

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2018

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Justitie

Zie:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 014: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2018

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Justice

Voir:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 014: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — EEN EFFICIËNTE, KWALITEITSVOLLE EN TOEGANKELIJKE JUSTITIE – RECHTERLIJKE ORDE

I.1. Rechterlijke organisatie

In juli 2018 werd een raamovereenkomst betreffende de invoering van een verzelfstandigd beheer ondertekend tussen het College van hoven en rechtbanken en de minister van Justitie. De eerste fase van de overdracht van de bevoegdheid naar het College van hoven en rechtbanken betreft het beheer van het personeel van de magistratuur alsook van het gerechtspersoneel. De principes die vervat zijn in de raamovereenkomst en betrekking hebben op het beheersmodel, de financiering en de over te dragen bevoegdheden worden momenteel in een eerste wet gegoten.

In het kader van de strijd tegen strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden, nam de Raad van de Europese Unie op 12 oktober 2017 de verordening 2017/1939 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") aan. Deze verordening voorziet in een systeem van gedeelde bevoegdheden voor het EOM en de nationale autoriteiten bij de bestrijding van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden. Een ontwerp van wet zal worden ingediend met het oog op de invoering, in het Gerechtelijk Wetboek, van een statuut van de Belgische magistraten die zijn aangewezen voor het vervullen van de taken van Europese aanklager en van gedelegeerd Europese aanklager (en in voorkomend geval van Europese hoofdaanklager) overeenkomstig de voorwaarden bepaald in de verordening 2017/1939 van de Raad.

Ingevolge de aanbevelingen vanwege de Greco in het kader van de vierde evaluatiecyclus betreffende de preventie van corruptie van parlementairen, rechters en procureurs, wordt eerstdaags een ontwerp van wet overgezonden aan de Kamer met het oog op een betere werking van de rechterlijke orde. Dat ontwerp beoogt een betere omkadering van de werving en werking van de plaatsvervangende rechters en raadsheren. Er worden ook bepalingen voorgesteld met het oog op de opvoering van de verplichtingen inzake opleiding van de plaatsvervangende rechters en raadsheren en van de niet-professionele magistraten, meer bepaald op het stuk van deontologie.

De reeds gestemde potpourri-wetten, alsook de wetgeving van 2018 inzake werklastvermindering bevatten talrijke maatregelen om de werking van de parketten en de rechtbanken te verbeteren. De vrederechters werden grondig hervormd, en hun rol als nabijheidsrechter werd uitgebreid. De gerechtelijke stage werd hervormd

I. — UNE JUSTICE EFFICIENTE, DE QUALITÉ ET ACCESSIBLE – ORDRE JUDICIAIRE

I.1. Organisation judiciaire

En juillet 2018, une convention-cadre relative à l'introduction d'une gestion autonome a été signée entre le Collège des cours et tribunaux et le ministre de la Justice. La première phase du transfert de la compétence au Collège des cours et tribunaux porte sur la gestion du personnel de la magistrature et du personnel judiciaire. Les principes convenus dans la convention-cadre quant au modèle de gestion, au financement et aux compétences à transférer seront provisoirement coulés dans une première loi.

Dans le cadre de la lutte contre les infractions pénales portant atteinte aux intérêts financiers de l'Union, le Conseil de l'Union européenne a adopté le 12 octobre 2017 le règlement 2017/1939 mettant en œuvre une coopération renforcée concernant la création du Parquet européen. Ce règlement prévoit un système de compétences partagées entre le Parquet européen et les autorités nationales dans le cadre de la lutte contre les infractions portant atteinte aux intérêts financiers de l'Union. Un projet de loi sera déposé en vue d'introduire dans le Code judiciaire un statut des magistrats belges désignés pour accomplir les missions de procureur européen et de procureur européen délégué (et le cas échéant de chef du Parquet européen) conformément aux conditions prévues dans le règlement 2017/1939 du Conseil.

À la suite des recommandations émises par le Greco dans le cadre du quatrième cycle d'évaluation relatif à la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs, un projet de loi sera prochainement transmis à la Chambre en vue d'améliorer le fonctionnement de l'ordre judiciaire. Ce projet visera à mieux encadrer le recrutement et le fonctionnement des juges et conseillers suppléants. Des dispositions seront également proposées en vue de renforcer les obligations de formation des juges et conseillers suppléants et des magistrats non professionnels notamment en matière de déontologie.

Les lois pot-pourri déjà votées, ainsi que la législation de 2018 relative à la réduction de la charge de travail, contiennent une multitude de mesures visant à améliorer le fonctionnement des parquets et des tribunaux. Les justices de paix ont été réformées en profondeur et leur rôle de juridiction de proximité a été élargi. Le stage

om te komen tot één gemeenschappelijke stage voor zowel zetel als openbaar ministerie.

In het verlengde van de omvorming van de rechtbanken van koophandel tot ondernemingsrechtbanken, alsmede van de uitbreiding van de categorieën van personen die kunnen worden aangesteld als rechter in handelszaken, zoals bepaald bij de wet van 15 april 2018 houdende hervorming van het ondernemingsrecht, wordt voorzien in een hervorming van het statuut van de rechters in handelszaken, inzonderheid de procedure voor de benoeming en de hernieuwing van de mandaten van deze lekenrechters.

1.1.1. *Informatisering van Justitie*

De informatisering van Justitie zal onverdroten worden verdergezet.

Het concept van een kiosk in elke griffie, opgenomen in de visienota “*court of the future*”, zal nog in deze legislatuur zijn eerste concrete vorm krijgen. Zo zullen in een aantal griffies kiosk-pc's beschikbaar worden, die aan elkeen zullen toelaten om, onafhankelijk van de rechtbank waar een zaak aanhangig is, dossiers op te starten, op te volgen of te consulteren. Daarmee komt er een digitale griffie, zelfs voor wie niet over de nodige digitale instrumenten beschikt, en wordt elke rechtbank voor de burger even nabij als de dichtstbijzijnde griffie.

Het griffiepersoneel zal, naarmate de administratieve taken verlicht worden door de informatisering, in staat zijn om de burgers in deze kiosken administratief bij te staan. De nodige scholingsprogramma's voor het griffiepersoneel zullen daarvoor worden voorzien. Op die manier wordt de digitalisering, in samenhang met het wegwerken van de financiële drempel voor toegang tot justitie, een hefboom voor een meer toegankelijke Justitie.

1) *De burgerlijke procesketen*

Door de steeds verdere realisatie van diverse projecten zoals e-Deposit, e-Betekening, e-Verzoekschrift en de elektronische ondertekening en aflevering van vonnissen en arresten, zullen in 2019 het digitale dossier en de digitale burgerlijke keten een feit zijn, zowel voor de gewone procedures als voor de bijzondere procedures van bewindvoering en collectieve schuldenregeling.

De dossierbeheerapplicatie MACH werd in 2018 verder uitgerold naar de resterende correctionele rechtbanken. In het najaar van 2018 zal het MACH project ook worden ingevoerd bij de ondernemingsrechtbanken.

judiciaire a été réformé pour devenir un stage commun unique à la fois pour le siège et pour le ministère public.

Dans le prolongement de la transformation des tribunaux de commerce en tribunaux de l'entreprise et de l'élargissement des catégories de personnes pouvant être désignées juge consulaire, prévu par la loi du 15 avril 2018 portant réforme du droit des entreprises, il est prévu de réformer le statut des juges consulaires, notamment la procédure de nomination et de renouvellement des mandats de ces juges laïcs.

1.1.1. *Informatisation de la Justice*

L'informatisation de la Justice va se poursuivre d'arrache-pied.

Le concept d'un kiosque dans chaque greffe, qui figure dans la note de vision “*court of the future*”, prendra pour la première fois sa forme concrète sous cette législature encore. Ainsi, dans un certain nombre de greffes, des PC kiosque seront disponibles et permettront à tout un chacun, quelle que soit la juridiction saisie d'une affaire, d'ouvrir des dossiers, de suivre leur évolution ou de les consulter. À cela s'ajoutera un greffe numérique, même pour la personne qui ne dispose pas d'instruments numériques, chaque juridiction devenant pour le citoyen aussi proche que le greffe le plus proche.

En fonction des tâches administratives allégées par l'informatisation, le personnel des greffes sera en mesure d'assister dans ces kiosques les citoyens sur le plan administratif. Les programmes de formation destinés au personnel des greffes seront prévus à cet effet. De cette façon, la numérisation, associée à la suppression du seuil financier d'accès à la justice, constituera un levier pour une Justice plus accessible.

1) *Chaîne de processus civile*

Grâce à la réalisation en constante progression de divers projets tels que e-Deposit, e-Signification, e-Requête ainsi que la signature électronique et la délivrance de jugements et arrêts, le dossier numérique et la chaîne civile numérique deviendront une réalité en 2019, tant pour les procédures ordinaires que pour les procédures particulières d'administration et de règlement collectif de dettes.

L'application de gestion de dossiers MACH a poursuivi son déploiement en 2018 dans les tribunaux correctionnels restants. À l'automne 2018, le projet MACH sera également introduit dans les tribunaux de l'entreprise.

De vredegerichten beschikken reeds over de applicatie MACH. Medio 2019 wordt de digitalisering van de vredegerichten uitgebreid met het centraal register dat de digitale dossiers van bewindvoering zal bevatten. Dit centraal register zal toelaten dat alle betrokken actoren het dossier digitaal kunnen voeden en raadplegen. Daarmee wordt het principe van permanente saisine digitaal vertaald.

Het voorontwerp dat deze digitale procedure mogelijk maakt, werd goedgekeurd door de regering, om nog dit najaar aan het Parlement te worden voorgelegd. Hetzelfde geldt voor het voorontwerp dat de digitale procedure van de collectieve schuldenregeling mogelijk maakt.

2) Procesketens eigen aan ondernemingen

Het platform Regsol, uitgerold in 2017 voor de afhandeling van faillissementsdossiers, werd in 2018 verder uitgebreid voor de afhandeling van alle insolventieprocedures voorzien in het nieuwe insolventiewetboek.

De kamers voor ondernemingen in moeilijkheden worden uitgerust met een knipperlichtendatabank die de opsporing van slapende en malafide ondernemingen vereenvoudigt.

De digitale neerlegging en publicatie van zowel de oprichtings- als wijzigingsakten van rechtspersonen, werd tot stand gebracht, zodat nog deze legislatuur de digitale raadpleging van dossiers kan gebeuren.

In het wetsontwerp van het nieuwe vennootschapsrecht is de creatie van een databank van gecoördineerde statuten opgenomen. Die zal van start gaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet.

Het toepassingsgebied van het Centraal register voor onbetwiste schuldvorderingen werd uitgebreid naar ondernemingen gevestigd in Nederland, Luxemburg, Duitsland, Frankrijk, Oostenrijk, Italië en Spanje

3) De strafrechtelijke procesketen

De politierechtbanken en -parketten zijn reeds meerdere jaren uitgerust met de MACH-dossierbeheerapplicatie. Tegen het einde van 2018 zullen de griffies van alle politie- en correctionele rechtbanken uitgerust zijn met deze applicatie. Nog tijdens deze legislatuur zullen ook alle parketten ermee uitgerust zijn. Door het gebruik van één applicatie in alle strafrechtbanken en parketten, is de basis gelegd voor de vervollediging van de digitale strafrechtketen. Aan de hand van deze basis kunnen volgende stappen in de digitalisering van

Les justices de paix disposent déjà de l'application MACH. À la mi-2019, la numérisation des justices de paix sera étendue au registre central qui contiendra les dossiers d'administration numériques. Ce registre central permettra à tous les acteurs concernés d'alimenter et de consulter le dossier par voie numérique. Cela traduira sur un plan numérique le principe de la saisine permanente.

L'avant-projet qui rend possible cette procédure numérique a été approuvé par le gouvernement, pour être soumis au Parlement cet automne. Il en va de même pour l'avant-projet rendant possible la procédure numérique du règlement collectif de dettes.

2) Chaînes de processus propres aux entreprises

En 2018, la plate-forme Regsol, déployée en 2017 pour le règlement des dossiers de faillite, a été étendue au règlement de toutes les procédures d'insolvabilité prévues dans le nouveau code de l'insolvabilité.

Les chambres des entreprises en difficulté seront dotées d'une banque de données de signaux d'alarme qui simplifie la recherche des entreprises dormantes et malhonnêtes.

Le dépôt et la publication numériques des actes constitutifs et modificatifs des personnes morales ont été concrétisés, ce qui rendra possible la consultation numérique des dossiers au cours de cette législature encore.

Le projet de loi relatif au nouveau droit des sociétés inclut la création d'une banque de données de statuts coordonnés. Celle-ci entrera en service au moment de l'entrée en vigueur de la loi.

Le champ d'application du Registre central des créances non contestées a été élargi aux entreprises établies aux Pays-Bas, au Luxembourg, en Allemagne, en France, en Autriche, en Italie et en Espagne.

3) Chaîne de processus pénale

Les tribunaux et parquets de police sont dotés depuis déjà plusieurs années de l'application de gestion de dossiers MaCH. D'ici la fin 2018, les greffes de tous les tribunaux de police et correctionnels seront dotés de cette application. Tous les parquets en seront dotés au cours de cette législature. Le recours à une seule application dans tous les tribunaux pénaux et parquets jette les bases qui complètent la chaîne pénale numérique. Ces bases permettront de passer aux étapes suivantes de la numérisation de la chaîne: la signification électro-

de keten gezet worden: de elektronische betekening in strafzaken, de elektronische betekening en verzending van de vonnissen en arresten in strafzaken, de import van de elektronische processen-verbaal van politie- en inspectiediensten, en de digitale raadpleging van het strafdossier in de kiosk, vanuit de gevangenis of vanuit het advocatenkantoor.

De realisatie van een volwaardig strafuitvoeringsregister, bestaande uit de fundamentele SIDIS-suite, het voorwaardenregister en het Geïntegreerd Elektronisch Justitieel Opvolgdossier, gaat verder met de uitbouw van digitale processen voor de inning van minnelijke en verruimde schikkingen, penale boeten, verbeurdverklaringen en andere vergoedingen verbonden aan de veroordeling.

I.1.2. Uitvoering Zesde Staatshervorming

Sedert 1 september 2018 neemt de Duitstalige minister bevoegd voor de justitiehuizen het voorzitterschap van de Interministeriële Conferentie (IMC) voor de justitiehuizen waar.

Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 wordt intens overleg gepleegd en systematisch advies van de IMC ingewonnen over federale wetgeving die invloed heeft op de aan de justitiehuizen toegekende opdrachten

I.1.3. Gebouwen en infrastructuur rechterlijke orde

Er wordt verder uitvoering gegeven aan het plan "Court of the Future".

Als belangrijk pilootproject zal volgend jaar gestart worden met de uitvoering van een nieuw onthaalconcept in het Vlinderpaleis in Antwerpen. Het is en blijft de bedoeling op termijn overal één duidelijk onthaal te hebben waar de burger terecht kan met al zijn vragen aangaande Justitie.

Het nieuwe paleis in Eupen zal ook gefaseerd in gebruik genomen worden. De eerste fase start nog dit jaar en de tweede fase zal ongeveer eind 2019 volgen.

Verder zal er verder uitvoering worden gegeven aan het plan vredegerichten. De eerste fase van het plan, de centralisatie van de dubbel- en trippelkantons, alsook de tweede fase, het oprichten van de stadskantons met één griffie, zijn inmiddels bijna afgerond. De herschikking van de kantons zoals voorzien in de derde fase is

nique en matière pénale, la signification et l'expédition par voie électronique des jugements et arrêts en matière pénale, l'importation des procès-verbaux électroniques des services de police et d'inspection et la consultation numérique du dossier pénal au kiosque ou depuis la prison ou le cabinet d'avocat.

La réalisation d'un registre de l'exécution des peines à part entière, qui reprend les fondements de SIDIS-suite, du registre des conditions et du dossier judiciaire électronique intégré, se poursuit au travers du développement de processus numériques pour la perception des transactions et transactions élargies, des amendes pénales, des confiscations et d'autres indemnités liées à la condamnation.

I.1.2. Exécution de la sixième réforme de l'État

Depuis le 1^{er} septembre 2018, le ministre germanophone ayant les maisons de justice dans ses attributions préside la Conférence interministérielle (CIM) pour les maisons de justice.

Conformément à l'accord de coopération du 17 décembre 2013, une concertation intense a été menée et l'avis de la CIM a été systématiquement demandé au sujet de la législation fédérale qui a une incidence sur les missions confiées aux maisons de justice.

I.1.3. Bâtiments et infrastructure de l'ordre judiciaire

L'exécution du plan "Court of the Future" se poursuit.

Projet pilote important, l'exécution d'un nouveau concept d'accueil au Vlinderpaleis d'Anvers démarrera l'an prochain. L'objectif est et reste de disposer à terme d'un seul et même accueil clairement défini où le citoyen peut adresser toutes les questions qu'il se pose au sujet de la Justice

Le nouveau palais d'Eupen sera également mis en service en plusieurs phases. La première phase commencera encore cette année et la deuxième phase suivra vers la fin 2019.

Par ailleurs, l'exécution du plan Justices de paix se poursuivra. Entre-temps, la première phase du plan, la centralisation des cantons doubles et triples, ainsi que la deuxième phase, la constitution des cantons urbains comportant un seul greffe, sont déjà pratiquement terminées. La refonte des cantons prévue dans la troisième

reeds in uitvoering en zal in 2019 grotendeels worden gefinaliseerd. Een efficiëntere maar ook betere dienstverlening staat hier centraal.

Daarnaast wordt verder gewerkt aan de uitbouw van het professioneel beheer van de gerechtsgebouwen. Verdere aanwervingen voor regiomanagers zijn voorzien zodat enerzijds het facility-management, en anderzijds het safety&security-beleid verder worden uitgebouwd.

In navolging van de installatie van de nieuwe scanstraat in Brussel, die recent werd geïnstalleerd, zullen volgend jaar de sites van Gent, Antwerpen, Luik en Charleroi volgen.

1.2. **Gerechtigd recht**

1.2.1. **Hervorming burgerlijk procesrecht**

De hervorming van de burgerlijke rechtspleging wordt voortgezet met als doel de burgerlijke procedures voor de hoven en rechtbanken efficiënter, minder omslachtig en sneller te laten verlopen. De klemtoon ligt op een kwalitatieve en betaalbare rechtspraak, binnen het jaar na de instelling van de vordering.

Het voorbije jaar kwam de wet van 25 mei 2018 tot vermindering en herverdeling van de werklust binnen de rechtelijke orde en de wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing tot stand.

Deze hervormde procedure moet alle kansen geven aan de alternatieve methodes van conflictbeslechting; voorts zet zij in op een doorgedreven inhoudelijke dossierkwaliteit en moet zij, dankzij een nieuwe procesgerichte informaticatoepassing, zorgen voor een kortere duurtijd, een verminderde werklust in termen van communicatie en een kortere tijdsbesteding voor alle actoren in de procedure.

1.2.2. **Stimulering van alternatieve oplossingstrajecten**

De wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing geeft aan bemiddeling en andere alternatieve wijzen van geschillenoplossing een gelijkwaardige plaats in het gerechtelijk recht.

Voornoemde wet creëert een nieuwe structuur voor de federale bemiddelingscommissie. Deze nieuwe

phase est déjà en cours d'exécution et sera en grande partie finalisée en 2019. Une plus grande efficacité mais aussi une amélioration du service y occupent une place centrale.

Nous continuons par ailleurs à œuvrer au développement de la gestion professionnelle des bâtiments de justice. Des recrutements supplémentaires de managers régionaux ont été prévus de manière à poursuivre le développement du facility management d'une part et de la politique safety & security d'autre part.

À l'instar de l'installation récente du nouveau portique de sécurité à Bruxelles, les sites de Gand, Anvers, Liège et Charleroi suivront l'an prochain.

1.2. **Droit judiciaire**

1.2.1. **Réforme du droit de la procédure civile**

La réforme de la procédure civile sera poursuivie afin que les actions civiles portées devant les cours et tribunaux se déroulent de manière plus efficiente, moins compliquée et plus rapide. L'accent est mis sur une justice qualitative et abordable, rendue dans l'année qui suit l'introduction de la demande.

L'année écoulée a vu la réalisation de la loi du 25 mai 2018 visant à réduire et redistribuer la charge de travail au sein de l'ordre judiciaire et de la loi du 18 juin 2018 portant dispositions diverses en matière de droit civil et des dispositions en vue de promouvoir des formes alternatives de résolution des litiges.

Cette procédure réformée devra donner toutes ses chances aux méthodes alternatives de règlement des conflits, misera sur le renforcement de la qualité du dossier en termes de contenu et, grâce à une nouvelle application informatique axée sur les processus, réduira la durée, la charge de travail en termes de communication et le temps consacré par l'ensemble des acteurs dans la procédure.

1.2.2. **Stimulation de solutions alternatives**

La loi du 18 juin 2018 portant dispositions diverses en matière de droit civil et des dispositions en vue de promouvoir des formes alternatives de résolution des litiges donne à la médiation et à d'autres modes alternatifs de résolution des litiges une place équivalente dans le droit judiciaire.

La loi précitée crée une nouvelle structure pour la commission fédérale de médiation. Cette nouvelle

structuur zal op 1 januari 2019 in werking treden. Tegelijk werden de bevoegdheden van de federale bemiddelingscommissie uitgebreid. Zo zal de bemiddelingscommissie de reeds bestaande initiatieven inzake bemiddeling bij de verschillende hoven en rechtbanken in kaart brengen met als doel deze te stroomlijnen en goede praktijken verder te ontwikkelen in alle hoven en rechtbanken.

Een nieuwe wijze van geschillenoplossing werd door voornoemde wet ingeschreven in het Gerechtelijk Wetboek, nl. de “collaboratieve onderhandelingen”. Deze nieuwe wijze van geschillenoplossing treedt eveneens in werking op 1 januari 2019.

