

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2018

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Bestrijding van de sociale fraude,
Privacy en Noordzee**

Zie:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.

002: Beleidsnota.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2018

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Lutte contre la fraude sociale,
Protection de la vie privée et Mer du Nord**

Voir:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Liste des notes de politique générale.

002: Note de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

9439

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SOCIALE FRAUDE

Deze regering heeft van de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping een belangrijke prioriteit gemaakt. Ik ben tevreden na vier jaar regering en tweeënhalft jaar dat ik hiervoor als staatssecretaris bevoegd ben, dat deze strijd steeds meer resultaten oplevert. Dit jaar heb ik specifiek ingezet op de grote sociale dumping dossiers in de bouw- en transportsector, in samenwerking met justitie, op controleacties in de grootsteden bij louche handelszaken, handcarwashes,... en op de uitkeringsfraude. En met resultaat. Voor het vierde jaar op rij zullen de globale inkomsten voor de sociale zekerheid die de SIOD, de vijf sociale inspectiediensten en de Dienst Administratieve Geldboetes rapporteren, toenemen tot naar verwachting 275 miljoen euro. Dit is 80 miljoen euro méér dan voor de hervorming van de sociale inspectiediensten, die eind 2016 ingezet werd. De samenwerking tussen de diensten, alsook met justitie en politie en met de buitenlandse partners verloopt steeds vlotter.

Na de aanwerving van extra inspecteurs en de hervorming van de sociale inspectiediensten, heb ik in juni dit jaar het akkoord van de Ministerraad verkregen voor nog eens 49 sociaal inspecteurs extra tegenover ongewijzigd beleid (bij TSW, RSVZ en RSZ) en kan ik na de versterking en de hervorming van de sociale inspectiediensten voor 2019 de verdere digitalisering en uniformisering van de backoffice van de sociale inspectiediensten aankondigen. Ik heb hier 2 miljoen euro aan ICT-middelen voor vrijgemaakt.

Alle diensten werken nu volgens eenzelfde structuur, volgens de dit jaar opgestelde uniforme codes en definities, en meten permanent 21 kritische prestatie indicatoren (KPI's) en in 2019 zelfs 33 kritische prestatie indicatoren. Deze indicatoren meten de input en output van het sociale fraudebestrijdingsbeleid, zodat er door de managers in het strategisch comité van de SIOD permanent bijgestuurd kan worden.

Ook mijn beleidsbrief is opgesteld in functie van de vijf strategische doelstellingen die met de sociale inspectiediensten in 2017 werden afgesproken:

(1) Verlagen van de lasten op arbeid om de aantrekkelijkheid om sociale fraude te plegen te doen afnemen;

(2) Eenvoudiger wetgeving en administratie om transparantie en compliance te verhogen (incl. digitalisering);

FRAUDE SOCIALE

La lutte contre la fraude sociale et le dumping social sont une priorité pour le présent gouvernement. Après quatre ans de gouvernement et deux ans et demi en tant que secrétaire d'État compétent pour la matière, je suis content que cette lutte produit de plus en plus de résultats. Cette année, j'ai investi en particulier dans les grands dossiers de dumping social dans le secteur de la construction et du transport, en coopération avec la justice, dans des actions de contrôle dans les grandes villes auprès de commerces douteux, des carwash à la main, ... et dans la fraude aux allocations. Et ça a porté ses fruits. Pour la quatrième année consécutive, les recettes globales pour la sécurité sociale rapportées par le SIRS, les cinq services d'inspection sociale et le Service Amendes Administratives, augmenteront jusqu'à 275 millions d'euros comme prévu. Cela représente 80 millions d'euros de plus qu'avant la réforme des services d'inspection sociale, lancée fin 2016. La coopération entre les services, ainsi qu'avec la justice et la police et les partenaires étrangers, se passe de mieux en mieux.

Après le recrutement des inspecteurs supplémentaires et la réforme des services d'inspection sociale, en juin cette année j'ai obtenu l'accord du conseil des ministres pour recruter encore 49 inspecteurs sociaux en plus dans un scénario de maintien des politiques (auprès de CLS, INASTI, et ONSS) et je peux annoncer la poursuite de la numérisation et de l'uniformisation du backoffice des services d'inspection sociale après le renforcement et la réforme des services d'inspection sociale pour 2019. A cet effet, j'ai libéré 2 millions d'euros de ressources ICT.

Dorénavant, tous les services travaillent dans une seule structure, selon des codes et définitions uniformes établis cette année, et évaluent en permanence 21 indicateurs de performance critiques (KPI) et en 2019 même 33 indicateurs de performance critiques. Ces indicateurs évaluent l'input et l'output de la politique antifraude sociale, pour permettre aux managers du comité stratégique du SIRS de réorienter en permanence.

Ma note de politique est également établie en fonction des cinq objectifs stratégiques qui ont été conclus avec les services d'inspection sociale en 2017:

(1) La réduction des charges sur le travail pour réduire l'attractivité de commettre de la fraude sociale;

(2) Simplifier la législation et l'administration pour augmenter la transparence et la conformité (y compris la numérisation);

(3) Vergroten van de pakkans;

(4) Verhogen van de slagkracht van de sociale inspectiediensten;

(5) Bestrijden van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping, inclusief een verbeterde samenwerking in de strijd tegen sociale fraude binnen de Europese context (Europese en internationale maatregelen).

Het finale doel van sociale fraudebestrijding moet een correcte betaling en inning van de middelen zijn. Als iedereen zijn sociale bijdragen correct betaalt en elke uitkeringsgerechtigde de wettelijke voorwaarden vervult, dan genereert dit extra inkomsten en minder uitgaven. Dan kunnen de schaarse sociale zekerheidsmiddelen beter en gericht ingezet worden voor de burgers die het nodig hebben.

In de komende maanden zal ik daarom verder inzetten op de volgende prioriteiten voor 2019:

— De uniformisering en digitalisering van de backoffice van de sociale inspectiediensten, zodat ze nog performanter kunnen werken en sneller dossiers kunnen afhandelen;

— De verdere uitvoering van de sectorale plannen voor eerlijke concurrentie. Er komt vanaf 1 januari 2019 onder meer een nieuw statuut van Gelegenheidsarbeid in de begrafenissector, met bijhorende tijdsregistratie en minder administratieve rompslomp. Ook voor de schoonmaaksector wordt nog een wetsontwerp voorbereid om eveneens aanwezigheidsregistratie in de hele sector in te voeren in ruil voor minder administratieve rompslomp;

— De uitvoering van het Stroomplan in Antwerpen, dat in navolging van het succesvolle Kanaalplan in Brussel (onder meer 8 000 ambtelijke schrappingen uit het bevolkingsregister) justitie, politie en inspectie beter wil doen samenwerken. Voor Antwerpen specifiek in de strijd tegen de drugshandel en illegale economie. Ook in andere grootsteden (Brussel, Charleroi, Luik, Gent en Hasselt) worden de grootstedenacties verder gezet, naast gerichte sectorale acties;

— De strijd tegen de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping wordt verder opgevoerd met een verdere uitbreiding en uitvoering van bilaterale akkoorden met andere landen en Belgische steun voor de oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit,

(3) Augmenter le risque d'être pris;

(4) Augmenter la capacité d'action des services d'inspection sociale;

(5) Lutter contre la fraude sociale et le dumping social transfrontalier, comprenant une meilleure coopération dans la lutte contre la fraude sociale dans un contexte européen (mesures européennes et internationales).

L'objectif final de la lutte contre la fraude sociale doit aboutir à un paiement et une perception corrects des ressources. Si chacun paie correctement ses cotisations sociales et chaque bénéficiaire remplit les conditions légales, des recettes supplémentaires seront générées et moins de dépenses seront faites. Les ressources rares de la sécurité sociale pourront mieux être attribuées et de manière plus ciblée pour les citoyens qui en ont besoin.

Les prochains mois je poursuivrai les efforts pour les priorités suivantes en 2019:

— L'uniformisation et la numérisation du backoffice des services d'inspection sociale, pour les rendre encore plus performants et plus rapides dans le traitement des dossiers;

— La poursuite de l'exécution des plans sectoriels pour une concurrence loyale. A partir du 1^{er} janvier 2019, un nouveau statut de travail occasionnel est introduit dans le secteur funéraire, avec un enregistrement des temps de travail et une diminution des charges administratives. Un projet de loi est également en cours de préparation pour le secteur du nettoyage, avec un enregistrement des présences dans l'entièreté du secteur en contrepartie de la réduction de la charge administrative.;

— L'exécution du Stroomplan à Anvers, qui veut améliorer la coopération entre la justice, la police et l'inspection suite au succès du Plan Canal à Bruxelles (notamment 8 000 suppressions officielles du registre de la population). Pour Anvers spécifiquement dans la lutte contre le trafic de drogue et l'économie illégale. Aussi dans les grandes villes (Bruxelles, Charleroi, Liège, Gand et Hasselt), les actions dans les grandes villes sont poursuivies, à côté des actions sectorielles ciblées;

— La lutte contre la fraude sociale et le dumping social transfrontaliers est poursuivie avec une extension et une exécution d'accords bilatéraux avec d'autres pays et avec le soutien belge pour la création d'une Autorité Européenne du Travail, qui a pour objectif pre-

die als belangrijkste doelstelling heeft gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles van meerdere EU-lidstaten te faciliteren.

1. Verlagen van de lasten op arbeid om de aantrekkelijkheid om sociale fraude te plegen te doen afnemen

In de sociale fraudebestrijding is het niet alleen belangrijk om een effectief opsporings- en sanctioneringsbeleid uit te werken, maar ook om preventief te werken en sociale fraude aan de bron aan te pakken.

Om de sociale fraude in ons land efficiënt te bestrijden, dienen volgens mij zoals ik in eerdere beleidsbrieven al stelde, drie belangrijke randvoorwaarden vervuld te zijn:

(1) de lasten op arbeid, die in ons land tot de hoogste ter wereld behoren, dienen verder verminderd te worden om de aantrekkelijkheid van zwartwerk en fraude te verminderen;

(2) de wetgeving dient zo duidelijk en eenvoudig mogelijk te zijn en de administratieve lasten dienen beperkt te zijn, om inbreuken te vermijden en controles te vergemakkelijken;

(3) de pakkans moet voldoende hoog zijn via effectieve en efficiënte controles.

Sociale fraude en zwartwerk worden dikwijls vastgesteld in arbeidsintensieve sectoren zoals bouw, transport, horeca, schoonmaak, ..., waar mits een beperkte scholing snel arbeidskrachten ingezet kunnen worden, maar waar de personeelskost zwaar doorweegt in de bedrijfsvoering. Werk maken van lagere lasten op arbeid, met bijzondere aandacht voor de laagste inkomens, neemt in die sectoren dus de grond voor sociale fraude en zwartwerk verder weg. Ook in het kader van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping zien we dat de hoge loonkosten in ons land leiden tot grote concurrentie die aanleiding geeft tot misbruiken en fraude.

In 2019 wordt er door de regering verder ingezet op deze lineaire en gerichte lastenverlagingen:

— Met de derde fase van de taxshift worden de lasten op arbeid nog eens met 1,5 miljard euro verlaagd voor de werknemers (meer netto) en met 400 miljoen euro voor werkgevers (lagere loonkost). Dit maakt dat de lasten op arbeid tussen 2014 en 2019 met maar liefst 8,5 miljard euro verlaagd zullen zijn. 5,5 miljard euro meer netto voor de werknemers en 3 miljard euro lagere

mier de faciliteren les contrôles transfrontaliers communs de plusieurs États membres de l'UE.

1. La réduction des charges sur le travail pour réduire l'attractivité de commettre de la fraude sociale

Dans la lutte contre la fraude sociale, il n'est pas uniquement important d'élaborer une politique efficace de détection et en matière de pénalités, mais aussi de travailler de manière proactive et de remonter à la racine pour s'attaquer à la fraude sociale.

Comme j'ai déjà stipulé dans mes notes politiques antérieures, j'estime que pour lutter de manière efficace contre la fraude sociale, il faut remplir trois conditions-cadres importantes;

(1) continuer à réduire les charges sur le travail, parmi les plus élevées du monde, afin de diminuer l'attractivité du travail au noir et de la fraude;

(2) la législation doit être aussi simple et claire que possible et les charges administratives doivent être limitées, afin d'éviter des infractions et de faciliter les contrôles;

(3) le risque d'être pris doit être suffisamment grand de par l'efficacité et l'effectivité des contrôles.

La fraude sociale et le travail au noir sont souvent constatés dans des secteurs à haute intensité de main d'œuvre, comme le secteur de la construction, le transport, l'horeca, le nettoyage, ... où des main-d'œuvre sont rapidement disponibles moyennant une formation à court terme, mais coûteuses dans la gestion de l'entreprise. Réduire les charges sur le travail, avec une attention particulière pour les bas salaires, c'est réduire les bases de la fraude sociale et du travail au noir dans ces secteurs. Nous constatons également dans le cadre de la fraude sociale et du dumping social transfrontaliers que les coûts salariaux élevés dans notre pays peuvent donner lieu à des abus et à la fraude.

En 2019, le gouvernement poursuit ses efforts dans cette réduction linéaire et ciblée des charges:

— Avec cette troisième phase du taxshift, les charges sur le travail sont encore diminuées de 1,5 milliard d'euros pour les employés (plus de net) et de 400 millions d'euros pour les employeurs (coût salarial diminué). Cela fait que les charges sur le travail auront diminué de 8,5 milliards d'euros entre 2014 et 2019. 5,5 milliards d'euros plus de net pour les employés et 3 milliards d'eu-

loonkosten voor de werkgevers. Dit is dus geen cadeau aan de bedrijven, maar in de eerste plaats een cadeau aan de werknemers en de werkgelegenheid.

— Specifiek voor de bouwsector in ruime zin wordt de fiscale lastenverlaging op ploegenarbeid uitgebreid van 100 miljoen euro in 2018 naar 200 miljoen euro in 2019 (en 600 miljoen euro vanaf 2020). In de verdere strijd tegen de sociale dumping is dit een belangrijke maatregel.

— In het zomerakkoord van dit jaar is verder afgesproken om de fiscaalvriendelijke overuren verder uit te breiden voor sectoren die veel te kampen hebben met knelpuntberoepen. Dit zijn vaak arbeidsintensieve sectoren waarmee ik ook aan tafel gezeten heb in de strijd tegen de sociale fraude. Dus deze maatregel zal ook op dit vlak een stap vooruit zijn.

In ben ervan overtuigd dat deze liberale recepten niet alleen goed zijn voor de werkgelegenheid, maar ook in de strijd tegen de sociale fraude. Zeker omdat er telkens extra ingezet wordt op de lagere inkomens, waar de gevoeligheid voor zwartwerk het grootst is. De loonkostenhandicap tegenover de buurlanden sinds 1996 kon op enkele jaren tijd weggewerkt worden, wat het speelveld voor onze Belgische kmo's en zelfstandigen weer wat gelijkjer heeft gemaakt.

2. Eenvoudiger wetgeving en administratie om transparantie en compliance te verhogen (incl. digitalisering)

De sociale wetgeving is, net als veel andere wetgeving, vaak ondoorzichtig en ingewikkeld. De procedures zijn vaak niet of te weinig gekend door de werkgevers en werknemers. Heel wat inbreuken zouden vermeden kunnen worden door eenvoudiger wetgeving, eenvoudiger procedures en digitalisering van processen. Daarom neem ik ook in 2019 nog een aantal initiatieven op dat vlak.

2.1. Eenvoudiger wetgeving en administratie

— Vanaf 1 januari 2019 zal normaal gezien een nieuw stelsel van Gelegenheidsarbeid in de begrafenissector in werking kunnen treden. Het wetsontwerp wordt nog dit jaar voorgelegd aan het Parlement. In overleg en met akkoord van de sectorale sociale partners komt er zo een rechtszekere en eenvoudige oplossing voor de vele oproepcontracten in de sector. Met een soepel statuut, volledige sociale bijdragen op de lonen, een verplicht systeem van tijdsregistratie en het verminderen van de administratieve verplichtingen, kan de sector zo eenvoudiger mensen tewerkstellen.

ros de coûts salariaux diminués pour les employeurs. Ce n'est donc pas un cadeau pour les entreprises, mais en premier lieu aux employés et à l'emploi.

— En particulier pour le secteur de construction au sens large, la réduction des charges fiscales sur le travail posté est étendu de 100 millions d'euros en 2018 à 200 millions d'euros en 2019 (et à 600 millions d'euros à partir de 2020). C'est une mesure importante dans la poursuite de la lutte contre le dumping social.

— Dans l'accord estival de cette année, il a été conclu d'étendre les heures supplémentaires non taxées vers les secteurs avec des professions d'étranglement. Souvent ce sont des secteurs à haute intensité de main-d'œuvre, avec lesquels je me suis concertés dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. Cette mesure signifie donc également un pas en avant.

Je suis convaincu que ces recettes libérales ne sont pas uniquement bénéfiques pour l'emploi, mais aussi dans la lutte contre la fraude sociale. Surtout par le fait que les investissements se font pour les bas salaires, qui sont les plus sensibles au travail au noir. En quelques années de temps, le handicap salarial par rapport aux pays étrangers depuis 1996 est éliminé, ce qui rend les conditions de concurrence pour nos PME et indépendants belges plus équitables.

