

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 januari 2019

WETSONTWERP
met betrekking tot het Belgische
ontwikkelingsbeleid

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **3423/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 janvier 2019

PROJET DE LOI
relatif à la politique belge
de développement

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **3423/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

10014

Nr. 1 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Art. 2

Het bepaalde onder 9° vervangen door wat volgt:

“9° “comprehensive approach”: in het bredere raam van de samenhang van de beleidsmaatregelen voor méér duurzame ontwikkeling, de methode die gericht is op de maximalisatie van de effectiviteit van alle Belgische interventies, met als ultiem doel de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) en met inachtneming van de afstemmings- en transparantiebeginselen, in een bepaald land of met betrekking tot een bepaald thema, door meer coherentie te brengen in de organisatie van het Belgische beleid betreffende onder meer defensie, diplomatie, internationale ontwikkeling, politie, justitie en migratie, alsook door te waarborgen dat de verschillende inspanningen elkaar versterken en aanvullen in het kader van een geïntegreerde aanpak;”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de voor ons essentiële alomvattende aanpak uitdrukkelijk op te nemen in de beleidscoherentie ten gunste van duurzame ontwikkeling (SDG).

N° 1 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer le 9° par ce qui suit:

“9° “approche globale”: dans le cadre plus large de la cohérence des politiques en faveur du développement durable, la méthode qui vise à maximaliser l’efficacité de toutes les interventions belges dans le but ultime de réaliser les Objectifs de développement durable (ODD) et en respectant les principes d’alignement et de transparence dans un pays déterminé ou concernant un thème déterminé en introduisant plus de cohérence dans l’organisation de la politique belge en matière, entre autres, de défense, de diplomatie, de développement international, de police, de justice et de migration, ainsi qu’en assurant que les différents efforts se renforcent mutuellement et se complètent dans le cadre d’une approche intégrée;”.

JUSTIFICATION

Par cet amendement, il s’agit d’intégrer explicitement l’approche globale essentielle pour nous dans la Cohérence des politiques en faveur du développement durable (ODD).

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 2 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.**Art. 2**

In het bepaalde onder 10° de woorden “de wereldburgerschapseducatie” vervangen door de woorden “de solidaire wereldburgerschapseducatie”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de tekst af te stemmen op de officieel erkende benaming (SWBE).

N° 2 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS**Art. 2**

Au 10° remplacer les mots “l’éducation à la citoyenneté mondiale” par les mots “l’éducation à la citoyenneté mondiale et solidaire”.

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à faire coïncider le texte avec l’appellation officiellement reconnue (ECMS).

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 3 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Art. 23

Het bepaalde onder 33° vervangen door wat volgt:

“33° “de beleidscoherentie ten gunste van duurzame ontwikkeling”: het proces dat beoogt te waarborgen dat met de doelstellingen en resultaten van het Belgische ontwikkelingsbeleid rekening wordt gehouden in andere beleidsdomeinen van de federale regering die wellicht een impact op de ontwikkelingslanden hebben, en dat die andere beleidsdomeinen de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen ondersteunen;”.

N° 3 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Art. 23

Remplacer le 33° par ce qui suit:

“33° la cohérence des politiques en faveur du développement durable”: le processus visant à assurer que les objectifs et résultats de la politique belge de développement soient pris en compte par d’autres politiques du gouvernement fédéral ayant un impact probable sur les pays en développement, et que ces autres politiques soutiennent les objectifs du développement durable.”

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 4 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.**Art. 2****Een 20°/1 invoegen, luidende:**

“20°/1. “de partnerondernemingen”: de ondernemingen die bijdragen tot het mobiliseren van financiële middelen en technische capaciteit ten gunste van rechtvaardige, inclusieve en duurzame economische ontwikkeling, met inachtneming van de internationale sociale en milieunormen;”.

VERANTWOORDING

Deze definitie is geïnspireerd op de Strategienota “privésector”. Deze precisering maakt tevens duidelijk dat het latere hoofdstuk over de ondernemingssubsidies zoals het thans is gesteld, in strijd dreigt te zijn met de WTO-regels inzake Staatssteun.

N° 4 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS**Art. 2****Insérer un 20°/1, rédigé comme suit:**

“20°/1. “les entreprises partenaires”: les entreprises qui contribuent à la mobilisation de moyens financiers et de capacités techniques au profit d’un développement économique, équitable, inclusif et durable dans le respect des normes sociales et environnementales internationales;”.

