

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 april 2014
betreffende de verzekeringen teneinde
te voorzien in een regelgevend kader
voor gevolmachtigde onderschrijvers**

(ingediend door mevrouw Rita Bellens)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 avril 2014
relative aux assurances
afin de prévoir un cadre réglementaire
pour les souscripteurs mandatés**

(déposée par Mme Rita Bellens)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de invoering van nieuwe regels voor de activiteiten en het toezicht op verzekeringstussenpersonen die activiteiten van “gevolmachtigde onderschrijver” uitoefenen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à introduire de nouvelles règles relatives aux activités et au contrôle des intermédiaires d'assurance qui exercent des activités de “souscripteur mandaté”.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt de invoering van nieuwe regels voor de activiteiten en het toezicht op verzekerings-tussenpersonen die activiteiten van “gevolmachtigde onderschrijver” uitoefenen.

Verzekeraars mandateren soms derden om in bepaalde sectoren, niches of markten in hun naam en voor hun rekening risico's te onderschrijven: deze hebben dan een mandaat om de verzekeraar te verbinden.

Die activiteit bestaat erin om te verzekeren risico's (aard en omvang) in te schatten en daarvoor de verzekeringsdekking en een premie te bepalen. Dit is uiteraard de primaire activiteit van een verzekeraar die de verzekeringsvoorwaarden vastlegt, de premie bepaalt die de verzekeringsnemer moet betalen en hiervoor vervolgens reserves op zijn balans aanlegt ter dekking van de schadevergoedingen of uitkeringen die hij tijdens de looptijd van de verzekeringspolis riskeert te moeten betalen. Het enig verschil is dat de derde (hierna, de “gevolmachtigde onderschrijver”) de risico's niet op zijn eigen balans neemt. Hij handelt uitsluitend voor rekening van een verzekeraar.

Het gaat vaak om gespecialiseerde ondernemingen, zowel in de retail als de wholesale markt, die over een bepaalde kennis van een nichemarkt beschikken, die bij de verzekeringsonderneming ontbreekt (bv. maritieme risico's, kunstobjecten, beroepsaansprakelijkheid, artiesten, luchtvaart, verzekeren van oldtimer auto's, elektrische fietsen, ...). Soms betreft het ondernemingen met kennis van een lokale markt en een distributienetwerk waar de verzekeringsonderneming gebruik van wil maken.

De gevolmachtigde onderschrijvers kunnen de risico's plaatsen bij meerdere verzekeringsondernemingen, die in een welbepaalde proportie het risico dekken. Dit is nuttig bij bepaalde risico's met een grote financiële impact waar één verzekeringsonderneming niet het volledige risico wil dekken en het risico wordt verzekerd door een pool van verzekeraars.

Hoewel deze activiteit ook kwalificeert als verzekeringsdistributie in de zin van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen, onderscheidt zij zich van de activiteit van een verzekeringstussenpersoon in de klassieke betekenis van de term.

In veel gevallen, en alleszins in de Belgische markt, staat de gevolmachtigde onderschrijver niet in

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition de loi vise à introduire de nouvelles règles relatives aux activités et au contrôle des intermédiaires d'assurance qui exercent des activités de “souscripteur mandaté”.

Il arrive que des assureurs donnent procuration à des tiers pour souscrire en leur nom et pour leur compte des risques dans certains secteurs, créneaux ou marchés; ces tiers ont alors mandat pour engager l'assureur.

Cette activité consiste à évaluer (la nature et l'ampleur) des risques à assurer et à fixer la couverture d'assurance et la prime correspondante. Il s'agit là bien entendu de l'activité principale d'un assureur, qui définit les conditions d'assurance, fixe la prime due par le preneur d'assurance et constitue ensuite des réserves au bilan pour couvrir les indemnités et prestations qu'il risque de devoir verser tout au long du contrat d'assurance. La seule différence réside dans le fait que la tierce personne (ci-après le “souscripteur mandaté”) n'inscrit pas les risques dans son propre bilan. Il se limite exclusivement à agir pour le compte d'un assureur.

L'on a souvent affaire à des entreprises spécialisées, dans le marché tant *retail* que *wholesale*, qui possèdent, dans un marché de niche (comme les risques maritimes, les objets d'art, la responsabilité professionnelle, les artistes, l'aviation, les véhicules anciens, les vélos électriques, etc.), certains savoirs dont l'entreprise d'assurance ne dispose pas. Il s'agit parfois d'entreprises qui ont une connaissance d'un marché local et un réseau de distribution que l'entreprise d'assurance souhaite utiliser.

Les souscripteurs mandatés peuvent placer les risques auprès de plusieurs entreprises d'assurance, qui se répartissent le risque de manière bien définie. Cela se révèle utile pour certains risques financièrement lourds qu'une entreprise d'assurance individuelle ne veut pas couvrir entièrement et qui sont pris en charge par un pool d'assureurs.