2. Simplifier la législation et l'administration pour augmenter la transparence et la conformité (y compris la numérisation)

Tout comme beaucoup d'autres législations, la législation sociale est souvent impénétrable et compliquée. Les procédures sont souvent pas ou trop peu connues par les employeurs et employés. Un grand nombre d'infractions pourraient être évitées en simplifiant la législation et les procédures et par la numérisation des processus. Pour cette raison, en 2019 je prends des initiatives supplémentaires sur ce plan.

2.1. Simplification législative et de l'administration

— A partir du 1^{er} janvier 2019, il est prévu qu'un nouveau système de travail occasionnel entrera en vigueur dans le secteur funéraire. Le projet de loi sera présenté au Parlement cette année encore. En concertation avec et avec l'accord des partenaires sociaux sectoriels, une solution juridiquement sûre et simple sera trouvée pour un grand nombre de contrats sur demande dans le secteur. Avec un statut souple, des cotisations sociales complètes sur les salaires, un système obligatoire d'enregistrement des temps de travail et la réduction des formalités administratives, il sera plus facile pour le secteur d'engager du personnel.

— In opvolging van een succesvol pilootproject in de schoonmaaksector zal er nog dit jaar een wetsontwerp aan de Ministerraad voorgelegd worden om de reeds bestaande aanwezigheidsregistratie voor de werken in onroerende staat in de schoonmaaksector uit te breiden naar een in en uit registratie. Opnieuw in ruil voor minder administratieve verplichtingen die tot nu golden voor de deeltijdse werknemers.

— In juli 2018 ging de applicatie green@work van start, die specifiek voor de gelegenhedswerknemers in de tuinbouwsector meer transparantie en rechtszekerheid biedt aan werknemers en werkgevers over het openstaande krediet aan dagen gelegenhedswerk. Tevens werd de regeling van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden specifiek voor de land- en tuinbouwsector in overleg met de sector vereenvoudigd, waardoor dit niet langer zal gelden voor tuinbouwactiviteiten, maar alleen nog voor echte bouwactiviteiten, zoals initieel door de wetgever beoogd.

2.2. Gegevensuitwisseling tussen sociale inspectiediensten

Diverse instellingen worden geconfronteerd met de problematiek van fictieve tewerkstelling in combinatie met fictieve bedrijven, waarbij er sociale zekerheidsrechten opgebouwd worden die leiden tot onterechte uitkeringen. De RSZ stelt vanuit haar centrale positie binnen de Openbare Instellingen voor Sociale Zekerheid (OISZ) nu reeds de output van haar datamining ter beschikking binnen het netwerk van de sociale zekerheid en ruimer. Dit jaar werd de schuldvergelijking tussen RSZ en fiscus ingevoerd, waardoor openstaande saldi bij de ene instelling verrekend worden op aanslagformulieren bij de andere instelling. Dit heeft voor de RSZ 15 miljoen euro aan extra RSZ-inkomsten opgeleverd. In 2019 wordt dit uitgebreid naar het RSVZ. Ook is de uitwisseling van gegevens tussen sociale en fiscale administraties steeds lonender. De gerichte controle in Brussel op 10 000 slapende vennootschappen door het gerecht, kwam er onder andere met behulp van de RSZ-datamining.

3. Het vergroten van de pakkans

De derde strategische doelstelling stelt dat de pakkans voldoende groot moet zijn, om een goed beleid inzake sociale fraudebestrijding te voeren. Er mag geen gevoel van straffeloosheid heersen en het maatschappelijk bewustzijn moet er zijn dat sociale fraude een misdrijf is en niet getolereerd wordt. Zoals in het verkeer de snelheidsbeperkingen slechts gerespecteerd zullen worden als er voldoende en doeltreffende controles zijn,

— Suite à un projet pilote réussi dans le secteur du nettoyage, un projet de loi sera présenté cette année encore au conseil des ministres afin d'étendre l'enregistrement des présences existant pour les travaux immobiliers dans le secteur du nettoyage vers un enregistrement in et out. A nouveau en échange de la réduction des formalités administratives valables jusqu'à présent pour les travailleurs à temps partiel.

— En juillet 2018, l'application green@work a été lancée, offrant davantage de transparence et de sécurité juridique aux employeurs et employés, spécifiquement pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horticole, sur le crédit restant de jours de travail occasionnel. En concertation avec le secteur, le régime de responsabilité solidaire pour les dettes sociales et fiscales a été simplifié spécialement dans le secteur agricole et horticole, ce qui fait que ce ne sera plus valable pour les activités horticoles, mais uniquement pour les vraies activités de construction, comme initialement visé par le législateur.

2.2. Échange de données entre les services d'inspection sociale

Différentes institutions sont confrontées à la problématique de l'emploi fictif en liaison avec les entreprises fictives, où des droits à la sécurité sociale sont accumulés, ce qui mène à des indemnités injustifiées. Depuis sa position centrale au sein des Institutions Publiques de Sécurité Sociale (IPSS), l'ONSS met déjà à disposition l'output de son datamining au sein du réseau de la sécurité sociale et au-delà. Cette année, on a introduit la compensation de dettes entre l'ONSS et le fisc, ce qui fait que les soldes ouverts auprès d'une institution sont compensés sur les avertissements-extraits de rôle des autres institutions. Pour l'ONSS, ce système a rapporté 15 millions d'euros de recettes supplémentaires. En 2019, ce système est étendu vers l'INASTI. L'échange de données entre les administrations sociales et fiscales améliore également les résultats. Les contrôles ciblés par la justice à Bruxelles sur 10 000 sociétés dormantes était possible notamment par l'aide du datamining ONSS.

3. Augmenter le risque d'être pris

Le troisième objectif stratégique stipule que le risque d'être pris doit être suffisamment grand afin de pouvoir mener une bonne politique antifraude sociale. Il ne peut pas y avoir une impression d'impunité et nécessite la conscience sociale que la fraude sociale est un acte criminel qui n'est pas toléré. Tout comme dans le trafic, on ne respecte que les limitations de vitesse lorsqu'il y a suffisamment de contrôles efficaces, dans la législation

zo moeten er ook op het vlak van sociale wetgeving genoeg en effectieve controles plaatsvinden.

3.1. Sectorale plannen voor eerlijke concurrentie verder uitvoeren

De sectorspecifieke aanpak, waarbij concrete acties in tripartite overleg afgesproken worden, werkt. Deze legislatuur werden er intussen acht Plannen voor eerlijke concurrentie¹ (PEC's) afgesloten, met een impact op ongeveer 500 000 werknemers en 50 000 werkgevers. Al deze plannen werden intussen grotendeels uitgevoerd.

Ik ben tevreden te kunnen vaststellen dat in de voorbije vier jaar de Belgische werkgelegenheid in de bouwsector met 6 000 jobs toegenomen is (tegenover -6 000 in de vorige legislatuur), in de horeca met 11 000 jobs en in de transportsector met 7 000 jobs. De arbeidsdeal moet nu helpen om ook nog bijkomende vacatures in te vullen. Ook in de andere arbeidsintensieve sectoren die te kampen hebben met sociale fraude ging de tewerkstelling erop vooruit, met uitzondering van de industriële metaalsector.

In 2019 wordt verder werk gemaakt van de volgende acties:

— Ik ben tevreden dat in juli van dit jaar de nieuwe Europese detacheringsrichtlijn gepubliceerd werd, die tegen midden 2020 omgezet moet worden in nationaal recht. De nieuwe sociale zekerheidsverordening dient ook binnenkort goedgekeurd te worden, zodat ook daar de regels aangescherpt worden;

— Ook voor de transportsector is er nood aan nieuwe Europese wetgeving, maar de besprekingen binnen de Mobiliteitsraad daarover lopen stroef. Collega Bellot trekt samen met enkele andere West-Europese ministers van Mobiliteit binnen een "Road Alliance" de kaart van een verhoogde strijd tegen sociale dumping en postbusvennootschappen, maar een consensus werd nog niet gevonden;

— Samen met collega's Bellot en Van Overtveldt ben ik in overleg met de regio's om de gegevens van de kilometerheffing op termijn te kunnen aanwenden voor de sociale en fiscale fraudebestrijding in de transportsector. Dit is geen eenvoudige oefening, omdat juridisch en operationeel alles op punt moet staan alvorens een pilootproject te kunnen starten;

¹ Bouw, transport, elektro, schoonmaak, land- en tuinbouwsector, metaal en technologie, begrafenissector, carwashsector.

sociale nécessite également suffisamment de contrôles efficaces.

3.1. Poursuivre l'exécution des plans sectoriels pour une concurrence loyale

L'approche sectorielle, dans laquelle des actions concrètes en concertation tripartite sont conclues, fonctionne. Entretemps, huit plans pour une concurrence loyale¹ (PCL) ont été conclus lors de cette législature, ayant un impact sur pas moins de 500 000 travailleurs et 50 000 employeurs. La plupart des plans ont déjà été exécutés.

Je me félicite de pouvoir constater que les quatre dernières années l'emploi belge dans le secteur de la construction a augmenté de 6 000 emplois (par rapport à -6 000 lors de la législature précédente), dans l'horeca 11 000 emplois et dans le secteur du transport 7 000 emplois. Le jobs deal doit maintenant aider à encore remplir d'autres postes vacants. Aussi dans les autres secteurs à haute intensité de main-d'œuvre avec beaucoup de fraude sociale, l'emploi s'est amélioré, avec une exception dans le secteur industriel du métal.

En 2019, on travaille sur les actions suivantes:

— Je me félicite du fait qu'en juillet cette année, la nouvelle directive européenne sur les détachements a été publiée, et qui doit être transposée en droit national pour mi 2020. Le nouveau règlement relatif à la sécurité sociale doit également être adopté sous peu, afin de renforcer les règles;

— Le secteur des transports a également besoin d'une nouvelle législation européenne, mais les discussions au sein du Conseil de Mobilité avancent laborieusement sur ce sujet. Mon collègue Bellot, ensemble avec certains autres ministres de la Mobilité de l'Europe occidentale au sein d'une "Road Alliance", intensifie la lutte contre le dumping social et les sociétés boîte aux lettres, mais ils n'ont pas encore trouvé de consensus;

— Ensemble avec mes collègues Bellot et Van Overtveldt, je suis en concertation avec les régions pour l'utilisation des données de la taxe kilométrique à terme dans la lutte contre la fraude sociale et fiscale dans le secteur des transports. Ce n'est pas un exercice facile, parce que tout doit être au point au niveau juridique et opérationnel avant de pouvoir lancer un projet pilote;

¹ Construction, transport, électro, nettoyage, secteur agricole et horticole, métallurgie et technologie, secteur funéraire, secteur des carwash.

— Op Europees vlak is België één van de voortrekkers voor de nieuwe Europese Arbeidsautoriteit, die als belangrijkste doelstelling het faciliteren van gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles van sociale inspectiediensten van de lidstaten, zal hebben.

3.2. Doelgerichte controles

De doelgerichte controles op het terrein worden in 2019 verder uitgebouwd. In dat kader zal de SIOD, de koepel van sociale inspectiediensten, verder gemeenschappelijke controleacties opzetten en vooral daar waar er sprake is van een verhoogd risico op fraude. Het kader daarvoor is het Actieplan sociale fraudebestrijding 2019 dat, net als vorig jaar, op 1 januari in voege zal treden, wat drie maanden eerder is dan bij de vroegere actieplannen.

Naast repressieve controles wordt er verder ingezet op preventieve sociale flitscontroles. De RVA heeft dit jaar ook sociale flitscontroles op het vlak van tijdelijke werkloosheid georganiseerd, met als oogpunt de bonafide werkgevers te begeleiden in het correct aangeven en toepassen van de tijdelijke werkloosheidsregels.

Dit jaar werd ook een charter tussen ondernemingen en sociale inspectiediensten opgesteld, met als doel de controles in een serene sfeer te laten verlopen en daarbij in te zetten op zowel preventie als repressie. Daartoe zullen in de komende weken nog informatiesessies in de verschillende provincies georganiseerd worden door de werkgeversorganisaties in samenwerking met de sociale inspectiediensten.

3.3. Stroomplan in Antwerpen

Op 1 september van dit jaar is het Stroomplan in Antwerpen formeel in werking getreden. Na het succes van het Kanaalplan in Brussel, met onder meer 8 000 ambtelijke schrappingen uit het bevolkingsregister met gunstige gevolgen in de strijd tegen de domiciliefraude, wordt deze multidisciplinaire aanpak nu ook toegepast in Antwerpen. In de strijd tegen de drugshandel en de illegale economie is er bovendien een permanent Kali-team van zo'n 50 eenheden samengesteld met personeel van FGP, lokale politie, fiscale en sociale inspectie, enz., in samenwerking met het openbaar ministerie. De SIOD doet de coördinatie van de sociale inspectiediensten en zal zich vooral richten op controles in louche handels- en horecazaken, nachtwinkels, carwashes, enz. Hoe meer de sociale fraude kort op de bal aangepakt kan worden, hoe meer ruimere criminaliteitsnetwerken blootgelegd

— Sur le plan Européen, la Belgique est un des pionniers pour la nouvelle Autorité Européenne du Travail, ayant pour objectif premier de faciliter les contrôles communs transfrontaliers des services d'inspection sociale des États membres.

3.2. Contrôles ciblés

En 2019, on continue à renforcer les contrôles ciblés sur le terrain. Dans ce cadre, le SIRS, le regroupement des services d'inspection sociale, continuera à organiser des actions de contrôles communs et surtout là où il y a un plus grand risque de fraude. A cet effet, le Plan d'action lutte contre la fraude sociale 2019 offre un cadre, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier, tout comme l'année passée, trois mois plus tôt que les plans d'action antérieures.

A côté des contrôles répressifs, on continue à s'investir dans les contrôles éclair sociaux préventifs. Cette année, l'ONEM a également organisé des contrôles éclair sur le plan du chômage temporaire, avec un accompagnement pour les employeurs honnêtes dans la déclaration et l'application correcte des règles de chômage temporaire.

Cette année, les entreprises et les services d'inspection sociale ont établi une charte, ayant pour objectif le déroulement des contrôles en toute sérénité en investissant aussi bien dans la prévention que dans la répression. Dans les semaines à venir, les organisations patronales organiseront en coopération avec les services d'inspection sociale des sessions d'information dans les différentes provinces.

3.3. Stroomplan in Antwerpen

Le 1^{er} septembre de cette année, le Stroomplan est formellement entré en vigueur à Anvers. Après la réussite du Plan Canal à Bruxelles, avec notamment 8 000 suppressions officielles dans le registre de la population et des effets bénéfiques dans la lutte contre la fraude au domicile, cette approche multidisciplinaire est également appliquée à Anvers. Dans la lutte contre le trafic de drogue et l'économie illégale, il existe une équipe permanente Kali composée d'environ 50 unités avec du personnel de la PJF, de la police locale, de l'inspection fiscale et sociale, etc. en coopération avec le ministère public. Le SIRS s'occupe de la coordination des services d'inspection sociale et se focalisera surtout sur les contrôles dans des affaires douteuses dans le commerce et l'horeca, des épiceries du coin, des carwash, etc. Le plus rapidement que la lutte contre la

en opgerold kunnen worden. Dit vormt dus een prioriteit in het Actieplan Sociale fraudebestrijding 2019.

3.4. *Strijd tegen uitkeringsfraude*

Tenslotte blijf ik ook strijd leveren en ijveren voor een efficiënte aanpak van de domicilie- en uitkeringsfraude. Het draagvlak van de sociale zekerheid wordt ook aangetast aan de kant van de uitgaven. In België bestaat er een groot draagvlak voor een sterke sociale bescherming, maar ook hier zijn er misbruiken en wordt er dus streng opgetreden om de sociale zekerheid niet verder te ondermijnen. Enkel op die manier kunnen we ervoor zorgen dat we de sociale uitgaven kunnen toebedelen aan zij die er echt nood aan hebben.

Het pilootproject waarbij de sterk afwijkende verbruiksgegevens van elektriciteit, gas en water automatisch doorgestuurd worden aan de KSZ en waarbij de KSZ op haar beurt deze gegevens kruist met de uitkeringsgerechtigden bij RVA en RIZIV, zal eind dit jaar geëvalueerd worden. Uit de eerste resultaten van het pilootproject blijkt dat dit “*push-systeem*” niet aangewend wordt om een heksenjacht op uitkeringsgerechtigden te organiseren, maar wel om knipperlichten te doen oplichten die aanleiding geven tot verder onderzoek. De finaliteit van deze wetgeving is en blijft dan ook veeleer preventief, met name fraude aan de bron stoppen.

4. **Het verhogen van de slagkracht van de sociale inspectiediensten**

Gegevensuitwisseling en samenwerking tussen diensten blijkt dé succesfactor bij uitstek in de strijd tegen de sociale fraude, maar bijvoorbeeld ook tegen terrorisme. Sinds begin dit jaar is er een versterkte samenwerking tussen justitie, politie en inspectie, in uitvoering van het protocol justitie dat ik afsloot met collega's Geens en Jambon. In een platform sociale dumping worden nu multidisciplinair afspraken gemaakt over de aanpak van de grote sociale dumping dossiers in de transportsector, bouwsector, enz.

