

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2018

JAARVERSLAG 2017

van het Vast Comité van toezicht op de
politiediensten¹

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE BELAST
MET DE PARLEMENTAIRE BEGELEIDING VAN
HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE
POLITIEDIENSTEN² EN VAN HET VAST COMITÉ
VAN TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN
VEILIGHEIDSDIENSTEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van het Vast Comité P	3
II. Bespreking.....	9
III. Beslissing van de begeleidingscommissie.....	18

¹ Het jaarverslag 2017 is te raadplegen op de website van het Comité P = <http://comitep.be>.

² Hierna: Comité P.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2018

RAPPORT ANNUEL 2017

du Comité permanent de contrôle des services
de police¹

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT
PARLEMENTAIRE DU COMITÉ PERMANENT DE
CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE² ET DU
COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES
DE RENSEIGNEMENT ET DE SÉCURITÉ
PAR
M. **Koenraad DEGROOTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du Comité permanent P	3
II. Discussion.....	9
III. Décision de la commission d'accompagnement.....	18

¹ Le rapport annuel 2017 est consultable sur le site Internet du Comité P = <http://comitep.be>.

² Ci-après: Comité P.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Siegfried Bracke

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Peter De Roover, Koenraad Degroote
PS	André Frédéric, Laurette Onkelinx
MR	David Clarinval, Philippe Pivin
CD&V	Franky Demon, Servais Verherstraeten
Open Vld	Patrick Dewael
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Georges Dallemagne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 66*bis*, § 3, 1^o, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse¹, zoals gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van diverse wetten tot hervorming der instellingen (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014), heeft uw commissie het jaarverslag 2017 van het Comité P (www.comitep.be) besproken tijdens haar vergadering van 20 juni 2018, in aanwezigheid van de leden van het Vast Comité P².

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN HET VAST COMITÉ P

Mevrouw Johanna Erard, voorzitter van het Vast Comité P, vraagt om de heer Cumps, ondervoorzitter, en de Heer Daens, vast lid, die afwezig zijn door ziekte, te willen verontschuldigen. Zij geeft aan dat het jaarverslag 2017 verantwoording geeft over de wijze waarop het Comité P zijn opdrachten vervult, rekening houdend met de middelen waarover het beschikt.

De werklust binnen het Comité P neemt elk jaar toe. De wettelijke opdrachten van het Comité P werden in de loop der jaren uitgebreid. Daarnaast is het aantal politie-ambtenaren en ambtenaren met politiebevoegdheden en hun respectieve (kern)opdrachten en bevoegdheden sedert de oprichting van het Comité P enorm gestegen.

Waar het Comité P in 2013 nog 51 commissarissen-auditors en 34 administratieve medewerkers telde, zijn vier jaar later, op 21 december 2017, nog slechts 42 commissarissen-auditors en 29 (FTE) administratieve medewerkers. Daarnaast neemt de werklust binnen het Comité P elk jaar toe. De dalende dotaties en opgelegde besparingen leggen evenwel een hypotheek op de (toekomstige) werking van het Comité P bij het vervullen van zijn wettelijke opdrachten.

Het Vast Comité P wordt in zijn taken bijgestaan door een Dienst Enquêtes en een administratie. De Dienst Enquêtes P voert toezichtsonderzoeken, klachtonderzoeken en gerechtelijke onderzoeken, uit.

¹ Hierna: "de organieke wet van 18 juli 1991".

² Het Vast Comité P:
— mevrouw Johanna Erard, voorzitter;
— de heer Guy Cumps, ondervoorzitter;
— de heer Herman Daens, vast lid;
— de heer Jack Vissers, vast lid;
— de heer Antonio Caci, vast lid.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 66*bis*, § 3, 1^o de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace¹, telle que modifiée par la loi du 6 janvier 2014 modifiant diverses lois à la suite de la réforme du Sénat (MB 31.01 2014), votre commission a examiné le Rapport d'activités 2017 du Comité P (www.comitep.be) au cours de sa réunion du 20 juin 2018, en présence des membres du Comité permanent P².

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU COMITÉ PERMANENT P

Mme Johanna Erard, présidente du Comité permanent P, demande de bien vouloir excuser M. Cumps, vice-président et M. Daens, membre effectif, qui sont absents pour cause de maladie. Elle indique que le rapport annuel 2017 rend compte de la manière dont le Comité P remplit ses missions, tout en tenant compte des moyens dont il dispose.

La charge de travail au sein du Comité P augmente chaque année. Au fil des années, les missions légales du Comité P ont été élargies. Le nombre de fonctionnaires de police et de fonctionnaires à compétence de police ainsi que le nombre de leurs missions (essentielles) et de leurs compétences ont fortement augmenté depuis la création du Comité P.

Alors qu'en 2013, le Comité P comptait encore 51 commissaires auditeurs et 34 collaborateurs administratifs, quatre ans plus tard, au 31 décembre 2017, il ne restait plus que 42 commissaires auditeurs et 29 (ETP) collaborateurs administratifs. Par ailleurs, la charge de travail au sein du Comité P ne cesse d'augmenter. Les dotations à la baisse et les économies imposées hypothèquent toutefois le (futur) fonctionnement du Comité P dans la réalisation de ses missions légales.

Dans l'exercice de ses missions, le Comité P est assisté d'un Service d'enquêtes et d'un service administratif. Le Service d'enquêtes mène des enquêtes de contrôle, des enquêtes relatives à des plaintes et des enquêtes judiciaires.

¹ Ci-après: "la loi organique du 18 juillet 1991".

² Le Comité permanent P:
— Mme Johanna Erard, présidente;
— M. Guy Cumps, Vice-président;
— M. M. Herman Daens, membre effectif;
— M. Jack Vissers, membre effectif;
— M. Antonio Caci, membre effectif.

