

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2019

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met
het onderzoek naar de procedures
voor de toekenning van humanitaire visa,
waarbij lessen moeten worden getrokken
uit deze “visagate” teneinde te voorkomen
dat enige vorm van oneigenlijk gebruik
een smet werpt op de toekenning van
humanitaire visa**

(ingediend door
mevrouw Julie Fernandez Fernandez c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 janvier 2019

PROPOSITION

**visant à instituer
une commission d’enquête parlementaire
chargée d’examiner les procédures d’octroi
de visas humanitaires et de tirer les leçons
du visagate en vue d’éviter que
la délivrance de visas humanitaires
ne soit entachée de toute forme
de détournement**

(déposée par
Mme Julie Fernandez Fernandez et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het bericht op dinsdag 15 januari 2019 over de aanhouding van een Mechels gemeenteraadslid in het kader van een dossier rond mensensmokkel heeft ernstige en verontrustende vragen opgeroepen over de toekenning van humanitaire visa door ons land. Op donderdag 17 januari 2019 bevestigde het parket van Antwerpen dat het gemeenteraadslid in verdenking was gesteld van mensensmokkel, deelneming aan een criminele organisatie, passieve omkoping en afpersing.

De eerste elementen doen vermoeden dat de in deze zaak aangehaalde activiteiten betrekking hebben op meer dan tweehonderd dossiers voor de toekenning van humanitaire visa in het kader van zogenaamde reddingsoperaties. Dit gerechtelijk dossier doet ernstige vragen rijzen over de uitoefening van een discretionaire bevoegdheid. De beslissing ligt immers volledig bij de staatssecretaris bevoegd voor de toegang tot het grondgebied in het kader van asiel en migratie.

Het gerecht en het strafrechtelijk onderzoek spitzen zich toe op bepaalde aspecten van de zaak. Er kan uiteraard geen sprake van zijn zich met deze aspecten in te laten. Toch komt het de Kamer van volksvertegenwoordigers toe een antwoord te bieden op bepaalde vragen.

— Hoe is een dergelijk systeem van handel in humanitaire visa tot stand kunnen komen?

— Welke criteria moeten gelden bij de uitbouw van een netwerk van betrouwbare en onkreukbare tussenpersonen die gemachtigd zijn om de lijst van de potentiële begunstigden op te stellen?

— In hoeverre was het mogelijk de individuele dossiers te analyseren om na te gaan wat precies de situatie van de begunstigden was?

— Welke maatregelen werden genomen om een doeltreffende opvolging te waarborgen van de waarschuwingssignalen die de bevoegde overheden zouden kunnen hebben ontvangen?

— Welke beveiligingsmechanismen zouden kunnen worden ingesteld om te voorkomen dat een discretionaire bevoegdheid willekeurig wordt uitgeoefend?

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le mardi 15 janvier 2019, l'annonce de l'arrestation d'un conseiller communal de Malines dans le cadre d'un dossier de trafic d'êtres humains a mis en lumière des questions graves et inquiétantes en ce qui concerne la délivrance de visas humanitaires par notre pays. Le jeudi 17 janvier 2019, le parquet d'Anvers confirmait que ce conseiller était inculqué des chefs de trafic d'êtres humains, de participation à une organisation criminelle, de corruption passive, et d'extorsion.

Les premiers éléments laissent entendre que plus de 200 dossiers de délivrance de visas humanitaires, dans le cadre d'opérations dites "de sauvetage", sont concernés par les activités pointées dans ce dossier. L'apparition de ce dossier judiciaire pose des questions majeures en ce qui concerne l'exercice d'une compétence discrétionnaire, la capacité de décision étant concentrée entre les seules mains du secrétaire d'État compétent pour l'accès au territoire dans le cadre de l'asile et de la migration.

En dehors des éléments relevant de la justice et des enquêtes pénales, avec lesquelles il ne s'agit en aucun cas d'interférer, il appartient à la Chambre des représentants d'apporter des réponses à certaines questions essentielles, parmi lesquelles on trouvera notamment les questions suivantes:

— De quelle manière un tel système de trafic de visas humanitaires a-t-il pu se mettre en place?

— Quels sont les critères à utiliser pour établir un réseau d'intermédiaires fiables et irréprochables habilités à dresser la liste des bénéficiaires potentiels?

— Quels moyens d'analyse des dossiers individuels ont été mis en place pour établir la situation des bénéficiaires?

— Quelles sont les mesures qui ont été prises pour assurer un suivi efficace des signaux d'alerte qui auraient pu parvenir aux autorités compétentes?

— Quels sont les garde-fous qui pourraient être mis en place afin d'éviter qu'une compétence discrétionnaire soit exercée de manière arbitraire?

De commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft al beslist om hoorzittingen te houden, meer bepaald met de voor asiel en migratie bevoegde diensten, te weten de Dienst Vreemdelingenzaken en het Federaal Migratiecentrum Myria, alsook de staatssecretaris die de desbetreffende visa heeft uitgereikt.