Met de hervorming van de sociale inspectiediensten werd eerst ingezet op versterking (extra sociaal inspecteurs) en een reorganisatie van de diensten. Intussen werden ook uniforme codes en definities afgesproken en worden de sociale fraude-opbrengsten gerapporteerd volgens 16 fraudefenomenen. De volgende fase van de hervorming is de verdere digitalisering en uniformisering van de backoffice. Ik heb daartoe middelen vrijgemaakt om het Dolsis platform aan te passen en uit te breiden naar alle diensten en om tot uniforme documenten en

fraude sociale est menée, le plus de larges réseaux de criminalité sont susceptibles d'être exposés et démantelés. C'est donc une priorité dans le Plan d'action lutte contre la fraude sociale 2019.

3.4. *La fraude aux allocations*

Je poursuis aussi ma lutte pour une approche efficace contre la fraude au domicile et aux allocations. La légitimité de la sécurité sociale est aussi affectée du côté des dépenses. Une protection sociale solide est bien soutenue en Belgique, mais aussi sur ce plan il y a des abus et il faut intervenir de manière stricte pour ne pas compromettre davantage la sécurité sociale. Uniquement de cette manière, nous pouvons garantir que les dépenses sociales sont attribuées à ceux qui en ont réellement besoin.

Fin de cette année, une évaluation du projet pilote aura lieu dans lequel les données de consommation d'électricité, de gaz et d'eau fort divergentes sont automatiquement transférées à la BCSS, qui croise à son tour ces données avec les bénéficiaires de l'ONEM et de l'INAMI. Les premiers résultats du projet pilote démontrent que ce “*système push*” n'est pas utilisé pour organiser une chasse aux bénéficiaires des allocations, mais bien pour envoyer des signaux qui donnent lieu à des enquêtes approfondies. La finalité de cette législation est et reste donc bien la prévention, notamment d'arrêter la fraude à la source.

4. **Augmenter la capacité d'action des services d'inspection sociale**

L'échange de données et la coopération entre les services maintient sa position de réussite par excellence dans la lutte contre la fraude sociale, mais aussi contre le terrorisme par exemple. Depuis début cette année, il existe une coopération renforcée entre la justice, la police et l'inspection, en exécution du protocole justice que j'ai conclu avec mes collègues Geens et Jambon. Dans une plateforme dumping social des accords multidisciplinaires sont conclus sur l'approche des grands dossiers de dumping social dans le secteur des transports, de la construction, etc..

Avec la réforme des services d'inspection sociale, l'objectif premier était le renforcement (des inspecteurs sociaux supplémentaires) et la réorganisation des services. On a aussi convenu des codes uniformes et des définitions et les recettes provenant de la fraude sociale sont rapportées conformément à 16 phénomènes de fraude. La prochaine étape de la réforme est la poursuite de la numérisation et l'uniformisation du backoffice. A cet effet, j'ai libéré des moyens pour adapter la plateforme Dolsis et l'étendre vers tous les services et pour atteindre

een unieke traceerbaarheid per dossier te komen. Dit zal ertoe leiden dat er in de toekomst nog beter nagegaan zal kunnen worden wat de netto impact is van bepaalde regeringsmaatregelen tot aanpassing van de wetgeving of tot gegevensuitwisseling tussen diensten.

Ook in 2019 zal ik verder inzetten op het afsluiten en uitvoeren van bilaterale akkoorden met andere EU-lidstaten, om ook daar de samenwerking en gegevensuitwisseling verder op te drijven.

5. Het bestrijden van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping, inclusief een verbeterde samenwerking in de strijd tegen de sociale fraude binnen Europese context

De Europese principes van vrij verkeer van diensten en werknemers en de Europese interne markt blijven in macro-economisch opzicht positief en creëren toegevoegde waarde voor de Europese economie en in het bijzonder voor een open economie als België. Het zijn echter de illegale constructies en misbruiken die er toe leiden dat de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet altijd gerespecteerd worden en waarbij soms ook de sociale zekerheid in het land van oorsprong niet of slechts gedeeltelijk betaald wordt. Een groot deel van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping in België is het gevolg van misbruiken en een gebrek aan controle mogelijkheden op de detachering van werknemers en zelfstandigen naar België.

5.1. Samenwerking op Benelux niveau

Binnen de Benelux wordt er intensief samengewerkt op het vlak van sociale fraudebestrijding. Er worden onder andere gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles georganiseerd in de transportsector (cf. Verdrag van Luik), op illegale detachingsbedrijven, enz. We kunnen gerust stellen dat de Benelux hier een best practice voor Europa betekent. Wat de Benelux Unie de voorbije jaren aan ondersteuning geboden heeft voor het opzetten van gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles zal een voorbeeld kunnen stellen voor de Europese Arbeidsautoriteit die nu in de maak is en hetzelfde beoogt op Europese schaal.

Na de ondertekening van een memorandum of understanding over sociale dumping eind 2015 wordt er nu werk gemaakt van een Benelux-Verdrag over sociale dumping. België zal verder zijn bijdrage leveren om dit tot een goed einde te brengen.

In april van dit jaar werd tevens een bilateraal akkoord met Nederland ondertekend over de wederzijdse uitwisseling en kruising van tewerkstellings- en werkloosheidsgegevens, waarbij de RSZ en RVA betrokken zijn. In

l'uniformité des documents et une traçabilité unique par dossier. Dans l'avenir, on pourra encore mieux vérifier quel sera l'impact net de certaines mesures du gouvernement portant adaptation de la législation ou d'échange de données entre les services.

Aussi en 2019, je continuerai à conclure et à mettre en œuvre les accords bilatéraux avec les autres pays de l'UE pour y améliorer la coopération et l'échange de données.

5. Lutter contre la fraude sociale et le dumping social transfrontalier, comprenant une meilleure coopération dans la lutte contre la fraude sociale dans un contexte européen

Les principes européens de libre circulation des services et des travailleurs et le marché interne européen restent positifs dans la perspective macro-économique et créent une valeur ajoutée à l'économie européenne et en particulier pour une économie ouverte comme en Belgique. Cependant, ce sont les constructions illégales et les abus qui font en sorte que les conditions salariales et de travail en Belgique ne sont pas toujours respectées et où parfois la sécurité sociale dans le pays d'origine n'est pas ou que partiellement payée. Une grande partie de la fraude sociale et du dumping social transfrontaliers en Belgique est la conséquence d'abus et d'un manque de possibilités de contrôle sur le détachement des travailleurs et des indépendants vers la Belgique.

5.1. Coopération au niveau Benelux

Il y a une coopération étroite sur le plan de la lutte contre la fraude sociale au sein du Benelux. Des contrôles communs transfrontaliers sont notamment organisés dans le secteur des transports (cf. Traité de Liège), sur des entreprises illégales de détachement, etc. Je pense qu'on peut dire que le Benelux est l'exemple de la meilleure pratique pour l'Europe. Le soutien à l'organisation des contrôles communs transfrontaliers provenant de l'Union Benelux est un exemple pour l'Autorité Européenne du Travail qui est en cours d'élaboration et qui a les mêmes objectifs au niveau européen.

Après la signature d'un memorandum of understanding sur le dumping social fin 2015, on travaille maintenant sur un Traité Benelux concernant le dumping social. La Belgique continuera à contribuer pour atteindre cet objectif.

En avril cette année, un accord bilatéral avec les Pays-Bas a été signé sur la manière d'organiser l'échange de données et le croisement de données sur l'emploi et le chômage, avec la participation de l'ONSS

2019 zullen wij de eerste resultaten evalueren en kijken of dit initiatief uitgebreid kan worden naar andere landen.

5.2. Eenvoudiger en effectievere Europese wetgeving

In juli van dit jaar werd de nieuwe Europese detachingsrichtlijn gestemd in het Europees parlement. Collega Peeters en ikzelf hebben dit initiatief van Europees commissaris Thyssen steeds ondersteund en ik ben tevreden dat we tot een akkoord over gelijk loon voor gelijk werk op dezelfde plaats kunnen komen zijn. Hierdoor zullen de regels overal in Europa op dezelfde manier toegepast worden, wat de rechtszekerheid en het gelijk speelveld vergroot.

Op sociaal vlak is er een nieuwe sociale zekerheidsverordening in de maak, die onder meer de regels en termijnen rond A1-attesten zal aanscherpen. Zo zullen lidstaten voortaan binnen een termijn van 20 dagen op elkaars vragen moeten antwoorden. Het arrest Altun van begin dit jaar heeft ook tot nieuwe rechtspraak geleid, waarbij een nationale rechter in een tegensprekelijk proces, wel degelijk frauduleuze A1-attesten aan de kant kan schuiven. Dit is een belangrijke juridische doorbraak.

Tegen 1 juli 2019 moeten alle Europese lidstaten hun bijdrage leveren tot de Europese EESSI-databank van sociale documenten. Op die manier zal de gegevensuitwisseling verbeterd kunnen worden. Op termijn zou er wat mij betreft ook een Europese databank van gedetacheerden moeten komen, zoals de Limosa-databank in België. Deze informatie over wie waar en wanneer zal werken biedt een schat aan informatie om gericht controles op de malafide bedrijven en zelfstandigen te kunnen uitvoeren.

PRIVACY

De functie van staatssecretaris voor Privacy bestond niet vóór deze legislatuur, maar het is niet toevallig dat de huidige regering deze functie in het leven heeft geroepen. Want de voorbije jaren heeft het begrip privacy alleen maar aan belang gewonnen. Bedoelde men vroeger met privacy vooral de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dan heeft de massale digitalisering ertoe geleid dat die andere betekenis van het begrip privacy, met name de verwerking van persoonsgegevens, meer op de voorgrond is getreden. Sinds die gegevens met computers veel makkelijker kunnen opgeslagen worden en via het internet ook veel

et de l'ONEM. En 2019, nous évaluerons les premiers résultats et examineront si l'initiative pourra être étendue vers d'autres pays.

5.2. Simplification et efficacité de la législation européenne

En juillet cette année, la nouvelle directive européenne de détachement a été votée au Parlement européen. Mon collègue Peeters et moi-même avons toujours soutenu cette initiative de la commissaire européenne Thyssen et je me félicite du fait que nous avons obtenu un accord sur l'égalité de salaire pour un même travail sur le même lieu de travail. Les règles seront les mêmes partout en Europe, ce qui augmente la sécurité juridique et les conditions équitables.

Sur le plan social, un nouveau règlement en matière de la sécurité sociale est en cours d'élaboration, qui renforcera notamment les règles et les délais sur les attestations A1. Dorénavant, les États membres devront répondre aux questions des autres États membres endéans les 20 jours. L'arrêt Altun du début de cette année a également mené à une nouvelle jurisprudence, dans laquelle un juge national peut bel et bien supprimer des attestations A1 frauduleuses dans un jugement contradictoire. C'est une avancée majeure dans la jurisprudence.

Pour le 1^{er} juillet 2019, tous les États membres européens doivent apporter leur contribution de documents sociaux à la banque de données européenne EESSI, ce qui aidera à améliorer l'échange de données. Je pense qu'à terme il devrait y avoir une banque de données européenne de personnes détachées, comme la banque de données Limosa en Belgique. Ces informations sur qui travaillera où et quand sont inestimables pour cibler les contrôles sur les entreprises et les indépendants malhonnêtes.

PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE

La fonction de Secrétaire d'État à la Protection de la Vie Privée n'existait pas avant cette législature, mais ce n'est pas par hasard que le présent gouvernement l'a créée. Les années précédentes, la notion de vie privée est devenue de plus en plus importante. Avant, la vie privée signifiait surtout le respect de la sphère privée, mais la numérisation massive a fait en sorte que l'autre signification du terme a pris plus d'importance, notamment le traitement des données à caractère personnel. Avec la facilité de sauvegarder des données par ordinateur et de les disperser via l'internet, la protection de la vie privée est donc devenue un grand défi. Le défi que

makkelijker verspreid worden, is de bescherming van de privacy een nog grotere uitdaging geworden. Een uitdaging waaronder ik met volle overtuiging mijn schouders heb gezet. Precies omdat ik naast de moeilijkheden om de privacy van mensen te allen tijde te beschermen, ook vooral de mogelijkheden zie, die er zijn om met persoonsgegevens zeer zinvolle en waardevolle dingen te doen. En die dubbele uitdaging – moeilijkheden en mogelijkheden verzoenen, evenwichten bewaken tussen verschillende basisrechten, zoals privacy maar ook veiligheid er één is – , dat is waar mijn beleid om draait.

De technologische vooruitgang, een uitgebreide camerabewaking, mobiliteitscontrole, sociale media, apps, maar ook de groei aan databanken, het matchen en analyseren van data, de uitwisseling van gegevens tussen overheid en privésector, daar zit nog een immense kracht in, waarvan we het einde nog lang niet kennen. De toepassingsmogelijkheden, voor een vlotter verkeer, een meer op maat gemaakte gezondheidszorg, een betere luchtkwaliteit, ..., al die domeinen van het maatschappelijk leven waarin nog zoveel vooruitgang mogelijk is, zijn legio.

Maar die talloze mogelijkheden betekenen niet dat alle verwerkers van data een vrijgeleide hebben om zomaar hun gang te gaan. Uiteindelijk draait verwerking van persoonsgegevens om de mens aan wie die gegevens toebehoren, en die daar alleen maar zijn voordeel mee mag doen. Discriminatie op basis van dataverwerking, -matching en -mining kan voor mij onder geen enkel beding.

1. Europese privacyverordening van kracht

Met de inwerkingtreding op 25 mei van dit jaar van de Algemene Europese Verordening op het vlak van persoonsgegevensbescherming enerzijds en de richtlijn voor de uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens in de strafrechtelijke en politieke sfeer anderzijds, zijn de stappen gezet tot modernisering van de privacywetgeving, op Europees en nationaal vlak. Een van de doelstellingen van deze hervorming betreft het versterken van de rechten van de burger. Een burger die adequaat geïnformeerd wordt over de verwerking van zijn data staat sterker in het controleren en beheren van zijn data.

De Europese Verordening zet in op transparantie en accountability. Ik wil die lijn doortrekken naar concrete initiatieven zoals het privacypaspoort. Bovendien worden de administratieve formaliteiten over heel Europa geharmoniseerd en vereenvoudigd, om zo *compliance*

j'ai soutenu avec grande conviction. Justement parce que, outre les difficultés de protéger à tout moment la vie privée des gens, je vois surtout des possibilités de faire des choses intéressantes et judicieuses avec les données à caractère personnel. Et ce double défi – harmoniser les difficultés et les possibilités, maintenir les équilibres entre les différents droits fondamentaux, comme la vie privée, mais aussi la sécurité – c'est exactement de quoi il s'agit dans ma politique.

Une force énorme réside dans le progrès technologique, une vaste vidéosurveillance, un contrôle de mobilité, les médias sociaux, les applications, mais aussi le développement des banques de données, le matching et l'analyse des données, l'échange des données entre les autorités et le secteur privé, et nous ne connaissons pas la fin. Il y a tant de possibilités d'application, pour la fluidité de la circulation, par des soins de santé sur mesure, pour une meilleure qualité de l'air, ... tous ces domaines de la vie sociale qui offrent encore tant de possibilités de progrès.

Mais toutes ces possibilités ne signifient pas que les responsables de traitement des données sont libres de faire ce qu'ils veulent. Finalement, dans le traitement des données à caractère personnel, il s'agit de la personne elle-même à qui appartiennent ces données, et pour qui le traitement de ces données ne peut être que bénéfique. La discrimination sur base du traitement des données, du *datamatching* ou *datamining* n'est en aucun cas admissible.

1. Règlement européen sur la protection de la vie privée en vigueur

Avec l'entrée en vigueur le 25 mai cette année du Règlement Général sur la protection des données à caractère personnel d'un côté et la directive en matière de l'échange et du traitement des données à caractère personnel dans un cadre pénal ou policier de l'autre côté, la modernisation de la législation sur la protection de la vie privée au niveau européen et national est en cours. Un des objectifs de cette réforme est le renforcement des droits du citoyen. Un citoyen informé de manière adéquate sur le traitement de ses données est davantage en mesure de mieux contrôler et gérer ses données.

Le Règlement européen met l'accent sur la transparence et la responsabilité. Je veux pousser ce raisonnement plus loin vers des initiatives concrètes comme le privacy-passport. Par ailleurs, les formalités administratives sont harmonisées et simplifiées partout

kosten voor de ondernemingen te drukken en de digitale economie een duw in de rug te geven.

a. *Hervorming van het nationaal wetgevend kader*

In een eerste fase werd met de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de **Gegevensbeschermingsautoriteit**, een moderne gegevensbeschermingsautoriteit voorzien met sterke bevoegdheden die in staat is om het gebruik van gegevens effectief te controleren, rekening houdend met de wettelijke, economische, ethische en technologische aspecten van de digitale samenleving. De benoeming van de nieuwe Gegevensbeschermingsautoriteit werd op vraag van het parlement aan deze instelling toevertrouwd. Ik roep het parlement dan ook op om de lopende benoemingsprocedure zo snel als mogelijk te laten verlopen, zodat de nieuw samengestelde Gegevensbeschermingsautoriteit binnenkort van start kan gaan.

Dit jaar werd de tweede horde van de hervorming genomen met de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Deze **kaderwet** vervangt de privacywet van 1992. De grote oriëntaties kunnen samengevat worden in 3 punten.

(1) Ten eerste werd er gebruik gemaakt van de manoeuvreermarge van de Verordening om het vrij verkeer van gegevensuitwisselingen, in het bijzonder in de sector van het wetenschappelijk onderzoek, te maximaliseren. Het is belangrijk om te komen tot een evenwicht tussen privacy en innovatie en in deze kaderwet staan de adequate waarborgen om dit evenwicht te bereiken.