In 2017 startte het vast Comité P 19 nieuwe toezichts-onderzoeken, 14 daarvan opende het vast Comité P op eigen initiatief, met name betreffende volgende thema's:

— Marginale controle van de Diensten Interne Toezicht;

— Opvang van slachtoffers door politiediensten;

— Analyse van de wijze waarop de coördinatie van de gerechtelijke opdrachten wordt verzekerd sinds de optimalisatie van de federale politie en van de impact daarvan op de uitvoering van deze opdrachten zowel op federaal als op lokaal niveau;

— Politiegeweld zonder wettige redenen;

— Internationale politiesamenwerking: grensoverschrijdende samenwerking met Frankrijk;

— Vaststellingen bij schietincidenten;

— Opsluiting van transmigranten door de politie naar aanleiding van grootschalige administratieve aanhoudingen;

— Impact van het personeelstekort bij de federale wegpollitie;

— Wijkwerking en radicalisering (de functionaliteit wijkwerking als hoeksteen van de politie in de netwerksamenleving);

— Toepassing van de Salduz-wetgeving door de bijzondere inspectiediensten;

— Veiligheidsdiensten van de openbare vervoermaatschappijen;

— Analyse van de door de AIG toegepaste methodologie van de uitgevoerde audit inzake de verwijderingsopdrachten door LPA-Brunat;

— Tomorrowland – een voorafgaande screening van festivalgangers;

— Opvolging van eerder geformuleerde aanbevelingen in het kader van de nood- en interventieplannen.

In samenwerking met het Vast Comité I werd een gemeenschappelijk onderzoek gestart met betrekking tot:

En 2017, le Comité permanent P a ouvert 18 nouvelles enquêtes de contrôle, 14 d'entre elles ont été ouvertes d'initiative, à savoir celles relatives aux thèmes suivants:

— le contrôle marginal des Services de Contrôle Interne;

— la prise en charge des victimes par les services de police;

— l'analyse de la façon dont la coordination des missions judiciaires est assurée depuis l'optimisation de la police fédérale et de son impact sur l'exécution de ces missions, tant au niveau fédéral qu'au niveau local;

— les violences policières illégitimes;

— la coopération policière internationale: la collaboration transfrontalière avec la France;

— les constatations à l'occasion d'incidents de tir;

— l'enfermement de transmigrants par la police à l'occasion d'arrestations administratives de grande envergure;

— l'impact du manque de personnel au sein de la police fédérale de la route;

— le travail de quartier et radicalisation (la fonctionnalité de travail de quartier comme pierre angulaire d'une police en réseau);

— l'application de la législation Salduz par les services spéciaux d'inspection;

— les services de sécurité des sociétés publiques de transport en commun;

— l'analyse de la méthodologie appliquée par l'AIG lors de l'audit sur les missions d'éloignement par LPA/Brunat;

— Tomorrowland – un screening préalable des festivaliers;

— le suivi des recommandations antérieures dans le cadre des plans d'urgence et d'intervention.

En collaboration avec le Comité permanent de contrôle des services de renseignements, une enquête commune a été ouverte sur:

— De ondersteunende diensten van het OCAD met uitzondering van de geïntegreerde politie en de inlichtingendiensten;

Er werden in 2017 tevens twee onderzoeken gestart op vraag van de parlementaire begeleidingscommissie, met name:

— Het dragen van emblemen op het uniform;

— De samenwerking tussen de 6 Brusselse politiezones op het vlak van de functionaliteit openbare orde, in het bijzonder bij onvoorziene gebeurtenissen.

Bovendien werd een onderzoek gestart naar aanleiding van een verzoek van de gerechtelijke overheden, meer bepaald op vraag van de procureur-generaal te Brussel, over:

- De wijze van uitvoering van een vordering van de procureur-generaal te Brussel door de lokale politie Brussel-Hoofdstad-Elsene (*niet gepubliceerd*).

Tot slot werd een toezichtsonderzoek gestart op vraag van de parlementaire onderzoekscommissie minnelijke schikking in strafzaken.

De verslagen van de toezichts- en opvolgingsonderzoeken die inmiddels werden afgesloten zijn, na bespreking in deze parlementaire begeleidingscommissie, in extenso gepubliceerd op de website www.comitep.be en de syntheses zijn opgenomen in het jaarverslag.

- Politie en geesteszieken;

- Onrechtmatige toegangen tot databanken door leden van politiediensten;

- Personeel en middelen bij gelijktijdige evenementen: wanneer is de risicodrempel overschreden? (*niet gepubliceerd*).

- Rol van de arrondissementele directeurs in het raam van het beheer van evenementen;

- Dragen van emblemen bij de politie;

- Screeningspraktijk inzake het festival “tomorrowland 2017”: operationele en juridische aspecten;

- Aanpak van financiële en economische onderzoeken binnen de federale gerechtelijke politie na de optimalisatie en de hertekening van de centrale directies;

— les services d'appui de l'OCAM, à l'exception de la police intégrée et des services de renseignements.

En 2017, à la demande de la commission d'accompagnement parlementaire, deux enquêtes ont également été ouvertes, à savoir:

— Le port d'emblèmes sur l'uniforme;

— La coopération entre les 6 zones de police bruxelloises dans le domaine de la fonctionnalité de maintien de l'ordre public, plus particulièrement lors d'événements inopinés.

En outre, une enquête a été ouverte à la demande des autorités judiciaires, en particulier du procureur général de Bruxelles, concernant:

- Le mode d'exécution d'une réquisition du procureur général de Bruxelles par la police locale Bruxelles-Capitale/Ixelles (*non publiée*).

Enfin, une enquête de contrôle a été ouverte à la demande de la commission d'enquête parlementaire transaction pénale.

Après avoir été examinés par la commission d'accompagnement parlementaire, les rapports des enquêtes de contrôle et de suivi qui sont à présent clôturées ont été publiés *in extenso* sur le site www.comitep.be; leurs syntheses figurent dans le rapport annuel.

- Police et malades mentaux;

- Accès illégitimes aux banques de données par les membres des services de police;

- Personnel et moyens lors d'événements simultanés: quand le seuil de risque est-il dépassé? (*non publié*).

