

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 april 2019

WETSVOORSTEL

**houdende diverse bepalingen
inzake economie**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît FRIART**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3570/ (2018/2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Smaers, Dierick, Galant, Lijnen en de heer Wilrycx.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Tekst aangenomen door de commissie.
- 006: Amendementen.

Zie ook:

- 008: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**portant dispositions diverses
en matière d'économie**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Benoît FRIART**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **3570/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Smaers, Dierick, Galant, Lijnen et M. Wilrycx.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Texte adopté par la commission.
- 006: Amendements.

Voir aussi:

- 008: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Tijdens de plenaire vergadering van 4 april 2019 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist om de door mevrouw Rita Bellens c.s. ingediende amendementen nrs. 7 tot 11 (DOC 54 3570/006) naar uw commissie terug te verwijzen (CRIV 54 PLEN 279, blz.23). Uw commissie heeft vervolgens deze amendementen op de door de commissie aangenomen tekst van het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 4 april 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Rita Bellens (N-VA), mede-indienster, licht de naar de commissie verwezen amendementen nrs. 7 tot 11 (DOC 54 3570/006) als volgt toe. De amendementen hebben tot doel in het nieuwe hoofdstuk 13. “Wijziging van de wet van 17 maart 2019 betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur” een aantal nieuwe bepalingen in te voegen.

Het uitoefenen van de job en het voeren van de titel van (gecertificeerd) accountant en (fiscaal) accountant is wettelijk beschermd zowel voor natuurlijke personen als rechtspersonen. Natuurlijke personen moeten slagen in een stage en bekwaamheidsexamen. Rechtspersonen mogen die titel alleen voeren indien de meerderheid van de leden van het bestuursorgaan de titel van (gecertificeerd) accountant of gecertificeerd belastingconsulent dragen. Dat was vroeger zo en dat is volgens de nieuwe wet op het Instituut van de Belastingadviseurs en de Accountant (IBA) nog steeds zo.

Deze voorwaarde is belangrijk om de kwaliteit te waarborgen van de diensten die deze cijferberoepers leveren via een rechtspersoon. Wanneer een rechtspersoon wordt bestuurd door de meerderheid van beroepsbeoefenaars, dan staat die meerderheid garant voor die kwaliteit.

Deze voorwaarde is opgenomen in artikel 24, § 1, eerste lid, 5°, van de fusiewet, en dat wordt ook zo behouden.

Voor enkele rechtspersonengroepen of beroepsgroeperingen, waaronder de Boerenbond en de Waalse tegenhanger, was in het verleden een soepelere regeling voorzien omdat zij enkel aan de ondernemingen van de groep, aan de ondernemingen aangesloten bij de beroepsgroepering of aan haar vennoten diensten verstrekken. Deze uitzondering werd niet hernomen in de fusiewet.

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la séance plénière du 4 avril 2019, la Chambre des représentants a décidé de renvoyer à votre commission les amendements n^{os} 7 à 11 (DOC 54 3570/006) présentés par Mme Rita Bellens et consorts (CRIV 54 PLEN 279, p. 23). Au cours de sa réunion du 4 avril 2019, votre commission a ensuite examiné ces amendements au texte de la proposition de loi adopté en commission.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Rita Bellens (N-VA), coauteure, commente les amendements n^{os} 7 à 11 renvoyés en commission (DOC 54 3570/006) de la manière suivante. Les amendements tendent à insérer une série de nouvelles dispositions dans le nouveau chapitre 13 “Modification de la loi du 17 mars 2019 relative aux professions d’expert-comptable et de conseiller fiscal”.

L’exercice de la profession et le port du titre d’expert-comptable (certifié) et d’expert-comptable (fiscaliste) sont protégés par la loi tant pour les personnes physiques que pour les personnes morales. Les personnes physiques doivent réussir un stage et un examen d’aptitude. Les personnes morales peuvent uniquement porter ce titre si la majorité des membres de l’organe d’administration portent le titre d’expert-comptable (certifié) ou de conseiller fiscal certifié. C’était le cas auparavant, et c’est toujours le cas en vertu de la nouvelle loi sur l’Institut des Conseillers fiscaux et des Experts-comptables (ICE).