(2) Ten tweede werd een kader verleend aan de politie- en inlichtingendiensten bij de uitoefening van hun taken. Het betreft de omzetting van Richtlijn 2016/680 in verband met de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen en betreffende het vrij verkeer van die gegevens. Er wordt ook voorzien in afwijkende regelingen voor de autoriteiten die buiten het toepassingsgebied van de Europese Unie vallen, zoals de (militaire) inlichtingendiensten, in toepassing van de Conventie van de Raad van Europa tot bescherming van personen ten opzichte van de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens (ETS nr. 108 – hierna “Verdrag 108”).

(3) Ten derde kwam het neer op het verzekeren van een vlotte overgang voor de publieke sector naar een systeem dat de verantwoordelijkheid van elke actor in de publieke sector benadrukt. Doel is om de uitwisseling

en Europe, afin de réduire les coûts du système de la conditionnalité pour les entreprises et de donner un coup de pouce à l'économie numérique.

a. *Réforme du cadre législatif national*

Dans une première phase, la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'**Autorité de protection des données** prévoit une autorité moderne de protection des données avec d'importants pouvoirs pour pouvoir contrôler l'utilisation des données de manière efficace, en tenant compte des aspects légaux, économique, éthiques et technologique de la société numérique. Le Parlement s'est chargé lui-même de la désignation de la nouvelle Autorité de protection des données. Je demande donc au Parlement de lui-même faire dérouler la procédure de désignation en cours dans les meilleurs délais, pour que l'Autorité de protection des données nouvellement constituée puisse prendre ses fonctions.

Cette année, la seconde partie de la réforme est lancée avec la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel. Cette **loi-cadre** remplace la loi vie privée de 1992. On peut résumer les grandes orientations en 3 points.

(1) Premièrement, on a utilisé la marge de manœuvre du Règlement pour maximiser la libre circulation des échanges de données, en particulier dans le secteur de la recherche scientifique. Il est important d'obtenir un équilibre entre la protection de la vie privée et l'innovation, et cette loi-cadre prévoit les garanties nécessaires afin d'atteindre cet équilibre.

(2) Deuxièmement, on a créé un cadre pour les services de la police et des renseignements dans l'exercice de leur fonction. Il s'agit de la transposition de la Directive 2016/680 relative au traitement des données à caractère personnel à des fins de prévention, de détection, d'enquêtes et de poursuites en la matière ou d'exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données. Il est également prévu des régimes dérogatoires pour les autorités en dehors du champ d'application de l'Union européenne, comme les services des renseignements (militaires), en application de la Convention du Conseil de l'Europe pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel (STE n° 108 – après “Convention 108”).

(3) Troisièmement, il s'agissait d'assurer la transition harmonieuse pour le secteur public vers un système qui insiste sur la responsabilité de chaque acteur dans le secteur public. L'objectif est un déroulement plus clair

van persoonsgegevens duidelijker en transparanter te laten verlopen: enerzijds om de gegevensuitwisseling tussen de administraties efficiënter te laten verlopen en anderzijds om de uitwisselingen voor de burgers – over wiens gegevens het telkens gaat – leesbaarder te maken.

We hebben ervoor gekozen om van dit wetsontwerp een volledig ontwerp te maken, om opnieuw een geheel te maken van de versnippering ten gevolge van de nieuwe Europese reglementering: uitvoering/implementatie van de Verordening in het nationale kader en een kader bieden aan de politie- en inlichtingendiensten en aan de veiligheidsdiensten bij de uitoefening van hun functie. Dit was een tijdrovende en omslachtige manier van werken, maar heeft de enorme verdienste dat het op heden aan de burger een allesomvattend en samenhangend kader biedt in één enkele tekst.

Dit is niet louter een wettelijk kader voor de bescherming van persoonsgegevens geworden, maar een instrument dat ook binnen de overheid een mentaliteitswijziging teweeg moet helpen brengen, dat een werkinstrument is voor operationele diensten en dat de uitwisseling van data ondersteunt met de gepaste waarborgen. Gezien de gegevens overal voorkomen, verduidelijken de sectorspecifieke wetten de beginselen van de kaderwet of passen ze toe, maar de kaderwet is en blijft uiteraard de basis.

Tenslotte heeft elke lidstaat de niet te onderschatten taak om zijn wet- en regelgeving te screenen op overeenstemming met de Verordening. De uitvoering van deze derde component behoort tot de bevoegdheid van elk regeerlid. Er is onder mijn impuls al heel wat wetgevend werk door de bevoegde collega's verricht en er werd een werkgroep opgericht ter begeleiding van deze processen van wetsaanpassing.

b. Guidelines voor ondernemingen

Het vernieuwd en geharmoniseerd Europees privacykader is een opportuniteit voor ondernemingen en overheidsdiensten om zich te bezinnen over hoe ze data bijhouden, hoe ze die gebruiken en hoe het staat met de bescherming ervan. In tegenstelling tot de Richtlijn van 1995 stelt de Verordening nu een aantal positieve normen over hoe de overheid en de ondernemingen moeten omgaan met hun gegevens. Elke verantwoordelijke voor de gegevensverwerking moet hiervoor zijn verantwoordelijkheid opnemen. Het is de taak van de nationale *Data Protection Authorities* (DPA's) om hen hier maximaal in te begeleiden en de nodige guidelines uit te werken. Zowel op Europees als op nationaal vlak heb ik herhaaldelijk aangedrongen om hier prioriteit aan

et plus transparent des données à caractère personnel: d'un côté pour un échange de données plus efficace entre les administrations et de l'autre côté pour les rendre plus lisibles pour le citoyen – puisqu'il s'agit de ses données.

Nous avons choisi de faire de ce projet de loi un projet complet, où la fragmentation suite à la nouvelle législation européenne devient à nouveau un ensemble: exécution/implémentation du Règlement dans un cadre national et offrir un cadre aux services de la police et des renseignements et aux services de sécurité lors de l'exercice de leurs fonctions. Cette manière de faire a été longue et laborieuse mais elle a l'immense mérite d'offrir aujourd'hui aux citoyens un cadre complet et cohérent, dans un seul texte.

Ce n'est pas uniquement un cadre législatif pour la protection des données à caractère personnel, mais aussi un instrument qui doit changer la mentalité au sein des autorités, un outil de travail pour les services opérationnels qui favorise l'échange des données avec les garanties adéquates. Bien entendu, les données étant présentes partout, des lois sectorielles viendront préciser ou encore décliner les principes de la loi-cadre, mais celle-ci est et restera la base.

Finalement, chaque État membre a la tâche titanesque d'évaluer sa législation et sa réglementation sur la conformité avec le Règlement. L'exécution de cette troisième composante relève de la compétence de chaque membre du gouvernement. J'ai déjà effectué, avec mes collègues compétents en la matière, de grands travaux législatifs et un groupe de travail d'accompagnement dans ces processus d'adaptation de la législation a été créé.

b. Lignes directrices pour les entreprises

Le cadre européen de protection de la vie privée renouvelé et harmonisé est une opportunité pour les entreprises et les services publics pour se remettre en question sur la manière dont ils sauvegardent les données, comment ils les utilisent et comment elles sont protégées. Contrairement à la Directive de 1995, le Règlement prévoit certaines normes positives sur la manière dont les services publics et les entreprises doivent traiter leurs données. Chaque responsable de traitement des données doit prendre ses responsabilités. C'est la tâche du *Data Protection Authorities* (DPA's) national d'assurer un accompagnement maximal et d'élaborer les lignes directrices nécessaires. Aussi bien sur le plan européen que sur le plan national, j'ai insisté

te geven. Met inachtneming van de onafhankelijkheid van de Gegevensbeschermingsautoriteit, pleit ik voor een samenwerkingsdynamiek met de verantwoordelijken voor de gegevensverwerking en de verwerkers op het terrein. Het Privacy Platform dat ik oprichtte, waarin de vertegenwoordigers van de sectorfederaties en het maatschappelijk middenveld zetelen, lijkt mij een geschikt medium hiervoor. Dit is ook het opzet van het platform, met name in dialoog gaan met de sectoren en het maatschappelijk middenveld om te luisteren naar hun bezorgdheden, samen maatregelen nader te bekijken en de nodige begeleiding te bieden aan de ondernemingen om ook de kansen te benutten van de beschermingsmaatregelen, dankzij duidelijke informatie over hun rechten en plichten.

2. Privacy op het vlak van de publieke veiligheid

Respect voor de persoonlijke levenssfeer en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van de burger worden vaak als ultieme tegenpolen voorgesteld. Als staatssecretaris voor Privacy pleit ik voor een veiligheidsbeleid met respect voor privacy en zie ik erop toe dat de veiligheidsmaatregelen die de regering uitwerkt de nationale en internationale privacystandaarden respecteren. “Meer veiligheid” en “meer privacy” zijn wel degelijk met elkaar te verzoenen. Een gedegen waarheidsvinding moet mogelijk zijn en alle voorstellen van politie en justitie beoordeel ik op hun merites, maar ik wil er ook voor zorgen dat de “safeguards” ook in deze moeilijke tijden overeind blijven. De veiligheidsclaim verdient nuancering: niet elke veiligheidsbehoefte vergt verregaande inbreuken op het grondrecht privacy.

Ik zal er dan ook verder op toezien dat initiatieven, zoals het vergaren en opslaan van gegevens van burgers voor en door veiligheidsdiensten, de privacytoets kunnen doorstaan in lijn met het Europese beleid en de Europese rechtspraak.

We kunnen niet ontkennen dat technologische ontwikkelingen niet alleen opportuniteiten creëren, maar tegelijk ook misbruikt kunnen worden. Ons veiligheidsapparaat moet zich aan deze evoluties aanpassen en moet gelijke tred houden met de technologische dimensie van criminaliteitsbestrijding. Waar dit een impact kan hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger moeten de correcte procedures gehanteerd worden en dienen er voldoende waarborgen voorhanden te zijn om misbruik te voorkomen.

à plusieurs reprises d'en faire une priorité. Dans le respect de l'indépendance de l'Autorité de protection des données, je plaide pour une dynamique de coopération avec les responsables de traitement des données et les sous-traitants sur le terrain. La Plateforme Vie Privée que j'ai créée, dans laquelle siègent les responsables des fédérations sectorielles et la société civile, me semble un bon outil. C'est aussi la raison pour laquelle cette plateforme a été créée, notamment pour entrer en dialogue avec les secteurs et la société civile afin d'écouter leurs inquiétudes, analyser ensemble des mesures et offrir les accompagnements nécessaires aux entreprises pour ainsi saisir les opportunités des mesures de protection, grâce à une information claire sur leurs droits et devoirs.

2. La protection de la vie privée sur le plan de la sécurité publique

Le respect de la vie privée et les mesures pour la protection de la sécurité du citoyen sont souvent présentés comme étant des opposés. En tant que Secrétaire d'État à la Protection de la Vie Privée, je préconise une politique de sécurité avec respect pour la vie privée et je m'assure à ce que les mesures de sécurité élaborées par le gouvernement respectent les normes nationales et internationales de la protection de la vie privée. “Plus de sécurité” et “une meilleure protection de la vie privée” sont parfaitement compatibles. Une recherche approfondie de la vérité doit être possible et je juge toutes les propositions de la police et de la justice en fonction de leurs qualités propres, mais je veux également m'assurer que la protection soit aussi maintenue en ces temps difficiles. Les revendications de sécurité doivent être nuancées: pas tous les besoins de sécurité demandent des infractions radicales sur le droit fondamental à la vie privée.

Je veillerai donc à ce que les initiatives, comme la collecte et le stockage des données des citoyens des et par les services de sécurité, soient conformes aux normes de la protection de la vie privée et conformes à la politique européenne et la jurisprudence européenne.

Nous ne pouvons pas nier que les développements technologiques ne créent que des opportunités, mais en même temps ils peuvent être une source d'abus. Notre appareil de sécurité doit s'adapter à ces évolutions et doit suivre les évolutions technologiques de la lutte contre la criminalité. Il peut y avoir un impact sur la vie privée du citoyen et dans ce cas, les procédures valables doivent être appliquées et il faut prévoir suffisamment de garanties pour prévenir des abus.

3. Privacy in het kader van de openbare gegevens

Een van de onomkeerbare gevolgen van de technologische vooruitgang en de digitalisering van onze samenleving is de continue toename van de beschikbare gegevens in de openbare databanken die daarenboven onderling verbonden zijn. Het is dus belangrijk om prioritair het privacybeleid binnen de overheid te versterken door de overheidsdiensten te responsabiliseren en de gegevensstromen binnen de overheid transparanter te maken. Dankzij duidelijk omschreven criteria in een kaderwet en een DPO (*Data Protection Officer*) binnen elke administratie kan er efficiënter gewerkt worden met naleving van de privacy en de nodige rechtszekerheid in de dienstverlening aan de burger.

Eén van de hoofdpunten in mijn beleid inzake openbare gegevens is de transparantie tegenover de burger voor wat betreft het gebruik van hun gegevens door de overheid. Hiertoe heb ik een tool laten ontwikkelen dat de burger kan gebruiken als basis om een betere controle te hebben over het gebruik van zijn gegevens door de overheid. De overheid moet namelijk ook verantwoording afleggen tegenover de burger over het gebruik van diens gegevens.

Ik heb twee projecten om die doelstelling te behalen.

(1) Het eerste, "**privacy passport**" genaamd, waardoor elke Belg zijn gegevens kan raadplegen die zich binnen de administraties bevinden en kan nagaan welke dienst ze geraadpleegd heeft. Het tool werd ontworpen om op om het even welke databank te kunnen functioneren. Het staat ter beschikking van elke administratie die die dienst wenst aan te bieden aan haar mensen. Deze tool biedt niet enkel meer transparantie aan de burger, maar door proactief informatie mee te delen daalt de administratieve werklust, rekening houdende met de strengere informatieplicht van de administratie naar de burger toe. Elke administratie moet indien mogelijk onderzoeken hoe ze transparanter kunnen zijn naar de burger toe. Wat mij betreft, heb ik de technische haalbaarheid aangetoond door deze tool te ontwerpen, die nu door elke administratie moet gebruikt worden.

(2) Ik leid eveneens een project "*privacy guide*", waarin de burger de gegevensuitwisseling binnen de openbare sector kan opvolgen. E-government is goed ontwikkeld in België. Dit maakt dat de burger toegang heeft tot een reeks online diensten. Aan de andere kant verbiedt de Only Once wet aan de openbare diensten om informatie op te vragen waarover ze reeds beschik-

3. La protection de la vie privée dans le domaine des données publiques

L'une des conséquences irréversibles des progrès technologiques et de la numérisation de notre société est l'abondance croissante de données disponibles dans les bases de données publiques qui, par surcroît, sont interconnectées. Dès lors, il importe de renforcer en priorité la politique en matière de protection de la vie privée au sein des pouvoirs publics en responsabilisant les services publics et en rendant plus transparents les flux de données au sein des pouvoirs publics. Des critères clairement définis dans une loi-cadre et un DPO (*Data Protection Officer*) dans chaque administration permettent désormais d'exécuter leurs tâches avec plus d'efficacité dans le respect de la vie privée et avec la sécurité juridique nécessaire dans le service rendu au citoyen.

L'un des points essentiels de ma politique en matière de données publiques est la transparence à l'égard du citoyen en ce qui concerne l'utilisation de ses données par les autorités. Pour cela, j'ai fait construire un outil en tant que base pour un meilleur contrôle des citoyens de l'utilisation de leurs données par les autorités publiques. En effet, les autorités doivent aussi rendre des comptes au citoyen sur l'utilisation de ces données.

J'ai deux projets pour atteindre cet objectif.

(1) Le premier outil s'appelle le "**privacy passport**" et il permet à chaque citoyen belge de consulter ses données détenues par les administrations et de vérifier quel service les a consultées. L'outil a été conçu pour fonctionner sur n'importe quelle base de données. Il est à la disposition de toute administration qui souhaitera offrir ce service à ses administrés. Cet outil offre non seulement plus de transparence aux citoyens mais en plus, en donnant de l'information de manière pro-active, permet de réduire la charge de travail des administrations qui ont des obligations plus strictes d'information au citoyen. Chaque administration doit analyser les possibilités d'être plus transparent par rapport au citoyen s'ils saisissent l'opportunité. En ce qui me concerne, j'ai démontré la faisabilité technique en faisant construire cet outil, qui devrait être maintenant utilisé par chaque administration.

(2) Je dirige également un projet "*privacy guide*" où le citoyen fait suivre l'échange de données dans le secteur public. L'e-government est bien développé en Belgique ce qui fait que le citoyen a accès à une panoplie de services en ligne. D'autre part, la loi Only Once interdit aux services publics de demander des informations dont ils disposent déjà. De cette manière, il y a un vaste échange

ken. Zo is er een bredere gegevensuitwisseling tussen de overheidsdiensten en de steeds grotere digitalisering draagt daartoe bij. De burger is snel de draad kwijt rond wie beschikt over welke informatie en wie wat hergebruikt. Het is dus normaal om registers bij te houden over de gegevensuitwisseling. De verantwoordelijken voor de gegevensverwerking weten, of zouden moeten weten in ieder geval, welke gegevens ze verwerken en voor welke redenen. Het is dus rechtsreeks aan de overheidsdiensten om die registers te voeden over de uitwisseling van gegevens met elkaar. Het is eveneens een goede manier voor de overheid om een overzicht te krijgen op hun eigen databanken en op de verwerkingen die ze uitvoeren. De tool werd ontwikkeld in samenwerking met mijn collega Alexander De Croo, en zit nu in een testfase om dit jaar nog openbaar gemaakt te worden.

