

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2019

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

over de coördinatie van het beleid van de
federale overheid, de Gemeenschappen
en de Gewesten met betrekking tot
klimaatverandering en het vaststellen
van algemene langetermijn doelstellingen

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 3517/ (2018/2019):

- 001: Voorstel van bijzondere wet van de heer Nollet en mevrouw Almaci c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Wijziging indiener.
- 004: Advies van de Raad van State.
- 005: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} avril 2019

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

coordonnant la politique
de l'autorité fédérale, des Communautés
et des Régions en matière de
changements climatiques et fixant
des objectifs généraux à long terme

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 3517/ (2018/2019):

- 001: Proposition de loi spéciale de M. Nollet et Mme Almaci et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Modification auteur.
- 004: Avis du Conseil d'État.
- 005: Amendements.

10905

Nr. 44 VAN DE HEREN **CLARINVAL EN THIÉRY**

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 2. Artikel 92bis, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt aangevuld met een punt g), luidende:

“g) voor de tenuitvoerlegging van de algemene klimaatbeleidsbeginselen, teneinde ambitieuze doelstellingen te bereiken, met name de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met 55 % tegen 2030 en met 95 % tegen 2050 ten opzichte van de uitstoot in 1990.””

VERANTWOORDING

§ 1. Deze wet draagt onder meer bij tot de uitvoering van:

a) het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en de bijlagen I en II, gedaan te New York op 9 mei 1992;

b) het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en de bijlagen A en B, gedaan te Kyoto op 11 december 1997;

c) de Agenda voor Duurzame Ontwikkeling 2030, aangenomen door de VN in september 2015;

d) de Overeenkomst van Parijs, gedaan te Parijs op 12 december 2015;

e) de richtlijnen, verordeningen en besluiten van de Europese Unie genomen ter uitvoering van voormelde internationaalrechtelijke verbintenissen;

Deze wet beoogt inzonderheid uitvoering te geven aan Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de *governance* van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van

N° 44 DE MM. **CLARINVAL ET THIÉRY**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art 2. L'article 92bis, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes des institutions est complété par un g), rédigé comme suit:

“g) pour mettre en œuvre les principes généraux de la politique climatique permettant d'atteindre des objectifs ambitieux, notamment en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, une diminution de 55 % à l'horizon 2030 et de 95 % à l'horizon 2050 par rapport aux émissions de 1990.””

JUSTIFICATION

§ 1^{er}. La présente loi contribue, entre autres, à la mise en œuvre:

a) de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et de ses annexes I et II, signée à New York le 9 mai 1992;

b) le Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et de ses annexes A et B, signé à Kyoto le 11 décembre 1997;

c) le Programme de développement durable à l'horizon 2030 adopté à l'ONU en septembre 2015;

d) l'Accord de Paris, signé à Paris le 12 décembre 2015;

e) les directives, règlements et décisions de l'Union européenne adoptés en exécution des obligations de droit international précitées;

§ 2. La présente loi vise en particulier à mettre en œuvre le Règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/

de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013.

Hetzelfde geldt voor Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad.

Een klimaatbeleid moet ambitieus en coherent zijn. Het behoort een veilig en gezond klimaat voor de mens en voor de biodiversiteit te bewerkstelligen. Dat klimaatbeleid moet breed worden gedragen, niet alleen door de bevolking maar ook door alle betrokken actoren van het middenveld. Het is gestoeld op wetenschappelijke gegevens en is economisch efficiënt.

Het klimaatbeleid is gericht op het maximaliseren van de synergieën met de beleidslijnen ter bevordering van het sociale, het economische en het milieuaspect van de duurzame ontwikkeling. Het klimaatbeleid moet inzonderheid sociaal rechtvaardig zijn, de biodiversiteit bevorderen, armoede bestrijden, de ongelijkheden tegengaan en het concurrentievermogen van de ondernemingen ten goede komen.

Elke regeringsbeslissing die redelijkerwijs een weerslag kan hebben op het klimaat, dan wel op het klimaatbeleid, moet vooraf worden getoetst op de impact ervan. Bij deze evaluatie moet onder meer rekening worden gehouden met de sociaaleconomische impact van de maatregel.

Onverminderd de algemene beginselen inzake milieuaanlegenheden wordt het klimaatbeleid aangestuurd door de volgende beginselen:

1° het beginsel van sociale rechtvaardigheid;

2° het wederkerigheidsbeginsel, dat inhoudt dat elke entiteit handelt met het oog op het verhogen van de efficiëntie van de maatregelen van alle andere beleidsniveaus en systematisch de eventuele impact nagaat van een maatregel op het klimaatbeleid van een andere entiteit;

3° het vooruitgangsbeginsel;

4° het beginsel van de geïntegreerde bestrijding van verontreiniging, dat inhoudt dat het klimaatbeleid niet ten koste mag gaan van de biodiversiteit, de kwaliteit van de lucht, van het water of van andere milieucomponenten;

UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil.

La Directive 2003/4/CE du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2003 concernant l'accès du public à l'information en matière d'environnement et abrogeant la directive 90/313/CEE du Conseil.

Une politique climatique se doit d'être ambitieuse et cohérente. Elle promeut un climat sûr et sain pour l'humain et la biodiversité. Elle repose sur un large soutien de la population et de tous les acteurs concernés de la société civile. Elle est fondée sur des données scientifiques et elle est économiquement efficiente.

La politique climatique vise à maximiser les synergies avec les politiques visant à promouvoir les dimensions sociale, économique et environnementale du développement durable. En particulier, la politique climatique doit être socialement équitable, promouvoir la biodiversité, lutter contre la pauvreté, réduire les inégalités et être favorable à la compétitivité des entreprises.

Toute décision gouvernementale raisonnablement susceptible d'avoir une incidence sur le climat ou sur la politique en matière de climat doit faire l'objet d'une évaluation préalable de cet impact et cette évaluation doit notamment tenir compte de l'impact socio-économique de la mesure.

Sans préjudice des principes généraux applicables en matière environnementale, la politique climatique est régie par les principes suivants:

1° le principe de justice sociale;

2° le principe de mutualité, selon lequel toute entité agit de manière à renforcer l'efficacité des mesures prises par tous les autres niveaux de pouvoir et vérifie systématiquement l'impact éventuel d'une mesure sur la politique climatique d'une autre entité;

3° le principe de progression;

4° le principe de la réduction intégrée de la pollution, selon lequel la politique climatique ne doit pas se faire au détriment de la biodiversité, de la qualité de l'air, de l'eau ou d'autres composantes de l'environnement;

5° het integriteitsbeginsel, op grond waarvan het klimaatbeleid er daadwerkelijk en reëel op is gericht het klimaat veilig en gezond te houden.

In zijn advies heeft de Raad van State gesteld dat het voorstel van bijzondere wet ongrondwettig is. Het klimaatbeleid is een ruimschoots gedeelde bevoegdheid van de federale regering, de gemeenschappen en de gewesten.

Zoals de Raad van State in zijn advies onderstreept, dient een andere weg dan de bijzondere wet te worden bewandeld om de door alle beleidsniveaus in acht te nemen algemene beginselen en doelstellingen van het klimaatbeleid vast te leggen.

In dat opzicht is een samenwerkingsakkoord het doeltreffendste en snelste middel om, tegenover de uiterst belangrijke klimaatuitdaging, de samenwerking tussen alle beleidsniveaus te waarborgen. Daarbij dient tegelijkertijd rekening te worden gehouden met de respectieve bevoegdheden en met de draagwijdte van het klimaatbeleid, dat talrijke beleidsdomeinen bestrijkt.

Het samenwerkingsakkoord moet minstens de manier aangeven waarop de federale regering en de gewesten hun respectief klimaatbeleid zodanig uitstippelen dat het bijdraagt tot het bereiken van de algemene doelstellingen van het Belgische klimaatbeleid.

De klimaatbeleidsplannen van de diverse beleidsniveaus moeten bestaan uit subplannen voor de sectoren mobiliteit, bouw, industrie (buiten ETS), landbouw en energie. Ter voorbereiding van die subplannen pleegt elk beleidsniveau overleg met alle relevante actoren van elke sector.

De Europese Commissie heeft een stappenplan opgesteld om tegen 2050 tot een koolstofarme én concurrerende economie te komen, meer bepaald door de CO₂-uitstoot ten opzichte van 1990 te verminderen met minstens 40 % in 2030 en met minstens 80 % en liefst 95 % in 2050. De doelstellingen van dat stappenplan moeten ten uitvoer worden gelegd.

De indieners stellen evenwel dat het door België ingestelde klimaatbeleid ambitieus en krachtig moet zijn, naar het voorbeeld van de resolutie over de vernieuwde positie van België in het klimaatbeleid die op 20 december 2018 door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangenomen.

In die met een brede meerderheid aangenomen tekst wordt de regering gevraagd de volgende doelstellingen te verwezenlijken via het interfederaal Belgisch overleg:

5° le principe d'intégrité selon lequel la politique climatique poursuit effectivement et véritablement un objectif de protection d'un climat sûr et sain.