Cette condition est importante pour garantir la qualité des services fournis par ces professionnels du chiffre par l’intermédiaire d’une personne morale. Lorsqu’une personne morale est administrée par une majorité de professionnels, cette majorité est garante de cette qualité.

Cette condition figure à l’article 24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi de fusion, et elle est maintenue telle quelle.

Pour quelques groupes de personnes morales ou groupements professionnels, notamment le Boerenbond et son pendant wallon, une réglementation plus souple était prévue dans le passé car ils ne fournissaient des services qu’aux entreprises du groupe, aux entreprises affiliées au groupement professionnel ou à leurs associés. Cette exception n’a pas été reprise dans la loi de fusion.

In het amendement nr. 10 wordt voorzien dat naast de beroepsbeoefenaars ook de interne gecertificeerde accountants en interne gecertificeerde belastingadviseurs dergelijke rechtspersonen mogen meebesturen. Voor deze rechtspersonen wordt ook niet vereist dat de meerderheid van de stemrechten in de algemene vergadering worden uitgeoefend door beroepsbeoefenaars.

Met de amendementen die vorige week door de commissie voor het Bedrijfsleven werden aangenomen op het wetsvoorstel DOC 54 3621/001 houdende wijzigingen aan boek I “Definities”, boek XV “Rechtshandhaving” alsmede vervanging van boek IV “Beschermd van de mededinging” in het Wetboek van economisch recht (zie commissieverslag DOC 54 3621/003), zou het echter mogelijk zijn geworden dat een vennootschap die wordt bestuurd door uitsluitend accountants, de titel van gecertificeerd accountant mag gebruiken. Dat is niet wenselijk omdat in dat geval de vlag de lading niet meer dekt.

Met de nieuwe amendementen wordt de uitzondering voor rechtspersonengroepen of beroepsgroeperingen opgenomen in de fusiewet én verduidelijkt dat een rechtspersoon de titel mag gebruiken die in het openbaar register is vermeld.

De titel van de meerderheid van de leden van het bestuursorgaan die tevens beroepsbeoefenaar zijn, bepaalt welke titel wordt opgenomen in het openbaar register. Dat kan dus zijn:

- a) gecertificeerd accountant;
- b) gecertificeerd belastingconsulent;
- c) (fiscaal) accountant.

Bestuursleden die een gelijkwaardige buitenlandse titel dragen worden mee in aanmerking genomen voor het bepalen van de meerderheid van de beroepsbeoefenaars.

Indien er geen titel wordt vertegenwoordigd door een meerderheid van de leden-beroepsbeoefenaars die tevens beroepsbeoefenaar zijn, is de titel van de voorzitter bepalend. Dit was blijkbaar reeds de praktijk om paritaire samenstellingen op te lossen. Deze praktijk wordt nu in de wet ingeschreven.

De rechtspersonengroepen of beroepsgroeperingen kiezen één van de drie titels in zoverre een deel van het bestuursorgaan bestaat uit interne of externe dragers van die titel.

Met deze derde poging aan amendementen hopen mevrouw Bellens en de mede-indieners

L’amendement n° 10 prévoit qu’en plus des professionnels, les experts-comptables certifiés internes et les conseillers fiscaux certifiés internes sont habilités à co-administrer ce type de personnes morales. Pour celles-ci, il n’est pas non plus exigé que la majorité des droits de vote à l’assemblée générale soient exercés par des professionnels.

