

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een Federaal Instituut
voor de bescherming en de bevordering
van de rechten van de mens**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Véronique WATERSCHOOT**

INHOUD

Blz.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen3

Zie:

Doc 54 3670/ (2018/2019):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq, de heren Terwingen en Van Peteghem, mevrouw Van Hoof en de heer Miller.
- 002: Amendement.
- 003: Wijziging indiener.
- 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing.
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing door de commissie.
- 007 en 008: Amendementen.

Zie ook:

- 010: Tekst aangenomen in tweede lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**portant création d'un Institut fédéral
pour la protection et la promotion
des droits de l'Homme**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Véronique WATERSCHOOT**

SOMMAIRE

Pages

Discussion des articles et votes3

Voir:

Doc 54 3670/ (2018/2019):

- 001: Proposition de loi de Mme Becq, MM. Terwingen et Van Peteghem, Mme Van Hoof et M. Miller.
- 002: Amendement.
- 003: Modification auteur.
- 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture.
- 006: Articles adoptés en première lecture par la commission.
- 007 et 008: Amendements.

Voir aussi:

- 010: Texte adopté en deuxième lecture.

11317

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Roel Deseyn, Leen Dierick, Raf Terwingen
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 12 april 2019 heeft uw commissie overeenkomstig artikel 83 van het Reglement, de artikelen van het wetsvoorstel die ze tijdens haar vergadering van 27 maart 2019 had aangenomen (DOC54 3670/006) aan een tweede lezing onderworpen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt eenparig aangenomen

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 3

Dit artikel beschrijft het doel van wetsvoorstel en meer bepaald de oprichting van een federaal Instituut voor de rechten van de mens.

Mevrouw Véronique Waterschoot c.s. (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 14 in (DOC 54 3670/00...) in dat dezelfde draagwijdte heeft als amendement nr. 3 (DOC 54 3670/004) dat in eerste lezing werd ingediend.

Er moet bijzondere aandacht gaan naar het feit dat het Instituut naast de andere instellingen en organen van de deelstaten of van het middenveld die de bescherming van de mensenrechten beogen, zal bestaan. In dit kader moet een bijzondere aandacht gaan naar dialoog en samenwerking. Daarenboven moeten ook de NGO's en de organisaties van het middenveld uitgenodigd worden om deel te nemen aan de dialoog en de coördinatie.

Verder is een regelmatige evaluatie van deze coördinatie noodzakelijk om de coherente bescherming van het geheel van de fundamentele rechten te verzekeren.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 23, subamendement op amendement nr. 14 (DOC 54 3670/008) in dat ertoe strekt de woord "coördineren" te vervangen door "de dialoog faciliteren en samenwerken". Dit geeft beter de aan het Instituut op te leggen opdracht weer.

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de sa réunion du 12 avril 2019, en application de l'article 83 du Règlement, votre commission a soumis à une deuxième lecture les articles de la proposition de loi (DOC 54 3670/006) qu'elle avait adoptés au cours de sa réunion du 27 mars 2019.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 3

Cet article décrit l'objet de la proposition de loi à l'examen, à savoir la création d'un Institut fédéral des droits humains.

Mme Véronique Waterschoot et consorts (Ecolo-Groen) présentent l'amendement n° 14 (DOC 54 3670/00...) ayant la même portée que l'amendement n° 3 (DOC 54 3670/004) qui a été présenté en première lecture.

Il convient d'accorder une attention particulière au fait que l'Institut coexistera avec les autres institutions et organes de protection des droits de l'homme des entités fédérées ou de la société civile. Dans ce contexte, il importera d'instaurer un dialogue et une coopération. En outre, les ONG et les organisations de la société civile devront également être invitées à prendre part au dialogue et à la coordination.

