

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2018

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
betreffende de sociale zekerheid tussen
het Koninkrijk België en de Republiek Kosovo,
gedaan te Brussel op 20 februari 2018**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Richard MILLER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **3323/ (2018/2019):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2018

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
sur la sécurité sociale entre le Royaume
de Belgique et la République du Kosovo,
faite à Bruxelles le 20 février 2018**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Richard MILLER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **3323/ (2018/2019):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 november 2018.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 54 3323/001, blz. 4 en volgende). Hij preciseert evenwel dat het gaat om een overeenkomst die uitsluitend tot de bevoegdheid van de Federale Staat behoort.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van een lid

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt zich af welke maatregelen zullen worden genomen bij de tenuitvoerlegging van deze overeenkomst om fraude met betrekking tot de socialezekerheidsbijdragen en -uitkeringen tegen te gaan. Kan de minister die maatregelen nader toelichten?

De spreekster verwijst bovendien naar een opmerking van de Raad van State: “Teneinde de parlementaire controle te versterken, kan evenwel aan het voorontwerp van wet nog een bepaling worden toegevoegd waarbij de Koning wordt verplicht om elke voorgenomen wijziging, althans van normatieve aard, van de artikelen 7 tot 10 van de Overeenkomst, aan de Kamer van volksvertegenwoordigers mede te delen.” (DOC 54 3323, blz. 11). Heeft de minister die aanbeveling gevolgd?

B. Antwoorden van de minister

De minister geeft aan dat er inderdaad een verband is met de antidumpingmaatregelen, meer bepaald wat de maatregelen tegen fraude inzake socialezekerheidsbijdragen en -prestaties betreft.

Artikel 29 van de Overeenkomst, dat betrekking heeft op de samenwerking inzake fraudebestrijding, levert aldus een juridische basis om onregelmatigheden aan te pakken. Dat artikel bepaalt het volgende: “Naast de toepassing van de algemene principes inzake

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 13 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3323/001, p. 4 et suivantes). Il précise toutefois qu'il s'agit d'une convention qui relève uniquement de la compétence de l'État fédéral.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations d'un membre

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) s'interroge quant aux mesures qui seront prises dans le cadre de la mise en œuvre de cette convention pour lutter contre les fraudes relatives aux cotisations et prestations de sécurité sociale. Le ministre peut-il détailler ces mesures?

En outre, le membre relève que le Conseil d'État préconise afin de renforcer le contrôle parlementaire “d'ajouter dans l'avant-projet de loi une autre disposition qui imposerait au Roi de notifier à la Chambre des représentants toute modification, d'ordre normatif, qu'il envisage d'apporter aux articles 7 à 10 de la Convention” (DOC 54 3323, p.11). Le ministre a-t-il suivi cette recommandation?

B. Réponses du ministre

Le ministre indique que le lien avec les mesures “anti-dumping” a en effet été effectué en référence aux mesures pour lutter contre les fraudes relatives aux cotisations et prestations de sécurité sociale.

L'article 29 de la Convention qui a trait à la coopération dans la lutte contre la fraude fournit ainsi une base juridique pour le traitement des irrégularités. Cet article énonce: « Outre la mise en œuvre des principes généraux de coopération administrative, les autorités

administratieve samenwerking, zullen de bevoegde autoriteiten, in een administratieve schikking, regels overeenkomen volgens welke ze hun medewerking verlenen aan de bestrijding van grensoverschrijdende fraude inzake socialezekerheidsbijdragen en -prestaties, in het bijzonder wat de werkelijke woonplaats van de personen, de raming van het inkomen, de berekening van de bijdragen en het cumuleren van prestaties betreft.”.

Bovendien wordt voorzien in specifieke maatregelen voor bepaalde sectoren, zoals de transportsector. Het personeel van de transportbedrijven zou onderworpen zijn aan de wetgeving van het land waar de onderneming haar zetel heeft, op voorwaarde dat het gaat om vervoer tussen de beide landen. De vrachtwagens mogen met andere woorden alleen transport tussen Kosovo en België verrichten. Dat zou ook de mogelijkheid uitsluiten om de wetgeving te omzeilen door bijvoorbeeld een Kosovaars bedrijf in te zetten voor transport tussen Frankrijk en België. Aldus kan fraude of dumping in die sector worden voorkomen.

Wat de opmerking van de Raad van State betreft, stelt de minister dat hij er geen bezwaar tegen heeft om ontwerpwijzigingen van de artikelen 7 tot 10 van de Overeenkomst aan de Kamer voor te leggen, zodat een bijkomende parlementaire controle mogelijk wordt. Hij vindt echter dat die nadere bepaling niet noodzakelijk in het wetsontwerp hoeft te worden opgenomen.

III. — STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 3 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een legistische verbetering, met dezelfde stemuitslag aangenomen.

De rapporteur,

Richard MILLER

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

compétentes des Etats contractants conviendront, dans un arrangement administratif, des modalités selon lesquelles elles se prêtent leur concours pour lutter contre les fraudes transfrontalières relatives aux cotisations et aux prestations de sécurité sociale, en particulier pour ce qui concerne la résidence effective des personnes, l'appréciation des ressources, le calcul des cotisations et les cumuls de prestations”.

En outre, des mesures spécifiques sont également prévues pour certains secteurs comme les transports. Il est prévu que le personnel des entreprises de transport est assujéti à la législation du pays où l'entreprise a son siège à la condition que le transport est effectué entre les deux pays. En d'autres termes, les camions ne peuvent effectuer des transports qu'entre le Kosovo et la Belgique. Cela permet également d'éviter la possibilité de contourner la loi, par exemple en faisant appel à une société kosovare pour un transport entre la France et la Belgique. Cela permet ainsi d'éviter la fraude ou le dumping dans ce secteur.

Concernant la remarque du Conseil d'État, le ministre indique qu'il ne voit pas d'objection à transmettre à la Chambre des représentants tout projet de modification des articles 7 à 10 de la Convention afin de permettre un contrôle parlementaire supplémentaire. Il considère toutefois que cette modalité ne doit pas forcément être reprise dans le projet de loi.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 ne font l'objet d'aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris une correction d'ordre légistique, est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Richard MILLER

Le président,

Dirk VAN der MAELEN