier l'attention sur le fait que les gouvernements doivent respecter l'engagement qu'ils

van gender, transversaal en specifiek, bij de tenuitvoerlegging van de duurzame-ontwikkelingsagenda wordt verankerd (A/Res/70/1);

F. gelet op de artikelen 11 en 19 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, die bepalen dat die de genderdimensie in alle interventies integreert, zeker in de prioritaire sectoren gezondheidszorg, onderwijs en vorming, landbouw en voedselzekerheid, en tot slot basisinfrastructuur;

G. gelet op de overeengekomen besluiten van de 62^e VN-Commissie voor de status van de vrouw (zittingen van 24 maart 2017 en van 12 tot 23 maart 2018, document E/2018/27-E/CN.6/2018/20, blz. 3) inzake "*challenges and opportunities in achieving gender equality and the empowerment of rural women and girls*", die de lidstaten ertoe verbinden het normatieve, juridische en reglementaire raamwerk uit te bouwen, alsook:

a. een economisch en sociaal beleid te voeren dat gericht is op empowerment voor de vrouwen en de meisjes op het platteland, inclusief de volledige inachtneming van de verbintenis van de ontwikkelde landen, ook België, om 0,7 % van het bruto nationaal inkomen te besteden aan officiële ontwikkelingshulp en om tussen 0,15 % en 0,2 % van die hulp toe te kennen aan de minst ontwikkelde landen;

b. de vrouwen en de meisjes in landelijk gebied meer mogelijkheden te geven om hun stem te doen horen, leidinggevende functies uit te oefenen en beslissingen te nemen;

H. gelet op Algemene Aanbeveling nr. 34 inzake de rechten van vrouwen in landelijk gebied van het VN-Comité voor de uitbanning van vrouwendiscriminatie (document CEDAW/C/GC/34 (2016)), waarin de levensbelangrijke bijdrage van de plattelandsvrouwen wordt erkend, evenals de dringende noodzaak tot erkenning, bevordering en bescherming van hun mensenrechten, onder meer het recht op voeding voor plattelandsvrouwen in het raam van de voedselsoevereiniteit;

I. gelet op het *Forum on Women's empowerment in the context of food security and nutrition door het Committee on World Food Security (CFS)* (cf. document CFS/BurAg/2017/02/06/04) in het raam van het meerjarenprogramma 2016-2017, dat voorzorg in de organisatie van dat Forum; voorts gelet op de besluiten die dat Forum tijdens de 44^{ste} jaarlijkse zitting van het CFS in oktober 2017 heeft aangenomen, waarbij in het bijzonder werd geattendeerd op de voor de regeringen geldende plicht tot inachtneming van de door hen aangegane verbintenis om mannen en vrouwen én jongens en meisjes gelijke rechten

ont pris d'assurer aux hommes et aux femmes, aux garçons et aux filles, des droits égaux, dans le contexte de la sécurité alimentaire et de la nutrition, en faisant en sorte que cet engagement se traduise par des politiques, des programmes et des investissements nationaux et qu'y soient consacrées des ressources humaines et financières adéquates;

J. considérant que les femmes en zones rurales ont droit à un niveau de vie suffisant mais qu'elles ne disposent cependant pas de la sécurité de revenus et de la protection sociale individuelle, étant donné qu'une grande partie du travail qu'elles effectuent reste non rémunérée et non reconnue ("care" et travail domestique) et qu'elles font face à des discriminations, notamment en matière de rémunération, d'emploi et de sécurité sociale;

K. considérant que les femmes en zones rurales ont droit à l'alimentation mais qu'elles sont davantage touchées par l'insécurité alimentaire et la malnutrition, étant donné que, comme les indicateurs de genre et de développement pour lesquels des données sont disponibles le montrent, elles connaissent de manière disproportionnée la pauvreté, l'exclusion et les effets des changements climatiques³: que même dans les régions rurales des pays à revenus élevés, l'accès des femmes aux propriétés foncières agricoles, aux revenus des exploitations et à la sécurité sociale n'est pas toujours garanti;

