

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2019

VOORSTEL VAN VERKLARING

**Voorstel van verklaring tot herziening
van de Grondwet**

(ingediend door
mevrouw Laurette Onkelinx c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2019

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**Proposition de déclaration de révision
de la Constitution**

(déposée par
Mme Laurette Onkelinx et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet beoogt de volgende artikelen voor herziening vatbaar te verklaren:

1. Artikel 7bis van de Grondwet

Tijdens de academische seminaries die in 2018 over de verbetering van het klimaatbeheer in België zijn gehouden, is gebleken dat een voor de verschillende Belgische autoriteiten gemeenschappelijke doelstelling op lange en middellange termijn een cruciaal element vormt om tot een doeltreffend klimaatbeleid te komen. Voor de civiele maatschappij is dat al even cruciaal, teneinde beter te kunnen anticiperen op de noodzakelijke maatregelen en aanpassingen. Een en ander zou tot een grotere rechtszekerheid moeten leiden. Als die maatregelen niet worden genomen binnen het Belgische rechtssysteem, zullen ze door de Europese Unie worden opgelegd, zoals dit al is gebeurd voor de doelstellingen die België tegen 2030 moet halen.

In zijn advies nr. 65.404/AV van 4 maart 2019 reikt de afdeling wetgeving van de Raad van State twee mogelijkheden aan om inzake de inachtneming van de klimaatdoelstellingen een gecoördineerd beleid tussen de federale overheid en de deelstaten tot stand te brengen. De door de Raad van State gesuggereerde oplossing die onze voorkeur wegdraagt, is die waarbij artikel 7bis van de Grondwet voor herziening vatbaar wordt verklaard, opdat het kan worden aangevuld met een bepaling die uitdrukkelijk stelt dat de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten de in een bijzondere wet vermelde klimaatdoelstellingen en -beginselen in acht moeten nemen.

2. Invoeging van een nieuw artikel in titel II van de Grondwet, teneinde de laïciteit van de Belgische Staat te verankeren + herziening van de artikelen 19 en 20

De vrijheid van mening, van geweten en van meningsuiting zijn verankerd in de Grondwet.

Te midden van die fundamentele vrijheden geldt het onaantastbare recht om al dan niet bij een eredienst of een niet-confessionele levensbeschouwing aan te sluiten; het wordt vastgelegd in bepalingen die niet de minste twijfel doen rijzen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution vise à ouvrir à révision les articles suivants:

1. Concernant l'article 7bis de la Constitution

Au cours des séminaires académiques organisés en 2018 sur l'amélioration de la gouvernance climatique en Belgique, il est apparu qu'un objectif commun à long et à moyen terme pour les différentes autorités belges était un élément crucial pour parvenir à une politique climatique efficace. C'est également un élément crucial pour la société civile afin d'avoir une meilleure prévisibilité des mesures et adaptations nécessaires. Cela devrait contribuer à une plus grande sécurité juridique. Si ces mesures ne sont pas prises au sein de l'ordre juridique belge, elles seront imposées par l'Union européenne, à l'instar de ce qui existe en termes d'objectifs à atteindre par la Belgique en 2030.

La section de législation du Conseil d'État dans son avis n° 65.404/AG du 4 mars 2019 indique deux possibilités afin de pouvoir adopter une politique coordonnée entre l'autorité fédérale et les entités fédérées en matière de respect d'objectifs climatiques. La solution dégagée par le Conseil d'État que nous privilégions implique que l'article 7bis de la Constitution soit ouvert à révision afin que ce dernier soit complété par une disposition prévoyant clairement que l'État, les Communautés et les Régions respectent les objectifs et principes climatiques énoncés dans une loi spéciale.

2. Concernant l'insertion dans le titre II d'un nouvel article afin de consacrer le caractère laïque de l'État belge et la révision des articles 19 et 20

La liberté d'opinion, la liberté de conscience et la liberté d'expression sont consacrées dans la Constitution.

Au cœur de ces libertés fondamentales, le droit intangible d'adhérer ou de ne pas adhérer à un culte ou à une philosophie non confessionnelle est consacré par des dispositions qui ne laissent planer aucun doute.

Maar het Belgische grondwettelijk stelsel gaat zelfs nog verder, want het voorziet in een subsidieregeling voor de bedienaren van de erediensten en voor de afgevaardigden van de niet-confessionele organisaties. In dat opzicht raakt dat stelsel aan de organisatie van de “erediensten”, doch met inachtneming van artikel 21 van de Grondwet, ingevolge waarvan de inmenging van de Staat in religieuze of levensbeschouwelijke aangelegenheden verboden is.

