

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2019

**WETSVOORSTEL**

**tot uitvoering van het interprofessioneel  
akkoord 2019-2020**

**(Art. 12 tot 18)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,  
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,  
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN  
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND  
EN DE LANDBOUW  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Benoît FRIART**

**INHOUD**

Blz.

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzettingen .....  | 3  |
| II. Algemene bespreking.....         | 5  |
| III. Artikelsgewijze bespreking..... | 7  |
| IV. Stemmingen .....                 | 11 |

*Zie:*

Doc 54 **3712/ (2018/2019):**

001: Wetsvoorstel van de heren Clarinval en Vercamer en mevrouw Lanjri.  
002 en 003: Amendementen.  
004: Verslag (Sociale Zaken).

**Zie ook:**

006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 avril 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**portant mise en œuvre du projet d'accord  
interprofessionnel 2019-2020**

**(Art. 12 à 18)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'ÉCONOMIE,  
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,  
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES  
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES  
ET DE L'AGRICULTURE  
PAR  
M. **Benoît FRIART**

**SOMMAIRE**

Pages

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| I. Exposés introductifs .....     | 3  |
| II. Discussion générale.....      | 5  |
| III. Discussion des articles..... | 7  |
| IV. Votes.....                    | 11 |

*Voir:*

Doc 54 **3712/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi de MM. Clarinval et Vercamer et Mme Lanjri.  
002 et 003: Amendements.  
004: Rapport (Affaires Sociales).

**Voir aussi:**

006: Texte adopté par la commission.

11407

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**  
Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                             |
|-------------|-------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants   |
| PS          | Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel |
| MR          | Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant   |
| CD&V        | Leen Dierick, Griet Smaers                                  |
| Open Vld    | Nele Lijnen, Frank Wilrycx                                  |
| sp.a        | Youro Casier                                                |
| Ecolo-Groen | Gilles Vanden Burre                                         |
| cdH         | Michel de Lamotte                                           |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------|
| Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu       |
| Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux |
| Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry                 |
| Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem                         |
| Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput                         |
| Maya Detiège, Karin Temmerman                                                    |
| Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet                                                  |
| Benoît Dispa, Vanessa Matz                                                       |

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

|    |              |
|----|--------------|
| PP | Aldo Carcaci |
|----|--------------|

|               |   |                                                                         |  |  |
|---------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|--|
| N-VA          | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |  |
| PS            | : | Parti Socialiste                                                        |  |  |
| MR            | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |  |
| CD&V          | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |  |
| Open Vld      | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |  |
| sp.a          | : | socialistische partij anders                                            |  |  |
| Ecolo-Groen   | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |  |
| cdH           | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |  |
| VB            | : | Vlaams Belang                                                           |  |  |
| PTB-GOI       | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |  |  |
| D&F           | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |  |  |
| PP            | : | Parti Populaire                                                         |  |  |
| Vuyts&Wouters | : | Vuyts&Wouters                                                           |  |  |

|                                                         |                                                                                                                                           |                                                            |                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> |                                                                                                                                           | <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |                                                                                                                                                       |
| DOC 54 0000/000:                                        | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  | DOC 54 0000/000:                                           | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        | QRVA:                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               | CRIV:                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:                                                  | Beknopt Verslag                                                                                                                           | CRABV:                                                     | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vooraf afgeknopt verslag van de bespreking (met de bijlagen) | CRIV:                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:                                                   | Plenum                                                                                                                                    | PLEN:                                                      | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:                                                    | Commissievergadering                                                                                                                      | COM:                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOI:                                                    | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurd papier)                                                                                | MOI:                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

|                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>                                                                    | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                                                                                           |
| <i>Bestellingen:</i><br>Natieplein 2<br>1000 Brussel<br>Tel.: 02/ 549 81 80<br>Fax: 02/549 82 74<br>www.dekamer.be<br>e-mail: publications@dekamer.be | <i>Commandes:</i><br>Place de la Nation 2<br>1000 Bruxelles<br>Tél.: 02/ 549 81 80<br>Fax: 02/549 82 74<br>www.lechambre.be<br>courriel: publications@lechambre.be |
| <i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>                                                                         | <i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>                                                                                    |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar de commissie verzonden artikelen van het voorliggend wetsvoorstel besproken op haar vergadering van 24 april 2019.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

*De heer David Clarinval (MR), mede-indiener van het wetsvoorstel*, wijst erop dat de artikelen 12 tot 18 van het wetsvoorstel ertoe strekken enkele wijzigingen aan te brengen aan de berekeningswijze van de pensioenen van de zelfstandigen. Het betreft de berekeningswijze van zowel de rustpensioenen, de overlevingspensioenen, als de overgangsuitkeringen.