Dans son avis, le Conseil d'État a déclaré que la proposition de loi spéciale était inconstitutionnelle. La politique climatique est une compétence du gouvernement fédéral, des communautés et des régions, largement partagée entre les différentes autorités.

Comme le souligne l'avis du Conseil d'État, il convient d'emprunter une autre voie que la loi spéciale pour fixer les principes et objectifs généraux de la politique climatique qui doivent être respectés par l'ensemble des autorités.

Dans ce cadre, un accord de coopération est le moyen le plus efficace et le plus rapide pour garantir la collaboration de toutes les entités fédérées face à l'importance de l'enjeu climatique. Tout en tenant compte des pouvoirs respectifs et de l'étendue de la politique climatique contenue dans de nombreux domaines politiques.

L'accord de coopération doit au moins préciser la manière dont le gouvernement fédéral et les régions élaborent leur politique climatique afin que la contribution de chaque entité atteigne les objectifs généraux de la politique climatique belge.

Les plans de la politique climatique de chaque entités doivent consister en des sous-plans pour les secteurs de la mobilité, des bâtiments, de l'industrie (hors ETS), de l'agriculture et de l'énergie. Pour la préparation de ces sous-plans, chaque entité consulte tous les acteurs pertinents par secteur.

Les objectifs de la feuille de route de la Commission européenne visant une économie compétitive à faible intensité de carbone à l'horizon 2050, qui a pour objectif de réduire les émissions de gaz à effet de serre par rapport au niveau de 1990 d'au moins 40 % en 2030, et d'au moins 80 % et si possible de 95 % en 2050 doivent être mis en œuvres.

Cependant, les auteurs considèrent que la politique climatique mise en place par la Belgique doit être ambitieuse et forte, à l'image de la résolution visant à repositionner la Belgique dans le débat climatique votée le 20 décembre dernier à la Chambre des représentants.

Ce texte voté par une large majorité, demande au gouvernement de porter au niveau de la concertation interfédérale belge les objectifs suivants:

1. toetreden tot de *Paris Proof Coalition* van de acht meest ambitieuze Europese landen die pleiten voor een onmiddellijke aanscherping van de Europese doelstellingen inzake broeikasgasreductie tegen 2030;

2. op Europees niveau pleiten voor een doelstelling om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 55 % te verminderen en tegen 2050 met 95 %, ten opzichte van 1990;

3. via het Nationaal Energie- en Klimaatplan 2030 (NEKP) een traject en maatregelen aanreiken die in overeenstemming zijn met de broeikasgasreductiedoelstellingen van 55 % en 95 % tegen respectievelijk 2030 en 2050, ten opzichte van de uitstoot in 1990.

De maatregelen die België in het raam van het klimaatbeleid neemt, moeten rekening houden met 's lands sociaaleconomische werkelijkheid. Alle genomen maatregelen moeten realistisch zijn en mogen voor de burgers geen randkosten meebrengen die niet in verhouding staan tot de vastgestelde uitstootvermindering; tegelijkertijd moet worden gewaakt over het concurrentievermogen van onze ondernemingen en over de koopkracht van de gezinnen.

Wij moeten reageren met een verantwoord en een op verantwoordelijkheid aansturend beleid waarmee we onze zelf opgelegde ambitieuze klimaatdoelstellingen tijdig kunnen bereiken en daarbij tegelijk de levenskwaliteit van alle burgers kunnen vrijwaren en vergroten, dankzij de vereende krachten van vrijheid, oordeelkundigheid, technologische vernieuwing en vrije economie.

1. rejoindre la *Paris Proof Coalition* de huit pays européens les plus ambitieux qui plaident pour une hausse immédiate des objectifs européens de réduction des gaz à effet de serre à l'horizon 2030;

2. plaider au niveau européen pour porter les objectifs en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre à 55 % à l'horizon 2030 et à 95 % à l'horizon 2050 par rapport aux émissions de 1990;

3. d'offrir à travers le Plan National Énergie-Climat 2030 (PNEC) une trajectoire et des mesures compatibles avec les objectifs de réduction des gaz à effet de serre de 55 % et 95 % respectivement à l'horizon 2030 et 2050 par rapport aux émissions de 1990.

Les mesures prises par la Belgique dans le cadre de la politique climatique doivent tenir compte de la réalité socio-économique du pays. Toutes les mesures prises doivent être réalistes, sans entraîner un coût marginal disproportionné par rapport à la réduction des émissions constatées pour les citoyens, tout en veillant à la compétitivité de nos entreprises et au pouvoir d'achat des ménages.

Nous devons répondre par une politique responsable et responsabilisante qui permettra d'honorer dans les temps les ambitieux objectifs climatiques que nous nous sommes fixés tout en préservant et augmentant la qualité de vie de tous les citoyens grâce à la force conjuguée de la liberté, de l'intelligence, des innovations technologiques et de l'économie libre.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 45 VAN DE HEREN **CLARINVAL** EN **THIÉRY**

Art. 3

Dit artikel weglaten.

N° 45 DE MM. **CLARINVAL** ET **THIÉRY**

Art. 3

Supprimer cet article.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 46 VAN DE HEREN **CLARINVAL** EN **THIÉRY**

Art. 4

Paragraaf 1 weglaten.

N° 46 DE MM. **CLARINVAL** ET **THIÉRY**

Art. 4

Supprimer le paragraphe 1^{er}.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 47 VAN DE HEREN **CLARINVAL** EN **THIÉRY**

Art. 5

Het tweede lid weglaten.

N° 47 DE MM. **CLARINVAL** ET **THIÉRY**

Art. 5

Supprimer l'alinéa 2.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 48 VAN DE HEREN **CLARINVAL EN THIÉRY**

Art. 6

Dit artikel weglaten.N° 48 DE MM. **CLARINVAL ET THIÉRY**

Art. 6

Supprimer cet article.David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 49 VAN DE HEREN **CLARINVAL** EN **THIÉRY**

Art. 7

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING (AMENDEMENTEN 45 TOT 49)

De Raad van State is van oordeel dat de bijzondere wetgever krachtens de artikelen 39, 127, § 1, en 128, § 1, van de Grondwet niet bevoegd is om zelf de materiële regels inzake klimaat uit te vaardigen. Het komt de bijzondere wetgever enkel toe de bevoegdheid om die materiële regels uit te vaardigen toe te wijzen, alsook te bepalen hoe die bevoegdheid dient te worden uitgeoefend en welke vorm die samenwerking dient aan te nemen.

Aangezien die bepalingen rechtstreeks aangeven hoe een bepaalde aangelegenheid inhoudelijk moet worden geregeld, overschrijden zij dus de bevoegdheid van de bijzondere wetgever.

N° 49 DE MM. **CLARINVAL** ET **THIÉRY**

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION (AMENDEMENTS 45 À 49)

Le Conseil d'État estime que le législateur spécial n'est pas compétent en vertu des articles 39, 127, § 1^{er}, et 128, § 1^{er}, de la Constitution pour édicter lui-même les règles matérielles en matière de climat. Il ne peut qu'attribuer la compétence de régler ces dernières, en déterminer les modes d'exercices et fixer les formes de coopérations.

Dans la mesure où les dispositions visées indiquent directement comment régler sur le plan matériel une matière déterminée elles excèdent donc la compétence du législateur spécial.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 50 VAN DE HEREN **CLARINVAL** EN **THIÉRY**

Art. 4

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§ 2. Elke regeringsbeslissing die redelijkerwijs een impact kan hebben op het klimaat of op het klimaatbeleid, wordt voorafgaandelijk op die impact getoetst; die toetsing houdt met name rekening met de sociaaleconomische impact van de maatregel.”

VERANTWOORDING

De maatregelen zullen gevolgen hebben voor de verschillende sectoren van de economische activiteit en voor de samenleving als geheel. Daarom is het belangrijk om voorafgaandelijk de sociaaleconomische impact van de maatregelen te kennen.

N° 50 DE MM. **CLARINVAL** ET **THIÉRY**

Art. 4

Remplacer le paragraphe 2 par ce qui suit:

“§ 2. Toute décision gouvernementale raisonnablement susceptible d’avoir une incidence sur le climat ou sur la politique en matière de climat doit faire l’objet d’une évaluation préalable de cet impact, cette évaluation doit notamment tenir compte de l’impact socio-économique de la mesure.”

JUSTIFICATION

Les mesures affecteront les différents secteurs d’activité économique, ainsi que la société dans son ensemble. C’est la raison pour laquelle il est important de connaître l’impact socio-économique des mesures au préalable.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 51 VAN DE HEREN **CLARINVAL EN THIÉRY**

Art. 4

Dit artikel aanvullen met een § 4, luidende:

“§ 4. De maatregelen die België in het raam van het klimaatbeleid neemt, moeten rekening houden met 's lands sociaaleconomische werkelijkheid. Alle genomen maatregelen moeten realistisch zijn en mogen voor de burgers geen randkosten meebrengen die niet in verhouding staan tot de vastgestelde uitstootvermindering; tegelijkertijd moet worden gewaakt over het concurrentievermogen van onze ondernemingen.”