JUSTIFICATION

Cette définition s’inspire de la note stratégique “secteur privé”. Cette précision rappelle aussi que le chapitre ultérieur sur les subventions aux entreprises tel que formulé risque de violer les règles de l’OMC en matière d’aides d’État.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 5 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.**Art. 2**

In het bepaalde onder 35° de woorden “op het vlak van internationale ontwikkeling en die” **weglaten.**

N° 5 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS**Art. 2**

Au 35°, supprimer les mots “dans le développement international”.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 6 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.**Art. 3**

In § 1, de woorden “sociale inclusie” vervangen door de woorden “sociale inclusie via de bevordering van waardig werk”.

VERANTWOORDING

Er dient in de eigenlijke doelstellingen van de wet aan het belang van dit concept te worden herinnerd (bovenop het feit dat sociale inclusie als een “sector” wordt beschouwd). De strijd tegen armoede en ongelijkheid houdt in dat de agenda van de IAO inzake waardig werk wordt bevorderd. Aangezien het begrip “waardig werk” berust op normatieve bepalingen, is het relevanter en vollediger dan het vagere begrip “sociale inclusie”. Voorts is het de bedoeling dit begrip opnieuw een centrale plaats te geven binnen de prioriteiten van het Belgisch ontwikkelingsbeleid, zoals het geval was met de wet van 2013.

N° 6 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS**Art. 3**

Au paragraphe 1^{er}, remplacer les mots “l’inclusion sociale” par les mots “l’inclusion sociale à travers la promotion du travail décent”.

JUSTIFICATION

Il s’agit ici de rappeler l’importance de ce concept dans les objectifs mêmes de la loi (en plus de son inclusion comme “secteur”). Lutter contre la pauvreté et les inégalités implique de promouvoir l’agenda du travail décent porté par l’OIT. La notion de “travail décent” repose sur des prescrits normatifs qui la rendent davantage pertinente et complète que la notion, plus floue, “d’inclusion sociale”. Par ailleurs, il s’agit de remettre cette notion au cœur des priorités de la politique de développement belge, comme c’était le cas dans la loi de 2013.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 7 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.**Art. 3**

In § 2, de woorden “, irreguliere migratie” weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe te voorkomen dat de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op enige wijze wordt geïnstrumentaliseerd door een restrictief migratiebeleid.

N° 7 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS**Art. 3**

Au paragraphe 2, supprimer les mots “, la migration irrégulière”.

JUSTIFICATION

Il s'agit, par cet amendement, d'éviter toute instrumentalisation de la Coopération belge au développement par des politiques migratoires restrictives.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 8 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.**Art. 3****Dit artikel aanvullen met een § 3, luidende:**

“§ 3. Met het oog op de doeltreffendheid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en op het realiseren van haar algemene doelstellingen, wordt gestreefd naar maximale coherentie tussen de verschillende domeinen van het Belgisch beleid ten gunste van ontwikkeling. Politieke acties van onderlinge versterking binnen de verschillende departementen van de overheid en van de openbare instellingen worden aangemoedigd met het oog op het creëren van synergie, opdat de door België goedgekeurde ontwikkelingsdoelstellingen worden gehaald.”

VERANTWOORDING

Door de bewoordingen van de wet van 19 maart 2013 over te nemen, strekt dit amendement ertoe uitdrukkelijk te verwijzen naar een duidelijk verband tussen de coherentie van het beleid ten gunste van ontwikkeling en deze wet.

N° 8 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS**Art. 3****Compléter cet article par un paragraphe 3, rédigé comme suit:**

“§ 3. En vue d’assurer l’efficacité de la Coopération belge au Développement et de réaliser ses objectifs généraux, une cohérence maximale entre les différents domaines de la politique belge en faveur du développement est recherchée. Des actions politiques de renforcement mutuel au sein des différents départements des pouvoirs publics et des institutions publiques sont encouragées en vue de créer des synergies visant à atteindre les objectifs de développement agréés par la Belgique.”

JUSTIFICATION

En reprenant les termes de la loi du 19 mars 2013, il s’agit d’intégrer explicitement un lien clair entre la CPDD et la présente loi.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 9 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Art. 10

In § 5 worden de bepalingen onder 6° en 7° vervangen door de volgende bepalingen onder 6°, 7° en 8°:

“6° het bevorderen van waardig werk;

7° de ontwikkeling van de lokale privésector;

8° de digitalisering.”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt er uitsluitend toe meer duidelijkheid te scheppen in de doelstellingen.