Die wijzigingen sluiten aan bij de welvaartsaanpassingen 2019-2020, en ze zullen worden gefinancierd met de middelen die daartoe binnen de welvaartsenveloppe 2019-2020 werden voorbehouden ten behoeve van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

*De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grote Steden*, licht de voorliggende artikelen van het wetsvoorstel als volgt toe.

De “wet betreffende het solidariteitspact tussen de generaties” van 2005 heeft een mechanisme ingevoerd voor de aanpassing aan de welvaart van de uitkeringen, met inbegrip van de uitkeringen uit het stelsel van de sociale zekerheid van de zelfstandigen en de maatschappelijke bijstandsuitkeringen.

Het is altijd de wil van de regering geweest om gevolg te geven aan het unanieme voorstel dat gezamenlijk werd gedaan door de Nationale Arbeidsraad, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, en het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen. Dit advies heeft betrekking op de aanwending van deze enveloppe.

Wat betreft de sociale zekerheid van de zelfstandigen, herinnert de minister eraan dat deze regering de sociale dekkingen al heeft versterkt:

- de gelijkschakeling van de bedragen van het minimumpensioen van de zelfstandigen met de bedragen uit het stelsel van de werknemers;
- de verlenging van het moederschapsverlof;
- de benutting van de welvaartsenveloppes 2015-2016 en 2017-2018. Het gaat hier om respectievelijk 65 miljoen

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 24 avril 2019, votre commission a examiné les articles de la proposition de loi à l'examen qui ont été envoyés à la commission.

## I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

*M. David Clarinval (MR)*, coauteur de la proposition de loi, souligne que les articles 12 à 18 de la proposition de loi à l'examen visent à apporter plusieurs modifications à la manière de calculer les pensions des travailleurs indépendants. Cela concerne la méthode de calcul aussi bien des pensions de retraite, des pensions de survie que des allocations de transition.

Ces modifications s'inscrivent dans le cadre des adaptations au bien-être 2019-2020 et seront financées par les moyens réservés à cet effet dans la répartition de l'enveloppe bien-être 2019-2020 pour le statut social des travailleurs indépendants.

*M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, chargé des Grandes villes*, commente les articles à l'examen de la proposition de loi comme suit.

La “loi relative au pacte de solidarité entre les générations” de 2005 a instauré un mécanisme d'adaptation au bien-être pour les prestations, qui couvrent notamment les allocations et indemnités du régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants et les prestations d'assistance sociale.

La volonté du gouvernement est aujourd'hui de faire suite à la proposition unanime qui est faite conjointement par le Conseil national du Travail, le Conseil central de l'économie et le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Cet avis concerne l'affectation de cette enveloppe.

En ce qui concerne la sécurité sociale des travailleurs indépendants, le ministre rappelle que ce gouvernement a déjà veillé à renforcer les couvertures sociales:

- l'égalisation des montants de pension minimum des indépendants sur les montants du régime salarié;
- l'allongement du congé de maternité;
- la mise en œuvre-même des enveloppes bien-être 2015-2016 et 2017-2018. C'est respectivement

en 61 miljoen aan maatregelen voor de verhoging van de sociale uitkeringen van de zelfstandigen;

- de verbetering van de uitkeringsdekking met de geleidelijke verdwijning van de carensperiode.

De sociale uitkeringen worden natuurlijk ook geïndexeerd in functie van de evolutie van de index van de consumptieprijzen.

Het gaat hier om de voortzetting van deze versterking met bijkomende verbeteringen.

En het is niet niks. Het gaat immers om 83,4 miljoen euro aan nieuwe bijkomende maatregelen. Zij komen bovenop de 543,3 miljoen aan maatregelen die tijdens deze legislatuur werden genomen ten voordele van de zelfstandigen. 543,3 miljoen aan maatregelen, zowel om sociale lasten die op hen wegen te verlichten, als om de sociale dekkingen te verbeteren.

543,3 miljoen op jaarbasis, en nu dus in totaal 626,7 miljoen. Dat is nooit gezien en is absoluut historisch.

Het wetsvoorstel dat aan de commissie wordt voorgelegd heeft betrekking op een klein deel van de maatregelen die moeten worden genomen in het kader van de welvaartsenveloppe. De andere maatregelen zullen zeer binnenkort worden genomen via besluiten. De twee maatregelen die vandaag worden voorgelegd, hebben betrekking op de berekening van het pensioen van de zelfstandigen:

- de eerste voorziet een opwaardering met 2,4112 % van de loopbaan jaren voorafgaand aan 1984. Voor de pensioenen die ingaan vanaf 1 juli dit jaar, zullen de forfaitaire inkomsten die in aanmerking worden genomen voor deze loopbaan jaren gaan van 11 388,71 naar 11 663,31 euro;

- de tweede maatregel betreft de loopbaan jaren vanaf 2019: zoals het algemeen beheerscomité wou, gaat het om de wijziging van de berekening van het pensioen voor deze jaren door de correctiecoëfficiënten te verhogen. De maatregel wil de coëfficiënten van 0,663250 en 0,541491 brengen op één enkel en hoger niveau, namelijk 0,691540.