Het huidige stelsel is dus geen zuivere scheiding van Kerk en Staat. Veeleer is het een systeem van wederzijdse afhankelijkheid en inschikkelijke neutraliteit. Dat neutraliteitsbegrip is echter dubbelzinnig. Daarom moet de Belgische grondtekst worden verduidelijkt en meer bepaald de laïciteit uitdrukkelijk worden verankerd in de Grondwet.

De laïciteit is een grondbeginsel van elke democratie. Volgens de indieners van dit voorstel van verklaring tot herziening moet de term “laïciteit” worden begrepen als een laïciteit die bevrijdt, die emancipeert, die elke burger gelijk behandelt en die staat voor non-discriminatie en voor vrije keuze.

Het laïciteitsbeginsel beheerst de organisatie van de betrekkingen tussen de Staat, de godsdiensten en de individuen en verankert het principe van de scheiding van Staat en religie, zodat de Staat zich niet mengt in het individuele geweten. De levensbeschouwelijke keuzen en de godsdienstige praktijken behoren uitsluitend tot de privésfeer.

België heeft gekozen voor dialoog met de religieuze overheden en ons land moet aan die keuze vasthouden.

Het voorstel van verklaring beoogt die laïciteit te verankeren, maar tevens te bepalen dat het positief recht voorrang heeft op elk religieus of levensbeschouwelijk voorschrift. Daarnaast beoogt het ook het neutraliteitsbeginsel voor de ambtenaren te verankeren, teneinde een niet-discriminerende behandeling van alle burgers te waarborgen.

Tot slot is het de bedoeling de internationale overeenkomsten – zoals het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden of het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten – te bevestigen, alsook het rechtsmisbruik bij de uitoefening van de individuele vrijheden te verbieden.

Notre régime constitutionnel va plus loin en ce qu’il organise un régime de subventionnement des ministres des cultes et des délégués laïques. En ce sens, il s’intéresse à l’organisation des “cultes” tout en interdisant au sein de l’article 21 de la Constitution l’immixtion de l’État dans les affaires religieuses ou philosophiques.

Le système actuel n’est dès lors pas une séparation pure des Églises et de l’État. Il est plutôt un régime d’indépendance mutuelle et de neutralité bienveillante. Néanmoins, ce concept de neutralité est ambigu. C’est pourquoi il convient, afin de clarifier notre texte fondateur, de désormais consacrer explicitement la laïcité au sein de notre Constitution.

La laïcité est un principe fondateur de toute démocratie. Aux yeux des auteurs de la présente proposition de déclaration de révision, le terme de laïcité doit être compris comme une laïcité qui libère, qui émancipe, qui traite chaque citoyen en égal, qui s’engage à la non-discrimination et à la non-contrainte.

Elle assure l’organisation des relations entre l’État, les religions et les individus et consacre le principe de séparation entre l’État et la religion, de sorte que l’État ne se mêle pas de la conscience des individus. Les choix philosophiques et les pratiques religieuses relèvent exclusivement de la sphère privée.

La Belgique a fait le choix du dialogue avec les autorités religieuses et c’est ce choix qui doit perdurer.

La proposition de déclaration vise à consacrer cette laïcité mais vise également à confirmer la primauté du droit positif sur toute prescription religieuse ou philosophique et à assurer le principe de neutralité des agents du service public afin de garantir un traitement non discriminatoire de tous les administrés.

Enfin, elle ambitionne de consacrer les actes internationaux tels que la Convention européenne des droits de l’homme ou le Pacte international relatif aux droits civils et politiques et à interdire l’abus de droit dans l’exercice des libertés individuelles.

3. De herziening van artikel 11 van de Grondwet en de invoeging van een nieuw artikel in titel II, teneinde een verbod in te stellen op elke interpretatie van de Grondwet die strijdig zou zijn met de rechten en vrijheden

Het voorstel van verklaring tot herziening van artikel 11 heeft tot doel die bepaling aan te vullen teneinde ze te versterken, gelet op de diverse bestaande vormen van discriminatie.

De nieuwe formulering van artikel 11 van de Grondwet moet de weg vrijmaken voor de expliciete bekrachtiging van het verbod op elke vorm van discriminatie op grond van geslacht, ras, kleur, taal, godsdienst, politieke of andere meningen, etnische of nationale afkomst of seksuele voorkeur, net zoals artikel 14 van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden dat doet.