- Rôle des directeurs d'arrondissement dans le cadre de la gestion d'événements;

- Port d'emblèmes à la police;

- Pratique du screening au festival “Tomorrowland 2017”: aspects opérationnels et juridiques;

- Approche des enquêtes financières et économiques au sein de la police judiciaire fédérale après l'optimisation et le réagencement des directions centrales;

- Rijgedrag en verkeersongevallen met politievoertuigen;

- Onderzoek naar politieel geweld – opvolging van de problematiek en analyse van het risicobeheer door de verantwoordelijken van de politiediensten;

- Onderzoek naar de middelen die door de geïntegreerde politie worden ingezet om de risico's gebonden aan de toegang tot de politieke informatie in te perken, in het bijzonder voor de informatie betreffende het operationeel domein en/of de zogenaamd gevoelige informatie;

- Implementatie van de MFO-7 en het handboek "Achtervolgen en intercepteren van voertuigen";

Voor de verschillende behandelde onderwerpen formuleerde het Vast Comité P een ruim aantal **aanbevelingen**.

Het Comité P heeft de ambitie om in de toekomst prioritair en systematisch deze aanbevelingen op te volgen. De rapportering over de opvolging van deze aanbevelingen gebeurt via het stuurbord dat tijdens onze vergadering van vandaag ook wordt besproken.

Verder zijn in het jaarverslag 2017 ook nog een aantal analyses en studies opgenomen.

De tweede pijler van het jaarverslag betreft het verslag omtrent de door het Comité P ontvangen en behandelde klachten.

In 2017 opende het Comité P **2 733 klachtendossiers** ingevolge rechtstreeks aan het Comité gerichte klachten. Dit is een lichte stijging in vergelijking met 2016 (2663 klachten).

6,4 % van de klachtendossiers werden voor onderzoek aan de Dienst Enquête P toegewezen (pagina 73). Vorig jaar was dit 4,4 % en nu is dit een situatie die vergelijkbaar met 2015 waar 6,6 % van het aantal klachtendossiers aan de Dienst Enquête P werd toegewezen.

- *De aard van de aangeklaagde feiten*

Eenzelfde klachtendossier kan handelen over verschillende feiten of aspecten van het politiewerk. De cijfers die zijn weergegeven schetsen het beeld zoals de feiten zijn gemeld door de burger.

Bij de ingebruikname van de nieuwe tool worden de strafrechtelijke feiten en de niet-strafrechtelijke feiten

- Conduite des véhicules de police et accidents de circulation impliquant ceux-ci;

- Enquête relative aux violences policières – suivi de la problématique et analyse de la gestion des risques par les responsables des services de police;

- Enquête sur les moyens mis en œuvre par la police intégrée pour limiter les risques liés à l'accès à l'information policière, singulièrement celle relative au domaine opérationnel et/ou dite sensible;

- Implémentation de la MFO-7 et du manuel "Poursuite et interception de véhicules";

Les différents sujets traités ont fait l'objet de nombreuses **recommandations** formulées par le Comité permanent P.

Le Comité P a pour ambition de suivre à l'avenir ces recommandations de manière prioritaire et systématique. Le rapportage relatif au suivi de ces recommandations aura lieu au moyen du tableau de bord également examiné au cours de la réunion de ce jour.

Le rapport annuel 2017 contient par ailleurs un certain nombre d'analyses et d'études.

Le deuxième volet du rapport annuel concerne le rapport relatif aux plaintes reçues et traitées par le Comité P.

En 2017, le Comité P a ouvert **2 733 dossiers de plaintes** à la suite de plaintes qui ont été signalées directement au Comité P. Cela représente une légère hausse par rapport à 2016 (2 663 plaintes).

Parmi eux, 6,4 % ont été attribués pour enquête au Service d'enquêtes P (page 73). L'année dernière, ce pourcentage s'élevait à 4,4 %, la situation de cette année étant comparable à celle de 2015, année au cours de laquelle 6,6 % des dossiers de plaintes ont été attribués au Service d'enquêtes P.

- *La nature des faits dénoncés*

Un même dossier de plainte peut concerner différents faits ou aspects du travail policier. Les chiffres présentés reflètent l'image des faits tels qu'ils ont été signalés par le citoyen.

Lors de l'implémentation du nouvel instrument, une distinction est opérée entre les infractions pénales et

onderscheiden. De niet-strafrechtelijke feiten wijzen op een tekortkoming met betrekking tot de functie.

Deze zijn ingedeeld in drie hoofdcategorieën:

1. Tekortkomingen inzake de uitvoering van de taken en het aanwenden van bevoegdheden;

Binnen de categorie van uitvoeren van de politietaak, zijn er drie niveaus: (1) het niet uitvoeren van de taken, (2) het slecht uitvoeren van de taken waarbij de kwaliteit van het werk wordt beoogd en (3) het overschrijden van zijn rechten en bevoegdheden bij de taakuitoefening;

2. Tekortkomingen inzake attitude in de uitoefening van bevoegdheden;

3. Het aanwenden van bevoegdheden of tekortkomingen van organisatorische en/of structurele aard.

Die categorieën van tekortkomingen werden bekeken tegen het licht van de zeven functionaliteiten zoals omschreven in de PLP 10 en per functionaliteit betreffen de klachten in de eerste plaats:

— Wijkwerking: partijdige, niet neutrale houding of ongelijke behandeling;

— Onthaal: tekortkomingen inzake taakuitvoering;

— Interventie: Tekortkomingen inzake de uitvoering van de taken en het aanwenden van bevoegdheden, zoals

— Slachtofferbejegening: Tekortkomingen inzake de uitvoering van de taken, o.m. het niet noteren;

— Lokale recherche: gebrek aan onpartijdigheid en neutraliteit, alsook tekortkomingen inzake naleving van de procedures;

— Handhaving openbare orde: het niet naleven van het legaliteits-, subsidiariteits- of proportionaliteitsbeginsel bij het aanwenden van dwang of geweld;

— Verkeer: Tekortkomingen inzake de uitvoering van de taken en het aanwenden van bevoegdheden

• *de politiedienst waartegen de klacht is gericht*

De cijfers die in het jaarverslag zijn opgenomen geven de evoluties weer, in termen van stijging of daling van het aantal klachten. Bij de interpretatie van de cijfers moet steeds rekening worden gehouden met onder meer de demografische en socio-economische factoren waarin

les faits non infractionnels. Les faits non infractionnels relèvent de manquements à la fonction.