Deze nieuwe coëfficiënt zal een invloed hebben op de pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 2020.

Deze dubbele maatregel heeft tot doel om de loopbaan jaren van de zelfstandigen en hun sociale bijdragen beter te valoriseren. Het gaat om een eerste stap die wordt gezet – via de welvaartsenveloppe 2019-2020

65 millions et 61 millions de mesures d'augmentation des prestations sociales des travailleurs indépendants;

- l'amélioration de la couverture indemnité avec la disparition progressive du mois de carence.

Bien entendu, les prestations sociales font aussi l'objet d'une indexation en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Il s'agit ici de poursuivre cette politique de renforcement, par des améliorations supplémentaires.

Et ce ne sont pas des cacahuètes puisque cela représente 83,4 millions d'euros de mesures supplémentaires nouvelles qui s'ajoutent aux 543,3 millions de mesures prises sous cette législature au profit des travailleurs indépendants, 543,3 millions de mesures tant pour les charges sociales qui pèsent sur ceux-ci, que pour améliorer les couvertures sociales.

543,3 millions en rythme annuel, et maintenant donc au total 626,7 millions, c'est inédit, c'est absolument historique.

La proposition de loi qui est présentée à la commission porte sur une petite partie des mesures à mettre en œuvre dans le cadre de l'enveloppe bien-être. Les autres mesures seront prises de manière imminente par arrêtés. Les deux mesures présentées aujourd'hui concernent le calcul de la pension des travailleurs indépendants:

- la première prévoit une revalorisation de 2,4112 % des années de carrière antérieures à 1984. Pour les pensions qui prennent cours à partir du 1<sup>er</sup> juillet prochain, le revenu forfaitaire pris en compte pour ces années de carrière passera de 11 388,71 à 11 663,31 euros;

- la seconde mesure concerne les années de carrières à partir de 2019: il s'agit, selon le vœux du comité général de gestion, de modifier le calcul de la pension pour ces années en augmentant les coefficients de correction. La mesure vise porter les coefficients de 0,663250 et 0,541491 à un niveau unique et supérieure de 0,691540.

Ce nouveau coefficient aura un effet pour les pensions qui prennent cours à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2020.

Cette double mesure a pour objectif de mieux valoriser les années de carrière des travailleurs indépendants ainsi que leurs cotisations sociales. C'est une première pas qui est fait – via l'enveloppe bien-être 2019-2020

– om het pensioen van de zelfstandigen proportioneler te maken en dus minder afhankelijk van de mechanismen van het minimumpensioen.

De minister verklaart te hopen dat het wetsvoorstel op een grote steun van de commissieleden zal kunnen rekenen. De maatregelen zijn niet alleen nuttig en noodzakelijk, maar laten ook toe om nauwgezet te voldoen aan het advies van de sociale partners.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Michel de Lamotte (cdH)* wijst erop dat de minister stelt dat deze tekst op pensioenvlak de onrechtvaardigheden jegens de zelfstandigen weggewerkt. De spreker vindt het belangrijk te nuanceren dat de onrechtvaardigheden niet zonder meer worden weggewerkt, al worden ze wel teruggedrongen; hij juicht dit toe.

Dit brengt het lid ertoe te beklemtonen dat een onderlinge afstemming van het werknemers- en van het zelfstandigenstatuut onontbeerlijk is. Het pensioenvraagstuk is nu net een domein waarin een dergelijke afstemming verantwoord is. De zelfstandigen wensen over een beter pensioen te beschikken.

In die context zou een harmonisatie van de berekeningsregels het mogelijk maken een beter inzicht te krijgen in de (almaar vaker voorkomende) gemengde loopbanen. Uit dat oogpunt bekeken, is de herziening van de correctiecoëfficiënt van wezenlijk belang, maar ze moet wel deel uitmaken van een meer algemene gedachtewisseling die tijdens de volgende zittingsperiode zou kunnen plaatsvinden.

Het klopt dat de voorgestelde maatregelen betrekking hebben op de hoofdbekommering van de zelfstandigen. Toch vindt de heer de Lamotte het jammer dat deze tekst niet past in een algemeen en grondig debat: wat zijn de garanties dat over de inhoud een echt akkoord is gesloten?

Voorts wenst de spreker te vernemen hoe het staat met het debat over de afschaffing van de correctiecoëfficiënt, in naam van het beginsel dat een euro die in de pensioenverzekering is geïnvesteerd – ongeacht het pensioenstelsel – hetzelfde terugverdieneffect moet sorteren en hetzelfde pensioenrendement moet opleveren.

