

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen,
teneinde de toekenning van de humanitaire
visa transparant te maken**

AMENDEMENT

Zie:

Doc 54 **3496/ (2018/2019):**

001: Wetsvoorstel van de heer Dallemagne.
002: Wijziging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers,
visant à instaurer la transparence
dans l'attribution des visas humanitaires**

AMENDEMENT

Voir:

Doc 54 **3496/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi de M. Dallemagne.
002: Modification auteur.

Nr. 1 VAN MEVROUW **BEN HAMOU c.s.**Art. 2/1 (*nieuw*)**Een artikel 2/1 invoegen, luidende:**

“Art. 2/1. In dezelfde wet wordt een artikel 9ter/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 9ter/1. § 1. In uitzonderlijke omstandigheden en in het raam van een interventie met een humanitair oogmerk kan de minister of diens gemachtigde een “humanitair” visum afgeven aan eenieder die daartoe een aanvraag indient.

Het antwoord op dergelijke aanvragen moet uitdrukkelijk met redenen worden omkleed, in overeenstemming met de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

§ 2. Een dergelijke aanvraag kan worden ingediend:

— door de betrokkene zelf, bij de Belgische diplomatieke instanties die bevoegd zijn voor het land waar hij verblijft;

— op het Belgische grondgebied, door één van de organisaties die door de Koning werden erkend bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad;

— op het Belgische grondgebied, door een verwant of door eenieder die een specifieke band met de betrokkene kan aantonen.

§ 3. De in § 2 bedoelde organisaties worden uitgekozen op basis van hun ervaring inzake humanitaire aangelegenheden of van hun specifieke kennis van het gebied van herkomst van de betrokkene.

Met het oog op hun erkenning moeten zij de in § 2, tweede gedachtestreepje, bedoelde ervaring of kennis ter zake staven.”.

N° 1 DE MME **BEN HAMOU ET CONSORTS**Art. 2/1 (*nouveau*)**Insérer un article 2/1, rédigé comme suit**

“Art. 2/1. Dans la même loi est inséré un article 9ter/1, rédigé comme suit:

“Art. 9ter/1. § 1^{er} er. Le ministre ou son délégué peut, en raison de circonstances exceptionnelles et dans le cadre d’une intervention à portée humanitaire, délivrer des visas “humanitaires” à tout intéressé qui introduit une demande en ce sens.

Les suites données à ces demandes font l’objet d’une motivation formelle, conformément à la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs.

§ 2. Cette demande peut être introduite:

— par l’intéressé lui-même auprès des autorités diplomatiques belges compétentes pour le pays où il réside;

— sur le territoire belge par une des organisations agréées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres;

— sur le territoire belge par un parent ou une personne justifiant d’un lien particulier avec l’intéressé.

§ 3. Les organisations visées au paragraphe 2 sont sélectionnées sur la base de leur expérience dans le domaine humanitaire ou de leur connaissance particulière de la région d’origine de l’intéressé.

Elles justifient de cette expérience ou de ces connaissances lors de leur agrément dont question au paragraphe 2, deuxième tiret.”.

VERANTWOORDING

Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel beoogt voornamelijk het parlementair toezicht te vergemakkelijken op de manier waarop de minister de hem toebedeelde discretionaire bevoegdheid inzake de afgifte van visa gebruikt.

Die bevoegdheid is uiteraard belangrijk. Het humanitair visum is in wezen bedoeld om snel te kunnen reageren op noodsituaties voor personen die mogelijk geen gebruik kunnen maken van de traditionele kanalen waarin de wet voorziet. Veel regeringen hebben dit instrument in het verleden gebruikt om urgente humanitaire problemen weg te werken en hebben aldus het nut ervan aangetoond, voor zover dat nodig mocht zijn. Daarom is het belangrijk het humanitair visum te handhaven.