N° 9 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Art. 10

Au paragraphe 5, remplacer les 6° et 7° par les 6°, 7° et 8 suivants:

“6° la promotion du travail décent;

7° le développement du secteur privé local;

8° la numérisation.”

JUSTIFICATION

Cet amendement vise uniquement à apporter plus de clarté quant aux objectifs poursuivis.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 10 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 11

De bepaling onder 4° doen voorafgaan door de volgende woorden:

“4° in het ruimere kader van de coherentie van het beleid ten gunste van duurzame ontwikkeling en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG),”.

N° 10 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 11

Faire précéder le 4° par les mots suivants:

“4° dans le cadre plus large de la cohérence des politiques en faveur du développement durable et des Objectifs de développement durable (ODD).”.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 11 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 12

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 12. De Belgische Staat laat zich leiden door een migratievisie die in overeenstemming is met het Mondiaal Pact voor veilige, ordelijke en reguliere migratie.”

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt te voorkomen dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking op enige wijze oneigenlijk wordt ingezet voor een restrictief migratiebeleid. Aldus zal ons land zich voegen naar de internationale doelstellingen waarmee het heeft ingestemd.

N° 11 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 12

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 12. L’État belge s’inscrit dans une vision de la migration conforme au Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières.”

JUSTIFICATION

Il s’agit, par cet amendement, d’éviter toute instrumentalisation de la Coopération belge au développement par des politiques migratoires restrictives. Ainsi, la Belgique se conformera aux objectifs internationaux auxquels elle a souscrit.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 12 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 18

In § 1 het bepaalde onder 6° weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt te voorkomen dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking op enige wijze oneigenlijk wordt ingezet voor een restrictief migratiebeleid.

N° 12 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 18

Au paragraphe 1^{er}, supprimer le 6°.

JUSTIFICATION

Il s'agit, par cet amendement, d'éviter toute instrumentalisation de la Coopération belge au développement à des politiques migratoires restrictives.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 13 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Art. 17

In § 1 het bepaalde onder 10° vervangen door wat volgt:

“10° ondernemingen en vakbonden.”

VERANTWOORDING

De in de wet vernoemde spelers zijn zowel de spelers in België als die in de ontwikkelingslanden, alsook de internationale organisaties. De opsomming moet derhalve volledig zijn; naast de ondernemingen moeten ook de vakbonden erin worden opgenomen, want zij nemen samen deel aan het sociaal overleg dat plaatsgrijpt op alle geografische niveaus (internationaal, nationaal, regionaal en lokaal) en op alle organisatorische echelons (interprofessioneel, sectoraal en binnen het bedrijf).

N° 13 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Art. 17

Au paragraphe 1^{er}, remplacer le 10° par ce qui suit:

“10°: Des entreprises et des organisations syndicales.”

JUSTIFICATION

Les acteurs cités dans la loi sont aussi bien les acteurs en Belgique, que dans les pays en développement ou encore les organisations internationales. Il s'agit donc d'être exhaustif: les organisations syndicales doivent également s'y trouver, aux côtés des entreprises car elles participent ensemble au dialogue social qui s'organise à tous les échelons géographiques (international – national – régional – local) et à tous les niveaux (interprofessionnel – sectoriel – entreprise).

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 14 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.**Art. 27****Dit artikel aanvullen met de volgende zin:**

“België verbindt zich ertoe criteria in verband met de mensenrechten en het maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) op te nemen in de door de Belgische ontwikkelingssamenwerking gevolgde strategie tot steun aan de ontwikkeling van de lokale privésector.”

VERANTWOORDING

Het zou de voorkeur verdienen een regeling te ontwerpen die de ondernemingen ertoe verplicht te bewijzen dat zij de internationale en nationale reglementeringen, de mensenrechten en de basisconventies van de IAO in acht nemen. België moet absoluut een specifieke klachtenregeling uitwerken waardoor een klacht kan worden ingediend wanneer ondernemingen die overheidshulp ontvangen, geen blijk geven van due diligence.

N° 14 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS**Art. 27****Compléter cet article par la phrase suivante:**

“La Belgique s’engage à intégrer des critères “droits de l’Homme” et de responsabilité sociétale (RSE) dans la stratégie d’appui au développement du secteur privé local de la Coopération belge au développement”.

