

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2019

WETSONTWERP

**houdende instemming met
de Algemene Samenwerkingsovereenkomst
tussen het Koninkrijk België
en de Republiek Senegal,
gedaan te Dakar op 1 maart 2018**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Véronique WATERSCHOOT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **3461/ (2018/2019):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2019

PROJET DE LOI

**portant assentiment à
la Convention générale de coopération
entre le Royaume de Belgique
et la République du Sénégal,
faite à Dakar le 1^{er} mars 2018**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Véronique WATERSCHOOT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **3461/ (2018/2019):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

10417

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>		<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>courriel : publications@lachambre.be</i>	
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>		<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 februari 2019.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN
EN EUROPESE ZAKEN, EN VAN DEFENSIE,
BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE
CULTURELE INSTELLINGEN**

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 54 3461/001, blz. 4 en volgende). Hij verduidelijkt dat deze algemene samenwerkingsovereenkomst uitsluitend betrekking heeft op de ontwikkelingssamenwerking en dat het dus uitsluitend een federale overeenkomst betreft.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is ingenomen met het feit dat de overeenkomst voorziet in een regeling om de fiscale vrijstellingen op te schorten.

Vervolgens wijst ze erop dat de toekomstige landenportefeuille zich zal toespitsen op twee belangrijke prioriteiten: (1) duurzaam ondernemerschap en het creëren van waardig werk, en (2) seksuele en reproductieve gezondheid. Wat moet worden verstaan onder “duurzaam ondernemerschap”? Kan de minister voorbeelden geven?

Daarnaast wijst het lid erop dat deze algemene samenwerkingsovereenkomst werd gesloten op een ogenblik dat de Belgische minister van Ontwikkelingssamenwerking een wetsontwerp aan het voorbereiden was met het oog op de hervorming van het Belgische ontwikkelingsbeleid (DOC 54 3423/001). De overeenkomst moet dus afgestemd zijn op de hervorming van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Minister De Croo heeft beslist om die hervorming niet meer tijdens deze regeerperiode door te voeren. Wat zijn de gevolgen van die beslissing voor de inwerkingtreding van deze algemene samenwerkingsovereenkomst?

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) geeft aan dat ze achter de twee belangrijke prioriteiten van deze algemene samenwerkingsovereenkomst staat, en in het bijzonder

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 12 février 2019.

**I. — EXPOSÉ
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
ET EUROPÉENNES, ET DE LA DEFENSE,
CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS
CULTURELLES FÉDÉRALES**

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3461/001, p. 4 et suivantes). Il précise que la présente convention générale de coopération concerne exclusivement la Coopération au Développement et constitue donc une convention de caractère exclusivement fédéral.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) salue le dispositif de suspension des exemptions fiscales prévu par la convention.

Elle relève ensuite que les deux grandes priorités du futur portefeuille pays seront: (1) l'entrepreneuriat durable et la création d'emplois décents, et (2) la santé sexuelle et reproductive. Que faut-il entendre par “entrepreneuriat durable”? Le ministre peut-il donner des exemples?

D'autre part, le membre indique que cette convention générale de coopération a été conclue à une période où le ministre de la coopération belge au développement préparait également un projet de loi en vue de réformer la politique belge de développement (DOC 54 3423/001). Cette convention se doit donc d'être en phase avec la réforme de la politique belge de développement. Aussi, quel est l'impact de la décision du ministre De Croo de ne plus vouloir faire adopter cette réforme sous cette législature sur la mise en œuvre de la présente convention générale de coopération?

Mme Rita Bellens (N-VA) indique qu'elle appuie les deux axes prioritaires contenus dans cette convention générale de coopération et plus particulièrement l'appui

achter de steun voor de privésector; de doelstelling is immers het realiseren van duurzame en inclusieve economische groei om de leefomstandigheden van de bevolking te verbeteren. Bovendien zal de creatie van waardig werk op termijn ook de emigratiestroom kunnen doen afnemen.

Het lid wijst er evenwel op dat de regering thans in lopende zaken is en dat dit wetsontwerp na de val van de regering-Michel bij de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend. Om de tenuitvoerlegging van die landenportefeuille voor de periode 2018-2022 en de opdracht van Enabel ter plaatse niet in het gedrang te brengen, zal ze zich niet tegen dit wetsontwerp verzetten.