Bien que cette activité constitue également de la distribution d'assurance au sens de la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances, elle se distingue toutefois de celle d'un intermédiaire d'assurance au sens classique du terme.

Dans de nombreux cas, et en tout cas en ce qui concerne le marché belge, le souscripteur mandaté

rechtstreeks contact met de verzekeringsnemer, maar treedt hij op als vertegenwoordiger van de verzekeringsonderneming ten aanzien van verzekeringsmakelaars. In het verlengde daarvan, indien hij zelf verzekeringsproducten ontwikkelt, zal hij die in beginsel aanbieden aan andere verzekeringsmakelaars.

Voor deze activiteit bestaat thans geen bijzondere reglementering in België¹. Zij is louter onderworpen aan de regels die van toepassing zijn op de verzekeringsdistributie. De personen die deze activiteit in België wensen uit te oefenen, moeten zich dus inschrijven bij de FSMA als verzekeringstussenpersoon of – ingeval zij gevestigd zijn in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte – gebruikmaken van het paspoortstelsel dat is opgezet door de IDD-richtlijn².

Het gaat om activiteiten die normaliter de kernactiviteit van een verzekeringsonderneming uitmaken (analyse en acceptatie van risico's, bepalen van de tarificatie, schadebeheer, ...). Het delegeren van de onderschrijvingsactiviteit is een verregaande outsourcing die tot gevolg heeft dat de gevolmachtigde onderschrijver een impact kan hebben op het technisch resultaat van de verzekeringsonderneming. Deze activiteiten zijn dan ook onrechtstreeks gevisieerd door de prudentiële regelgeving: de verzekeringsonderneming dient erover te waken dat deze delegatie haar niet verhindert om aan haar prudentiële vereisten te voldoen³.

*
* *

Op vandaag wordt het door ons nodig geacht om, om de hierna volgende redenen, een versterkt wettelijk kader in te voeren:

(i) de markt heeft behoefte aan meer duidelijkheid en transparantie over het bestaan van deze gevolmachtigde onderschrijvers: dat geldt zowel voor de klant (verzekeringsnemer, begunstigde, verzekerde), als voor de verzekeringstussenpersonen die een beroep doen op gevolmachtigde onderschrijvers. Vaak verwarren de marktdeelnemers de gevolmachtigde onderschrijvers met de verzekeringsonderneming zelf;

(ii) in het verleden werden een aantal fraudegevallen vastgesteld met personen zonder mandaat (zgn. "*ghost underwriters*") of waarbij deze samenwerkten

¹ Nationale regeling bestaan echter o.a. in het Verenigd Koninkrijk en in Nederland.

² Richtlijn (EU) 2016/97 van het Europees Parlement en de Raad van 20 januari 2016 betreffende verzekeringsdistributie.

³ Zie circulaire PPB-2006-CPA-1 betreffende gezonde beheerspraktijken bij uitbesteding door verzekeringsondernemingen.

n'est pas en contact direct avec le preneur d'assurance mais intervient en tant que représentant de l'entreprise d'assurance vis-à-vis de courtiers d'assurance. Dans la même perspective, au cas où il développe lui-même des produits d'assurance, il proposera en principe ceux-ci à d'autres courtiers d'assurance.

Actuellement, cette activité ne fait pas l'objet d'une réglementation spécifique en Belgique¹, mais est soumise aux règles applicables à la distribution d'assurances. Les personnes désirant exercer cette activité en Belgique doivent donc s'inscrire auprès de la FSMA en tant qu'intermédiaires d'assurance ou – au cas où ils sont établis dans un autre État membre de l'Espace économique européen, faire usage du système de passport mis en place par la directive IDD².

Il s'agit d'activités qui forment normalement l'activité principale d'une entreprise d'assurance (analyse et acceptation de risques, fixation de la tarification, gestion des dommages, etc.). Déléguer l'activité de souscription revient à procéder à une externalisation poussée, qui a pour conséquence que le souscripteur mandaté peut influencer sur le résultat technique de l'entreprise d'assurance. Ces activités sont donc indirectement visées par la réglementation prudentielle: il convient que l'entreprise d'assurance veille à ce que cette délégation ne l'empêche pas de satisfaire aux exigences prudentielles auxquelles elle est soumise³.

*
* *

Nous jugeons aujourd'hui nécessaire d'instaurer un cadre légal renforcé, et ce pour les raisons suivantes:

(i) il faut au marché davantage de clarté et de transparence sur l'existence de ces souscripteurs mandatés: ce besoin concerne tant le client (preneur d'assurance, bénéficiaire, assuré) que les intermédiaires d'assurance qui font appel à des souscripteurs mandatés. Il arrive souvent que les opérateurs confondent les souscripteurs mandatés et l'entreprise d'assurance même;

(ii) l'on a constaté par le passé un certain nombre de fraudes perpétrées par des personnes non mandatées (ce que l'on appelle les "*ghost underwriters*") ou qui

¹ Des réglementations nationales existent par contre notamment au Royaume-Uni et aux Pays-Bas.