VERANTWOORDING

Het is van wezenlijk belang om rekening te houden met de sociaaleconomische aspecten van de in het kader van het klimaatbeleid genomen maatregelen.

In verschillende teksten in verband met het klimaatbeleid wordt gesteld dat rekening moet worden gehouden met de sociaaleconomische werkelijkheid en met de economische weerslag van de diverse maatregelen ten bate van het klimaat.

Zo wordt in het Protocol van Kyoto (art. 10 (a)) vermeld dat de partijen onder meer nationale programma's opstellen “met een goede kosteneffectiviteit”, die bovendien “de sociaaleconomische omstandigheden van elke Partij weerspiegelen”.

Voorts omvatten de consideransen van Verordening 2018/1999 inzake de *governance* van de energie-unie en van de klimaatactie de volgende aanmoediging: “Stabiele langetermijnstrategieën inzake broeikasgasemissiereductie zijn van cruciaal belang (...) op het gebied van duurzame ontwikkeling, en om op billijke en kosteneffectieve wijze te werken aan de verwezenlijking van de langetermijndoelstelling”.

Bovendien heeft de Federale Raad voor duurzame ontwikkeling (FRDO) zich al vaak uitgesproken over het klimaatbeleid. Daarbij werd telkens gepoogd om een evenwicht te vinden tussen de uiteenlopende bekommelingen van de stakeholders (bedrijven, vakbonden, ngo's enzovoort) en om rekening te houden met meerdere aspecten, waaronder een goed presterende economie. Zo stelde de FRDO in zijn advies van mei 2018 betreffende de federale inbreng in het Nationaal Energie- en Klimaatplan 2030 dat een beleid inzake

N° 51 DE MM. **CLARINVAL ET THIÉRY**

Art. 4

Compléter cet article par un § 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Les mesures prises par la Belgique dans le cadre de la politique climatique doivent tenir compte de la réalité socio-économique du pays. Toutes les mesures prises doivent être réalistes, sans entraîner un coût marginal disproportionné par rapport à la réduction des émissions constatées pour les citoyens, tout en veillant à la compétitivité de nos entreprises.”

JUSTIFICATION

Il est essentiel d'intégrer la dimension socio-économique des mesures prises dans le cadre de la politique climatique.

La prise en compte de la réalité socio-économique et de l'impact économique des différentes mesures en faveur du climat se trouvent dans plusieurs textes relatifs à la politique climatique:

Le protocole de Kyoto (art 10 (a)) qui énonce que les Parties “Élaborent [...] des programmes nationaux [...] efficaces par rapport à leur coût pour améliorer [...] et reflétant la situation économique de chaque Partie”.

Les considérants du Règlement 2018/1999 sur la gouvernance climat qui encouragent “la promotion de stratégies de réduction des émissions de gaz à effet de serre à long terme équitables et avec un bon rapport coût- efficacité”.

En outre, le Conseil fédéral du Développement Durable (CFDD) s'est prononcé à de multiples reprises sur la politique climatique. À chaque fois, en essayant de trouver un équilibre entre les différentes préoccupations des *stakeholders* (entreprises, syndicats, ONG, ...) en considérant plusieurs dimensions dont une économie performante. Ainsi dans son avis relatif à la contribution fédérale au Plan National Énergie Climat 2030 de mai 2018, dans le cadre d'une transition vers une société bas carbone, le Conseil estime que

energietransitie als voornaamste en fundamentele doel moet hebben om een duurzame samenleving tot stand te brengen, waarbij onder meer “een performante economie die het concurrentievermogen van onze ondernemingen verzekert” wordt gewaarborgd.

l'objectif principal et essentiel d'une politique de transition énergétique doit être de mener à une société durable, qui garantisse notamment une économie performante, assurant la compétitivité de nos entreprises.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 52 VAN DE HEREN **CLARINVAL** EN **THIÉRY**

Art. 10

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§ 1. Er wordt voor heel België een Raadgevend Comité Klimaat – Energie opgericht, hierna het Comité genoemd.”

VERANTWOORDING

De benaming van het Comité wordt gepreciseerd, teneinde beter te weerspiegelen welke opdrachten het vervult. Het klimaatbeleid is immers nauw gerelateerd aan het energiebeleid.

N° 52 DE MM. **CLARINVAL** ET **THIÉRY**

Art. 10

Remplacer le paragraphe 1^{er} par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Il est établi, pour toute la Belgique, un Comité Consultatif Climat – Energie , ci-après le Comité.”

JUSTIFICATION

La dénomination du Comité est précisée afin de mieux refléter la réalité de ses missions. En effet, la politique climatique est étroitement liée à la politique en matière d'énergie.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 53 VAN DE HEREN **CLARINVAL EN THIÉRY**

Art. 10

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

“§ 3. Het Comité is een permanent orgaan samengesteld uit ten hoogste 20 deskundigen en een voorzitter, waarbij elk van zijn leden wordt benoemd voor een éénmaal hernieuwbare periode van vijf jaar. Zij mogen geen bij verkiezing verleend openbaar mandaat uitoefenen. Zij mogen geen betrekking of activiteit, openbaar of privé, uitoefenen die de onafhankelijkheid of de waardigheid van de functie in gevaar zou kunnen brengen.

Zij moeten kunnen aantonen over een relevante wetenschappelijke ervaring van ten minste zeven jaar te beschikken in één of meer van de volgende disciplines en materies:

1° de klimaatveranderingswetenschap;

2° de klimaatrisico's en de aanpassing aan die risico's;

3° het internationale, het Europese en het interne klimaatbeleid;

4° de economie en het bedrijfsleven;

5° de financiën;

6° de fiscaliteit;

7° de technologie en de scheikunde;

8° de productie en distributie van energie;

9° de handel in emissierechten en de mechanismen van de Overeenkomst van Parijs;

10° de sociale, de gedrags- en de onderwijsaspecten van de klimaatverandering;

11° duurzame steden en ruimtelijke ordening;

N° 53 DE MM. **CLARINVAL ET THIÉRY**

Art. 10

Remplacer le paragraphe 3 par ce qui suit:

“§ 3. Le Comité est un organe permanent composé d'au maximum 20 experts et d'un président, chacun des membres étant nommé pour une durée de 5 ans, renouvelable une fois. Les membres ne peuvent occuper aucun mandat public conféré par élection. Ils ne peuvent exercer d'emploi ou d'activité publique ou privée qui pourrait mettre en péril l'indépendance ou la dignité de la fonction.

Ils doivent faire preuve d'une expérience scientifique pertinente d'au moins sept ans dans une ou plusieurs des disciplines ou matières suivantes:

1° la science du changement climatique;

2° les risques climatiques et l'adaptation de ces risques;

3° la politique internationale, européenne et interne du climat;

4° l'économie et les entreprises;

5° la finance;

6° la fiscalité;

7° la technologie et la chimie;

8° la production et la distribution d'énergie;

9° les échanges de quotas d'émission et les mécanismes de l'Accord de Paris;

10° les aspects sociaux, comportementaux et éducationnels du changement climatique;

11° les villes durables et l'aménagement du territoire;

12° de landbouw, de bossen en de koolstofputten;

13° de biodiversiteit en de ecosysteemdiensten;

14° de mobiliteit;

15° de ontwikkelingssamenwerking en de internationale financiering van het klimaatbeleid.”.

VERANTWOORDING

Er worden preciseringen verstrekt omtrent de samenstelling alsook de benoemingsvoorwaarden en -procedure voor de leden van het Comité. Die preciseringen berusten op de regels die gelden voor de andere in ons land bestaande raadgevende comité.

Voorts is het onontbeerlijk dat de deskundigen beschikken over kennis betreffende de verschillende toegevoegde domeinen.

12° l'agriculture, les forêts et les puits de carbone;

13° la biodiversité et les services écosystémiques;

14° la mobilité;

15° la coopération au développement et le financement climatique international.”

JUSTIFICATION

Des précisions sont apportées sur la composition, les conditions et la procédure de nomination des membres du Comité. Ces précisions se basent sur les règles d'application pour d'autres Comités consultatifs existant dans notre pays.

Il est également indispensable que les experts disposent également de connaissances dans les différents domaines ajoutés.

David CLARINVAL (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Nr. 54 VAN DE HEER **NOLLET c.s.**

Art. 3

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 3. De federale overheid bepaalt de beginselen en doelstellingen op middellange en lange termijn van het klimaatbeleid van de Federale Staat, van de gemeenschappen en van de gewesten.”.

N° 54 DE M. **NOLLET ET CONSORTS**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. L'autorité fédérale fixe les principes et objectifs à moyen et long terme de la politique climatique de l'État fédéral, des communautés et des régions.”.

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Daniel SENESAEL (PS)
Michel de LAMOTTE (cdH)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 55 VAN DE HEER **NOLLET c.s.**

Art. 4

Dit artikel weglaten.