Niet enkel het gebruik van persoonsgegevens door de overheidsdiensten, maar ook het hergebruik ervan is een element waarmee ik rekening moet houden in de bescherming van de privacy. Als het gaat om de persoonsgegevens van de burger, dan moeten we de nodige garanties inbouwen, met name het anonimiseren van de gegevens. Ik verwacht van de Gegevensbeschermingsautoriteit, en meer bepaald van haar kenniscentrum, dat ze naar de toekomst kijkt en niet alleen misbruik van gegevens controleert en sanctioneert. Ze moet productief gebruik van openbare gegevens aanmoedigen. De investeringen van de overheid in het verzamelen en het verwerken van persoonsgegevens van de burger moeten op hun juiste waarde worden geschat en de nieuwe Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijdragen aan dit proces.

Tenslotte wil ik de steden en gemeenten blijven ondersteunen die plannen om zich om te vormen tot of die zich reeds ten volle aan het omvormen zijn tot "*smart cities*". Samen met hen zou ik willen onderzoeken wat de impact kan zijn van nieuwe toepassingen in het kader van het internet der dingen op de privacy van de burger.

4. Privacy in het kader van persoonlijke gegevens

Het concept van "*open data*" en "*big data*" is populair in België, Europa en de rest van de wereld. De beschikbaarheid van gegevens, soms op grote schaal, en de manier waarop de persoonsgegevens verwerkt worden biedt ook sociale en economische opportuniteiten. De gegevens van verkeersstromen kunnen een interessante bron zijn om een mobiliteitsplan uit te werken, de resultaten van testen op sommige geneesmiddelen in privé R&D kunnen aanleiding geven tot interessante strategische adviezen binnen de gezondheidszorg en inzake preventie, ... Ik zal er echter op toezien dat zulke ontwikkelingen een betere privacybescherming

de données entre les services publics et cela ne fait que s'améliorer avec la numérisation qui prend de plus en plus d'ampleur. Le citoyen sera facilement perdu dans qui contient quelle information et qui réutilise quoi. Il est donc normal de tenir des registres sur les échanges de données. Les responsables des échanges de données savent, ou devraient savoir en tous les cas, quelles données ils traitent et pour quelle raison. Il appartient donc directement aux services publics d'alimenter ces registres d'échanges de données. C'est également un bon moyen pour les autorités d'avoir une vue globale sur leurs propres banques de données et sur les traitements qu'ils effectuent. L'outil a été construit, en collaboration avec mon collègue Alexander De Croo, et est maintenant dans une phase test pour être publique encore cette année.

Non seulement l'utilisation de données à caractère personnel par les services publics, mais également la réutilisation de ces données est un élément que je tiens en compte dans la protection de la vie privée. Quand il s'agit de données à caractère personnel des citoyens, nous devons nous construire les garanties nécessaires, notamment l'anonymisation des données. J'attends de la nouvelle Autorité de Protection des Données, et plus particulièrement de son centre de connaissance, de se diriger vers l'avenir et non seulement contrôler et sanctionner l'utilisation injustifiée des données. Elle doit promouvoir l'utilisation productive des données publiques. Les investissements des autorités dans la collecte et le traitement des données à caractère personnel du citoyen doivent être considérés à leur juste valeur et la nouvelle Autorité doit participer à ce processus.

Enfin, je veux continuer à soutenir les villes et les communes qui ont des projets ou qui sont déjà pleinement en train de se convertir en "*smart cities*". Conjointement avec elles, je veux examiner quel peut être l'impact sur la protection de la vie privée du citoyen de nouvelles applications dans le cadre de l'internet des objets.

4. La protection de la vie privée dans le domaine des données privées

Le concept des "*open data*" et des "*big data*" est aussi en vogue en Belgique, en Europe et dans le reste du monde. La disponibilité des données, parfois à grande échelle, et la manière dont les données personnelles sont traitées offrent aussi des opportunités sociales et économiques. Les données des flux de circulation peuvent être une source intéressante pour élaborer un plan de mobilité, les résultats de test de certains médicaments en R&D privés peuvent donner lieu à des avis stratégiques intéressants dans les soins de santé et en matière de prévention, ... Je veillerai toutefois à ce que de telles évolutions soient conciliables avec

garanderen. De persoonlijke gegevens van de burgers en ondernemingen moeten ook efficiënt beschermd worden, binnen een bijgewerkt wettelijk kader. Wat de “open data” betreft, kan de privacybescherming gewaarborgd worden door bijvoorbeeld te werken met geanonimiseerde gegevens en door een “privacy by design” in te voeren.

Algemeen gezien, vooraleer na te gaan of de eis van de bescherming van de privacy nageleefd werd, moet er altijd gekeken worden naar de classificatie van gegevens en de lijst van gegevensstromen rond een project of een onderneming.

Hiertoe moeten we in gesprek blijven met de betrokken bedrijfstakken en moet er regelmatig overleg voorzien worden, om een evenwicht te kunnen bewaren tussen de privacybescherming en de economische ontwikkeling.

De privacybescherming is een uitdaging voor de ondernemingen, zowel op juridisch als op technologisch vlak. Het Privacy Platform moet ook kunnen dienen als forum voor het uitwisselen van best practices en voor de begeleiding bij de toepassing van de nieuwe verordening.

5. Privacy in het kader van nieuwe media

Social media maakt steeds meer deel uit van ons leven, met als gevolg dat er meer en meer gegevens over iedereen verzameld worden.

In 2018 beschreven de krantenkoppen massaal het Cambridge Analytica schandaal, waarin het gevaar van social media goed omschreven werd. De geavanceerde kennis gebundeld in de handen van een beperkt aantal actoren over een zeer groot aantal internetgebruikers, met de mogelijkheid om hun beslissingen te beïnvloeden, is een veel te gevaarlijke cocktail voor onze democratieën. Mark Zuckerberg moest verantwoording gaan afleggen in het Europees Parlement ten gevolge van het Cambridge Analytica schandaal. Mensen hebben het recht ten allen tijde de controle te houden over hun persoonlijke data. Universele rechten en fundamentele vrijheden zijn ook online van toepassing. De data van mensen zomaar oogsten en misbruiken ondermijnt onze democratie. We mogen nooit toelaten dat grote sociale mediabedrijven voor gedachtepolitie kunnen spelen.

Ik wil echter ook de nadruk leggen op de opportuniteiten die innoverende ontwikkelingen met zich meebrengen, voor zover er rekening gehouden wordt met hun impact op onze privacybescherming. De grote

une protection accrue de notre vie privée. Les données privées des citoyens et entreprises doivent elles aussi être efficacement protégées, dans un cadre législatif actualisé. En ce qui concerne les “open data”, le respect de la vie privée peut par exemple être garanti en travaillant avec des données anonymes et par la mise en œuvre du “privacy by design”.

De manière générale, avant de pouvoir analyser correctement le respect des exigences de protection de la vie privée, il faudra toujours prêter une attention particulière à la classification des données et à l’inventaire des flux de données relatifs à un projet ou une entreprise.

Nous devons, à cet égard, continuer de communiquer avec les branches d’activité concernées et prévoir une concertation régulière, pour maintenir un équilibre entre la protection de la vie privée et le développement économique.

La protection de la vie privée est un défi pour les entreprises, tant au plan juridique qu’au plan technologique. La Plateforme Vie Privée peut également servir de forum pour le partage de bonnes pratiques et pour l’accompagnement dans l’application du nouveau règlement.

5. La protection de la vie privée dans le domaine des nouveaux médias

Les médias sociaux sont toujours plus présents dans nos vies et, par conséquent, ils collectent de plus en plus de données sur chacun d’entre nous.

L’actualité en 2018, au premier chef le scandale Cambridge Analytica, nous a montré tout le danger des réseaux sociaux. La concentration aux mains de quelques acteurs d’une connaissance poussée d’une majorité des internautes, combinée avec une capacité d’influence de leur décision, est un cocktail beaucoup trop dangereux pour nos démocraties. Suite au scandale Cambridge Analytica, Mark Zuckerberg a eu à s’expliquer devant le parlement européen. Les gens ont le droit d’avoir à tout temps le contrôle sur leurs données personnelles. Les droits universels et les libertés fondamentales sont également d’application en ligne. Récolter les données des gens sans raison abuser de ces données, c’est compromettre notre démocratie. Nous ne pouvons pas accepter que les grandes compagnies de médias sociaux se prennent pour la police de la pensée.

Toutefois, je veux aussi insister sur les opportunités offertes par les évolutions innovantes, dans la mesure où on veille à leur impact sur la protection de notre vie privée. Les grands acteurs comme Facebook, Twitter,

spelers, zoals Facebook, Twitter, YouTube,... moeten niet alleen de Belgische en Europese reglementering naleven, maar ze moeten ook een rolmodel zijn. Talrijke gebruikers zijn kwetsbaar en die ondernemingen hebben een verantwoordelijkheid tegenover hen. Ik denk in het bijzonder aan jongeren.

De betrokkenheid van de jongeren in de digitale media tegenwoordig en hun actieve betrokkenheid in de informatiemaatschappij zijn de gelegenheid om het gesprek over privacy op verschillende niveaus aan te gaan. Ik wil dat de jongeren zich bewust worden van het belang om hun persoonlijke levenssfeer te beschermen bij het gebruik van social media en het internet. In dat kader heb ik op twee jaar tijd zo'n 30 secundaire scholen bezocht. Het is belangrijk hen te leren hoe ze zich moeten beschermen en vooral hoe ze hun gegevens moeten beschermen.

De GDPR gaf aan de lidstaten de opportuniteit om de leeftijd vast te leggen waarop minderjarigen op eigen houtje hun toestemming kunnen geven (zonder de ouders). Na overleg met mijn collega's van de gemeenschappen en gewesten, en de jeugdleden en het kinderrechtencommissariaat, en na overleg met de academische wereld, hebben we beslist dat kinderen hun toestemming kunnen geven vanaf 13 jaar (de minimumleeftijd voorzien in de GDPR). Op die leeftijd zijn ze effectief in staat te begrijpen dat hun gegevens verzameld en gebruikt zullen worden. Maar nog meer dan volwassenen hebben kinderen nood aan een duidelijke uitleg over de kansen en de risico's en moeten ze zich ervan bewust zijn. Ik heb er dus op aangedrongen bij mijn collega's dat die bewustmaking deel moet uitmaken van het basislessenpakket in de secundaire school. Ik ben dan ook tevreden dat mediawijsheid alvast in Vlaanderen in de toekomstige eindtermen opgenomen werd. Social media maakt in 2018 integraal deel uit van ons dagelijks leven. In plaats van het te bannen, moeten we jongeren leren hoe ermee om te gaan.

6. Bescherming van persoonsgegevens

De bescherming van de persoonsgegevens is uiteraard geen abstracte juridische verplichting voor degene die de gegevens verwerken, maar houdt in dat ze verantwoordelijk zijn om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te nemen om misbruik van die gegevens te voorkomen. De gegevensverwerkingssystemen kunnen kwetsbaar zijn voor aanvallen van buitenaf en gegevenslekken kunnen een zware impact hebben op het privéleven van de burger. Er kunnen gegevens gestolen worden voor criminele doeleinden of gewoonweg openbaar verspreid worden.

YouTube,... doivent non seulement respecter les réglementations belges et européennes. Mais ils doivent aussi être un modèle. Beaucoup d'utilisateurs sont vulnérables et ces entreprises ont une responsabilité envers eux. Je pense particulièrement aux jeunes.

L'implication des jeunes d'aujourd'hui dans les médias numériques et leur participation active à la société de l'information sont l'occasion de mener une discussion sur la vie privée, à plusieurs niveaux. Je veux que les jeunes soient conscientisés sur l'importance de la protection de la vie privée dans l'utilisation des médias sociaux et d'internet. Pour cela, depuis 2 ans j'ai visité environ 30 écoles secondaires. Il est important de leur apprendre comment se protéger, et surtout leurs données.

Le RGPD donnait l'opportunité aux États membres de déterminer l'âge à partir duquel un mineur peut donner son consentement seul (sans ses parents). Après concertation avec mes collègues des communautés et Régions, avec les conseils de la jeunesse et les commissariat aux droits de l'enfant, et après consultation du monde académique, nous avons déterminé que l'âge de 13 ans (l'âge minimal prévu par le RGPD) est l'âge à partir duquel l'enfant peut donner son consentement. En effet, à cet âge l'enfant est capable de comprendre que ses données sont récoltées et qu'elles seront utilisées. Néanmoins, plus encore qu'un adulte, l'enfant a besoin d'avoir une explication claire des opportunités et risques, l'enfant doit être conscientisé. J'ai dès lors plaidé auprès de mes collègues pour que cette conscientisation fasse partie des objectifs de base de l'enseignement secondaire. Et je me félicite du fait qu'en Flandre le cours "comprendre les médias" a été repris dans les examens de l'enseignement. Les médias sociaux font en 2018 partie intégrante de notre vie quotidienne. Au lieu de les bannir, nous devons apprendre aux jeunes comment les gérer.

6. Protection des données personnelles

La protection des données personnelles ne représente bien entendu pas une obligation juridique abstraite pour ceux qui traitent les données, elle implique la responsabilité de prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour prévenir les abus de ces données. Les systèmes de traitement de données peuvent être vulnérables aux attaques de l'extérieur et les fuites de données peuvent avoir un sérieux impact sur la vie privée du citoyen. Des données peuvent être volées à des fins criminelles ou être tout simplement répandues publiquement.

In het kader van mijn beleid en binnen de grenzen van mijn bevoegdheden, zet ik me in om een optimaal kader te bieden voor de bescherming van persoonsgegevens. Meer in het algemeen zijn cybersecurity en cybercriminaliteit ook belangrijke thema's om op nationaal en Europees vlak op te volgen. Bewust van de link tussen *cybersecurity* en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, evenals van de eventuele synergiën tussen de maatregelen die genomen werden in die twee domeinen, hebben we samen met de Eerste minister – bevoegd voor *cybersecurity* – de verschillende verplichtingen opgezet rond het melden van gegevenslekken. Een onderneming die het slachtoffer is van hacking kan zeer snel het gegevenslek melden en er zullen sneller en efficiënter beschermingsmaatregelen genomen worden voor de betrokken personen.

NOORDZEE

1. *Blue Growth*

Maar liefst 71 % van de aardoppervlakte bestaat uit water. Zeeën en oceanen worden internationaal daarom steeds meer een belangrijke economische ruimte. 75 % van de externe handel van de Europese Unie en 37 % van de interne handel verloopt via de zee. Maar zeeën en oceanen zijn ook rijk aan schatten zoals minerale stoffen en belangrijke ecosystemen. In het Belgische deel van de Noordzee alleen al leven meer dan 2 100 soorten.

Onze Noordzee is zo'n 3 454 km² groot, vergelijkbaar met de oppervlakte van een Belgische provincie. De mariene en maritieme sector vertegenwoordigt in Vlaanderen alleen al ongeveer 47 000 jobs en een jaarlijkse omzet van 25 miljard euro.

In het Noordzeebeleid blijf ik in 2019 sterk inzetten op "*Blue Growth*". Hierbij wens ik economische ontwikkelingen op de Belgische Noordzee te stimuleren en verder uit te breiden, dit steeds binnen het duurzaam kader en rekening houdend met de randvoorwaarden die ik vastgelegd heb in de langetermijnvisie Noordzee 2050. De economische en ecologische uitdagingen voor het Noordzeebeleid zijn de komende jaren bijzonder groot en zullen evenwaardig behandeld moeten worden. Het volledige spectrum van zowel bestaande als nieuwe sectoren zal dus aan bod komen: scheepvaart, energie-ontwikkelingen, visserij, aquacultuur, toerisme en recreatie, wetenschappelijk onderzoek, enz. De Noordzeekust vormt hierbij een economisch centrum met de havens als uitvalsbasis naar de rest van het land.

Dans le cadre de ma politique et dans les limites de mes compétences, je m'emploie dès lors à fournir le cadre optimal pour la protection des données personnelles. De manière plus générale, la cybersécurité et la cybercriminalité sont aussi des thèmes importants à suivre aux niveaux national et européen. Conscient du lien entre la cybersécurité et la protection de la vie privée, ainsi que les éventuelles synergies entre les mesures qui ont été prises dans ces deux domaines, nous avons, ensemble avec le premier ministre – compétent pour la cybersécurité – mis en œuvre les différentes obligations en matière de notification des fuites de données. Ainsi, une entreprise qui est victime de *hacking* peut très rapidement notifier la fuite dont elle est victime et les mesures de protection pour les personnes concernées seront prises plus rapidement et de façon plus efficace.

MER DU NORD

1. *Blue Growth*

Pas moins de 71 % de la surface terrestre consiste en eau. Les mers et les océans sont donc des espaces économiques de plus en plus importants au niveau international. 75 % du commerce extérieur de l'Union européenne et 37 % du commerce intérieur se passe par la mer. Mais les mers et les océans sont aussi composés de trésors comme des substances minérales et des écosystèmes importants. Rien que dans la partie belge de la mer du Nord, il y a plus de 2 100 espèces différentes.