² Directive (UE) 2016/97 du Parlement européen et du Conseil du 20 janvier 2016 sur la distribution d'assurances.

³ Cf. la circulaire PPB-2006-CPA-1 relative aux saines pratiques de gestion en matière de sous-traitance par les entreprises d'assurances.

met verzekeringsondernemingen die niet in België vergund waren;

(iii) het lijkt wenselijk om zich ervan te verzekeren dat de personen die dit type activiteiten uitoefenen, beschikken over een voldoende robuuste organisatie. Noteer dat de lidstaten die beschikken over een bijzondere reglementering ter zake (het Verenigd Koninkrijk en Nederland), een aantal bepalingen hieromtrent hebben opgenomen. Het wettelijk kader zou moeten worden afgestemd op de reglementering die van kracht is in die landen, om zo tot een *level playing field* te komen;

(iv) in de context van de uitstap van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie hebben een aantal verzekeringsondernemingen die afkomstig zijn uit dit land een vergunning verkregen in België. Deze ontwikkeling zal allicht leiden tot een verhoging van de activiteit van gevolmachtigde onderschrijvers, aangezien het een typische activiteit is van de Engelse markt.

*
* *

Net als vandaag zullen de gevolmachtigde onderschrijvers verplicht zijn om zich in te schrijven als verzekeringstussenpersoon. Daartoe wordt een bijkomende categorie, voorbehouden aan gevolmachtigde onderschrijvers, gecreeërd in het register van de verzekeringstussenpersonen. Het ontwerp onderwerpt de gevolmachtigde onderschrijver aan dezelfde inschrijvingsvoorwaarden als de verzekeringsmakelaars.

De gevolmachtigde onderschrijvers zijn onderworpen aan dezelfde voorwaarden voor het uitoefenen van de activiteit als de andere verzekeringstussenpersonen (en, meer in het bijzonder, als de verzekeringsmakelaars). Zij zijn met name onderworpen aan de gedragsregels als bepaald in hoofdstuk 5 van deel 6 van de wet van 4 april 2014.

Er worden evenwel een aantal bijzondere bepalingen ingevoerd, met name voor de volgende aspecten:

(i) er wordt op algemene wijze gepreciseerd dat de gevolmachtigde onderschrijvers moeten beschikken over een passende organisatie die hen toelaat de wettelijke vereisten na te leven;

(ii) er wordt bijzondere aandacht geschonken aan de problematiek van belangenconflicten.

De activiteiten die de gevolmachtigde onderschrijver uitoefent mogen niet gecumuleerd worden met de

collaboraïent avec des entreprises d'assurance non agréées en Belgique;

(iii) il paraît souhaitable de s'assurer que les personnes exerçant ce type d'activité disposent d'une organisation suffisamment robuste. Il est à noter que des dispositions ont été prévues sur ce point dans les États membres qui disposent d'une réglementation spécifique (Royaume-Uni et Pays-Bas). Le régime devrait être aligné sur la réglementation en vigueur dans ces pays, de manière à assurer un *level playing field*;

(iv) dans le contexte de la sortie du Royaume-Uni de l'Union européenne, un certain nombre d'entreprises d'assurance originaires de ce pays ont obtenu un agrément en Belgique. Il est probable que ce développement conduise à une augmentation de l'activité des souscripteurs mandatés, dans la mesure où ce type d'activité est typique du marché anglais.

*
* *

Comme actuellement, les souscripteurs mandatés seront tenus de s'inscrire en tant qu'intermédiaire d'assurance. Une catégorie supplémentaire, réservée aux souscripteurs mandatés, est créée à cette fin au sein du registre des intermédiaires d'assurance. Le projet soumet les souscripteurs mandatés aux mêmes conditions d'inscription que les courtiers d'assurance.

Les souscripteurs mandatés sont soumis aux mêmes conditions d'exercice de l'activité que les autres intermédiaires d'assurance (et, plus précisément, que les courtiers d'assurance). Ils sont ainsi notamment soumis aux règles de conduite prévues par le chapitre 5 de la partie 6 de la loi du 4 avril 2014.

Un certain nombre de dispositions spécifiques sont toutefois prévues concernant notamment les points suivants:

(i) il est ainsi précisé de manière générale que les souscripteurs mandatés devront disposer d'une organisation adéquate, leur permettant de se conformer aux exigences légales;

(ii) une attention particulière est accordée à la problématique des conflits d'intérêts.