JUSTIFICATION

Il serait préférable de concevoir un système obligeant les entreprises à prouver qu’elles respectent les réglementations internationales et nationales, les droits de l’homme et les conventions fondamentales de l’OIT. Il est impératif pour la Belgique de mettre au point un mécanisme spécifique de réclamation, permettant de déposer une plainte en cas de manque de “diligence raisonnable” de la part d’entreprises bénéficiant d’aides publiques.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 15 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Art. 28

Het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Met het oog op een duurzame en inclusieve economische groei, de creatie van duurzame werkgelegenheid en de bevordering van waardig werk en van de internationale arbeidsnormen, dragen de actoren van het Belgische ontwikkelingsbeleid bij tot de verbetering van het lokale ondernemersklimaat, de bevordering van lokaal ondernemerschap, de ontwikkeling van een dynamische lokale privésector en sociale economie, de bevordering van de sociale dialoog en de versterking van de capaciteit van de micro-, kleine en middelgrote ondernemingen.”

VERANTWOORDING

Om te bewerkstelligen dat de ontwikkeling van de privésector gunstige gevolgen heeft voor de ontwikkeling van de vier pijlers van waardig werk (het scheppen van behoorlijke banen, de bevordering van de vakbondsrechten en –vrijheden, de verbetering van de sociale bescherming en van de sociale dialoog), alsook met het oog op de door het Belgische ontwikkelingsbeleid nagestreefde coherentie van de beleidslijnen ter zake, moet de sociale dialoog als eigen strategie worden opgenomen in de voorwaarden waaraan het partnerschap met de privésector moet voldoen.

N° 15 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Art. 28

Remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit:

“En vue d’une croissance économique durable et inclusive, de la création d’emploi durable et la promotion du travail décent et des normes internationales du travail, les acteurs de la politique belge de développement contribuent à l’amélioration du climat d’entreprise local, à la promotion de l’entrepreneuriat local, au développement d’un secteur privé local et d’une économie sociale dynamiques, à la promotion du dialogue social et au renforcement de la capacité des micro, petites et moyennes entreprises.”

JUSTIFICATION

Pour que le développement du secteur privé ait des retombées positives en termes de développement au regard des 4 piliers du travail décent (création d’emplois décents, promotion des droits et libertés syndicales, amélioration de la protection sociale et du dialogue social), et en vertu de la cohérence des politiques pour le développement visée par la politique de développement belge, le dialogue social en tant que stratégie propre doit être stipulé dans les conditions requises dans le partenariat avec le secteur privé.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 16 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 30

In § 1, tweede lid, de woorden “rekening houdende met” vervangen door de woorden “conform”.

N° 16 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 30

Au paragraphe 1^{er}, alinéa 2, remplacer les mots “en prenant en compte les principes d’alignement” par les mots “en s’alignant sur les principes d’alignement”.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 17 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 30

In de Franse tekst van § 2 de woorden “en tant que modalité de modalité” vervangen door de woorden “en tant que modalité”.

VERANTWOORDING

Correcte verwoording van de Franse tekst.

N° 17 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 30

Au paragraphe 2, remplacer les mots “en tant que modalité de modalité” par les mots “en tant que modalité”.

JUSTIFICATION

Traduction correcte en français du texte de loi.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 18 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 30

In § 2 de woorden “migratie en” weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt te voorkomen dat de Belgische Ontwikkelingssamenwerking wordt gebruikt om een restrictief migratiebeleid te voeren.

N° 18 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 30

Au paragraphe 2, supprimer les mots “de la migration”.

JUSTIFICATION

Il s’agit, par cet amendement, d’éviter toute instrumentalisation de la Coopération belge au développement par des politiques migratoires restrictives.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 19 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Art. 46

Paragraaf 2 aanvullen met het bepaalde onder 7°, luidende:

“7° het gebruik van innovatieve instrumenten is alleen toegestaan als de toegevoegde waarde ervan duidelijk kan worden aangetoond en geobjectiveerd.”

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt ervoor te zorgen dat de specifieke toegevoegde waarde van de privéfinancieringen ten opzichte van de andere instrumenten van het Belgische ontwikkelingsbeleid effectief wordt onderzocht en aldus te waarborgen dat deze instrumenten aanvullende financieringen mogelijk maken.

De indieners zijn er daarom van overtuigd dat een duidelijk kader voor het mobiliseren van de privéfinancieringen moet worden gedefinieerd, in overeenstemming met de principes van het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO, met de IAO-criteria en met het principe dat de hulp efficiënt moet zijn.

In dat verband is het belangrijk te voorzien in toezicht en evaluatie vooraf en achteraf, teneinde die verschillende financieringsinstrumenten en –mechanismen te evalueren. Het principe van de ongebondenheid van de hulp moet worden gewaarborgd.

Het wetsontwerp in zijn huidige vorm biedt deze waarborgen niet. Derhalve beoogt dit amendement die te verstrekken.