Notre mer du Nord a une surface d'environ 3 454 km², comparable à la surface d'une province belge. Rien qu'en Flandre, le secteur marin et maritime représente environ 47 000 emplois avec un chiffre d'affaires annuel de 25 milliards d'euros.

En 2019, je continue à mettre l'accent sur le "*Blue Growth*" dans ma politique à la mer du Nord. Je veux stimuler et renforcer le développement économique sur la mer du Nord belge, dans un cadre durable et en tenant compte des conditions-cadres que j'ai fixées dans la vision long terme Mer du Nord 2050. Les défis économiques et écologiques pour la politique à la mer du Nord sont très importants dans les années à venir et seront traités à leur juste valeur. Le spectre complet des secteurs existants et des nouveaux secteurs sera abordé: la navigation, les développements énergétiques, la pêche, l'aquaculture, le tourisme et la récréation, la recherche scientifique, etc. La côte de la mer du Nord représente le centre économique avec les ports en tant que base opérationnelle vers le reste du pays. Dans

In de ontwikkeling en uitvoering van mijn beleid is het voor mij van groot belang om het *science-based-policy* principe te blijven waarborgen. Dit zowel op nationaal als op internationaal vlak aangezien het in de komende jaren van belang zal zijn om wetenschappelijke input en verbeteringen op te nemen in een nog efficiënter en performanter beleid in Europese of wijdere context. Ik wil daarom met ons land, wegens zijn unieke concentratie aan mariene wetenschappelijke kennis, daarin ook een voortrekkersrol blijven spelen.

2. Mariene ruimtelijke planning

Het Marien Ruimtelijk Plan (MRP) 2014-2020 en het overlegproces dat daaraan gekoppeld is, vormt de leidraad binnen deze *Blue Growth*-strategie. Dit gebeurt in 2019 op basis van de volgende pijlers:

- De afronding van het herzienings- en evaluatieproces van het huidige MRP 2014-2020. Het huidige MRP eindigt in maart 2020. In het voorjaar 2019 zal het nieuwe MRP 2020-2026 dat in werking treedt op 20 maart 2020 gepubliceerd worden. De aanneming zal aan de stakeholders en het grote publiek gecommuniceerd worden, onder meer met een overzichtelijke brochure.

- Reeds in 2019 zal de uitvoering van het nieuwe MRP 2020-2026 voorbereid worden, met onder andere de opstelling van een procedure voor de toelating van activiteiten binnen de zones voor commerciële en industriële activiteiten en de afstemming van deze procedure op andere binnen de zeegebieden van toepassing zijnde procedures.

- De bijkomende ruimte die voorzien wordt voor hernieuwbare energie zal verder omkaderd worden met een kaderwet tendering offshore, cf. *infra*. Er zullen ook al voorstudies uitgevoerd worden omtrent de inplanting van windmolens in Natura 2000-gebied.

- De procedure over de aanneming van een marien ruimtelijk plan zal grondig geëvalueerd en vereenvoudigd worden.

- De resultaten van het Interreg-project "*NorthSEE*", dat begin 2019 afgesloten wordt met een finale conferentie, zullen als inspiratie dienen voor initiatieven om bij te dragen aan de uitbouw van een marien ruimtelijk plan op de gewenste (bovenationale) schaal.

- Met het oog op een betere handhaving van de (tijdelijke) ruimtelijke maatregelen in het MRP, zal ik de bevoegde administratie de opdracht geven om met alle betrokken diensten een voorstel uit te werken voor een

le développement et l'exécution de ma politique, il est essentiel pour moi de garantir le principe des politiques pratiques basées sur une information scientifique. Et ceci aussi bien sur le plan national qu'international, vu qu'il sera primordial dans les prochaines années de reprendre des apports scientifiques et des améliorations dans une politique encore plus efficace et performante dans un contexte européen ou plus large encore. De par sa concentration unique en connaissance scientifique du milieu marin, je veux que notre pays joue un rôle de pionnier.

2. Plan d'aménagement des espaces marins

Le Plan d'aménagement des Espaces Marins (PAEM) 2014-2020 et le processus de concertation lié à ce plan, forment le fil conducteur de cette stratégie *Blue Growth*, qui se déroule en 2019 sur base des piliers suivants:

- La finalisation du processus de révision et d'évaluation du PAEM actuel 2014-2020. Le PAEM se termine en mars 2020. Le nouveau PAEM 2020-2026, qui entrera en vigueur le 20 mars 2020 sera publié au printemps 2019. Son adoption sera communiquée aux parties prenantes et au grand public, notamment via une brochure diaphane.

- L'exécution du nouveau PAEM 2020-2026 sera déjà préparée en 2019, avec notamment l'élaboration d'une procédure d'autorisation d'activités dans les zones d'activités commerciales et industrielles et l'harmonisation de cette procédure avec d'autres procédures applicables au sein des zones maritimes.

- L'espace supplémentaire prévu pour l'énergie renouvelable sera encadré par une loi-cadre concernant l'appel d'offres offshore, cf. *infra*. Des études préalables seront effectuées sur l'implantation des éoliennes dans la zone Natura 2000.

- La procédure d'adoption d'un plan d'aménagement des espaces marins fera l'objet d'une évaluation approfondie et sera simplifiée.

- Les résultats du projet interrégional "*NorthSEE*", qui sera finalisé début 2019 par une conférence finale, serviront d'inspiration pour des initiatives afin de contribuer à l'élaboration d'un plan d'aménagement des espaces marins sur l'échelle (supranationale) souhaitée.

- En vue d'une meilleure application des mesures (temporaires) d'aménagement des espaces dans le PAEM, je chargerai l'administration compétente, ensemble avec tous les services concernés, d'élaborer

beter regelgevend kader dat het opleggen van administratieve sancties mogelijk maakt.

3. Hernieuwbare energie

In de Belgische Noordzee, die zo'n 15 keer kleiner is dan de Nederlandse Noordzee, is momenteel zo'n 1,2 GW offshore windenergie operationeel, dit is méér dan in Nederland. Dit toont dat deze regering zijn engagementen op het vlak van hernieuwbare energie op de Noordzee is nagekomen, met reeds 5 operationele parken, een 6^e (Norther) in aanbouw en 3 parken (Northwester 2, Mermaid en Seastar) waarvan de bouw volgend jaar zal starten. Zoals vooropgesteld zal dit in 2020 leiden tot 2,3 GW hernieuwbare energie. En dit tegen marktconforme prijzen. Sinds mijn aantreden twee jaar geleden hebben collega Marghem en ikzelf liefst 5 miljard euro lagere subsidies voor de consument uit de brand kunnen slepen. Voor de drie laatste parken heeft de Europese Commissie in oktober jongstleden nog bevestigd dat het steunmechanisme daartoe marktconform is.

In het MRP 2020-2026 worden 221 km² aan bijkomende offshore windzones voorzien, tegenover 225 km² voor de eerste 9 parken. Zoals aangekondigd zullen deze parken tot stand komen na een tenderprocedure en wordt er afgestapt van het concessiesysteem. Vorige zomer keurde de Ministerraad daarover een principenota goed, die momenteel wordt omgezet in een kaderwet offshore windenergie, die nog dit jaar op de Ministerraad geagendeerd zal worden, met het oog op nog een stemming in de Kamer tijdens deze legislatuur.

In een "*taskforce tendering*" met de kabinetten De Backer en Marghem, de drie betrokken administraties, CREG en Elia werden de tendersystemen in de buurlanden onderzocht en afgetoetst met de sector en de academische wereld, om te komen tot de volgende principiële keuzes die een verdere daling van de ondersteuning in de komende jaren moet garanderen:

— Er komen grotere zones van zo'n 700 à 900 MW per zone tegenover 200 à 400 MW in het verleden, om verdere schaalvoordelen mogelijk te maken;

— Er komt een internationale tender met vier doelstellingen: energiecapaciteit, effectieve energieproductie, prijs en netondersteunende diensten;

— De voorstudies komen ten laste van de overheid, zullen gecertificeerd worden en ter beschikking gesteld aan de potentiële investeerders. In 2019 start

une proposition pour un meilleur cadre réglementaire qui permet d'imposer des sanctions administratives.

3. L'énergie renouvelable

Dans la mer du Nord belge, qui est environ 15 fois plus petite que la mer du Nord néerlandaise, pas moins de 1,2 GW énergie éolienne offshore est opérationnelle, c'est plus qu'aux Pays-Bas. Cela démontre que le présent gouvernement a respecté ses engagements sur le plan de l'énergie renouvelable sur la mer du Nord, avec déjà 5 parcs opérationnels, un 6^e qui est en construction (Norther) et 3 parcs (Northwester 2, Mermaid et Seastar) pour lesquels la construction sera lancée l'année prochaine. Comme prévu, en 2020 cela mènera à 2,3 GW d'énergie renouvelable. Toutefois, à des prix conformes au marché. Depuis mon entrée en fonction il y a deux ans, ensemble avec ma collègue Marghem, j'ai récupéré pas moins de 5 milliards d'euros en diminution de subventions pour le consommateur. Pour les trois derniers parcs, la Commission européenne a confirmé en octobre dernier que le mécanisme de soutien à cet effet est conforme au marché.

Dans le PAEM 2020-2026, 221 km² de zones offshore supplémentaires sont prévues, par rapport à 225 km² pour les 9 premiers parcs. Comme annoncé, ces parcs seront construits suite à une procédure d'appel d'offres et le système de concessions est abandonné. L'été dernier, le conseil des ministres a approuvé une note de principe sur ce sujet, qui sera transposée dans une loi-cadre énergie éolienne offshore, et cette année encore à l'ordre du jour du conseil des ministres en vue d'un vote dans la Chambre encore pour cette législature.

Un groupe de travail appel d'offres avec les cabinets De Backer et Marghem, les trois administrations concernées, la CREG et Elia a analysé les systèmes d'appels d'offres dans les pays voisins, en concertation avec le secteur et le monde académique, afin d'obtenir les choix de principe suivants, garantissant une diminution du soutien dans les prochaines années:

— Les zones seront agrandies à 700 à 900 MW par zone par rapport à 200 à 400 MW dans le passé, pour permettre des économies d'échelle;

— Il y aura un appel d'offres international avec quatre objectifs: capacité énergétique, production énergétique effective, prix et services auxiliaires au réseau;

— Les études préliminaires à charge des services publics seront certifiées et mis à disposition aux éventuels investisseurs. En 2019, une étude sera lancée sur la

reeds een studie naar het Natura 2000-gebied, in 2020 en 2021 volgen studies op het vlak van bodem, wind, *grid-design*, enz.;

— De transformatiestations en kabels komen ten laste van Elia, zodat de parken zich op hun corebusiness kunnen concentreren;

— De vergunningen worden beter op elkaar afgestemd en in één pakket afgeleverd aan de parken;

— Er komt een belangrijke verzakingsclausule, die de effectieve bouw van de parken moet garanderen;

— Een toegewijd team van de betrokken administraties zal versterkt worden met private expertise en als 1 aanspreekpunt naar de potentiële investeerders fungeren;

— De dichtheid van de windmolens zal met gemiddeld 7,9 MW/km² aanzienlijk lager liggen dan bij de eerste parken;

— Er zullen drie tenderopties in de wet voorzien worden: een tender tegen subsidie of 0-subsidie (cf. Nederland), een tender met fixed price (cf. Verenigd Koninkrijk) en een veiling (mogelijkheid naar de toekomst toe waarbij parken zouden betalen om gebruik te maken van de voorziene zone in de Noordzee). In functie van de marktomstandigheden op het ogenblik van de tender, zal één van deze drie opties toegepast worden;

— Elia zal voorzien in het versterken van het offshore en onshore energienetwerk, om deze extra capaciteit vlot tot bij de consumenten te krijgen.

Ik zal het wetgevend kader, samen met collega Marghem, deze legislatuur dus nog in plaats stellen, zodat de volgende regering deze tenders in de markt kan zetten voor de bouw van de eerste windparken tegen 2026 en om tegen uiterlijk 2030 de vooropgestelde 4GW hernieuwbare energie op de Noordzee in uitvoering van het interfederaal energiepact te realiseren.

Met deze principiële keuzes zullen we in staat zijn de verdere daling van de marktprijzen daarbij ten volle te capteren en moet het in de toekomst zelfs mogelijk zijn om offshore windparken zonder subsidies te realiseren.

4. Maritiem vervoer

De Noordzee is één van de drukst bevaren zeeën ter wereld. Naast haar functie als belangrijk verkeersknooppunt fungeert de Noordzee ook als toegang naar alle

zone Natura 2000, en 2020 et 2021 des études de sol, vent, modèle de grilles, etc.;

— Les stations de transformation et les câbles seront à charge d'Elia, pour que les parcs puissent se concentrer sur les tâche principale;

— Les autorisations sont mieux harmonisées et délivrées en un paquet aux parcs;

— Il y aura une clause de renonciation importante, qui doit garantir la réalisation effective des parcs;

— Une équipe dédiée provenant des administrations concernées sera renforcée avec une expertise du secteur privé et fonctionnera en tant qu'unique point de contact envers les éventuels investisseurs;

— La densité des éoliennes en moyenne de 7,9 MW/km², sera considérablement plus basse que celle des premiers parcs;

— Trois options d'appels d'offres seront prévus par la loi: un appel d'offres subventionné ou 0-subvention (cf. les Pays-Bas), un appel d'offres avec un prix fixe (cf. le Royaume Uni) et une mise aux enchères (possibilité dans l'avenir où les parcs payent pour utiliser la zone prévue dans la mer du Nord). En fonction des conditions du marché au moment de l'appel d'offres, une option de ces trois sera appliquée;

— Elia prévoira le renforcement du réseau énergétique onshore et offshore pour un transport fluide jusqu'au consommateur de cette capacité supplémentaire.

Ensemble avec ma collègue Marghem, je mettrai en place le cadre législatif encore pendant cette législature, pour que le prochain gouvernement puisse mettre ces appels d'offres sur le marché pour la construction des premiers parcs éoliens à l'horizon 2026 et afin de réaliser au plus tard pour 2030 les 4 GW fixés d'énergie renouvelable en mer du Nord, en exécution du pacte énergétique inter fédéral.

Ces choix de principe nous permettront de compenser au maximum la diminution des prix du marché et il devrait être possible dans l'avenir de réaliser des parcs éoliens sans subventions.

4. Transports maritimes

La mer du Nord est une des routes maritimes les plus empruntées du monde. A côté de sa fonction en tant que carrefour maritime, elle représente aussi un accès

Belgische zeehavens en als doorgang voor alle schepen tussen het noordelijke en het zuidelijke deel ervan. Het faciliteren van vlot en veilig verkeer is van primordiaal belang voor de scheepvaart. De scheepvaartcluster onder Belgische vlag zorgt voor een aanzienlijke toegevoegde waarde in de Belgische economie. De koopvaardijvloot is met 5,750 miljoen ton draagvermogen de 26^e vloot ter wereld. De koopvaardij wordt internationaal gezien als de enige echte vrije markt, want op zee zijn de regels omzeggens voor iedereen gelijk.

Met het beleid voor het maritiem vervoer en de scheepvaart richt ik mij op zes prioriteiten:

(1) De voorwaarden nodig voor het behoud van een kwaliteitsvolle en competitieve vloot onder Belgische vlag, die wereldwijd en veilig kan varen in een Belgisch hedendaags juridisch kader;

(2) Een loyale samenwerking met de drie Gewesten in dit beleidsdomein en in het bijzonder met het Vlaams Gewest rond het gebeuren op de territoriale zee en de Exclusieve Economische Zone (EEZ);

(3) Een geïntegreerd maritiem beleid dat aansluit bij dat van de Europese Unie (EU) en dat het Belgisch beleid in de International Maritime Organisation (IMO) coherent maakt;

(4) De ontwikkeling van de pleziervaart als sector die aan recreatief en economisch belang toeneemt;

(5) Inzetten op administratieve vereenvoudiging en digitalisering om efficiënter te werken, via schaalvergroting kosten te besparen en innovatie te stimuleren met als uiteindelijk doel een betere dienstverlening;

(6) Het bewaken van een gelijk speelveld tussen scheepseigenaren en tussen havens.

Ik zal daartoe de volgende acties ondernemen:

De finalisering van de herziening van het Belgische maritiem recht. Zowel het privaat- als het publiekrechtelijk luik werd afgelopen jaren aan een ambitieus herzieningsproces onderworpen. Dit project, dat een volledige rechtstak actualiseert en belangrijke gevolgen heeft voor de zeehandel, de scheepvaart, het havenbedrijf en de rechtspraktijk, werd eind vorig jaar aan de Ministerraad voorgelegd. Het omvangrijk voorontwerp werd begin dit jaar voorgelegd aan de Raad van State en zal in december aanstaande voor tweede lezing aan de Ministerraad voorgelegd worden. Met als doelstelling het ontwerp

aux ports maritimes belges et un passage pour tous les navires entre la partie nord et sud de la mer du Nord. Faciliter une circulation fluide et en toute sécurité est donc primordial pour la navigation. Le regroupement de la navigation sous pavillon belge signifie une valeur ajoutée importante dans l'économie belge. La marine marchande, avec 5,750 millions de tonnes de port en lourd, est la 26^e flotte mondiale. La marine marchande est internationalement reconnue comme le seul vrai marché libre, car on dit qu'en mer les règles sont les mêmes pour tout le monde.