Het voorstel tot invoeging van een artikel betreffende de interpretatie van de Grondwet heeft tot doel te bevestigen dat de Grondwet nooit zo mag worden uitgelegd dat zij inbreuken op de door de Grondwet bekrachtigde rechten en vrijheden rechtvaardigt.

4. De invoeging van een nieuw artikel in titel II van de Grondwet, teneinde ten behoeve van de personen met een handicap het voordeel van en de garantie op de bij titel II bekrachtigde rechten en vrijheden te verankeren

Overeenkomstig de beginselen die werden aangenomen bij het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, is het wenselijk te bevestigen dat iedereen zich kan beroepen op alle in de Grondwet verankerde rechten en vrijheden.

De indieners wensen een inclusieve samenleving te bevorderen die personen met een handicap de mogelijkheid biedt alle rechten en vrijheden te genieten.

Het is dus noodzakelijk te waarborgen dat die personen onverkort alle in de Grondwet verankerde rechten en vrijheden genieten, alsmede hen tegen alle vormen van discriminatie te beschermen.

3. Concernant la révision de l'article 11 de la Constitution et l'insertion d'un nouvel article dans le titre II visant à interdire toute interprétation de la Constitution qui serait contraire aux droits et libertés

La proposition de déclaration de révision de l'article 11 vise à compléter cette disposition afin de la renforcer face aux différentes formes de discriminations existantes.

La nouvelle rédaction de l'article 11 de la Constitution devra permettre, tout comme l'article 14 de la Convention européenne des droits de l'homme, de consacrer explicitement l'interdiction de toutes les discriminations, que ce soit celles visant le sexe, la race, la couleur, la langue, la religion, les opinions politiques ou toutes autres opinions, l'origine ethnique ou nationale ou la préférence sexuelle.

La proposition visant à insérer un article relatif à l'interprétation de la Constitution visant à consacrer que la Constitution ne pourra jamais être interprétée comme justifiant des actes attentatoires aux droits et libertés consacrés par la Constitution.

4. Concernant l'insertion dans le titre II d'un nouvel article afin de consacrer le bénéfice et la garantie des droits et libertés consacrés dans le titre II aux personnes en situation de handicap

Conformément aux principes adoptés par la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes en situation de handicap, il convient d'affirmer que chacun peut se prévaloir de tous les droits et de toutes les libertés qui sont consacrés dans la Constitution.

Les auteurs entendent promouvoir une société inclusive, qui permet aux personnes en situation de handicap de bénéficier de l'ensemble des droits et libertés.

Il est donc nécessaire de garantir la pleine jouissance des droits et libertés consacrés par la Constitution aux personnes en situation de handicap et de les prémunir de toute forme de discrimination.

5. De invoeging van een nieuw artikel in titel II, teneinde te voorzien in de ontbinding van vrijheidsvernietigende partijen + herziening van artikel 142 van de Grondwet

De politieke partijen spelen een uiterst belangrijke rol in elke democratie, maar ze mogen de democratie niet afbreken.

Overal in Europa en op andere plaatsen ter wereld zijn de jongste jaren extremistische strekkingen in opmars. Dagelijks worden wij geconfronteerd met uitlatingen en zelfs daden die verdeeldheid zaaien, polariseren en bevolkingsgroepen tegen elkaar opzetten.

Ons land blijft daar niet van gespaard. Er zijn al maar meer groeperingen actief die haat zaaien en het racisme, het antisemitisme en de vreemdelingenhaat nemen toe.

Derhalve moet in de Grondwet een bepaling worden opgenomen op grond waarvan die groeperingen kunnen worden ontbonden of op basis waarvan hun kan worden verboden aan de verkiezingen deel te nemen. In het bijzonder moet die grondwettelijke bepaling het mogelijk maken een evenwicht in stand te houden tussen het verbod op de verspreiding van haatdragende boodschappen en de vrijheid van meningsuiting. Er zal in dat verband ook moeten worden gezorgd voor een rechterlijke toetsing via het Grondwettelijk Hof, waarvan het statuut in artikel 142 van de Grondwet is geregeld.

6. De herziening van artikel 23 van de Grondwet, ter bekrachtiging van het recht op water

Aangezien water een gemeenschappelijk goed is dat aan de mensheid en aan alle levende wezens toebehoort, is het van wezenlijk belang dat die natuurlijke rijkdom op duurzame wijze wordt beheerd door er rationeel mee om te springen en alle vormen van vervuiling te bestrijden. Aldus kan op lange termijn de toegang worden gewaarborgd tot water, dat bron van leven is en bijdraagt tot een menswaardig bestaan. Voorts is water onmisbaar voor hygiëne en gezondheid. Om een gelijke toegang voor iedereen en een veilige bevoorrading te waarborgen, is het onontbeerlijk dat het beheer van de watersector in handen van de overheid blijft.