L. considérant que les femmes en zones rurales ont droit à la terre et aux ressources productives mais qu'elles sont discriminées dans l'accès et le contrôle des ressources et des services, étant donné qu'elles sont peu présentes dans les espaces de gouvernance et restent sous-représentées dans les institutions locales, nationales et internationales malgré leurs compétences, en tant que leaders et agents du changement, et en dépit de leur droit de participer, de manière égale par rapport aux hommes, à la gouvernance démocratique; que dans les systèmes de filiation patrilinéaire, les pratiques coutumières d'héritage et d'allocation des terres favorisent les hommes, et ce même lorsque la législation reconnaît les droits des femmes; et qu'elles ont moins accès à la mobilité, à des moyens de déplacement aisés, à des

te waarborgen met betrekking tot voedselzekerheid en voeding; die verbintenis moet op nationaal vlak gestalte krijgen in beleid, programma's en investeringen en er moeten aangepaste personele en financiële middelen aan worden besteed;

J. overwegende dat de vrouwen in landelijk gebied recht hebben op een afdoende levensstandaard, maar dat zij geen inkomenszekerheid noch individuele sociale bescherming genieten daar een groot deel van de door hen verrichte arbeid vergoed noch erkend wordt (omdat het gaat om care en huishoudelijk werk) en die vrouwen te maken krijgen met discriminatie, in het bijzonder inzake bezoldiging, werk en sociale zekerheid;

K. overwegende dat de vrouwen in landelijk gebied recht op voedsel hebben, maar meer worden getroffen door voedselonzeekerheid en ondervoeding, aangezien de gender- en ontwikkelingsindicatoren waarvoor gegevens beschikbaar zijn aantonen dat die vrouwen onevenredig hard worden getroffen door armoede, uitsluiting en de gevolgen van de klimaatveranderingen³; voorts overwegende dat zelfs in landelijke regio's van landen met hoge inkomens de toegang van de vrouwen tot eigendom van landbouwgrond, uitbatingsinkomsten en sociale zekerheid niet altijd gewaarborgd is;

L. overwegende dat de vrouwen in landelijk gebied recht hebben op grondbezit en op productiemiddelen, maar dat zij worden gediscrimineerd inzake toegang tot en controle van de middelen en diensten, aangezien zij op de beslissingsniveaus weinig aanwezig zijn en ondervertegenwoordigd blijven in de lokale, nationale en internationale instanties, ondanks hun vaardigheden als leiders en veranderingsfacilitatoren en ondanks hun recht om gelijkwaardig met de mannen deel te nemen aan het democratisch bestuur; voorts overwegende dat in de benaderingen die uitgaan van afstamming in mannelijke lijn de gewoonten inzake erfenis en toewijzing van landbouwgronden de mannen bevoordelen, zelfs wanneer in de wetgeving de rechten van de vrouwen worden erkend; voorts overwegende dat de vrouwen

³ Concept Note, Expert Group Meeting on "Challenges and opportunities in achieving gender equality and the empowerment of rural women and girls", Convened by UN-Women IFAD, FAO, and WFP, Rome, Italy, 20-22 September 2017 http://www.unwomen.org/media/headquarters/attachments/sections/csw/62/csw62_%20egm_%20concept_%20note.pdf?la=en&vs=524 52nd session of the Commission on the Status of Women, "Gender perspectives on climate change," Issues paper for interactive expert panel on Emerging issues, trends and new approaches to issues affecting the situation of women or equality between women and men, 2008, http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw52/issuespapers/Gender_%20and_%20climate_%20change_%20paper_%20final.pdf

³ Concept Note, Expert Group Meeting on "Challenges and opportunities in achieving gender equality and the empowerment of rural women and girls", Convened by UN-Women IFAD, FAO, and WFP, Rome, Italy, 20-22 September 2017 http://www.unwomen.org/media/headquarters/attachments/sections/csw/62/csw62_%20egm_%20concept_%20note.pdf?la=en&vs=52 452nd session of the Commission on the Status of Women, "Gender perspectives on climate change," Issues paper for interactive expert panel on Emerging issues, trends and new approaches to issues affecting the situation of women or equality between women and men, 2008, http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw52/issuespapers/Gender_%20and_%20climate_%20change_%20paper_%20final.pdf

soins de santé (dont les soins obstétricaux) et aux technologies de l'information et de la communication (TIC);

M. considérant que les femmes en zones rurales restent victimes de violences physiques et en subissent les conséquences sociales et économiques, étant donné que les violences faites aux femmes et leurs nombreuses répercussions notamment liées aux blessures et aux maladies, comme le VIH, réduisent la capacité de travail, la productivité et les moyens de subsistance des femmes vivant en zones rurales; que de nombreuses victimes et survivantes des violences sont stigmatisées et exclues des activités communautaires avec pour conséquence une réduction encore plus importante des moyens de subsistance et une plus grande vulnérabilité aux violences⁴;