Il sera également nécessaire d'évaluer régulièrement cette coordination afin de garantir la cohérence de la protection de l'ensemble des droits fondamentaux.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 23, sous-amendement à l'amendement n° 14 (DOC 54 3670/008), tendant à remplacer les mots "coordonne" par le mot "facilite" et les mots "et la coopération" par les mots "et coopère". Cela reflète mieux la mission conférée à l'Institut.

De heer Georges Dallemagne (cdH), is van oordeel dat dit een belangrijk amendement is omdat dit een betere kwaliteit verzekert van het geheel van de organisaties die de verdediging en de promotie van de mensenrechten behandelen zowel op federaal vlak als op vlak van de deelstaten.

*
* *

Het subamendement nr. 23 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen

Het amendement nr. 14 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 5

Dit artikel omschrijft de opdrachten van het Instituut.

Mevrouw Véronique Waterschoot c.s. (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 15 in (DOC 54 3670/007) dat er toe een punt 5/1 in te voegen dat stelt dat het Instituut overeenkomstig de bepalingen van artikel 7 samenwerkt met de sectorale organisaties voor de bevordering en de bescherming van de mensenrechten van de deelstaten en met de verenigingen van het middenveld inzake mensenrechten.

Het amendement preciseert dat de samenwerking van het Instituut met de andere actoren die zich buigen over de bevordering en de bescherming van de mensenrechten uitdrukkelijk deel uitmaakt van de opdrachten van het Instituut.

*
* *

Het amendement nr 15 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

M. Georges Dallemagne (cdH) estime qu'il s'agit d'un amendement important car il garantit une meilleure qualité de l'ensemble des organisations oeuvrant pour la protection et la promotion des droits de l'Homme, et ce tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées.

*
* *

Le sous-amendement n° 23 est adopté par 9 voix contre 3.

L'amendement n° 14 est adopté par 9 voix contre 3.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 5

Cet article définit les missions de l'Institut.

Mme Véronique Waterschoot et consorts (Ecolo-Groen) présentent l'amendement n° 15 (DOC 54 3670/007) tendant à insérer un 5/1 prévoyant que, conformément aux dispositions de l'article 7, l'Institut collabore avec les organisations sectorielles de protection et de promotion des droits de l'Homme des entités fédérées et avec les organisations de la société civile oeuvrant dans ce domaine.

L'amendement précise que la collaboration de l'Institut avec les autres acteurs traitant de questions de promotion et de protection des droits de l'Homme fait expressément partie des missions de l'Institut.

*
* *

L'amendement n° 15 est adopté par 9 voix contre 3.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 6

Mevrouw Véronique Waterschoot c.s. (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 13 in (DOC 54 3670/007) dat ertoe strekt paragraaf 4 van het artikel te vervangen als volgt “§ 4. Overeenkomstig artikel 17 van het Gerechtelijk Wetboek is het Instituut gemachtigd alle schendingen van de fundamentele rechten aanhangig te maken bij de Raad van State, het Grondwettelijk Hof of enig ander rechtscollege.”

De verantwoording van het amendement is dat het Instituut moet beschikken over een ruime adiëringsbevoegdheid, in overeenstemming met zijn transversale opdracht en met de transversale aard van de mensenrechten. Het is de bedoeling aan het Instituut de rechten te verlenen zoals opgenomen in artikel 17 van het Gerechtelijk Wetboek zoals gewijzigd bij de wet van 21 december 2018. Gezien het Instituut overeenkomstig artikel 17 van het gerechtelijk wetboek, de collectieve en niet de individuele belangen van de individuen verdedigt kan die bevoegdheid worden verleend zonder dat het Instituut noodzakelijkerwijze ook bevoegd moet zijn om individuele klachten te ontvangen en af te wikkelen.

Mevrouw Véronique Waterschoot c.s. dienen amendement nr. 24 in (DOC 54 3670/008) dat ertoe strekt de eerste zin van paragraaf 4 te laten voorafgaan door de woorden “Onverminderd artikel 17, tweede lid, van het gerechtelijk wetboek , is het ...”