De gemeenschap draagt immers de verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat iedereen gegarandeerd toegang heeft tot een toereikende hoeveelheid kwaliteitsvol water om een menswaardig leven te kunnen leiden.

De formele erkenning van het recht op water, door het in de Grondwet op te nemen, vormt een grote stap naar de concretisering van dat recht.

5. Concernant l'insertion dans le titre II d'un nouvel article afin de prévoir la dissolution de partis liberticides et concernant l'article 142 de la Constitution

Les partis politiques jouent un rôle essentiel dans toute démocratie, mais ils ne peuvent en être les fossoyeurs.

Ces dernières années, partout en Europe et dans d'autres endroits du globe, nous faisons face à la montée des extrêmes. Notre quotidien est confronté à des propos, voire à des actes, qui divisent, qui polarisent, qui opposent des populations.

Notre pays n'est pas épargné. En effet, de plus en plus de groupements tenant des discours de haine ainsi que le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie y sont présents.

Il est donc nécessaire de prévoir une disposition dans la Constitution permettant de dissoudre ces groupements ou de leurs interdire de concourir aux élections. La disposition dans la Constitution devra notamment permettre de ménager un équilibre en l'interdiction de propager des propos haineux et la liberté d'expression. Il conviendra également d'y apporter un contrôle juridictionnel par le biais de la Cour constitutionnelle dont le statut est réglé à l'article 142 de la Constitution.

6. Concernant la révision de l'article 23 de la Constitution en vue de consacrer le droit à l'eau

L'eau étant un bien commun appartenant à l'humanité et à toutes les espèces vivantes, une gestion durable de cette richesse naturelle, par une utilisation rationnelle et une lutte contre toute forme de pollution, est essentielle pour garantir, à long terme, l'accès à l'eau, source de vie et de dignité. Par ailleurs, l'eau est un élément indispensable à l'hygiène et à la santé. Le maintien d'une gestion publique de ce secteur est indispensable pour garantir l'égalité d'accès et la sécurité d'approvisionnement.

Il est, en effet, de la responsabilité de la collectivité de garantir à tout être humain l'accès à l'eau, en quantité et en qualité suffisantes pour mener une vie digne.

La reconnaissance formelle du droit à l'eau, en l'inscrivant dans la Constitution, est un pas important en vue de concrétiser ce droit.

Tot slot zou die formele erkenning in de Grondwet het noodzakelijke en logische gevolg zijn van de aan-neming, door de Kamer van volksvertegenwoordigers, van resolutie DOC 53 2642/010 over het universele recht op water, waarin het belang wordt benadrukt om op nationaal vlak het recht op water en op elementaire waterzuivering te erkennen.

7. De herziening van artikel 23 van de Grondwet, om er het recht op mobiliteit in op te nemen

Artikel 23 van de Grondwet proclameert dat iedereen het recht heeft een menswaardig leven leiden; aldus verleent het grondwettelijke bescherming aan een reeks economische, sociale en culturele rechten.

Die bij de Grondwet bekrachtigde grondrechten dra-gen ertoe bij dat een ruime definitie wordt gehanteerd van het begrip “menswaardig leven” en houden een reeks voorwaarden in waaronder iedereen een aantal levensdoelen kan nastreven. Mobiliteit vormt vandaag meer dan ooit het middel waarmee sociale contacten worden gelegd. Het *global village* dat de moderne wereld is geworden, impliceert dat iedereen toegang heeft tot de vervoermiddelen. Veeleer dan ter zake een recht op universele dienstverlening in te schrijven in de Grondwet, stellen de indieners een ruimere formule voor, met name het recht op mobiliteit.

8. De herziening van artikel 23 van de Grondwet, teneinde het beginsel van de neutraliteit van de internetnetwerken te verankeren

Om te voorkomen dat er een internet met twee snel-heden ontstaat, strekt dit voorstel tot herziening van de Grondwet ertoe artikel 23 van de Grondwet aan te vul-len, door in de lijst met de fundamentele rechten van de Belgen te bepalen dat zij ook recht hebben op toegang tot een neutraal en open internet.

Het internet is een buitengewone omgeving die een omwenteling in de vrijheid van meningsuiting heeft te-weeggebracht, de toegang tot cultuur en informatie een nieuwe invulling heeft gegeven, alsook een tijdperk van innovatie heeft ingeluid waarvan de grenzen vooralsnog niet in zicht zijn.