Compte tenu des amendements adoptés la semaine passée par la commission de l’Économie à la proposition de loi DOC 54 3621/001 portant modifications du livre I^{er} “Définitions” et du livre XV “Application de la loi” et remplacement du livre IV “Protection de la concurrence” du Code de droit économique (voir le rapport de la commission DOC 54 3621/003), il serait toutefois devenu possible qu’une société exclusivement administrée par des experts-comptables puisse utiliser le titre d’expert-comptable certifié. Cela n’est pas souhaitable car, dans ce cas, le contenu ne correspondrait plus au titre.

Les nouveaux amendements insèrent l’exception pour les groupes de personnes morales ou les groupements professionnels dans la loi de fusion, tout en précisant qu’une personne morale peut utiliser le titre mentionné dans le registre public.

C’est le titre de la majorité des membres de l’organe d’administration qui sont également professionnels qui détermine le titre qui figurera dans le registre public. Il peut donc s’agir:

- a) d’expert-comptable certifié;
- b) de conseiller fiscal certifié;
- c) d’expert-comptable (fiscaliste).

Les administrateurs qui portent un titre étranger équivalent sont également pris en compte dans la détermination de la majorité des professionnels.

Si aucun titre n’est représenté par une majorité des membres-professionnels qui sont également des professionnels, c’est le titre du président qui est déterminant. Apparemment, cette pratique existait déjà pour résoudre la question des compositions paritaires. Elle est désormais inscrite dans la loi.

Les groupes de personnes morales ou les groupements professionnels choisissent l’un des trois titres selon qu’une partie de l’organe d’administration se compose de porteurs internes ou externes de ce titre.

Avec cette troisième tentative d’amendements, Mme Bellens et les coauteurs des amendements

van de amendementen, dat de uitzondering voor rechtspersonengroepen en beroepsgroeperingen op een heldere wijze vertalen wat de gangbare praktijk was.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Michel de Lamotte (cdH) verklaart de werkwijze van de commissie bij het tot stand komen van voorliggende regeling niet te waarderen. Deze werkwijze getuigt immers van al te overdreven haastwerk in hoofde van de auteurs van de amendementen.

Mevrouw Maya Detiège (sp.a) kondigt aan dat de sp.a-fractie zich zal onthouden op het amendement nr. 11: de uitvoerige schriftelijke verantwoording bij het amendement heeft het lid niet kunnen overtuigen. Het is op deze korte tijdsspanne immers zeer moeilijk om te doorgronden voor welke soort boekhoudvennootschappen een uitzondering wordt voorzien.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artt. 105 tot 105/4 (*nieuw*)

Mevrouw Rita Bellens c.s. dient de amendementen nrs. 7 tot 11 (DOC 54 3570/006) in ertoe strekkende nieuwe bepalingen in te voegen in de wet van 17 maart 2019 betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur. De hoofdindienster verwijst naar de schriftelijke verantwoording bij de amendementen.

De amendementen nrs. 7 tot 10 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het amendement nr. 11 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van het wetsvoorstel wordt, geamendeerd, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Benoît FRIART

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen (art. 78.2 Rgt): niet medegedeeld.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Michel de Lamotte (cdH) précise qu'il n'apprécie pas la façon de procéder de la commission lors de l'élaboration de la réglementation à l'examen. Cette façon de procéder témoigne en effet d'une précipitation exagérée de la part des auteurs des amendements.

Mme Maya Detiège (sp.a) annonce que le groupe sp.a s'abstiendra lors du vote sur l'amendement n° 11: la justification écrite détaillée de l'amendement n'a pas réussi à convaincre l'intervenante. Il est en effet très difficile, dans ce bref laps de temps, de comprendre pour quel type de sociétés comptables une exception est prévue.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 105 à 105/4 (*nouveaux*)

Mme Rita Bellens et consorts présentent les amendements n°s 7 à 11 (DOC 54 3570/006) tendant à insérer de nouvelles dispositions dans la loi du 17 mars 2019 relative aux professions d'expert-comptable et de conseiller fiscal. L'auteure principale renvoie à la justification écrite des amendements.

Les amendements n°s 7 à 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 11 est adopté par 14 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Benoît FRIART

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Articles qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): non communiqués.