

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2019

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de gecoördineerde wet van
10 mei 2015 betreffende de uitoefening van
de gezondheidszorgberoepen****AMENDEMENTEN**

*Zie:*Doc 54 **3526/ (2018/2019):**

001: Wetsvoorstel de dames Muylle en Somers en de heer Thiéry.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2019

PROPOSITION DE LOI**portant modification de la loi coordonnée
du 10 mai 2015 relative à l'exercice de
professions de santé****AMENDEMENTS**

*Voir:*Doc 54 **3526/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi Mmes Muylle et Somers et M. Thiéry.

10463

Nr. 1 VAN MEVROUW VAN CAMP

Art. 16

Na artikel 16, een hoofdstuk 10 invoegen, met als opschrift:

“De beroepstitel basisverpleegkundige”.

VERANTWOORDING

We voegen een nieuw hoofdstuk 9/1 in, waarin we de mogelijkheid geven aan de gemeenschappen om te voorzien in een verpleegkundeopleiding die afwijkt van de stagevereisten, bepaald in de Europese richtlijn 2013/55/EU. Deze opleiding geeft toegang tot de beroepstitel van “basisverpleegkundige”. De gemeenschappen beslissen zelf of ze gebruik willen maken van deze mogelijkheid.

Om een voldoende aanbod aan verpleegkundigen te garanderen, moet de instroom in de verpleegkundeopleiding gewaarborgd kunnen worden. De Europese richtlijn 2013/55/EU legt de stagevereisten voor de hbo5-opleiding in Vlaanderen en van de “brevets” in de Franstalige en de Duitstalige Gemeenschap zo hoog, dat een verlenging van de duur van deze opleidingen noodzakelijk is. De Vlaamse hbo5-opleiding is met een duur van 3 jaar vandaag al veel langer dan de meeste opleidingen in het hoger beroepsonderwijs, die gewoonlijk slechts 1 of 2 jaar duren. Ondertussen is ook de Vlaamse bacheloropleiding verpleegkunde al verlengd tot een vierjarige opleiding, zonder dat deze werd opgewaardeerd tot een volwaardige masteropleiding, zoals dat gewoonlijk het geval is met opleidingen van 4 jaar. Dit vinden wij eveneens betreurenswaardig. Op die manier wordt eveneens de aantrekkelijkheid van de verpleegkundeopleiding onnodig verminderd. De verpleegkundeopleidingen dreigen dus te verliezen aan aantrekkelijkheid, en dat terwijl België vandaag al kampt met een verpleegkundigetekort.

De tijd dringt, want als de bestaande wetgeving niet wordt aangepast, lopen afgestudeerde hbo5-verpleegkundigen al vanaf de zomer van 2019 het risico om niet langer een beroepstitel te kunnen ontvangen. Uit het antwoord van de minister van Sociale zaken en Volksgezondheid op de mondelinge vraag nr. 17581 van Egbert Lachaert, blijkt dat de Europese Commissie de mogelijkheid voor de lidstaten om een niet EU conforme verpleegkundige te creëren niet uitsluit. De automatische erkenning van het beroep in andere

N° 1 DE MME VAN CAMP

Art. 16

Après l'article 16, insérer un chapitre 10 intitulé:

“Le titre professionnel d'infirmier de base”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à insérer un nouveau chapitre 10 prévoyant, pour les Communautés, la possibilité d'organiser une formation d'infirmier dérogeant aux conditions de stage fixées dans la directive européenne 2013/55/UE. Cette formation donne accès au titre professionnel “d'infirmier de base”. Il appartiendra aux Communautés de décider si elles feront usage de cette possibilité.

Afin de garantir une offre suffisante d'infirmiers, il faut pouvoir garantir le flux entrant dans la formation aux soins infirmiers. Conformément à la directive européenne 2013/55/l'Union européenne, les conditions de stage pour la formation HBO5 en Flandre et en vue de l'obtention des brevets en Communauté française et en Communauté germanophone sont si élevées qu'il est nécessaire de prolonger la durée de ces formations. Avec ses trois ans, la formation HBO5 en Flandre est d'ores et déjà beaucoup plus longue que la plupart des formations dans l'enseignement professionnel supérieur, qui durent habituellement 1 ou 2 ans. Dans l'intervalle, le bachelier en soins infirmiers est également devenu une formation en 4 années en Flandre, sans pour autant être élevé au rang de master à part entière, comme c'est généralement le cas pour les formations qui durent 4 ans. Nous le déplorons également. Cela réduit inutilement l'attractivité de la formation aux soins infirmiers. Les formations aux soins infirmiers risquent ainsi de perdre de leur attractivité et ce, alors que la Belgique fait déjà face aujourd'hui à une pénurie d'infirmiers.