N. considérant que les femmes en zones rurales subissent de manière disproportionnée et différenciée l'impact des changements climatiques, étant donné qu'ils exacerbent les inégalités de genre en zones rurales décrites ci-dessus;

O. considérant qu'il est important que le gouvernement et l'administration consultent systématiquement le Conseil consultatif Genre et Développement (créé par arrêté royal afin de contribuer aux décisions du ministre de la Coopération au Développement et du gouvernement fédéral belge en matière de genre et développement) lors de l'élaboration de la position belge au sein des forums internationaux pertinents; assurent la participation des organisations locales, nationales et régionales de promotion et de défense des droits des femmes en zones rurales et garantissent l'allocation des moyens financiers nécessaires à la formation des membres des délégations belges aux instances internationales pertinentes;

P. considérant l'importance de la mise en œuvre de politiques de régulation relatives aux entreprises et en faveur des droits humains qui garantissent des examens d'impact des activités des entreprises (liées notamment à l'agro-business et à l'industrie minière ou extractive) sur la sécurité alimentaire des familles, la santé et la qualité de vie des femmes en zones rurales;

⁴ ASC, Global Protection Cluster, 2015, *Food security and agriculture: Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action Reducing risk, promoting resilience and aiding recovery*.

minder toegang hebben tot mobiliteit, handige verplaatsingsmogelijkheden, gezondheidszorg (onder meer verloskundige zorg) en informatie- en communicatietechnologie (ICT);

M. overwegende dat de vrouwen in landelijk gebied nog steeds het slachtoffer zijn van fysiek geweld en daarvan de sociale en de economische gevolgen ondergaan, aangezien de gewelddaden jegens vrouwen en de vele gevolgen ervan – onder meer verwondingen en ziekten zoals hiv – arbeidsgeschiktheid, productiviteit en bestaansmiddelen aantasten van de vrouwen in landelijk gebied; overwegende dat veel slachtoffers en overlevenden van gewelddaden worden gestigmatiseerd en uitgesloten van de gemeenschapsactiviteiten, waardoor hun bestaansmiddelen nog sterker dalen en zij aan nog meer geweld dreigen te worden blootgesteld⁴;

N. overwegende dat de vrouwen in landelijk gebied de impact van de klimaatverandering onevenredig hard en anders ondergaan, omdat in landelijk gebied die klimaatverandering de voormelde genderongelijkheid aanscherpt;

O. overwegende dat het belangrijk is dat de regering en de administratie de Adviesraad Gender en Ontwikkeling (ARGO) systematisch raadplegen (deze Raad werd bij koninklijk besluit opgericht om bij te dragen tot de besluitvorming inzake gender en ontwikkeling van de Belgische federale regering en van de minister van Ontwikkelingssamenwerking) bij het bepalen van het Belgisch standpunt binnen de relevante internationale fora; overwegende dat de regering en de administratie bewerkstelligen dat de lokale, nationale en regionale organisaties voor de bevordering en de verdediging van de vrouwenrechten in landelijk gebied participeren aan de relevante internationale instanties, alsook dat zij waarborgen dat de nodige financiële middelen worden uitgetrokken voor de opleiding van de leden van de Belgische delegaties die naar die relevante internationale instanties worden uitgestuurd;

P. gelet op het belang van de tenuitvoerlegging van een mensenrechtenvriendelijk ondernemingsregulerend beleid dat de analyse waarborgt van de impact van de ondernemingsactiviteiten (onder meer in de agro-industrie, de mijnbouw en de winningsindustrie) op de voedselzekerheid van de gezinnen en op de gezondheid en de levenskwaliteit van de vrouwen in landelijk gebied;

⁴ ASC, Global Protection Cluster, 2015, *Food security and agriculture: Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action Reducing risk, promoting resilience and aiding recovery*.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de prendre en compte la problématique de l'égalité des genres et de l'autonomisation des femmes en zones rurales de manière transversale dans la mise en œuvre de chaque objectif de développement durable (ODD), conformément au droit international et aux décisions internationales et de prévoir une évaluation de l'application des cadres législatifs pour l'égalité des genres en matière de développement rural et agricole dans les rapports d'avancement nationaux et internationaux relatifs à la mise en œuvre des ODD des Nations Unies;