Het is echter duidelijk dat zowel de internationale toestand als het gebrek aan transparantie inzake het beheer van bepaalde instrumenten van het asiel- en migratiebeleid (in combinatie met de dramatische situatie van de mensen die op de vlucht zijn voor oorlog, ellende, onderdrukking of natuurrampen) omstandigheden creëren die bevorderlijk zijn voor de activiteiten van criminele organisaties of van gewetenloze personen die munt proberen te slaan uit de toegang tot internationale bescherming of tot van conflicten of rampen gespaard gebleven doorgangsroutes.

Helaas blijkt uit de recente gebeurtenissen dat ons grondgebied niet gespaard blijft van de activiteiten van mensen die niet aarzelen om misbruik te maken van de onduidelijke wetgeving en van de relatieve ondoorzichtigheid van het humanitaire-visuminstrument om lucratieve activiteiten uit te bouwen, ten koste van zeer kwetsbare mensen. Afgezien van de noodzakelijke transparantie die een democratische controle op het gebruik van deze discretionaire bevoegdheid mogelijk maakt, beoogt dit amendement dan ook een einde te maken aan deze situatie, door de basisbeginselen van een flexibel en transparant humanitair-visumbeleid in de wet te verankeren en tegelijk de betrokkenen te beschermen tegen willekeur.

Daartoe stellen de indieners van dit amendement inzonderheid voor:

— het inzetten van tussenpersonen te reguleren door middel van een erkenningsprocedure waarbij de hele regering betrokken is, aangezien aldus mogelijke willekeur wordt ingeperkt;

JUSTIFICATION

La proposition à l'examen vise essentiellement à faciliter le contrôle parlementaire sur l'usage d'une faculté discrétionnaire laissée au ministre dans le domaine de la délivrance de visas.

Cette faculté est, certes, importante. L'essence même du visa humanitaire est de permettre de répondre rapidement à des situations d'urgence pour des personnes qui ne pourraient éventuellement pas bénéficier des voies classiques prévues par la loi. De nombreux gouvernements ont eu recours à cet outil pour résoudre des situations humanitaires urgentes par le passé, faisant la preuve si besoin est de son utilité. Il est donc important de le maintenir.

Pour autant, il est évident que, tant la situation internationale que le défaut de transparence dans la gestion de certains outils de la politique d'asile et de migration (additionnés aux situations dramatiques que vivent les intéressés fuyant la guerre, la misère, l'oppression ou les catastrophes naturelles) créent des circonstances favorisant l'activité d'organisations criminelles ou d'individus peu scrupuleux dans le domaine de l'accès à la protection internationale ou aux voies de passage vers des zones épargnées par les conflits ou les catastrophes.

L'actualité récente montre, hélas, que notre territoire n'est pas épargné par l'activité d'individus n'hésitant pas à mettre à profit le flou législatif et la relative opacité de l'outil des visas humanitaires pour développer des activités lucratives aux dépens des intéressés se trouvant dans des situations de grande vulnérabilité. Au-delà, donc, de la nécessaire transparence permettant le contrôle démocratique sur le recours à cette compétence discrétionnaire, mettre un terme à cette situation en ancrant dans la loi les principes élémentaires d'une politique de délivrance de visas humanitaires souple et transparente tout en garantissant aux intéressés une protection contre l'arbitraire est l'objet du présent amendement.

A cet effet, le présent amendement propose en particulier:

— d'encadrer le recours à des intermédiaires en usant d'une procédure d'agrément impliquant l'ensemble du gouvernement – les possibilités de dérives arbitraires étant par-là réduites.

— de toegang tot de procedure te vergemakkelijken, door deze niet te beperken tot de Belgische diplomatieke posten die bevoegd zijn voor de betrokken gebieden.

— de faciliter l'accès à la procédure en ne la limitant pas aux postes diplomatiques belges compétent pour les zones concernées.

Nawal BEN HAMOU (PS)

Eric THIÉBAUT (PS)

Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)