Le temps presse, car si la législation existante n'est pas modifiée, les diplômés infirmiers HBO5 risquent de ne plus pouvoir obtenir un titre professionnel dès l'été 2019. La réponse donnée par la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à la question orale n° 17581 d'Egbert Lachaert montre que la Commission européenne n'exclut pas la possibilité pour les États membres de créer un infirmier qui ne répond pas aux exigences communautaires. La reconnaissance automatique de la profession dans d'autres

EU-lidstaten zal dan niet gegarandeerd zijn, maar dat is voor de meeste hbo5-verpleegkundigen vandaag ook geen belangrijk issue. Bovendien kunnen de federale overheid en de gemeenschappen nog steeds via bilaterale overeenkomsten de toegang van hbo5-verpleegkundigen tot de arbeidsmarkt van andere EU-lidstaten garanderen.

Yoleen VAN CAMP (N-VA)

États membres de l'UE ne sera alors pas garantie, mais ce n'est pas un problème majeur pour la plupart des infirmiers HBO5 aujourd'hui. En outre, les autorités fédérales et les Communautés peuvent encore, par la voie d'accords bilatéraux, garantir l'accès des infirmiers HBO5 au marché du travail des autres États membres de l'UE.

Nr. 2 VAN MEVROUW VAN CAMP

Art. 17 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 10, een artikel 17 invoegen, luidende:

“Art. 17. Artikel 45 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, wordt aangevuld met een paragraaf 1/2, luidende:

“§ 1/2. In afwijking van paragraaf 1, tweede lid, kunnen de gemeenschappen beslissen om een afzonderlijke opleiding op niveau 4 of hoger van het Europees kwalificatieraamwerk te voorzien van ten minste drie studiejaar en een daaraan gelijkwaardig aantal ECTS-studiepunten, waarvan de minimumduur en verdeling van het aantal uren klinisch onderwijs en het aantal uren theoretisch onderwijs afwijkt van hetgeen bepaald wordt in paragraaf 1, tweede lid, die uitmondt in een diploma, en die uitsluitend toegang geeft tot de titel van basisverpleegkundige, zoals bepaald in artikel 46/2.””

VERANTWOORDING

De Europese richtlijn 2013/55/EU vraagt aan de lidstaten om de verpleegkunde opleidingen te hervormen zodat deze uit ten minste 4 600 uur theoretisch en klinisch onderwijs bestaan, waarbij de duur van het theoretisch onderwijs ten minste een derde en die van het klinisch onderwijs (stage) ten minste de helft van de minimumduur van de opleiding bedraagt. De Europese Commissie laat echter de mogelijkheid om op nationaal niveau te voorzien in een verpleegkundeopleiding die afwijkt van deze Europese normen.

Dit artikel creëert de mogelijkheid voor de gemeenschappen om een afzonderlijke opleiding verpleegkunde in te richten die afwijkt van de bepaling uit artikel 45, § 1, tweede lid, en die de deelstaten dus de mogelijkheid geeft om het aantal uren theorie en stage op een andere manier te verdelen en in te vullen. Deze opleiding geeft toegang tot de titel van “basisverpleegkundige”. Zo kan de duur van de Vlaamse hbo5-opleiding worden behouden op 3 jaar, zodat de instroom in de verpleegkundeopleiding, en de uitstroom van voldoende verpleegkundigen, gegarandeerd kan worden. Ook voor het “brevet d’infirmier hospitalier” van de

N° 2 DE MME VAN CAMP

Art. 17 (nouveau)

Dans le chapitre 10 précité, insérer un article 17 rédigé comme suit:

“Art. 17. L'article 45 de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, est complété par un § 1/2 rédigé comme suit:

“§ 1^{er}/2. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 2, les Communautés peuvent décider de prévoir une formation distincte de niveau 4 ou d'un niveau plus élevé du cadre européen des certifications; cette formation comportera au moins trois années d'études et sera assortie des crédits ECTS équivalents; sa durée minimale et la répartition du nombre d'heures d'enseignement clinique et du nombre d'heures d'enseignement théorique dérogeront à ce qui est prévu au § 1^{er}, alinéa 2; et elle débouchera sur un diplôme et donnera exclusivement accès au titre d'infirmier de base, tel que visé à l'article 46/2.””