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) licht het amendement toe. Daarnaast voegt ze eraan toe dat in het artikel de referentie naar het feit dat het Instituut bevoegd is voor de onder artikel 4, § 1 bedoelde residuaire federale bevoegdheden, wordt behouden.

Dit amendement heeft dezelfde draagwijdte als het amendement nr. 13 maar is duidelijker geformuleerd. De bedoeling is om expliciet te bepalen dat het instituut kan optreden bij het Grondwettelijk Hof, de Raad van State én bij hoven en rechtbanken onder de voorwaarden van 17 Ger.W.. Door de woorden “Conformément à l’article 17 du Code Judiciaire” te gebruiken in deze bepaling, lijkt het dat dit artikel 17 Ger.W. ook betrekking heeft op collectieve vorderingen bij de Raad van State en het Grondwettelijk Hof. wat het niet het geval is.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-groen) trekt het amendement nr. 13 bijgevolg in.

*
* *

Art. 6

Mme Véronique Waterschoot et consorts (Ecolo-Groen) présentent l’amendement n° 13 (DOC 54 3670/007) tendant à remplacer le paragraphe 4 de l’article par ce qui suit: “§ 4. Conformément à l’article 17 du Code judiciaire, l’Institut a le pouvoir de saisir le Conseil d’État, la Cour constitutionnelle ou toute juridiction pour toute atteinte aux droits fondamentaux”.

La justification de l’amendement indique que l’Institut doit disposer d’une compétence de saisine large, correspondant à sa mission transversale et au caractère transversal des droits humains. Le but est de conférer à l’Institut les droits qui figurent dans l’article 17 du Code judiciaire, tel qu’il a été modifié par la loi du 21 décembre 2018. Dès lors que, conformément à l’article 17 du Code judiciaire, l’Institut agirait pour la défense d’un intérêt collectif, et non pour la défense d’un intérêt individuel, l’Institut pourrait se voir reconnaître cette compétence sans que ceci doive nécessairement s’accompagner d’une compétence de l’Institut de recevoir des plaintes individuelles, et d’en assurer le suivi.

Mme Véronique Waterschoot et consorts présentent l’amendement n° 24 (DOC 54 3670/008) tendant à faire précéder la première phrase du paragraphe 4 par les mots “Sans préjudice de l’article 17, alinéa 2, du Code judiciaire,”.

Mme Sonja Becq (CD&V) explique la portée de l’amendement. Par ailleurs, elle ajoute que dans l’article on garde la référence au fait que l’Institut est compétent pour les compétences résiduelles fédérales visées à l’article 4, §1.

Cet amendement a la même portée que l’amendement n° 13 mais sa formulation est plus claire. L’intention est de prévoir explicitement que l’Institut peut agir devant la Cour constitutionnelle, le Conseil d’État et devant les cours et tribunaux, aux conditions de l’article 17 du Code judiciaire. En utilisant dans cette disposition les mots “Conformément à l’article 17 du Code judiciaire”, on semble indiquer que cet article 17 du Code judiciaire concerne également les actions collectives devant le Conseil d’État et la Cour constitutionnelle, ce qui n’est pas le cas.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) retire par conséquent l’amendement n° 13.

*
* *

Het amendement nr. 24 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het amendement nr. 13 wordt ingetrokken.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 7 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 10

Dit artikel handelt over de bevoegdheden van de raad van bestuur van het Instituut.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 16 in (DOC 54 3670/007) dat ertoe strekt toe te voegen dat de raad van bestuur kan beslissen om in de gevallen van schendingen van fundamentele rechten binnen de grenzen van de in artikel 4, § 1 bedoelde residuaire federale bevoegdheden, aanhangig te maken niet alleen bij de Raad van State en het Grondwettelijk Hof maar ook bij elk rechtscollege.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) trekt haar amendement nr. 16 in.