Ces faits ont été repris en trois catégories principales:

1. Manquement concernant l'exécution de la tâche et l'utilisation des compétences

Dans la catégorie relative à l'exécution de la tâche policière, on distingue trois niveaux: (1) la non-exécution des tâches, (2) la mauvaise exécution des tâches qui vise la qualité du travail et (3) le fait d'outrepasser les droits et les compétences lors de l'exécution de la tâche;

2. Les manquements relevant de l'attitude dans l'exécution des compétences;

3. L'utilisation des compétences ou les manquements de nature organisationnelle et/ou structurelle.

Ces catégories de manquements ont été examinées à l'aune des sept fonctionnalités décrites dans la circulaire PLP 10 et, pour chaque fonctionnalité, les plaintes concernent en premier lieu:

— le travail de quartier: attitude partielle, non neutre ou traitement inégal;

— l'accueil: manquements concernant l'exécution des tâches;

— l'intervention: manquements concernant l'exécution des tâches et l'utilisation des compétences;

— l'assistance aux victimes: manquements concernant l'exécution des tâches, notamment l'inaction;

— la recherche locale: manque d'impartialité et de neutralité, ainsi que des manquements en matière de respect des procédures;

— le maintien de l'ordre public: non-respect des principes de légalité, de subsidiarité ou de proportionnalité lors de l'usage de la force ou de la contrainte;

— la circulation: manquements concernant l'exécution des tâches et l'utilisation des compétences

• *Les services de police visés par les plaintes*

Les chiffres figurant dans le rapport annuel traduisent les évolutions en termes d'augmentation ou de diminution du nombre de plaintes. Pour interpréter ces chiffres, il faut toujours tenir compte notamment des facteurs démographiques et socio-économiques dans lesquels

een politiedienst opereert. Ook de aandacht die het Comité P in de media krijgt, kan al een reden zijn om tijdelijk meer klachten te ontvangen.

Wat de politiekorpsen betreft die in de klachtendossiers ten aanzien van de lokale politie worden genoemd wordt die lijst aangevoerd door de PZ Brussel/Elsene, niet onverwacht nu het grootste aantal manifestaties en betogingen op het grondgebied van die zone plaatsvinden.

Voor de aangehaalde korpsen werd tevens aangegeven welke feiten worden aangeklaagd. Tevens werden de relatieve cijfers vermeld, omdat dit meer zegt dan een percentage: als ik terug kijk naar de PZ Brussel hoofdstad/Elsene blijkt dat 13 % van de klachten slagen en verwondingen betreft. Dit betreft evenwel slechts 18 klachten over een periode van 9 maanden, in een korps van ongeveer 2 100 medewerkers, in een PZ waar talrijke manifestaties en betogingen zijn, die 230 000 inwoners telt en waar dagelijks 1 225 000 mensen aanwezig zijn (bron: www.lokalepoiltie.be/5339).

Wat de federale politie betreft wordt het vaakst klacht ingediend tegen de wegpollitie, gevolgd door de gede-localiseerde FGP's.

- *de afsluiting van de klachten*

De diverse gegevens die zijn opgenomen betreffen de visie van de klager.

Sommige dossiers kunnen om verschillende redenen afgesloten worden en kunnen ook zowel onder de bevoegdheid van de gerechtelijke overheid vallen als onder de bevoegdheid van het comité P. Een dossier kan een dubbele oriëntering krijgen.

Als we kijken hoeveel klachten gegrond zijn, moeten we vaststellen dat in 1,4 % van de feiten er een structurele fout kan worden weerhouden en in 5,5 % van de feiten een individuele fout. In 70,8 % is er geen fout.

- *analyse van het fenomeen politiegeweld*

In 31,9 % van de dossiers wordt gewag gemaakt van een element van politiegeweld. Dit kan zijn fysiek geweld (15,5 %), verbaal geweld (12,2 %) of gewelddadig gedrag (9,4 %) betreffen.

Uit de analyse kan blijken dat deze feiten het meest worden aangeklaagd bij interventies en in het kader van verkeer.

un service de police opère. De même, l'attention accordée au Comité P dans les médias peut, par exemple, expliquer partiellement l'augmentation temporaire du nombre de plaintes reçues.

S'agissant des corps de police qui sont nommés dans les dossiers de plaintes visant la police locale, la tête du classement est occupée par la ZP Bruxelles/Ixelles, ce qui n'a rien de surprenant lorsque l'on sait que c'est sur le territoire de cette zone de police qu'ont lieu le plus grand nombre de rassemblements et de manifestations.

Pour les corps cités, le rapport renseigne aussi les faits dénoncés et présente des chiffres relatifs, car ils sont plus éloquents qu'un pourcentage: dans le cas de la ZP Bruxelles/Ixelles, 13 % des plaintes concernent des coups et des blessures. Cela ne représente toutefois que 18 plaintes introduites sur une période de 9 mois, visant un corps comptant environ 2 100 collaborateurs qui opèrent dans une ZP où ont lieu un nombre considérable de rassemblements et de manifestations, qui compte 230 000 habitants et où quotidiennement 1 225 000 personnes sont présentes (source: www.policelocale.be/5339).

S'agissant de la police fédérale, c'est la police de la route qui fait l'objet du plus grand nombre de plaintes, suivie par les PJF délocalisées.

- *la clôture des plaintes*

Les différentes informations reprises à cet égard renvoient à la vision du plaignant.

Les dossiers peuvent être clôturés pour différentes raisons. Certains dossiers peuvent par ailleurs relever à la fois de la compétence des autorités judiciaires et de celle du Comité P. Un dossier peut se voir conférer une double orientation.

Si l'on examine le nombre de plaintes fondées, on constate qu'une faute structurelle peut être retenue dans 1,4 % des cas et une faute individuelle dans 5,5 % des cas. Il n'y a pas de faute dans 70,8 % des dossiers.

- *analyse du phénomène des violences policières*

Les violences policières apparaissent sous l'une ou l'autre forme dans 31,9 % des dossiers. Il peut s'agir de violences physiques (15,5 %) ou verbales (12,2 %) ou d'un comportement violent (9,4 %).

L'analyse révèle que c'est principalement à l'occasion d'interventions et en matière de circulation routière que de tels faits sont dénoncés.

De dossiers die inmiddels werden geanalyseerd geven aan dat 13 van de 14 klachten wegens fysiek geweld, 21 van de 33 feiten van verbaal geweld en in 27 van de 35 feiten van gewelddadig gedrag niet gegrond bleken.