In dezelfde optiek wordt de volle medewerking verleend aan een evaluatie, georganiseerd door de universiteit Gent, van het systeem en de praktijk van de schikkingen bij de familierechtbanken in het kader van het FITTIF-project (families in transitie, transitie in families). Dit met het oog op de verbetering van de wetgeving en de praktijk inzake minnelijke schikkingen. Deze evaluatie wordt uitgevoerd in het licht van de voorziene evaluatie van de wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank in 2020. De eerste resultaten hiervan zullen bekend worden gemaakt dit najaar.

1.3. Duurzaam budgettair beleid en gerechtskosten

1.3.1. Oprichting bureau's gerechtskosten

Om de gerechtskosten beter te beheersen en beheeren, zullen de arrondissementale bureaus gerechtskosten in 2019 worden opgericht. Het concentreren van de expertise inzake gerechtskosten in strafzaken in deze bureaus laat toe om de volledige keten – van vordering tot uitbetaling – meer efficiënt en doeltreffend te doorlopen. Zo wordt het aantal aanspreekpunten om informatie te verkrijgen voor de experts, de gerechtelijke prestatieverleners en de vertalers verminderd. Voor de tolken zal dit zelfs herleid kunnen worden tot slechts één aanspreekpunt, zijnde het bureau in het arrondissement waar de woonplaats van de tolk is gevestigd.

Verder beoogt de start van de bureaus gerechtskosten de tijd tot de effectieve betaling zo redelijk en kort mogelijk te houden. Door de verhoogde transparantie krijgen prestatieverleners sneller hun vergoeding uitbetaald en worden eventuele betwistingen volgens duidelijke richtlijnen zo snel mogelijk uitgeklaard. Een verder belangrijk voordeel is het verkrijgen van een heldere kijk op de gemaakte gerechtskosten per strafrechtelijk dossier, wat ook de terugvorderingsgraad bij

structure entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2019. Dans le même temps, les compétences de la commission fédérale de médiation ont été élargies. Ainsi, la commission de médiation cartographiera les initiatives existantes en matière de médiation au sein des différents cours et tribunaux dans le but de les rationaliser et de poursuivre le développement de bonnes pratiques dans toutes les cours et tous les tribunaux.

La loi précitée a inscrit une nouvelle forme de résolution des conflits dans le Code judiciaire: les “négociations collaboratives”. Cette nouvelle forme de résolution des litiges entrera également en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

Dans la même optique, il est pleinement collaboré à l'évaluation organisée par l'université de Gand du système et de la pratique des transactions dans les tribunaux de la famille dans le cadre du projet FITTIF (families in transitie, transitie in families – familles en transition, transition au sein des familles), ce en vue d'améliorer la législation et la pratique en matière de règlement amiable. Cette évaluation est réalisée à la lumière de l'évaluation prévue de la loi du 30 juillet 2013 portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse en 2020. Les premiers résultats seront divulgués à l'automne.

1.3. Politique budgétaire durable et frais de justice

1.3.1. Constitution des bureaux Frais de justice

Afin de mieux maîtriser et gérer les frais de justice, les bureaux des frais de justice des arrondissements seront créés en 2019. La concentration de l'expertise relative aux frais de justice en matière pénale permet de parcourir de manière plus efficiente et efficace l'ensemble de la chaîne – de la demande au paiement. Ainsi, le nombre de points de contact permettant d'obtenir des informations au sujet des experts, des prestataires de services judiciaires et des traducteurs a été réduit. En ce qui concerne les interprètes, il pourra même être ramené à un seul point de contact, à savoir le bureau de l'arrondissement où sera établi le domicile de l'interprète.

En outre, l'ouverture des bureaux Frais de justice vise à rendre le moment du paiement effectif aussi raisonnable et rapide que possible. Grâce à une plus grande transparence, les prestataires de services se verront rémunérés plus rapidement et les litiges éventuels seront clarifiés aussi rapidement que possible suivant des directives claires. L'obtention d'une vision plus claire des frais de justice générés par dossier pénal constituera en outre un avantage important, ce qui pourra

veroordeelden die de gerechtskosten dienen terug te betalen kan verhogen.

1.3.2. Moderniseren tariefstructuren gerechtskosten

Bij het moderniseren van de tarieven inzake gerechtskosten in strafzaken, werden onder meer voor gerechtshandelaars, vertalers-tolken en gerechtspychiaters de nodige stappen gezet. Ook de tariefstructuur voor wat betreft toxicologische expertises dient hervormd te worden, zodat ook deze complexe materie gereguleerd en vergoed wordt in overeenstemming met de realiteit op het terrein

1.3.3. Implementatie Fedcom

Dankzij de implementatie van Fedcom bij de centrale diensten van Justitie en de voorbereiding van de uitrol in de decentrale entiteiten, kan het justitiebeleid op alle niveaus maximaal ondersteund worden door een doeltreffend operationeel en financieel beheer. De interne en externe dienstverlening worden verbeterd door het verzekeren van kwaliteit, betrouwbaarheid, transparantie en efficiëntie.

1.4. Toegang tot Justitie

1.4.1. Modernisering advocatuur

Op 25 februari 2018 maakten de experts hun rapport over de toekomst van het beroep van advocaat bekend. De voorstellen waarover consensus bestaat in de schoot van de Communautaire Ordes, worden vertaald in een wetsontwerp dat ter goedkeuring aan het Parlement zal worden voorgelegd. Het ontwerp is het resultaat van nauwe samenwerking tussen de experts en de Communautaire Ordes die hun respectievelijke balies vertegenwoordigen.

Een gelijkaardig traject wordt gevolgd voor de andere gereguleerde juridische beroepen met name de gerechtshandelaars, notarissen en bedrijfsjuristen

1.4.2. Tweedelijnsbijstand

De wet van 6 juli 2016 tot wijziging van het Gerechtelijk wetboek met betrekking tot de juridische bijstand die op 1 september 2016 in werking trad, hervormde de juridische tweedelijnsbijstand grondig.

Deze hervorming ging gepaard met de invoering van het recht op toegang tot een advocaat bij het verhoor in strafzaken (Salduz Bis) en het recht op vertolking en

également accroître le taux de recouvrement auprès des condamnés qui doivent rembourser les frais de justice

1.3.2. Modernisation des structures tarifaires des frais de justice

Dans le cadre de la modernisation des tarifs relatifs aux frais de justice en matière répressive, les démarches nécessaires ont notamment été entreprises pour les huissiers de justice, les traducteurs-interprètes et les psychiatres judiciaires. La structure tarifaire concernant les expertises toxicologiques doit elle aussi être réformée, de sorte que cette matière complexe est également régulée et rémunérée conformément à la réalité sur le terrain.

1.3.3. Implémentation de Fedcom

Grâce à l'implémentation de Fedcom dans les services centraux de la Justice et à la préparation du déploiement dans les entités décentralisées, la politique en matière de justice pourra être soutenue au maximum à tous les niveaux par une gestion opérationnelle et financière efficace. La garantie de qualité, de fiabilité, de transparence et d'efficacité améliore le service interne et externe.

1.4. Accès à la Justice

1.4.1. Modernisation du barreau

Le 25 février 2018, les experts ont publié leur rapport sur l'avenir de la profession d'avocat. Les propositions sur lesquelles il existe un consensus au sein des Ordres communautaires seront traduites en un projet de loi qui sera soumis à l'approbation du Parlement. Le projet est le résultat d'une étroite collaboration entre les experts et les Ordres communautaires qui représentent leurs barreaux respectifs.

Un parcours similaire sera suivi pour les autres professions juridiques réglementées, à savoir celles d'huissier de justice, de notaire et de juriste d'entreprise.

1.4.2. Aide de deuxième ligne

La loi du 6 juillet 2016 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne l'aide juridique, entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2016, a profondément réformé l'aide juridique de deuxième ligne.

Cette réforme s'accompagnait de l'introduction du droit d'accès à un avocat lors de l'audition en matière pénale (Salduz Bis) et du droit à l'interprétation et à

vertaling in strafprocedures, waarmee uitvoering werd verleend aan de betreffende Europese richtlijnen.

Eén jaar werking van de vernieuwde wet met betrekking tot de juridische bijstand leidt tot de vaststelling dat de inkomensdrempels om aanspraak te kunnen maken op volledig kosteloze juridische tweedelijnsbijstand laag blijven.

1.4.3. *Rechtsbijstandsverzekering*

Daarom wordt, in navolging van de beslissing op de bijzondere Ministerraad Veiligheid en Justitie van 14 mei 2017 werk gemaakt van een rechtsbijstandsverzekering die fiscaal in rekening kan worden gebracht. De rechtsbijstandsverzekering kan door een mutualisering van de risico's een betaalbare oplossing bieden, naar het voorbeeld van de ziekteverzekering.

Deze verzekering, die niet verplicht is, zal het recht op de vrije keuze van een advocaat waarborgen en zal risico's opnemen die vandaag moeilijk verzekeraar zijn zoals bouwgeschillen en echtscheiding. De overheid zal de minimumvoorwaarden vastleggen waaraan de rechtsbijstandsverzekering moet voldoen om van een fiscale stimulans te genieten.

1.4.4. *Slachtofferhulp*

Na de aanslagen van 22 maart 2016 besliste de Ministerraad tot de oprichting van een interfederale taskforce met als opdracht de uitwerking – samen met de deelstaten – van een beter samenwerkingsmodel in slachtofferhulp.

In navolging van de besprekingen in deze taskforce, zal op het niveau van het federaal parket een uniek loket worden opgericht. Slachtoffers van terroristische daden zullen voortaan terecht kunnen bij dit aanspreekpunt voor al hun vragen, of die nu betrekking hebben op het strafrechtelijk onderzoek, op de verkrijging van psychologische of financiële hulp of op de vergoeding van hun schade. Het uniek loket zal enerzijds zorgen voor de aanstelling van een persoonlijke dossierbehandelaar, die het slachtoffer verder wegwijs kan maken in de verschillende stappen die het kan ondernemen, en neemt anderzijds zelf een overkoepelende coördinerende rol op.

Op die manier wordt het slachtoffer van een aanslag de bijkomende last bespaard van het zoeken naar de bevoegde dienst en de faciliteiten waarop hij of zij recht heeft.

la traduction dans le cadre des procédures pénales, mettant ainsi en œuvre les directives européennes en la matière.

Un an après l'entrée en vigueur de la loi renouvelée en matière d'aide juridique, il ressort que les seuils de revenus permettant de bénéficier d'une aide juridique de deuxième ligne restent bas.

1.4.3. *Assurance protection juridique*

C'est pourquoi, à la suite de la décision prise au conseil des ministres extraordinaire du 14 mai 2017 consacré à la sécurité et à la justice, une assurance protection juridique sera instaurée et pourra être prise en considération sur le plan fiscal. L'assurance protection juridique peut, par une mutualisation des risques, apporter une solution raisonnable, à l'instar de l'assurance maladie.

Cette assurance, qui n'est pas obligatoire, garantira le droit au libre choix d'un avocat et prendra en charge des risques qui sont difficilement assurables aujourd'hui comme les litiges en matière de construction et le divorce. Le gouvernement déterminera les conditions minimales auxquelles l'assurance protection juridique doit satisfaire pour le bénéfice d'un incitant fiscal.

1.4.4. *Aide aux victimes*

Après les attentats du 22 mars 2016, le Conseil des ministres a décidé de créer une task force interfédérale ayant pour mission l'élaboration – avec les entités fédérées – d'un meilleur modèle de coopération dans le domaine de l'aide aux victimes.

À la suite des discussions menées au sein de cette task force, un guichet unique sera créé au niveau du parquet fédéral. Les victimes d'actes terroristes pourront désormais s'adresser à ce point de contact pour toutes leurs questions, qu'elles aient trait à l'enquête pénale, à l'obtention de l'aide psychologique ou financière ou à l'indemnisation de leur dommage. Le guichet unique se chargera, d'une part, de la désignation d'un gestionnaire de dossier individuel, qui pourra informer la victime dans les différentes démarches qu'elle pourra entreprendre, et qui assumera, par ailleurs, un rôle de "coupole" de coordination.

La victime d'un attentat se verra ainsi épargner une charge supplémentaire consistant à rechercher le service compétent et les facilités auxquels elle a droit.

Daarnaast werden in de Kamer vier wetsontwerpen ingediend die beogen de situatie van slachtoffers verder te verbeteren.

De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders zal aan slachtoffers van een terroristische aanslag voortaan een noodhulp kunnen toekennen tot 125 000 euro, waar de grens vandaag nog op 30 000 euro ligt. Ook worden enkele bijkomende schadeposten voorzien, namelijk voor juridische bijstand en voor verblijfs- en verplaatsingskosten. De aanvraagprocedure wordt sterk verlicht, zodat het slachtoffer sneller een uitspraak kan bekomen. Hiertoe wordt een afzonderlijke afdeling “Terrorisme” opgericht binnen de Commissie, die dossiers steeds met urgentie behandelt en waarin een alleenzettelend voorzitter uitspraak doet.

Ook slachtoffers van zogenaamde “cold cases” – zaken die na meer dan 10 jaar strafrechtelijk onderzoek nog niet hebben geleid tot de identificatie van de daders en hun motieven, zoals bijvoorbeeld het dossier rond de Bende van Nijvel – hebben recht op een correcte bejegening. Daarom zullen zij in de toekomst aanspraak kunnen maken op een tegemoetkoming wegens uitzonderlijke schade.

II. — EEN RECHTVAARDIG EN TRANSPARANT STRAFRECHT EN STRAFRECHTELIJK BELEID

II.1. Een nieuw strafwetboek en een nieuw wetboek van strafuitvoering

Het gehele ontwerp van een nieuw strafwetboek werd inmiddels afgewerkt en door de regering goedgekeurd. Het tweede boek houdende de strafbepalingen werd voor adviesverlening aan de Raad van State voorgelegd en zal samen met het reeds eerder afgewerkte eerste boek aan het parlement worden toegestuurd voor behandeling en stemming.

De uitgangspunten van de hervorming worden onverminderd gerespecteerd: het wetboek zal meer accuraatheid, coherentie en eenvoud brengen in het strafrecht. Voor de minder ernstige strafrechtelijke inbreuken zijn de gevangenisstraf of de vrijheidsbeperkende straf onder elektronisch toezicht niet langer de maatstaf, maar het ultimatum remedium binnen het brede spectrum van op te leggen hoofdstraffen, waaronder de geldstraf, de werkstraf, de probatiestraf en de verbeurdverklaring. Voor de meest ernstige misdrijven worden de strafmaten aangepast aan de maatschappelijke realiteit. Ook het nieuwe wetboek van strafuitvoering is in een finale

En outre, quatre projets de loi qui visent à améliorer la situation des victimes ont été déposés à la Chambre.

Désormais, la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels pourra octroyer aux victimes d'un attentat terroriste une aide d'urgence jusqu'à 125 000 euros alors que le seuil actuel est encore fixé à 30 000 euros. D'autres postes de dommage supplémentaires sont également prévus, à savoir pour l'aide juridique et pour les frais de séjour et de déplacement. La procédure de demande est considérablement allégée, permettant à la victime d'obtenir plus rapidement un jugement. A cet effet, une section distincte “Terrorisme” est mise sur pied au sein de la Commission. Elle traite systématiquement les dossiers de manière urgente et elle est composée d'un président unique qui prononce des jugements.

Les victimes des “cold cases” – affaires qui, après plus de 10 ans d'enquête pénale, n'ont toujours pas donné lieu à l'identification des auteurs et de leurs motivations, comme c'est par exemple le cas pour les Tueries du Brabant – ont également le droit de bénéficier d'un traitement correct. C'est la raison pour laquelle elles pourront avoir droit à l'avenir à une intervention pour dommage exceptionnel.

II. — UN DROIT PÉNAL ET UNE POLITIQUE CRIMINELLE ÉQUITABLES ET TRANSPARENTS

II.1. Un nouveau Code pénal et un nouveau Code de l'application des peines

Le projet global d'un nouveau Code pénal a entre-temps été finalisé et approuvé par le gouvernement. Le deuxième livre portant des dispositions pénales a été soumis pour avis au Conseil d'État et sera transmis au Parlement avec le premier livre déjà finalisé, pour y être examiné et voté.

Les principes de base de la réforme sont respectés dans leur intégralité: le code donnera plus de précision, de cohérence et de sobriété au droit pénal. Pour les infractions pénales moins graves, l'emprisonnement ou la peine privative de liberté sous surveillance électronique ne sont plus la norme, mais le remède ultime, dans le cadre du large spectre de peines principales à infliger, parmi lesquelles la peine pécuniaire, la peine de travail, la peine de probation et la confiscation. Pour les infractions les plus graves, les taux de peine sont adaptés à la réalité sociale. Le nouveau Code de l'application des peines se trouve également en phase

fase van redactie en vindt aansluiting bij het nieuwe strafwetboek en de indeling van de misdrijven

II.2. Strafitvoering en gevangeniswezen

II.2.1. *Interne rechtspositie van gedetineerden*

De inwerkingtreding van de resterende bepalingen van de basiswet wordt verder gezet zodat er tegen het einde van de legislatuur een integraal in uitvoering zijnde basiswet voorhanden is. Een eerste KB met betrekking tot de overlegorganen is reeds gepubliceerd en de overige zitten in de pijplijn van de administratieve en begrotingscontrole of zijn reeds voor advies voorgelegd aan de raad van State.

Sommige bepalingen van de basiswet zelf werden in die context aangepast. Het betreft meer bepaald de bepalingen m.b.t. de gezondheidszorg (artikelen 48 tot en met 67 van de wet van 11 juli 2018 houdende diverse bepalingen in strafzaken, *Belgisch Staatsblad*, 18 juli 2018).

De voorgestelde wijzigingen aan de Basiswet met betrekking tot de gezondheidszorg van de gedetineerden zijn de eerste stappen naar een integratie van de penitentiaire gezondheidszorg in de reguliere gezondheidszorg, zoals aanbevolen in de studie van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg die op 18 oktober 2017 werd gepubliceerd.. De aanpassingen geven uiting aan het principe van gelijkwaardigheid tussen de penitentiaire en de reguliere gezondheidszorg. De gelijkwaardigheid geldt op het vlak van de geneeskundige verstrekking, de zorgcontinuïteit en alle waarborgen van gezondheidszorg die ook in de vrije samenleving gelden. Dit heeft onder meer tot gevolg dat de algemene basiswetgeving betreffende de zorg ook van toepassing is op de penitentiaire zorgverstrekking.

II.2.2. *Gegarandeerde dienstverlening in de Penitentiaire Inrichtingen*

Het voorontwerp van wet betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel, zit momenteel in het laatste stadium vóór zijn indiening bij het parlement. Hiermee zal de gegarandeerde dienstverlening tegenover gedetineerden eindelijk verwezenlijkt worden. Deze wet is tot stand gekomen na intensieve onderhandelingen met de vakbonden van het gevangenispersoneel waarbij in de mate van het mogelijke tegemoet gekomen werd aan hun bezorgdheden.

finale de rédaction et concorde avec le nouveau Code pénal et la classification des infractions.

II.2. Exécution des peines et Administration pénitentiaire

II.2.1. *Statut juridique interne des détenus*

L'entrée en vigueur du reste des dispositions de la loi de principes se poursuit, de sorte que la loi de principes sera intégralement en vigueur d'ici la fin de la législature. Un premier arrêté royal relatif aux organes de concertation a déjà été publié, tandis que les autres sont dans le pipeline du contrôle administratif et budgétaire ou sont déjà soumis pour avis au Conseil d'État.

Certaines dispositions de la loi de principes même ont été adaptées à ce contexte. Il s'agit plus particulièrement des dispositions relatives aux soins de santé (articles 48 à 67 de la loi du 11 juillet 2018 portant des dispositions diverses en matière pénale, *Moniteur belge*, 18 juillet 2018).

Les modifications qu'il est proposé d'apporter dans la loi de principes concernant les soins de santé des détenus sont les premières étapes vers une intégration des soins de santé pénitentiaires dans les soins de santé réguliers, comme le recommande le Centre fédéral d'expertise des soins de santé dans son étude publiée le 18 octobre 2017. Les adaptations traduisent le principe d'équivalence entre les soins de santé pénitentiaires et les soins de santé réguliers. L'équivalence s'applique sur le plan de la prestation de santé, de la continuité des soins et de l'ensemble des garanties de soins de santé en vigueur également dans la société libre. Cela a notamment pour effet que la législation de principes générale concernant les soins s'applique également aux prestations de soins pénitentiaires.

II.2.2. *Une administration pénitentiaire plus performante*

L'avant-projet de loi concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire est actuellement au dernier stade avant son dépôt au Parlement. Avec cet avant-projet, le service garanti envers les détenus sera enfin réalisé. Cette loi a été élaborée après d'intenses négociations avec les syndicats du personnel pénitentiaire en tenant compte de leurs préoccupations, dans la mesure du possible.

Ondertussen werden reeds de gesprekken rond een aantal uitvoeringsbesluiten opgestart om deze wet ook zo snel mogelijk uit te voeren

II.2.3. Statuut Aalmoezeniers en consulenten in de Penitentiaire Inrichtingen

Er wordt verder gewerkt aan een statuut voor de aalmoezeniers, de consulenten van de erkende erediensten en de moreel consulenten van de door de wet erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties bij de penitentiaire inrichtingen, in uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire kamercommissie terroristische aanslagen. Dit statuut moet er voor zorgen dat de kwaliteit van het aanbod inzake religieuze en morele ondersteuning verbetert en dat duidelijk is wat de rechten en plichten zijn.