Dankzij een technisch en grondlegend concept, dat een levensopvatting is geworden, kon het inter-net uitgroeien tot wat het is: een geheel van neutrale netwerken.

Concreet betekent een neutraal internet dat de in-ternetproviders, die eigenaar zijn van de netwerken waarover het internetverkeer plaatsvindt, de erlangs verlopende gegevensstromen niet mogen bevorderen

Enfin, cette reconnaissance formelle dans la Constitution constituerait la suite indispensable et logique de l'adoption par la Chambre des représentants de la résolution 53 2642/010 relative au droit universel à l'eau, qui souligne l'importance de reconnaître, à l'échelle nationale, le droit à l'eau et à son assainisse-ment de base.

7. Concernant la révision de l'article 23 de la Constitution afin d'y inscrire le droit à la mobilité

L'article 23 de la Constitution proclame le droit de chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine et confère ainsi à une série de droits économiques, sociaux et culturels une protection constitutionnelle.

Ces droits fondamentaux consacrés par la Constitution participent à une large définition de la dignité humaine et représentent une série de conditions permettant à chacun de pouvoir s'inscrire dans un projet de vie. Plus que jamais aujourd'hui, la mobilité tisse le lien social. Le “village global” qu'est devenu le monde implique que chacun puisse avoir accès aux moyens de se déplacer. Plutôt que d'inscrire dans la Constitution un droit à un service universel en cette matière, les auteurs proposent une formule plus large en y inscrivant le droit à une mobilité.

8. Concernant la révision de la l'article 23 de la Constitution afin de consacrer le principe de la neutralité des réseaux internet

Afin d'éviter l'émergence d'un internet à deux vitesses, la présente proposition de déclaration de révision de la Constitution vise à compléter l'article 23 de la Constitution en ajoutant au catalogue des droits fondamentaux des Belges le droit d'accès à un internet neutre et ouvert.

Internet est un environnement extraordinaire qui a révolutionné la liberté d'expression, redéfini l'accès à la culture, à l'information et qui a amorcé une ère d'innovation dont nous ne voyons pas encore les limites.

Un concept technique et fondateur, devenu philo-sophique, a permis à internet d'être ce qu'il est: la neutralité des réseaux internet.

Concrètement, un internet neutre signifie que les four-nisseurs d'accès à internet, propriétaires des réseaux sur lesquels transite internet, ne peuvent favoriser (accélérer) ou discriminer (ralentir) les données qui y

(versnellen) of discrimineren (vertragen) naar gelang van de herkomst, bestemming of inhoud ervan.

De indieners wensen dat beginsel in de Grondwet op te nemen om het internet te vrijwaren, want ter zake dreigt een reëel gevaar, dat al in verscheidene landen van de Europese Unie is opgedoken.

Voorts is het internet niet zomaar een markt; het is eigenlijk een unieke omgeving die, met het algemeen belang voor ogen, in goede banen moet worden geleid voordat het te laat is. In de Grondwet moet de bepaling worden opgenomen dat het internet en de webinhoud niet de eigendom zijn van de eigenaars van de netwerken, die in feite niet meer zijn dan een vehikel voor het internet. Net zoals de lucht die wij inademen, moet ook het internet als immaterieel goed worden beschermd. Voor onze moderne democratieën is de inzet torenhoog.

9. De invoeging van een nieuw artikel 36bis in de Grondwet en de invoeging van een nieuw lid in artikel 39bis van de Grondwet, ter verankering van het referendum op burgerinitiatief en van het referendum op parlementair initiatief

Thans staat onze Grondwet de organisatie van referenda niet toe, ongeacht of dat nu gebeurt op burgerinitiatief dan wel op initiatief van het Parlement. Niettemin is het beginsel van de volksraadpleging, waarvan het resultaat juridisch niet bindend is, sinds 1999 in de Grondwet opgenomen voor het lokale echelon (gemeenten en provincies) en sinds 2014 voor het gewestniveau.

Het voorstel om referenda in de Grondwet te verankeren, beoogt de burgers nauwer bij de besluitvormingsprocessen te betrekken wanneer het onderwerp zich daartoe leent. Dat zal het ook mogelijk maken het vertrouwen van de burger in de instellingen te versterken.

De directe democratie en de representatieve democratie moeten elkaar aanvullen en aldus wederzijds versterken. Het referendum is een middel om verkozenen en kiezers aan te zetten tot debatten en samenwerking.