*
* *

Het amendement nr. 16 wordt ingetrokken.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 11

Dit artikel handelt over de samenstelling van de raad van bestuur van het Instituut.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 17 in (DOC 54 3670/007) dat ertoe strekt om de paragraaf 10 te vervangen. Het amendement bepaalt de voorwaarden voor een eventuele ontheffing van een lid uit de raad van bestuur. De rechtvaardiging van het amendement is dat de raad van bestuur van het Instituut, eens hij door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangewezen in alle onafhankelijkheid moet kunnen werken. Daarom moet

L'amendement n° 24 est adopté par 9 voix contre 3.

L'amendement n° 13 est retiré.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 7 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés successivement par 9 voix contre 3.

Art. 10

Cet article traite des compétences du Conseil d'administration de l'Institut.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 16 (DOC 54 3670/007) tendant à ajouter que le conseil d'administration peut décider de saisir non seulement le Conseil d'État et la Cour constitutionnelle, mais aussi toute autre juridiction en cas de violations des droits fondamentaux, dans les limites des compétences fédérales résiduelles visées à l'article 4, § 1^{er}.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) retire son amendement n° 16.

*
* *

L'amendement n° 16 est retiré.

L'article est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 11

Cet article traite de la composition du conseil d'administration de l'Institut.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 17 (DOC 54 3670/007) qui tend à remplacer le paragraphe 10. L'amendement définit les modalités visant à relever éventuellement de ses fonctions un membre du conseil d'administration, la justification de l'amendement étant que le conseil d'administration de l'Institut doit, une fois qu'il a été désigné par la Chambre des représentants, pouvoir travailler en toute indépendance. Pour ce faire, il doit, conformément

de raad van bestuur zelf, volgens de bepalingen van zijn huishoudelijk reglement, de redenen en procedure voor een eventuele ontheffing vastleggen.

Mevrouw Sonja Becq c.s. dient amendement nr. 22 in (DOC 54 3670/008) dat ertoe strekt in artikel 11 de eerste paragraaf te vervangen. Het amendement bepaalt dat de raad van bestuur uit twaalf leden zal bestaan, aangewezen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, van wie er maximaal twee derde hetzelfde geslacht hebben en van wie er zes tot de Nederlandse en zes tot de Franse taalrol behoren.

Ten minste een lid moet het bewijs leveren van de kennis van het Duits.

De taal waarin de kandidatuur wordt ingediend bepaalt de taalrol.

Het gaat om een technisch amendement om de wet beter uitvoerbaar te maken.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) trekt haar amendement nr. 17 in.

*
* *

Het amendement nr. 17 wordt ingetrokken.

Het amendement nr. 22 wordt aangenomen met 7 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 7 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12 tot 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 20

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 18 in (DOC 54 3670/007) dat ertoe strekt om het eerste lid aan te vullen zodat in de wet wordt opgenomen dat het Instituut over een voldoende dotatie moet beschikken om correct te kunnen functioneren, dit onafhankelijk van mogelijke samenvoeging van diensten en infrastructuur tussen het Instituut en sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens met federale bevoegdheid. Dit amendement beoogt een aanpassing aan te brengen

aux dispositions de son règlement intérieur, énoncer les raisons et la procédure visant, éventuellement, à relever un de ses membres de ses fonctions

Mme Sonja Becq et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 54 3670/008) qui tend à remplacer le premier paragraphe de l'article 11. L'amendement prévoit que le conseil d'administration sera composé de douze membres, désignés par la Chambre des représentants, dont au maximum deux tiers sont du même sexe et dont six appartiennent au rôle linguistique francophone et six au rôle linguistique néerlandophone.

Au moins un membre doit justifier une connaissance de l'allemand.

La langue de soumission de la candidature détermine le rôle linguistique.

Il s'agit d'un amendement technique destiné à faciliter l'application de la loi.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) retire son amendement n° 17.

*
* *

L'amendement n° 17 est retiré.