II.2.4. Onafhankelijk toezicht op het gevangeniswezen

Het koninklijk besluit van 18 juli 2018 heeft de inwerkingtreding van de bepalingen van de basiswet m.b.t. het onafhankelijk toezicht op de gevangenis vastgesteld, en de Kamer heeft recent een oproep gepubliceerd met oog op de samenstelling van de Centrale Toezichtsraad en zijn vast bureau. Dat bureau zal op 1 januari 2019 operationeel kunnen zijn. De volgende fasen in de ontwikkeling van dit toezicht zijn:

— op 1 september 2019: installatie van de nieuwe commissies van toezicht opgericht en samengesteld door de nieuwe centrale toezichtsraad voor het gevangeniswezen;

— op 1 april 2020: installatie van de organen belast met de afhandeling van klachten en van bezwaar tegen plaatsing of overplaatsing en opstart van de procedures.

II.2.5. Correcte zorg voor geïnterneerden

De overbrenging van geïnterneerden naar zorginstellingen wordt verder gezet. Een tweede forensisch psychiatrisch centrum (FPC) werd geopend te Antwerpen en is intussen volledig operationeel. In samenwerking met de minister van Volksgezondheid gaat ook de overbrenging van geïnterneerden naar het reguliere psychiatrische circuit verder waardoor momenteel nog minder dan 500 geïnterneerden op de afdelingen/inrichting ter bescherming van de maatschappij en op de psychiatrische annexen verblijven.

In een tweede wet houdende diverse bepalingen in strafzaken, die binnenkort ook in het parlement zal

Dans l'intervalle, les discussions relatives à une série d'arrêtés d'exécution ont déjà été entamées afin de mettre en œuvre cette loi dans les meilleurs délais.

II.2.3. Statut des aumôniers et des conseillers dans les établissements pénitentiaires

Les travaux en vue d'un statut pour les aumôniers, les conseillers des cultes reconnus et les conseillers moraux des organisations philosophiques non confessionnelles reconnues légalement auprès des établissements pénitentiaires se poursuivent, en exécution des recommandations de la commission parlementaire de la Chambre sur les attentats terroristes. Ce statut doit permettre d'améliorer la qualité de l'offre de soutien religieux et moral et de préciser quels sont les droits et les devoirs.

II.2.4. Surveillance indépendante de l'administration pénitentiaire

L'arrêté royal du 18 juillet 2018 a fixé l'entrée en vigueur des dispositions de la loi de principes en ce qui concerne la surveillance indépendante des prisons et la Chambre a récemment publié un appel à candidats en vue de la composition du Conseil central de surveillance et de son bureau permanent. Ce bureau pourra être opérationnel le 1^{er} janvier 2019. Les phases subséquentes du développement de cette surveillance sont les suivantes:

— 1^{er} septembre 2019: installation des nouvelles commissions de surveillance créées et composées par le nouveau conseil central de surveillance pénitentiaire;

— 1^{er} avril 2020: installation des organes chargés du traitement des plaintes et des réclamations contre le placement ou le transfèrement et démarrage des procédures.

II.2.5. Des soins adéquats pour les internés

Le transfert d'internés vers des institutions de soins se poursuit. Un deuxième centre de psychiatrie légale (CPL) a ouvert à Anvers et est entre-temps totalement opérationnel. En collaboration avec la ministre de la Santé publique, le transfert d'internés vers le circuit psychiatrique régulier se poursuit également et il reste de ce fait aujourd'hui moins de 500 internés dans les sections/l'établissement de défense sociale et dans les annexes psychiatriques.

Dans une seconde loi portant des dispositions diverses en matière pénale, qui sera elle aussi débat-

worden besproken, zijn voorstellen opgenomen tot aanpassing van de interneringswet. Deze wijzigingen zijn het gevolg van een uitdrukkelijke vraag van de actoren en zijn louter technisch van aard.

11.2.6. Nieuwe initiatieven in het kader van de uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie (POC) n.a.v. de terroristische aanslagen in Zaventem en metrostation Maalbeek

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de POC zijn de diensten momenteel bezig het actieplan “aanpak radicalisering in de gevangenen” van 2015 te actualiseren, vertrekkende vanuit de diverse aanbevelingen van de onderzoekscommissie.

Belangrijke pijlers daarin zijn:

a) De versterking van de samenwerking met de Gemeenschappen inzake de begeleiding van geradicaliseerde gedetineerden. Er wordt over gewaakt dat elke gedetineerde met een geradicaliseerd of extremistisch gedachtengoed gevat wordt in een correcte begeleiding dewelke *intra muros* kan worden opgestart en verder gezet worden nadat de gedetineerde de gevangenis heeft verlaten.

Om dit alles te formaliseren wordt een protocolakkoord met de bevoegde diensten van de Gemeenschappen opgesteld. Hierbij zal het draaiboek, dat werd afgewerkt in samenwerking van de penitentiaire administratie en het Vlaams departement Welzijn, als inspiratiebron dienen.

b) De federale en gemeenschapsinvesteringen zullen ook ten aanzien van de gedetineerden in kwestie niet vrijblijvend zijn. Het participeren aan een begeleiding zoals hierboven beschreven, zal een dwingend karakter krijgen met oog op het verkrijgen van strafuitvoeringsmodaliteiten. Hiertoe worden bepalingen voorbereid die in de wet van 2006 met betrekking tot de externe rechtspositie zullen worden ingevoegd.

Geheel in het verlengde van wat voorafgaat, zullen ook de omzendbrieven met betrekking tot de externe rechtspositie van veroordeelden met gevangenisstraffen tot 3 jaar geëvalueerd en zo nodig geactualiseerd worden. Het betreft dan respectievelijk deze met betrekking tot het elektronisch toezicht en de voorlopige invrijheidstelling.

Ook op de samenwerking met de inlichtingen- en veiligheidsdiensten zal verder worden ingezet.

tue prochainement au Parlement, des propositions d'adaptation de la loi relative à l'internement sont formulées. Ces modifications interviennent à la suite d'une demande expresse des acteurs et sont de nature purement technique.

11.2.6. Nouvelles initiatives dans le cadre de l'exécution des recommandations de la commission d'enquête parlementaire (CEP) chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek

À la suite des recommandations de la CEP, les services s'emploient pour l'instant à actualiser le “Plan d'action contre la radicalisation dans les prisons” de 2015, en se basant sur les diverses recommandations de la commission d'enquête.

En voici quelques piliers importants:

a) Renforcement de la collaboration avec les Communautés concernant l'accompagnement de détenus radicalisés. Il s'agit de veiller à ce que chaque détenu ayant une idéologie radicalisée ou extrémiste fasse l'objet d'un accompagnement correct qui peut débiter *intra muros* et continuer après que le détenu a quitté la prison.

Afin de formaliser les différents aspects, un protocole d'accord sera rédigé avec les services compétents des Communautés. À cet égard, le scénario finalisé en collaboration avec l'administration pénitentiaire et le département flamand du Bien-Être servira de source d'inspiration.

b) Les investissements du fédéral et des Communautés ne seront pas facultatifs à l'égard des détenus en question. Participer à un accompagnement tel que défini ci-dessus aura un caractère contraignant en vue de l'obtention de modalités d'exécution de la peine. À cette fin, des dispositions à insérer dans la loi de 2006 relative au statut juridique externe seront élaborées.

Dans le droit fil de ce qui précède, les circulaires relatives au statut juridique externe des personnes condamnées à des peines d'emprisonnement de 3 ans maximum seront également évaluées et, si nécessaire, actualisées. Il s'agit respectivement de la circulaire relative à la surveillance électronique et de la circulaire relative à la mise en liberté provisoire.

La collaboration avec les services de renseignement et de sécurité sera également intensifiée.

Een eerste doelstelling is de integratie van alle gedetineerden die (potentieel of reëel) een risico stellen op het plegen van misdrijven op basis van extremistisch gedachtengoed in één unieke databank teneinde de violen tussen alle diensten op elkaar af te stemmen. Dat de penitentiaire administratie voortaan ook als steundienst van het OCAD zal functioneren en mee betrokken wordt bij de dreigingsanalyse, zal deze integratie alleen maar bevorderen.

Maar ook de informatiegaring binnen het gevangeniswezen zal verder geoptimaliseerd worden door het aanpassen van de observatie- en rapportagetools alsook van de informatiedoorstroming zowel binnen het DG EPI als tussen de gevangenen en de centrale cel extremisme (CELEX) van het DG EPI en tussen de gevangenen en de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat. Hiertoe werd geopteerd om de eerder in het actieplan van 2015 beperkt aantal voorziene coördinatoren om te vormen naar een systeem van één of meer “*information officers*” per gevangenis

In III.1.6 wordt meer in detail ingegaan op de verschillende concrete initiatieven in dit verband.

Tenslotte blijft het DG EPI investeren in de opleiding van haar personeelsleden wat betreft het fenomeen van radicalisering. Recent is een *e-learning-module* in productie gegaan die in een eerste fase in twee gevangenen wordt opgestart, waarna alle personeelsleden van de gevangenen tot deze opleidingsmodule toegang zullen hebben. Ik durf gerust te stellen dat we hiermee op Europees vlak meedraaien aan de top wat kwalitatieve opleidingsprogramma's betreft.

II.2.7. *Infrastructuur penitentiaire inrichtingen*

De celcapaciteit bedraagt thans 9 219 plaatsen. Dit is nog steeds onvoldoende. Er moet dan ook blijvend geïnvesteerd worden in infrastructuurprojecten, zowel de nieuwbouw- als de renovatieprojecten.

De uitvoering van het masterplan I, II en III zal in 2019 worden verder gezet. Met dit plan wil de regering de overbevolking in de gevangenen terugdringen en de infrastructuur vernieuwen. Ze wil ook de infrastructuur beter aanpassen aan de re-integratie van gedetineerden en alternatieven voor de klassieke strafuitvoering bieden. Een belangrijk onderdeel vormt de zorg voor geïnterneerden via het masterplan Internering met als doel een aangepaste infrastructuur voor alle geïnterneerden.

In het derde masterplan werd ook veel aandacht besteed aan differentiatie, efficiëntere re-integratie,

Un premier objectif consiste à intégrer tous les détenus présentant un risque (potentiel ou réel) de commettre des infractions sur la base d'une idéologie extrémiste dans une banque de données unique afin d'accorder les violons entre tous les services. Le fait que l'administration pénitentiaire opère dorénavant aussi comme service d'appui de l'OCAM et soit associée à l'analyse de la menace ne fera que favoriser cette intégration.

De plus, la collecte d'information au sein de l'administration pénitentiaire sera encore optimisée par l'adaptation des outils d'observation et de rapport ainsi que par la transmission de l'information au sein de la DG EPI, entre les prisons et la cellule centrale Extrémisme (CelEx) de la DG EPI, ainsi qu'entre les prisons et les services extérieurs de la Sûreté de l'État. À cette fin, il a été décidé de remodeler le système des coordinateurs, au nombre limité, prévus antérieurement dans le plan d'action 2015 en un système prévoyant un ou plusieurs “*information officers*” par prison.

Les différentes initiatives concrètes à ce propos seront examinées plus en détail au III.1.6.

Enfin, la DG EPI continue d'investir dans la formation de ses membres du personnel en ce qui concerne le phénomène de la radicalisation. Récemment, un module d'*e-learning* est entré en production, en démarrant d'abord dans deux prisons avant d'être accessible pour tous les membres du personnel des prisons. Avec ce module d'*e-learning*, je peux affirmer que nous faisons partie du top européen en ce qui concerne les programmes de formation qualitatifs.

II.2.7. *Infrastructure des établissements pénitentiaires*

Aujourd'hui, la capacité cellulaire s'élève à 9 219 places. C'est encore insuffisant. Il faut dès lors continuer à investir dans des projets d'infrastructure, tant des projets de nouvelle construction que des projets de rénovation.

L'exécution des masterplans I, II et III se poursuivra en 2019. Avec ce plan, le gouvernement entend diminuer la surpopulation carcérale et rénover l'infrastructure. Il souhaite également mieux adapter l'infrastructure à la réinsertion de détenus et offrir des alternatives à l'exécution des peines classique. Les soins des internés forment une composante importante, via le masterplan Internement, l'objectif étant une infrastructure adaptée pour tous les internés.

Le troisième masterplan a également prêté une grande attention à la différenciation, à une réinsertion

specifieke doelgroepen, geïnterneerden en beperktere vormen van detentie.

a) Gedetineerden

1. Nieuwe gevangenissen / uitbreiding bestaande gevangenissen

- De voorbereidende werken voor het gevangenis-complex van Haren zijn eindelijk gestart. In 2019 zal verder gewerkt worden aan dit project met bijna 1190 plaatsen.

- In 2019, zal ook, indien alle administratieve en procedurele stappen genomen zijn, gestart worden met de bouw van de gevangenis van Dendermonde met 444 plaatsen.

- Voor de nieuwe gevangenis te Antwerpen zal de overheidsopdracht in 2019 worden gegund zodat de eigenlijke bouw erna kan starten.

- Er zullen ook nieuwe gevangenissen komen in Leopoldsburg en Vresse-sur-Semois. De voorbereidingen zijn hiervoor lopende (saneringen, grondwerken, verwervingen, etc) en zullen verder worden gezet in 2019. lopende.

- De werkzaamheden om het arresthuis van Lantin te vervangen, gaan verder. In het arresthuis verblijven momenteel 500 gedetineerden (ongeveer 200 gestraften en 300 voorlopig gehechten) in onaangepaste omstandigheden. Het arresthuis zal worden vervangen door:

- o de heropbouw van Verviers als strafhuis met 240 plaatsen.

- o een nieuw te bouwen arresthuis met 312 plaatsen in de regio Luik.

Ook voor deze twee dossiers zijn de voorbereidingen lopende.

- De bestaande gevangenis van leper wordt met 56 plaatsen uitgebreid (huidige capaciteit is 67) om de efficiëntie van de inrichting te verhogen.

2. Renovatie van bestaande gevangenissen:

De renovatie van de bestaande site in Merksplas tot een gevangenis die plaats biedt aan 400 gedetineerden met een aangepast profiel (lang gestraften, oudere gedetineerden, gedetineerden met specifieke psychische aandoeningen, ...) blijft een prioriteit. Het studie bureau

plus efficace, à des groupes cibles spécifiques, aux internés et à des formes plus limitées de détention.

a) Détenus

1. Nouvelles prisons / extension de prisons existantes

- Les travaux préparatoires pour le complexe pénitentiaire de Haren ont enfin démarré. Les travaux relatifs à ce projet de près de 1 190 places seront poursuivis en 2019.

- En outre, si toutes les démarches administratives et procédurales sont effectuées, la construction de la prison de Termonde (444 places) débutera également en 2019.

- Pour ce qui est de la nouvelle prison d'Anvers, le marché public sera attribué en 2019, si bien que la construction proprement dite pourra commencer ensuite.

- De nouvelles prisons seront également construites à Leopoldsburg et à Vresse-sur-Semois. Les travaux préparatoires pour ce faire sont en cours (d'assainissement et de terrassement, les acquisitions etc.) et continueront en 2019. .

- Les travaux en vue du remplacement de la maison d'arrêt de Lantin continuent. Actuellement, 500 détenus séjournent dans la maison d'arrêt (environ 200 personnes condamnées et 300 en détention préventive) dans des conditions inadéquates. La maison d'arrêt sera remplacée par:

- o la reconstruction de Verviers comme maison de peine d'une capacité de 240 places;

- o une nouvelle maison de peine d'une capacité de 312 places à construire dans la région de Liège.

Pour ces deux dossiers aussi, les travaux préparatoires sont en cours.

- La capacité de l'actuelle prison d'Ypres augmentera de 56 places (aujourd'hui, la capacité est de 67 places) afin d'accroître l'efficacité de l'établissement.

2. Rénovation de prisons existantes

La rénovation du site existant à Merksplas en une prison pour 400 détenus ayant un profil adapté (longues peines, détenus plus âgés, détenus souffrant d'affections psychiques spécifiques, etc.) reste une priorité. Le bureau d'étude poursuivra en 2019 la planification et la

zal in 2019 de werkzaamheden verder plannen en uittekenen. De eerste fase van de werken zou ook nog in 2019 moete worden aangevat.

3. Een gedifferentieerd detentiebeleid:

- Er komen transitiehuizen met in het totaal 100 plaatsen: dit zijn kleinschalige projecten waarbij bepaalde gedetineerden (geselecteerd op basis van een aantal criteria) tegen het einde van hun straf de kans krijgen om het laatste deel ervan in een transitiehuis door te brengen. Daar zullen zij intens worden bijgestaan en begeleid om erna terug en beter te kunnen functioneren in de maatschappij. In juli 2018 werd, binnen de vooropgestelde timing, de opdracht voor de eerste pilotprojecten gelanceerd. De gunning en de opstart is voorzien voor 2019.

- Er komt een uitbreiding van de inrichtingen met een lager beveiligingsniveau te Ruiselede en Jamioulx, elk met 50 plaatsen. In Ruiselede verdwijnen de bestaande verouderde slaapvertrekken en zullen ze worden vervangen door een moderne infrastructuur. In 2019 worden de voorbereidende studies gefinaliseerd en zal de Regie der Gebouwen de opdracht lanceren. In Jamioulx worden de voorbereidende studies in 2019 gefinaliseerd en zal de Regie der Gebouwen de opdracht lanceren.

Daarnaast zal blijvend worden geïnvesteerd in de renovatie en onderhoud van de bestaande gevangenis capaciteit, met bijzondere aandacht voor de veiligheidsproblematiek.

b) Geïnterneerden

Elke geïnterneerde in ons land moet een plaats krijgen in een aangepaste structuur. Daarom zal worden voorzien in:

- Twee nieuwe FPC's in Wallonië: in Waver en Paifve. De finalisering van de voorbereidingen en de lancering van de opdrachten worden voorzien in 2019.

- 120 bijkomende plaatsen voor geïnterneerden long stay in Vlaanderen te Aalst. De voorbereidingen voor de lancering van de opdracht worden gefinaliseerd in 2019.

- 240 plaatsen in bestaande forensische of reguliere zorginstellingen in Vlaanderen en Brussel.

Daarnaast wordt in 2019 het nieuwe systeem van telefonie op cel verder uitgerold, met aangepaste telefontarieven voor de gedetineerden.

description des travaux. La première phase du chantier devrait débuter encore en 2019.

3. Politique de détention différenciée

- Des maisons de transition d'une capacité totale de 100 places sont créées: il s'agit de projets à petite échelle dans le cadre desquels des détenus déterminés (sélectionnés sur la base d'un certain nombre de critères) reçoivent vers la fin de leur peine l'opportunité de passer la dernière partie de celle-ci dans une maison de transition. Dans celle-ci, ils seront assistés et accompagnés de manière intense afin de pouvoir ensuite mieux fonctionner à nouveau dans la société. Le marché pour les premiers projets pilotes a été lancé en juillet 2018, selon le calendrier prévu. L'adjudication et le démarrage sont prévus en 2019.

- À Ruiselede et à Jamioulx, la capacité des établissements, dont le niveau de sécurité est plus bas, augmentera de 50 places dans chacun. À Ruiselede, les vieilles chambres existantes disparaissent au profit d'une infrastructure moderne. Les études préparatoires seront finalisées en 2019 et la Régie des Bâtiments lancera le marché. À Jamioulx, les études préparatoires seront terminées en 2019 et la Régie des Bâtiments lancera le marché.

Par ailleurs, nous investirons en permanence dans la rénovation et l'entretien de la capacité pénitentiaire existante, en accordant une attention particulière à la problématique de la sécurité.

b) Internés

Chaque interné dans notre pays doit recevoir une place dans une structure adaptée. C'est pourquoi il sera prévu ce qui suit:

- Deux nouveaux CPL en Wallonie: à Wavre et à Paifve. La finalisation des travaux préparatoires et le lancement des marchés sont prévus en 2019.

- 120 places supplémentaires pour internés "long séjour" en Flandre, à Alost. Les travaux préparatoires en vue du lancement du marché seront finalisés en 2019.

- 240 places dans des établissements de médecine légale ou de soins réguliers existants en Flandre et à Bruxelles.

Par ailleurs, le déploiement du nouveau système de téléphonie en cellule se poursuivra en 2019, avec des tarifs de téléphonie adaptés pour les détenus.

II.2.8. *Directie Beveiliging (DAB)*

Op 1 januari 2019 wordt het personeel van het Veiligheidskorps overgeheveld naar de Directie Beveiliging (DAB) van de Federale Politie. Alle taken die tot dan uitgevoerd werden door het Veiligheidskorps worden vanaf die datum uitgevoerd door deze directie.

II.3. **Naar een strengere aanpak van zware verkeersmisdrijven en van -recidive**

Met de wet van 6 maart 2018 ter verbetering van de verkeersveiligheid worden bepaalde vormen van zware verkeersmisdrijven voortaan harder aangepakt. Het gaat in het bijzonder over vluchtmisdrijven, rijden zonder rijbewijs of rijden tijdens het verval van het recht tot sturen, de niet-verzekering en de alcoholintoxicatie.

Er wordt ook voorzien in een strengere bestraffing in geval van bijzondere herhaling.

Tenslotte wordt de verjaringstermijn voor de meeste verkeersmisdrijven van 1 naar 2 jaar gebracht. De verjaring van de zwaarste misdrijven blijft op 3 jaar.

II.4. **Efficiëntere inning van de verkeersboetes met het oog op een beter verkeersbeleid**

De tweede fase van het “*Crossborder*”-project werd gelanceerd in maart 2018. Dit project vloeit voort uit de toepassing van een Europese richtlijn die de identificatie van vreemde nummerplaten mogelijk maakt.