JUSTIFICATION

La directive européenne 2013/55/UE invite les États membres à réformer les formations en infirmerie de façon à ce que celles-ci comportent au moins 4 600 heures d'enseignement théorique et clinique, l'enseignement théorique devant représenter un tiers au moins de la durée minimale de la formation et l'enseignement clinique (stage), la moitié au moins. La Commission européenne laisse toutefois la possibilité de prévoir au niveau national une formation en infirmerie qui déroge à cette norme européenne.

Cet article crée la possibilité pour les Communautés de mettre en place une formation infirmière distincte qui déroge à la disposition de l'article 45, § 1^{er}, alinéa 2, et qui permet ainsi aux entités fédérées de ventiler le nombre d'heures de théorie et de stage et d'en fixer la teneur différemment. Cette formation donne accès au titre d'“infirmier de base”. La durée de la formation flamande de l'enseignement professionnel supérieur “HBO-5” peut ainsi être maintenue à 3 ans de manière à pouvoir garantir les inscriptions dans la formation infirmière et un nombre suffisant de diplômés. Cette possibilité est également prévue pour le “brevet d'infirmier hospitalier”

Franstalige gemeenschap, of het “*Brevet in Gesundheits- und Krankenpflegewissenschaften*” van de Duitstalige gemeenschap wordt deze mogelijkheid voorzien.

Om de kwaliteit van de opleiding te garanderen, bepalen we wel dat de opleiding ten minste drie jaar moet duren, en een gelijkwaardig aantal ECTS-studiepunten moet bevatten, en dat het moet gaan om een opleiding op niveau 4 of hoger van Europees kwalificatieraamwerk. Ook de andere voorwaarden waaraan de opleiding moet voldoen en die beschreven worden in artikel 45 van de betrokken wet worden behouden. De flexibiliteit die werd uitgewerkt om het aantal stage-uren zelf te kunnen bepalen, is dus geen vrijbrief om een nivellering van de kwaliteit van de verpleegkundeopleiding in te zetten.

De benaming “basisverpleegkundige” werd ontleend uit het advies van de stuurgroep die in opdracht van de Nederlandse regering onder het project “Toekomstbestendige beroepen in de verpleging en verzorging” de toekomst van het verpleegkundige beroep heeft uitgetekend. Het advies van de stuurgroep stelt voor om de “mbo-verpleegkundigen – die sterk gelijken op de Vlaamse hbo5-verpleegkundigen – de benaming ‘basisverpleegkundige’ te geven.

Yoleen VAN CAMP (N-VA)

de la Communauté française ou le “*Brevet in Gesundheits- und Krankenpflegewissenschaften*” de la Communauté germanophone.

Afin de garantir la qualité de la formation, nous prévoyons toutefois que celle-ci doit durer au moins trois ans, compter un nombre équivalent de crédits ECTS et être de niveau 4 ou supérieur dans le cadre européen des certifications. Les autres conditions auxquelles la formation doit satisfaire et qui sont définies à l'article 45 de la loi en question sont également maintenues. La flexibilité qui a été élaborée afin de pouvoir fixer soi-même le nombre d'heures de stage ne constitue dès lors pas un blanc-seing pour amorcer un nivellement par le bas de la qualité de la formation infirmière.

La dénomination “infirmier de base” a été empruntée à l'avis du groupe de pilotage qui a tracé les contours de l'avenir de la profession d'infirmier à la demande du gouvernement néerlandais dans le cadre du projet “*Toekomstbestendige beroepen in de verpleging en verzorging*”. Il est proposé dans l'avis du groupe de pilotage de donner la dénomination d’“infirmier de base” aux infirmiers diplômés de l'enseignement professionnel secondaire (*mbo-verpleegkundigen* aux Pays-Bas) qui présentent de fortes similitudes avec les infirmiers issus de l'enseignement professionnel supérieur flamand (*hbo5*).