L'amendement n° 22 est adopté par 7 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 7 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 12 à 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

Art. 20

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 18 (DOC 54 3670/007) qui tend à compléter l'alinéa 1^{er} de manière à inscrire dans la loi que l'Institut doit disposer d'une dotation suffisante pour pouvoir exercer ses missions correctement, et ce, indépendamment d'une éventuelle mutualisation de services et d'infrastructures entre l'Institut et des organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l'Homme de compétence fédérale. Cet amendement donne suite à l'avis

ten gevolge van het advies (IF 2018 / 1453) van de inspectie van financiën (DOC 54 3670/005).

Mevrouw Karine Lalieux (PS) merkt op dat het zaak is dat elk Instituut volledig onafhankelijk kan werken. Elk instituut moet volledig correct kunnen werken.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) stipt aan dat dit net de bedoeling is van het amendement. De instituten moeten in onderling overleg nagaan of het opportuun is of niet om bepaalde diensten of middelen te delen en het Instituut moet kunnen functioneren onafhankelijk van het resultaat van deze analyse.

*
* *

Het amendement nr. 18 wordt met 5 tegen 3 stemmen en 4 onthoudingen aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 20/1 (*nieuw*)

De heer Georges Dallemagne en consoorten (cdH) dient amendement nr. 20 in (DOC 54 3670/007) dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk in te voegen "tot wijziging van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie."

*
* *

Het amendement nr. 20 wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen.

Art. 20/2 (*nieuw*)

De heer Georges Dallemagne en consoorten (cdH) dient amendement nr. 21 in (DOC 54 3670/007) dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen tot wijziging van artikel 29 wet van de wet van 10 mei 2007.

Het amendement heeft als doel om Unia bevoegd te maken voor taaldiscriminatie. Tijdens de bespreking in eerste lezing bleek immers niet duidelijk of en hoe het Instituut bevoegd zou zijn voor taaldiscriminatie. Deze bevoegdheid kon aan het Instituut worden toegekend indien het ook de mogelijkheid zou hebben gekregen om individuele klachten te behandelen. Omdat deze mogelijkheid in het voorstel niet wordt toegewezen aan het Instituut stelt het amendement voor

(IF 2018 / 1453) de l'Inspection des finances (DOC 54 3670/005) en apportant cette précision.

Mme Karine Lalieux (PS) fait observer qu'il est essentiel que chaque institut puisse travailler en toute indépendance. Tout institut doit pouvoir exercer ses missions de manière totalement correcte.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) souligne que c'est précisément l'objectif poursuivi par l'amendement. Les instituts doivent examiner de concert s'il est opportun ou non de partager certains services ou infrastructures et l'Institut doit pouvoir fonctionner quel que soit le résultat de cet examen.

*
* *

L'amendement n° 18 est adopté par 5 voix contre 3 et 4 abstentions.

L'article ainsi modifié est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 20/1 (*nouveau*)

M. Georges Dallemagne et consorts (cdH) présentent l'amendement n° 20 (DOC 54 3670/007) qui tend à insérer un nouveau chapitre en vue de modifier la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination.

*
* *

L'amendement n° 20 est rejeté par 8 voix contre 4.

Art. 20/2 (*nouveau*)

M. Georges Dallemagne et consorts (cdH) présentent l'amendement n° 21 (DOC 54 3670/007) qui tend à insérer un article modifiant l'article 29 de la loi du 10 mai 2007.