Les activités que le souscripteur mandaté exerce ne peuvent être cumulées avec les activités de "distribution"

klassieke “distributie”-activiteiten van een traditionele verzekeringstussenpersoon (verzekeringsmakelaar, -agent of subagent).

De bevoegdheid om zelf risico's te accepteren, in naam en voor rekening van de verzekeringsmaatschappij, is het determinerend kenmerk waarmee de gevolmachtigde onderschrijver zich onderscheidt van de klassieke verzekeringsbemiddelaar. Deze laatste bemiddelt tussen de verzekeringsnemer en de verzekeraar, maar beslist in principe niet over de polisvoorwaarden en de premie, die door de verzekeraar, of de gevolmachtigde onderschrijver binnen de limieten van zijn mandaat, worden bepaald.

Een cumul zou leiden tot onduidelijkheid en verwarring over de hoedanigheid waarin de tussenpersoon optreedt zowel naar de consument toe als in de sector.

Andere distributie-activiteiten moeten dus worden afgescheiden binnen een aparte rechtspersoon, die is ingeschreven als makelaar, agent of subagent. Dit laat toe verwarring in hoofde van de klant en ook voor andere verzekeringstussenpersonen te voorkomen;

(iii) de publicatie op de website van de FSMA van de gevolmachtigde onderschrijvers in de lijst van de ingeschreven verzekeringstussenpersonen en de verplichting voor hen om, onder meer via hun website, aan het publiek de verzekeringsondernemingen die hen mandateren, en de takken waarvoor, bekend te maken.

Voor een meer gedetailleerd overzicht van de voorgestelde regeling, wordt verwezen naar de artikelsgewijze commentaar hieronder.

Net als de andere verzekeringstussenpersonen, zijn de gevolmachtigde onderschrijvers onderworpen aan het toezicht van de FSMA. Overtredingen van de wetgeving kunnen dan ook bestraft worden met administratieve maatregelen en sancties waarin is voorzien in deel 7 van de wet van 4 april 2014.

classiques d'un intermédiaire d'assurance traditionnel (courtier, agent ou sous-agent d'assurance).

Le fait qu'il ait pouvoir d'accepter librement des risques, au nom et pour le compte d'une entreprise d'assurance, constitue la caractéristique déterminante qui distingue le souscripteur mandaté d'un intermédiaire d'assurance traditionnel. Ce dernier opère le lien entre le preneur d'assurance et l'assureur mais ne décide en principe pas des conditions contractuelles ni des primes, qui sont définies par l'assureur ou par le souscripteur mandaté dans les limites de sa procuration.

Un cumul induirait incertitude et confusion quant à la qualité en laquelle l'intermédiaire intervient tant vis-à-vis du consommateur que dans le secteur.

Il convient donc de cloisonner les autres activités de distribution au sein d'une personne morale distincte, inscrite en tant que courtier, agent ou sous-agent. Cela permettra d'éviter toute confusion de la part du client ainsi que des autres intermédiaires d'assurance;

(iii) la publication sur le site web de la FSMA du nom des souscripteurs mandatés dans la liste des intermédiaires d'assurance enregistrés et l'obligation qui leur est faite de dévoiler au public, notamment par le biais de leur site web, le nom des entreprises d'assurance qui leur ont donné procuration et pour quelles tâches.

Pour un aperçu plus détaillé du régime proposé, on renvoie au commentaire des articles ci-dessous.

Tout comme les autres intermédiaires d'assurance, les souscripteurs mandatés sont soumis au contrôle de la FSMA. Les violations de la législation pourront ainsi faire l'objet des mesures administratives et sanctions prévues par la partie 7 de la loi du 4 avril 2014.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Dit artikel vermeldt dat het wetsontwerp een materie regelt die geïmplementeerd wordt in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Wijzigingsbepalingen van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen****Artikel 2**

Dit artikel voegt in artikel 5 van de wet van 4 april 2014 een nieuwe definitie in die betrekking heeft op de notie van de gevolmachtigde onderschrijver.

De bevoegdheid om zelf risico's te accepteren en polissen af te sluiten, in naam en voor rekening van de verzekeringsmaatschappij, is het determinerend kenmerk waarmee deze activiteit zich onderscheidt van de klassieke verzekeringsbemiddeling. De beslissing om het risico te dekken wordt genomen door de gevolmachtigde onderschrijver, voor rekening van de verzekeringsonderneming. De gevolmachtigde onderschrijver neemt zelf dus geen risico's op zijn balans. Hij onderscheidt zich van een verzekeringsmakelaar, die over een delegatie beschikt, door het feit dat de acceptatie van bepaalde risico's en de onderschrijving en het beheer van verzekeringsovereenkomsten in naam en voor rekening van een verzekeringsovereenkomst zijn hoofdactiviteit is.