N° 55 DE M. **NOLLET ET CONSORTS**

Art. 4

Supprimer cet article.

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Daniel SENESAEL (PS)
Michel de LAMOTTE (cdH)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 56 VAN DE HEER **NOLLET c.s.**

Art. 5

Het tweede lid weglaten.

N° 56 DE M. **NOLLET ET CONSORTS**

Art. 5

Supprimer l'alinéa 2.

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Daniel SENESAEL (PS)
Michel de LAMOTTE (cdH)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 57 VAN DE HEER **NOLLET c.s.**

Art. 6

Dit artikel weglaten.

N° 57 DE M. **NOLLET ET CONSORTS**

Art. 6

Supprimer cet article.

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Daniel SENESAEL (PS)
Michel de LAMOTTE (cdH)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 58 VAN DE HEER NOLLET c.s.**Art. 7****Dit artikel weglaten.****VERANTWOORDING (AMENDEMENTEN 54 TOT 58)**

De amendementen zijn bedoeld om te voldoen aan de opmerkingen van de Raad van State en om de in punt 2.12, derde lid, van zijn advies aanbevolen weg te volgen.

Zij bepalen, enerzijds, dat de bijzondere wet er de gewone federale wetgever uitdrukkelijk mee belast om inzake klimaatbeleid de beginselen en doelstellingen op middellange en lange termijn van België vast te stellen. Anderzijds lichten zij die beginselen en doelstellingen uit de huidige tekst.

De term “gemeenschappen” omvat de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, wanneer zij respectievelijk handelen op grond van artikel 138 en artikel 135 van de Grondwet.

N° 58 DE M. NOLLET ET CONSORTS**Art. 7****Supprimer cet article.****JUSTIFICATION (AMENDEMENTS 54 À 58)**

Les amendements visent à se conformer aux remarques du Conseil d'État et à suivre la voie préconisée au point 2.12, alinéa 3, de son avis.

Ils prévoient, d'une part, que la loi spéciale charge explicitement le législateur fédéral ordinaire de fixer des principes et objectifs à moyen et long terme de la politique climatique de la Belgique et, d'autre part, retire ces principes et objectifs du texte actuel.

Le terme “communautés” englobe la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune, lorsqu'elles agissent respectivement sur la base des articles 138 et 135 de la Constitution.

Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Daniel SENESAEL (PS)
Michel de LAMOTTE (cdH)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 59 VAN DE HEER VAN BIESEN

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. Artikel 92bis, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt aangevuld met een bepaling onder g), luidende:

g) voor het nakomen van de klimaatdoelstellingen van de Europese Unie die aan België worden toebedeeld.”

VERANTWOORDING

Het advies van de Raad van State stelt dat het voorstel van bijzondere wet ongrondwettelijk is. Klimaat is een gedeelde bevoegdheid van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, waarbij de klimaatbevoegdheid grotendeels geregionaliseerd is.

Vanuit deze gedeelde bevoegdheid is een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten het meest efficiënte en snelste middel om de samenwerking tussen de verschillende bevoegdheden te garanderen, gelet op het belang van de strijd tegen de klimaatverandering. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de respectieve bevoegdheden en de reikwijdte van het klimaatbeleid dat in tal van beleidsdomeinen vervat zit.

De auteurs zijn van mening dat het Belgische klimaatbeleid ambitieus en sterk moet zijn. De routekaart naar een concurrentiële, koolstofarme economie tegen 2050 van de Europese Commissie heeft tot doel om de broeikasgassen tegenover 1990 te reduceren met minstens 40 % in 2030 en minstens 80 en indien mogelijk 95 % in 2050. Deze objectieven moeten worden geïmplementeerd en indien de verschillende entiteiten dat beslissen, naar boven worden bijgesteld.

Luk VAN BIESEN (Open Vld)

N° 59 DE M. VAN BIESEN

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. L'article 92bis, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 sur la réforme des institutions est complété par une disposition g, rédigé comme suit:

g) au respect des objectifs de l'Union européenne en matière de climat attribués à la Belgique.”

JUSTIFICATION

Dans son avis, le Conseil d'État a déclaré que la proposition de loi spéciale était inconstitutionnelle. Le climat est une compétence partagée du gouvernement fédéral, des communautés et des régions, avec une compétence climatique largement partagée.

Vu cette compétence partagée, un accord de coopération est le moyen le plus efficace et le plus rapide pour garantir la collaboration de toutes les entités fédérées face à l'importance de l'enjeu climatique. Tout en tenant compte des pouvoirs respectifs et de l'étendue de la politique climatique contenue dans de nombreux domaines politiques.

Les auteurs considèrent que la politique climatique à mettre en place par la Belgique doit être ambitieuse et forte. Les objectifs de la feuille de route de la Commission européenne visant une économie compétitive à faible intensité de carbone à l'horizon 2050, qui a pour objectif de réduire les émissions de gaz à effet de serre par rapport au niveau de 1990 d'au moins 40 % en 2030, et d'au moins 80 % et si possible de 95 % en 2050 doivent être mis en œuvre et si les différentes entités compétentes le décident, doivent être réévalués vers le haut.

Nr. 60 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 3 tot 21

Deze artikelen vervangen als volgt:

“Art. 3. Het Overlegcomité, bedoeld in artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, richt, in toepassing van artikel 31bis van dezelfde wet, een Interministeriële Conferentie voor Duurzame Ontwikkeling en Klimaat, hierna de Interministeriële Conferentie genoemd, op.

De Interministeriële Conferentie:

1° keurt het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan, bedoeld in artikel 3 van verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2019 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013, hierna het nationaal energie- en klimaatplan genoemd, goed alsmede het ontwerp ervan;

2° bepaalt de wijze waarop dit Nationaal Energie- en Klimaatplan wordt aangenomen;

3° geeft oriëntaties waarop een dialoog op verschillende niveaus wordt ingesteld, waarin het brede publiek, lokale overheden, maatschappelijke organisaties, de bedrijfswereld, investeerders, adviesraden en andere betrokken partijen actief kunnen participeren en de verschillende mogelijke scenario's, ook op lange termijn, voor het beleid kunnen bespreken, en de vooruitgang van dit beleid kunnen beoordelen.

Het voorzitterschap van de Interministeriële Conferentie wordt op basis van een beurtrol door één van de Gewestregeringen waargenomen gedurende één kalenderjaar.

N° 60 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 3 à 21

Remplacer ces articles par ce qui suit:

“Art. 3 Le Comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles créée, en application de l'article 31bis de la même loi, une Conférence interministérielle Développement durable et Climat, dénommée ci-après la Conférence interministérielle.

La Conférence interministérielle:

1° approuve le plan national intégré énergie-climat, visé à l'article 3 du règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013, dénommé ci-après le plan national énergie-climat, et son projet;

2° fixe les modalités d'adoption de ce plan national énergie-climat;

3° fournit des orientations en vue d'un dialogue à différents niveaux auquel le grand public, les pouvoirs locaux, les organisations sociales, les entreprises, les investisseurs, les conseils consultatifs et d'autres parties concernées peuvent activement participer et où ils peuvent examiner les différents scénarios possibles pour la politique, également à long terme, et évaluer les avancées de cette politique.

La présidence de la Conférence interministérielle est assurée à tour de rôle par l'un des gouvernements régionaux pendant une année civile.

Een samenwerkingsakkoord, bedoeld in artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, regelt de opdrachten, de organisatie, de samenstelling en de werkwijze van de Interministeriële Conferentie.

Van zodra er met het samenwerkingsakkoord, bedoeld in het vorige lid, is ingestemd, vervangt de Interministeriële Conferentie de Nationale Klimaatcommissie, opgericht door artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse hoofdstedelijke Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren, in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto.

Art. 4. De Interministeriële Conferentie richt onder haar gezag een Interfederale Cel voor de coördinatie van het Klimaatbeleid, hierna de Interfederale Cel genoemd, op.

De Interfederale Cel omvat personeelsleden die voltijds of deeltijds ter beschikking worden gesteld door de Federale Staat en de Gewesten.

De leidend ambtenaar van de Interfederale Cel en zijn adjunct worden aangesteld door de Interministeriële Conferentie onder de personeelsleden die door de Gewesten worden ter beschikking gesteld.

De Interfederale Cel:

1° bereidt het voorontwerp van Nationaal Energie- en Klimaatplan voor ten behoeve van de Interministeriële Conferentie;

2° neemt het secretariaat van de Interministeriële Conferentie waar.

Een samenwerkingsakkoord, bedoeld in artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, regelt de opdrachten, de

Un accord de coopération visé à l'article 92bis, § 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 règle les missions, l'organisation, la composition et le fonctionnement de la Conférence interministérielle;

Dès qu'il a été donné assentiment à l'accord de coopération visé à l'alinéa précédent, la Conférence interministérielle remplace la Commission nationale climat créée par l'article 3 de l'accord de coopération du 14 novembre 2002, entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'établissement, l'exécution et le suivi d'un Plan national Climat, ainsi que l'établissement de rapports, dans le cadre de la Convention-cadre des Nations unies sur les Changements climatiques et du Protocole de Kyoto.