N° 19 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Art. 46

Compléter le paragraphe 2 par le 7° suivant:

“7° l'utilisation d'instruments innovants n'est autorisée que lorsque la valeur ajoutée de celle-ci peut clairement être démontrée et objectivée.”

JUSTIFICATION

Par cet amendement, il s'agit de s'assurer de l'examen effectif de la valeur ajoutée spécifique des financements privés par rapport aux autres instruments de la politique belge de développement et ainsi de s'assurer que ces instruments permettent des financements additionnels.

Nous sommes ainsi convaincus qu'il s'agit de définir un cadre clair pour la mobilisation des financements privés conformément aux principes du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE, aux critères de l'OIT et au principe de l'efficacité de l'aide.

Il s'agit dans ce cadre d'assurer le suivi et l'évaluation *ex ante* et *ex post* afin d'évaluer ces différents instruments et mécanismes financiers. Le principe du déliement de l'aide doit être garanti.

Le projet de loi, en l'état, n'apporte pas ces garanties. Le présent amendement vise donc à les fournir.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 20 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 48

In § 2 het bepaalde onder 5° aanvullen met de volgende woorden:

“het gaat met name om de Guiding Principles on Business and Human Rights van de Verenigde Naties, om de OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen en om de verschillende instrumenten die eruit voortvloeien, onder andere inzake due diligence, alsook om de tripartiete beginselverklaring betreffende multinationale ondernemingen en sociaal beleid van de Internationale Arbeidsorganisatie;”.

VERANTWOORDING

Deze toevoeging strekt ertoe het normatieve kader dat in de artikelsgewijze toelichting wordt uitgelegd, expliciet over te nemen.

N° 20 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 48

Au paragraphe 2, compléter le 5° par les mots suivants:

“il s’agit notamment des Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l’Homme, des Principes directeurs de l’OCDE pour les entreprises multinationales et des différents instruments qui en découlent, entre autres à l’égard de la due diligence, ainsi que de la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale de l’Organisation internationale du Travail.”.

JUSTIFICATION

Cet ajout vise à reprendre explicitement le cadre normatif qui est expliqué dans les commentaires des articles.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 21 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Art. 48

Paragraaf 2 aanvullen met het bepaalde onder 8°, luidende:

“8° zij komt de voorwaarden na waarvan de Koning de lijst vaststelt, rekening houdend met de inachtneming van de sociale, fiscale en milieunormen door deze bedrijven; er gelden duidelijke uitsluitingscriteria in geval van mensenrechtenschendingen en niet-naleving van de sociale, fiscale en milieunormen.”.

N° 21 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Art. 48

Compléter le paragraphe 2 par le 8° suivant:

“8° les conditions dont le Roi fixe la liste en tenant compte du respect des normes sociales, fiscales et environnementales par ces entreprises; des critères d'exclusion clairs étant stipulés en cas de constat de violations des droits de l'Homme et du non-respect des normes sociales, fiscales et environnementales;”.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 22 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 48

Paragraaf 2 aanvullen met het bepaalde onder 9°, luidende:

“9° zij ondersteunt de overgang van de informele naar de formele economie, in overeenstemming met aanbeveling 202 van de IAO.”.

N° 22 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 48

Compléter le paragraphe 2 par le 9° suivant:

“9° s’engager dans une transition de l’économie informelle vers l’économie formelle, en accord avec la Recommandation 202 de l’OIT;”.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 23 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 48

Paragraaf 2 aanvullen met het bepaalde onder 10°, luidende:

“10° zij onderwerpt zich aan evaluaties, ex ante, tussentijds, definitief en ex post, betreffende de relevantie en de doeltreffendheid van haar interventies wanneer zij de begunstigde is van officiële ontwikkelingshulp, in het licht van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.”

N° 23 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 48

Compléter le paragraphe 2 par le 10° suivant:

“10° de se soumettre à des évaluations ex ante, intermédiaires, finales et ex post concernant la pertinence et l’efficacité de ses interventions lorsqu’ elle est bénéficiaire de l’aide publique au développement, au regard des objectifs de développement durables.”

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)

Olivier HENRY (PS)

Nawal BEN HAMOU (PS)

Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 24 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Art. 50

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§ 1. Binnen het bredere kader van de beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling is de algemene aanpak de volgende: enerzijds zorgt de Staat ervoor dat de doelstellingen en resultaten van het Belgische ontwikkelingsbeleid ook aan bod komen in het Belgische overheidsbeleid in andere beleidsdomeinen die wellicht een impact hebben op de ontwikkelingslanden; anderzijds zorgt de Staat ervoor dat die andere beleidsdomeinen waar mogelijk de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen ondersteunen.”