2. d'assurer la cohérence des politiques et l'application des lois en faveur de l'égalité des genres, et donc:

a. d'assurer une assise structurelle internationale cohérente en prenant en compte la problématique des femmes en zones rurales de façon explicite et systématique au sein des instances internationales;

b. d'assurer une cohérence nationale des politiques commerciales, agricoles et des droits humains dont ceux des femmes et spécifiquement des femmes en zones rurales, des petites exploitantes agricoles et des travailleuses agricoles;

c. de suivre l'application effective des conclusions concertées de la 62^e Commission de la condition de la femme, de la Recommandation générale n°34 sur les droits des femmes rurales du Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes, et des conclusions du Forum du CSA sur l'autonomisation des femmes dans le contexte de la sécurité alimentaire et de la nutrition;

d. d'assurer l'intégration systématique et structurelle de la perspective de genre, en prenant en compte la situation, les besoins spécifiques et les intérêts stratégiques des femmes en zones rurales, dans toutes les politiques, y compris climatiques, conformément à la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales, généralement dénommée "loi gender mainstreaming";

e. d'assurer un cadre réglementaire et de mettre les balises nécessaires pour l'allocation des fonds de la coopération belge au développement au secteur privé

VERZOEKT DE REGERING:

1. bij de tenuitvoerlegging van elke doelstelling van de duurzame ontwikkeling (SDG) transversaal rekening te houden met het vraagstuk van gendergelijkheid en empowerment voor de vrouwen in landelijk gebied, overeenkomstig het internationaal recht en de internationale beslissingen, alsook te voorzien in een evaluatie van de toepassing van de wetgeving omtrent gendergelijkheid inzake rurale en landbouwontwikkeling in de nationale en internationale rapporten over de voortgang van de tenuitvoerlegging van de SDG's van de Verenigde Naties;

2. te waarborgen dat de beleidslijnen coherent zijn en de wetten ter bevordering van de gendergelijkheid worden toegepast, en dus:

a. een coherente internationale structurele grondslag te waarborgen, door binnen de internationale instanties uitdrukkelijk en systematisch rekening te houden met de problemen van de vrouwen in landelijk gebied;

b. op nationaal vlak de coherentie te waarborgen van het beleid inzake handel, landbouw en mensenrechten, onder meer de rechten van de vrouwen, inzonderheid van de vrouwen in landelijk gebied, de vrouwelijke exploitanten van kleine landbouwbedrijven en de werknemers in de landbouw;

c. de effectieve tenuitvoerlegging op te volgen van de overeengekomen besluiten van de 62^e VN-Commissie voor de Status van de Vrouw, van de algemene aanbeveling nr. 34 inzake de rechten van de vrouwen in landelijk gebied van het VN-Comité voor de Eliminatie van Discriminatie van Vrouwen en van de conclusies van het Forum on Women's empowerment in the context of food security and nutrition door het *Committee on World Food Security* (CFS);

d. door rekening te houden met de situatie, de specifieke behoeften en de strategische belangen van de vrouwen in landelijk gebied, het genderperspectief systematisch en structureel te integreren in alle beleidslijnen, dus ook inzake klimaat, overeenkomstig de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen, de zogenaamde "wet-gender mainstreaming";

e. wat de toewijzing van de middelen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking aan de privésector betreft, te zorgen voor een regelgevend kader en ter zake de

afin de garantir que ces fonds ne nuisent pas aux droits des femmes en zones rurales;

3. de développer un instrument de financement pour l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes et des filles en zones rurales qui vise notamment à mettre en œuvre des stratégies et des programmes d'empowerment, de sensibilisation à la déconstruction de stéréotypes sexistes, à réduire l'écart dans la mise en œuvre des lois et des cadres normatifs existants et à assurer l'intégration systématique et structurelle de la perspective de genre dans les recherches et actions en matière de développement en milieu rural et agricole, et ce à tous les niveaux (local, national, régional, international);

4. d'accorder une attention particulière, dans l'ensemble de ses politiques de développement, à la sécurité du revenu et à la protection sociale pour permettre aux femmes en zones rurales d'obtenir leurs droits à un niveau de vie suffisant, notamment en matière d'autonomie économique, administrative et citoyenne ainsi qu'en matière d'accès aux formations et à l'éducation;

5. de mener des politiques ciblées visant à assurer la sécurité alimentaire et la nutrition correcte des femmes en zones rurales pour garantir leurs droits à l'alimentation, en encourageant la diversification des moyens de subsistance et le développement des capacités à faire face aux effets des changements climatiques et en promouvant la valorisation des savoirs traditionnels et des pratiques des femmes en zones rurales;

6. de s'assurer auprès de nos pays partenaires que ceux-ci garantissent les droits à la terre et aux ressources naturelles (par exemple, en ce qui concerne l'eau et les semences) et productives des femmes en zones rurales;

