

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2018

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 3 juni 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 42 van 31 augustus 1939 houdende reorganisatie van de nationale Delcreditedienst en tot machtiging van de minister van Financiën en van de minister die de buitenlandse handelsbetrekkingen in zijn bevoegdheid heeft, leningen aan Staten en buitenlandse organismen toe te staan

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3360/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2018

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 3 juin 1964 modifiant l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 réorganisant l'Office national du Ducroire et autorisant le ministre des Finances et le ministre qui a les relations commerciales extérieures dans ses attributions, à consentir des prêts à des États ou à des organismes étrangers

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **3360/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Johan Klaps, Wim Van der Donckt,
Steven Vandeput
PS Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, legt uit dat de regering met het voorliggend wetsontwerp de mogelijkheid wil bieden om een bijdrage te leveren tot een schuldverlichting ten gunste van Tunesië om zo tegemoet te komen aan de intentieverklaring van de Eerste minister om een schuldomezetting toe te kennen.

Deze schuldverlichting, die neerkomt op een schuldomezettingsoperatie voor een totaalbedrag van 2 991 328,17 euro, oftewel 12 % van de huidige uitstaande ODA-schuld van Tunesië, werd op 1 juni 2018 goedgekeurd door de Ministerraad.

Deze operatie geeft gevolg aan de door de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers op 30 maart 2017 goedgekeurde resolutie over steun van België aan Tunesië (DOC 54 1427/007). Deze resolutie benadrukt dat Tunesië bij de consolidatie van zijn democratische Staat moet worden ondersteund en begeleid en verzocht de Federale regering te bekijken of het budgettair mogelijk is om een deel van de Tunesische schulden ten aanzien van België om te zetten in investeringsprojecten voor de ontwikkeling van het land. Bovendien paste dit voorstel in het kader van een re-admissie-akkoord tussen België en Tunesië voor uitgeprocedeerde personen in illegaal verblijf dat op 17 juli 2018 werd ondertekend. Via deze schuldomezetting werd in aanloop van het afsluiten van dit akkoord beoogd de goodwill van de Tunesische regering, in de structurele samenwerking bij het door België gevoerde terugkeerbeleid, te verhogen.

Het voorliggend wetsontwerp is nodig aangezien het huidige wettelijke kader de mogelijkheden om staatsleningen kwijt te schelden, beperkt tot de armste landen. Concreet houdt de wijziging dan ook in dat de woorden “en Tunesië” worden ingevoegd na de woorden “armste ontwikkelingslanden”.

II. — BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) geeft aan dat zijn fractie positief staat ten opzichte van dit wetsontwerp. België dient solidair te zijn ten aanzien van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la lutte contre la Fraude fiscale, explique que par le projet de loi à l'examen, le gouvernement veut donner la possibilité de contribuer à un allègement de la dette de la Tunisie afin de donner suite à la déclaration d'intention du premier ministre de concrétiser l'octroi d'une conversion de dette.

Cet allègement de la dette, qui revient à une opération de conversion de dette pour un montant total de 2 991 328,17 euros, soit 12 % de la dette APD actuelle de la Tunisie, a été approuvé par le Conseil des ministres le 1^{er} juin 2018.

Cette opération fait suite à la résolution de soutien de la Belgique à la Tunisie approuvée le 30 mars 2017 par la Chambre des représentants (DOC 54 1427/007). Cette résolution souligne que la Tunisie doit être soutenue et accompagnée dans la consolidation d'un État démocratique, et elle invitait le gouvernement fédéral à examiner s'il était budgétairement possible de convertir une partie des dettes de la Tunisie à l'égard de la Belgique en projets d'investissement destinés à soutenir le développement du pays. Par ailleurs, cette proposition s'inscrivait dans le cadre de l'accord de réadmission signé entre la Belgique et la Tunisie le 17 juillet 2018, accord qui concerne les personnes déboutées en séjour illégal. Cette conversion de dette visait, en prélude à la conclusion de cet accord, à appuyer les bonnes intentions du gouvernement tunisien concernant la collaboration structurelle de la Tunisie à la politique de retour menée par la Belgique.

Le projet de loi à l'examen est nécessaire, étant donné que le cadre légal actuel limite les possibilités d'annulation des dettes contractées par les pays les plus pauvres dans le cadre d'emprunts d'État. Concrètement, la modification consiste à insérer les mots “et la Tunisie” après les mots “pays en voie de développement les plus pauvres”.

II. — DISCUSSION

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) indique que son groupe politique réserve un accueil positif au projet de loi à l'examen. La Belgique doit se montrer solidaire à

ontwikkelingslanden. In het kader daarvan is deze schuldverlichting verantwoord.

Vervolgens vraagt de spreker hoeveel de uitstaande schuld van Tunesië bedraagt ten aanzien van België.

In artikel 5*bis* van de wet van 3 juni 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 42 van 31 augustus 1939 houdende reorganisatie van de nationale Delcrederedienst en tot machtiging van de minister van Financiën en van de minister die de buitenlandse handelsbetrekkingen in zijn bevoegdheid heeft, wordt Tunesië als enig land expliciet vermeld naast de armste ontwikkelingslanden. Waarom wordt Tunesië als enige land expliciet vermeld? Waarom wordt de machtiging om leningen geheel of gedeeltelijk kwijt te schelden niet uitgebreid tot andere landen?

De heer Benoît Dispa (cdH) vraagt of de minister kan verduidelijken over welke bedragen het precies gaat.