In de derde fase, zullen volgend jaar naast de verdere stabilisatie en optimalisatie van het verkeersboetesysteem volgende belangrijke acties ondernomen worden:

- Opstart van een *business intelligence*;
- Automatisatie van het proces rond “buitenlandse certificaten”;
- Technisch ondersteuning van de visie m.b.t. recidive op niveau van het openbaar ministerie;
- Vereenvoudigde processen & procedures voor rechtspersonen;
- Het elektronisch proces-verbaal;
- Verder digitaliseren van de kantschriften naar de politie en de antwoorden hierop;

II.2.8. *Direction de la Sécurisation (DAB)*

Le 1^{er} janvier 2019, le personnel du Corps de sécurité sera transféré dans la Direction de la Sécurisation (DAB) de la Police fédérale. Toutes les tâches que le Corps de sécurité exécutait jusque-là seront exécutées par cette direction à partir de cette date.

II.3. **Une sévérité accrue à l’égard des infractions graves et de la récidive en matière de roulage**

Avec la loi du 6 mars 2018 relative à l’amélioration de la sécurité routière, une approche plus sévère à l’égard de certains types d’infractions graves en matière de roulage est désormais mise en place. Sont plus spécifiquement concernés les délits de fuite, la conduite sans permis ou durant la période de déchéance du droit de conduire, la non-assurance et l’intoxication alcoolique.

Une sanction plus sévère est également prévue en cas de récidive spéciale.

Enfin, le délai de prescription passe de 1 an à 2 ans pour la plupart des infractions de roulage. Le délai de prescription des infractions les plus graves reste fixé à 3 ans.

II.4. **Une perception des amendes de roulage plus efficiente en vue d’une meilleure politique en matière de roulage**

La deuxième phase du projet *Crossborder* a été lancée en mars 2018. Ce projet découle de l’application d’une directive européenne permettant l’identification de plaques minéralogiques étrangères.

Dans la troisième phase, outre la poursuite de la stabilisation et de l’optimisation du système des amendes de roulage, les actions d’envergure suivantes seront entreprises:

- Lancement d’une *business intelligence*;
- Automatisatie du processus concernant les “certificats étrangers”;
- Appui technique de la vision concernant la récidive au niveau du ministère public;
- Processus et procédures simplifiés pour les personnes morales;
- Procès-verbal électronique;
- Poursuite de la numérisation des apostilles envoyées à la police et des réponses;

- Verdere implementatie van het bevel tot betalen;
- Digitale overmaking van bevelen tot betalen aan de FOD Financiën via generieke intake.
- De internationale digitale uitwisseling van vastgestelde rechten in het kader van verkeersboetes via e-codex;
- De uitwerking van een toekomstvisie in overleg met de verschillende actoren en partners.

In samenwerking met de politie en het openbaar ministerie zal onderzocht worden hoe de middelen van het verkeersveiligheidsfonds optimaal kunnen ingezet.

II.5. Een effectieve gezamenlijke aanpak van fiscale fraude

De samenwerking tussen de fiscus en het parket is cruciaal om een efficiënte bestraffing van daders van fiscale fraude mogelijk te maken. Het is van fundamenteel belang dat fiscus en parket in een vroeg stadium informatie kunnen uitwisselen en overleg plegen over de meest gereede manier van aanpak: de fiscale invordering dan wel de strafrechtelijke vordering.

Wanneer gekozen wordt voor de strafrechtelijke weg, moet de fiscus in staat worden gesteld om voor dezelfde strafrechter de verschuldigde belastingen met intresten en verhogingen te vorderen. Dit vergt wijzigingen aan zowel de fiscale wetboeken als het wetboek van strafvordering. De minister van Justitie neemt samen met zijn collega van Financiën de nodige stappen om de wetten te wijzigen. Tevens wordt een Koninklijk Besluit voorbereid dat de criteria zal vastleggen voor het opstarten van een una via-overleg.

III. — JUSTITIE TEN DIENSTE VAN DE VEILIGHEID VAN DE BEVOLKING

III.1. Onderzoeken

III.1.1. *Wettelijk kader inzake burgerinfiltranten en spijtoptanten*

Op 7 augustus 2018 werden de wetten van 22 juli 2018 tot wijziging van het Wetboek van strafvordering betreffende toezeggingen in het kader van de strafvordering, de strafuitvoering of de hechtenis wegens het afleggen van een verklaring in het kader van de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en het terrorisme gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Ook de wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de voorafgaande titel

- Poursuite de l'implémentation de l'ordre de paiement;
- Transmission numérique des ordres de paiement au SPF Finances via l'intake générique.
- Échange numérique international de droits constatés dans le cadre des amendes de roulages via e-Codex;
- Élaboration d'une vision du futur en concertation avec les différents acteurs et partenaires.

En collaboration avec la police et le ministère public, il sera examiné comment les moyens du Fonds de sécurité routière peuvent être utilisés de manière optimale.

II.5. Une approche véritablement commune de la fraude fiscale

La collaboration entre le fisc et le parquet est cruciale pour permettre une sanction efficace des auteurs de fraude fiscale. Il est fondamental que le fisc et le parquet puissent à un stade précoce échanger des informations et se consulter sur la manière la plus appropriée d'aborder le problème: le recouvrement fiscal ou l'action pénale.

Lorsque l'option choisie est celle de l'action pénale, le fisc doit être en mesure de réclamer devant le même juge répressif les impôts dus avec les intérêts et les majorations. Cela nécessite des modifications tant dans les codes fiscaux que dans le Code d'instruction criminelle. Conjointement avec son collègue des Finances, le ministre de la Justice prendra les mesures nécessaires pour modifier la législation. Un arrêté royal fixant les critères du lancement d'une concertation *Una Via* sera également préparé.

III. — LA JUSTICE AU SERVICE DE LA SECURITE DE LA POPULATION

III.1. Enquêtes

III.1.1. *Cadre légal concernant les infiltrants civils et les repentis*

Le 7 août 2018, la loi du 22 juillet 2018 modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne les promesses relatives à l'action publique, à l'exécution de la peine ou à la détention consenties à la suite d'une déclaration dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme a été publiée au *Moniteur belge*. La modification du Code d'instruction criminelle et du titre préliminaire du Code d'instruction criminelle

van het Wetboek van strafvordering met het oog op het invoeren van de bijzondere opsporingsmethode burgerinfiltratie kreeg kracht van wet. In de volgende maanden zullen, samen met het College van procureurs-generaal, de federale politie en de gevangenen de noodzakelijke uitvoeringsmaatregelen genomen worden.

III.1.2. *Uitbreiding medewerkingsplicht financiële sector met het openbaar ministerie (virtuele munten)*

De verplichte medewerkingsplicht van de financiële sector ten aanzien van het openbaar ministerie wordt fors uitgebreid door een aanpassing van artikel 46*quater* Sv. De actoren zijn daarbij aan een geheimhouding onderworpen.

Wat de financiële sector betreft wordt het toepassingsgebied vervangen en uitgebreid tot de volledige financiële sector. Hiermee wordt de bepaling in overeenstemming gebracht met de evoluties in de financiële sector.

In de toekomst zullen bij onderzoeken naar misdrijven die een minimumgevangenisstraf van één jaar kennen, onder andere ook een aantal instellingen en diensten verplicht met het openbaar ministerie moeten meewerken. Beursvennootschappen, verzekeringsmaatschappijen en vermogensbeheerders worden bijvoorbeeld aan de verplichtingen onderworpen. Dit is belangrijk in het kader van fraude, witwassen en financiering van terrorisme. Daarmee wordt een aanbeveling van de bijzondere commissie Panama Papers omgezet.

Ook de aanbieders van nieuwe en innovatieve financiële producten zullen aan de medewerkingsplicht onderworpen worden. Door de sterk evoluerende financiële sector zijn in de laatste tien jaren tal van nieuwe betaalinstrumenten ontwikkeld, die vaak worden gebruikt bij het witwassen van geld en de financiering van het terrorisme (bv. prepaid kredietkaarten, betalingstransacties via gsm,...).

Er kan verder nog worden verwezen naar de wet van 5 februari 2018 houdende de opdrachten en de samenstelling van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring, die aan het COIV de bevoegdheid heeft om in beslag genomen virtuele valuta te beheren. Het COIV en het openbaar ministerie hebben hiertoe een procedure uitgewerkt. Om de virtuele valuta in alle veiligheid te bewaren, zal beroep worden gedaan op een gespecialiseerde instelling. De overheidsopdracht is daartoe actueel afgerond.

en vue d'introduire la méthode particulière de recherche d'infiltration civile a elle aussi pris force de loi. Dans les mois prochains, les mesures d'exécution nécessaires seront prises, conjointement avec le Collège des procureurs généraux, la police fédérale et les prisons.

III.1.2. *Extension de l'obligation de collaboration du secteur financier avec le ministère public (monnaies virtuelles)*

L'obligation de collaboration du secteur financier à l'égard du ministère public est considérablement étendue de par une adaptation de l'article 46*quater* du Code d'instruction criminelle. Les acteurs sont, à cet égard, tenus de garder le secret.

En ce qui concerne le secteur financier, le champ d'application est remplacé et élargi au secteur financier tout entier. Ce faisant, la disposition est adaptée aux évolutions du secteur financier.

À l'avenir, plusieurs institutions et services notamment devront eux aussi obligatoirement collaborer avec le ministère public, dans le cadre d'enquêtes sur des infractions passibles d'une peine d'emprisonnement minimale d'un an. Les sociétés de bourse, les compagnies d'assurances et les gestionnaires de patrimoines par exemple sont soumis à ces obligations. C'est un élément important en matière de fraude, blanchiment et financement du terrorisme. Il s'agit de la traduction d'une recommandation de la commission spéciale "Panama Papers".

Les fournisseurs de produits financiers neufs et innovants seront eux aussi soumis à l'obligation de collaboration. Eu égard au secteur financier en forte évolution, un nombre considérable de nouveaux instruments de paiement se sont développés au cours des dix dernières années, lesquels sont souvent utilisés pour le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme (p. ex. cartes de crédit prépayées, transactions de paiement par GSM,...).

Il peut en outre être renvoyé à la loi du 4 février 2018 contenant les missions et la composition de l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation, qui accorde à l'OCSC le pouvoir de gérer des valeurs virtuelles saisies. L'OCSC et le ministère public ont développé une procédure à cet effet. Pour conserver les valeurs virtuelles en toute sécurité, il sera fait appel à une institution spécialisée. Le marché public y afférent est clôturé à ce jour.

III.1.3. Transparantie bij verenigingen en stichtingen

De Financiële Actiegroep (GAFI-FATF) heeft in haar “mutual evaluation report” van april 2015 aanbevolen om de financiële transparantie binnen de non-profitsector dringend te versterken (aanbeveling nr. 8 en onmiddellijke actie nr. 10). In de slotverklaring van de Internationale conferentie in de strijd tegen de financiering van Daesh en Al-Qaeda te Parijs op 25 en 26 april 2018, die door België wordt gesteund, wordt eveneens opgeroepen om de aanbevelingen van de Financiële Actiegroep wat betreft de financiële transparantie en traceerbaarheid van de non-profitsector uit te voeren, teneinde de risico's op de financiering van terrorisme te beperken, zonder daarbij de activiteiten van de non-profitsector te ontwrichten.

Met de invoering van het nieuwe Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen zullen dan ook maatregelen worden genomen om de financiële transparantie van verenigingen en stichtingen te verbeteren.

Er zal worden voorzien in een veralgemeende neerleggingsplicht voor de jaarrekeningen van verenigingen en stichtingen, ongeacht hun grootte, bij de Balanscentrale van de Nationale Bank van België.

Daarnaast zullen de verenigingen en stichtingen een register van de inkomende en uitgaande giften, rechtstreeks en onrechtstreeks, van en naar het buitenland, moeten bijhouden. Het stuk wordt gelijktijdig maar afzonderlijk met de jaarrekening neergelegd bij de NBB en zal niet worden gepubliceerd, maar zal kunnen worden geconsulteerd door de overheidsdiensten die door de Koning zullen worden aangeduid, en onder de voorwaarden die de Koning zal bepalen.

III.1.4. *Financiering terrorisme*

De strijd tegen de financiering van het terrorisme wordt verder aangescherpt. Daartoe worden volgende maatregelen genomen:

Ten eerste wordt de wet houdende de regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, aangepast aan de moderne financiële sector en de technologische en wetgevende evoluties.

Ten tweede wordt een nieuwe methode ingevoerd, teneinde de inlichtingendiensten in staat te stellen om op een meer eenvoudige wijze, te kunnen overgaan tot de loutere identificatie van een financieel product naar analogie met de identificatiemogelijkheden in de telecomsector. Uiteraard zijn strikte voorwaarden en procedures voorzien.

III.1.3. *Transparence au niveau des associations et des fondations*

Dans son rapport d'évaluation mutuelle d'avril 2015, le Groupe d'action financière (GAFI-FATF) a recommandé de renforcer d'urgence la transparence financière du secteur non marchand (recommandation n° 8 et action immédiate n° 10). Dans la déclaration finale de la conférence internationale pour la lutte contre le financement de Daesh et d'Al-Qaïda des 25 et 26 avril 2018, qui a été soutenue par la Belgique, un appel a également été lancé afin de mettre en œuvre les recommandations du Groupe d'action financière en ce qui concerne la transparence financière et la traçabilité du secteur non marchand, en vue de limiter les risques de financement du terrorisme, sans ébranler les activités du secteur non marchand.

Avec l'introduction du nouveau Code des sociétés et associations, des mesures seront dès lors prises pour améliorer la transparence financière des associations et des fondations.

La généralisation de l'obligation de dépôt des comptes annuels des associations et des fondations sera prévue, quelle que soit la taille de celles-ci, à la Centrale des bilans de la Banque nationale de Belgique.

Les associations et fondations devront en outre tenir un registre des libéralités entrantes et sortantes, directes ou indirectes, de et vers l'étranger. Ce document sera déposé à la BNB en même temps que les comptes annuels, mais séparément, et ne sera pas publié, mais pourra être consulté par les services publics qui seront désignés par le Roi et aux conditions que ce dernier déterminera.

III.1.4. *Financement du terrorisme*

La lutte contre le financement du terrorisme est encore renforcée. Les mesures suivantes sont prises à cet effet:

Tout d'abord, la loi organique des services de renseignement et de sécurité est adaptée au secteur financier moderne ainsi qu'aux évolutions technologiques et législatives.

Deuxièmement, une nouvelle méthode est instaurée afin de permettre aux services de renseignement de procéder plus simplement à la simple identification d'un produit financier, par analogie avec les possibilités d'identification existant dans le secteur des télécommunications. Des conditions et procédures strictes sont bien entendu prévues.

Ten derde zullen de inlichtingen- en veiligheidsdiensten toegang bekomen tot het Centraal Aanspreekpunt bij de Nationale Bank van België. Dit Centraal Aanspreekpunt bevat een overzicht van de rekeningen en financiële producten die bij de verschillende binnen- en buitenlandse financiële instellingen worden aangehouden.

Ten vierde wordt de mogelijkheid ingevoerd om transacties die een persoon uitvoert onder toezicht te plaatsen, teneinde in “real time” de verrichtingen, locaties,... te kunnen observeren

Ten slotte wordt de antiwitwaswet aangepast, zodat de Cel voor financiële informatieverwerking meer informatie kan delen met andere administratieve en gerechtelijke diensten, en dit in het kader van de opvolging van de foreign en homegrown terrorist fighters en haatpropagandisten. De mogelijkheid om de gemeenschappelijke gegevensbanken te voeden met informatie van de CFI wordt sterkt verbeterd. Deze informatie zal in de toekomst steeds, en zonder enige wettelijke beperking, kunnen meegedeeld worden onder alle diensten.

III.1.5. *Onderzoeksmethoden voor voortvluchtigen*

Het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen in strafzaken dat eind augustus werd goedgekeurd door de Ministerraad, zal het mogelijk maken voor de politiediensten om, desgevallend op beslissing van het parket of de onderzoeksrechter, opsporingsmethoden aan te wenden ten aanzien van personen die zich hebben onttrokken aan de uitvoering van een vrijheidsberovende straf. Na het advies van de Raad van State zal de tekst aan het Parlement worden voorgelegd.

III.1.6. *Opvolging van geradicaliseerde gedetineerden*

Met het KB van 17 augustus 2018 is het DG EPI een ondersteunende dienst geworden van het OCAD. Hierdoor wordt de informatiedoorstroming van EPI naar het OCAD en omgekeerd geoptimaliseerd.

Vanuit de LTF (lokale task forces) weerklinkt de vraag voor een bredere opname van geradicaliseerde entiteiten in de gemeenschappelijke gegevensbank, als tool om informatie uit te wisselen tussen de diensten. Daarom wordt gewerkt aan een nieuwe categorie in de gemeenschappelijke gegevensbank teneinde de opvolging van de potentieel gewelddadige extremisten te verbeteren. Hieronder worden ook de geradicaliseerde gedetineerden begrepen.

Troisièmement, les services de renseignement et de sécurité auront accès au point de contact central de la Banque nationale de Belgique. Ce point de contact central comprend un aperçu des comptes et produits financiers détenus au niveau des différentes institutions financières belges et étrangères.

Quatrièmement, on introduit la possibilité de placer sous surveillance les transactions qu’une personne effectue, afin de pouvoir observer en temps réel les opérations, localisations,...

Enfin, la loi anti-blanchiment est adaptée, de sorte que la Cellule de traitement des informations financières puisse partager davantage d’informations avec d’autres services administratifs et judiciaires et ce, dans le cadre du suivi des “foreign terrorist fighters”, des “homegrown terrorist fighters” ainsi que des prédicateurs de haine. La possibilité d’alimenter les banques de données communes avec des informations de la CTIF est nettement améliorée. À l’avenir, ces informations pourront toujours, et sans la moindre restriction légale, être communiquées entre tous les services.

III.1.5. *Méthodes de recherche pour les fugitifs*

L’avant-projet de loi portant des dispositions diverses en matière pénale, qui a été approuvé fin août par le Conseil des ministres, permettra aux services de police de mettre en œuvre, sur décision du parquet ou du juge d’instruction le cas échéant, des méthodes de recherche à l’égard de personnes qui se sont soustraites à l’exécution d’une peine privative de liberté. Après l’avis du Conseil d’État, le texte sera soumis au Parlement.

III.1.6. *Suivi des détenus radicalisés*

Avec l’arrêté royal du 17 août 2018, la DG EPI est devenue un service d’appui de l’OCAM. Il s’ensuit une optimisation du flux d’informations d’EPI à l’OCAM et inversement.

Les TFL (task forces locales) demandent une insertion plus étendue des entités radicalisées dans la banque de données commune qui est un outil visant à échanger les informations entre les services. C’est la raison pour laquelle une nouvelle catégorie est mise sur pied dans cette banque de données commune afin d’améliorer le suivi des potentiels extrémistes violents. Les détenus radicalisés y sont également compris.

Zoals dit ook het geval is voor de andere categorieën die in de GGB opgenomen zijn, zullen ook voor deze groep van potentieel gewelddadige extremisten duidelijke criteria opgesteld worden. Centraal daarbij staat de geloofwaardige intentie om geweld te gebruiken gekoppeld aan extremistische opvattingen.

De toegang tot de GGB zal op termijn verder technisch worden uitgebreid naar de gevangenen teneinde deze in staat te stellen deze databank te consulteren om gericht informatie in te winnen, en ermee rekening te houden bij het nemen van maatregelen of van administratieve beslissingen.

De entiteiten in de GGB zullen op automatische wijze gekruist worden met de databanken van de parketten en justitiehuzen teneinde deze in real time en op eenvoudige wijze te laten vaststellen welke personen in de dossiers in de GGB zijn opgenomen.

III.1.7. *Opvolging van de personen die onder voorwaarden in vrijheid zijn gesteld*

Om de betere opvolging van de naleving van de voorwaarden opgelegd aan personen die onder voorwaarden in vrijheid worden gesteld te vrijwaren, wordt een centraal voorwaardenregister opgericht. De wettelijke basis voor dit register werd op 30 augustus 2018 door de regering goedgekeurd en zal na advies van de Raad van State en de gegevensbeschermingsautoriteit aan het parlement ter bespreking en goedkeuring worden voorgelegd.

III.1.8. *Definities van terroristische misdrijven*

Zoals reeds aangekondigd, zal een ontwerp van wet dat thans voorgelegd is aan de Raad van State weldra worden ingediend bij het Parlement met het oog op een verdere optimalisering van de definitie van terroristische misdrijven.

De besprekingen op Europees niveau over een nieuwe richtlijn zijn zoveel mogelijk in aanmerking genomen tijdens deze werkzaamheden op nationaal niveau. Wegens het belang van bepaalde aspecten moest evenwel nog de afloop van de onderhandelingen, die uiteindelijk zijn uitgemond in richtlijn 2017/541 inzake terrorismebestrijding, afgewacht worden.

De tenuitvoerlegging ervan vereist beperkte aanpassingen van het Belgisch recht. Het belangrijkste element heeft betrekking op de strafbaarstelling van de "zelfopleiding" voor terrorisme.

Comme c'est également le cas pour les autres catégories reprises dans la BDC, des critères clairs seront également prévus pour ce groupe de potentiels extrémistes violents. Un des critères principaux consistera en l'intention crédible d'user de la violence associée à des courants extrémistes.

À terme, l'accès à la BDC sera encore élargi techniquement aux prisons afin de permettre à celles-ci de consulter cette banque de données pour obtenir des informations ciblées et d'en tenir compte pour la prise de mesures ou de décisions administratives.

Les entités dans la BDC seront automatiquement croisées avec les banques de données des parquets et des maisons de justice pour permettre à ceux-ci de faire constater en temps réel et de manière simple quelles personnes dans les dossiers sont enregistrées dans la BDC.

III.1.7. *Suivi des personnes libérées sous conditions*

Pour garantir un meilleur suivi du respect des conditions imposées aux personnes qui sont libérées sous conditions, un registre des conditions central sera créé. La base légale pour ce registre a été approuvée par le gouvernement le 30 août 2018 et sera soumise pour examen et approbation au Parlement après l'avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données.