Pro memorie: in december 2017 concludeerde de UCM, na een vergelijkend onderzoek naar de rentabiliteit van de socialezekerheidsbijdragen wat de pensioenen voor zelfstandigen en werknemers betreft, het volgende: *“Pour un même retour sur investissement des cotisations payées pour la pension, l’indépendant*

*– pour rendre les pensions des travailleurs indépendants davantage proportionnelles et donc moins dépendantes des mécanismes de la pension minimum.*

Le ministre déclare espérer que la proposition de loi sera soutenue par une large majorité des membres de la commission. Les mesures sont non seulement utile et nécessaire, mais permettent de répondre également strictement à l’avis des partenaires sociaux.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Monsieur Michel de Lamotte (cdH)* déclare que le ministre affirme que ce texte supprime les injustices à l’égard des travailleurs indépendants en matière de pension. L’orateur tient à souligner que les injustices ne sont pas supprimées purement et simplement, elles sont néanmoins réduites et il le salue.

Cela amène l’intervenant à insister sur le fait qu’une harmonisation des statuts salariés / indépendants est indispensable. Les pensions sont justement un domaine dans lequel une telle harmonisation se justifie. Les indépendants souhaitent avoir une meilleure pension.

Dans ce contexte, une harmonisation des règles de calcul permettrait de mieux appréhender les carrières mixtes (de plus en plus fréquentes). Dans cette optique, la question de la révision du coefficient de correction a toute son importance mais elle doit s’inscrire dans une discussion plus globale qui devrait avoir lieu dans la prochaine législature.

Certes, les mesures proposées s’agissent de la principale préoccupation des indépendants, mais M. de Lamotte déclare de regretter que ce texte ne s’inscrive pas dans un débat général et approfondi: quelles sont les garanties que le contenu a fait l’objet d’un réel accord?

L’intervenant souhaite également savoir l’état des lieux du débat sur la suppression du coefficient de correction au nom du principe selon lequel: “un euro investi dans l’assurance pension doit valoir un même retour, un même rendement en termes de pension, quel que soit le régime de pension”.

Pour rappel, en décembre 2017, l’UCM concluait à l’issue d’une étude comparative de la rentabilité des cotisations sociales en matière de pensions chez les indépendants et les salariés que: “Pour un même retour sur investissement des cotisations payées pour la pension, l’indépendant devrait voir le coefficient de

*devrait voir le coefficient de 0,66325 qui affecte le calcul de sa pension relevé à 0,95893, voire même 0,98657 si l'on tient compte des règles plus favorables pour le salarié en matière de périodes assimilées”.*

Dat onderzoek had de bedoeling aan te tonen dat er alle reden is om die coëfficiënt naar boven bij te stellen en uiteindelijk af te schaffen. Daar zijn we nog mijlenver van verwijderd. De heer de Lamotte vreest dat de onderlinge ongelijkheden tussen de statuten zullen blijven bestaan. De cdH-fractie zal uiteraard voor deze tekst stemmen omdat sprake is van een gunstige ontwikkeling is voor de zelfstandigen en omdat hij uitvoering geeft aan een interprofessioneel akkoord (waarover met de betrokken actoren is onderhandeld). Niettemin vindt het lid het jammer dat de coëfficiënt niet forser werd bijgesteld.

*De heer Denis Ducarme, de minister bevoegd voor de Zelfstandigen*, repliceert dat hij er in zijn inleidende uiteenzetting op heeft gewezen dat het gaat om een eerste stap die kadert in de integrale uitvoering van het akkoord dat bereikt werd tussen de sociale partners over de welvaartsenveloppe. Zijn wil en die van zijn partij bestaat er evenwel in om nog verder te gaan tijdens de volgende legislatuur en, op termijn, de correctiecoëfficiënt gewoonweg te schrappen. Hij voegt eraan toe dat er reeds heel wat belangrijke maatregelen werden genomen door de uittreedende regering – én ook door het Parlement tijdens de periode van de lopende zaken – om de niet te rechtvaardigen ongelijkheden inzake sociale rechten tussen de werknemers en de zelfstandigen, en zeker wat betreft de pensioenen, te verminderen. Voor het concrete bilan van deze maatregelen verwijst de minister naar zijn inleidende uiteenzetting.

0,66325 qui affecte le calcul de sa pension relevé à 0,95893, voire même 0,98657 si l'on tient compte des règles plus favorables pour le salarié en matière de périodes assimilées”.

Cette étude avait pour but de démontrer que tout justifie que ce coefficient soit revu à la hausse et au final supprimé. On en est bien loin. M. de Lamotte craint que les inégalités entre statuts persistent. Le groupe cdH votera évidemment pour ce texte parce qu'il y a une évolution positive pour les indépendants et qu'il met en œuvre un accord interprofessionnel (négocié avec les acteurs concernés). Mais l'intervenant regrette que la révision du coefficient n'ait pas été plus importante.

