

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2019

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Protocol
betreffende de Conventie over gedwongen
arbeid, 1930, aangenomen te Genève
op 11 juni 2014 door de internationale
arbeidsconferentie tijdens haar 103^e zitting**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Els VAN HOOF** EN
DE HEER **Richard MILLER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister.....	4
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **3404/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2019

PROJET DE LOI

**portant assentiment au Protocole
relatif à la Convention sur le travail forcé,
1930, adopté à Genève le 11 juin 2014
par la conférence internationale du travail
à sa 103^e session**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Els VAN HOOF** ET
M. **Richard MILLER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre.....	4
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **3404/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

10044

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx, Koen Metsu
PS	Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastian Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 januari 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, EN VAN DEFENSIE, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 54 3404/001, blz. 5 en volgende). De minister verduidelijkt evenwel dat het een gemengd verdrag betreft. Het ressorteert onder de bevoegdheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten.

De volgende parlementen hebben dit Protocol reeds bekrachtigd:

— het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, op 29 mei 2017;

— het Vlaams Parlement, op 9 juni 2017;

— het Waals Parlement, op 7 juni 2018;

— het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op 1 maart 2018.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) benadrukt dat elke lidstaat van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) die de Conventie over gedwongen arbeid heeft geratificeerd een nationaal beleid en een nationaal actieplan dient uit te werken om ervoor te zorgen dat daadwerkelijk komaf wordt gemaakt met gedwongen arbeid. De spreker veronderstelt derhalve dat elke lidstaat een rapport omtrent de tenuitvoerlegging van dat nationaal beleid zal moeten opstellen.

Kan, op grond van het ter bespreking voorliggende Protocol, enige lidstaat een andere lidstaat interpellieren over tekortkomingen dan wel onnauwkeurigheden in het door die lidstaat opgestelde rapport?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 15 janvier 2019.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, ET DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3404/001, p. 5 et suivantes). Il précise toutefois qu'il s'agit d'un traité mixte qui relève des compétences de l'autorité fédérale, des régions et des communautés.

En l'espèce,

— le Parlement de la Communauté germanophone a ratifié ce protocole le 29 mai 2017;

— le Parlement flamand a ratifié ce protocole le 9 juin 2017;

— le Parlement wallon a ratifié ce protocole le 7 juin 2018;

— le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a ratifié ce protocole le 1^{er} mars 2018.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne que tout État membre de l'Organisation internationale du Travail (OIT) qui a ratifié la Convention sur le travail forcé devra élaborer une politique nationale et un plan d'action national en vue d'assurer la suppression effective du travail forcé. Le membre suppose donc que chaque État membre sera amené à établir un rapport quant à la mise en œuvre de cette politique nationale.

Le protocole à l'examen permet-il à chaque État membre d'interpeller un autre État membre quant aux manquements ou inexactitudes du rapport que ce dernier aurait établi?

B. Antwoorden van de minister

De minister wijst er vooreerst op dat de IAO van nabij toeziet op de bekrachtiging en de opvolging van de Conventie – en het daaraan verbonden Protocol – door elke lidstaat van de organisatie.

Staten die het protocol hebben geratificeerd, moeten (om de drie jaar) verslag uitbrengen over de voortgang van de uitvoering ervan. Degenen die het nog niet hebben geratificeerd, moeten elk jaar de vragen van de IAO beantwoorden. De uitwerking van een nationaal actieplan valt hieronder.

De IAO onderzoekt derhalve grondig elke wets- of reglementaire wijziging, om na te gaan of de door een lidstaat aangekondigde maatregelen wel degelijk overeenstemmen met de aangegeven doelstellingen.

Een IAO-lidstaat kan een andere lidstaat evenwel niet rechtstreeks interpellieren; opmerkingen ter zake dienen tot het Bureau van de IAO te worden gericht.

Het huidige Belgisch wetgevend arsenaal beantwoordt reeds aan de verplichtingen die bij het Protocol worden opgelegd. De minister verduidelijkt dat een (ook op 11 juni 2014 aangenomen) IAO-aanbeveling¹ de lidstaten de mogelijkheid biedt maatregelen te nemen ter aanvulling van die waarin het Protocol voorziet, teneinde gedwongen arbeid daadwerkelijk de wereld uit te helpen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Els VAN HOOF
Richard MILLER

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

¹ Aanbeveling 203 inzake bijkomende maatregelen met het oog op de daadwerkelijke afschaffing van gedwongen arbeid, goedgekeurd door de conferentie tijdens haar 103^e zitting, Genève, 11 juni 2014, beschikbaar op https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_248911.pdf.

B. Réponses du ministre

Le ministre rappelle tout d'abord que l'OIT suit de près la ratification et le suivi donné par chaque État membre de l'OIT à cette convention et à son protocole.

Les États qui ont ratifié le protocole doivent en effet faire rapport (tous les trois ans) de l'état d'avancement de sa mise en œuvre. Ceux qui ne l'ont pas ratifié doivent répondre, chaque année, aux questions posées par l'OIT. Parmi ces questions figure celle de l'élaboration d'un plan d'action national.

Aussi, chaque modification législative ou réglementaire est analysée de manière minutieuse par l'OIT afin d'examiner si les mesures annoncées par un État répondent bien aux objectifs déclarés.

Un État membre ne peut toutefois pas interpellier directement un autre État membre de l'OIT. Il doit éventuellement adresser ses observations au Bureau de l'OIT.

Dans la mesure où l'arsenal législatif belge actuel répond déjà aux obligations imposées par le protocole, le ministre précise qu'une recommandation¹ de l'OIT adoptée également le 11 juin 2014, permet aux États membres de prendre des mesures complémentaires à celles prévues par le protocole en vue d'aboutir à la suppression effective du travail forcé.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Els VAN HOOF
Richard MILLER

Le président,

Dirk VAN der MAELEN

¹ Recommandation 203 sur des mesures complémentaires en vue de la suppression effective du travail forcé, adoptée par la conférence à sa 103^e session, Genève, 11 juin 2014, consultable sur https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_248911.pdf.