Om zo volledig mogelijke antwoorden op deze vragen te krijgen, om eventueel de wetswijzigingen door te voeren die nodig zijn om de instandhouding te waarborgen van een flexibel instrument waarmee in dramatische humanitaire omstandigheden mensenlevens kunnen worden gered en om de eventuele wetgevende tekortkomingen weg te werken die aan de basis liggen van de thans vastgestelde misbruiken, stellen de indieners de oprichting voor van een onderzoekscommissie, waarvan de werkzaamheden moeten worden beperkt in de tijd. Zulks lijkt de meest aangewezen oplossing, niet alleen om die doelstellingen te verwezenlijken, maar ook om te waarborgen dat een parlementair optreden de lopende gerechtelijke onderzoeken geenszins doorkruist.

La commission de l'Intérieur a déjà pris la décision d'auditionner, notamment, les services compétents en matière d'asile et de migration que sont l'Office des étrangers et le Centre fédéral migration Myria ou encore le secrétaire d'État ayant délivré ces visas.

Néanmoins, pour apporter à ces questions les réponses les plus complètes possibles, pour éventuellement apporter les modifications législatives qui s'imposent pour maintenir un instrument souple de sauvetage de vies humaines dans des circonstances humanitaires dramatiques et pour supprimer les éventuelles failles législatives qui auraient permis les abus constatés aujourd'hui, les auteurs proposent la mise sur pied d'une commission d'enquête, dont les travaux doivent être limités dans le temps, qui apparaît comme l'outil le plus pertinent non seulement pour atteindre les objectifs précités mais également pour s'assurer que les travaux de cette commission d'enquête ne nuisent en rien aux enquêtes pénales en cours.

Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Emir KIR (PS)

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een onderzoekscommissie opgericht, die wordt belast met het onderzoek naar het dossier inzake de humanitaire visa.

De onderzoekscommissie wordt ermee gelast:

1. een gedetailleerd overzicht op te vragen van de dossiers inzake de humanitaire visa die werden toegekend in het kader van de “reddingsoperaties”, alsook op te lijsten wie als tussenschakel optrad bij de procedure tot toekenning van de humanitaire visa;

2. elkeen te horen die nodig kan zijn om te bepalen welke structurele omstandigheden het mogelijk hebben gemaakt delictuele of criminele activiteiten te ontplooiën in het kader van de toekenning van deze humanitaire visa;

3. de procedures te analyseren en te evalueren, en ze eventueel te wijzigen om nieuwe “visagates” te voorkomen.

Art. 2

De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 3

Bij de vervulling van haar opdracht moet de onderzoekscommissie er inzonderheid op toezien dat haar werkzaamheden niet interfereren met de lopende of toekomstige strafonderzoeken.

Art. 4

De onderzoekscommissie kan iedere persoon horen die zij meent te moeten laten verschijnen en zij kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar opdracht. De onderzoekscommissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse om haar opdracht te volbrengen.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête concernant le dossier des visas humanitaires.

Les missions de la commission d'enquête consisteront:

1. à demander un relevé détaillé des dossiers de délivrance des visas humanitaires au titre des “opérations de sauvetage” et à établir la liste des intermédiaires ayant participé au processus d'octroi de visas humanitaires;

2. à auditionner toutes les personnes pouvant s'avérer nécessaires à établir les circonstances structurelles ayant permis le développement d'activités délictuelles ou criminelles dans le cadre de la délivrance de ces visas humanitaires;

3. à analyser les procédures, à les évaluer et éventuellement à les modifier pour éviter de nouveaux visagates.

Art. 2

La commission d'enquête est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission d'enquête sera particulièrement attentive à la non-interférence de ses travaux avec les instructions pénales actuelles ou futures.

Art. 4

La commission d'enquête peut entendre toute personne dans le cadre de sa mission spéciale et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission d'enquête est mandatée pour procéder à des constats sur place, pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 5

De onderzoekscommissie bestaat uit zeventien effectieve leden en, in afwijking van artikel 22, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, uit één plaatsvervanger per fractie die zitting heeft in de commissie.

Art. 6

De vergaderingen van de onderzoekscommissie zijn openbaar.

Zij kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen.

Het is de leden van de onderzoekscommissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de vergaderingen met gesloten deuren van de onderzoekscommissie wordt meegedeeld.

Art. 7

De onderzoekscommissie brengt uiterlijk op 1 mei 2019 verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer van volksvertegenwoordigers om de onderzoekscommissie met het oog op de indiening van dat verslag een bijkomende termijn te gunnen.

23 januari 2019

Art. 5

La commission d'enquête se compose de dix-sept membres effectifs et, par dérogation à l'article 22, alinéa 1^{er}, du Règlement de la Chambre des représentants, d'un seul membre suppléant par groupe politique représenté au sein de la commission.

Art. 6

Les réunions de la commission d'enquête sont publiques.

Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Il est interdit aux membres de la commission d'enquête, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission d'enquête.

Art. 7

La commission d'enquête fait rapport à la Chambre des représentants le 1^{er} mai 2019 au plus tard, sauf décision expresse de la Chambre des représentants accordant un délai supplémentaire à la commission d'enquête pour le dépôt de ce rapport.

23 janvier 2019

Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Emir KIR (PS)