*M. Denis Ducarme, ministre des Indépendants*, répond qu'il a souligné, dans son exposé introductif, qu'il s'agit d'un premier pas qui s'inscrit dans l'exécution intégrale de l'accord intervenu entre les partenaires sociaux sur l'enveloppe bien-être. Sa volonté et celle de son parti est cependant d'aller encore plus loin lors de la prochaine législature et, à terme, vers la suppression pure et simple du coefficient de correction. Il ajoute que des mesures nombreuses et importantes ont déjà été prises par le gouvernement sortant – ainsi que par le Parlement au cours de la période des affaires courantes – en vue de réduire les inégalités injustifiables en matière de droits sociaux qui existent entre travailleurs salariés et indépendants, et certainement en matière de pensions. Pour le bilan concret de ces mesures, le ministre renvoie à son exposé introductif.

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

## TITEL 3

*Sociale Zaken*

## HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

**Wijziging van artikel 40 van de wet van 27 juni 1969, tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wat betreft de invordering door middel van dwangbevel door de rijksdienst voor sociale zekerheid**

*Mevrouw Sandrine De Crom c.s.* dient de amendementen nrs. 20 tot 22 (DOC 54 3712/003) in, die ertoe strekken een nieuw hoofdstuk 2 en twee nieuwe artikelen in te voegen met betrekking tot de invordering door middel van dwangbevel door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

*Mevrouw Sandrine De Crom (Open Vld), hoofdindienster*, legt uit dat dit amendement ertoe strekt om een wettelijke basis te voorzien voor de door de Rijksdienst voor sociale zekerheid doorgevoerde hervorming van de procedures voor de gerechtelijke invordering van sociale schulden: in plaats van systematisch een beroep te doen op de invordering via gerechtelijke weg, heeft de RSZ de prioriteit gegeven aan het gebruik van het dwangbevel. Door deze hervorming werd een administratieve procedure ingevoerd teneinde de schuldenaars van sociale zekerheidsbijdragen proactief te contacteren en met hen te bekijken waarom de schulden niet worden betaald. In voorkomend geval kunnen betalingsmodaliteiten worden toegekend. De invordering via dwangbevel wordt vervolgens uitgevoerd voor de schulden die niet worden betwist door de schuldenaar of als gevolg van de niet-naleving van de betalingsmodaliteiten van het toegekende akkoord. Deze administratieve procedure werd tot nog toe niet geformaliseerd in een wet. Bovendien is in de verzetsprocedure tegen het dwangbevel voorzien dat deze moet worden ingeleid door middel van een dagvaarding ingediend binnen 15 dagen na de betekening van het dwangbevel.

Met zijn arrest nr. 49/2019 van 4 april 2019 heeft het Grondwettelijk Hof artikel 40 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders vernietigd om de twee volgende redenen:

— dit artikel voorziet niet in een procedure die voorafgaat aan het verlenen van een dwangbevel en die de waarborgen bevat zoals ze zijn bepaald in het arrest;

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES

## TITRE 3

*Affaires sociales*

## CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

**Modification de l'article 40 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, en ce qui concerne le recouvrement par voie de contrainte par l'office national de sécurité sociale**

*Mme Sandrine De Crom et consorts* présentent les amendements n<sup>os</sup> 20 à 22 (DOC 54 3712/003), qui tendent à insérer un chapitre 2 (nouveau) ainsi que deux articles (nouveaux) concernant le recouvrement par voie de contrainte par l'Office nationale de sécurité sociale.

*Mme Sandrine De Crom (Open Vld), auteure principale*, explique que l'amendement tend à prévoir une base légale pour la réforme des procédures de recouvrement judiciaire des dettes sociales menée par l'Office national de la sécurité sociale: au lieu de recourir systématiquement au recouvrement par voie judiciaire, l'ONSS a donné la priorité à l'usage de la contrainte. À la suite de cette réforme, une procédure administrative a été mise en place afin de contacter pro-activement les débiteurs de cotisations de sécurité sociale et étudier avec eux le motif du non-paiement des cotisations dues. Le cas échéant, des modalités de paiement peuvent alors être octroyées. Le recouvrement par voie de contrainte étant ensuite réalisé pour les dettes non contestées par le débiteur ou à la suite du non-respect des modalités de paiement de l'accord octroyé. Jusqu'à présent, cette procédure administrative n'a pas été formalisée dans une loi. D'autre part, la procédure d'opposition à contrainte a prévu que celle-ci doit être faite au moyen d'une citation en justice introduite dans les quinze jours de la signification de la contrainte.