In de praktijk blijken verzekeringstussenpersonen soms te beschikken over mandaten om bepaalde taken inzake het beheer van de polis uit te oefenen voor rekening van de verzekeringsonderneming. Het gaat dan onder andere over het innen van de premies, het beheren van de schadeclaims, de materiële afgifte van documenten, het afleveren van een groene kaart, ... Deze beheersactiviteiten zijn echter niet determinerend voor de kwalificatie als gevolmachtigd onderschrijver.

De verzekeringstussenpersoon die zulke mandaten heeft, maar die geen bevoegdheid heeft om risico's te accepteren en verzekeringsovereenkomsten af te sluiten, zal niet onder de definitie van "gevolmachtigd onderschrijver" vallen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**CHAPITRE I^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

Cet article précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE II**Dispositions modificatives de la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances****Article 2**

Cet article insère dans l'article 5 de la loi du 4 avril 2014 une nouvelle définition, relative à la notion de souscripteur mandaté.

Le pouvoir d'accepter des risques et de conclure des contrats d'assurance, au nom et pour le compte de l'entreprise d'assurance, est la caractéristique déterminante qui distingue cette activité de l'intermédiation en assurance classique. La décision de couvrir le risque est prise par le souscripteur mandaté, pour le compte de l'entreprise d'assurance. Le souscripteur mandaté n'inscrit donc pas de risque dans son propre bilan. Il se distingue du courtier qui dispose d'une délégation par le fait que le pouvoir du souscripteur mandaté d'accepter de couvrir des risques et de conclure et gérer des contrats d'assurance au nom et pour le compte de l'entreprise d'assurance est son activité principale.

L'expérience montre que les intermédiaires d'assurance disposent parfois de procurations leur permettant d'effectuer certaines tâches concernant la gestion de la police pour le compte de l'entreprise d'assurance. On pense notamment à l'encaissement des primes, la gestion des sinistres, la remise matérielle de documents, la remise d'une carte verte, ... Ces activités de gestion ne sont cependant pas caractéristiques de l'activité d'un souscripteur mandaté.

L'intermédiaire d'assurance qui dispose de tels mandats, mais qui n'a pas la compétence d'accepter des risques et de conclure des contrats d'assurance, ne tombera pas dans la notion de "souscripteur mandaté".

Artikel 3

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 259 van de wet van 4 april 2014 met betrekking tot het register van de verzekeringstussenpersonen en hun inschrijving daarin.

Zoals verduidelijkt in de algemene overwegingen hierboven, wordt een nieuwe categorie van tussenpersoon gecreeërd, die is voorbehouden aan de gevolmachtigde onderschrijvers.

De activiteit van de gevolmachtigde onderschrijver is voorbehouden aan de verzekeringstussenpersonen die zijn ingeschreven in de desbetreffende categorie van het register, of aan de verzekeringstussenpersonen voor wie België niet de lidstaat van herkomst is en die gebruikmaken van het paspoort (zie artikel 271 van de wet van 4 april 2014).

Artikel 4

Dit artikel wijzigt artikel 263 van de wet van 4 april 2014. Dit artikel bepaalt voortaan dat niemand de titel mag dragen van gevolmachtigde onderschrijver of van onderschrijver met verwijzing naar de activiteit van verzekeringen, verzekeringsbemiddeling, tenzij hij in het register van de verzekerings- en herverzekeringstussenpersoon is ingescheven in de categorie “gevolmachtigde onderschrijver”.

Artikel 5

Er wordt een nieuw artikel 267/1 ingevoerd in de wet van 4 april 2014 om voor de gevolmachtigde onderschrijvers een aantal bijkomende vereisten toe te voegen:

— De bepaling onder 1° betreft de vereiste om over een passende organisatie te beschikken, die toelaat de bepalingen van de wet van 4 april 2014 na te leven.

Deze vereiste van de passende organisatie is het spiegelbeeld van de vereisten die rusten op de verzekeringsonderneming in het kader van de outsourcing. De verzekeringsonderneming zou er reeds op moeten toezien dat de ondernemingen aan wie zij activiteiten uitbestedt, passend georganiseerd zijn. De tussenpersonen die reeds werken voor een verzekeringsonderneming waar de vereisten inzake outsourcing correct worden toegepast, zouden dus inhoudelijk vandaag al moeten voldoen aan deze vereisten. Het huidige reglementaire kader voorziet evenwel geen bevoegdheid voor de FSMA om toe te zien op de passende organisatie van de verzekeringstussenpersonen.

Article 3

Cet article apporte des modifications à l'article 259 de la loi du 4 avril 2014, relatif au registre des intermédiaires d'assurance et à leur l'enregistrement dans celui-ci.

Comme précisé dans les considérations générales ci-dessus, une nouvelle catégorie d'intermédiaire est créée, réservée aux souscripteurs mandatés.