Art. 4. La Conférence interministérielle crée sous son autorité une Cellule interfédérale pour la coordination de la politique climatique, ci-après nommée la Cellule interfédérale.

La Cellule interfédérale est composée de personnel mis à disposition à plein temps ou à temps partiel par l'État fédéral et les Régions.

Le fonctionnaire dirigeant de la Cellule interfédérale et son adjoint sont désignés par la Conférence interministérielle parmi les membres du personnel mis à disposition par les Régions.

La Cellule interfédérale:

1° prépare l'avant-projet de Plan national Énergie-Climat pour la Conférence interministérielle;

2° assure le secrétariat de la Conférence interministérielle.

Un accord de coopération, tel que visé à l'article 92bis de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, définit les missions, l'organisation, la

organisatie, de samenstelling, de werking en de werkingsdotatie van de Interfederaale Cel.

Van zodra er met het samenwerkingsakkoord, bedoeld in het vorige lid, is ingestemd, vervangt de Interfederaale Cel, opgericht onder het gezag van de interministeriële Conferentie, de Nationale Klimaatcommissie, opgericht door artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse hoofdstedelijke Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren, in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto.

Art. 5. Een Interfederaale Adviesraad voor Duurzame Ontwikkeling en Klimaat, hierna de Interfederaale Adviesraad genoemd, wordt opgericht bij de Interministeriële Conferentie. Zij geeft advies over het voorontwerp van nationaal energie- en klimaatplan.

Binnen de Interfederaale Adviesraad wordt een afdeling van experts voor klimaatbeleid opgericht. Deze afdeling staat de Interfederaale Cel bij in de uitvoering van haar opdrachten.

Een samenwerkingsakkoord, wet, decreet of ordonnantie kunnen aan de Interfederaale Adviesraad bijkomende opdrachten toevertrouwen.

De personeelsleden van het secretariaat van de Interfederaale Adviesraad worden ter beschikking gesteld door de personeelsleden van de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Onder deze personeelsleden wijst de adviesraad de directeur van het secretariaat aan.

Het secretariaat van de Interfederaale Adviesraad ontvangt een werkingsdotatie van de Federale Staat.

Een samenwerkingsakkoord, bedoeld in artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, regelt de opdrachten, de

composition, le fonctionnement et la dotation de fonctionnement de la Cellule interfédérale.

Dès l'approbation de l'accord de coopération visé à l'alinéa précédent, la Cellule interfédérale créée sous l'autorité de la Conférence interministérielle remplace la Commission nationale Climat créée par l'article 3 de l'accord de coopération du 14 novembre 2002 conclu entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'établissement, l'exécution et le suivi d'un Plan national Climat, ainsi que l'établissement de rapports, dans le cadre de la Convention-cadre des Nations unies sur les Changements climatiques et du Protocole de Kyoto.

Art. 5. Il est établi un Conseil consultatif interfédéral pour le Développement durable et le Climat, dénommé ci-après le Conseil consultatif interfédéral, auprès de la Conférence interministérielle. Il rend un avis sur l'avant-projet de plan national énergie-climat.

Au sein du Conseil consultatif interfédéral, il est établi une section composée d'experts en matière de politique climatique. Cette section assiste la Cellule interfédérale dans l'accomplissement de ses missions.

Un accord de coopération, une loi, un décret ou une ordonnance peut confier des missions supplémentaires au Conseil consultatif interfédéral.

Les membres du personnel du secrétariat du Conseil consultatif interfédéral sont mis à disposition par l'État fédéral, les Communautés et les Régions.

Le Conseil consultatif désigne le directeur du secrétariat parmi les membres du personnel.

Le secrétariat du Conseil consultatif interfédéral perçoit une dotation de fonctionnement de l'État fédéral.

Un accord de coopération, visé à l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, règle les missions, l'organisation, la composition et la

organisatie de samenstelling en de werkwijze van de Interfederaale Adviesraad, met inbegrip van de afdeling van klimaatexperts, en zijn secretariaat.

Van zodra er met het samenwerkingsakkoord, bedoeld in het vorige lid, is ingestemd:

1° vervangt de Interfederaale Adviesraad de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, opgericht door artikel 10 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling;

2° vervangt het secretariaat van de Interfederaale Adviesraad het secretariaat van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, opgericht door artikel 14 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling;

3° worden aan de Interfederaale Adviesraad de opdrachten overgedragen die door artikel 11 van dezelfde wet van 5 mei 1997 aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling zijn toegekend.

Art. 6. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2020."

VERANTWOORDING

Het klimaatbeleid dat kadert binnen de algemene beleidsdoelstelling duurzame ontwikkeling, bedoeld in artikel 7bis van de Grondwet, is een gedeelde beleidsverantwoordelijkheid van de Federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen. Het zwaartepunt van dit beleid ligt evenwel bij de Gewesten gelet op de bevoegdheidsverdeling.

Binnen de context van het huidige federale België is het passender en doeltreffender om via samenwerkingsakkoorden tussen de regeringen invulling te geven aan de interfederaale samenwerking inzake klimaatbeleid eerder dan deze via een bijzondere wet op te leggen.

Daarom wil dit amendement het voorstel van bijzondere wet aanpassen om de institutionele bakens uit te zetten zonder reeds vooraf in detail te treden over de organisatie, de werking en de opdrachten van de instellingen die het interfederaale

façon de travailler du Conseil consultatif interfédéral, en ce compris de la section des experts climatiques, et de son secrétariat.

Dès que l'accord de coopération visé à l'alinéa précédent aura été approuvé:

1° le Conseil consultatif interfédéral remplacera le Conseil fédéral du Développement durable, créé par l'article 10 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable;

2° le secrétariat du Conseil consultatif interfédéral remplacera le secrétariat du Conseil fédéral du Développement durable, créé par l'article 14 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable;

3° les missions que l'article 11 de la même loi du 5 mai 1997 confie au Conseil fédéral du Développement durable seront transférées au Conseil consultatif interfédéral.

Art. 6. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020."

JUSTIFICATION

La politique climatique, qui s'inscrit dans le cadre de l'objectif de politique générale "développement durable", visé à l'article 7bis de la Constitution, est une responsabilité politique partagée entre l'État fédéral, les Régions et les Communautés. Eu égard à la répartition des compétences, ce sont cependant les Régions qui jouent le plus grand rôle dans cette politique.

Dans le contexte de la Belgique fédérale actuelle, il est plus opportun et efficace de concrétiser la coopération interfédérale en matière de politique climatique au moyen d'accords de coopération entre les gouvernements, plutôt que l'imposer au moyen d'une loi spéciale.

C'est pourquoi le présent amendement vise à adapter la proposition de loi spéciale en vue de poser les balises institutionnelles sans entrer dans les détails au préalable en ce qui concerne l'organisation, le fonctionnement et les missions des

klimaatbeleid coördineren en adviseren. De invulling ervan zal worden geregeld met samenwerkingsakkoorden. Zulke samenwerkingsakkoorden zijn immers flexibeler dan een bijzondere wet. Zij kunnen sneller inspelen op veranderde noden.

Dit amendement voorziet tevens in een opwaardering van de bestaande institutionele structuren eerder dan nieuwe structuren op te richten. Hiermee kan ook beter de nodige continuïteit worden verzekerd alsmede het behoud van de reeds opgebouwde knowhow.

In de eerste plaats zal de Interministeriële Conferentie voor Duurzame Ontwikkeling en Klimaat de motor zijn van de coördinatie van het interfederale beleid. Zij krijgt daarom de goedkeuringsbevoegdheid inzake het geïntegreerd nationaal klimaat- en energieplan en van zijn ontwerp.

Het Overlegcomité krijgt de opdracht om deze Interministeriële Conferentie op te richten. Net zoals alle andere Interministeriële Conferenties staat zij onder haar gezag.

Deze nieuwe Interministeriële Conferentie treedt in de plaats van de Nationale Klimaatcommissie.

Verder wordt er een Interfederale Cel voor de coördinatie van het klimaatbeleid opgericht onder het gezag van de Interministeriële Conferentie.

Deze cel die uit door de Federale Staat en de Gewesten ter beschikking gestelde ambtenaren, zal bestaan, heeft onder als opdracht het voorontwerp van geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan op te richten.

Gelet op het feit dat het institutioneel zwaartepunt van het klimaatbeleid bij de Gewesten ligt, zullen deze Interministeriële Conferentie en haar Interfederale Cel geleid worden door respectievelijk een Gewestminister en een Gewestambtenaar.

Vandaag heeft de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling aan belang ingeboet door de opeenvolgende staatshervormingen. Daarom wordt voorgesteld haar om te vormen tot een Interfederale Adviesraad voor Duurzame Ontwikkeling en Klimaat. In haar schoot zal een afdeling voor klimaatbeleid worden opgericht om advies te verlenen bij het opstellen van het voorontwerp van geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan.