Wel is ze van oordeel dat artikel 3 van het wetsontwerp in strijd is met het beginsel van terughoudendheid dat een regering in lopende zaken in acht moet nemen, daar het voorziet in een te ruime delegatie van bevoegdheden aan de ontslagnemende minister van Ontwikkelingssamenwerking. Voorts vormt het weglaten van dit artikel geen beletsel voor de voortzetting van de uitvoering van de overeenkomst zoals bepaald in artikel 2 van het wetsontwerp.

Mevrouw Rita Bellens c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 3461/002) in, dat ertoe strekt artikel 3 weg te laten.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) antwoordt dat artikel 3 van het wetsontwerp ertoe strekt het sluiten van specifieke overeenkomsten en bijzondere specifieke overeenkomsten mogelijk te maken. Enabel heeft die nodig om in Senegal actief te kunnen zijn. Het is belangrijk om de delegatie aan de minister voor ontwikkelingsamenwerking te behouden.

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) merkt op dat artikel 8.3 van het verdrag voorziet in de mogelijkheid om de opschorting van de belastingvrijstelling na evaluatie te verlengen: "De evaluatiecriteria en -modaliteiten zullen in onderlinge overeenstemming in het overlegorgaan aangehaald in artikel 5.3 worden vastgelegd en zullen betrekking hebben op de versterking van de capaciteiten van de fiscale administratie en op de doeltreffendheid van het fiscale beleid van de Senegalese Partij alsmede op de vergrote mobilisatie door de Senegalese Partij van de belastinginkomsten."

Het lid vraagt of deze evaluatie reeds heeft plaatsgevonden, wat de resultaten ervan zijn, en hoe België de tenuitvoerlegging van die opschorting van de belastingvrijstelling zal opvolgen.

au secteur privé; l'objectif étant une croissance économique durable et inclusive pour une amélioration des conditions de vie de la population. En outre, la création d'emplois décents permettra également de réduire à terme le flux d'émigration.

Le membre relève toutefois que le gouvernement est actuellement en affaires courantes et que ce projet de loi a été déposé à la Chambre des représentants après la chute du gouvernement Michel. Afin de ne pas compromettre la mise en œuvre de ce portefeuille pays pour la période 2018-2022 et la mission d'Enabel sur place, elle ne s'opposera pas à ce projet de loi.

Par contre, elle considère que l'article 3 du projet de loi est contraire au principe de réserve que doit respecter un gouvernement en affaires courantes, dès lors que cet article accorde une trop large délégation de compétences au ministre démissionnaire de la Coopération belge au développement. Par ailleurs, la suppression de cet article n'empêche pas la poursuite de l'exécution de la convention prévue à l'article 2 du projet de loi.

Mme Rita Bellens et consorts déposent un amendement n°1 (DOC 54 3461/002) en vue d'abroger l'article 3.

M. Tim Vandenput (Open Vld) rétorque que l'article 3 du projet de loi vise à permettre la conclusion de conventions spécifiques et conventions spécifiques particulières dont Enabel a justement besoin pour mettre en œuvre ses interventions au Sénégal. Il importe de maintenir cette délégation au ministre ayant la coopération au développement dans ses attributions.

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) relève que l'article 8.3 de la convention prévoit la possibilité d'une reconduction de la suspension de l'exemption fiscale moyennant une évaluation: "Les critères et modalités d'évaluation seront déterminés de commun accord par l'organe de concertation visé à l'article 5.3 et auront trait au renforcement de capacités de l'administration fiscale et de l'efficacité de la politique fiscale de la Partie sénégalaise, ainsi qu'à la mobilisation accrue des recettes fiscales par la Partie sénégalaise."

Le membre demande si cette évaluation a déjà eu lieu et quels en sont les résultats ainsi que la manière dont la Belgique va suivre la mise en œuvre de cette suspension de l'exemption fiscale.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) vraagt zich af op welke manier de Senegalese partner inbreng heeft gekregen bij de keuze van de twee belangrijkste prioriteiten in de algemene samenwerkingsovereenkomst. Zij merkt op dat België in het verleden vooral de landbouw en de watersector heeft gesteund. Worden de projecten in deze sectoren stopgezet?