III.1.8. *Définitions des infractions terroristes*

Comme déjà annoncé, un projet de loi actuellement soumis au Conseil d'État sera bientôt déposé au Parlement pour améliorer encore la définition des infractions terroristes.

Les discussions au niveau européen sur une nouvelle directive ont été prises en compte autant que possible durant ces travaux au niveau national. Il reste toutefois certains aspects pour lesquels il était important d'attendre la fin de la négociation. Celle-ci a débouché sur la directive 2017/541 relative à la lutte contre le terrorisme.

Sa mise en oeuvre nécessite des adaptations limitées du droit belge qui seront proposées rapidement au Parlement. L'élément le plus important porte sur l'incrimination de l'"auto-formation" au terrorisme.

Het Strafwetboek voorziet reeds in de strafbaarstelling van het verstrekken of het volgen van een opleiding, maar het is noodzakelijk dat de zelfopleiding, inzonderheid het raadplegen van instructies (om explosieven te maken bijvoorbeeld) die beschikbaar zijn op het internet, ook door de strafbaarstelling wordt gedekt.

III.1.9. *Beschermingsmechanismes aanwezig in de getuigenbescherming toepasselijk maken op politie / magistratuur*

Ambtenaren die beroepsmatig in aanraking komen met zware criminaliteit (magistraten, politieambtenaren, leden van de inlichtingendiensten) en wiens fysieke integriteit wordt bedreigd, zullen voortaan ook kunnen genieten van bijzondere beschermingsmaatregelen. Die kunnen vandaag al worden toegepast in het kader van de getuigenbescherming.

Het voorontwerp van wet werd voor advies aan de Raad van State bezorgd. Na de inwerkingtreding van de wet, zal worden geijverd voor een snelle praktische implementatie van de maatregelen, onder meer door aanpassing van de ministeriële richtlijnen.

III.1.10. *Bestuurlijke handhaving*

Samen met de minister van Binnenlandse Zaken wordt dit jaar nog een wetsontwerp ingediend waarin een kader wordt gecreëerd voor de bestuurlijke handhaving. Dit ontwerp regelt de bevoegdheden van lokale besturen en burgemeesters inzake openbare overlast, openbare ordeverstoring en criminaliteit en de oprichting van een dienst voor integriteitsbeoordeling ten behoeve van openbare besturen.

Daarnaast wordt een “dienst voor integriteitsbeoordelingen ten behoeve van openbare besturen” (DIOB) opgericht die de bestuurlijke overheden ondersteunt. Deze dienst zal de informatiepositie van de besturen die hiervan gebruik wensen te maken, versterken door het verstrekken van een niet-bindend advies, zodoende de gemeente of andere overheid in staat te stellen om met kennis van zaken beslissingen te nemen over het toekennen, intrekken of vernieuwen van een overheidsopdracht, een vergunning of een subsidie.

De DIOB zal functioneren in een structuur die vergelijkbaar is met het OCAD en dus onafhankelijk opereren, en geplaatst worden onder het gezag van de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken.

Le Code pénal incrimine déjà le fait de donner ou de se faire donner une formation mais il est nécessaire de couvrir aussi explicitement la formation par soi-même, notamment en consultant des instructions (pour faire des explosifs par exemple) disponibles sur internet.

III.1.9. *Application des mécanismes de protection disponibles pour la protection des témoins à la police / magistrature*

Les fonctionnaires qui sont confrontés, dans le cadre professionnel, à de la criminalité grave (magistrats, fonctionnaires de police, membres des services de renseignement) et dont l'intégrité physique est menacée, pourront désormais bénéficier de mesures de protection spéciales. Celles-ci peuvent d'ores et déjà être mises en œuvre dans le cadre de la protection des témoins.

L'avant-projet de loi a été soumis pour avis au Conseil d'État. Après l'entrée en vigueur de la loi, on s'emploiera à la mise en œuvre rapide des mesures, notamment par l'adaptation des directives ministérielles.

III.1.10. *Approche administrative*

Conjointement avec le ministre de l'Intérieur, un projet de loi sera déposé cette année encore en vue de créer un cadre pour l'approche administrative. Ce projet régira les compétences des pouvoirs locaux et des bourgmestres en matière de nuisances publiques, de troubles de l'ordre public et de criminalité ainsi que la création d'un service d'évaluation de l'intégrité pour les pouvoirs publics.

Il sera donc créé un “service d'évaluation de l'intégrité pour les pouvoirs publics” (DEIPP), en appui des autorités administratives. Ce service renforcera la position d'information des administrations qui souhaite en faire usage, par la communication d'un avis non contraignant, pour permettre à la commune ou à une autre autorité de prendre des décisions en connaissance de cause sur l'attribution, le retrait ou le renouvellement d'un marché public, d'une autorisation ou d'une subvention.

La DEIPP fonctionnera dans une structure comparable à l'OCAM et fonctionnera donc de manière indépendante; elle sera placée sous l'autorité des ministres de la Justice et de l'Intérieur.

III.2. Informatiebeheer

III.2.1. Hervorming OCAD

Samen met de minister van Binnenlandse Zaken zal de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging worden aangepast teneinde de aanbevelingen van de Parlementaire Onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen om te zetten. Hierdoor zal de informatiepositie van het OCAD versterkt worden.

III.2.2. Verbeteren van de informatiepositie van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten

De wet houdende de regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten wordt aangepast teneinde bijzondere inlichtingenmethodes te kunnen toepassen op de menselijke bronnen van de inlichtingendiensten, met als doel om de betrouwbaarheid van de bronnen te evalueren en om de bronnen van de inlichtingendiensten beter te kunnen beschermen.

Tevens wordt een strikte procedure ingevoerd om de agenten en de menselijke bronnen van de inlichtingendiensten te machtigen om de strikt noodzakelijke misdrijven te plegen teneinde hun informatiepositie te behouden.

Deze maatregelen moeten de inlichtingendiensten in staat stellen om hun informatiepositie, in de werkelijke en virtuele wereld, te handhaven en aldus hun optreden tegen terrorisme, spionage en inmenging sterk te verbeteren.

III.2.3. Kruispuntbank van de veiligheid

Een van de voornaamste aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen betreft de opmaak van een kruispuntbank van de veiligheid. De minister van Justitie heeft, samen met de minister van Binnenlandse Zaken, in juli 2018 een eerste visiedocument neergelegd, dat stoelt op de identificatie van verschillende richtsnoeren en op de oprichting van een comité, voorgezeten door de beleidscellen van beide ministers en samengesteld uit de voornaamste betrokken diensten, om dat concept verder uit te werken en een werkmethode op te zetten teneinde voortgang te maken.

De “kruispuntbank” is immers geen nieuw ICT-systeem, maar berust vooreerst op een werkmethode en besluitvormingsproces die toegespitst zijn op de convergentie van de verschillende systemen en ontwikkelingen ervan naar de gemeenschappelijke doelstelling, namelijk verzekeren dat elke dienst toegang heeft tot de nodige informatie om zijn taken te vervullen.

III.2. Gestion de l'information

III.2.1. Réforme OCAM

Conjointement avec le ministre de l'Intérieur, la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace sera adaptée afin de traduire les recommandations de la Commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes. Il s'ensuivra un renforcement de la position d'information de l'OCAM.

III.2.2. Amélioration de la position d'information des services de renseignement et de sécurité

La loi organique des services de renseignement et de sécurité sera adaptée afin de pouvoir appliquer les méthodes spéciales de renseignement aux sources humaines des services de renseignement, dans le but d'évaluer la fiabilité des sources et de pouvoir mieux protéger les sources des services de renseignement.

Une procédure stricte sera en outre instaurée afin d'autoriser les agents et les sources humaines des services de renseignement à commettre les infractions absolument nécessaires au maintien de leur position d'information.

Ces mesures doivent permettre aux services de renseignement de maintenir leur position d'information dans les mondes réel et virtuel et, partant, d'améliorer sensiblement leur intervention contre le terrorisme, l'espionnage et l'ingérence.

III.2.3. Banque carrefour de la sécurité

Une des recommandations phares de la commission d'enquête sur les attentats terroristes concerne la création d'une banque carrefour de la sécurité. Le ministre de la Justice, ensemble avec le ministre de l'Intérieur, a déposé un premier document de vision en juillet 2018, reposant sur l'identification de plusieurs principes directeurs et la mise sur pied d'un comité, présidé par les cellules stratégiques des deux ministres et composé des principaux services concernés, pour développer ce concept plus avant et mettre sur pied une méthode de travail pour avancer.

La “banque carrefour” n'est en effet pas un nouveau système ICT mais repose d'abord sur une méthode de travail et de prise de décision pour faire converger les différents systèmes et leurs développements vers l'objectif commun d'assurer que chaque service a accès aux informations nécessaires pour remplir ses missions.

Het is een ambitieuze doelstelling. Bij zo'n project is het van belang om de koers aan te houden, met focus op die langetermijndoelstelling, waarbij een pragmatische aanpak wordt gehanteerd die geleidelijk aan concrete resultaten mogelijk maakt.

Vooraleer de fase van de lopende zaken en de overgang naar een nieuwe regering intreden, is het van belang dat dit comité een verslag aflevert dat de krijtlijnen van deze toekomstige kruispuntbank afbakt en de voorbereiding van het wettelijk kader mogelijk maakt.

III.3. Politie

III.3.1. Aanbeveling POC

Een aantal aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 (POC), hebben rechtstreeks betrekking op de Federale Gerechtelijke Politie (FGP). In 2018 werd de implementatie ervan opgestart in samenspraak met de voor politie relevante partners zoals bijvoorbeeld het openbaar ministerie en de Veiligheid van de Staat.

Specifiek met betrekking tot de aanbevelingen over de toekomstige werking en organisatie van de Federale Gerechtelijke Politie, werd door de directeur-generaal al rechtstreeks gerapporteerd aan de voorzitter van de POC-opvolgingscommissie. Behoudens de initiatieven over de algemene visie op de werking van de FGP, werd eveneens ingegaan op de werking van de centrale directies en de dienst DJSOC/Terro. Zo werd bijvoorbeeld een "Service level agreement" afgesloten tussen deze centrale dienst en de 5 grote gedeconcentreerde FGP-directies die in het bijzonder gelast zijn met de bestrijding van het terrorisme.

Alle aanbevelingen die betrekking hebben op het geheel van de Federale Politie, werden ingedeeld in zes clusters: gerechtelijke politie, bestuurlijke politie, commissariaat-generaal, informatiebeheer, internationale politiewerking en ondersteuning. Per cluster zijn diverse projecten opgestart die door een stuurgroep onder leiding van de beleidscellen van justitie en van veiligheid en binnenlandse zaken, gezamenlijk periodiek worden opgevolgd en waar nodig bijgestuurd. Feedback van deze werkzaamheden wordt op regelmatige tijdstippen gegeven aan de voorzitter van de POC-opvolgingscommissie via de beide voogdijministers alsook via de regering.

L'objectif est ambitieux. Dans ce type de projet, il est important à la fois de garder le cap en visant cet objectif à long terme tout en développant une approche pragmatique permettant d'engranger progressivement des résultats concrets.

Avant d'entrer dans la phase des affaires courantes et la transition vers un nouveau gouvernement, il est important que ce comité rende un rapport qui pose les jalons de cette future banque carrefour et qui permettra notamment de préparer le cadre légal.

III.3. Police

III.3.1. Recommandation CEP

Plusieurs recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée de l'examen des circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 (CEP) concernent directement la police judiciaire fédérale (PJF). En 2018, leur mise en œuvre a été entamée, en concertation avec les partenaires pertinents pour la police, comme le ministère public et la Sûreté de l'État.

Plus particulièrement concernant les recommandations sur le fonctionnement et l'organisation futurs de la police judiciaire fédérale, le directeur général a déjà fait rapport directement au président de la commission de suivi CEP. Excepté les initiatives relatives à la vision globale du fonctionnement de la PJF, le fonctionnement des directions centrales et du service DJSOC/Terro a également été examiné. Ainsi, un "Service level agreement" a par exemple été conclu entre ce service central et les 5 grandes directions déconcentrées de la PJF, qui ont en charge plus particulièrement la lutte contre le terrorisme.

Toutes les recommandations relatives à l'ensemble de la police fédérale ont été réparties dans six clusters: police judiciaire, police administrative, commissariat général, gestion de l'information, coopération policière internationale et appui. Par cluster, divers projets ont été lancés, lesquels sont suivis et adaptés, si nécessaire, de manière conjointe et périodique par un groupe de pilotage dirigé par les cellules stratégiques de la Justice et de la Sécurité et de l'Intérieur. Un feedback de ces travaux est donné régulièrement au président de la commission de suivi CEP par l'intermédiaire des deux ministres de tutelle et du gouvernement.

III.3.2. Optimalisatie van de politiediensten

In de schoot van de Federale politieraad werd een aanvang genomen met de evaluatie van de Wet van 26 maart 2014 houdende optimalisatiemaatregelen voor de politiediensten (*optimalisatiewet*). Zowel de Federale als de Lokale Politie hebben hiertoe reeds hun bijdrage geleverd. Deze evaluatie tijdens het tweede semester van 2018 betreft vooral de werking van de federale politie en in het bijzonder de doeltreffendheid van de organisatie van de gedeconcentreerde directies van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

De minister van Justitie zal in samenspraak met het College van het openbaar ministerie en de Algemene directie gerechtelijke politie, in het bijzonder aandacht schenken aan de vaststellingen en aanbevelingen van de Federale politieraad met betrekking tot de uitvoering van de gerechtelijke opdrachten door het geheel van de geïntegreerde politie. Deze conclusies van het evaluatierapport zullen samen met de eerdere aanbevelingen van de Parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen, nauwlettend worden opgevolgd qua omzetting naar eventuele bijstellingen, zowel organisatorisch, beleidsmatig als inzake wet- en regelgeving.

III.3.3. *Investeringen i.h.k.v. interceptie van telecommunicatie*

Sinds 2015 zijn verscheidene investeringen en actualiseringen met betrekking tot de capaciteit voor de bestrijding van terrorisme doorgevoerd middels de interdepartementale enveloppe voor de versterking van de veiligheid.

De investeringen betreffende de verbetering van de capaciteit inzake identificatie, lokalisatie en interceptie van communicatie krijgen een vervolg in 2019. Zij zullen meer bepaald betrekking hebben op de vervanging van de huidige interceptiecentrale. Verder staan verschillende investeringen gepland inzake de verbetering van de tactische interceptie van communicatie en wordt de geautomatiseerde verwerking van de aanvragen verder uitgerold.

Werkzaamheden ter verbetering en standaardisering van de contacten met de *providers & over the top service providers* zullen worden verdergezet teneinde waar mogelijk de werkprocessen te optimaliseren in het kader van de wettelijke verplichtingen die op de verschillende actoren rust.

III.3.2. Optimisation des services de police

L'évaluation de la loi du 26 mars 2014 portant mesures d'optimisation des services de police (*loi d'optimisation*) a été entamée au sein du conseil fédéral de police. Tant la police fédérale que la police locale y ont déjà contribué. Cette évaluation réalisée au cours du second semestre de 2018 porte principalement sur le fonctionnement de la police fédérale, et plus particulièrement sur l'efficacité de l'organisation des directions déconcentrées de la police administrative et judiciaire.

Le ministre de la Justice accordera, en concertation avec le Collège du ministère public et la direction générale de la police judiciaire, une attention toute particulière aux constatations et recommandations du conseil fédéral de police relatives à l'exécution des missions judiciaires par l'ensemble de la police intégrée. Ces conclusions du rapport d'évaluation, ainsi que les recommandations antérieures de la Commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes, seront suivies de près quant à la transposition en d'éventuelles adaptations, tant d'ordre organisationnel et stratégique qu'en matière législative et réglementaire.

III.3.3. *Investissements dans le cadre de l'interception de télécommunications*

Plusieurs opérations d'investissements et de mise à jour de la capacité de lutte contre le terrorisme ont été effectuées depuis 2015 par le biais de l'enveloppe interdépartementale consacrée au renforcement de la sécurité.

Les investissements relatifs à l'amélioration de la capacité en matière d'identification, de localisation et d'interception de télécommunications auront une suite en 2019. Ils porteront plus précisément sur le remplacement de la centrale d'interception actuelle. En outre, plusieurs investissements sont planifiés en ce qui concerne l'amélioration de l'interception tactique de communications et le déploiement du traitement automatisé des demandes se poursuivra.

Les travaux visant à améliorer et à standardiser les contacts avec les fournisseurs et les fournisseurs de service *over the top* continueront, afin d'optimiser les processus de travail lorsque c'est possible, dans le cadre des obligations légales qui incombent aux différents acteurs.

III.3.4. **Accreditatie van de politielabo's**

In samenspraak met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken werd in 2018 beslist om in elk gerechtelijk arrondissement een dienst "*Crime Scene Investigation*" (CSI) te behouden voor sporenopname door de 14 gedeconcentreerde directies van de Federale gerechtelijke politie. Eerder werd beslist om een politielabo voor sporenanalyse (FPL – "*Forensic police laboratory*") in te richten op het niveau van de 5 Hoven van Beroep. In samenspraak met de vakbonden werden nieuwe functieprofielen en wensfiches opgesteld voor het politiepersoneel om te kunnen voldoen aan de Europese richtlijn tot accreditatie van forensische labo's en hun onderzoeksverrichtingen.

Nieuwe opleidingen en bijkomende rekruteringen voor zowel de CSI's als de FPL's zullen worden ingericht. Op het niveau van de Algemene directie gerechtelijke politie zal een kwaliteitsmanager aangesteld worden om de nieuwe laboprocessen te implementeren en te bewaken. In het kader van een "multi-sites accreditatie" zullen de eerste dossiers worden ingediend voor de FPL's te Charleroi en Brussel, alsook voor de centrale Gerechtelijke identificatiedienst (*Biometric Identification Service* – BIS). Aan de Europese Unie zal gerapporteerd worden over de voortgang van dit accreditatiedossier.

III.3.5. **PACOS**

"PACOS" is het letterwoord voor "*Pièces à conviction* – Overtuigingsstukken" en de naam van het project waarbij in beslag genomen stukken weldra op een unieke wijze "aan de bron" zullen worden geïdentificeerd tijdens de inbeslagname, middels een uniek SIN-nummer ('*Single Identification Numbering*'). Dit nummer zal met een barcode op een etiket worden aangebracht op elk overtuigingsstuk, ingescand in de centrale gegevensbank "PACOS" en aangevuld met alle noodzakelijke gegevens (beschrijving, plaats van inbeslagname, bestemming,...).

Overtuigingsstukken zullen dankzij dit project "PACOS" in de nabije toekomst gemakkelijker traceerbaar worden, zodat elk voorwerp op elk moment door iedereen kan gelokaliseerd worden. De "*chain of custody*" zal hierdoor verzekerd worden.

Dit gemeenschappelijk project tussen politie en justitie zal bovendien een vermindering van de administratieve werklast met zich meebrengen door het wegvallen van veel dezelfde en dus onnodige vattingen, telkens weer door verschillende diensten.

In het najaar van 2018 zal PACOS geïnstalleerd worden op pilotsites bij zowel de geïntegreerde politie als

III.3.4. **Accréditation des laboratoires de police**

En concertation avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, il a été décidé en 2018 de maintenir dans chaque arrondissement judiciaire un service "*Crime Scene Investigation*" (CSI) pour le relevé des traces par les 14 directions déconcentrées de la police judiciaire fédérale. Il a été décidé auparavant de créer un laboratoire de police pour l'analyse des traces (FPL – "*Forensic police laboratory*") au niveau des 5 cours d'appel. En concertation avec les syndicats, de nouveaux profils de fonction et des fiches de souhait ont été élaborés pour le personnel de police pour pouvoir satisfaire à la directive européenne relative à l'accréditation des laboratoires médico-légaux et de leurs activités d'expertise.

De nouvelles formations et des recrutements supplémentaires seront organisés tant pour les CSI que pour les FPL. Au niveau de la direction générale de la police judiciaire, un manager qualité sera désigné pour mettre en œuvre et contrôler les nouveaux processus de laboratoire. Dans le cadre d'une "accréditation multisites", les premiers dossiers seront introduits pour les FPL de Charleroi et de Bruxelles, ainsi que pour le service d'identification judiciaire central (*Biometric Identification Service* – BIS). Il sera fait rapport à l'Union européenne de l'état d'avancement de ce dossier accréditation.

III.3.5. **PACOS**

"PACOS" est l'acronyme de "*Pièces à conviction* – Overtuigingsstukken" et le nom du projet visant l'identification unique "à la source" des pièces à conviction pendant la saisie, à l'aide d'un numéro SIN (*single identification numbering*). Ce numéro sera apposé avec un code-barre sous forme d'étiquette sur chaque pièce à conviction, scanné dans la banque de données centrale "PACOS" et complété avec toutes les informations nécessaires (description, lieu de la saisie; destination...).

Grâce au projet PACOS, les pièces à conviction seront très bientôt plus facilement traçables, de sorte que chaque objet pourra être localisé par tout le monde à tout moment. La "*chain of custody*" sera ainsi assurée.

Ce projet commun entre la police et la justice entraînera en outre une diminution de la charge administrative grâce à la suppression de nombreux enregistrements identiques et donc inutiles, chaque fois effectués par des services différents.

À l'automne 2018, le système PACOS sera installé dans des sites-pilotes au sein de la police intégrée et

justitie voor een laatste testfase, om vervolgens in het eerste semester van 2019 geleidelijk aan uitgerold te worden bij de Federale en Lokale Politie.

III.3.6. *Gespecialiseerde onderzoeksopdrachten door centrale diensten van de FGP*

Sinds de wet van 26 maart 2014 houdende optimalisatiemaatregelen voor de politiediensten gaat men bij de Federale Gerechtelijke Politie uit van het principe van de gedeconcentreerde werking, tenzij bepaalde onderzoeksbevoegdheden op centraal niveau een operationele meerwaarde kunnen betekenen.