De Interfederale Adviesraad behoudt een secretariaat. De Raad wijst autonoom de directeur ervan aan onder de

instituten die coördineren de politiek klimatiek interfédérale et donnent des conseils en la matière. La concrétisation sera réglée au moyen d'accords de coopération. De tels accords de coopération sont en effet plus flexibles qu'une loi spéciale. Ils peuvent réagir plus rapidement à l'évolution des besoins.

Le présent amendement prévoit également une revalorisation des structures institutionnelles existantes, plutôt que de créer de nouvelles structures. Cela permet de mieux garantir la continuité nécessaire ainsi que le maintien du savoir-faire accumulé.

Premièrement, la Conférence interministérielle Développement durable et Climat sera le moteur de la coordination de la politique interfédérale. C'est pourquoi elle obtient la compétence d'approbation du plan national intégré énergie-climat et de son projet.

Le Comité de concertation aura pour mission de créer cette Conférence interministérielle. Comme toutes les autres Conférences interministérielles, elle relève de son autorité.

Cette nouvelle Conférence interministérielle remplace la Commission nationale Climat.

En outre, une Cellule interfédérale pour la coordination de la politique climatique est créée sous l'autorité de la Conférence interministérielle.

Cette cellule, qui sera composée de fonctionnaires mis à disposition par l'État fédéral et les Régions, est chargée d'élaborer l'avant-projet de plan national intégré énergie et climat.

Étant donné que le centre de gravité institutionnel de la politique climatique repose sur les Régions, cette Conférence interministérielle et sa Cellule interfédérale seront dirigées respectivement par un ministre régional et un fonctionnaire régional.

Aujourd'hui, l'importance du Conseil fédéral du développement durable a diminué en raison des réformes de l'État successives. Il est dès lors proposé de le transformer en un Conseil consultatif interfédéral pour le développement durable et le climat. En son sein, il sera créé une section d'experts de la politique climatique chargée de formuler des avis dans le cadre de l'élaboration de l'avant-projet de plan national intégré énergie et climat.

Le Conseil consultatif interfédéral sera doté d'un secrétaire. Le Conseil nommera de manière autonome le directeur

personeelsleden die haar door de Federale Staat en de Gewesten ter beschikking worden gesteld. De Raad zal een werkingsdotatie ontvangen van de Federale Staat, net zoals de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling deze vandaag ontvangt.

De ontworpen artikelen 3, 4 en 5 maken op het einde duidelijk dat elke nieuwe structuur een bestaande structuur vervangt van zodra er met het desbetreffend samenwerkingsakkoord over de opdrachten, organisatie, samenstelling en werkwijze is ingestemd. Deze instemming zal in zijn geheel voltrokken zijn door nadat alle parlementen van de bij deze samenwerkingsakkoorden betrokken entiteiten het respectieve instemmingsinstrument (wet, decreet of ordonnantie) hebben aangenomen.

Dit amendement stelt tenslotte een inwerkingtreding op 1 januari 2020 voorop om de nodige tijd te bieden de samenwerkingsakkoorden voor te bereiden.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

de celui-ci parmi les membres du personnel mis à sa disposition par l'État fédéral et les Régions. Le Conseil recevra une dotation de fonctionnement de l'État fédéral, comme c'est aussi le cas aujourd'hui pour le Conseil fédéral du développement durable.

Enfin, les articles 3, 4 et 5 proposés indiquent clairement que chaque nouvelle structure remplacera une structure existante dès qu'il aura été donné assentiment à l'accord de coopération sur les missions, l'organisation, la composition et la façon de travailler. Cet assentiment sera complet, lorsque tous les parlements des entités concernées par ces accords de coopération auront adopté l'instrument d'assentiment respectif (loi, décret ou ordonnance).

Le présent amendement prévoit enfin une entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2020 afin de laisser le temps nécessaire pour préparer les accords de coopération.

Nr. 61 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 2 Artikel 92bis, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus tot hervorming der instellingen wordt aangevuld met wat volgt:

g) van de algemene klimaatbeleidsbeginselen, teneinde ambitieuze klimaatdoelstellingen te bereiken en minimum voor het behalen van de klimaatdoelstellingen van de Europese Unie die aan België worden toebedeeld.”

VERANTWOORDING

Een klimaatbeleid moet ambitieus en coherent zijn. Het behoort een veilig en gezond klimaat voor de mens en voor de biodiversiteit te bewerkstelligen. Dat klimaatbeleid moet breed worden gedragen, niet alleen door de bevolking maar ook door alle betrokken actoren van het middenveld. Het is gestoeld op wetenschappelijke gegevens en is economisch efficiënt.

Het klimaatbeleid is gericht op het maximaliseren van de synergieën met de beleidslijnen ter bevordering van het sociale, het economische en het milieuaspect van de duurzame ontwikkeling. Het klimaatbeleid moet inzonderheid sociaal rechtvaardig zijn, de biodiversiteit bevorderen, armoede bestrijden, de ongelijkheden tegengaan en het concurrentievermogen van de ondernemingen ten goede komen.

Elke regeringsbeslissing die redelijkerwijs een weerslag kan hebben op het klimaat, dan wel op het klimaatbeleid, moet vooraf worden getoetst op de impact ervan. Bij deze evaluatie moet onder meer rekening worden gehouden met de sociaaleconomische impact van de maatregel.

Onverminderd de algemene beginselen inzake milieuaanlegenheden wordt het klimaatbeleid aangestuurd door de volgende beginselen:

1° het beginsel van sociale rechtvaardigheid;

2° het wederkerigheidsbeginsel, dat inhoudt dat elke entiteit handelt met het oog op het verhogen van de efficiëntie van de maatregelen van alle andere beleidsniveaus en systematisch

N° 61 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2 L'article 92bis, § 3, , de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est complété par la disposition suivante:

g) les principes généraux de la politique climatique afin d'atteindre des objectifs climatiques ambitieux et, au minimum, les objectifs climatiques assignés à la Belgique par l'Union européenne.”

JUSTIFICATION

Une politique climatique se doit d'être ambitieuse et cohérente. Elle promeut un climat sûr et sain pour l'humain et la biodiversité. Elle repose sur un large soutien de la population et de tous les acteurs concernés de la société civile. Elle est fondée sur des données scientifiques et elle est économiquement efficiente.

La politique climatique vise à maximiser les synergies avec les politiques visant à promouvoir les dimensions sociale, économique et environnementale du développement durable. En particulier, la politique climatique doit être socialement équitable, promouvoir la biodiversité, lutter contre la pauvreté, réduire les inégalités et être favorable à la compétitivité des entreprises.

Toute décision gouvernementale raisonnablement susceptible d'avoir une incidence sur le climat ou sur la politique en matière de climat doit faire l'objet d'une évaluation préalable de cet impact et cette évaluation doit notamment tenir compte de l'impact socioéconomique de la mesure.

Sans préjudice des principes généraux applicables en matière environnementale, la politique climatique est régie par les principes suivants:

1° le principe de justice sociale;

2° le principe de mutualité, selon lequel toute entité agit de manière à renforcer l'efficacité des mesures prises par tous les autres niveaux de pouvoir et vérifie systématiquement

de eventuele impact nagaat van een maatregel op het klimaatbeleid van een andere entiteit;

3° het vooruitgangsbeginsel;

4° het beginsel van de geïntegreerde bestrijding van verontreiniging, dat inhoudt dat het klimaatbeleid niet ten koste mag gaan van de biodiversiteit, de kwaliteit van de lucht, van het water of van andere milieucomponenten;

5° het integriteitsbeginsel, op grond waarvan het klimaatbeleid er daadwerkelijk en reëel op is gericht het klimaat veilig en gezond te houden.

De problematiek van de toenemende wereldwijde klimaatverandering is genoegzaam bekend.

De voorbije decennia zijn om deze reden op internationaal vlak belangrijke afspraken gemaakt:

a) het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de bijlagen I en II, ondertekend te New York op 9 mei 1992;

b) het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en de bijlagen A en B, ondertekend te Kyoto op 11 december 1997;

c) Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad;

d) de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, aangenomen door de VN in september 2015;

e) de Overeenkomst van Parijs, ondertekend te Parijs op 12 december 2015;

f) de richtlijnen, verordeningen en besluiten van de Europese Unie, aangenomen ter uitvoering van voornoemde internationaalrechtelijke verplichtingen;

g) Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn

l'impact éventuel d'une mesure sur la politique climatique d'une autre entité;

3° le principe de progression;

4° le principe de la réduction intégrée de la pollution, selon lequel la politique climatique ne doit pas se faire au détriment de la biodiversité, de la qualité de l'air, de l'eau ou d'autres composantes de l'environnement;

5° le principe d'intégrité selon lequel la politique climatique poursuit effectivement et véritablement un objectif de protection d'un climat sûr et sain.

La problématique des changements climatiques mondiaux croissants est suffisamment connue.