J'ai six priorités dans ma politique au transport maritime et à la navigation:

(1) Les conditions nécessaires pour maintenir une flotte qualitative et compétitive sous pavillon belge, qui peut naviguer partout dans le monde en toute sécurité sous un cadre juridique belge;

(2) Une coopération loyale avec les trois Régions dans ce domaine politique et en particulier avec la Région Flamande sur le déroulement en mer territoriale et la Zone Economique Exclusive (ZEE);

(3) Une politique maritime intégrée conforme à celle de l'Union Européenne (UE) et qui fait que la politique belge est cohérente à l'Organisation Maritime Internationale (OMI);

(4) Le développement de la navigation de plaisance en tant que secteur qui gagne en importance récréative et économique;

(5) Investir dans la simplification administrative et la numérisation pour travailler de manière plus efficace, réduire les coûts via des économies d'échelle et stimuler l'innovation avec comme objectif final une meilleure prestation de service;

(6) Maintenir des conditions de concurrence équitables entre les propriétaires des navires et les ports.

A cet effet, j'entreprendrai les actions suivantes:

La finalisation de la révision du droit maritime belge. Ces dernières années, aussi bien le volet du droit privé que du droit public ont été soumis à un processus ambitieux de révision. Ce projet, actualisant la totalité d'une branche du droit et ayant des conséquences importantes pour le commerce maritime, la navigation, l'autorité portuaire et la jurisprudence, a été soumis au conseil des ministres fin de l'année passée. L'avant-projet volumineux a été soumis au Conseil d'État en début d'année et sera soumis en deuxième lecture au conseil des ministres en décembre. L'objectif est de voter le pro-

nog deze legislatuur in de Kamer te stemmen. Ik zal ook beginnen aan de belangrijkste uitvoeringsbesluiten die noodzakelijk zijn om de ganse herziening van het maritiem recht nog deze legislatuur af te ronden. Er zal ook bekeken worden hoe de registratie van zeeschepen geoptimaliseerd kan worden door vereenvoudiging van procedures en door verdere digitalisering van de registers en van de af te leveren getuigschriften.

De herziening van het publiekrechtelijk luik van het Belgische maritiem recht is ook het ideale moment om het handhavingsbeleid aan te passen. De wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten zal worden verruimd in zijn toepassingsgebied. In navolging van de richtlijnen van IMO zal het proces opgestart worden waarbij zeevarenden voor accidentele, operationele inbreuken ook via het systeem van administratieve geldboetes gesanctioneerd zullen worden.

In het kader van de veiligheid in de Belgische wateren is de Federale Onderzoekraad voor Scheepvaartongevallen (FOSO) met zijn werkzaamheden gestart zodat België aan zijn internationale en Europese verplichtingen kan voldoen. Ik zal kijken met de Gewesten om een samenwerkingsakkoord te sluiten om ook de veiligheidsonderzoeken naar ongevallen met zeeschepen op de binnenwateren en in de havens te laten uitvoeren door FOSO.

Dit jaar heb ik samen met collega Bellot werk gemaakt van de codificatie en modernisering van de wetgeving op de pleziervaart. De wet van 5 juli 2018 betreffende de pleziervaart zal in 2019 verder worden uitgevoerd waarbij veiligheid, vereenvoudiging en responsabilisering centraal staan. Aansluitend aan het uitrollen van de belangrijkste uitvoeringsbesluiten begin 2019, zal werk gemaakt worden van een nieuw vademecum voor de pleziervaart om zo de pleziervaarder goed te informeren over de vigerende regelgeving.

In het kader van de vergroening van de scheepvaart zal verdere aandacht uitgaan naar het dossier van de vermindering van de CO₂-uitstoot door schepen en naar de controle op het gebruik van zwavelarme scheepsbrandstof in onze wateren. Dit voorjaar werd binnen IMO een ambitieuze strategie aangenomen om de uitstoot van schepen met de helft te verminderen tegen 2050. In 2019 zal ik mij focussen op het uitwerken van concrete maatregelen om de IMO strategie te implementeren.

Samen met de minister van Werk, de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken en de Belgische redersvereniging zal verder worden gewerkt aan het

jet à la Chambre sous la législature actuelle. J'entamerai également les arrêtés d'exécution les plus importants nécessaires à la finalisation de la révision complète du droit maritime pendant cette législature. Il sera également analysé comment optimiser l'enregistrement des navires de mer en simplifiant les procédures et par la numérisation des registres et des certificats à délivrer.

La révision du volet du droit public du droit maritime belge est aussi l'opportunité rêvée pour adapter la politique d'application de la législation. Le champ d'application de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation sera élargi. Le processus sera lancé à l'instar des directives de l'OMI, et les marins pourront donc également être sanctionnés via le système des amendes administratives pour des infractions opérationnelles accidentelles.

Dans le cadre de la sécurité dans les eaux territoriales belges, l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN) a démarré ses travaux pour que la Belgique puisse remplir ses obligations internationales et européennes. J'examinerai avec les régions les possibilités de conclure un accord de coopération pour qu'OFEAN effectue également les enquêtes de sécurité sur les accidents avec des navires de mer dans les eaux intérieures et dans les ports.

Cette année, j'ai réalisé, ensemble avec mon collègue Bellot, la codification et la modernisation de la législation sur la navigation de plaisance. L'exécution de la loi du 5 juillet 2018 relative à la navigation de plaisance sera poursuivie en 2019, avec la sécurité, la simplification et la responsabilisation comme points centraux. Après la mise en oeuvre des arrêtés d'exécution les plus importants début 2019, on travaillera sur le vademecum sur la navigation de plaisance afin de bien informer le plaisancier sur la réglementation en vigueur.

Dans le cadre de l'écologisation de la navigation, le dossier de la réduction des émissions de CO₂ par les navires, ainsi que le contrôle sur l'utilisation de combustibles marins à faible teneur en soufre dans nos eaux territoriales bénéficieront d'une attention particulière. Au printemps, l'OMI a adopté une stratégie ambitieuse afin de réduire les émissions des navires de moitié à l'horizon 2050. En 2019, je me focaliserai sur l'élaboration de mesures concrètes d'implémentation de la stratégie de l'OMI.

Ensemble avec le ministre de l'Emploi, la ministre de la Santé Publique et des Affaires Sociales et l'Union des armateurs belges, on continuera à améliorer les condi-

verbeteren van de levens- en werkomstandigheden aan boord van schepen. De praktijk wijst uit dat de jaarlijkse certificatie die ervoor zorgde dat elke zeevarende aan boord van een Belgisch schip de nodige wettelijke bescherming krijgt, overbodig geworden is. Deze administratieve last voor zowel ondernemingen als overheid zal dan ook afgeschaft worden en er zullen controles via steekproeven worden ingevoerd.

Er zal werk gemaakt worden van de implementatie van het kaderakkoord betreffende de bescherming van vissers. Daarnaast zal ik onderzoeken hoe de administratieve lasten kunnen verminderen door in te zetten op vereenvoudiging en digitalisering.

De Cel Maritieme Beveiliging (CMB) zal in 2019 haar werking verder optimaliseren. Om de CMB wettelijk te verankeren zal de wetgeving inzake maritieme beveiliging worden aangepast. Op die manier kan de CMB als volwaardige tak van de Nationale Autoriteit voor Maritieme Beveiliging (NAMB) uitgebouwd worden en wordt bekeken om ook andere relevante stakeholders te betrekken. De dagelijkse opvolging van alle incidenten en mogelijke dreigingen zal geoptimaliseerd worden door gebruik te maken van alle toegankelijke bronnen. Naast de grote commerciële vloot zal de scope van de CMB uitgebreid worden naar de kleinere vaartuigen uit de Belgische vloot, inclusief de pleziervaartuigen. Door de ontwikkeling van een nieuwe AIS applicatie zal ook dit vlootsegment visueel zichtbaar gemaakt kunnen worden op kaart en zal geo fencing en verdere monitoring van vaargedrag mogelijk worden.

Daarnaast blijft ook de beveiliging van de Belgische havens, als draaischijven van de Belgische economie, een blijvend aandachtspunt voor de NAMB. Ook hier zet de digitalisering zich door, onder meer met het uitwerken van een online platform voor alle partners. Daarnaast wordt via de werkgroep toegang havens, waarbij ook andere FOD's zijn betrokken zoals Economie en WASO, een kader uitgewerkt om de toegang tot de havens te stroomlijnen.

Een studie zal uitgevoerd worden om de concurrentiepositie van de Belgische vloot te analyseren, evalueren en aanbevelingen te formuleren om onze concurrentiepositie te versterken. Deze studie zal zowel focussen op de toegevoegde waarde van schepen die onder Belgische vlag gebracht kunnen worden als op de kost om een schip onder Belgische vlag te brengen, ten opzichte van onze voornaamste buurlanden en vergelijkbare vlaggen.

De Europese Commissie heeft nu een ontwerp verordening rond het *Maritime Single Window* klaar dat in een werkgroep wordt besproken. In de ontwerpverordening wordt de oprichting voorzien van een Europese

tions de vie et de travail à bord des navires. L'expérience a montré que la certification annuelle, qui assurait la protection légale de tous les marins à bord d'un navire belge, est obsolète. Cette charge administrative pour les entreprises et les autorités sera supprimé et on organisera des contrôles aléatoires.

On travaillera sur l'implémentation de l'accord-cadre en matière de la protection des pêcheurs. J'examinerai parallèlement comment diminuer les charges administratives par la simplification et la numérisation.

La Cellule Sûreté Maritime (CSM) optimisera son fonctionnement en 2019. Afin d'institutionnaliser la CSM, la législation en matière de sûreté maritime sera adaptée. De cette manière, la CSM sera développée vers une branche à part entière de l'Autorité Nationale pour la Sûreté Maritime (ANSM) et d'autres parties prenantes pertinentes seront potentiellement impliquées. Le suivi journalier de tous les incidents et des éventuelles menaces sera optimisé par l'utilisation de toutes les ressources accessibles. A côté de la grande flotte commerciale, l'objectif de la CSM sera élargie aux plus petits navires de la flotte belge, y compris les navires de plaisance. Par le développement de la nouvelle application AIS, des segments de la flotte seront rendus plus visibles sur carte, ce qui permettra le *geo fencing* et la surveillance du comportement de navigation.

En outre, la sûreté des ports belges, en tant que plateformes de l'économie belge, restera un point d'attention pour l'ANSM. Ici aussi, la numérisation est poursuivie, notamment avec l'élaboration d'une plateforme en ligne pour tous les partenaires. Ensuite, un cadre pour simplifier l'accès aux ports est élaboré via le groupe de travail accès aux ports, avec la participation d'autres SPF, comme Economie et ETCS.

Une étude sera effectuée afin d'analyser, évaluer et formuler des recommandations pour renforcer la position concurrentielle de la flotte belge. Cette étude se focalisera sur la valeur ajoutée des navires qui pourront être ramenés sous pavillon belge, ainsi que sur le coût pour ramener un navire sous pavillon belge, par rapport à nos pays voisins les plus importants et des pavillons comparables.

La Commission Européenne a finalisé un projet de règlement sur le *Maritime Single Window*, qui sera discuté en groupe de travail. Le projet de règlement prévoit la création d'un environnement *Single Window* euro-

Single Window omgeving waarmee de nationale single windows zich dienen te harmoniseren. Het uitwerken en ondersteunen van een Belgisch standpunt in de werkgroep, alsook de implementatie van deze verordening, behoort tot de kerntaken van DG Scheepvaart, die hierin nauw samenwerkt met de Gewesten, havens en de andere betrokken federale administraties. Aangezien de verwachte impact, zowel op budgettair als op operationeel vlak, groot is, zal een samenwerking met andere publieke of private partners onderzocht worden.

5. Natuurbescherming en -ontwikkeling

Het marien milieu is een kostbaar goed dat moet worden beschermd, behouden en waar mogelijk hersteld. Het uiteindelijke doel is het behoud en herstel van de biodiversiteit en de gekoppelde ecosysteemdiensten en een propere, productieve zee met een rijke biodiversiteit en dynamiek. Een duurzaam en veerkrachtig marien milieu niet alleen voor de huidige maar ook voor de toekomstige generaties. Voor het marien milieubeleid dient ons land te voldoen aan een aantal internationale en Europese verplichtingen.

De kaderrichtlijn Mariene Strategie heeft het ambitieniveau voor de bescherming van het marien milieu hoog vastgesteld en verplicht de lidstaten om tegen 2020 een “goede milieutoestand” te bereiken. Het maatregelenpakket voor de Belgische mariene wateren voor de beheerperiode 2016-2021 zal in 2019 verder worden uitgevoerd. Sensibiliseringsacties omtrent afvalbeheer en soortspecifieke maatregelen ter bescherming van bedreigde soorten zullen uitgewerkt worden.

Het monitoringprogramma voor de Belgische mariene wateren dat in het kader van de Mariene Strategie ontwikkeld werd, zal in 2019 in samenwerking met alle betrokken partners kritisch herzien en geoptimaliseerd worden zodat een monitoringprogramma ontwikkeld kan worden dat zowel voldoet aan de vereisten voor de mariene strategie als aan die van de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn.

De Europese Habitat- en Vogelrichtlijn hebben als doel het bereiken of behouden van een goede staat van instandhouding van soorten en habitats. De beheersplannen die dit jaar aangenomen werden, zullen volgend jaar verder uitgevoerd worden.

In 2017 werd voor de visserij beperkende maatregelen in het habitatrichtlijngebied “Vlaamse Banken” een *Joint Recommendation* bereikt en doorgestuurd naar de Europese Commissie. Dit jaar werd dit voorstel echter verworpen. Volgend jaar zal een nieuw proces opgestart worden waarbij, in samenspraak met de relevante stakeholders, nieuwe visserij beperkende

péen avec lequel les *single windows* nationaux doivent s’harmoniser. L’élaboration et le soutien d’un point de vue belge dans le groupe de travail, ainsi que l’implémentation de ce règlement, sont les tâches principales de la DG Navigation, qui travaille en étroite coopération avec les Régions, les ports et les autres administrations fédérales concernées. Vu que l’impact prévu est grand, aussi bien budgétairement qu’opérationnellement, une coopération avec d’autres partenaires publics ou privés sera examinée.

5. Conservation de la nature et biodiversité

Le milieu marin est un bien précieux qui doit être bien protégé, préservé et si nécessaire réparé. L’objectif final est de préserver et rétablir la biodiversité et les services écosystémiques interconnectés et une mer propre, productive avec une biodiversité riche et dynamique. Un milieu marin durable et résilient non seulement pour la génération actuelle, mais aussi les générations futures. La politique à l’égard du milieu marin oblige notre pays à remplir un certain nombre d’exigences internationales et européennes.

La directive-cadre Stratégie Marine a fixé un haut niveau d’ambition pour la protection du milieu marin et impose aux États membres d’atteindre un “bon état écologique” à l’horizon 2020. L’ensemble des mesures pour les eaux marines belges pour la période de gestion 2016-2021 poursuivra son exécution en 2019. Des actions de sensibilisation sur la gestion des déchets et des mesures similaires pour la protection des espèces menacées seront élaborées.

Le programme de surveillance pour les eaux marines belges développé dans le cadre de la Stratégie Marine, sera revu d’un œil critique et optimisé en 2019, en coopération avec tous les partenaires concernés. De cette manière le programme de surveillance pourra être développé dans l’objectif de répondre aux exigences de la stratégie marine et celles des Directives Habitats et Oiseaux.

Les Directives Habitats et Oiseaux ont pour objectif d’atteindre ou de préserver un état de conservation favorable des espèces et des habitats. La mise en œuvre des plans de gestion adoptés cette année sera poursuivie l’année prochaine.

En 2017, on a atteint un *Joint Recommendation* en matière des mesures restrictives pour la pêche dans la zone de la directive concernant la protection des habitats “Vlaamse Banken” et a été transféré à la Commission européenne. Néanmoins, cette proposition a été rejetée cette année. L’année prochaine, un nouveau processus sera lancé où des nouvelles mesures restrictives pour

en bodembeschermende maatregelen ontwikkeld en onderhandeld zullen worden volgens de toepasselijke Europese procedures.

In 2019 bestaat de wet marien milieu 20 jaar. Een analyse en evaluatie van deze wet is noodzakelijk om na te gaan of aanpassingen nodig zijn gelet op het snelle tempo waarmee innovaties en ontwikkelingen elkaar opvolgen.

Voor de *ocean governance* worden de volgende prioriteiten gesteld:

- De Internationale Zeebodemautoriteit zet haar werk verder voor het ontwikkelen van een mijncode. Mijn uitgangspunt is dat mijnbouw in de diepzee enkel toegelaten kan worden onder strenge voorwaarden en op een manier die het milieu respecteert. Ik zal dan ook ijveren voor de vertaling van o.a. het preventiebeginsel, voorzorgsbeginsel, het beginsel van duurzaam beheer, de ecosysteembenadering, het vervuiler-betaalt-principe en het herstelprincipe in de toekomstige codex.

- Zowel op het Europese als het internationale vlak zal ik in de verschillende andere fora de positieve rol voor België omtrent bescherming en duurzaam gebruik van het mariene milieu blijven uitdragen.