L'activité de souscripteur mandaté est réservée aux intermédiaires d'assurance inscrits dans la catégorie correspondante du registre, ou aux intermédiaires d'assurance dont la Belgique n'est pas l'État membre d'origine et qui font usage du passeport (voy. l'art. 271 de la loi du 4 avril 2014).

Article 4

Cet article modifie l'article 263 de la loi du 4 avril 2014. Cet article prévoit désormais que nul ne peut porter le titre de souscripteur mandaté ni de souscripteur en faisant référence à l'activité d'assurance ou d'intermédiation en assurance ou en réassurance s'il n'est inscrit au registre des intermédiaires d'assurance dans la catégorie “souscripteur mandaté”.

Article 5

Il est inséré un nouvel article 267/1 dans la loi du 4 avril 2014 afin d'imposer un certain nombre d'exigences supplémentaires aux souscripteurs mandatés:

— La disposition sous 1° concerne l'obligation de disposer d'une organisation adéquate, permettant de se conformer aux dispositions de la loi du 4 avril 2014.

Cette exigence d'organisation adéquate reflète les exigences auxquelles les entreprises d'assurance doivent se plier dans le cadre de la sous-traitance. L'entreprise d'assurance doit en effet d'ores et déjà s'assurer que les entreprises auxquelles elle sous-traite des activités sont organisées de manière adéquate. Les intermédiaires qui travaillent déjà pour une entreprise d'assurance où les exigences en matière de sous-traitance sont correctement appliquées devraient donc dès à présent satisfaire à ces exigences sur le fond. Le cadre réglementaire actuel n'accorde cependant pas à la FSMA de pouvoir de contrôle en matière d'organisation adéquate des intermédiaires d'assurance.

Deze bepaling is geïnspireerd op de vergelijkbare regeling in Nederland en het Verenigd Koninkrijk.

— De bepaling onder 2° heeft tot doel de beoogde transparantie te bereiken.

— Wat de inschrijvingsvoorwaarden betreft, zijn de gevolmachtigde onderschrijvers onderworpen aan dezelfde vereisten als de verzekeringsmakelaars. De gevolmachtigde onderschrijvers kunnen echter hun activiteiten uitoefenen binnen het kader van een exclusieve agentuurovereenkomst of een juridische verbintenis om hun productie geheel of ten dele te plaatsen bij een bepaalde partij.

Artikel 6

Dit artikel verbiedt verzekeringstussenpersonen om samen te werken met gevolmachtigde onderschrijvers die geen toelating hebben krachtens artikel 259 van de wet van 4 april 2014 om hun activiteiten in België uit te oefenen.

HOOFDSTUK III

Overgangsbepalingen

Artikel 7

Dit artikel regelt de overgangsperiode voor de verzekeringstussenpersonen die reeds activiteiten van gevolmachtigde onderschrijver uitoefenen en ingeschreven zijn in het register van de verzekeringstussenpersonen op moment van de inwerkingtreding van deze wet.

Zij dienen binnen de drie maanden de FSMA op de hoogte te brengen van het feit dat zij deze activiteit uitoefenen. De overgangsregeling voorziet in een voorlopige machtiging voor deze verzekeringstussenpersonen om de activiteit van gevolmachtigde onderschrijver te blijven uitoefenen. Dit biedt continuïteit van de dienstverlening en rechtszekerheid voor de ondernemingen die reeds actief waren op moment van inwerkingtreding van de wet.

Binnen een termijn van twaalf maanden moeten zij bij de FSMA een aanvraagdossier indienen om te worden ingeschreven in de categorie van gevolmachtigde onderschrijver.

Rita BELLENS (N-VA)

Cette disposition est inspirée du régime similaire applicable aux Pays-Bas et au Royaume-Uni.

— La disposition sous 2° vise à atteindre un objectif de transparence.

— En terme de conditions d'inscription, les souscripteurs mandatés sont soumis aux mêmes exigences que les courtiers d'assurance. Les souscripteurs mandatés peuvent cependant exercer leurs activités dans le cadre d'un contrat d'agence exclusive ou d'un engagement juridique leur imposant de placer tout ou partie de la production auprès d'une partie déterminée.

Article 6

Cet article interdit aux intermédiaires d'assurance de collaborer avec des souscripteurs mandatés qui ne sont pas autorisés à exercer leurs activités en Belgique en vertu de l'article 259 de la loi du 4 avril 2014.

CHAPITRE III

Dispositions transitoires

Article 7

Cet article règle la période transitoire pour les intermédiaires d'assurance qui exercent déjà l'activité de souscripteur mandaté et sont inscrits au registre des intermédiaires d'assurance à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Les personnes concernées notifient l'exercice de cette activité à la FSMA dans les trois mois. Le régime transitoire autorise provisoirement ces intermédiaires d'assurance à poursuivre l'activité de souscripteur mandaté. Ceci confère une continuité de service et une sécurité juridique aux entreprises déjà actives dans le domaine à la date d'entrée en vigueur de la loi.