L'amendement vise à accorder à Unia la compétence de traiter des discriminations fondées sur la langue. Lors de la discussion en première lecture, la question de la compétence de l'Institut en matière de discrimination linguistique n'a pas été clairement tranchée, ni précisée. Cette compétence peut être conférée à l'Institut à condition que ce dernier puisse également se saisir de plaintes individuelles. Dès lors que cette possibilité n'a pas été conférée à l'Institut dans la proposition,

de bevoegdheid voor taaldiscriminatie aan Unia toe te kennen. Die instelling heeft immers de mogelijkheid om individuele klachten te behandelen en heeft een ruime ervaring op het gebied van de strijd tegen alle vormen van discriminatie. Dit biedt dan de garantie dat gevallen van taaldiscriminatie goed worden opgevolgd.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) stipt aan dat het nog steeds onduidelijk is welke instelling bevoegd is voor taaldiscriminatie. De PS zou willen dat dit duidelijk wordt bepaald. Ook de Raad van Europa is daar vragende partij voor. Kan de minister van Justitie verduidelijken wie na de oprichting van het Instituut bevoegd zal zijn voor taaldiscriminatie?

De heer Koen Geens, minister van Justitie verduidelijkt dat hij niet akkoord kan gaan met de twee amendementen omdat de opdracht van Unia niet bij deze wet kan worden gewijzigd. Er moet eerst een wijziging van het samenwerkingsakkoord worden doorgevoerd zodat de bevoegdheden van UNIA kunnen worden aangepast. Er moet wel op worden gewezen dat een wijziging van de wet van 10 mei 2017 enkel op federaal niveau en niet op vlak van de gemeenschappen iets zou kunnen veranderen.

De residuaire federale bevoegdheid van het Instituut omvatten alle mensenrechten die niet onder de bevoegdheid van sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens vallen. Er is voor het ogenblik geen sprake van dat het Instituut individuele klachten zou kunnen ontvangen. Met betrekking tot de problemen inzake taaldiscriminatie kunnen de bestaande instrumenten en rechtsmiddelen worden ingeroepen. Men kan zich voor de hoven en rechtbanken beroepen op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie of op de algemene regeling inzake burgerlijke aansprakelijkheid. En in geval van een inbreuk op de wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken door een overheidsdienst kan de burger zich richten tot de dienst die bevoegd is voor het administratief toezicht. Die dienst onderzoekt de klacht en geeft een niet bindend advies maar voorzien van een grote morele autoriteit.

Mevrouw Karine Lalieux (PS), neemt nota van het antwoord van de minister, maar wijst op het feit dat België tot de orde is geroepen door de Raad van Europa in verband met de opvolging van taaldiscriminatie in ons land. Het zou beter zijn geweest indien de minister duidelijk stelde dat het Instituut bevoegd is voor taaldiscriminatie.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is niet gerustgesteld door het antwoord van de minister. Hij betreurt

l'amendement n° 21 propose d'accorder à Unia la compétence de se saisir de cas de discrimination fondée sur la langue. Cet organisme a en effet la possibilité de traiter des plaintes individuelles et dispose d'une vaste expérience en matière de lutte contre toutes les formes de discrimination, autant de garanties que les cas de discrimination linguistique seront correctement suivis.

Mme Karine Lalieux (PS) souligne que l'on ne sait toujours pas quelle institution est compétente en matière de discrimination fondée sur la langue. Le PS aimerait que cela soit clairement défini. Le Conseil de l'Europe le demande également. Le ministre de la Justice pourrait-il préciser qui sera compétent en matière de discrimination fondée sur la langue après la création de l'Institut?

M. Koen Geens, ministre de la justice, précise qu'il ne soutiendra pas les deux amendements parce que la loi à l'examen ne peut pas modifier la mission de Unia. Une modification de l'accord de coopération devra avoir lieu pour que les compétences de Unia puissent être modifiées. Il convient également de souligner qu'une modification de la loi du 10 mai 2017 ne s'appliquerait qu'au niveau fédéral et non au niveau des communautés.