Ces dernières années, d'importants accords ont dès lors été conclus au niveau international:

a) la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, et ses annexes I et II, signée à New York le 9 mai 1992;

b) le Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques et ses annexes A et B, signé à Kyoto le 11 décembre 1997;

c) la directive 2003/4/CE du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2003 concernant l'accès du public à l'information en matière d'environnement et abrogeant la directive 90/313/CEE du Conseil;

d) le Programme de développement durable à l'horizon 2030 adopté à l'ONU en septembre 2015;

e) l'Accord de Paris, signé à Paris le 12 décembre 2015;

f) les directives, règlements et décisions de l'Union européenne adoptés en exécution des obligations de droit international précitées;

g) le règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les

2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013;

h) de klimaatop van Katowice (COP24) waar vooral werd gesproken over de praktische invulling en evaluatie van de afspraken van het klimaatakkoord van Parijs van 2015. Vertegenwoordigers van 196 regeringen werden het eens over een zogenaamd Rulebook voor de uitvoering hiervan. Bovendien moet elke regering in 2019 bij de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties een plan voor de uitstootvermindering inleveren.

Wat ons land betreft heeft de Senaat op 23 januari 2017 met een zeer ruime meerderheid belangrijke aanbevelingen aangenomen over het intra-Belgisch besluitvormingsproces inzake burden sharing met betrekking tot klimaatdoelstellingen.

De Senaat beveelt onder meer aan:

a. dat elke federale en regionale overheid, met het oog op een betere kwaliteit van de dialoog tussen de verschillende overheden, een klimaatstrategie, stevig verankerd in een beleid inzake duurzame ontwikkeling, op lange termijn uitwerkt die zelfs verder gaat dan 2030, en deze met haar parlement bespreekt;

b. te zorgen voor een ambitieus en coherent klimaat- en transitiebeleid dat het mogelijk maakt de conclusies van het Akkoord van Parijs na te leven. Daarvoor moeten de betrokken overheden gezamenlijk en met alle beleidsdomeinen die daartoe bijdragen, de te ondernemen acties op alle betreffende gebieden bepalen en een gecoördineerde versie op lange termijn uitwerken waarbij een koolstofarme samenleving het einddoel moet zijn;

c. dat de Gewesten en de federale overheid streven naar een maximale samenwerking en coherentie in hun klimaatbeleid en daarbij het mutualiteitsprincipe toepassen. Dat betekent dat ze telkens ook nagaan wat de eventuele impact van een maatregel is op het klimaatbeleid van een andere entiteit en zodanig proberen te handelen dat de effectiviteit van de maatregelen van alle andere beleidsniveaus wordt versterkt;

d. de beschikbare instrumenten en middelen te versterken en uit te werken voor de uitbouw van het klimaatbeleid, en met name door de desbetreffende diensten van de administraties op alle niveaus te versterken;

e. maximaal te anticiperen op de toekomstige intra-Belgische verdeling van de doelstellingen 2030 door de nodige

directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil;

h) la conférence sur le climat de Katowice (COP24), dont les débats se sont concentrés sur la mise en œuvre pratique et l'évaluation des engagements de l'Accord de Paris de 2015. Les représentants de 196 gouvernements se sont entendus sur les règles d'application dudit accord. En outre, chaque gouvernement devra présenter en 2019, lors de l'Assemblée générale des Nations unies, un plan de réduction des émissions.

En ce qui concerne notre pays, le Sénat a adopté à une très large majorité, le 23 janvier 2017, d'importantes recommandations concernant le processus décisionnel intrabelge en matière de répartition de l'effort climatique au regard des objectifs climatiques.

Le Sénat recommande notamment:

a. que chaque autorité fédérale et régionale, en vue d'une meilleure qualité du dialogue entre les différentes autorités, développe une stratégie climatique, solidement ancrée dans une politique de développement durable à long terme, qui va même au-delà de 2030, et en discute avec son parlement;

b. de veiller à mettre en place une politique climatique et de transition cohérente et ambitieuse permettant de respecter les conclusions de l'Accord de Paris. À cet effet, les autorités concernées doivent déterminer ensemble et avec tous les domaines politiques concernés en la matière, les actions à entreprendre dans tous les domaines concernés, et élaborer une vision coordonnée à long terme avec, pour objectif final, une société à faible intensité de carbone;

c. que les Régions et l'autorité fédérale fassent preuve d'un maximum de coopération et de cohérence dans leur politique climatique et appliquent à cet égard le principe de mutualité. Cela signifie qu'elles vérifient systématiquement l'impact éventuel d'une mesure sur la politique climatique d'une autre entité et essaient d'agir de manière à renforcer l'efficacité des mesures de tous les autres niveaux de pouvoir;

d. de consolider et développer les instruments et moyens disponibles pour développer les politiques climatiques, et notamment en veillant à renforcer les services correspondants des administrations aux différents niveaux de pouvoir;

e. d'anticiper au maximum la future répartition intrabelge des objectifs 2030 en instruisant les éléments techniques

technische bestanddelen te analyseren en door de vereiste opeenvolgende arbitrages over de verschillende gedeelten voor te bereiden;

f. het reeds bestaande klimaatresponsabiliseringsmechanisme ten uitvoer te leggen, om de gewesten aan te moedigen een ambitieus klimaatbeleid te voeren, rekening houdend met de Europese doelstellingen en, via de financieringsmechanismen van de deelstaten, de reële resultaten ten opzichte van de verwachte doelstellingen zowel in positieve als in negatieve zin financieel te sanctioneren;

g. dat elke entiteit bijdraagt aan de klimaatinspanningen overeenkomstig zijn specifieke kenmerken, om zo op een zo efficiënt mogelijke manier het voor het klimaat meest gunstige resultaat te behalen voor de verschillende overheden samen en tegelijkertijd een billijke verdeling tussen elke entiteit te waarborgen;

h. de veilingopbrengsten te verdelen a rato van de absolute reductie van de verschillende entiteiten;

i. de Nationale Klimaatcommissie te verzoeken een lange-termijnvisie uit te werken en een routekaart op te stellen voor het gezamenlijk klimaatbeleid:

a. versneld een nieuw nationaal klimaatplan uitwerken (al afgesproken in 2012). Dat nationaal klimaatplan wordt up to date gehouden, met een duidelijke oplijsting van de ingestelde en geplande beleidsmaatregelen, alsook van de verwachte impact ervan (zie vraag 2f aan de regering in de aangenomen Kamerresolutie betreffende de prioriteiten van België tijdens de Klimaatconferentie (COP 21) van Parijs in december 2015, DOC 54 1364/012);

b. een nationaal klimaatplan uitwerken dat coherent is met de reeds bestaande plannen van de deelstaten;

c. daarbij legislatuur overschrijdend bindende doelstellingen vastleggen in opvolging van het Klimaatakkoord van Parijs tegen 2030, en verder tegen 2050, met voldoende tussentijdse mijlpalen die jaarlijks geëvalueerd worden;

d. voor de *burden-sharing* 2021–2030 een tijdslijn met precieze doelstellingen opstellen van de te nemen beslissingen die coherent moeten zijn met de dwingende doelstellingen van de Europese Unie en met de doelstellingen van het Akkoord van Parijs;

j. een bestendige structuur op te richten onder de vorm van een interparlementair overlegorgaan,

nécessaires et en préparant les arbitrages successifs nécessaires sur les différents volets;

f. de mettre en œuvre le mécanisme de responsabilisation climatique déjà existant, en vue d'encourager les Régions à avoir une politique climatique ambitieuse, au regard des objectifs européens, et à sanctionner financièrement, au travers des mécanismes de financement des entités fédérées, à la hausse comme à la baisse, les résultats réels par rapport aux objectifs attendus;

g. que chaque entité contribue selon ses spécificités à l'effort climatique, pour obtenir, de la manière la plus efficace possible, le résultat le plus favorable en matière de climat pour l'ensemble des entités et aussi pour garantir une répartition juste et équitable entre celles-ci;

h. de répartir le produit des enchères au prorata de la réduction en termes absolus des différentes entités;

i. de demander à la Commission nationale Climat d'établir une vision à long terme et une feuille de route relative à la politique commune en matière de climat:

a. d'élaborer de manière accélérée un nouveau plan climat national (déjà convenu en 2012). Ce plan climat national est mis à jour et dresse un aperçu clair des actions politiques engagées et envisagées et de leurs effets attendus (voir la demande 2f au gouvernement dans la résolution concernant les priorités de la Belgique lors de la Conférence Climat (COP 21), à Paris, en décembre 2015, adoptée par la Chambre, doc. 54 1364/012);

b. d'élaborer un plan national climat qui doit être en cohérence avec les plans des entités fédérées déjà existants;

c. de fixer, dans ce contexte, des objectifs contraignants qui vont au-delà de la législature, conformément à l'Accord de Paris sur le climat, à réaliser d'ici 2030 et ensuite d'ici 2050, assortis d'étapes intermédiaires suffisantes, à évaluer chaque année;

d. d'arrêter un calendrier pour le *burden sharing* 2021-2030 en spécifiant les objectifs précis des décisions à prendre qui doivent être en cohérence avec les objectifs contraignants de l'Union européenne et avec les objectifs de l'Accord de Paris.