Hoe wil men anderzijds de lokale partnerschappen uitbouwen?

B. Antwoorden van de minister

De minister benadrukt dat de algemene samenwerkingsovereenkomst het algemeen kader vaststelt voor de samenwerking tussen België en Senegal; het legt de verantwoordelijkheden vast en bepaalt de algemene regels voor de naleving van de bepalingen, alsook de maatregelen bij niet-naleving. Dit algemene kader wordt vervolgens omgezet in verschillende samenwerkingsprogramma's en stelt Enabel in staat om in Senegal werkzaam te zijn.

Die nieuwe overeenkomst is met name gesloten om rekening te houden met de hervorming van Enabel en met de nieuwe internationale context na de goedkeuring van de duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's).

Aangaande de weerslag van de intrekking van het wetsontwerp met betrekking tot het Belgische ontwikkelingsbeleid (DOC 54 3423/001) op het voorliggende wetsontwerp tot instemming geeft de minister aan dat de twee wetsontwerpen niet dezelfde doelstellingen hebben. De algemene samenwerkingsovereenkomst waarvoor om instemming wordt verzocht, bepaalt het kader voor de gouvernementele ontwikkelingssamenwerking tussen België en Senegal tijdens de volgende jaren, terwijl het wetsontwerp met betrekking tot het Belgische ontwikkelingsbeleid alle doelstellingen van het Belgische ontwikkelingsbeleid omschrijft en de strategieën en organisatorische beginselen vastlegt om die doelstellingen te bereiken. De gevolgen van de intrekking van het wetsontwerp zijn dus uiterst gering.

De minister herinnert er voorts aan dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking sinds lang in Senegal aanwezig is. De ontwikkelingssamenwerking tussen Senegal en België is officieel van start gegaan met de ondertekening van een algemene overeenkomst op 1 juli 1968, wat betekende dat in 2018 de vijftigste verjaardag van die gouvernementele ontwikkelingssamenwerking tussen beide landen heeft plaatsgevonden. Er zijn dus diverse informatiekanalen voorhanden om, met het oog op een verlenging van de opschorting van de fiscale vrijstellingen, met name te evalueren of de

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) s'interroge quant à la manière dont la partie sénégalaise a participé au choix des deux grandes priorités figurant dans la convention générale de coopération. Elle relève que par le passé la Belgique avait surtout soutenu les secteurs de l'agriculture et de l'eau. Les projets développés dans ces secteurs seront-ils arrêtés?

D'autre part, de quelle manière entend-on développer des partenariats locaux?

B. Réponses du ministre

Le ministre souligne que la convention générale de coopération dresse le cadre général de la coopération gouvernementale entre la Belgique et le Sénégal, établit les responsabilités et définit les règles générales pour le respect de ses dispositions ainsi que des mesures en cas de non-respect de ces dernières. Ce cadre général est ensuite traduit en différents programmes de coopération et permet à Enabel d'opérer au Sénégal.

Cette nouvelle convention a été conclue notamment pour tenir compte de la réforme Enabel et du nouveau contexte international lié à l'adoption des Objectifs de Développement Durables (ODD).

En ce qui concerne l'impact du retrait du projet de loi relatif à la politique belge de développement (DOC 54 3423/001) sur le présent projet de loi d'assentiment, le ministre précise que ces deux projets de loi ont des objectifs distincts. La convention générale de coopération pour lequel l'assentiment est demandé fixe le cadre de coopération gouvernementale entre la Belgique et le Sénégal pour les années à venir alors que le projet de loi relatif à la politique belge de développement décrit l'ensemble des objectifs de la politique belge de développement et fixe les stratégies et les principes d'organisation pour atteindre ces objectifs. Les conséquences du retrait de projet de loi sont donc extrêmement limitées.