In artikel 102 WGP werden deze centrale onderzoeksopdrachten omschreven als: *“gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie en de ondersteuning van de politieopdrachten met inbegrip van de onderzoeksopdrachten in het raam van de aangelegenheden bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad”*.

Het betreft gespecialiseerde onderzoeksopdrachten uitgevoerd door de centrale diensten CDGEFID (ecofin), CDBC (corruptie), FCCU (cybercrime), DJMM (gerechtelijke onderzoeken in militair milieu) en FAST (opsporing van voortvluchtige veroordeelden)

Het in Ministerraad te overleggen koninklijk besluit zal weldra uitgevaardigd en van toepassing worden, waardoor er volledige duidelijkheid zal bestaan over de gespecialiseerde onderzoeksopdrachten van voormelde centrale diensten van de Federale Gerechtelijke Politie.

III.3.7. *Geweld en agressie tegen de Politie*

In het voorstel voor het nieuwe strafwetboek leidt het geweld op personen met een maatschappelijke functie waaronder politieambtenaren, opnieuw tot een verzwaring van de maximumstraf. Zelfs voor een integriteitsaantasting van de laagste graad of zonder integriteitsaantasting, zal de rechter een gevangenisstraf van 1 tot 3 jaar kunnen opleggen, indien gepleegd op een persoon met maatschappelijke functie naar aanleiding van de uitoefening van die functie. De verzwarende omstandigheid van geweld op personen met een maatschappelijke functie, zal ook voor doodslag en moord door de rechter in rekening moeten worden genomen bij de straftoemeting binnen de vork van 20-30 jaar of levenslang.

III.4. *VSSE*

De inspanningen worden voortgezet in 2019 om tot een statuut in de lijn van de operationele plichten van

au sein de la justice pour une dernière phase de test, pour ensuite être progressivement déployé au sein de la police fédérale et locale au cours du premier semestre de 2019.

III.3.6. *Missions d'enquête spécialisées exécutées par les services centraux de la PJF*

Depuis la loi du 26 mars 2014 portant mesures d'optimisation des services de police, la police judiciaire fédérale part du principe du fonctionnement déconcentré, à moins que certaines compétences d'enquête au niveau centrale constituent une plus-value opérationnelle.

L'article 102 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI), décrit ces missions d'enquête centrales comme suit: *“les missions spécialisées de police judiciaire et l'appui aux missions de police en ce compris les missions d'enquête dans le cadre des matières fixées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres”*.

Il s'agit de missions d'enquête spécialisées exécutées par les services centraux CDGEFID (ecofin), CDBC (corruption), FCCU (cybercriminalité), DJMM (enquêtes judiciaires en milieu militaire) et FAST (recherche de personnes condamnées en fuite).

L'arrêté royal devant être discuté en conseil des ministres sera promulgué et entrera en vigueur prochainement. Il y aura ainsi une clarté complète sur les missions d'enquête spécialisées des services centraux précités de la police judiciaire fédérale.

III.3.7. *Violences et agressions envers la police*

Dans la proposition de nouveau Code pénal, les violences commises sur une personne investie d'une fonction sociale, dont les fonctionnaires de police, entraînent à nouveau un alourdissement de la peine maximale. Même pour une atteinte à l'intégrité au degré le plus faible ou sans atteinte à l'intégrité, le juge pourra ordonner une peine d'emprisonnement de 1 à 3 ans si les faits ont été commis à l'encontre d'une personne investie d'une fonction sociale dans le cadre de l'exercice de ses fonctions. La circonstance aggravante des violences commises sur des personnes investies d'une fonction sociale devra également être prise en considération par le juge en cas de meurtre et d'assassinat dans la fourchette de 20-30 ans ou la perpétuité.

III.4. *VSSE*

Les efforts seront poursuivis en 2019 pour aboutir à un statut en phase avec les obligations opérationnelles

de instelling te komen. De hervorming van de statuten van het personeel van de Veiligheid van de Staat, die thans wordt voorbereid, omvat de integratie van de medewerkers van binnendiensten in het statuut van het personeel van de buitendiensten. Dat statuut moet niet alleen de interne samenwerking, de valorisatie van de bevoegdheden of talenten en de specialisatie bevorderen, maar ook voldoende aantrekkelijk zijn met het oog op het rekruteren van nieuwe medewerkers. De VSSE werkt intussen verder aan een nieuw loopbaantraject en een volledig eigen statuut. Die statutaire wijziging is tevens een cruciaal aspect bij de tenuitvoerlegging van de organisatorische hervormingen die zijn aangegaan door de Staatsveiligheid.

De denkoefening wordt voortgezet in 2019 en moet vóór het einde van de regeerperiode uitmonden in een ontwerp van koninklijk besluit dat de contouren van de toekomstige loopbaan van de inlichtingenagenten afbakent.

Het is tevens de bedoeling het personeel van de VSSE (in aantal en in kwalificatie) verder te versterken, zowel op operationeel als op stafniveau, en daarmee gepaard gaand ook de werkings- en investeringskredieten.

De VSSE zet tevens haar werkzaamheden voort met het oog op de alomvattende herziening van haar ICT en haar systemen voor informatiebeheer.

De VSSE consolideert haar architectuur en de versterking van haar ICT-structuur door een modernisering van haar servers, netwerken en informaticatools (onder andere vervanging van haar PC-informaticapark). Eind 2019 zou afstand moeten worden gedaan van de oude databank die zou moeten worden vervangen door een nieuw instrument voor databankbeheer maar ook voor ondersteuning van het onderzoek. De VSSE wil haar toegangen tot de digitale gegevens die nodig zijn voor de dreigingsanalyse verhogen maar ook de uitwisseling van informatie met haar Belgische en buitenlandse partners bevorderen. De VSSE laat haar ICT-ontwikkeling aansluiten op de tenuitvoerlegging van de toekomstige kruispunt-databank overeenkomstig de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen in Brussel. (cfr. punt III.2.3.)

Zoals gevraagd inzonderheid door de parlementaire onderzoekscommissie "terroristische aanslagen", hebben de Veiligheid van de Staat en de ADIV de eerste oefening inzake het Nationaal Strategisch Inlichtingenplan beëindigd. Het is de bedoeling in 2019 over te gaan tot de tenuitvoerlegging van de in het plan omschreven richtsnoeren en meer in het bijzonder de erin omschreven concrete projecten die inzonderheid betrekking

de l'institution. La réforme des statuts du personnel de la Sûreté de l'État, en cours de préparation, comprend l'intégration des collaborateurs de services internes dans le statut du personnel des services extérieurs. Ce statut doit non seulement favoriser la collaboration interne, la valorisation des compétences ou des talents et la spécialisation mais aussi être suffisamment attractif pour recruter de nouveaux collaborateurs. La VSSE travaille entre-temps à l'élaboration d'un nouveau trajet de carrière et de statut complètement propre. Ce changement statutaire est également un élément essentiel dans la mise en œuvre des réformes organisationnelles engagées par la Sûreté.

L'exercice de réflexion se poursuivra en 2019 afin d'aboutir avant la fin de la législature à un projet d'arrêté royal dessinant les contours de la future carrière des agents de renseignements.

L'objectif est également de renforcer le personnel de la VSSE (en nombre et en qualification), tant au niveau opérationnel qu'administratif. Des crédits de fonctionnement et d'investissement vont également de pair avec ce renforcement.

La VSSE continue également ses travaux visant la refonte globale de son ICT et de ses systèmes de gestion de l'information.

La VSSE consolide son architecture et le renforcement de sa structure ICT par une modernisation de ses serveurs, réseaux et outils informatiques (entre autres le remplacement de son parc informatique de PC). Fin 2019 l'ancienne base de données devrait être décommissionnée et remplacée par un nouvel instrument de gestion de base de données mais aussi de soutien à l'investigation. La VSSE souhaite accroître ses accès aux données numériques nécessaires à l'évaluation de la menace, mais aussi favoriser l'échange d'information avec ses partenaires belges et étrangers. La VSSE inscrit son développement ICT dans la mise en œuvre de la future banque de données carrefour conformément aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire "attentats de Bruxelles". (cf. point III.2.3.)

Comme demandé notamment par la Commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes, la Sûreté de l'État et le SGRS ont terminé le premier exercice de plan stratégique national du renseignement. Il s'agira en 2019 de mettre en œuvre les orientations définies dans le plan et plus particulièrement les projets concrets qui y sont définis et qui portent notamment sur la répartition des tâches entre les services et le déve-

hebben op de taakverdeling tussen de diensten en de ontwikkeling van een doorgedreven actie- en beheer-synergie. Tegelijkertijd zal de VSSE de uitbreiding van die oefening voorbereiden zodat in het strategisch plan niet enkel de relatie met de ADIV aan bod komt maar inzonderheid ook het prioriteren van de dreigingen en de samenwerking met de voornaamste partners, andere dan de ADIV.

De VSSE zal deelnemen aan de eerste schreden van de werkzaamheden van het Joint Information Center en Joint Decision Center opgericht te Brussel met het oog op het verbeteren van het delen van informatie, de evaluatie ervan en de verdeling van de taken inzake terrorisme met de andere partners, in het bijzonder de politie, het openbaar ministerie en het OCAD.

Met betrekking tot de sector van de veiligheid van de Staat moet ook worden onderstreept dat wijzigingen zullen worden aangebracht aan de strafbaarstellingen in het kader van het nieuwe Strafwetboek. Deze wijzigingen omvatten een modernisering – voorbereid met de VSSE en de ADIV – van de strafbaarstellingen inzake inmenging en spionage teneinde deze strafbare feiten die van de naoorlogse periode dateerden, opnieuw op punt te stellen. Zo wordt voorgesteld te voorzien in de uitdrukkelijke bestraffing van de aanvaarding van externe hulp om de wezenlijke nationale belangen, zoals de democratische en grondwettelijke orde, de soevereiniteit en de onafhankelijkheid van het Rijk of nog het wetenschappelijk of economisch potentieel van het land, te schaden.

De overdracht van staatsgeheimen aan een vreemde Staat of aan een gewapende groep zal eveneens strafbaar worden gesteld. De beoogde geheimen worden uitgebreid. Bovendien zou ook het verrichten van activiteiten voor een buitenlandse inlichtingendienst op het Belgische grondgebied met het oog op het schaden van de wezenlijke belangen van België laakbaar zijn, zulks teneinde de burgerlijke en inzonderheid industriële en militaire spionage efficiënter te kunnen bestrijden.

III.5. Intrafamiliaal geweld

Het College van Procureurs-generaal evalueerde op vraag van de minister van Justitie de toepassing van het huisverbod dat door de procureur des Konings kan worden opgelegd in gevallen van intrafamiliale problemen of geweld, waarbij de verdere aanwezigheid van een persoon in huis als risicovol wordt beschouwd voor de andere huisgenoten. Deze evaluatie stelde een aantal wijzigingen van de wetten van 2011 voor teneinde de procedure te verbeteren en te vereenvoudigen met het oog op een ruimere toepassing van dit instrument.

loppement d'une plus grande synergie d'action et de gestion. En même temps, la VSSE préparera l'extension de cet exercice afin que le plan stratégique n'aborde pas uniquement la relation avec le SGRS mais notamment aussi de la fixation de priorités dans les menaces et de la collaboration avec les partenaires principaux autres que le SGRS.

La VSSE participera aux débuts des travaux des Joint Information Center et Joint Decision Center mis sur pied à Bruxelles pour améliorer le partage d'informations, leur évaluation et la répartition des tâches en matière de terrorisme avec les autres partenaires, en particulier la police, le ministère public et l'OCAM.

S'agissant du secteur de la sûreté de l'État, il faut également souligner que des modifications seront apportées aux incriminations dans le cadre du nouveau Code pénal. Ces modifications comprennent une modernisation – préparée avec la VSSE et le SGRS – des incriminations en matière d'ingérence et d'espionnage afin de réactualiser ces infractions pénales qui dataient de l'après-guerre. Il sera ainsi proposé de punir explicitement l'acceptation d'une aide extérieure pour porter atteinte aux intérêts nationaux essentiels tels que l'ordre démocratique et constitutionnel, la souveraineté et l'indépendance du Royaume ou encore le potentiel économique ou scientifique du pays.

La transmission de secrets d'État à un État étranger ou à un groupe armé sera également rendue punissable. Les secrets visés sont élargis. En outre, le fait de mener des activités pour un service de renseignement étranger sur le territoire belge en vue de porter atteinte aux intérêts essentiels de la Belgique serait également répréhensible, ceci afin de pouvoir lutter plus efficacement contre l'espionnage civil, et industriel notamment, ainsi que militaire.

III.5. Violence intrafamiliale

À la demande du ministre de la Justice, le Collège des procureurs généraux a évalué l'application de l'interdiction de résidence pouvant être ordonnée par le procureur du Roi dans les cas de problèmes intrafamiliaux ou de violences intrafamiliales, où la présence d'une personne dans la maison est considérée comme un risque pour les autres personnes y habitant. L'évaluation a débouché sur une proposition de plusieurs modifications des lois de 2011 afin d'améliorer et de simplifier la procédure en vue d'une application plus large de cet instrument.

De minister van Justitie zal dit betreffende ontwerp binnenkort aan het parlement voorleggen.

Tevens wordt binnen de interministeriële werkgroep justitiehuisen ook een initiatief besproken om justitieassistenten een nieuw mandaat toe te wijzen op het vlak van begeleiding en opvolging van de uit huis geplaatste dader.

III.6. Salduz

Het recht op bijstand van een advocaat bij het verhoor werd geïmplementeerd in de Belgische strafprocedure bij wet van 21 november 2016 betreffende bepaalde rechten van personen die worden verhoord.

Specifiek wat betreft het verhoor van minderjarigen op uitnodiging, die zich zonder advocaat aanbieden, worden de wet en de omzendbrief van het college van procureurs-generaal momenteel nog verder verduidelijkt via een wetsontwerp dat binnenkort aan het parlement zal worden voorgelegd. Dit is gebeurd in nauw overleg met de ordes van de advocaten en de expertisenetwerken van het openbaar ministerie, rekening houdend met de bepalingen van de Europese richtlijn ter zake.

IV. — MODERNISERING VAN HET BURGERLIJK RECHT EN HET ECONOMISCH RECHT

IV.1. Modernisering van het burgerlijk recht

IV.1.1. *Grondige hervorming van het Burgerlijk Wetboek*

Belangrijke delen van het burgerlijk recht zijn verouderd en onoverzichtelijk geworden.

Daarom worden er verschillende ingrijpende wijzigingen aan het Burgerlijk Wetboek voorbereid, die allen tot doel hebben dit wetboek modern en transparant te maken. Daartoe werden zes expertenwerkgroepen opgericht respectievelijk belast met het voorbereiden van een grondige hervorming van het verbintenissenrecht, het bewijsrecht, het aansprakelijkheidsrecht, het zakenrecht, de lening en de persoonlijke zekerheden. In een tweede fase zullen de andere dan voormelde materies worden aangepakt. Deze hervorming moet de centrale plaats van het Burgerlijk Wetboek in het privaatrecht herstellen en bijdragen aan een grotere voorspelbaarheid van juridische geschillen, wat toelaat om overbodige processen te vermijden, in het belang van zowel de rechtszoekende als van de openbare overheden.

De werkgroepen zijn reeds ver gevorderd in hun

Le ministre de la Justice présentera bientôt ce projet au Parlement.

Le groupe de travail interministériel Maisons de justice a également évoqué une initiative visant à attribuer aux assistants de justice un nouveau mandat dans le domaine de l'accompagnement et du suivi de l'auteur faisant l'objet d'une interdiction de résidence.

III.6. Salduz

Le droit à l'assistance d'un avocat lors de l'audition a été introduit dans la procédure pénale belge par la loi du lundi 21 novembre 2016 relative à certains droits des personnes soumises à un interrogatoire.

En ce qui concerne spécifiquement l'audition sur convocation de mineurs qui se présentent sans avocat, la loi et la circulaire du Collège des procureurs généraux sont actuellement clarifiées par le biais d'un projet de loi qui sera bientôt présenté au Parlement. Cela a été fait en étroite concertation avec les ordres des avocats et les réseaux d'expertise du ministère public, tout en tenant compte des dispositions de la directive européenne en la matière.

IV. — MODERNISATION DU DROIT CIVIL ET DU DROIT ÉCONOMIQUE

IV.1. Modernisation du droit civil

IV.1.1. *Réforme en profondeur du Code civil*

Des parties importantes du droit civil sont devenues obsolètes et source de confusion.

C'est la raison pour laquelle plusieurs modifications significatives du Code civil ont été préparées. Toutes ont pour objectif de le rendre moderne et transparent. À cet effet, six groupes de travail d'experts ont été créés et se chargent respectivement de la préparation d'une réforme en profondeur du droit des obligations, du droit de la preuve, du droit de la responsabilité, du droit des biens, de l'emprunt et des sûretés personnelles. Dans un second temps, les matières différentes de celles précitées seront également examinées. Cette réforme doit rendre au Code civil sa place centrale dans le droit privé et contribuer à une plus grande prédictibilité des différends juridiques, ce qui permet d'éviter des processus superflus, ce tant dans l'intérêt du justiciable que dans celui des autorités publiques.

Les groupes de travail ont déjà bien avancé dans

werkzaamheden. De ontwerpen in verband met het verbintenissen-, bewijs- en goederenrecht zijn reeds gefinaliseerd en zijn voorgelegd aan een publieke consultatie die tot doel had om de deelname van de burger aan die fundamentele wijziging van het burgerlijk recht te vergroten. Die publieke consultatie heeft plaatsgevonden in december 2017 en januari 2018. De drie ontwerpen zijn vervolgens opnieuw onder de loep genomen door de betrokken werkgroepen op basis van de talrijke bijdragen die de consultatie opleverde. Nadien heeft de Ministerraad de ontwerpen in eerste lezing goedgekeurd, waarop ze zijn voorgelegd aan de Raad van State. Inmiddels werden de opmerkingen van de Raad van State ontvangen en zijn de ontwerpen aangepast in het licht van deze opmerkingen. De wetsontwerpen zullen dit najaar worden ingediend in het parlement.

Het wetsontwerp dat gewijd is aan het aansprakelijkheidsrecht is eveneens voorgelegd aan een publieke consultatie die heeft plaatsgevonden in april 2018. De tekst, zoals bijgewerkt in het licht van de opmerkingen die zijn voortgekomen uit die consultatie, zal dit najaar ter goedkeuring worden voorgelegd aan de regering.

IV.1.2. *Familie- en familiaal vermogensrecht*

a) Hervorming van het familiaal vermogensrecht en de Wettelijke samenwoning

Een wetgevend initiatief over de hervorming van de wettelijke samenwoning wordt dit najaar aan de regering voorgelegd.

De nadruk komt daarbij in eerste instantie te liggen op een duidelijk evenwicht tussen de rechten en plichten van samenwonenden, hetgeen van wezenlijk belang is bij crisismomenten in de relatie. In het kader van het plan *gender mainstreaming* liet het Instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen een studie uitvoeren over de financiële gevolgen van relatiebreuken, met een vergelijking van huwelijk en samenwonen vanuit genderperspectief. Met dit advies werd rekening gehouden bij de besprekingen.

b) Erfrecht en huwelijksvermogensrecht

Het erfrecht werd reeds gemoderniseerd bij de wet van 31 juli 2017. Ook het huwelijksvermogensrecht werd reeds hervormd bij de wet van 22 juli 2018. Beide wetten traden in werking op 1 september 2018.

De hervorming van het erfrecht (wet van 31 juli 2017) bevat een aantal belangrijke maatregelen, in het bijzonder:

leurs travaux. Les projets relatifs au droit des obligations, au droit de la preuve et au droit des biens ont déjà été finalisés et soumis à une consultation publique ayant pour objectif d'augmenter la participation du citoyen à cette modification fondamentale du droit civil. Cette consultation publique a eu lieu en décembre 2017 et janvier 2018. Les trois projets ont ensuite à nouveau été examinés par les groupes de travail concernés en se basant sur les nombreuses contributions issues de cette consultation. Le conseil des ministres a ensuite approuvé les projets en première lecture, après quoi ils ont été présentés au Conseil d'État. Entre-temps, les remarques formulées par le Conseil d'État ont été transmises et les projets ont été adaptés en conséquence. Les projets de loi seront déposés au Parlement cet automne.

Le projet de loi consacré au droit de la responsabilité a également été soumis à une consultation publique qui a eu lieu en avril 2018. Le texte, tel que modifié sur la base des remarques provenant de la consultation publique, sera présenté pour approbation au conseil des ministres cet automne.

IV.1.2. *Droit de la famille et droit patrimonial de la famille*

a) Réforme du droit patrimonial de la famille et de la cohabitation légale

Une initiative législative sur la réforme de la cohabitation légale sera présentée au gouvernement cet automne.

Dans ce cadre, l'accent est prioritairement mis sur un équilibre clair entre les droits et obligations des cohabitants, ce qui est essentiel dans les moments de crise au sein d'une relation. Dans le cadre du plan *gender mainstreaming*, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a commandé une étude sur les conséquences financières en cas de ruptures de relation, avec une comparaison entre le mariage et la cohabitation, dans une perspective de genre. Cet avis sera pris en considération lors des discussions.

b) Droit successoral et droit des régimes matrimoniaux

Le droit successoral a déjà été modernisé par la loi du 31 juillet 2017. Le droit des régimes matrimoniaux a également déjà été réformé par la loi du 22 juillet 2018. Les deux lois sont entrées en vigueur le 1^{er} septembre 2018.

La réforme du droit successoral (loi du 31 juillet 2017) contient un certain nombre de mesures importantes:

- (i) de verruiming van het beschikbaar deel;
- (ii) de invoering van een globale erfovereenkomst;
- (iii) de afschaffing van een inbreng en inkorting in natura.