10. Herziening van artikel 60 van de Grondwet, teneinde de burgerparticipatie te bevorderen in het raam van de werkzaamheden van de Senaat

De burger moet een volwaardige rol spelen in het democratisch debat. De burger moet niet alleen worden geraadpleegd, maar moet ook rechtstreeks kunnen participeren in het Parlement. Dit voorstel van verklaring tot herziening van artikel 60 van de Grondwet strekt ertoe de burger de mogelijkheid te bieden te participeren aan de werkzaamheden van de Senaat.

circulent en fonction de leur origine, de leur destination ou de leur contenu.

Nous voulons inscrire ce principe dans la Constitution afin de préserver internet, car la menace est réelle et a déjà été constatée dans plusieurs pays de l'Union européenne.

Par ailleurs, internet n'est pas qu'un simple marché. C'est en réalité un environnement unique qu'il faut gérer dans l'intérêt général avant qu'il ne soit trop tard. Il faut affirmer dans la Constitution qu'internet et son contenu n'appartiennent pas aux propriétaires des réseaux où, en réalité, internet ne fait que transiter. Comme l'air que nous respirons, c'est un bien immatériel à préserver. Cela constitue un enjeu fondamental pour nos démocraties modernes.

9. Concernant l'insertion d'un nouvel article 36bis et l'insertion d'un nouvel alinéa dans l'article 39bis afin de consacrer le référendum d'initiative citoyenne et d'initiative parlementaire.

Notre Constitution ne permet pas aujourd'hui l'organisation de référendums, qu'ils soient d'initiative citoyenne ou parlementaire. Néanmoins, le principe de la consultation populaire, dont le résultat est juridiquement non contraignant, est inscrit dans la Constitution belge depuis 1999 pour le niveau local (communes et provinces) et depuis 2014 pour le niveau régional.

La proposition de la consécration d'un référendum dans la Constitution vise à impliquer davantage les citoyens dans les processus décisionnels lorsque le sujet s'y prête. Cela permettra également de renforcer la confiance des citoyens dans les institutions.

La démocratie directe et la démocratie représentative doivent se compléter pour se renforcer. Le référendum est un outil de discussion et de collaboration entre élus et électeurs.

10. Concernant la révision de l'article 60 de la Constitution en vue de favoriser la participation citoyenne dans les travaux du Sénat

Le citoyen doit être un véritable acteur du débat démocratique. Au-delà de pouvoir être consulté, il doit également être possible d'avoir une participation citoyenne directe au sein du Parlement. La présente proposition de déclaration de révision de l'article 60 de la Constitution vise à permettre qu'au sein du Sénat, il puisse y avoir une participation citoyenne au travail de cette assemblée.

Die burgerparticipatie aan de activiteiten in het halfroond biedt een nieuwe kans om de burgers en de parlementsleden dichterbij elkaar te brengen.

11. Herziening van de artikelen 99 en 104 van de Grondwet, teneinde de pariteit tussen vrouwen en mannen in de regering op te leggen

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de artikelen 99 en 104 van de Grondwet strekt ertoe die beide artikelen voor herziening vatbaar te verklaren, teneinde in de federale regering te voorzien in pariteit tussen vrouwen en mannen, voor de ministers én voor de staatssecretarissen.

Er werden reeds talrijke bepalingen ten gunste van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen aangenomen.

Flagrante ongelijkheden zijn echter nog steeds een feit, vooral op de werkvloer, maar ook in het politieke bedrijf, waar meer bepaald binnen de uitvoerende organen prioritair werk moet worden gemaakt van een grotere vertegenwoordiging van vrouwen. Dit debat werd gevoerd binnen de parlementaire werkgroep “Politieke vernieuwing”. Het moest leiden tot de aanneming van aanbevelingen die het federale politieke leven zouden hebben kunnen aanzetten tot een proactiever beleid inzake gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

Helaas werd hierover, en meer bepaald over het instellen van de pariteit tussen vrouwen en mannen in de federale regering, geen consensus bereikt.

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet strekt er derhalve toe de desbetreffende artikelen voor herziening vatbaar te verklaren, teneinde in de toekomst het beginsel van de pariteit tussen vrouwen en mannen te kunnen instellen voor zowel de federale ministers als de Federale Staatssecretarissen.

