

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2019

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie die ermee wordt belast
volledige klaarheid te scheppen
aangaande de procedures voor de toekenning
van humanitaire visa door België, sinds
het aantreden van de heer Theo Francken
als staatssecretaris voor Asiel en Migratie**

(ingediend door
mevrouw Véronique Waterschoot en
de heer Wouter De Vriendt c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2019

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête parlementaire chargée
de faire toute la lumière sur les procédures
d'octroi de visas humanitaires
par la Belgique depuis l'entrée en fonction
de M. Theo Francken en tant que secrétaire
d'État à l'Asile et la Migration**

(déposée par
Mme Véronique Waterschoot et
M. Wouter De Vriendt et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit een onderzoek van het parket en een Pano-reportage die de VRT heeft uitgezonden op 15 januari 2019, blijkt dat een N-VA-gemeenteraadslid van Mechelen, de heer Melikan Kucam, geld zou hebben ontvangen van aanvragers van een humanitair visum, als compensatie voor zijn bevoorrechte contacten op het kabinet van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, de heer Theo Francken¹. Intussen werd dat gemeenteraadslid aangehouden op verdenking van mensenhandel, criminele organisatie, passieve omkoping en afpersing. Tevens werd door de regering een bestuurlijk onderzoek naar die feiten gelast. De thans ter zake bevoegde minister, mevrouw Maggie De Block, heeft naar aanleiding van de vragen die haar zijn gesteld tijdens de plenumvergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van donderdag 17 januari 2019, meer bepaald het volgende geantwoord: "Met de grootste omzichtigheid kan ik zeggen dat er volgens de eerste vaststellingen voor 2018 voor een 600-tal personen in dit kader instructies vanuit het kabinet zijn gekomen. In een 200-tal dossiers duikt de naam van Melikan op. Dat zijn voorlopige cijfers."²

Voor de toekenning van een humanitair visum geldt een specifieke procedure die tot de discretionaire bevoegdheid behoort van de minister of staatssecretaris voor Migratie. De procedure heeft uitdrukkelijk tot doel om in uitzonderlijke gevallen personen in een hoogst kwetsbare situatie toegang te verlenen tot het Belgische grondgebied.

De aan het licht gekomen feiten wekken echter de indruk dat deze bijzonder kwetsbare personen ontoelaatbare praktijken werden opgedrongen. Het ontbreken van precieze criteria om deze visa toe te kennen, mag in geen geval een voorwendsel zijn om een arbitraire en criminele regeling in te stellen waarbij gewetenloze tussenpersonen mensen in nood uitbuiten om er hun financieel voordeel mee te doen.

Daarom moet volledige duidelijkheid worden verschaft over de door de Belgische overheden gevolgde aanpak, en met name de gehanteerde procedures en criteria met het oog op de toekenning van de humanitaire visa. Tevens moet met de grootst mogelijke transparantie worden nagegaan hoe deze overheden hebben

¹ Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

² CRIV 54, PLEN 266 van 17 januari 2019, blz. 17.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES ET MESSIEURS,

Il ressort d'une enquête du parquet et d'un reportage de l'émission Pano, diffusée par la VRT, du 15 janvier 2019 qu'un conseiller communal N-VA de Malines, M. Melikan Kucam, aurait monnayé son intervention auprès de candidats à l'octroi d'un visa humanitaire en arguant de ses contacts privilégiés avec le cabinet du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration¹, Theo Francken. Ce conseiller communal a depuis lors été placé sous mandat d'arrêt pour trafic d'êtres humains, organisation criminelle, corruption passive et extorsion. Une enquête administrative a également été diligentée par le gouvernement depuis lors pour enquêter sur ces faits. La ministre De Block, à présent en charge de la matière, a notamment répondu ceci, suite aux questions qui lui étaient posées en séance plénière de la Chambre des représentants ce jeudi 17 janvier 2019: "Avec la plus grande prudence, je peux communiquer que, sur la base des premiers constats, en 2018, pour 600 personnes, des instructions auraient été données dans ce cadre de la part du cabinet. Dans près de 200 dossiers, le nom de Melikan a été retrouvé. Ce sont des chiffres provisoires."²

L'octroi d'un visa humanitaire est une procédure spécifique qui relève du pouvoir discrétionnaire du ministre ou secrétaire d'État en charge de la migration. Elle a pour but déclaré, dans des cas exceptionnels, d'accorder un accès au territoire belge à des personnes en situation de vulnérabilité particulière.

Or, les faits révélés laissent à penser que des pratiques intolérables ont été imposées à l'égard de ces personnes particulièrement vulnérables. L'absence de critères précis pour l'octroi de ces visas ne peut en aucun cas être le prétexte à la mise en place d'un système arbitraire et criminel dans lequel des intermédiaires sans scrupules profitent de la détresse humaine dans un objectif de bénéfice financier.

Toute la lumière doit dès lors être faite sur la politique appliquée par les autorités belges dans les procédures et critères utilisés pour l'octroi des visas humanitaires. De même, la plus grande transparence doit être apportée sur l'attitude et les actes de ces mêmes autorités dans le suivi des témoignages qui les auraient alertés

¹ Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

² CRIV 54, PLEN 266 du 17 janvier 2019, page 17, version originale en Néerlandais, traduction libre.

gereageerd op en gevolg gegeven aan de getuigenissen van mensen die hen een aantal maanden geleden al attent zouden hebben gemaakt op het bestaan van deze laakbare praktijken.