De gerechtelijke onderzoeken wordt uitgevoerd ten behoeve van de gerechtelijke overheden. In 2017 waren er **138 gerechtelijke onderzoeken**, tegenover 127 het jaar voordien, wat dus een daling met 11 dossiers of 9,2 %. De hoofdmoot van deze onderzoeken vonden plaats in opdracht van de gerechtelijke overheden van het gerechtelijk arrondissement Oost-Vlaanderen (33 dossiers of 23,91 % van het totaal aantal dossiers), gevolgd door het gerechtelijk arrondissement Antwerpen (met 29 dossiers of 21,01 %), het gerechtelijk arrondissement Brussel en het gerechtelijk arrondissement Henegouwen met respectievelijk (23 dossiers) 16,67 % en (18 dossiers) 13,04 % van het totaal aantal dossiers.

Wat de aard van de inbreuken betreft heeft het grootste aandeel van deze dossiers betrekking op (on)opzettelijke slagen en verwondingen (37 dossiers), Valsheid (17 dossiers), wapens (14 dossiers), belaging/stalking (14 dossiers) en schending van het beroepsgeheim (12 dossiers).

II. — BESPREKING

Algemene opmerkingen

Meerdere leden bedanken het Comité P voor het uitstekende jaarverslag 2017, dat heel bevattelijk is en bijzonder interessante cijfergegevens bevat.

Zij herinneren er ook aan dat de onderzoekscommissies “terroristische aanslagen” en “minnelijke schikking in strafzaken” een beroep hebben gedaan op de Dienst Enquêtes van het Comité P en dat die dienst, ondanks moeilijke werkomstandigheden, voorbeeldig werk heeft geleverd.

Klachten

Een lid vraagt cijfergegevens (en niet alleen percentages) met betrekking tot de klachten wegens politiegeweld in vergelijking met 2016.

Mevrouw Erard, voorzitter van het Comité P, antwoordt dat de percentages worden berekend op basis van alle door het Comité P ontvangen dossiers, namelijk de klachten en de gerechtelijke dossiers (2 733 + 138 = 2 871). In 31,9 % van al die dossiers werd gewag gemaakt van politiegeweld.

Il ressort des dossiers analysés entre-temps que 13 plaintes (sur 14) du chef de violences physiques, 21 plaintes (sur 33) du chef de violences verbales et 27 plaintes (sur 35) du chef de comportement violent n'étaient pas fondées.

Les enquêtes judiciaires sont effectuées au profit des autorités judiciaires. Il y a eu **138 enquêtes judiciaires** en 2017 contre 127 l'année précédente, soit une diminution de 11 dossiers ou 9,2 %. La plus grande partie de ces enquêtes ont eu lieu à la demande des autorités judiciaires de l'arrondissement judiciaire de Flandre orientale (33 dossiers ou 23,91 % du nombre total de dossiers), suivies de l'arrondissement judiciaire d'Anvers (29 dossiers ou 21,01 %), de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles (23 dossiers ou 16,67 %) et de l'arrondissement judiciaire du Hainaut (18 dossiers ou 13,04 %).

En ce qui concerne la nature des infractions, la majorité de ces dossiers portent sur les infractions suivantes: coups et blessures (in)volontaires (37 dossiers), faux (17 dossiers), armes (14 dossiers), harcèlement/stalking (14 dossiers) et violation du secret professionnel (12 dossiers).

II. — DISCUSSION

Remarques générales

Plusieurs membres remercient le Comité P pour l'excellent rapport annuel 2017 qui est très lisible et qui contient des données chiffrées très intéressantes.

Ils rappellent également que les commissions d'enquête “attentats terroristes” et “transaction pénale” ont fait appel au Service d'enquêtes du Comité P qui a travaillé de manière exemplaire malgré des conditions de travail difficiles.

Plaintes

Un membre demande à pouvoir disposer de données chiffrées (et pas seulement de pourcentages) relatives aux plaintes pour violences policières par rapport à 2016.

Mme Erard, présidente du Comité P, répond que les pourcentages sont calculés sur la base de tous les dossiers reçus par le Comité P à savoir les plaintes et les dossiers judiciaires (2733 + 138 = 2871). Ainsi, 31,9 % de l'ensemble de ces dossiers faisaient état d'un élément de violence policière.

Een ander lid verwijst naar het hoofdstuk betreffende de doorzending van de klachten (blz. 73) en stelt vast dat 24,8 % van de klachtendossiers voor onderzoek werd toevertrouwd aan een dienst intern onderzoek; 18,3 % kreeg een autonome afhandeling, 10,8 % werd aan de gerechtelijke overheid doorgezonden, 6,4 % werd voor onderzoek aan de Dienst Enquêtes P toevertrouwd, 8,4 % van de dossiers betrof klachten omtrent feiten die niet tot de bevoegdheid van het Vast Comité P behoren en 7,6 % van de dossiers werd aan de hiërarchische of tuchtrechtelijke overheden doorgezonden. Kan de burger er zeker van zijn dat er iets met zijn klacht gebeurt als er zoveel mogelijkheden tot doorzenden bestaan? Wordt het Comité P op de hoogte gehouden van het gevolg dat wordt gegeven aan de klachten die het naar andere diensten heeft doorgezonden? Dreigt het Comité P de controle over de klachten niet kwijt te raken wanneer een groot deel ervan naar andere diensten wordt doorgezonden? De grafiek op bladzijde 74, waaruit blijkt dat voor 70,8 % van de klachten wordt besloten dat er geen fout is, doet immers vragen rijzen.

Mevrouw Erard merkt op dat de opdracht van het Comité P er niet in bestaat de klachten op zich te behandelen, maar om via die klachten het slecht functioneren op structureel of individueel niveau op te sporen.

Het Comité P wil de 2 733 ontvangen klachten correct behandelen door ze door te zenden naar de diensten die het best geplaatst zijn om ze te behandelen, zoals de interne controlediensten of de politiezones. Zowel het Comité P als de klager worden op de hoogte gehouden van de verdere afhandeling.

Wanneer een klacht naar een politiezone wordt doorgestuurd voor autonome afhandeling, kan de klager het Comité P om een tweede lezing verzoeken, teneinde de beslissing te verifiëren.