j. de créer une structure permanente qui prendrait la forme d'un organe de concertation interparlementaire, dans lequel

waarin volksvertegenwoordigers van de Kamer van volksvertegenwoordigers, volksvertegenwoordigers van de regionale Parlementen en senatoren minstens tweemaal per jaar samenkomen om het klimaatbeleid op te volgen en te dialogeren over de al dan niet geboekte vooruitgang;

a. de Nationale Klimaatcommissie te verzoeken haar jaarverslag jaarlijks voor te stellen aan dit interparlementair overlegorgaan;

b. minstens een keer per jaar en telkens wanneer een belangrijke Europese verandering inzake klimaatbeleid dat vereist, in dit interparlementair overlegorgaan de voorzitter van het Overlegcomité en de desbetreffende ministers te horen over het aansturen van de Nationale Klimaatcommissie en de politieke arbitrages die daaruit voortvloeien;

c. het ontwerp van het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan 2021–2030 zo snel mogelijk aan dit interparlementair overlegorgaan voor te leggen zodat er voldoende tijd is om dit afdoende te bespreken met de betrokken parlementsleden.

Van haar kant heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op 20 december 2018 met een ruime meerderheid een resolutie aangenomen waarin aan de federale regering wordt gevraagd de volgende doelstellingen via het interfederaal Belgisch overleg te verwezenlijken:

1. toetreden tot de *Paris Proof Coalition* van de acht meest ambitieuze Europese landen die pleiten voor een onmiddellijke aanscherping van de Europese doelstellingen inzake broeikasgasreductie tegen 2030;

2. op Europees niveau pleiten voor een doelstelling om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 55 % te verminderen en tegen 2050 met 95 %, ten opzichte van 1990;

3. via het Nationaal Energie- en Klimaatplan 2030 (NEKP) een traject en maatregelen aanreiken die in overeenstemming zijn met de broeikasgasreductiedoelstellingen van 55 % en 95 % tegen respectievelijk 2030 en 2050, ten opzichte van de uitstoot in 1990.

*
* *

In zijn advies heeft de Raad van State gesteld dat het voorstel van bijzondere wet ongrondwettig is. Het klimaatbeleid

se réuniraient au moins deux fois par an des députés de la Chambre des représentants, des députés des Parlements régionaux et des sénateurs, pour examiner la politique climatique et débattre des avancées réalisées ou à réaliser;

a. de demander à la Commission nationale Climat de présenter chaque année son rapport annuel à cet organe de concertation interparlementaire;

b. d'entendre au moins une fois par an et à chaque fois qu'une évolution européenne importante concernant la politique climatique le nécessite, au sein de cet organe de concertation interparlementaire, le président du Comité de concertation et les ministres concernés, au sujet du pilotage de la Commission nationale Climat et des arbitrages politiques qui en découlent;

c. de présenter au plus vite à cet organe de concertation interparlementaire, un projet de plan intégré national en matière d'énergie et de climat 2021-2030 de manière à prévoir un délai suffisant pour qu'il puisse faire l'objet d'un examen approprié avec les parlementaires concernés.

Pour sa part, la Chambre des représentants a adopté à une large majorité, le 20 décembre 2018, une résolution demandant au gouvernement de porter au niveau de la concertation interfédérale belge les objectifs suivants:

1. rejoindre la *Paris Proof Coalition* des huit pays européens les plus ambitieux qui plaident pour une hausse immédiate des objectifs européens de réduction des gaz à effet de serre à l'horizon 2030;

2. plaider au niveau européen pour porter les objectifs en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre à 55 % à l'horizon 2030 et à 95 % à l'horizon 2050 par rapport aux émissions de 1990;

3. offrir à travers le Plan National Énergie-Climat 2030 (PNEC) une trajectoire et des mesures compatibles avec les objectifs de réduction des gaz à effet de serre de 55 % et 95 % respectivement à l'horizon 2030 et 2050 par rapport aux émissions de 1990.

*
* *

Dans son avis, le Conseil d'État a déclaré que la proposition de loi spéciale était inconstitutionnelle. La politique

is een ruimschoots gedeelde bevoegdheid van de federale regering, de gemeenschappen en de gewesten.

Zoals de Raad van State in zijn advies onderstreept, dient een andere weg dan de bijzondere wet te worden bewandeld om de door alle beleidsniveaus in acht te nemen algemene beginselen en doelstellingen van het klimaatbeleid vast te leggen.

In dat opzicht is een samenwerkingsakkoord het doeltreffendste en snelste middel om, tegenover de uiterst belangrijke klimaatuitdaging, de samenwerking tussen alle beleidsniveaus te waarborgen. Daarbij dient tegelijkertijd rekening te worden gehouden met de respectieve bevoegdheden en met de draagwijdte van het klimaatbeleid, dat in tal van beleidsdoemenen aanwezig is.

Het samenwerkingsakkoord moet minstens de manier aangeven waarop de federale regering en de gewesten hun respectief klimaatbeleid zodanig uitstippelen dat het bijdraagt tot het bereiken van de algemene doelstellingen van het Belgische klimaatbeleid.

De klimaatbeleidsplannen van de diverse beleidsniveaus moeten bestaan uit subplannen voor de sectoren mobiliteit, bouw, industrie (buiten ETS), landbouw en energie. Ter voorbereiding van die subplannen pleegt elk beleidsniveau overleg met alle relevante actoren van elke sector.

De Europese Commissie heeft een stappenplan opgesteld om tegen 2050 tot een koolstofarme én concurrerende economie te komen, meer bepaald door de CO₂-uitstoot ten opzichte van 1990 te verminderen met minstens 40 % in 2030 en met minstens 80 % en liefst 95 % in 2050. De doelstellingen van dat stappenplan moeten ten uitvoer worden gelegd.

De maatregelen die België in het raam van het klimaatbeleid neemt, moeten rekening houden met 's lands sociaaleconomische werkelijkheid. Alle genomen maatregelen moeten realistisch zijn en mogen voor de burgers geen randkosten meebrengen die niet in verhouding staan tot de vastgestelde uitstootvermindering; tegelijkertijd moet worden gewaakt over het concurrentievermogen van onze ondernemingen en over de koopkracht.

Wij moeten reageren met een verantwoord en een op verantwoordelijkheid aansturend beleid waarmee we onze zelf opgelegde ambitieuze klimaatdoelstellingen tijdig kunnen bereiken en daarbij tegelijk de levenskwaliteit van alle burgers kunnen vrijwaren en vergroten, dankzij de vereende krachten

climatique est une compétence du gouvernement fédéral, des communautés et des régions, largement partagée entre les différentes autorités.

Comme le souligne l'avis du Conseil d'État, il convient d'emprunter une autre voie que la loi spéciale pour fixer les principes et objectifs généraux de la politique climatique qui doivent être respectés par l'ensemble des autorités.

Dans ce cadre, un accord de coopération est le moyen le plus efficace et le plus rapide pour garantir la collaboration de toutes les entités fédérées face à l'importance de l'enjeu climatique. Tout en tenant compte des pouvoirs respectifs et de l'étendue de la politique climatique contenue dans de nombreux domaines politiques.

L'accord de coopération doit au moins préciser la manière dont le gouvernement fédéral et les régions élaborent leur politique climatique afin que la contribution de chaque entité atteigne les objectifs généraux de la politique climatique belge.

Les plans de la politique climatique de chaque entité doivent consister en des sous-plans pour les secteurs de la mobilité, des bâtiments, de l'industrie (hors ETS), de l'agriculture et de l'énergie. Pour la préparation de ces sous-plans, chaque entité consulte tous les acteurs pertinents par secteur.

La Commission européenne a élaboré une feuille de route pour arriver à une économie compétitive à faible intensité de carbone à l'horizon 2050, plus précisément en réduisant les émissions de CO₂ par rapport au niveau de 1990 d'au moins 40 % en 2030 et d'au moins 80 % et de préférence de 95 % en 2050. Les objectifs de cette feuille de route doivent être mis en œuvre.

Les mesures prises par la Belgique dans le cadre de la politique climatique doivent tenir compte de la réalité socio-économique du pays. Toutes les mesures prises doivent être réalistes, sans entraîner un coût marginal disproportionné par rapport à la réduction des émissions constatées pour les citoyens, tout en veillant à la compétitivité de nos entreprises et au pouvoir d'achat.

Nous devons répondre par une politique responsable et responsabilisante qui permettra d'honorer dans les temps les ambitieux objectifs climatiques que nous nous sommes fixés tout en préservant et augmentant la qualité de vie de tous les citoyens grâce à la force conjuguée de la liberté, de

van vrijheid, oordeelkundigheid, technologische vernieuwing en vrije economie.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

l'intelligence, des innovations technologiques et de l'économie libre.