Par son arrêt n<sup>o</sup> 49/2019 du 4 avril 2019, la Cour constitutionnelle a annulé l'article 40 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, pour les deux raisons suivantes:

— cet article ne prévoit pas une procédure préalable à la délivrance de la contrainte qui contient les garanties précisées dans l'arrêt;

— dit artikel laat niet toe dat het verzet tegen een dwangbevel wordt gedaan door middel van een verzoekschrift op tegenspraak en in zoverre het bepaalt dat dat verzet moet worden gedaan binnen vijftien dagen te rekenen vanaf de betekening van het dwangbevel: het Hof meent dat door te eisen dat het verzet van de schuldenaar via dagvaarding binnen de 15 dagen dient te gebeuren, de wetgever een discriminatie heeft ingevoerd aangezien andere rechtsonderhorigen voor wie de wetgever een “omkering van het geschil” heeft ingevoerd, hun verzet eveneens via een verzoekschrift op tegenspraak binnen een termijn van één maand kunnen indienen.

Met de amendementen wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren van het Grondwettelijk Hof, zo onderlijnt mevrouw De Crom.

#### TITEL 4

##### *Pensioenen*

#### HOOFDSTUK 2

**Wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, voor wat betreft de welvaartsaanpassingen: art. 12-18**

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient de amendementen nrs. 23 tot 35 (DOC 54 3712/003) in. De amendementen strekken ertoe ook voor de zelfstandigen het halftijds pensioen te regelen, zoals dit reeds eerder werd ingevoerd in het door de commissie voor de Sociale Zaken aangenomen wetsvoorstel nr. 3578/007.*

*De hoofdindienster en de heer Denis Ducarme, minister bevoegd voor Zelfstandigen, wijzen erop dat de commissie voor de Sociale Zaken recent het wetsvoorstel nr. 3578/007 met betrekking tot het halftijds pensioen heeft goedgekeurd. Beiden verklaren goede hoop te hebben dat deze tekst ook door de Plenaire Vergadering zal worden goedgekeurd. Vandaar de anticipatie hierop door de indiening van de amendementen om ook voor de zelfstandigen het halftijds pensioen te regelen.*

— cet article ne permet pas que l'opposition à contrainte soit formée par voie de requête contradictoire et il prévoit que cette opposition doit être formée dans les quinze jours à partir de la signification de la contrainte: la Cour estime qu'en exigeant que le recours du débiteur soit introduit par voie de citation et dans les quinze jours de la signification de la contrainte, le législateur a introduit une discrimination au motif que les autres justiciables pour lesquels le législateur a instauré une “inversion du contentieux” peuvent introduire leur recours également par voie de requête contradictoire et dans un délais d' un mois.

Mme De Crom souligne que les amendements répondent aux objections de la Cour constitutionnelle.

#### TITRE 4

##### *Pensions*

#### CHAPITRE 2

**Modification de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, en ce qui concerne les adaptations au bien-être : articles 12 à 18**

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent les amendements n<sup>os</sup> 23 à 35 (DOC 54 3712/003), qui tendent à régler, pour les travailleurs indépendants également, la pension à mi-temps telle qu'elle a déjà été instaurée par la proposition de loi n° 3578/007 adoptée en commission des Affaires sociales.*

*L'auteure principale et M. Denis Ducarme, le ministre qui a les travailleurs indépendants dans ses attributions, font observer que la commission des Affaires sociales a adopté récemment la proposition de loi n° 3578/007 relative à la pension à mi-temps. Tous deux affirment avoir bon espoir que ce texte sera également adopté en séance plénière. Dans cette perspective, différents amendements sont présentés qui tendent à régler également la pension à mi-temps pour les travailleurs indépendants.*

Voorts wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van de amendementen.

*De heer Michel de Lamotte (cdH), de heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) en ook de voorzitter van de commissie, de heer Jean-Marc Delizée (PS), beoordelen de door de indieners van de amendementen voorgestelde werkwijze als risicovol. Er wordt immers geanticipeerd op een wet die formeel nog niet bestaat. Indien het wetsvoorstel nr. 3578/007 niet door de plenaire vergadering van de Kamer wordt aangenomen, stelt er zich een groot probleem.*

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 23 (DOC 3712/003) in, dat ertoe strekt de titel van hoofdstuk 2 te vervangen door het woord “zelfstandigen”.*

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 24 (DOC 3712/003) in, dat ertoe strekt een nieuwe afdeling 1 in te voegen, die dezelfde titel draagt als het oorspronkelijke hoofdstuk 2.*

#### Art. 12

Bij dit artikel worden geen verdere opmerkingen geformuleerd.