Volgens de memorie van toelichting bevat dit wetsontwerp een beperkte wetswijziging in afwachting van een grondige wetswijziging die de regering de middelen verschaft om een aanpak in de loop der jaren gewijzigde internationale context aangepast schuldenconsolidatiebeleid te kunnen voeren dat zich integreert in de internationale aanpak en waarbij de Club van Parijs een cruciale rol speelt (DOC 54 3360/001, p. 6). Kan de minister aangeven wanneer deze grondige wetswijziging kan worden verwacht?

Tot slot is de spreker verheugd dat België zich als kleine speler op het internationaal toneel volop engageert in een multilaterale aanpak waarbij het IMF en de Club van Parijs een sleutelrol spelen. De heer Dispa hoopt dat de regering dezelfde multilaterale aanpak zal hanteren in het migratiebeleid.

De minister herhaalt dat deze schuldverlichting neerkomt op een schuldomeztingsoperatie voor een totaalbedrag van 2 991 328,17 euro, oftewel 12 % van de huidige uitstaande schuld van Tunesië ten aanzien van België.

De schuldomezetting kadert in een multilaterale aanpak waarbij het IMF en de Club van Parijs een sleutelrol spelen en waarvoor België zich ten volle engageert.

Via deze schuldomezetting werd in aanloop van het afsluiten van dit akkoord beoogd de goodwill van de Tunesische regering, in de structurele samenwerking bij het door België gevoerde terugkeerbeleid, te verhogen.

l'égard des pays en développement. Dans ce cadre, cet allègement de dette est légitime.

L'intervenant s'enquiert ensuite de la hauteur de l'encours de la dette de la Tunisie à l'égard de la Belgique.

Dans l'article 5*bis* de la loi du 3 juin 1964 modifiant l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 réorganisant l'Office national du Ducroire et autorisant le ministre des Finances et le ministre qui a les Relations commerciales extérieures dans ses attributions, à consentir des prêts à des États ou à des organismes étrangers, la Tunisie est le seul pays mentionné explicitement en plus des pays les plus pauvres. Pourquoi? Pourquoi l'autorisation d'annuler des prêts en tout ou en partie n'est-elle pas étendue à d'autres pays?

M. Benoît Dispa (cdH) demande si le ministre peut préciser les montants en question.

Aux termes de l'exposé des motifs, le projet de loi à l'examen propose une modification partielle dans l'attente d'une modification approfondie de la loi qui donnera au gouvernement les moyens de mener une politique de consolidation de dettes adaptée au contexte international ayant évolué au fil des années et qui s'insère dans l'approche internationale, dans laquelle le Club de Paris joue un rôle crucial (DOC 54 3360/001, p. 6). Le ministre peut-il indiquer quand on peut espérer cette modification approfondie de la loi?

L'intervenant se félicite enfin que la Belgique s'engage pleinement, en tant qu'acteur modeste sur la scène internationale, dans une approche multilatérale dans laquelle le FMI et le Club de Paris jouent un rôle-clé. M. Dispa espère que le gouvernement adoptera la même approche multilatérale dans le dossier de la migration.

Le ministre rappelle que cet allègement de dette est en réalité une opération de conversion de dette portant sur un montant total de 2 991 328,17 euros, soit 12 % de l'encours de dette actuel de la Tunisie envers la Belgique.

Cette conversion de dette s'inscrit dans une approche multilatérale dans laquelle le FMI et le Club de Paris jouent un rôle clé et à laquelle la Belgique s'est pleinement associée.

L'objectif de cette conversion de dette était de s'assurer, dans la perspective de la conclusion de cet accord, que le gouvernement tunisien s'impliquerait davantage dans la coopération structurelle mise en place dans le cadre de la politique de retour menée par la Belgique.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is opgetogen dat de minister voorstander is van een multilaterale aanpak. Hij wijst erop dat de partij van de minister niet altijd gewonnen is voor deze aanpak. Dit blijkt uit een aantal dossiers zoals de recente aankoop van gevechtsvliegtuigen en het VN-migratiepact.

De spreker is van mening dat de schuldverlichting ten aanzien van Tunesië een beetje “à la carte” gebeurt, dus op maat en in functie van specifieke omstandigheden. De spreker vraagt zich af waarom zo’n schuldverlichting niet systematisch en automatisch kan worden doorgevoerd ten aanzien van alle armste ontwikkelingslanden.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Benoît PIEDBOEUF

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78,2 van het Reglement van de Kamer):

— Met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil.*

— Met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil.*

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) salue l’engagement du ministre en faveur d’une approche multilatérale. L’intervenant souligne que le parti du ministre ne privilégie pas toujours cette approche, ainsi qu’en témoignent certains dossiers comme ceux du pacte migratoire ou de l’achat récent d’avions de combat.

L’intervenant estime que l’allègement de la dette de la Tunisie se fait un peu “à la carte”, c’est-à-dire sur mesure, en fonction des circonstances spécifiques. Il se demande pourquoi un tel allègement de la dette ne pourrait être mis en œuvre systématiquement et automatiquement en faveur des pays en développement les plus pauvres.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l’unanimité.

L’ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d’ordre légistique, est également adopté à l’unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Benoît PIEDBOEUF

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant des mesures d’exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— En application de l’article 105 de la Constitution: *nihil.*

— En application de l’article 108 de la Constitution: *nihil.*