Daarenboven zullen ouders van zorgkinderen meer mogelijkheden krijgen om patrimoniale regelingen op maat van hun kind uit te werken.

Bijkomende maatregelen voor zorgkinderen worden voorbereid, namelijk de private stichting en de bewindsclausule.

c) Levenloos geboren kind

Een wetgevende tekst met als doel tegemoet te komen aan de behoeften van sommige ouders in hun rouwverwerking zonder dat er juridische persoonlijkheid wordt toegekend aan een levenloos kind, werd inmiddels ingediend in dit parlement.

d) Sociaal ouderschap

Meerdere denkoefeningen werden opgestart over de notie van sociaal ouderschap. In het kader van de hervorming van het erfrecht werd rekening gehouden met de erfrechtelijke gevolgen die gehecht kunnen worden aan de band die bestaat tussen een persoon die betrokken is of is geweest bij het onderhoud en de opvoeding van een kind, zonder te raken aan de afstamming, en de primaire verantwoordelijkheid van de ouders.

Op 3 mei 2018 werd er aan de UHasselt een doctoraat verdedigd over de implementatie van een statuut voor zorgouders in het Belgische recht. In het parlement werden inmiddels meerdere wetsvoorstellen met hetzelfde voorwerp ingediend (zie bv. DOC 54K114 en 54K194). Op basis van deze wetsvoorstellen kan het debat worden geopend.

e) Hervorming van het afstammingsrecht

Rekening houdend met de rechtspraak van de hoogste rechtscolleges wordt het afstammingsrecht gemoderniseerd. De bedoeling is om een evenwicht te creëren tussen het sociaal en het biologisch ouderschap. Dit kan zich uiten in een herdenking van enerzijds de rol van het bezit van staat en anderzijds de impact van medisch begeleide voortplanting op de vestiging van een afstammingsband.

Gelet op de vele fundamentele vraagstukken die zich bij een globale hervorming aandienen, zal het afstam-

- (i) l'augmentation de la quotité disponible;
- (ii) l'introduction d'un pacte successoral global;
- (iii) la suppression de l'apport et la réduction en nature.

En outre, les parents d'enfants nécessitant une attention particulière disposeront de davantage de possibilités pour élaborer des règlements sur mesure pour leurs enfants.

Des mesures supplémentaires sont en préparation pour les enfants nécessitant une attention particulière, à savoir la fondation privée et la clause de gestion.

c) Enfant mort-né

Un texte législatif a entre-temps été déposé au Parlement afin de répondre aux besoins de certains parents dans leur deuil sans qu'une personnalité juridique soit attribuée à un enfant mort-né.

d) Parentalité sociale

Plusieurs exercices de réflexion ont été lancés sur la notion de parentalité sociale. Dans le cadre de la réforme du droit successoral, il a été tenu compte des conséquences successorales pouvant découler du lien existant entre une personne qui est ou a été impliquée dans l'entretien et l'éducation d'un enfant sans que cela ne porte atteinte au lien et à la responsabilité première des parents.

Un doctorat sur l'introduction d'un statut pour les parents sociaux dans le droit belge a été défendu à l'UHasselt le 3 mai 2018. Entre-temps, plusieurs propositions de loi ont été déposées au Parlement sur le même sujet (voir par exemple DOC 54 0114 et DOC 54 0194). Le débat pourra être ouvert sur la base de ces propositions de loi.

e) Réforme du droit de filiation

Le droit de filiation sera modernisé compte tenu de la jurisprudence des juridictions supérieures. L'objectif est de créer un équilibre entre la parentalité sociale et la parentalité biologique. Cela peut s'exprimer au travers d'une nouvelle réflexion sur le rôle de la possession d'état d'une part et sur l'impact de la procréation médicalement assistée sur l'établissement d'un lien de filiation d'autre part.

Eu égard aux nombreuses questions fondamentales qui se posent lors d'une réforme globale, le droit de

mingsrecht in twee fasen worden gewijzigd. In een eerste fase zal het afstammingsrecht in het licht van de vele arresten van het Grondwettelijk Hof technisch worden gerepareerd. Dit moet zo spoedig mogelijk zorgen voor rechtszekerheid. Daartoe werd inmiddels een wetsontwerp ingediend in het parlement.

In een tweede fase volgt een grondige hervorming van het afstammingsrecht met het oog op de modernisering ervan voorbereid. Hiertoe werd een werkgroep van deskundigen opgericht. Deze werkgroep heeft inmiddels een eindverslag opgemaakt die de krachtlijnen voor een grondige hervorming bevat. De leden van de werkgroep zullen het eindverslag dit najaar in de Commissie voor de Justitie voorstellen.

f) Objectivering onderhoudsuitkeringen

De Commissie voor onderhoudsbijdragen die haar werkzaamheden in januari 2016 aanvatte en tot doel heeft de eenvormigheid van het beleid inzake onderhoudsuitkeringen te vergroten over de jurisdicties en diverse actoren heen, heeft intussen haar eerste jaarverslag met aanbevelingen afgewerkt.

De eerste aanbevelingen van de Commissie werden reeds omgezet in een wetsontwerp dat dit najaar nog zal worden besproken in de Commissie voor de Justitie.

g) Informatisering burgerlijke stand

De modernisering en informatisering van de burgerlijke stand wordt voortgezet. De burger moet kunnen rekenen op een toegankelijke en efficiënte burgerlijke stand. De wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing creëert de wettelijke basis van de modernisering van de burgerlijke stand. Door deze wet wordt immers een databank opgericht waarin de akten van de burgerlijke stand enkel nog in gedematerialiseerde vorm worden opgemaakt, ondertekend en bewaard.

Ondertussen wordt de technische realisatie voor de creatie van de databank verder gezet en gefinaliseerd zodat de modernisering op 1 januari 2019 in werking kan treden.

h) Bijsturing en uitvoering van nieuwe wetgeving

De wet van 30 juli 2013 voerde de familie- en jeugdrechtbank in. Overeenkomstig artikel 273 van deze wet wordt de toepassing ervan geëvalueerd door de minister van Justitie in het zesde jaar na dat van de

filiation sera modifié en deux phases. Dans une première phase, le droit de filiation sera corrigé sur le plan technique à la lumière des nombreux arrêts de la Cour constitutionnelle. Cela doit assurer le plus rapidement possible une sécurité juridique. Un projet de loi a entre-temps été déposé au Parlement.

Dans une deuxième phase, il y aura une réforme approfondie du droit de filiation en vue de le moderniser. Un groupe de travail d'experts a été créé à cet effet. Ce groupe de travail a entre-temps rédigé un rapport final qui contient les lignes de force pour une réforme en profondeur. Les membres du groupe de travail présenteront le rapport final à la Commission de la Justice cet automne.

f) Objectivation des pensions alimentaires

La Commission des contributions alimentaires, qui a entamé ses travaux en janvier 2016 et a pour objectif d'accroître l'uniformité de la politique en matière de pensions alimentaires sur l'ensemble des juridictions et des divers acteurs, a entre-temps terminé son premier rapport annuel contenant des recommandations.

Les premières recommandations de la Commission ont déjà été transposées dans un projet de loi qui sera encore discuté en Commission de la Justice cet automne.

g) Informatisation de l'état civil

La modernisation et l'informatisation de l'état civil seront poursuivies. Le citoyen doit pouvoir compter sur un état civil accessible et efficace. La loi du 18 juin 2018 portant dispositions diverses en matière de droit civil et des dispositions en vue de promouvoir des formes alternatives de résolution des litiges crée la base légale de la modernisation de l'état civil. En effet, cette loi prévoit la création d'une banque de données dans laquelle les actes de l'état civil ne sont plus établis, signés et conservés que sous forme dématérialisée.

Entre-temps, la réalisation technique en vue de la création de la banque s'est poursuivie et a été finalisée afin que la modernisation puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

h) Adaptation et exécution de la nouvelle législation

La loi du 30 juillet 2013 a instauré le tribunal de la famille et le tribunal de la jeunesse. Conformément à l'article 273 de cette loi, celle-ci sera évaluée par le ministre de la Justice au cours de la sixième année sui-

inwerkingtreding ervan. De wet trad in werking op 1 september 2014. De reeds opgerichte werkgroep zal zich buigen over de maatregelen die getroffen moeten worden ter voorbereiding van deze evaluatie en die in het bijzonder betrekking moeten hebben op de werking en werklust van de familierechtbank en de werking van de opgerichte kamers voor minnelijke schikking.

De wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid trad net als de wet op de familierechtbank in werking op 1 september 2014. Vanuit de praktijk werden een aantal suggesties geformuleerd om de werking van de wet in het licht van de geest ervan te verbeteren en de overbodige werklust te verminderen. Deze suggesties werden grondig onderzocht en opgenomen in een voorontwerp van wet dat werd besproken in een werkgroep samengesteld uit alle betrokken actoren. Op basis van de feedback werd de tekst van het voorontwerp van wet bijgestuurd. Inmiddels werd deze tekst in de vorm van een wetsontwerp ingediend in het parlement.

Voorts werd ook de procedure tot ratificatie van het Verdrag van Den Haag van 13 januari 2000 over de internationale bescherming van volwassenen opgestart. Dit Verdrag stelt nieuwe regels van internationaal privaatrecht vast, die de erkenning en tenuitvoerlegging van beschermingsmaatregelen voor meerderjarige wilsonbekwame personen in het buitenland vergemakkelijken en die de nadere regels inzake samenwerking tussen bevoegde statelijke autoriteiten versterken. Het Verdrag werd reeds ondertekend door België. Een voorontwerp van wet dat ertoe strekt het Verdrag te ratificeren en de bepalingen ervan te implementeren in het Belgische recht werd inmiddels voorgelegd aan de regering.

Verder wordt ook het wetsontwerp tot bekrachtiging van het samenwerkingsakkoord houdende tenuitvoerlegging van Verordening Brussel *Ilbis* en van het Verdrag van 's Gravenhage van 19 oktober 1996 inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid en de bescherming van kinderen dit najaar nog ingediend in het parlement.

Door de vele wijzigingen van het Wetboek Belgische Nationaliteit wordt de praktijk geconfronteerd met een aantal knelpunten zoals onduidelijkheden en uiteenlopende toepassingen van bepaalde wetsartikelen. Om deze knelpunten aan te pakken, verbetert de wet van 18 juni 2018 de duidelijkheid en leesbaarheid van het Wetboek. Tegelijk werd het nationaliteitsrecht in overeenstemming gebracht met Europese en internationale verplichtingen. Ten gevolge van de inwerkingtreding van deze wet, zal ook het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot uitvoering van de wet van 4 december 2012

avant celle de son entrée en vigueur. La loi est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2014. Le groupe de travail qui a déjà été créé se penchera sur les mesures devant être prises pour préparer cette évaluation et devant être particulièrement axées sur le fonctionnement et la charge de travail du tribunal de la famille et le fonctionnement des chambres de règlement à l'amiable.

La loi 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2014 tout comme la loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse. Les acteurs de terrain ont formulé un certain nombre de suggestions afin d'améliorer le fonctionnement de la loi à la lumière de son esprit et de réduire la charge de travail superflue. Ces suggestions ont été examinées attentivement et insérées dans un avant-projet de loi qui a été examiné au sein d'un groupe composé de tous les acteurs concernés. Le texte de l'avant-projet de loi a été adapté sur la base du feed-back. Ce texte a entre-temps été soumis au Parlement sous la forme d'un projet de loi.

En outre, la procédure de ratification de la Convention de La Haye du 13 janvier 2000 sur la protection internationale des adultes a aussi été lancée. Cette Convention fixe de nouvelles règles de droit international privé qui facilitent la reconnaissance et l'exécution des mesures de protection des incapables majeurs à l'étranger et qui renforcent les modalités de coopération entre autorités étatiques compétentes. La Belgique a déjà signé la Convention. Un avant-projet de loi visant la ratification de la Convention et la transposition de ses dispositions en droit belge a entre-temps été soumis au gouvernement.

En outre, l'avant-projet de loi consacrant l'accord de coopération mettant en œuvre le Règlement Bruxelles *Ilbis* et la Convention de La Haye du 19 octobre 1996 concernant la responsabilité parentale et la protection des enfants sera encore soumis au Parlement cet automne.

En raison des nombreuses modifications apportées au Code de la nationalité belge, les acteurs de terrain sont confrontés à un certain nombre de problèmes, comme des imprécisions et des applications divergentes de certains articles de loi. Pour remédier à ces problèmes, la loi du 18 juin 2018 améliore la clarté et lisibilité du Code. Parallèlement, le droit de la nationalité a été mis en conformité avec les obligations européennes et internationales. En raison de l'entrée en vigueur de cette loi, l'arrêté royal du 14 janvier 2013 portant exécution de la loi du 4 décembre 2012 modifiant le Code

tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken, worden aangepast.

De wet van 18 juni 2018 bevat ook bepalingen tot tenuitvoerlegging en aanvulling van verordening (EU) nr. 655/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot vaststelling van een procedure betreffende het Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken. De nodige uitvoeringsbesluiten worden voorbereid zodat het geheel tegen 1 januari 2019 in werking kan treden.

i) Andere delen van het burgerlijk recht

Ook andere delen van het burgerlijk recht zijn veranderd en onoverzichtelijk geworden. Zo kan onder meer het kooprecht met betrekking tot de roerende goederen het voorwerp uitmaken van vereenvoudiging en uniformisering. Deze delen zullen bijgewerkt worden in het kader van de grote hervorming van de wetboeken, in het bijzonder die van het Burgerlijk Wetboek (zie hoger).

De wet van 28 maart 2014 die in boek XVII van het Wetboek economisch recht “De rechtsvordering tot collectief herstel” heeft ingevoegd, werd inmiddels geëvalueerd. Uit de evaluatie blijkt alvast dat respondenten over het algemeen voorstander zijn om de huidige wettelijke regeling te behouden, aangezien ze nog niet gedurende een voldoende relevante periode werd toegepast. Op het tijdstip van de redactie van het evaluatieverslag bleken er nog maar 5 groepsvorderingen aanhangig te zijn gemaakt. Tot heden werden drie beslissingen m.b.t. de ontvankelijkheid genomen. Het is bijgevolg nog te vroeg om reeds de mogelijkheid tot instelling van een gemeenschappelijke procedure inzake schadeafwikkeling op basis van deze resultaten te onderzoeken.

IV.2. Kansspelen

De voorbije jaren werden reeds verschillende maatregelen genomen om de kanspelsector beter te reguleren. Zo werd het maximum aantal wedkantoren verminderd van 1 000 naar 600 en werden voorwaarden gesteld aan de exploitatie van virtuele weddenschappen.

Het ontwerp van wet tot aanpassing van de kansspelwet van 1999 zal binnenkort worden ingediend in de Kamer. Deze wet zal, samen met verschillende nieuwe uitvoeringsbesluiten die dit jaar nog worden gepubliceerd, de burger beter beschermen tegen de gokverslaving die kansspelen kunnen veroorzaken. De

de la nationalité belge afin de rendre l’acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l’immigration sera également adapté.

La loi du 18 juin 2018 contient également des dispositions mettant en exécution et complétant le règlement (UE) n° 655/2014 du Parlement européen et du Conseil jeudi 15 mai 2014 portant création d’une procédure d’ordonnance européenne de saisie conservatoire des comptes bancaires, destinée à faciliter le recouvrement transfrontalier de créances en matière civile et commerciale. Les arrêtés d’exécution nécessaires sont en cours de préparation afin que l’ensemble puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

i) Autres parties du droit civil

D’autres parties encore du droit civil sont devenues obsolètes et source de confusion. Ainsi, le droit de la vente de biens mobiliers pourra notamment faire l’objet d’une simplification et d’une harmonisation. Ces parties seront adaptées dans le cadre de la grande réforme des codes, en particulier du Code civil (cf. *supra*).

La loi du 28 mars 2014 qui a inséré le titre “De l’action en réparation collective” dans le livre XVII du Code de droit économique a entre-temps été évaluée. Il ressort de l’évaluation que les répondants sont de manière générale favorables au maintien des dispositions légales actuelles dans la mesure où elles n’ont pas été appliquées durant une période suffisamment pertinente. Au moment de la rédaction du rapport d’évaluation, seules 5 actions de groupe avaient été intentées. Jusqu’à présent, trois décisions concernant la recevabilité ont été prises. Il est par conséquent encore trop tôt pour déjà utiliser ces résultats pour étudier la possibilité d’instaurer une procédure commune en matière de règlement des dommages.

IV.2. Jeux de hasard

Au cours des années précédentes, différentes mesures ont déjà été prises afin de mieux réguler le secteur des jeux de hasard. Ainsi, le nombre maximal d’agences de paris est passé de 1000 à 600 et des conditions ont été fixées pour l’exploitation de paris virtuels.

Le projet de loi adaptant la loi sur les jeux de hasard de 1999 sera bientôt soumis à la Chambre. Avec les différents nouveaux arrêtés d’exécution qui seront encore publiés cette année, cette loi protégera mieux le citoyen contre l’addiction que peuvent entraîner ces jeux de hasard. Les incompatibilités professionnelles

beroepsonverenigbaarheden voor de leden en personeelsleden van de Commissie worden verder verstrengd en de informatie-uitwisseling met de politiediensten wordt verbeterd.

Zo zullen de werking en de bevoegdheden van de Kansspelcommissie worden versterkt, onder andere door de sanctiemogelijkheid te verbeteren en de consultatie bij de Nationale Bank mogelijk te maken teneinde na te gaan of een speler betalingsproblemen kent.

Ook het aantal speeltoestellen in de cafés zal worden beperkt. De toestellen die in de cafés kunnen worden geplaatst, zullen de speler verplicht aan een leeftijdscontrole onderwerpen zodat minderjarigen worden uitgesloten. Alvorens een café dergelijke spelen kan uitbaten, moet er een voorafgaandelijk advies van de gemeente zijn. De gemeente krijgt ook de mogelijkheid om een sanctieprocedure ten aanzien van cafés te initiëren, en toestellen te verzegelen. Ook door automaten van de Nationale Loterij zal verplichtend een leeftijdscontrole toegepast worden.

Verder wordt er ook een algemene identificatieplicht voor bezoekers van wedkantoren ingevoerd teneinde het minderjarigen en uitgesloten spelers onmogelijk te maken om wedkantoren te betreden. Aan wedkantoren zullen bijkomende vergunningsvoorwaarden worden opgelegd (bvb. wat betreft de afstand tot scholen) en de betrokkenheid van de gemeentes bij de vergunningsprocedure voor wedkantoren op hun grondgebied wordt versterkt door de wedkantoren te verplichten een convenant af te sluiten met de gemeente van vestiging.

Daarnaast wordt ook nog een besluit uitgevaardigd dat het aanbieden van online-weddenschappen zal reguleren en waardoor de reclame voor dergelijke spelen aanzienlijk zal beperkt worden.

Het personeelsplan voor de Kansspelcommissie wordt verder uitgevoerd, waardoor 16 gekwalificeerde personeelsleden zullen worden aangeworven om de Kansspelcommissie te versterken.

IV.3. Economisch recht

IV.3.1. *Vennootschapsrecht*

De parlementaire werkzaamheden in de commissie handels- en economisch recht inzake het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen zijn in juli 2018 van start gegaan.

pour les membres et les membres du personnel de la Commission deviennent plus strictes et l'échange d'informations avec les services de police est amélioré.

Le fonctionnement et les compétences de la Commission des jeux de hasard seront ainsi renforcés, notamment en améliorant les possibilités de sanctions et en permettant la consultation de la Banque nationale afin de vérifier si un joueur rencontre des problèmes de paiement.

Le nombre de machines de jeu sera également réduit dans les cafés. Les machines pouvant être placées dans les cafés obligeront le joueur à se soumettre à un contrôle de l'âge, afin que les mineurs soient exclus. Il faudra un avis préalable de la commune avant qu'un café exploite de tels jeux. La commune est également habilitée à initier une procédure de sanction vis-à-vis des cafés et à faire apposer des scellés sur les machines. Les machines de la loterie nationale appliqueront aussi obligatoirement un contrôle de l'âge.

En outre, une obligation générale d'identification pour les visiteurs d'agences de paris sera instaurée afin d'empêcher les mineurs et les joueurs exclus de rentrer dans les agences de paris. Des conditions d'octroi de licence supplémentaires seront imposées aux agences de paris (concernant la distance par rapport aux écoles par exemple) et l'implication des communes dans la procédure d'octroi pour les agences de paris sur leur territoire sera renforcée en obligeant les agences de paris à conclure une convention avec la commune de l'établissement.

De plus, un arrêté sera également encore promulgué pour réguler l'offre de paris en ligne et limiter fortement la publicité pour de tels jeux.

La mise en œuvre du plan de personnel de la commission des jeux de hasard se poursuivra, de sorte que 16 membres du personnel qualifiés seront engagés afin de renforcer la Commission des jeux de hasard.

IV.3. Droit économique

IV.3.1. *Droit des sociétés*

Les travaux parlementaires en commission de droit commercial et économique sur le nouveau Code des sociétés et des associations ont débuté en juillet dernier.

De tekst werd op verzoek van de leden van de commissie voor een tweede advies aan de Raad van State overgezonden en is de parlementaire bespreking lopende.

IV.3.2. *Insolventierecht*

De modernisering en harmonisering van het Belgische insolventierecht werden verwezenlijkt bij de wet van 11 augustus 2017, op grond waarvan een nieuw boek XX wordt ingevoegd in het Wetboek van economisch recht. Die wet strekt ertoe ondernemingen in moeilijkheden zo veel mogelijk instrumenten te bieden om een nieuwe start te kunnen maken. Door het invoeren van een nieuw ondernemingsbegrip is het toepassingsgebied van het insolventierecht uitgebreid. Voortaan kunnen ook landbouwers, vzw's en vrije beroepers een beroep doen op het insolventierecht.