#### Art. 13

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 54 3712/003) in, dat ertoe strekt wijzigingen aan te brengen aan artikel 13 van het wetsvoorstel.*

#### Art. 13/1 en 13/2 (nieuw)

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient de amendementen nrs. 26 en 27 (DOC 54 3712/003) in, die ertoe strekken een nieuw artikel 13/1 en 13/2 in te voegen in het wetsvoorstel. Deze nieuwe artikelen betreffen het halftijds pensioen voor zelfstandigen.*

#### Art. 14

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 28 (DOC 54 3712/003) in, dat ertoe strekt wijzigingen aan te brengen aan artikel 14 van het wetsvoorstel.*

*De hoofdindienster verduidelijkt dat de wijzigingen voorgesteld door de amendementen nrs. 28 tot 30 ertoe strekken de verwijzingen naar de artikelen 6 en 9bis van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende*

Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite des amendements.

*M. Michel de Lamotte (cdH), M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) ainsi que le président de la commission, M. Jean-Marc Delizée (PS), considèrent que la méthode proposée par les auteurs des amendements est plutôt risquée. Elle consiste en effet à anticiper une loi qui n'existe pas encore formellement. Si la proposition de loi n° 3578/007 n'est pas adoptée en séance plénière de la Chambre, il y aura un gros problème.*

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 23 (DOC 3712/003), qui tend à remplacer le titre du chapitre 2 par les mots “Travailleurs indépendants”.*

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 24 (DOC 3712/003), qui tend à insérer une section 1<sup>re</sup>, qui porte le même titre que le chapitre 2 initial.*

#### Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

#### Art. 13

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 25 (DOC 54 3712/003) tendant à apporter des modifications à l'article 13 de la proposition de loi.*

#### Art. 13/1 et 13/2 (nouveaux)

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent les amendements n°s 26 et 27 (DOC 54 3712/003) tendant à insérer deux nouveaux articles, 13/1 et 13/2, dans la proposition de loi. Ces nouveaux articles concernent la pension à mi-temps pour les indépendants.*

#### Art. 14

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 28 (DOC 54 3712/003) tendant à apporter des modifications à l'article 14 de la proposition de loi.*

*L'auteure principale précise que les modifications proposées par les amendements n°s 28 à 30 mettent les références aux articles 6 et 9bis de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des*

het pensioenstelsel van de zelfstandigen, in overeenstemming te brengen met de wijzigingen aan diezelfde artikelen 6 en 9*bis*, zoals voorzien in het wetsvoorstel.

Concreet wijzigt het wetsvoorstel de structuur en de inhoud van de voornoemde artikelen 6 en 9*bis*, om op 1 januari 2020 een unieke correctiecoëfficiënt in te voeren zonder inkomstenplafond waarboven de tweede coëfficiënt van toepassing zou zijn. Bij deze aanpassingen aan de correctiecoëfficiënt moet ook rekening worden gehouden met het halftijds pensioen.

#### Art.15

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 29 (DOC 54 3712/003) in, dat ertoe strekt wijzigingen aan te brengen aan artikel 15 van het wetsvoorstel.*

#### Art.16

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 30 (DOC 54 3712/003) in, dat ertoe strekt artikel 16 van het wetsvoorstel te vervangen.*

#### Art. 16/1 (nieuw)

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient de amendementen nrs. 31 en 32 (DOC 54 3712/003) in, die ertoe strekken een nieuwe afdeling 2 en het enige artikel 16/1 in te voegen. Deze nieuwe afdeling 2 brengt wijzigingen aan in de tekst van het door de Commissie voor de Sociale Zaken aangenomen wetsvoorstel nr. 3578 betreffende het halftijds pensioen.*

#### Art. 17

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient de amendementen nrs. 33 en 34 (DOC 54 3712/003) in, die ertoe strekken een nieuwe afdeling in te voegen en artikel 17 van het wetsvoorstel te vervangen.*

#### Art. 18

*Mevrouw Isabelle Galant c.s. dient amendement nr. 35 (DOC 54 3712/003) in, dat ertoe strekt artikel 18 van het wetsvoorstel te vervangen.*

travailleurs indépendants en concordance avec les modifications apportées aux mêmes articles 6 et 9*bis* comme prévu dans la proposition de loi.

Plus concrètement, la proposition de loi modifie la structure et le contenu des articles 6 et 9*bis* précités, afin de créer un coefficient de correction unique sans plafond de revenu au-dessus duquel le deuxième coefficient serait d'application au 1<sup>er</sup> janvier 2020. Il faut aussi tenir compte de l'impact de la pension à mi-temps lors de ces modifications au coefficient de correction.