Klachtendossiers aangaande structurele of organisatorische problemen, of waarbij een korpschef persoonlijk betrokken is, worden door de Dienst Enquêtes P behandeld.

Het ligt in de bedoeling van het Comité P de klachten voortaan door te sturen naar de interne controlediensten en zijn nieuwe databank optimaal te benutten om de structurele en de organisatorische problemen van de politiediensten op te sporen.

Het klopt dat de burgers tevens direct een klacht kunnen indienen bij een politiezone of een korpschef.

De heer Antonio Caci, vast lid van het Comité P, verduidelijkt dat het Comité P altijd het laatste woord heeft,

Un autre membre se réfère au chapitre relatif à l'orientation des plaintes (p. 73) et constate que 24,8 % des dossiers de plaintes ont été confiés à un service de contrôle interne pour enquête, 18,3 % ont été confiés pour traitement autonome, 10,8 % ont été transmis à l'autorité judiciaire, 6,4 % ont été confiés au Service d'enquêtes P pour enquête, dans 8,4 % des dossiers les faits dénoncés ne relevaient pas de la compétence du Comité P et 7,6 % des dossiers ont été transmis aux autorités hiérarchiques ou disciplinaires. Compte tenu de toutes ces possibilités de renvois, un citoyen peut-il avoir la garantie que sa plainte aura une suite? Le Comité P est-il tenu au courant de la suite réservée aux plaintes qu'il transmet à d'autres services? Si le Comité P renvoie une grande partie de ses plaintes vers d'autres services, ne risque-t-il pas d'en perdre le contrôle? Il est, en effet, interpellant de lire dans le graphique de la page 74 que 70,8 % des plaintes sont clôturées par absence de faute.

Mme Erard fait observer que la mission du Comité P n'est pas de traiter les plaintes en soi mais de détecter les dysfonctionnements structurels ou individuels au travers de ces plaintes.

Le Comité P tient à traiter correctement les 2733 plaintes qu'ils a reçues en les renvoyant aux services qui sont le mieux à même de les traiter, comme par exemple les services de contrôle interne ou les zones de police. Le Comité P est tenu au courant du suivi ainsi que le plaignant.

Lorsqu'une plainte est renvoyée dans une zone de police pour traitement autonome, le plaignant peut demander une seconde lecture au Comité P pour vérifier la décision.

Une plainte sera traitée par le Service d'enquêtes P en cas de problème structurel ou organisationnel ou lorsqu'un chef de corps est personnellement mis en cause.

L'objectif du Comité P pour le futur est de renvoyer les plaintes vers les services de contrôle interne et d'exploiter au mieux sa nouvelle base de données afin de détecter les problèmes structurels et organisationnels de la police.

Il est vrai que les citoyens peuvent également déposer plainte directement dans une zone de police ou auprès d'un chef de corps.

M. Antonio Caci, membre effectif du Comité P, précise que même lorsqu'il confie une enquête à un

zelfs wanneer het een dienst van intern toezicht van een lokale politiezone of van de federale dienst gelast een onderzoek te voeren. Aldus wordt gewaarborgd dat de klacht onafhankelijk en onpartijdig wordt behandeld. Om precies te zijn, zou men beter niet spreken van een klacht, maar van een “melding van een disfunctie”. De rondzendbrief CP3 bepaalt trouwens dat de klacht moet uitmonden in een risicoanalyse, ter verbetering van de werking van de politiezone of van de federale politie. Dat 70 % van de klachtendossiers wordt gesloten wegens gebrek aan fout, betekent niet – zoals in strafzaken – dat de klachten ongegrond zijn. De klachten worden grondig onderzocht door de diensten intern toezicht, die er lering uit trekken. In dat opzicht ware het interessant dat de commissieleden meer te weten zouden komen over de onderzoeksmethodologie.

De heer Vissers, vast lid van het Comité P, voegt eraan toe dat het Comité P tevens marginale controles uitvoert om de klachtenbehandeling door de externe diensten te optimaliseren. Zo stelt het Comité P jaarlijks een onderzoek in naar de klachtenbehandeling in een vijftigtal politiezones, op grond van een steekproef van willekeurig gekozen dossiers. De zones worden niet vooraf verwittigd welke dossiers zullen worden onderzocht. Het resultaat van de controles wordt meegedeeld aan de inspecteur-generaal van de AIG.

Bovendien hebben de doorlichtingen door het Rekenhof en door Ernst & Young uitgewezen dat er geen *level*-structuur bestaat voor de klachtenbehandeling in België, hoewel een burger bij talrijke organen een klacht kan indienen. De klagers moeten erop worden gewezen dat zij zich, indien mogelijk, direct moeten wenden tot de eindverantwoordelijke, temeer daar het Comité P geen tuchtinstantie is. Het Comité P moet de klacht immers doorsturen ofwel naar de lokale-politiezonechef, ofwel naar de commissaris-generaal van de federale politie, opdat deze in voorkomend geval een tuchtprocedure kunnen opstarten.

Een lid betreurt dat in het hoofdstuk over de klachten een analytisch gedeelte ontbreekt. Het ware nuttig te weten of de situatie van de politiediensten er al dan niet op vooruitgaat als gevolg van de klachten die werden ingediend. Op welke manier wordt het Comité P op de hoogte gehouden van de follow-up van de klachten die het aan de andere diensten verzendt?

Mevrouw Erard antwoordt dat het Comité P ook belang hecht aan een analyse van de klachten. Daarom heeft het in april 2017 een nieuwe databank in gebruik genomen waarmee kan worden nagegaan of een klacht al dan niet gegrond is. Het is immers interessant het

service de contrôle interne d'une zone de police locale ou de la police fédérale, le Comité P garde toujours le dernier mot, ce qui est une garantie d'indépendance et d'impartialité pour le traitement de la plainte. Pour être précis, plutôt que de plainte, il vaudrait mieux parler de signalement d'un dysfonctionnement. La circulaire CP3 prévoit d'ailleurs que la plainte doit déboucher sur une analyse de risques pour permettre à la zone de police ou à la police fédérale de s'améliorer. Les 70 % de plaintes clôturées pour absence de faute ne signifient pas que les plaintes ne sont pas fondées comme en matière pénale. Elles font l'objet d'une analyse approfondie par les services de contrôle interne qui en retirent des enseignements. A cet égard, il serait intéressant que les membres de la commission puissent être informés plus en détails sur la méthodologie d'enquête.