Verder werden er drie koninklijke besluiten op datum van 26 april 2018 genomen. Het eerste koninklijk besluit begeleidt de implementatie van het nieuwe stelsel betreffende de erelonen van de curator en andere insolventiefunctionarissen. Het tweede koninklijk besluit regelt de werking van het Centraal Register Solvabiliteit. Een derde koninklijk besluit voorziet ten slotte in de tenuitvoerlegging van de nieuwe wet inzake de vrije beroepen. Op die manier wordt er bij de toepassing van het insolventierecht bijvoorbeeld rekening gehouden met het beroepsgeheim en andere sectorspecifieke kenmerken.

IV.3.3. *Ondernemingsrecht*

De wet van 15 april 2018 houdende hervorming van het ondernemingsrecht beoogt de uniformering van het begrip onderneming en het toepasselijke recht en de oprichting van een ondernemingsrechtbank.

Die wet schrapt sommige bepalingen van boek I van het Wetboek van koophandel, inzonderheid met betrekking tot de omschrijving van het concept "koopman", voortaan vervangen door het concept "onderneming". De bepalingen van voornoemd boek I met betrekking tot het bewijs tussen kooplieden worden als bewijsregels tussen ondernemingen opgenomen in het boek betreffende het bewijs van het toekomstig nieuw Burgerlijk Wetboek.

Een ontwerp van koninklijk besluit ter uitvoering van de artikelen III.82 tot III.95 van het Wetboek van economisch recht werd ter advies voorgelegd aan de Raad van State.

Le texte a été transmis, à la demande des membres de la commission, pour un second avis au Conseil d'État et la discussion parlementaire est en cours.

IV.3.2. *Droit de l'insolvabilité*

La modernisation et l'harmonisation du droit de l'insolvabilité belge ont été réalisées par la loi du 11 août 2017, qui insère un nouveau livre XX dans le Code de droit économique. Cette loi a pour objectif d'offrir aux entreprises qui connaissent des difficultés le maximum d'outils pour redresser la situation. L'introduction d'une nouvelle notion d'entreprise a étendu le champ d'application du droit en matière d'insolvabilité. Désormais, les agriculteurs, les ASBL's et les professions libérales peuvent également invoquer ce droit.

Trois arrêtés royaux ont été pris en date du 26 avril 2018. Le premier encadre la mise en œuvre du nouveau régime relatif aux honoraires de curateur et des autres praticiens de l'insolvabilité. Le second organise le fonctionnement du Registre central de la Solvabilité. Enfin, un troisième arrêté royal porte exécution de la nouvelle loi relative aux professions libérales. De cette manière, il est tenu compte, lors de l'application du droit en matière d'insolvabilité, du secret professionnel et d'autres éléments spécifiques au secteur par exemple.

IV.3.3. *Droit des entreprises*

La loi du 15 avril 2018 portant réforme du droit des entreprises a pour objectif d'uniformiser la notion d'entreprise et le droit qui lui est applicable, ainsi que la création d'un tribunal de l'entreprise.

Cette loi abroge certaines dispositions du livre I du Code de commerce, notamment celles relatives à la définition du commerçant, ce concept étant désormais remplacé par celui d'entreprise. Les dispositions de ce livre I relatives à la preuve entre commerçants sont, quant à elles, intégrées en tant que règle de preuve entre entreprises dans le Livre relatif à la preuve du futur nouveau Code civil.

Un projet d'arrêté royal portant exécution des articles III.82 à III.95 du Code de droit économique a été soumis au Conseil d'État pour avis.

IV.3.4. *Oprichting van het Brussels International Business Court*

De nationale en internationale economische en politieke ontwikkelingen van de jongste maanden wijzen op een aanzienlijke behoefte aan een Belgische, gespecialiseerde overheidsrechtbank van topniveau die grensoverschrijdende handelsgeschillen kan beslechten en dat, uit de aard der zaak, ook doet in de lingua franca van het internationaal zakenverkeer, d.i. het Engels. Vele van die geschillen ontsnappen daarom aan de rechtsmacht van de Belgische rechtbanken.

Het heeft geen zin om Brussel uit te bouwen tot een centrum van internationale politiek en zakenleven, als de betrokken actoren, – hun advocaten en andere raadgevers – indien zij beroep willen doen op een overheidsrechter, hun rechtsgeschillen alleen maar in het buitenland kunnen laten beslechten.

Een wetsontwerp tot oprichting hiervoor van een in het Engels functionerende overheidsrechtbank die de rechtsgeschillen van de in België aanwezige, internationale zakenwereld beslecht, werd ingediend op 15 mei 2018.

Belangrijk is ook dat het BIBC “zelf bedruipend” moet zijn en daarvoor teert op inschrijvingsgelden. Dit wordt niet alleen verantwoord door de schaarste van de openbare middelen, maar ook door de bijzondere kosten waarmee de inzet gepaard gaat van internationaal erkende, en dus niet alleen Belgische topexperten. De partijen zullen dus een substantieel inschrijvingsgeld betalen, d.i. een retributie ter compensatie van die kosten, inzonderheid de bijzondere presentiegelden van de lekenrechters, alsook van de magistraten die door de gewone rechtsmachten ter beschikking van het BIBC zullen worden gesteld.

De wetgeving met betrekking tot het BIBC zal in werking treden ten laatste op 1 januari 2020.

V. — INTERNATIONALE SAMENWERKING, MENSENRECHTEN, INTERNATIONAAL HUMANITAIR RECHT, HET BEVORDEREN VAN DE RECHTSSTAAT EN DE DIALOOG MET DE ERKENDE GELOOFSGEMEENSCHAPPEN

V.1. *Mensenrechten*

Conform de Verklaring van Brussel aangenomen tijdens het Belgisch Voorzitterschap van de Raad van Europa zal de dialoog met het Federaal Parlement inzake de opvolging van de arresten van het Europees

IV.3.4. *Création de la Brussels International Business Court*

Les évolutions économiques et politiques nationales et internationales de ces derniers mois ont souligné l'importante nécessité de disposer en Belgique d'un tribunal étatique spécialisé de haut niveau apte à trancher des litiges commerciaux transfrontaliers et ce, par nature, dans la langue véhiculaire du commerce international, à savoir l'anglais. Beaucoup de ces litiges échappent de ce fait déjà actuellement à la juridiction des tribunaux belges.

Il n'est pas logique de faire de Bruxelles la plaque tournante de la vie politique et du monde des affaires au niveau international alors que les acteurs concernés n'ont d'autre possibilité que de faire trancher leurs différends juridiques à l'étranger s'ils souhaitent faire appel à un juge étatique et ne souhaitent donc pas recourir à l'arbitrage.

Un projet de loi instaurant à cette fin un tribunal étatique fonctionnant en langue anglaise et chargé de trancher les différends juridiques des milieux d'affaires internationaux présents en Belgique, a été déposé le 15 mai 2018.

Il est également important que la BIBC soit “autosuffisante”, ce qui se justifie non seulement en raison de la limitation des ressources publiques, mais également en raison des coûts particuliers qui vont de pair avec le recours à d'éminents experts respectés au plan international (et donc pas uniquement des Belges). Les parties s'acquitteront donc de frais d'inscription substantiels, une rétribution qui couvrira ces coûts, notamment les jetons de présence particuliers des juges non professionnels et la compensation des juridictions ordinaires qui mettront les magistrats professionnels-présidents à la disposition de la BIBC.

La législation relative à la BIBC entrera en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2020.

V. — COOPÉRATION INTERNATIONALE, DROITS DE L'HOMME, DROIT INTERNATIONAL HUMANITAIRE, PROMOTION DE L'ÉTAT DE DROIT ET DIALOGUE AVEC LES COMMUNAUTÉS RELIGIEUSES RECONNUES

V.1. *Droits de l'homme*

Conformément à la Déclaration de Bruxelles adoptée au cours de la présidence belge du Conseil de l'Europe, nous souhaitons maintenir le dialogue avec le Parlement fédéral en matière de suivi des arrêts de la Cour euro-

Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) verder bevestigd worden.

De uitvoering van de arresten van het EHRM zal de nodige prioriteit blijven krijgen, zowel op het vlak van individuele als op het vlak van algemene maatregelen.

Het wetsontwerp voor de instemming met het Optioneel Protocol bij het VN-antifolterverdrag werd gestemd door het Parlement op 18 juli 2018. Parallel daarmee wordt de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen versterkt en wordt er gezocht naar de beste oplossing om te komen tot een nationaal preventiemechanisme voor plaatsen waar mensen van hun vrijheid zijn beroofd.

De werkzaamheden met het oog op de invoering van een nationaal mensenrechtenmechanisme worden voortgezet in samenwerking met de Staatssecretaris voor Gelijke Kansen. Een ontwerp van wet met betrekking tot de oprichting van dit mensenrechtenmechanisme zal binnenkort aan de regering worden voorgelegd met het oog op een indiening in het parlement. Op die manier kan onder huidige legislatuur nog de parlementaire discussie en de stemming van de wet plaatsvinden.

In het strafrechtelijk beleid zal de strijd tegen racisme, antisemitisme, moslimhaat, alsook andere haatmisdrijven en discriminatie, worden verdergezet.

Bovendien wordt in het nieuwe strafwetboek de discriminerende drijfveer meer aangewend als verzwarende omstandigheid of bestanddeel voor geweld- en andere relevante misdrijven en kan op die manier tot een strengere bestraffing leiden.

Het werk van de evaluatiecommissie voor de antidiscriminatiewetgeving zal bijdragen tot een verdere optimalisering van de wetgeving. Het voorstel van de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, met advies van Unia, om het negationisme breder strafbaar te stellen zal kortelings aan het parlement kunnen worden voorgelegd.

V.2. Internationaal humanitair recht

In de strijd tegen straffeloosheid voor de ernstigste internationale misdrijven zal de actieve ondersteuning van de samenwerking met de internationale straftribunalen, meer bepaald het Internationaal Strafhof, maar ook andere zoals het Speciaal Tribunaal voor Libanon, de Gespecialiseerde Kamers voor Kosovo of de gemengde rechtscolleges zoals het rechtscollege dat is opgericht in de Centraal-Afrikaanse Republiek, worden voortgezet.

péenne des droits de l'homme (CEDH).

L'exécution des arrêts de la CEDH continuera à bénéficier de la priorité nécessaire, tant sur le plan des mesures individuelles que sur le plan des mesures générales.

Le projet de loi portant assentiment au protocole facultatif à la convention des Nations Unies contre la torture a été voté par le Parlement le 18 juillet 2018. Parallèlement à cela, nous renforçons le Conseil central de surveillance pénitentiaire et recherchons la meilleure solution pour parvenir à un mécanisme de prévention national pour les lieux où les personnes sont privées de leur liberté.

Les travaux en vue de la mise en place d'un mécanisme national des droits de l'homme seront poursuivis en collaboration avec la Secrétaire d'État à l'Égalité des chances. Un projet de loi relatif à ce mécanisme des droits de l'homme sera prochainement soumis au gouvernement en vue de son dépôt au parlement. La discussion parlementaire et le vote de la loi pourra ainsi encore intervenir durant cette législature.

Sur le plan de la politique criminelle, la lutte contre le racisme, l'antisémitisme, l'islamophobie ainsi que les autres crimes de haine et la discrimination sera poursuivie.

En outre, dans le nouveau Code pénal, on utilisera davantage le mobile discriminatoire comme circonstance aggravante ou comme élément d'infractions violentes ou d'autres infractions pertinentes et cela pourra entraîner une peine plus sévère.

Les travaux de la commission d'évaluation concernant la législation antidiscrimination contribueront à optimiser encore la législation. La proposition de la Commission interministérielle de droit humanitaire, accompagnée de l'avis d'Unia, visant à incriminer plus largement le négationisme pourra être déposée au Parlement d'ici peu.

V.2. Droit international humanitaire

Dans le cadre de la lutte contre l'impunité pour les crimes internationaux les plus graves, le soutien actif de la coopération avec les juridictions pénales internationales, particulièrement la Cour pénale internationale, mais aussi d'autres comme le Tribunal spécial pour le Liban, les Chambres spécialisées pour le Kosovo ou les juridictions hybrides comme celle établie en République centrafricaine, sera poursuivi. À cette fin, le

Daartoe zal het toepassingsgebied van de wet betreffende de samenwerking met die gerechten worden uitgebreid, om rekening te houden met de oprichting van nieuwe organen in het kader van de strijd tegen de straffeloosheid, zoals het internationaal, onpartijdig en onafhankelijk Mechanisme voor Syrië.

België zal samen met zijn bevoorrechte partners in dit dossier – met name Argentinië, Nederland, Mongolië, Slovenië en Senegal – blijvende inspanningen leveren voor het openen van de onderhandelingen rond een nieuw verdrag inzake wederzijdse rechtshulp en uitlevering met het oog op de opvoering van de nationale vervolging van genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden. De presentatie van een eerste ontwerptekst is een cruciale stap in dat proces, dat thans de steun krijgt van 60 Staten wereldwijd, afkomstig uit de vijf regionale groepen van de Verenigde Naties.

Naar aanleiding van de aanneming van het vierde, vijfde en zesde amendement bij het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof – die deze instantie bevoegd maken om vervolging in te stellen tegen de oorlogsmisdaden die bestaan in het gebruik van bacteriologische wapens, van wapens die letsels toebrengen door middel van deeltjes die niet met röntgenstralen in het menselijk lichaam kunnen worden ontdekt, en van blindmakende laserwapens – heeft de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, onder leiding van de FOD Justitie, een ontwerp van voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 136*quater* en 136*quinquies* van het Strafwetboek – dat thans ter onderzoek is voorgelegd aan de Raad van State – uitgewerkt en is zij gestart met de opmaak van een ontwerp van voorontwerp van wet houdende instemming met het oog op de bekrachtiging van die amendementen door België.

V.3. De dialoog met de representatieve organen van de erkende erediensten / levensbeschouwelijke organisaties

Conform het regeerakkoord zal de intensieve dialoog met religieuze verantwoordelijken verder gezet worden. Met het oog op de versterking van het permanent overleg tussen de federale overheid en de verschillende representatieve organen van de erkende erediensten en van een door de wet erkende levensbeschouwelijke organisatie die morele diensten verleent op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, werd een overlegraad opgericht waarbij het voorzitterschap afwisselend wordt waargenomen door de Eerste minister en de minister van Justitie. Deze raad buigt zich onder meer over de mogelijkheden inzake autoregulering

champ d'application de la loi relative à la coopération avec ces juridictions sera élargi pour tenir compte de la mise en place de nouveaux organes de lutte contre l'impunité, comme le Mécanisme international, impartial et indépendant pour la Syrie.

La Belgique, ensemble avec ses partenaires privilégiés dans ce dossier que sont l'Argentine, les Pays-Bas, la Mongolie, la Slovénie et le Sénégal, continuera ses efforts pour ouvrir les négociations d'un nouveau traité d'entraide et d'extradition visant à renforcer la poursuite nationale des crimes de génocide, crimes contre l'humanité et crimes de guerre. La présentation d'un premier projet de texte est une étape cruciale dans ce processus, actuellement soutenu par 60 États de par le monde, issus des cinq groupes régionaux des Nations Unies.

À la suite de l'adoption des quatrième, cinquième et sixième amendements au Statut de Rome de la Cour pénale internationale – qui donnent compétence à cette dernière pour poursuivre les crimes de guerre que constituent l'emploi d'armes bactériologiques, d'armes blessant par des éclats non localisables par rayons X et d'armes à laser aveuglantes –, la Commission interministérielle de droit humanitaire a élaboré, sous le pilotage du SPF Justice, un projet d'avant-projet de loi modifiant les articles 136*quater* et 136*quinquies* du Code pénal – actuellement soumis à l'examen du Conseil d'État – et a commencé à rédiger un projet d'avant-projet de loi d'assentiment en vue de la ratification de ces amendements par la Belgique.

V.3. Dialogue avec les organes représentatifs des cultes reconnus / organisations philosophiques

Conformément à l'accord de gouvernement, le dialogue intensif mené avec les responsables religieux sera poursuivi. Dans le souci de renforcer la concertation permanente entre l'autorité fédérale et les différents organes représentatifs des cultes reconnus et d'une organisation philosophique reconnue par la loi qui offre une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle, il a été créé un conseil de concertation dont la présidence est assurée en alternance par le Premier ministre et le ministre de la Justice. Ce conseil se penche notamment sur les possibilités en matière d'autorégulation à l'égard du financement

t.a.v. buitenlandse financiering van lokale geloofsgemeenschappen. Deze inspanning wordt verdergezet door de opstelling van een Charter voor de beheerders van verenigingen, dat in 2019 zal gefinaliseerd worden.

De islamitische eredienst behelst als enige eredienst nog veel niet-erkende lokale gemeenschappen. Ze opereren aldus zonder ondersteuning of toezicht van de verschillende overheden. Dit komt de integratie van deze gemeenschappen niet ten goede en versterkt soms de (vaak nog sterke) verwevenheid van die lokale geloofsgemeenschappen met de landen van oorsprong. Die verwevenheid stelt uitdagingen die los staan van religie, maar die niet zonder gevolgen blijven op het vlak van integratie van de verschillende diaspora in België. Daarom zal het beleid om de Gewesten toe te laten bijkomende moskeeën te erkennen worden verdergezet en zal er aangedrongen worden bij de Gewesten om erkende lokale gemeenschappen verplicht te laten werken met erkende bedienaars van eredienst. Daartoe zijn de nodige middelen voorzien. Bij de Gewesten zal verder worden aangedrongen om een performanter toezicht te houden op de erkenningscriteria, en eventueel bijkomende erkenningsvoorwaarden te bepalen zoals taalvereisten en verplichte opleidingen voor bedienaars van eredienst, zonder dat dit in strijd is met de Grondwet. Het representatief orgaan van de islamitische eredienst zal dan weer verder ondersteund worden om in 2019 te starten met een professionele imamopleiding in ons land. De aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 zullen in overweging genomen worden.

Het representatief orgaan van de islamitische eredienst in België, het Executief van de moslims van België (EMB) vervult een essentiële rol in de ondersteuning van de lokale islamitische geloofsgemeenschappen o.m. in de strijd tegen radicalisering. Tegenover dit hoge verwachtingspatroon staat slechts een beperkte federale financiering van dit orgaan. Daarom zal beleid worden verdergezet om het EMB qua personeel bijkomend te ondersteunen. Dit moet het EMB ook in staat stellen zijn structuren zijnde de Raad van theologen, de coördinatieraad en het EMB zelf op vlak van communicatie te vernieuwen. Eveneens zal het EMB in staat worden gesteld ook vrouwelijke predikanten aan te stellen in erkende moskeeën alsook raadgevers met specifieke taken en deze aldus te laten remunereren door de FOD Justitie.

In navolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terro-

étranger de communautés religieuses locales. L'effort se poursuit par l'établissement d'une Charte pour les gestionnaires des associations qui sera finalisée en 2019.

Le culte islamique est le seul culte à englober encore de nombreuses communautés locales non reconnues. Elles agissent donc sans le soutien ni la surveillance des différentes autorités. Cela nuit à l'intégration de ces communautés et renforce parfois l'interdépendance (souvent encore prononcée) de ces communautés religieuses locales avec les pays d'origine. Cette interdépendance pose des défis qui ne dépendent pas de la religion, mais qui ne restent pas sans conséquence en matière d'intégration des différentes diasporas en Belgique. C'est pourquoi la politique visant à permettre aux Régions de reconnaître des mosquées supplémentaires sera poursuivie et les Régions seront invitées instamment à faire fonctionner obligatoirement les communautés religieuses locales reconnues avec des ministres du culte reconnus. Les moyens nécessaires sont prévus à cet effet. On continuera d'insister auprès des Régions pour que les critères de reconnaissance fassent l'objet d'une surveillance plus performante et que d'éventuelles conditions de reconnaissance supplémentaires soient fixées telles que des exigences linguistiques et des formations obligatoires pour les ministres du culte, sans que cela soit contraire à la Constitution. L'organe représentatif du culte islamique continuera d'être soutenu pour lancer en 2019 une formation professionnelle des imams dans notre pays. Les recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée de l'examen des circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 seront prises en considération.

L'organe représentatif du culte islamique en Belgique, l'Exécutif des musulmans de Belgique (EMB), joue un rôle essentiel dans le soutien des communautés islamiques locales, notamment en matière de lutte contre la radicalisation. Face à ces attentes élevées, seul un financement fédéral limité de cet organe est prévu. C'est pourquoi on poursuivra la politique en vue d'apporter un soutien supplémentaire à l'EMB en ce qui concerne le personnel. Cela doit également permettre à l'EMB de moderniser ses structures, à savoir le Conseil des théologiens, le conseil de coordination et l'EMB même sur le plan de la communication. De plus, l'EMB aura la possibilité de désigner des prédicatrices dans des mosquées reconnues ainsi que des conseillers avec des missions particulières et de les faire rémunérer par le SPF Justice.

Une attention particulière continuera d'être accordée à une solution à trouver dans la question de la Grande Mosquée de Bruxelles dans le suivi des recommanda-

ristische aanslagen van 22 maart 2016 zal een blijvende aandacht voorbehouden blijven voor een oplossing in de kwestie betreffende de Grote Moskee van Brussel.

Tot slot werd de verschillende Gewesten om advies gevraagd over de erkenning van het Boeddhisme als niet-confessionele levensbeschouwing. Eenmaal deze adviezen ontvangen zal deze eventuele erkenning binnen de regering worden besproken.

De minister van Justitie,

Koen GEENS

tions données par la commission d'enquête parlementaire chargée de l'examen des circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016.

Enfin, l'avis des différentes régions relatif à la reconnaissance du bouddhisme comme courant philosophique non-confessionnel a été sollicité. Cette reconnaissance éventuelle sera discutée au sein du gouvernement dès réception de ces avis.

Le ministre de la Justice,

Koen GEENS