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 1 betreffende artikel 2, 9°.

N° 24 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Art. 50

Remplacer le paragraphe 1^{er} par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Dans le cadre plus large de la cohérence des politiques en faveur du développement durable, l'approche globale consiste pour l'État à veiller à ce que, d'une part, les objectifs et résultats de la politique belge de développement soient pris en compte par la politique de l'État belge dans d'autres domaines qui ont un impact probable sur les pays en développement et, d'autre part, ces autres domaines politiques soutiennent, là où c'est possible, les objectifs de développement durable.”

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 1 concernant l'article 2, 9°.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Olivier HENRY (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)

Nr. 25 VAN MEVROUW **PEHLIVAN**

Art. 18

Het bepaalde onder 6° weglaten.

VERANTWOORDING

De autonomie van ontwikkelingssamenwerking alsook de primaire bestaansreden ervan, namelijk de bestrijding van armoede en ongelijkheid, komt in het gedrang met een dergelijke criterium als (on)rechtstreekse migratiestromen op te nemen bij de keuze van partnerlanden. Het migratiebeleid heeft net als het defensiebeleid een eigen logica die niet altijd gelijk zal lopen met een ontwikkelingsbeleid zelfs met een poging tot meer strategische coördinatie zoals ook in dit wetsontwerp is opgenomen en waarnaar wordt verwezen.

Daarnaast botst dit nieuwe criterium met de strategische keuze van het Belgische ontwikkelingsbeleid om zich te richten op de allerarmste landen. Deze landen kennen geen of kleine migratiestromen naar België toe en zouden dus vanuit de logica van het voorgestelde criteria van migratiestromen naar België, niet langer gekozen worden als partnerland. Gezien de globale tekorten van financiële middelen en politieke aandacht naar de noden voor de meest fragiele landen zou een herziening van de Belgische samenwerking een grote negatieve impact hebben op die gemeenschappen die net die steun nodig hebben.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)

N° 25 DE MME **PEHLIVAN**

Art. 18

Supprimer le 6°.

JUSTIFICATION

L'autonomie de la coopération au développement ainsi que sa raison d'être fondamentale, à savoir la lutte contre la pauvreté et les inégalités, sont mises en péril par l'inscription dans le projet de loi à l'examen d'un critère tel que les flux migratoires directs et indirects pour le choix des pays partenaires. À l'instar de la politique de la défense, la politique migratoire répond à une logique qui lui est propre et qui n'évoluera pas toujours parallèlement à une politique de coopération même en tentant de renforcer la coordination stratégique, telle qu'elle figure également dans le projet de loi à l'examen et à laquelle il est renvoyé.

En outre, ce nouveau critère se heurte au choix stratégique de la politique belge de développement de se concentrer sur les pays les plus pauvres. Ces pays ne sont guère voire pas à l'origine de flux migratoires vers la Belgique et ne seraient dès lors plus choisis comme pays partenaires selon la logique du critère proposé. Compte tenu des manques globaux de moyens financiers et d'attention politique à l'égard des besoins des pays les plus fragiles, une révision de la coopération belge aurait un impact négatif considérable sur ces communautés qui ont précisément besoin de cette aide.

Nr. 26 VAN MEVROUW PEHLIVAN

Art. 18

Dit artikel aanvullen met het bepaalde onder 8°, luidende:

“8° – Klimaatkwetsbaarheid van potentiële partnerlanden en reeds vastgestelde impact van klimaatsverandering op de meest kwetsbare bevolkingsgroepen in de potentiële partnerlanden.”

VERANTWOORDING

Klimaatverandering en de impact daarvan is nu reeds een aantoonbaar aanzienlijk armoederisico in de armste landen en met name voor de meest kwetsbaren, en dit zal in de toekomst nog toenemen. De impact van klimaatverandering wordt door onder meer de rapporten van de Club van Rome en het IPCC aangewezen als een grote bedreiging voor de welvaart en het welzijn van alle mensen en met name diegene die verblijven in de meest risicovolle en kwetsbare gebieden. Het opnemen van dit criterium voor potentiële partnerlanden, laat dit wetsontwerp beter aansluiten bij de geest en de ambitie van de duurzame ontwikkelingsdoelen en de agenda 2030 waar ook naar wordt verwezen in dit wetsontwerp.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)

N° 26 DE MME PEHLIVAN

Art. 18

Compléter cet article par un 8° rédigé comme suit:

“8°- la vulnérabilité climatique des pays partenaires potentiels et l’impact déjà constaté des changements climatiques sur les groupes de population les plus vulnérables dans ces pays.”