#### Art. 15

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 29 (DOC 54 3712/003) tendant à apporter des modifications à l'article 15 de la proposition de loi.*

#### Art. 16

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 30 (DOC 54 3712/003), qui tend à remplacer l'article 16 de la proposition de loi.*

#### Art. 16/1 (nouveau)

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent les amendements n°s 31 et 32 (DOC 54 3712/003), qui tendent à insérer une nouvelle section 2 et son article unique 16/1. Cette nouvelle section 2 apporte des modifications au texte de la proposition de loi n° 3578 relative à la pension à mi-temps adoptée par la commission des Affaires sociales.*

#### Art. 17

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent les amendements n°s 33 et 34 (DOC 54 3712/003), qui tendent à insérer une nouvelle section et à remplacer l'article 17 de la proposition de loi.*

#### Art. 18

*Mme Isabelle Galant et consorts présentent l'amendement n° 35 (DOC 54 3712/003), qui tend à remplacer l'article 18 de la proposition de loi.*

## IV. — STEMMINGEN

## TITEL 3

## HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

*Amendement nr. 20 van mevrouw Sandrine De Crom c.s. wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.*

## Art. 7/1 (nieuw)

*Amendement nr. 21 van mevrouw Sandrine De Crom c.s. wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.*

## Art. 7/2 (nieuw)

*Amendement nr. 22 van mevrouw Sandrine De Crom c.s. wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.*

## TITEL 4

## HOOFDSTUK 2 (NIEUW OPSCHRIFT)

*Amendement nr. 23 van mevrouw Isabelle Galant c.s. wordt eenparig aangenomen.*

## HOOFDSTUK 2 (NIEUWE AFDELING 1)

*Amendement nr. 24 van mevrouw Isabelle Galant c.s. wordt eenparig aangenomen.*

## Artikel 12

Artikel 12 wordt eenparig aangenomen.

## Artikel 13

*Amendement nr. 25 van mevrouw Isabelle Galant c.s. wordt eenparig aangenomen.*

Het aldus gewijzigde artikel 13 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 13/1 en 13/2 (nieuw)

*De amendementen nrs. 26 en 27 van mevrouw Isabelle Galant c.s. worden aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.*

## IV. — VOTES

## TITRE 3

## CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

*L'amendement n° 20 de Mme Sandrine De Crom et consorts est adopté par 13 voix et une abstention.*

## Art. 7/1 (nouveau)

*L'amendement n° 21 de Mme Sandrine De Crom et consorts est adopté par 13 voix et une abstention.*

## Art. 7/2 (nouveau)

*L'amendement n° 22 de Mme Sandrine De Crom et consorts est adopté par 13 voix et une abstention.*

## TITRE 4

## CHAPITRE 2 (NOUVEL INTITULÉ)

*L'amendement n° 22 de Mme Isabelle Galant et consorts est adopté à l'unanimité.*

CHAPITRE 2 (NOUVELLE SECTION 1<sup>ÈRE</sup>)

*L'amendement n° 24 de Mme Isabelle Galant et consorts est adopté à l'unanimité.*

## Article 12

L'article 12 est adopté à l'unanimité.

## Article 13

*L'amendement n° 25 de Mme Galant et consorts est adopté à l'unanimité.*

L'article 13, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

## Art. 13/1 et 13/2 (nouveaux)

*Les amendements n°s 26 et 27 de Mme Galant et consorts sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.*

## Art. 14

*Amendement nr. 28 van mevrouw Isabelle Galant c.s. wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.*

Het aldus gewijzigde artikel 14 wordt aangenomen met dezelfde stemming.

## Art. 15

*Amendement nr. 29 van mevrouw Isabelle Galant c.s. wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.*

Het aldus gewijzigde artikel 15 wordt aangenomen met dezelfde stemming.

## Art. 16

*Amendement nr. 30 van mevrouw Isabelle Galant c.s. wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.*

Het aldus gewijzigde artikel 16 wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 16/1 (*nieuw*)

*De amendementen nrs. 31 en 32 van mevrouw Isabelle Galant c.s. wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.*

Afdeling 4 (*nieuw*)

## Art. 17 en 18

*De amendementen nrs. 33 tot 35 van mevrouw Isabelle Galant c.s. worden aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.*

\*  
\* \*

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen, aldus gewijzigd en aangevuld, wordt vervolgens eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Benoît FRIART

*De voorzitter,*

Jean-Marc DELIZÉE

## Art. 14

*L'amendement n° 28 de Mme Galant et consorts est adopté par 10 voix et 4 abstentions.*

L'article 14, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.

## Art. 15

*L'amendement n° 29 de Mme Galant et consorts est adopté par 10 voix et 4 abstentions.*

L'article 15, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.

## Art. 16

*L'amendement n° 30 de Mme Galant et consorts est adopté par 10 voix et 4 abstentions.*

L'article 16, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.

Art. 16/1 (*nouveau*)

*Les amendements n°s 31 et 32 de Mme Galant et consorts sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.*

Section 4 (*nouvelle*)

## Art. 17 et 18

*Les amendements n°s 33 à 35 de Mme Galant et consorts sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.*

\*  
\* \*

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, telles qu'elles ont été modifiées et complétées, est ensuite adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Benoît FRIART

*Le président,*

Jean-Marc DELIZÉE