De ongeziene ernst van de aan het licht gebrachte feiten, de twijfel die deze feiten doen rijzen over de legitimiteit van de door de Belgische overheden al jaren gevolgde procedures, alsook over de geloofwaardigheid van ons land op internationaal niveau, rechtvaardigen de onverwijlde oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie. Deze commissie moet volledige klaarheid scheppen over de procedures en de criteria die ons land bij de toekenning van humanitaire visa heeft gehanteerd sinds het aantreden van de heer Theo Francken als staatssecretaris voor Asiel en Migratie en tot zijn ontslag uit dat ambt in december 2018.

depuis plusieurs mois sur la réalité de ces pratiques inacceptables.

La gravité inédite des faits révélés, les doutes qu'ils font planer sur la légitimité des procédures menées depuis des années par les autorités belges et sur la crédibilité même de la Belgique au niveau international, justifient la mise sur pied, sans délai, d'une commission d'enquête parlementaire chargée de faire toute la lumière sur les procédures et critères d'octroi de visas humanitaires accordés par la Belgique depuis l'entrée en fonction du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, Theo Francken, jusqu'à sa démission en décembre 2018.

Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

VOORSTEL**Artikel 1**

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld, die ermee wordt belast volledige klaarheid te scheppen over de procedures en de criteria die werden toegepast voor de toekenning door België van humanitaire visa, sinds het aantreden van de heer Theo Francken als staatssecretaris voor Asiel en Migratie, in oktober 2014.

De taak van de onderzoekscommissie bestaat er meer bepaald in:

— een nauwkeurige lijst op te stellen van de tussenpersonen – individuen of verenigingen – die een rol hebben gespeeld bij het op gang brengen van procedures voor de toekenning van humanitaire visa;

— voor alle humanitaire visa die sinds oktober 2014 werden toegekend of geweigerd, de procedures en de criteria te onderzoeken die daartoe door de Belgische autoriteiten werden aangewend;

— na te gaan wie in dat verband welke rol heeft gespeeld, of het nu gaat om asielzoekers, tussenpersonen, het kabinet van de staatssecretaris of de politionele, gerechtelijke en administratieve autoriteiten;

— te onderzoeken hoe de Belgische administratieve en politieke autoriteiten zijn omgegaan, meer bepaald ten aanzien van de bevoegde gerechtelijke instanties, met de opvolging van de getuigenissen over criminele handelingen vanwege tussenpersonen bij het indienen van aanvragen voor de toekenning van humanitaire visa.

§ 2. De onderzoekscommissie maakt van haar werkzaamheden een verslag, dat openbaar is. Zij vermeldt haar conclusies en formuleert, in voorkomend geval, opmerkingen over de verantwoordelijkheden die door het onderzoek aan het licht zijn gebracht, en aanbevelingen over de verbetering van bestaande processen, hierin inbegrepen voorstellen tot wijziging van de wetgeving.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée faire toute la lumière sur les procédures et critères appliqués dans l'octroi de visas humanitaires par la Belgique depuis l'entrée en fonction de M. Theo Francken en tant que secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, en octobre 2014.

La commission d'enquête est notamment chargée:

— d'établir avec précision la liste des intermédiaires – individus ou associations – ayant joué un rôle dans l'introduction de procédures d'octroi de visas humanitaires;

— d'analyser les procédures et critères utilisés par les autorités belges pour l'octroi ou le refus de l'ensemble des visas humanitaires depuis octobre 2014;

— de comprendre le rôle exercé par les uns et les autres dans ce cadre, qu'il s'agisse des demandeurs, des intermédiaires, du cabinet du secrétaire d'État ou des autorités policières, judiciaires et administratives;

— d'analyser la réaction des autorités administratives et politiques belges, notamment à l'égard des autorités judiciaires compétentes, dans le suivi des témoignages relatant des actes de nature criminelle dans le chef d'intermédiaires, lors de l'introduction de demandes d'octroi de visas humanitaires.

§ 2. La commission d'enquête consigne la relation de ses travaux dans un rapport public. Elle acte ses conclusions et formule, le cas échéant, ses observations quant aux responsabilités que l'enquête révèle, et ses propositions de recommandations visant à l'amélioration des processus existants, en ce compris ses propositions sur une modification de la législation.

Art. 2

La commission d'enquête parlementaire est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

De commissie treedt bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats van de onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures. Haar onderzoek kan daarmee samenlopen, maar mag het verloop ervan niet hinderen.

Art. 4

De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en zij kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De commissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse en, in voorkomend geval, de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

Art. 5

De commissie bestaat uit dertien effectieve leden en dertien plaatsvervangende leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden, volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

De niet-erkende politieke fracties beschikken over een lid zonder stemrecht.

Art. 6

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de gewenste deskundigheid te verrichten. Daartoe kan zij een beroep doen op deskundigen en gespecialiseerde instellingen, zo nodig in het kader van een arbeids- of een aannemingsovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de commissiewerkzaamheden niet overschrijden.

Art. 7

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie

Art. 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires. Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.

Art. 4

La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 5

La commission se compose de treize membres effectifs et de treize membres suppléants, que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Les groupes politiques non reconnus disposent d'un membre sans voix délibérative.

Art. 6

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre des représentants, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue. À cet effet, elle peut faire appel à des experts et à des institutions spécialisées, au besoin dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission.

Art. 7

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des

te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

Art. 8

De commissie brengt uiterlijk op 25 maart 2019 verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om de commissie een bijkomende termijn te gunnen voor de indiening van haar verslag.

22 januari 2019

informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Art. 8

La commission fait rapport à la Chambre des représentants, au plus tard le 25 mars 2019, sauf décision expresse de la Chambre des représentants d'accorder un délai supplémentaire à la commission pour déposer son rapport.

22 janvier 2019

Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)