12. Herziening van artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, teneinde de beslissing om België in een gewapend conflict te betrekken aan een democratisch toezicht te onderwerpen

De Belgische Grondwet voorziet thans niet in enig zeggenschap *stricto sensu* van de Kamer van volksvertegenwoordigers bij de beslissing om België via zijn strijdkrachten operaties in het buitenland te doen uitvoeren. De Grondwet voorziet veeleer in een kennisgeving aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Zo wordt ons land gewoonlijk ingedeeld bij de landen die ter zake een “zwakke” controle uitvoeren: de parlementaire controle verloopt vooral

Cette participation au travail de l'hémicycle permettra d'avoir une nouvelle proximité entre les citoyens et les parlementaires.

11. Concernant la révision des articles 99 et 104 de la Constitution en vue d'imposer la parité entre les femmes et les hommes au sein du Gouvernement

La présente proposition de déclaration de révision des articles 99 et 104 de la Constitution vise à déclarer ouverts à révision lesdits articles afin de pouvoir établir une parité entre les femmes et les hommes au sein du gouvernement fédéral tant en ce qui concerne les ministres fédéraux que les secrétaires d'État fédéraux.

De nombreux dispositifs en faveur de l'égalité entre les femmes et les hommes ont déjà été adoptés.

Cependant, aujourd'hui subsistent encore des inégalités flagrantes, singulièrement dans le monde du travail, mais aussi dans la sphère politique où la présence de femmes, au sein des exécutifs notamment, doit être une priorité. Ce débat a été mené au sein du groupe de travail parlementaire “Renouveau politique” afin d'adopter de nouvelles recommandations qui auraient permis d'engager la vie politique fédérale dans une politique d'égalité entre les femmes et les hommes plus proactive.

Hélas, aucun consensus en la matière n'a pu être atteint, notamment sur la question d'instaurer une parité entre les femmes et les hommes au sein du gouvernement fédéral.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution vise donc à pouvoir déclarer les articles concernés ouverts afin que soit à l'avenir instauré le principe de la parité entre les femmes et les hommes en ce qui concerne tant les ministres fédéraux que les secrétaires d'État fédéraux.

12. Concernant la révision de l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution afin d'établir un contrôle démocratique en ce qui concerne la décision d'impliquer la Belgique dans un conflit armé

Aujourd'hui, la Constitution belge ne prévoit pas d'implication *stricto sensu* de la Chambre des représentants lorsque la Belgique décide d'intervenir, via ses forces armées, à l'étranger mais plutôt une information de celle-ci.

Notre pays est ainsi généralement classé comme ayant un contrôle “faible” en la matière: le contrôle parlementaire s'effectue avant tout *a posteriori* via des

achteraf via parlementaire vragen in de commissie voor de Landsverdediging tijdens openbare vergaderingen, of tijdens vergaderingen met gesloten deuren in de bijzondere commissie Opvolging van de Buitenlandse Zendingen. Geregeld worden ook zendingen naar onze strijdkrachten in het buitenland georganiseerd.

De Grondwet dient derhalve op dat vlak te worden herzien, teneinde een parlementair toezicht en een volwaardig parlementair debat voorafgaand aan de beslissing mogelijk te maken.

questions parlementaires en commission de la Défense nationale lors de séances publiques ou à huis clos au sein de la commission spéciale de Suivi des opérations à l'étranger. Des missions auprès de nos troupes sont également régulièrement organisées.

Il convient donc de revoir la Constitution à ce sujet afin de permettre qu'il puisse y avoir un contrôle parlementaire et un débat complet au Parlement *a priori*.

Laurette ONKELINX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Karine LALIEUX (PS)

VOORSTEL VAN VERKLARING

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van:

— artikel 7*bis* van de Grondwet, om een bijzondere wet aan te nemen tot vaststelling van de milieu- en de klimaatdoelstellingen;

— titel II van de Grondwet, om een artikel in te voegen waarin wordt verankerd dat de Belgische Staat een seculiere Staat is die de voorrang van het positief recht op elk religieus of levensbeschouwelijk voorschrift waarborgt en die de mensenrechten, de fundamentele vrijheden en de gelijkheid van man en vrouw in fundamentele normen verankert;

— artikel 11 van de Grondwet, om alle vormen van discriminatie te verbieden en de onpartijdigheid van de Belgische Staat in zijn betrekkingen met de Belgische burgers te bevestigen;

— titel II van de Grondwet, om een artikel in te voegen waarin wordt verankerd dat de interpretatie van de Grondwet niet mag beogen de rechten en de vrijheden te vernietigen;

— artikel 19 van de Grondwet, om het recht op de vrijheid van gedachte en van geweten beter te verankeren, alsook om de beperkingen van de vrijheid van eredienst te verduidelijken;

