

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2019

WETSONTWERP

**betreffende de organisatie van de penitentiaire
diensten en van het statuut van het
penitentiair personeel**

AMENDEMENTEN

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2019

PROJET DE LOI

**concernant l'organisation des services
pénitentiaires et le statut du personnel
pénitentiaire**

AMENDEMENTS

Zie:

Doc 54 **3351/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Voir:

Doc 54 **3351/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

10024

Nr. 1 VAN DE HEER TERWINGEN c.s.

Art. 5

In paragraaf 1, het tweede lid vervangen door de volgende leden, luidende:

"De penitentiaire beleidsraad is ermee belast om uit eigen beweging of op verzoek van de minister of de voorzitter van het Directiecomité advies te verlenen wat betreft het penitentiair beleid.

Hij formuleert tevens elke aanbeveling die hij nuttig acht wat betreft zowel lopende als toekomstige wetgevingen aangaande het penitentiair beleid."

VERANTWOORDING

Het advies van de penitentiaire beleidsraad kan niet worden beperkt tot het penitentiair beleid dat wordt opgenomen in de bestuursovereenkomst en de bestuursplannen bedoeld in respectievelijk artikel 11bis, § 2, en artikel 11bis, § 9, van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatrice federale overheidsdiensten, van de FOD Justitie.

Bij de beleidsmakers, zowel de politieke overheden als de administratie die hen ondersteunt, dient een soort van natuurlijke reflex te ontstaan om, daar waar nodig, de raad te betrekken. Het is aangewezen om daarbij bureaucratische regels zoveel als mogelijk te vermijden.

De leden van de raad dienen gewapend te worden met alle relevante beleidsinformatie die een impact heeft op het penitentiair beleid. Denk maar aan bepaalde onderdelen van de bestuursovereenkomst en het bestuursplan, realtime beschikbare penitentiaire data, de ontwerpen van regelgeving in kwestie en de verslagen van de inspectie, bedoeld in de artikelen 9 en volgende.

N° 1 DE M. TERWINGEN ET CONSORTS

Art. 5

Au paragraphe 1^{er}, alinéa 2, par les alinéas suivants, rédigés comme suit:

"Le Conseil pénitentiaire, d'initiative propre ou sur demande du ministre ou du Président du Comité de direction, est chargé de rendre avis concernant la politique pénitentiaire.

Il formule également chaque recommandation qu'il juge utile concernant des projets de lois en cours ou futurs au sujet de la politique pénitentiaire."

JUSTIFICATION

L'avis du Conseil pénitentiaire ne peut être limité à la politique pénitentiaire figurant dans le contrat d'administration et les plans d'administration, visés aux articles 11bis, § 2, et 11bis, § 9, de l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation, du SPF Justice.

Inclure le conseil, ainsi que les autorités politiques et l'administration qui la soutient, là où c'est nécessaire, doit devenir une sorte de réflexe naturel pour les décideurs politiques. Pour ce faire, il est indiqué d'éviter autant que possible les règles bureaucratiques.

Il convient d'armer les membres de toute l'information politique pertinente, ayant un impact sur la politique pénitentiaire, comme certaines parties du contrat d'administration et du plan d'administration, des données pénitentiaires disponibles en temps réel, les projets de réglementation en cours et les rapports de l'inspection, visés aux articles 9 et suivants.

De leden kunnen advies verlenen *ex ante*. *A posteriori* moeten zij ook in staat worden gesteld om het penitentiair beleid te evalueren.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sophie DE WIT (N-VA)

Les membres peuvent rendre un avis *ex ante*. Aussi, il faut qu'ils puissent être en mesure d'évaluer *a posteriori* la politique pénitentiaire.

Nr. 2 VAN DE HEER TERWINGEN c.s.

Art. 9

In paragraaf 5, na het woord “minister” de woorden “en de voorzitter van het directiecomité” invoegen.

VERANTWOORDING

De voorzitter van het directiecomité heeft diverse belangrijke bevoegdheden bij het klachtenbeheer. Het is dan ook evident dat het jaarlijks verslag van de personeelsleden belast met de inspectie ook aan de voorzitter van het directiecomité wordt gericht.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sophie DE WIT (N-VA)

N° 2 DE M. TERWINGEN ET CONSORTS

Art. 9

Dans le paragraphe 5, insérer les mots “et au président du comité de direction” après le mot “ministre”.

JUSTIFICATION

Le président du comité de direction a diverses compétences importantes en matière de gestion des plaintes. Il est dès lors logique que le rapport annuel des membres du personnel chargés de l'inspection lui soit également adressé.

Nr. 3 VAN DE HEER TERWINGEN c.s.

Art. 13

In paragraaf 1, 1°, het woord “centrale” weglaten.**VERANTWOORDING**

Het begrip “centrale diensten” kan tot verwarring leiden met de centrale stafdiensten binnen de FOD Justitie, meer bepaald de Stafdienst Personeel en Organisatie, de Stafdienst Budget en Beheer en de Stafdienst ICT.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sophie DE WIT (N-VA)

N° 3 DE M. TERWINGEN ET CONSORTS

Art. 13

Au paragraphe 1^{er}, 1^o, supprimer le mot “centraux”.**JUSTIFICATION**

La notion de “services centraux” peut être confondue avec les services d’encadrement centraux du SPF Justice, en particulier le service d’encadrement Personnel et Organisation, le service d’encadrement Budget et le service d’encadrement ICT.