La compétence fédérale résiduelle de l'Institut s'applique à tous les droits humains qui ne relèvent de la compétence d'aucun organisme sectoriel de protection et de promotion des droits de l'Homme. Pour l'instant, il n'est pas question que l'Institut puisse recevoir des plaintes individuelles. En ce qui concerne les problèmes de discrimination fondée sur la langue, les instruments et les voies de recours en vigueur peuvent être invoqués. La loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination ou la réglementation générale sur la responsabilité civile peuvent être invoquées devant les cours et tribunaux. Et en cas de violation des lois du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative par un service public, le citoyen peut s'adresser au service chargé de la tutelle administrative, qui examinera la plainte et donnera un avis non contraignant mais revêtu d'une grande autorité morale.

Mme Karine Lalieux (PS) prend note de la réponse du ministre mais souligne que la Belgique a été rappelée à l'ordre par le Conseil de l'Europe en ce qui concerne le suivi de la discrimination linguistique en Belgique. Il aurait mieux valu que le ministre déclare clairement que l'Institut est compétent en matière de discrimination linguistique.

M. Georges Dallemagne (cdH) n'a pas été rassuré par la réponse du ministre. Il déplore que l'Institut ne

het dat het Instituut geen individuele klachten kan ontvangen. Het administratief toezicht geeft vaak aanleiding tot problemen. Het voorgestelde amendement zou duidelijkheid brengen en zou het probleem over de bevoegdheid inzake taaldiscriminatie oplossen. Dit zou ook een positief teken zijn in het kader van de Raad van Europa waar België regelmatig terecht wordt gewezen in dit verband.

*
* *

Het amendement nr. 21 wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen.

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 22

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 19 in (DOC 54 3670/007) dat ertoe strekt de datum van de eerste in artikel 20 bepaalde betaling, die de auteurs van het ter bespreking voorliggende artikel 22 niet hadden vermeld, te precisieren. De eerste betaling zal derhalve uiterlijk vijf maanden na de inwerkingtreding van deze wet en dit ten belope van een derde van het jaarbudget, worden uitgevoerd.

Het is immers zaak de termijn waarbinnen het Instituut over een eerste schijf van de dotatie zal kunnen beschikken vast te leggen. De raad van bestuur moet vier maanden na de inwerkingtreding van de wet worden aangewezen. Het is dan nodig dat het Instituut tijdig over de noodzakelijke middelen om haar opdrachten uit te voeren, zou beschikken.

*
* *

Bijkomend worden nog enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het amendement nr. 19 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

puisse pas recevoir les plaintes individuelles. La tutelle administrative est souvent source de problèmes. L'amendement proposé clarifierait la situation et résoudrait le problème de la compétence en matière de discrimination fondée sur la langue. Ce serait également un signe positif à l'égard du Conseil de l'Europe, où la Belgique est régulièrement rappelée à l'ordre à ce propos.

*
* *

L'amendement n° 21 est rejeté par 8 voix contre 4.

Art. 21

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 22

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 19 (DOC 54 3670/007) tendant à préciser la date du premier paiement prévu à l'article 20 ommise par les auteurs dans l'article 22 à l'examen. Le premier paiement sera dès lors effectué au plus tard cinq mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, ce à concurrence d'un tiers du budget annuel.

Il importe en effet de préciser le délai dans lequel l'Institut recevra le premier versement de sa dotation. Le Conseil d'administration étant désigné au plus tard quatre mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, il est indispensable que les moyens soient disponibles à temps, ceci afin de permettre à l'Institut de réaliser ses missions sans délai.

*
* *

Un certain nombre de corrections d'ordre légistique sont encore apportées.

L'amendement n° 19 est adopté par 9 voix contre 3.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt zoals geamendeerd en met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteur, *de voorzitter,*

Véronique WATERSCHOOT Dirk VAN der MAELEN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen (art.78.2Rgt) : *nihil*.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, y compris les modifications d'ordre légistique, est adopté par 9 voix contre 3.

La rapporteure, *Le président,*

Véronique WATERSCHOOT Dirk VAN der MAELEN

Articles qui nécessitent une disposition d'exécution ((article 78.2 du Règlement): *nihil*.