M. Vissers, conseiller au Comité P, ajoute encore qu'afin d'optimiser le traitement des plaintes par les services externes, le Comité P procède également à des contrôles marginaux. Ainsi, le Comité P examine annuellement le traitement des plaintes dans une cinquantaine de zones sur la base d'un échantillon de certains dossiers sélectionnés au hasard. Les zones ne sont pas averties au préalable des dossiers qui seront examinés et le résultat des contrôles est communiqué à l'inspecteur général de l'AIG.

En outre, les audits réalisés par la Cour des comptes et par Ernst & Young ont démontré qu'il n'existait pas de niveau de hiérarchie pour le traitement des plaintes en Belgique, malgré les nombreux organes auprès desquels un citoyen peut porter plainte. Il convient d'attirer l'attention des plaignants sur le fait qu'ils doivent si possible s'adresser directement au responsable final, d'autant plus que le Comité P n'est pas une instance disciplinaire. En effet, le Comité P doit transmettre la plainte soit vers le chef de zone de la police locale, soit vers le commissaire général de la police fédérale afin qu'ils puissent entamer, s'il échet, une procédure disciplinaire.

Un membre déplore l'absence d'une partie analytique dans le chapitre consacré aux plaintes. Il serait utile de savoir si, à la suite des plaintes, la situation des services de police s'améliore ou pas. De quelle manière le Comité P est-il tenu au courant du suivi des plaintes qu'il transmet aux autres services?

Mme Erard répond que le Comité P est aussi soucieux de fournir une analyse des plaintes. C'est pourquoi il a mis en œuvre en avril 2017 une nouvelle banque de données qui permet une analyse du fondement ou non des plaintes. Il est, en effet, intéressant de connaître le

aantal klachten per politiezone te kennen en de (on)gegrondheid ervan vast te stellen.

Een andere spreker is eveneens van mening dat het interessant zou zijn het aantal gegronde klachten per politiezone te kennen. Hij wijst erop dat het aantal klachten voor de politiezone Charleroi tussen 2013 en 2017 met 50 % gestegen is. Wat is de reden daarvan?

Mevrouw Erard geeft aan dat het Comité P de redenen voor de stijging van het aantal klachten voor de zone Charleroi niet heeft geanalyseerd. Niettemin is het duidelijk dat het aantal klachten vaak evenredig is aan de omvang van de politiezone en aan de bekendheid van het Comité P in die zone.

Onrechtmatige toegang tot de databanken

Een lid vraagt of de tenuitvoerlegging van de AVG al dan niet een impact kan hebben op de onrechtmatige raadpleging van de databanken door de politiediensten. Als lid van een politieraad bevestigt hij dat de raadpleging van de databanken om privéredenen soms tot spanningen leidt binnen het politiekorps.

De heer Caci antwoordt dat het Comité P twee onderzoeksrapporten over dat vraagstuk heeft opgesteld, meer bepaald één over de onrechtmatige toegang tot de databanken en een ander waarin de informatierisico's werden geanalyseerd en waarin het Comité P heeft benadrukt dat de toepassing van de AVG de politiediensten voor een grote uitdaging zou stellen. Onrechtmatige inzage gebeurt niet altijd te kwader trouw; meestal gaat het om ongezonde nieuwsgierigheid. Het Comité P had aanbevolen om preventieve maatregelen te nemen, meer bepaald het aangeven van de reden voor het raadplegen van de ANG. Ook formuleerde het Comité P de aanbeveling om de repressieve controle te versterken. Het spreekt vanzelf dat het Comité P de uitvoering van zijn aanbevelingen door de bevoegde ministers zal opvolgen.

Aangaande de AVG herinnert de heer Caci eraan dat een van de vereisten op het vlak van de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer de veiligheid van de gegevens is. De AVG komt zonder meer ten goede aan de rechten van de burgers, maar houdt voor de organisaties tegelijkertijd verplichtingen in op het vlak van de veiligheid van de toegang tot de databanken.

De heer Caci wijst erop dat het wetsontwerp betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (DOC 54 3126/001) volgende week in de commissie

nombre de plaintes par zone de police et de déterminer si elles sont fondées ou non.

Un autre intervenant estime également qu'il serait intéressant de connaître le nombre de plaintes fondées par zone de police. Il relève l'augmentation de 50 % des plaintes entre 2013 et 2017 pour la zone de police de Charleroi. Quelle en est la raison?

Mme Erard précise que le Comité n'a pas analysé les raisons de l'augmentation du nombre de plaintes dans la zone de Charleroi. Toutefois, il est clair que le nombre de plaintes est souvent proportionnel à la grandeur de la zone et à la notoriété du Comité P dans cette zone.

Accès illégitime aux banques de données

Un membre demande si la mise en oeuvre du RGPD est susceptible d'avoir, ou non, un impact sur la consultation illégitime des banques de données par les forces de police. Siégeant lui-même dans un conseil de police, il confirme que la consultation des bases de données pour des raisons privées peut être source de tensions au sein du corps de police.

M. Caci répond que le Comité P a rédigé deux rapports d'enquête sur cette problématique, à savoir un rapport sur l'accès illégitime aux banques de données et un second rapport relatif à l'analyse des risques au niveau de l'information dans lequel le Comité P soulignait que l'application du RGPD serait un véritable enjeu pour les forces de police. Les consultations illégitimes ne sont pas toujours de mauvaise foi; il s'agit plus souvent de curiosité malsaine. Le Comité P avait recommandé de prendre des mesures préventives, notamment l'indication du motif de la consultation de la BNG. Le Comité P recommandait également de renforcer le contrôle répressif. Il va de soi que le Comité P suivra l'exécution de ses recommandations par les ministres responsables.

En ce qui concerne le RGPD, M. Caci rappelle qu'une des exigences au niveau du respect de la vie privée est la sécurité des données. Si le RGPD représente un regain de droits pour les citoyens, il implique, en contrepartie, des contraintes pour les organisations au niveau de la sécurité de l'accès aux banques de données.