Nr. 4 VAN DE HEER TERWINGEN c.s.**Art. 37**

De woorden “1 januari 2019” vervangen door de woorden “1 juli 2019”.

VERANTWOORDING

De datum van inwerkingtreding op 1 januari 2019 van de artikelen 4, 12, 15 tot en met 20, 32, 34 en 36 dient te worden aangepast doordat het wetsontwerp na deze datum wordt aangenomen.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Sophie DE WIT (N-VA)

N° 4 DE M. TERWINGEN ET CONSORTS**Art. 37**

Remplacer les mots “1^{er} janvier 2019” par les mots “1^{er} juillet 2019”.

JUSTIFICATION

Il convient de modifier la date d'entrée en vigueur, fixée au 1^{er} janvier 2019, des articles 4, 12, 15 à 20, 32, 34 et 36, car l'adoption du projet de loi aura lieu après cette date.

Nr. 5 VAN DE HEREN BROTCORNE EN VAN HECKE

Art. 17

De volgende wijzigingen aanbrengen:**a) het bepaalde onder 1° vervangen door wat volgt:**

“de maaltijden ontvangt in voldoende kwantiteit en kwaliteit, in overeenstemming met zijn gezondheidstoestand en waarbij één warme maaltijd op een vast tijdstip wordt bedeeld;”;

b) het bepaalde onder 3° vervangen door wat volgt:

“de medische zorg ontvangt die zijn gezondheidstoestand vereist en die zorg ook blijft ontvangen;”;

c) dit artikel aanvullen met het bepaalde onder 9°, luidende:

“9° die door een rechtbank is vrijgesproken of anderszins gemachtigd is het grondgebied te verlaten, de penitentiaire instelling daadwerkelijk kan verlaten.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt bijkomende rechten toe te voegen aan die welke al in het artikel zijn opgenomen, teneinde de minimumrechten van de gedetineerde te waarborgen tijdens de stakingen, ongeacht de duur ervan.

N° 5 DE MM. BROTCORNE ET VAN HECKE

Art. 17

Apporter les modifications suivantes:**a) compléter le 1° par les mots suivants:**

“les repas dont au moins un repas chaud étant distribués à heure fixe;”;

b) au 3°, insérer les mots “y compris la continuité de ceux-ci” entre les mots “soins médicaux” et les mots “que son état”**c) compléter cet article par un 9°, rédigé comme suit:**

“9° libéré par un tribunal ou autrement en droit de quitter le territoire puisse quitter l’établissement pénitentiaire”

JUSTIFICATION

Le présent amendement ajoute des droits à ceux déjà inscrits dans l'article pour assurer le droit minimum du détenu durant les grèves quelle qu'en soit la durée.

Christian BROTCORNE (cdH)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

Nr. 6 VAN DE HEREN BROTCORNE EN VAN HECKE

Art. 18

De volgende wijzigingen aanbrengen:**a) dit artikel aanvullen met het bepaalde onder 14°, luidende:**

“14° de met het gedetineerdenvervoer belaste beambten,

— wat de gedetineerden betreft die tot de gevangenis moeten worden toegelaten krachtens een rechterlijke beslissing of die zich bij de rechterlijke overheid moeten melden ingevolge een bijbehorend verzoekschrift;

— in geval van dringende en onontbeerlijke medische raadplegingen en interventies;”;

b) dit artikel aanvullen met het bepaalde onder 15°, luidende:

“15° de gestelde overheden die krachtens internationale instrumenten over een recht van toegang beschikken.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt personen toe te voegen die tot de gevangenis dienen te worden toegelaten om het gedetineerdenvervoer te waarborgen dan wel om een inspectieopdracht te volbrengen. Gedetineerdenvervoer en inspecties moeten kunnen voortgaan, ondanks de staking.

N° 6 DE MM. BROTCORNE ET VAN HECKE

Art. 18

Apporter les modifications suivantes:**a) compléter cet article par un 14°, rédigé comme suit:**

“14° les agents chargés du transport de personnes pour les détenus,

— à admettre en prison en vertu d'une décision judiciaire ou à présenter aux autorités judiciaires à la suite d'une réquisition afférente;

— lors des consultations ou des interventions médicales urgentes et indispensables.”;

b) compléter cet article par un 15°, rédigé comme suit:

“15° les autorités constituées disposant d'un droit d'accès en vertu d'instruments internationaux”

JUSTIFICATION

Le présent amendement ajoute des personnes pouvant accéder à la prison soit pour assurer le transport des détenus soit pour en assurer l'inspection. Les services de transport et d'inspection doivent pouvoir se poursuivre sans interruption malgré la grève.

Christian BROTCORNE (cdH)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)