Il convient que les personnes concernées introduisent dans les douze mois auprès de la FSMA un dossier de demande d'inscription dans la catégorie des souscripteurs mandatés.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de grondwet.

HOOFDSTUK II**Wijzigingsbepalingen van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen****Art. 2**

In artikel 5 van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen wordt de volgende wijziging aangebracht:

1° de bepaling onder 21°/7, ingevoegd bij de wet van 6 december 2018, wordt vervangen als volgt:

“21°/7 “gevolmachtigde onderschrijver”: de verzekeringstussenpersoon die, als lasthebber van één of meer verzekeringsondernemingen, als hoofdactiviteit heeft om in naam en voor rekening van die verzekeringsondernemingen de dekking van bepaalde risico's te accepteren en verzekeringsovereenkomsten te onderschrijven en te beheren;”.

Art. 3

In artikel 259 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 6 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het vierde lid vervangen als volgt:

“Het door de FSMA bijgehouden register van de verzekerings- en nevenverzekeringstussenpersonen wordt onderverdeeld in de volgende categorieën: “verzekeringsmakelaars”, “verzekeringsagenten”, “verzekeringssubagenten”, “nevenverzekeringstussenpersonen” en “gevolmachtigde onderschrijvers”;”;

2° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van artikel 271 mag een verzekeringstussenpersoon zijn

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE I^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la constitution.

CHAPITRE II**Dispositions modificatives de la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances****Art. 2**

À l'article 5 de la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances, la modification suivante est apportée:

1° le 21°/7, inséré par la loi du 6 décembre 2018, est remplacé par ce qui suit:

“21°/7 “souscripteur mandaté”: l'intermédiaire d'assurance qui, en tant que mandataire d'une ou plusieurs entreprises d'assurance, dont l'activité principale consiste dans le pouvoir d'accepter de couvrir des risques et de conclure et gérer des contrats d'assurance au nom et pour le compte de ces entreprises;”.

Art. 3

À l'article 259 de la même loi, remplacé par la loi du 6 décembre 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 1^{er}, l'alinéa 4 est remplacé par ce qui suit:

“Le registre des intermédiaires d'assurance et des intermédiaires d'assurance à titre accessoire, tenu par la FSMA, est constitué des catégories suivantes: “courtiers d'assurance”, “agents d'assurance”, “sous-agent d'assurance”, “intermédiaires d'assurance à titre accessoire” et “souscripteurs mandatés;”;

2° un paragraphe 1^{er}/1 est inséré, rédigé comme suit:

“Sous réserve des dispositions de l'article 271, un intermédiaire d'assurance ne peut exercer son activité

activiteiten slechts uitoefenen als hij in de desbetreffende categorie van het register van de verzekeringstussenpersonen is ingeschreven.”.

Art. 4

Artikel 263 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 6 december 2018, wordt vervangen als volgt:

“Voor de in dit deel bedoelde werkzaamheden, mag niemand de titel dragen van verzekeringsmakelaar, verzekeringsagent, verzekeringssubagent, herverzekeringmakelaar, herverzekeringsagent, herverzekeringssubagent of gevolmachtigde onderschrijver, of van makelaar, agent, subagent of onderschrijver, met verwijzing naar de activiteit van verzekeringen, herverzekeringen, verzekerings- of herverzekeringsdistributie, tenzij hij in de desbetreffende categorie van het register van de verzekeringstussenpersonen of het register van de herverzekeringstussenpersonen is ingeschreven.”.

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 267/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 267/1. De verzekeringstussenpersonen die de activiteit van gevolmachtigde onderschrijver uitoefenen,

1° beschikken over een passende organisatie die is afgestemd op de aard, de omvang en de complexiteit van de uitgeoefende activiteiten, alsook op de eraan verbonden risico's, met het oog op de naleving van de bepalingen van deze wet. De Koning bepaalt de nadere regels voor de invulling van de vereiste van passende organisatie;

2° vermelden op hun website of, bij gebreke daaraan, verstrekken op duurzame drager op verzoek van hun klanten, de naam van alle verzekeringsondernemingen die hun een mandaat hebben verleend, alsook de verzekeringstakken waarvoor ieder mandaat werd verleend;

3° vermelden op iedere verzekeringspolis de naam van de verzekeringsonderneming of verzekeringsondernemingen in wiens naam en voor wiens rekening de polis werd afgesloten door de gevolmachtigd onderschrijver;

4° moeten eveneens voldoen aan de bepalingen van deze afdeling die van toepassing zijn op de verzekeringsmakelaars.”.

que s'il est inscrit dans la catégorie correspondante du registre des intermédiaires d'assurance.”.

