

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende de externe mobiliteit
van de militairen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Véronique WATERSCHOOT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindieners van het wetsvoorstel.....	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	4
Bijlage: advies van de Raad van State over een voorontwerp van wet “tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de externe mobiliteit van de militairen”	5

Zie:

Doc 54 **3507/ (2018/2019):**

001: Wetsvoorstel van de heren Thiéry, Bogaert, Van Mechelen en Vandenput.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions
relatives à la mobilité externe
des militaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Véronique WATERSCHOOT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de loi	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	4
Annexe: Avis du conseil d'État sur un avant-projet de loi “modifiant diverses dispositions relatives à la mobilité externe des militaires”	5

Voir:

Doc 54 **3507/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi de MM. Thiéry, Bogaert, Van Mechelen et Vandenput.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

10987

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Theo Francken, Karolien Grosemans
PS	Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V	Wouter Beke, Hendrik Bogaert
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Véronique Waterschoot
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Rita Gantois, Peter Luykx, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Michel Corthouts, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Roel Deseyn, Veerle Heeren
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken op haar vergadering van 20 maart 2019. Het advies van de Raad van State dat werd uitgebracht over het voorontwerp van wet dat als basis heeft gediend voor dit wetsvoorstel, is als bijlage bij onderhavig verslag gevoegd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Damien Thiéry (MR) licht toe dat het wetsvoorstel ertoe strekt Defensie op te nemen in de lijst der openbare diensten die in aanmerking komen als werkgever voor de externe mobiliteit, zodat militairen zich kandidaat kunnen stellen voor interne statutaire betrekkingen. Defensie opnemen op de lijst van de openbare diensten als werkgever in het kader van de externe mobiliteit beoogt zeker niet de reclassering van militairen die niet langer als operationeel of inzetbaar worden beschouwd voor Defensie. De militair, kandidaat voor een vacature als Rijksambtenaar geopend in de schoot van Defensie, moet inderdaad op dezelfde manier als de andere kandidaten die al dan niet de hoedanigheid van rijksambtenaar bezitten, voldoen aan dezelfde criteria vereist voor de vergelijkende selectie. Defensie niet beschouwen als werkgever in het kader van de externe mobiliteit leidt tot het feit dat dezelfde militair, laureaat van de vergelijkende selectie, voorafgaand ontslag moet nemen om de hoedanigheid van rijksambtenaar te verwerven. Terwijl dit voorafgaand ontslag niet vereist is om een andere federale openbare dienst te vervoegen, omdat de verwerving van de hoedanigheid van Rijksambtenaar verloopt via de overplaatsing.

Aangezien de militairen dezelfde procedure volgen als de andere rijksambtenaren, kandidaten voor de mobiliteit, heeft dit voorstel tevens geen enkele impact op het personeelsplan van het burgerpersoneel van het departement, het is immers niet de bedoeling om vacatures voor te behouden voor de militairen, noch hen een voorrangrecht te verlenen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jacques Chabot (PS) deelt mee dat zijn fractie dit wetsvoorstel steunt, dat overigens tegemoetkomt aan een oude eis van zijn fractie, waardoor nu eindelijk een brug geslagen wordt tussen Defensie en het openbaar ambt. De spreker vraagt wel om erover te waken dat de aldus vrijgekomen plaatsen binnen defensie niet zouden worden uitbested.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 20 mars 2019. L'avis rendu par le Conseil d'État sur l'avant-projet de loi à la base de la proposition de loi à l'examen est annexé au présent rapport.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Damien Thiéry (MR) indique que la proposition de loi a pour but d'inclure la Défense dans la liste des services publics comme employeur dans le cadre de la mobilité externe afin que tout militaire puisse se porter candidat aux emplois statutaires internes. Inclure la Défense dans la liste des services publics comme employeur dans le cadre de la mobilité externe ne vise certainement pas le reclassement de militaires qui ne seraient plus considérés comme opérationnels ou projetables pour la Défense. En effet, le militaire candidat à un emploi vacant d'agent de l'État ouvert au sein de la Défense doit, au même titre que les autres candidats ayant déjà ou pas la qualité d'agent de l'État, satisfaire aux mêmes critères exigés pour la sélection comparative. Ne pas considérer la Défense comme un employeur dans le cadre de la mobilité externe a pour conséquence que le même militaire, lauréat de la même sélection comparative, doit préalablement démissionner avant de pouvoir acquérir la qualité d'agent de l'État alors que, pour intégrer un autre service public fédéral, cette démission préalable n'est pas requise dès lors que l'acquisition de la qualité d'agent de l'État s'opère par le transfert.

Étant donné que les militaires suivent la même procédure que les autres agents de l'État candidats à la mobilité, la proposition à l'examen n'aura en outre aucun impact sur le plan de personnel civil du département étant donné que le but n'est pas de réserver certains emplois vacants aux militaires, ni d'accorder un droit de priorité aux militaires.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jacques Chabot (PS) indique que son groupe soutient la proposition de loi à l'examen, qui rencontre d'ailleurs une ancienne revendication de son groupe, un pont étant finalement jeté entre la Défense et la fonction publique. L'intervenant demande toutefois que l'on veille à ce que les emplois ainsi libérés à la Défense ne soient pas externalisés.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 5 wordt achtereenvolgend eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel, zoals verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Véronique Waterschoot

Karolien GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

BIJLAGE: advies van de Raad van State over een voorontwerp van wet “tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de externe mobiliteit van de militairen”.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi, le qu'elle a été corrigée, est adopté à l'unanimité.

La rapporteure,

La présidente,

Véronique Waterschoot

Karolien GROSEMANS

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— conformément à l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— conformément à l'article 108 de la Constitution: *nihil*;

ANNEXE: Avis du conseil d'État sur un avant-projet de loi “modifiant diverses dispositions relatives à la mobilité externe des militaires”.



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 63.669/4
du 25 juin 2018

advies 63.669/4
van 25 juni 2018

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant diverses
dispositions relatives à la
mobilité externe des militaires'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van diverse
bepalingen betreffende de
externe mobiliteit van de
militairen'

†LW-CFGLDIEC-GDGGUQ†

Le 6 juin 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant diverses dispositions relatives à la mobilité externe des militaires'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 25 juin 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2018.

*

Op 6 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de externe mobiliteit van de militairen'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 25 juni 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2018.

*

†LW-CFGLDIEC-GDGGUQ†

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp[‡], de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft heeft over het voorontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.