— artikel 20 van de Grondwet, om eenieder te beschermen tegen proselitisme en tegen inperkingen van de gewetensvrijheid;

— titel II van de Grondwet, om een artikel in te voegen, teneinde de personen met een handicap het genot van de rechten en de vrijheden te waarborgen;

— titel II van de Grondwet, om een artikel 7*ter* in te voegen, dat een verbod op vrijheidsvernietigende partijen instelt;

— artikel 23 van de Grondwet, om het recht op water te waarborgen;

— artikel 23 van de Grondwet, om de neutraliteit van het internet te verankeren;

— artikel 23 van de Grondwet, om het recht op mobiliteit te waarborgen;

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision:

— de l'article 7*bis* de la Constitution en vue de permettre l'adoption d'une loi spéciale fixant des objectifs environnementaux et climatiques;

— du titre II de la Constitution en vue d'y insérer un nouvel article consacrant que l'État belge est un État laïque, qu'il assure la primauté du droit positif sur toute prescription religieuse ou philosophique et qu'il consacre en normes fondamentales les droits de l'homme, les libertés fondamentales et l'égalité des femmes et des hommes;

— de l'article 11 de la Constitution afin d'interdire l'ensemble des discriminations et d'affirmer l'impartialité de l'État belge dans ses rapports avec ses citoyens;

— du titre II de la Constitution en vue d'y insérer un nouvel article visant à consacrer que l'interprétation de la Constitution ne peut viser la destruction des droits et libertés;

— de l'article 19 de la Constitution afin de mieux consacrer le droit à la liberté de pensée et de conscience et de clarifier les restrictions à la liberté de culte;

— de l'article 20 de la Constitution afin de protéger chaque individu contre le prosélytisme et les contraintes qui bafouent la liberté de conscience;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un nouvel article garantissant la jouissance des droits et libertés aux personnes en situation de handicap;

— du titre II de la Constitution en vue d'y insérer un article 7*ter* en vue d'y insérer une disposition relative à l'interdiction des partis liberticides;

— de l'article 23 de la Constitution afin d'y inscrire le droit à l'eau;

— de l'article 23 de la Constitution afin de consacrer la neutralité d'internet;

— de l'article 23 de la Constitution afin d'y inscrire le droit à la mobilité;

— titel III van de Grondwet, om een artikel 36*bis* in te voegen, waarbij het referendum op burgerinitiatief, alsook het referendum op parlementair initiatief, worden verankerd op het niveau van de federale overheid;

— artikel 39*bis* van de Grondwet, om het referendum op burgerinitiatief, alsook het referendum op parlementair initiatief, te kunnen instellen op gewestelijk niveau;

— artikel 60 van de Grondwet, om een lid toe te voegen dat bepaalt dat het Reglement van de Senaat een bepaling moet bevatten die het mogelijk maakt de burgerparticipatie te verankeren in het verloop van zijn werkzaamheden;

— artikel 99 van de Grondwet, om de pariteit tussen vrouwen en mannen in de Ministerraad op te leggen;

— artikel 104 van de Grondwet, om de pariteit van vrouwen en mannen inzake de Federale Staatssecretarissen op te leggen;

— artikel 142 van de Grondwet, om een bepaling inzake het verbod op vrijheidsvernietigende partijen in te voegen;

— artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, om een bepaling in te voegen inzake het parlementair toezicht op de beslissingen om de Belgische Staat bij gewapende conflicten te betrekken.

27 maart 2019

— du titre III de la Constitution en vue d'y insérer un nouvel article 36*bis* consacrant le référendum d'initiative citoyenne et le référendum d'initiative parlementaire au niveau de l'autorité fédérale;

— de l'article 39*bis* de la Constitution en vue de permettre d'instituer le référendum d'initiative citoyenne et le référendum d'initiative parlementaire au niveau des Régions;

— de l'article 60 de la Constitution en vue d'ajouter un alinéa prévoyant que le règlement du Sénat contienne une disposition qui permet de consacrer la participation citoyenne dans le déroulement de ses travaux;

— de l'article 99 de la Constitution afin d'imposer la parité entre les femmes et les hommes au sein du Conseil des ministres;

— de l'article 104 de la Constitution afin d'imposer la parité en ce qui concerne les secrétaires d'État fédéraux;

— de l'article 142 de la Constitution en vue d'y insérer une disposition relative à l'interdiction des partis liberticides;

— de l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution en vue d'insérer un contrôle du Parlement sur les décisions d'impliquer l'État belge dans un conflit armé.

27 mars 2019

Laurette ONKELINX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Karine LALIEUX (PS)