Nr. 3 VAN MEVROUW VAN CAMP

Art. 18 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 10, een artikel 18 invoegen, luidende:

“Art. 18. In dezelfde wet wordt een artikel 46/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 46/2. § 1. Niemand mag de titel van basisverpleegkundige dragen als hij niet in het bezit is van een in artikel 45, paragraaf 1/2, bedoeld diploma en als hij niet aan de overige bepalingen van dit artikel en van artikel 45, met uitsluiting van paragraaf 1, tweede lid, beantwoordt.

Iedereen die in de Vlaamse gemeenschap, de Franstalige gemeenschap of de Duitstalige gemeenschap na het schooljaar of academiejaar 2015-2016 een opleiding tot verpleegkundige op niveau 4 of 5 van het Europees kwalificatieraamwerk heeft aangevat, die niet voldoet aan de voorwaarden in artikel 45, paragraaf 1, tweede lid, en die uitmondt in een geslaagd diploma, heeft toegang tot de titel van basisverpleegkundige.

De Koning kan, na advies van de Federale raad voor verpleegkunde, de criteria om de titel van basisverpleegkundige te verkrijgen aanpassen. De criteria voorzien minstens een diploma op niveau 4 van het Europees kwalificatieraamwerk.

§ 2. De uitoefening van de verpleegkunde verricht door de basisverpleegkundige omvat de activiteiten vermeldt in artikel 46, paragraaf 1, tenzij de Koning er anders over beslist en overeenkomstig de bepalingen van artikel 141 de lijst van de in artikel 46, paragraaf 1 bedoelde verstrekkingen, alsook de regelen voor de uitvoering ervan en de desbetreffende bekwaamheidsvereisten, aanpast voor de basisverpleegkundigen.

§ 3. De verpleegkundige verstrekkingen uitgevoerd door de basisverpleegkundige bedoeld in paragraaf 2 worden opgetekend in een verpleegkundig dossier.”

N° 3 DE MME VAN CAMP

Art. 18 (nouveau)

Dans le chapitre 10 précité, insérer un article 18 rédigé comme suit:

“Art. 18. Dans la même loi, il est inséré un article 46/2 rédigé comme suit:

“Art. 46/2. § 1^{er}. Nul ne peut porter le titre d’infirmier de base s’il n’est porteur d’un diplôme visé à l’article 45, § 1^{er}/2, et s’il ne satisfait pas aux autres dispositions du présent article et de l’article 45, à l’exclusion du § 1^{er}, alinéa 2.

Toute personne qui, après l’année scolaire ou l’année académique 2015-2016, a commencé, en Communauté flamande, en Communauté française ou en Communauté germanophone, une formation infirmière de niveaux 4 ou 5 du cadre européen des certifications ne satisfaisant pas aux conditions fixées à l’article 45, § 1^{er}, alinéa 2, et couronnée par l’obtention d’un diplôme, est autorisée à porter le titre d’infirmier de base.

Après avis du Conseil fédéral de l’art infirmier, le Roi peut adapter les critères d’obtention du titre d’infirmier de base. Les critères prévoient au moins un diplôme de niveau 4 du cadre européen des certifications.

§ 2. L’exercice de l’art infirmier comprend, pour l’infirmier de base, les activités mentionnées à l’article 46, § 1^{er}, à moins que le Roi n’en décide autrement et adapte, conformément aux dispositions de l’article 141, la liste des prestations visées à l’article 46, § 1^{er}, ainsi que les modalités de leur exécution et les conditions de qualification y relatives pour les infirmiers de base.

§ 3. Les prestations de soins infirmiers effectuées par l’infirmier de base visé au § 2 sont consignées dans un dossier infirmier.”

VERANTWOORDING

Dit artikel regelt de beroepstitel “basisverpleegkundige”. Het verduidelijkt dat niemand de titel van “basisverpleegkundige” mag dragen, als hij of zij niet beschikt over een diploma omschreven in bovenvernoemd artikel 2 en als hij niet beantwoordt aan de relevante kwaliteitsvereisten voor de opleiding omschreven in artikel 45.