Art. 4

L'article 263 de la même loi, remplacé par la loi du 6 décembre 2018, est remplacé par ce qui suit:

“Pour les activités visées par la présente partie, nul ne peut porter le titre de courtier d'assurance, agent d'assurance, sous-agent d'assurance, courtier de réassurance, agent de réassurance, sous-agent de réassurance ou souscripteur mandaté, ou de courtier, agent, sous-agent, souscripteur, pour indiquer l'activité d'assurance, de réassurance ou de distribution d'assurances ou de réassurances, s'il n'est inscrit au registre des intermédiaires d'assurance ou au registre des intermédiaires de réassurance dans la catégorie en question.”.

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 267/1, rédigé comme suit:

“Art. 267/1. Les intermédiaires d'assurance qui exercent l'activité de souscripteur mandaté

1° disposent d'une organisation adéquate compte tenu de la nature, du volume et de la complexité des activités exercées, ainsi que des risques y afférents, en vue d'assurer le respect des dispositions de la présente loi. Le Roi peut préciser davantage ce qu'il convient d'entendre aux fins du présent article par organisation adéquate;

2° mentionnent sur leur site web, ou, à défaut, remettent sur support durable à la demande de leurs clients, le nom de toutes les entreprises d'assurance qui leur ont accordé une procuration, ainsi que les branches d'assurance pour lesquelles chaque procuration a été accordée;

3° mentionnent sur chaque police d'assurance le nom de la ou des entreprises d'assurance au nom et pour le compte desquelles la police a été conclue par le souscripteur mandaté;

4° répondent également aux dispositions de la présente section qui sont applicables aux courtiers d'assurance.”.

Art. 6

Artikel 266, 6°, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 6 december 2018, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Verzekeringstussenpersonen mogen enkel samenwerken met gevolmachtigde onderschrijvers die voor deze activiteiten zijn ingeschreven of voor deze activiteiten zijn toegelaten in toepassing van artikel 271;”.

HOOFDSTUK III

Overgangsbepalingen

Art. 7

De personen die, op de datum van inwerkingtreding van deze wet, ingeschreven zijn in het register van de verzekeringstussenpersonen overeenkomstig artikel 259, § 1, eerste lid, en de activiteit van gevolmachtigde onderschrijver uitoefenen,

1° stellen, binnen drie maanden na de inwerkingtreding [van deze wet], de FSMA ervan in kennis dat zij deze activiteit uitoefenen, op de wijze en volgens de modaliteiten die de FSMA bepaalt. Zij zijn dan voorlopig gemachtigd om de activiteit van gevolmachtigd onderschrijver te blijven uitoefenen; en

2° dienen, binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze wet, een aanvraag in tot inschrijving in het register van de verzekeringstussenpersonen in de categorie van gevolmachtigde onderschrijvers, op de wijze en volgens de modaliteiten die de FSMA bepaalt. Uit dit aanvraagdossier blijkt dat de betrokken persoon beantwoordt aan de bepalingen van artikel 267/1 van de wet van 4 april 2014.

Indien geen dossier wordt ingediend bij de FSMA binnen deze termijn, of als de inschrijvingsaanvraag wordt geweigerd, mag deze persoon de activiteit van gevolmachtigd onderschrijver niet meer uitoefenen.

19 februari 2019

Rita BELLENS (N-VA)

Art. 6

L'article 266, 6°, de la même loi, remplacé par la loi du 6 décembre 2018, est complété par l'alinéa suivant:

“Les intermédiaires d'assurance ne peuvent collaborer qu'avec les souscripteurs mandatés qui sont dûment inscrits pour cette activité ou qui sont autorisés à exercer leurs activités en Belgique en vertu de l'article 271;”.

CHAPITRE III

Dispositions transitoires

Art. 7

Les personnes qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, sont inscrites au registre des intermédiaires d'assurance conformément à l'article 259, § 1^{er}, alinéa 1^{er} et exercent l'activité de souscripteur mandaté,

1° notifiant l'exercice de cette activité à la FSMA dans les trois mois de l'entrée en vigueur [de la présente loi], selon les formes et les modalités prévues par la FSMA. Dans ce cas, elles seront provisoirement autorisées à poursuivre l'exercice de l'activité de souscripteur mandaté; et

2° introduisent dans les douze mois de l'entrée en vigueur de la présente loi une demande d'inscription dans la catégorie des souscripteurs mandatés du registre des intermédiaires d'assurance, selon les formes et les modalités prévues par la FSMA. La demande d'inscription établit que la personne concernée répond aux exigences de l'article 267/1 de la loi du 4 avril 2014.

Si aucun dossier n'est introduit auprès de la FSMA dans ce délai, ou si la demande d'inscription est refusée, la personne concernée ne peut plus exercer l'activité de souscripteur mandaté.

19 février 2019