De Belgische zeegebieden staan internationaal gekend als een bijzonder hoog risicogebied voor impact op kwetsbare, beschermde zeevogelsoorten ingeval van ernstige zeeverontreiniging. Daardoor is het noodzakelijk om een effectief niveau van nationale paraatheid en samenwerking te voorzien tussen de federale en Vlaamse diensten. Ik zal hiertoe een initiatief nemen en de Werkgroep Plan Zeevogels heropstarten.

6. Nationale processen voor marien milieu

In het belang van de bescherming van het marien milieu wens ik de nodige aandacht te besteden aan een aantal nationale processen.

In 2017 werd de toetreding van België bij het *Oil Pollution Preparedness, Response and Co-operation* (OPRC)-verdrag en het OPRC-HNS protocol 2000 door de Internationale Maritieme Organisatie officieel geacteerd.

Ten gevolge van de hervorming van de Civiele Bescherming wordt in 2019 de reorganisatie van de mariene pollutiebestrijdingscapaciteit doordacht afgerond teneinde aan de operationele verplichtingen bepaald in

la pêche et des mesures de protection du fond marin seront développées et négociées en concertation avec les parties prenantes pertinentes, et conformément aux procédures applicables en Europe.

En 2019, la loi "milieu marin" aura existé depuis 20 ans. Une analyse et une évaluation de cette loi sont nécessaires afin de vérifier si des adaptations doivent être apportées, vu la rapidité des innovations et des développements observés.

Pour l'*ocean governance*, les priorités suivantes sont fixées:

- L'Autorité internationale des fonds marins poursuit ses travaux de développement d'un code minier. Le point de départ est que l'exploitation minière au fond de la mer est uniquement autorisé sous des conditions strictes et de manière à ce qu'elle respecte l'environnement. Je vais aussi œuvrer pour la traduction notamment du principe de prévention, du principe de précaution, du principe de gestion durable, de l'approche écosystémique, du principe du pollueur-payeur et du principe de réparation dans le futur codex.

- Aussi bien sur le plan européen qu'international, je continuerai à transmettre dans les différents forums le rôle positif que joue la Belgique dans la protection et l'utilisation durable du milieu marin.

Les zones maritimes belges sont internationalement connues comme étant une zone à risque particulièrement élevé en ce qui concerne l'impact sur les espèces vulnérables protégées d'oiseaux de mer en cas de grave pollution marine. Il est donc nécessaire de prévoir un niveau effectif de préparation nationale et de coopération entre les services fédéraux et flamands. A cet effet, je prendrai l'initiative de redémarrer le groupe de travail Plan Oiseaux de mer.

6. Instances nationales pour le milieu marin

Dans l'intérêt de la protection du milieu marin, je veux mettre certains processus nationaux en lumière.

En 2017, l'intégration de la Belgique dans le traité *Oil Pollution Preparedness, Response and Co-operation* (OPRC) et le Protocole OPRC-HNS 2000 par l'Organisation Maritime Internationale a été actée officiellement.

Suite à la réforme de la Protection Civile, la réorganisation de la capacité de lutte contre la pollution marine est finalisée en 2019 afin de satisfaire aux obligations opérationnelles fixées dans ces traités. Une politique de

deze verdragen te voldoen. Er zal ook werk gemaakt worden van een efficiënt toezichts- en handhavingsbeleid. Samen met de andere betrokken diensten zal nagegaan worden hoe de milieureglementering op zee beter gecontroleerd en gehandhaafd kan worden. Hierbij wordt gestreefd naar een bundeling van krachten en inzet van middelen om efficiëntiewinsten te realiseren.

Op 8 september 2017 is het internationaal Verdrag voor de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen in voege getreden. In 2018 werd met Nederland overleg opgestart voor het uittekenen van een "same risk area". Volgend jaar zal gekeken worden of de SRA uitgebreid kan worden naar de aangrenzende havens van het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk om tot slot gefinaliseerd en voorgesteld te worden bij de Internationale Maritieme Organisatie. Om de naleving van het ballastwaterverdrag te controleren zullen de inspectiediensten van DG Scheepvaart uitgerust worden met draagbare analysetoestellen die onmiddellijke resultaten geven.

7. De bestrijding van marien afval

Marien afval is elk persistent materiaal dat door de mens werd vervaardigd en rechtstreeks of onrechtstreeks, opzettelijk of onopzettelijk, werd achtergelaten of weggegooid in het marien milieu.

Bij de bestrijding van marien afval moet een onderscheid gemaakt worden tussen afval dat met het blote oog waarneembaar is en kleine *micro-plastics* die onze zee en stranden vervuilen. Marien afval stopt niet aan de grenzen van onze zeeën en daarom dient in de eerste plaats een internationale aanpak tot stand te komen. De *United Nations Environmental Assembly* nam in mei 2016 een resolutie aan waarin het gevaar van marien afval benadrukt werd en opgeroepen werd tot dringende actie.

Ook in 2019 zal de bestrijding van marien afval een belangrijke prioriteit blijven waarbij niet alleen op nationaal vlak maatregelen uit het nationaal actieplan ter bestrijding van marien afval verder zullen uitgevoerd worden, maar ook een Europese en internationale aanpak verder gevolgd zal worden. Sensibilisering, preventie en het informeren van het publiek blijven daarbij hoog op de agenda staan.

Maatregelen uit het nationaal actieplan ter bestrijding van marien afval zullen verder worden uitgewerkt, zoals het afsluiten van "*blue deals*" met verschillende sectoren en het uitvoeren van de gemaakte afspraken met de watersportfederaties, ondersteuning bieden aan de beroepsopleiding visserij omtrent de problematiek van marien zwerfvuil en een evaluatie van de effectiviteit

contrôle et d'application sera également élaborée. Je vérifierai ensemble avec les autres services concernés comment on peut améliorer le contrôle sur et l'application de la réglementation environnementale en mer. A cet effet, on va mettre les efforts en commun et utiliser les ressources afin de réaliser un gain d'efficacité.

Le 8 septembre 2017, la Convention internationale pour le contrôle et la gestion des eaux de ballast et sédiments des navires est entrée en vigueur. En 2018, une concertation avec les Pays-Bas a été lancée dans l'objectif d'élaborer un "same risk area". L'année prochaine, l'extension de la SRA vers les ports frontaliers du Royaume Uni et de la France sera examinée pour ensuite être finalisée et soumise à l'Organisation Maritime Internationale. Les services d'inspection de la DG Navigation seront équipés d'analyseurs portables avec un retour d'information immédiat pour contrôler le respect de la convention sur les eaux de ballast.

7. La lutte contre les déchets marins

Les déchets marins consistent en tout matériel persistant, fabriqué par l'homme et abandonné ou jeté directement ou indirectement, délibérément ou accidentellement dans le milieu marin.

Dans la lutte contre les déchets marins, il faut faire la distinction entre les déchets évidents à l'œil nu et les micro-plastiques polluants notre mer et nos plages. Les déchets marins ne s'arrêtent pas aux frontières de nos mers et une approche internationale est donc primordiale. En mai 2016, les *United Nations Environmental Assembly* ont pris une résolution mettant l'accent sur le danger des déchets marins et ont appelé à une action urgente.

La lutte contre les déchets marins restera une priorité importante en 2019 avec l'exécution des mesures au niveau national provenant du plan d'action national de lutte contre les déchets marins, mais on investira aussi dans une approche européenne et internationale. La sensibilisation, la prévention et l'information du public sont donc des priorités mises à l'agenda.

L'exécution des mesures provenant du plan d'action national de lutte contre les déchets marins sera poursuivie, comme la conclusion des "*blue deals*" avec différents secteurs et la mise en œuvre des accords avec les fédérations de sports nautiques, le soutien à la formation professionnelle de la pêche sur la problématique des déchets marins et une évaluation de

van de wet marien milieu in de strijd tegen het marien zwerfvuil. Preventie in samenwerking met vissers en andere gebruikers van de Noordzee is belangrijk, maar ook het opruimen van het reeds in de zee aanwezige afval is noodzakelijk. Het internationaal gelauwerde *Fishing For Litter*-initiatief, dat in 2016 opnieuw werd opgestart, krijgt verdere ondersteuning en wordt uitgebreid naar andere sectoren dan de visserij en de windmolenparken. Ook worden de mogelijkheden tot verdere samenwerking binnen dat initiatief op Europees niveau verder onderzocht.

In juni 2014 hebben de OSPAR-landen een actieplan aangenomen dat bestaat uit dertig maatregelen om marien afval te voorkomen en het bestaande marien zwerfvuil aan te pakken. Binnen de *ICG Marine Litter* zal België zich blijven inzetten voor de vermindering van marien zwerfvuil.

In 2019 zullen we hiervoor onder andere deelnemen aan beurzen zoals de Belgian Boat Show, waar we ondersteuning bieden aan een specifiek thema inzake het bestrijden van marien zwerfvuil en het beschermen van de Noordzee.

8. Monitoring munitiestortplaats “Paardenmarkt”

In 2019 zal de doorlopende monitoring van de munitiestortplaats “Paardenmarkt”, gericht op de evaluatie van de impact op mens en milieu, voortgezet worden. Daarnaast zal ik de nieuwe publieke of private initiatieven die ontwikkeld worden om de verschillende opties inzake het beheer en opruiming van de stortplaats aanmoedigen en ondersteunen.

9. Maritiem Erfgoed

UNESCO berekende dat wereldwijd meer dan 3 miljoen scheepswrakken op de oceaانبodem liggen. In onze Belgische Noordzee alleen tellen we meer dan 350 geregistreerde scheepswrakken. Op vandaag zijn elf wrakken erkend als historisch erfgoed en werden voor negen wrakken bijkomende beschermingsmaatregelen voor dit erfgoed onder water vastgelegd.

De nieuwe wetgeving die in 2018 goedgekeurd werd en die voorziet dat alle wrakken die meer dan 100 jaar onder water liggen automatisch en conform het UNESCO-verdrag het statuut en bijhorende bescherming van het cultureel erfgoed onder water krijgen, zal verdere uitvoering krijgen. Ik zal ook een samenwerkingsakkoord sluiten met de ontvanger van het cultureel erfgoed onder water en het Agentschap Onroerend

l'effectivité de la loi “milieu marin” dans la lutte contre les déchets marins. La prévention en coopération avec les pêcheurs et les autres utilisateurs de la mer du Nord est importante, mais le nettoyage des déchets déjà présents dans la mer est aussi nécessaire. L'initiative du *Fishing For Litter* renommée internationalement, qui a été relancée en 2016, sera soutenue et élargie vers d'autres secteurs que la pêche et les parcs éoliens. Les possibilités de coopération dans cette initiative au niveau européen sont examinées.

En juin 2014, les pays signataires de la convention OSPAR ont adopté un plan d'action consistant en trente mesures de prévention pour les déchets marins et de lutte contre les déchets marins existants. Au sein de cet *ICG Marine Litter*, la Belgique continuera à s'investir dans la réduction des déchets marins.

En 2019, nous participerons notamment à des salons comme le Belgian Boat Show en offrant un soutien dans des thèmes spécifiques comme la lutte contre les déchets marins et la protection de la mer du Nord.

8. Surveillance dépôt de munitions “Paardenmarkt”

En 2019, la surveillance continue du dépôt de munitions “Paardenmarkt” sera poursuivie et ciblée sur l'évaluation de l'impact sur l'homme et l'environnement. En plus, j'encouragerai et soutiendrai les nouvelles initiatives publiques ou privées développées dans le cadre des différentes options en matière de gestion et de nettoyage du dépôt.

9. Patrimoine maritime

L'UNESCO a calculé qu'il y a plus de 3 millions d'épaves de navires sur les fonds des océans dans le monde entier. Rien que dans notre mer du Nord, il y a déjà 350 épaves de navires enregistrées. A l'heure actuelle, 11 épaves sont reconnues en tant que patrimoine historique et des mesures de protection du patrimoine subaquatique supplémentaires ont été prises pour 9 d'entre elles.

La nouvelle législation approuvée en 2018, qui prévoit que toutes les épaves qui se trouvent depuis plus de 100 ans dans l'eau reçoivent automatiquement et conformément à la convention de l'UNESCO le statut de patrimoine culturel subaquatique et des mesures de protection supplémentaires, poursuivra sa mise en œuvre. Je conclurai également un accord de coopération avec le receveur du patrimoine culturel subaquatique

Erfgoed Vlaanderen, met het oog op een betere bescherming van het cultureel erfgoed onder water.

10. Maritieme veiligheid en handhaving

Uit de aanvaring tussen de LNG-tanker *Al Oraiq* en het vrachtschip *Flinterstar* blijkt de noodzaak van een blijvende en geïntegreerde samenwerking in het kader van de Structuur Kustwacht. De Kustwachtstructuur bestaat nu 10 jaar en hoewel in totaal 17 administraties over verschillende bevoegdheidsniveaus betrokken zijn, werkt dit orgaan succesvol. Omwille van de aanwezigheid van talrijke andere activiteiten naast scheepvaart in de nabijheid van druk bevaren scheepvaartroutes, neemt het belang van een correcte naleving van de verkeersregels in de Noordzee immers sterk toe. De nodige afspraken werden dit jaar gemaakt tussen de verschillende partners om overtredingen te beteugelen en zullen volgend jaar via het systeem van administratieve geldboetes verder worden uitgewerkt.

De verdere uitbouw van de kustwachtcentrale zal ik ondersteunen. Een betere samenwerking en omkadering binnen het Maritiem Informatie Kruispunt (MIK) enerzijds en tussen het MIK en het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (MRCC) anderzijds in de toekomstige kustwachtcentrale, zal de veiligheid en de beveiliging van de scheepvaart in onze zeevaten en op de toegangswegen tot onze havens op een hoger niveau tillen. Binnen de werking van de kustwachtcentrale blijft DG Scheepvaart projectcoördinator om het *MaiDEN* project aan te sturen. Dit project heeft als doel om de uitwisseling van veiligheids- en beveiligingsinformatie tussen het MIK, het MRCC en DG Scheepvaart te automatiseren zodat in noodsituaties snel kan opgetreden worden.

In het kader van de invulling van de Europese maritieme beveiligingsstrategie met een *“European border & coastguard agency”*, die door de Europese Commissie wordt voorgesteld, wordt een nieuwe dimensie en uitdaging voor de Belgische Kustwacht geschapen. Het zal voor mijn beleid een aandachtspunt zijn om België in dit initiatief op een gepaste wijze in te schrijven naargelang de evoluties die zich ontwikkelen.

Autonoom varende schepen zijn reeds een feit. Echter, door gebrek aan een aangepast wetgevend kader, zijn deze schepen nog steeds verplicht te varen met bemanning en de daaraan gekoppelde vereisten van, onder andere, huisvesting en veiligheidsuitrusting. De eerste stappen werden reeds gezet binnen het veiligheidscomité van de IMO voor het op punt stellen van een internationaal regulerend kader voor autonoom varende

et l'*Agentschap Onroerend Erfgoed Vlaanderen*, en vue d'une meilleure protection du patrimoine culturel subaquatique.

10. Sécurité maritime et application

Il ressort de la collision entre le pétrolier LNG *Al Oraiq* et le cargo *Flinterstar* qu'une coopération permanente et intégrée dans le cadre de la Structure Garde côtière est nécessaire. La Structure Garde côtière existe depuis 10 ans et, bien qu'au total 17 administrations soient concernées sur différents niveaux de compétence, le fonctionnement de cette instance est une réussite. En raison de la présence d'un grand nombre d'autres activités que la navigation à proximité des routes maritimes très fréquentées, l'importance du respect des règles de circulation en mer du Nord augmente. Cette année, on a pris les arrangements nécessaires entre les différents partenaires pour réprimer les infractions et, l'année prochaine, elles seront mises en œuvre via le système d'amendes administratives.

Je soutiendrai le développement de la Centrale Garde Côtière. Une meilleure coopération et encadrement au sein du Carrefour d'information maritime (CIM) d'un côté et entre le CIM et le *Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum* (MRCC) de l'autre côté dans la Centrale Garde côtière, amélioreront la sécurité et la sûreté de la navigation dans nos eaux maritimes et sur les routes d'accès vers nos ports. Au sein du fonctionnement de la Centrale Garde côtière, la DG Navigation reste la coordinatrice du projet *MaiDEN*. Ce projet a pour objectif l'automatisation de l'échange des informations sur la sécurité et la sûreté entre le CIM, le MRCC et la DG Navigation afin d'agir rapidement en cas d'urgence.

Dans le cadre de la concrétisation de la Stratégie européenne de sûreté maritime avec une *“European border & coastguard agency”*, proposée par la Commission européenne, une nouvelle dimension et un nouveau défi se présentent à la Garde Côtière belge. Dans ma politique, je m'investirai donc d'inscrire la Belgique de manière adéquate dans cette initiative, en fonction des évolutions qui se développent.

Les navires naviguant de manière autonomes sont déjà un fait. Toutefois, par l'absence d'un cadre législatif adéquat, ces navires sont encore obligés de naviguer avec un équipage et les exigences qui vont de pair, notamment l'hébergement et l'équipement de sécurité. L'OMI a déjà entrepris les premières étapes pour la mise au point d'un cadre réglementaire international pour les navires naviguant de manière autonome. Les

schepen. De technische en juridische aspecten daarvan moeten verder bekeken worden.

De staatssecretaris,

Philippe DE BACKER

aspects techniques et juridiques doivent encore être analysés en détail.

Le secrétaire d'État,

Philippe DE BACKER