JUSTIFICATION

Les changements climatiques et leur impact constituent déjà actuellement un risque considérable et objectivable de pauvreté dans les pays les plus pauvres, en particulier pour les populations les plus vulnérables, et ce risque s’accroîtra encore à l’avenir. Les rapports du Club de Rome et du GIEC notamment pointent l’impact des changements climatiques comme une menace de taille pour la prospérité et le bien-être de tous et en particulier de ceux qui habitent dans les régions les plus exposées aux risques et les plus vulnérables. L’insertion de ce critère de partenariat potentiel avec des pays permet de mieux inscrire le projet de loi à l’examen dans l’esprit et l’ambition des objectifs de développement durable et de l’Agenda 2030 auxquels celui-ci renvoie également.

Nr. 27 VAN MEVROUW PEHLIVAN

Art. 5

De bepaling onder 5° aanvullen met de volgende woorden:

“daarbij bijzondere aandacht te besteden aan het beëindigen van honger, het promoten van waardig werk, het verminderen van ongelijkheid en het nastreven van ecologische duurzaamheid.”

VERANTWOORDING

Het beëindigen van honger, promoten van waardig werk, verminderen van ongelijkheid en verzekeren van ecologische duurzaamheid zijn vier speerpunten waarin het Belgische ontwikkelingsbeleid en partners uit het middenveld een decennialang opgebouwde expertise hebben. Het kader van de duurzame ontwikkelingsdoelen en agenda 2030 zouden moeten gebruikt worden om de grotere betrokkenheid van de privésector te verbinden aan de expertise en focus die het Belgische ontwikkelingsbeleid door de jaren heeft verworven.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)

N° 27 DE MME PEHLIVAN

Art. 5

Compléter le 5° par les mots suivants:

“, en accordant une attention particulière à l'éradication de la faim, à la promotion du travail décent, à la réduction des inégalités et à la poursuite de la durabilité écologique.”

JUSTIFICATION

L'éradication de la faim, la promotion du travail décent, la réduction des inégalités et la garantie de la durabilité écologique sont quatre domaines prioritaires dans lesquels la politique de développement de la Belgique et de ses partenaires de la société civile ont développé une expertise depuis des dizaines d'années. Le cadre des objectifs de développement durable et l'agenda 2030 devraient être mis à profit pour associer une implication accrue du secteur privé à l'expertise et à la spécialisation qu'a acquis la politique belge de développement au fil des ans.

Nr. 28 VAN MEVROUW **PEHLIVAN**

Art. 11

In het 4°, de woorden “de specificiteit en de eigenheid van de verschillende vectoren” **vervangen door de woorden** “*de specificiteit, de autonomie en de eigenheid van de verschillende actoren*”.

VERANTWOORDING

Door autonomie toe te voegen aan dit artikel kan er geen onduidelijkheid meer bestaan en wordt er voorkomen dat een comprehensive approach zal leiden tot de instrumentalisering van het ontwikkelingsbeleid door buitenlandse zaken en of het migratiebeleid.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)

N° 28 DE MME **PEHLIVAN**

Art. 11

Dans le 4°, remplacer les mots “la spécificité et le caractère propre des différents acteurs” **par les mots** “*la spécificité, l'autonomie et le caractère propre des différents acteurs*”.

JUSTIFICATION

L'ajout de l'autonomie à cet article ôte toute ambiguïté et empêche qu'une approche globale entraîne l'instrumentalisation de la politique de développement par les affaires étrangères et/ou la politique migratoire.

Nr. 29 VAN MEVROUW PEHLIVAN

Art. 27/1 (*nieuw*)**Een artikel 27/1 invoegen, luidende:**

“Art. 27/1. Mogelijke partnerschappen met bedrijven uit de privésector voor de realisatie van programma’s en projecten enkel aan te gaan op basis van de aantoonbare meerwaarde van het betrekken van de privésector bij elk specifiek programma en project.”