7. de soutenir les organisations de femmes en zones rurales, notamment, d'une part, en renforçant leurs capacités d'organisation dans leurs actions de soutien aux paysannes et aux agricultrices et, d'autre part, en appuyant leurs plaidoyers en faveur:

- a. des femmes en zones rurales;
- b. de la bonne gouvernance du secteur agricole et rural;
- c. de la décentralisation et de la mise en réseau;
- d. de la sensibilisation des hommes en zones rurales ainsi que des leaders religieux et coutumiers, des jeunes et des faiseurs d'opinion concernant des thèmes liés à l'égalité des genres en zones rurales;

nodige bakens uit te zetten, om te voorkomen dat die middelen de rechten van de vrouwen in landelijk gebied schaden;

3. te voorzien in een financieringsinstrument voor gendergelijkheid en empowerment voor vrouwen en meisjes in landelijk gebied, dat onder meer tot doel heeft strategieën en programma's uit te werken inzake empowerment en bewustmaking tot het doorbreken van seksistische stereotypen, de kloof te dichten wat de tenuitvoerlegging van de bestaande wetten en normatieve kaders betreft en erop toe te zien dat het genderperspectief systematisch en structureel wordt opgenomen in het onderzoek en in de acties inzake ontwikkeling in landelijk gebied en in landbouwregio's, op alle niveaus (lokaal, nationaal, gewestelijk, internationaal);

4. op alle vlakken van haar ontwikkelingsbeleid, bijzondere aandacht te besteden aan inkomenszekerheid en sociale bescherming, opdat vrouwen in landelijk gebied een decente levensstandaard gegarandeerd wordt, met name wat hun economische, administratieve en burgerlijke empowerment betreft, maar ook inzake toegang tot opleiding en onderwijs;

5. gerichte beleidsmaatregelen te nemen om de voedselzekerheid en een correcte voeding van vrouwen in landelijk gebied te verzekeren en aldus hun rechten op voeding te waarborgen, door een diversifiëring van de bestaansmiddelen aan te moedigen en de capaciteit om de effecten van de klimaatverandering te weerstaan te versterken, maar ook door de traditionele kennis en de praktijken van vrouwen in landelijk gebied te valoriseren;

6. erop toe te zien dat onze partnerlanden het recht op grondbezit, natuurlijke hulpbronnen (zoals water en zaden) en productiemiddelen voor vrouwen in landelijk gebied waarborgen;

7. de vrouwenorganisaties in landelijk gebied te steunen, enerzijds door het versterken van hun organisatorische capaciteiten in hun acties ter ondersteuning van de boerinnen en de landbouwers, en, anderzijds, door het steunen van hun pleidooien ten gunste van:

- a. vrouwen in landelijk gebied;
- b. goed bestuur van de landbouw- en plattelandssector;
- c. decentralisering en netwerking;
- d. bewustmaking van de mannen in landelijk gebied en van de religieuze leiders en chefs coutumiers, jongeren en opiniemakers met betrekking tot de thema's omtrent gendergelijkheid in landelijk gebied;

e. de stratégies qui permettent aux femmes d'être présentes dans les espaces de décisions au sein des organisations agricoles et rurales;

8. de permettre l'accès des femmes aux marchés locaux, régionaux et internationaux et de soutenir des activités concernant soit les zones rurales non agricoles soit des aspects complémentaires à l'agriculture;

9. d'assurer un environnement sécurisé lié aux activités agricoles, d'élevage ou de commercialisation;

10. de favoriser l'accès des femmes en zones rurales aux formations professionnelles et aux NTIC (Nouvelles Technologies de l'Information et de la Communication) dans ce cadre.

20 juin 2019

Christophe LACROIX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

e. strategieën die het voor vrouwen mogelijk maken deel te nemen aan de besluitvormingsfora van landbouw- en plattelandsorganisaties;

8. de lokale, regionale en internationale markten toegankelijk te maken voor de vrouwen, en activiteiten te steunen met betrekking tot ofwel de landelijke niet-landbouwgebieden, ofwel complementaire aspecten van de landbouw;

9. te zorgen voor een beveiligde omgeving voor de landbouwactiviteiten, de veeteeltactiviteiten of de commerciële activiteiten;

10. werk te maken van een betere toegang voor vrouwen in landelijk gebied tot beroepsopleiding en de desbetreffende nieuwe informatie- en communicatietechnologieën.

20 juni 2019