Le ministre rappelle encore que la coopération gouvernementale belge au développement est présente de longue date au Sénégal. Cette coopération entre le Sénégal et la Belgique ayant débuté officiellement par la signature d'une Convention générale le 1^{er} juillet 1968, l'année 2018 a marqué le 50^e anniversaire de cette coopération gouvernementale au développement entre les deux pays. Elle dispose donc de différents canaux d'informations pour notamment évaluer le renforcement des capacités de l'administration fiscale et de l'efficacité de la politique fiscale de la partie sénégalaise et ce

belastingadministratie meer slagkracht heeft gekregen en of het door Senegal gevoerde fiscaal beleid efficiënter is geworden.

Wat de door de partijen aangegeven prioriteiten betreft, vermeldt de minister dat naast het duurzaam ondernemerschap en de creatie van waardige banen, alsook de seksuele en reproductieve gezondheid, de nieuwe landenportefeuille ook de versterking van de competenties en de expertise zal ondersteunen. De duurzaamheidsdoelstelling omvat bijvoorbeeld dat het optreden van België geen negatieve milieu- of klimaatweerslag mag hebben in de regio waar Enabel actief is (de regio van *Sine Saloum*) of dat de economische ontwikkeling gepaard moet gaan met creatie van waardig werk.

De minister bevestigt dat Senegal mee de beide in de algemene samenwerkingsovereenkomst opgenomen hoofdprioriteiten heeft gekozen. Hij herinnert er ook aan dat, naast de gouvernementele ontwikkelingssamenwerking, België eveneens in Senegal actief is via de niet-gouvernementele samenwerking in de landbouw, de watersector en de beroepsopleiding. Andere spelers dan de Federale Staat, zoals de *Fédération Wallonie-Bruxelles* zijn eveneens actief in Senegal. Deze overeenkomst berust dus op een streven naar complementariteit.

De ontwikkeling van lokale partnerschappen zal via Enabel verlopen, dat verantwoordelijk is voor de tenuitvoerlegging van de programma's.

Wat tot slot de verantwoording van amendement nr. 1 betreft, beklemtoont de minister dat de algemene samenwerkingsovereenkomst louter een algemeen samenwerkingskader vastlegt, maar dat ze moet worden aangevuld met specifieke overeenkomsten, die nodig zijn voor een correcte en doeltreffende tenuitvoerlegging van de algemene samenwerkingsovereenkomst. Hij pleit ervoor artikel 3 van het wetsontwerp te behouden.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele

dans l'optique d'une reconduction de la suspension des exemptions fiscales.

En ce qui concerne les priorités retenues par les parties, le ministre précise qu'outre l'entrepreneuriat durable et la création d'emplois décents, et la santé sexuelle et reproductive, le nouveau portefeuille pays soutiendra également le renforcement des compétences et des expertises. L'objectif de durabilité implique par exemple que les interventions de la Belgique ne doivent pas avoir d'impact environnemental ou climatique négatif dans la région où Enabel est active (région du *Sine Saloum*) ou que le développement économique doit s'accompagner d'une création d'emplois décents.

Le ministre confirme que la partie sénégalaise a participé au choix des deux grandes priorités figurant dans la convention générale de coopération. Il rappelle également qu'au-delà de la coopération gouvernementale, la Belgique est également active au Sénégal par le biais de la coopération non-gouvernementale dans les secteurs de l'agriculture, de l'eau et de la formation professionnelle. D'autres acteurs que l'État fédéral comme la Fédération Wallonie-Bruxelles sont également actifs au Sénégal. Il y a donc une logique de complémentarité qui sous-tend cette convention.

Le développement des partenariats locaux s'effectuera par le biais d'Enabel qui est responsable de la mise en œuvre des programmes.

Enfin, en ce qui concerne la justification de l'amendement n°1, le ministre souligne que la convention générale de coopération fixe uniquement un cadre général de coopération mais qui doit être complété par des conventions spécifiques nécessaires pour une mise en œuvre correcte et efficace de la convention. Il plaide pour le maintien de l'article 3 du projet de loi.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité

L'amendement n°1 est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

L'article 3 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, y compris des corrections

wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Véronique WATERSCHOOT Dirk VAN der MAELEN

d'ordre légistique, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Véronique WATERSCHOOT Dirk VAN der MAELEN