In het reeds bestaande artikel 45, § 1/1 wordt vastgelegd dat een hbo5-diploma van de Vlaamse gemeenschap en de “brevets” van de Franstalige en Duitstalige gemeenschap in regel nog toegang geven tot de beroepstitel van verpleegkundige indien zij hun opleiding ten laatste hebben aangevat in het tweede semester van het schooljaar of academiejaar 2015-2016. Degenen die de opleiding hebben aangevat vanaf het schooljaar 2016-2017, en die ten vroegste in de zomer van 2019 zullen afstuderen, lopen dus het risico om geen aanspraak te kunnen maken op een beroepstitel van verpleegkundige. Daarom bepalen we dat zij die deze opleidingen aanvaatten na het schooljaar 2015-2016, in regel aanspraak kunnen maken op de nieuwe beroepstitel van “basisverpleegkundige”, tenzij de bevoegde gemeenschapsregering de opleiding heeft aangepast aan de stagevoorwaarden van EU-richtlijn 2013/55/EU. In dat geval geeft de opleiding uiteraard toegang tot de bestaande beroepstitel van “verpleegkundige”.

De koning krijgt de mogelijkheid om de criteria om de titel van “basisverpleegkundige” te krijgen, aan te passen na advies van de Federale raad voor verpleegkunde.

De activiteiten die de basisverpleegkundigen mogen uitvoeren, blijven in eerste instantie dezelfde als voor andere verpleegkundigen, zoals vandaag al het geval is. De koning krijgt de mogelijkheid om de activiteiten en de bekwaamheidsvereisten die gelden voor basisverpleegkundigen aan te passen.

Yoleen VAN CAMP (N-VA)

JUSTIFICATION

Cet article règle le titre professionnel d’“infirmier de base”. Il précise que nul ne peut porter le titre d’“infirmier de base” s’il n’est pas titulaire d’un diplôme défini à l’article 45, § 1^{er}/2 précité (voir amendement n° 2 ci-dessus) et ne répond pas aux exigences de qualité pertinentes pour la formation définies à l’article 45.

L’actuel article 45, § 1^{er}/1, prévoit que le diplôme hbo5 (enseignement supérieur professionnel) de la Communauté flamande et les “brevets” de la Communauté française et de la Communauté germanophone donnent encore accès au titre professionnel d’infirmier si les titulaires ont commencé leur formation au plus tard au deuxième semestre de l’année scolaire ou académique 2015-2016. Ceux qui ont commencé leur formation pendant l’année scolaire 2016-2017 et qui seront diplômés au plus tôt durant l’été 2019 risquent donc de ne plus pouvoir prétendre au titre d’infirmier. C’est la raison pour laquelle nous prévoyons que les personnes qui ont entamé ces formations après l’année scolaire 2015-2016 pourront en principe prétendre au nouveau titre professionnel d’“infirmier de base”, à moins que le gouvernement de communauté compétent n’ait adapté la formation aux conditions de stage prévues par la directive européenne 2013/55/UE. Dans ce cas, la formation donne évidemment accès à l’actuel titre professionnel d’“infirmier”.

Le Roi peut modifier les critères d’obtention du titre d’“infirmier de base” après avis du Conseil fédéral de l’art infirmier.

Les activités que peuvent accomplir les infirmiers de base restent dans un premier temps les mêmes que pour les autres infirmiers, comme c’est déjà le cas actuellement. Le Roi peut modifier les activités que peuvent accomplir les infirmiers de base et les conditions de qualification auxquels ils doivent satisfaire.

Nr. 4 VAN MEVROUW **VAN CAMP**Art. 19 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 10, een artikel 19 invoegen, luidende:

“Art. 19. In artikel 141, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden “46/2, § 2” ingevoegd tussen de woorden “46, § 3” en de woorden “148, § 1, vierde lid”.”

VERANTWOORDING

Deze wijziging geeft aan de koning de mogelijkheid om de activiteiten en de bekwaamheidsvereisten die gelden voor basisverpleegkundigen aan te passen.

Yoleen VAN CAMP (N-VA)

N° 4 DE MME **VAN CAMP**Art. 19 (*nouveau*)

Dans le chapitre 10 précité, insérer un article 19, rédigé comme suit:

“Art. 19. Dans l’article 141, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “46/2, § 2,” sont insérés entre les mots “46, § 3,” et les mots “et 148, § 1^{er}, alinéa 4”.”.

JUSTIFICATION

Cette modification permet au Roi d’adapter les activités et les conditions d’aptitudes applicables aux infirmiers de base.