VERANTWOORDING

Voetstoots aannemen dat het betrekken van de privésector een positieve bijdrage zal leveren aan het Belgische ontwikkelingsbeleid is niet wenselijk. Voor het realiseren van de doelstellingen van het Belgische ontwikkelingsbeleid dient een partnerschap met een bedrijf uit de privésector onderworpen te worden aan dezelfde voorwaarden en analyses als een mogelijk partner uit het middenveld of de institutionele actoren.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)

N° 29 DE MME PEHLIVAN

Art. 27/1 (*nouveau*)**Insérer un article 27/1 rédigé comme suit:**

“Art. 27/1. Il ne sera conclu de partenariats avec des entreprises du secteur privé pour la réalisation de programmes et de projets que sur la base de la plus-value avérée de l’association du secteur privé à chaque programme et projet spécifique.”

JUSTIFICATION

Il n’est pas souhaitable d’admettre aveuglément que l’association du secteur privé apportera une contribution positive à la politique belge de développement. Pour la réalisation des objectifs de la politique belge de développement, il s’agit de soumettre le partenariat avec une entreprise du secteur privé aux mêmes conditions et analyses qu’une éventuelle association avec un partenaire de la société civile ou des acteurs institutionnels.

Nr. 30 VAN MEVROUW PEHLIVANArt. 27/2 (*nieuw*)**Een artikel 27/2 invoegen, luidende:**

“Art. 27/2. Een partnerschap met een bedrijf uit de privésector, zelfs zonder een toekenning van subsidie, is enkel mogelijk indien het bedrijf in kwestie beschikt over een ethische code inzake integriteit en een integriteitsbeleid toepast op het vlak van misbruik, fraude en corruptie.”

VERANTWOORDING

Een bedrijf dat wenst partner te worden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking dient aan te tonen dat het ernstig omgaat met de mogelijkheid van misbruik, fraude en corruptie; een samenwerking met een bedrijf dat achteraf blijkt een dergelijke integriteit te ontberen, zal de geloofwaardigheid van het Belgische ontwikkelingsbeleid ernstig schaden.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)

N° 30 DE MME PEHLIVANArt. 27/2 (*nouveau*)**Insérer un article 27/2 rédigé comme suit:**

“Art. 27/2. Un partenariat avec une entreprise du secteur privé ne peut, même en l’absence de subsides, être conclu que si l’entreprise concernée dispose d’un code éthique et met en œuvre une politique d’intégrité en matière d’abus, de fraude et de corruption.”

JUSTIFICATION

Une entreprise qui souhaite devenir un partenaire de la coopération au développement belge doit prouver qu’elle prend au sérieux la possibilité d’abus, de fraude et de corruption; la coopération avec une entreprise qui s’avère ultérieurement manquer d’une telle intégrité portera gravement atteinte à la crédibilité de la politique belge de développement.

Nr. 31 VAN MEVROUW PEHLIVAN

Art. 27/3 (*nieuw*)**Een artikel 27/3 invoegen, luidende:**

“Art. 27/3. Een samenwerking met een bedrijf uit de privésector wordt stopgezet wanneer:

1° er een onderzoek loopt voor ernstige schendingen van de mensenrechten en de milieuwetgeving;

2° er fraude en/of corruptie wordt vastgesteld bij het bedrijf.”

VERANTWOORDING

De Belgische ontwikkelingssamenwerking heeft de morele plicht om de mensenrechten en de milieuwetgeving te verdedigen en kan niet samenwerken met partners uit de privésector die deze met voeten treden. De geloofwaardigheid van het Belgische ontwikkelingsbeleid komt in het gedrang indien een onderzoek naar de schending van de mensenrechten en de milieuwetgeving niet ernstig wordt genomen, net zoals dat het geval zou zijn indien fraude en corruptie wordt gedoogd bij haar partners. Dergelijke criteria worden ook gehanteerd voor mogelijke partners uit het middenveld.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)

N° 31 DE MME PEHLIVAN

Art. 27/3 (*nouveau*)**Insérer un article 27/3 rédigé comme suit:**

“Art. 27/3. Il est mis fin à une coopération avec une entreprise du secteur privé lorsque:

1° une enquête est en cours pour violations graves des droits de l’homme et de la législation environnementale;

2° des faits de fraude et/ou de corruption sont constatés au sein de l’entreprise.”

JUSTIFICATION

La Coopération belge au Développement a l'obligation morale de défendre les droits de l'homme et la législation environnementale et elle ne peut collaborer avec des partenaires du secteur privé qui les bafouent. La crédibilité de la politique belge de développement est compromise si une enquête relative à une violation des droits de l'homme et de la législation environnementale n'est pas prise au sérieux, comme ce serait le cas si la fraude et la corruption était tolérée chez ses partenaires. Ces critères s'appliquent également à d'éventuels partenaires de la société civile.