M. Caci signale que la commission de la Justice de la Chambre examinera la semaine prochaine le projet de loi relatif à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données (DOC 54 3126/1) qui

voor de Justitie van de Kamer zal worden besproken. Dat wetsontwerp bevat specifieke bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Een lid verwijst naar bladzijde 107 van het jaarverslag, waarin staat dat 93,33 % van de 210 tuchtstraffen betrekking had op onrechtmatige toegangen tot databanken buiten beroepsverband. Hoeveel bedraagt het aantal onrechtmatige toegangen in absolute cijfers? Hebben de aanbevelingen van het Comité P een weerslag gehad? Hoe kunnen ze in de praktijk worden gebracht? Gezien de snelheid waarmee informatie zich over de sociale netwerken verspreidt, moeten dringend maatregelen worden genomen om de persoonlijke levenssfeer te beschermen.

De heer Caci merkt op dat de omvang van het fenomeen van de onrechtmatige raadplegingen moeilijk in te schatten is. Er is altijd een grijze zone. Op basis van de klachten heeft het Comité P toch een analyse kunnen uitvoeren en aanbevelingen kunnen formuleren. De Directie van de politionele informatie en de ICT-middelen (DRI) van de federale politie zal een nieuw actieplan uitvoeren en het Comité P zal dat dossier blijven opvolgen.

De vorige spreker verwijst naar de preventieve maatregelen die door het Comité P worden aanbevolen en meer bepaald naar het registreren van de reden voor de raadpleging van de databank. Wie zal ervoor zorgen dat die maatregel een verplicht karakter krijgt?

De heer Caci stelt het lid voor om die vraag te stellen aan de minister van Binnenlandse Zaken.

In zijn hoedanigheid van voormalig korpschef van een lokaal politiekorps benadrukt *de heer Vissers* dat elke zonechef automatisch kan nagaan of elk personeelslid dat de databank heeft geraadpleegd wel degelijk de reden daarvoor heeft aangegeven. Dat de cijfers zijn gestegen, hoeft niet noodzakelijk te betekenen dat meer inbreuken werden gepleegd, maar wel dat de zonechefs de voorbije jaren meer controles hebben verricht. Het heeft ook te maken met politiecultuur. Vroeger werd immers niet zo zwaar getild aan het onrechtmatig raadplegen van een database, terwijl dat vandaag tot tuchtmaatregelen kan leiden.

De heer Caci verduidelijkt dat men moet proberen de in de cultuur ingebakken gewoonten te veranderen, de controleregels en de sancties te verstrengen en de politieambtenaren via opleidingen te sensibiliseren om trent het respecteren van de persoonlijke levenssfeer. Het is de verantwoordelijkheid van de zonechefs om

prévoit des dispositions spécifiques pour les services de police.

Un membre se réfère à la page 108 du rapport annuel qui mentionne que sur 210 sanctions disciplinaires, 93,33 % concernaient des accès illégitimes à des banques de données en dehors du cadre professionnel. Quel est le chiffre absolu du nombre d'accès illégitimes? Les recommandations du Comité P ont-elles eu un impact? Comment peuvent-elles être mises en œuvre? Il est urgent de prendre des mesures en vue de la protection de la vie privée compte tenu de la vitesse avec laquelle les informations circulent sur les réseaux sociaux.

M. Caci fait valoir qu'il est difficile d'évaluer l'étendue du phénomène des consultations illégitimes. Il y a toujours une zone grise. Toutefois, sur la base des plaintes, le Comité P a pu faire son analyse et formuler ses recommandations. La Direction de l'information policière et de l'ICT (DRI) de la police fédérale va mettre en place un nouveau plan d'action et le Comité P continuera à suivre ce dossier.

L'intervenant précédent se réfère aux mesures préventives recommandées par le Comité P et notamment à l'enregistrement du motif de la consultation de la banque de données. Qui sera chargé de rendre cette mesure obligatoire?

M. Caci suggère au membre d'interroger à cet égard le ministre de l'Intérieur.

En sa qualité d'ancien chef de corps d'une zone de police locale, *M. Vissers* souligne que chaque chef de zone peut vérifier de manière automatique si chaque membre de son personnel qui a consulté la banque de données a bien indiqué le motif de la consultation. L'augmentation des chiffres ne signifie pas spécialement une augmentation des infractions mais une augmentation des contrôles par les chefs de zone ces dernières années. Il s'agit également d'une question de culture policière; en effet, par le passé, consulter une base de données de manière illégitime n'était pas si grave alors qu'aujourd'hui elle peut entraîner des mesures disciplinaires.

M. Caci précise qu'il faut essayer de modifier les habitudes culturelles, intensifier les règles de vérifications, sensibiliser les policiers au respect de la vie privée par le biais de formations et renforcer les sanctions. Il relève de la responsabilité des chefs de zone de faire respecter la loi à l'égard de ces consultations illégitimes, illégales,

de wet te doen naleven wat die onrechtmatige, illegale raadplegingen betreft. Het zijn immers inbreuken en niet slechts schendingen van de deontologische code.

Politie en geesteszieken

Een lid verwijst naar het hoofdstuk betreffende de politie en de geesteszieken, waarin het Comité P de aanbeveling formuleert om “wetgevend initiatief te ontplooiën ter creatie van een gedeeld beroepsgeheim tussen politie en psychiatrische instellingen, wanneer deze laatste de politie oproepen om een incident *intra muros* te beheersen en hierbij met de vraag worstelen in welke mate zij – gelet op hun beroepsgeheim – informatie over de geesteszieke mogen meedelen aan de opgeroepen politiedienst: thans dient men de figuur van de noodtoestand te hanteren voor gepaste informatiedoorstroming”. De spreker vraagt wat onder “noodtoestand” dient te worden verstaan.

De heer Vissers antwoordt dat noodtoestand in het strafrecht een algemene rechtvaardigingsgrond is. Noodtoestand bestaat wanneer het overtreden van strafrechtsbepalingen en het schenden van strafrechtelijk beschermde rechtsgoederen en -belangen de enige middelen zijn om andere belangrijke rechtsgoederen of -belangen te vrijwaren.

Gerechtelijke onderzoeken en Dienst Enquêtes P

Een lid verwijst naar het aantal gerechtelijke onderzoeken per gerechtelijk arrondissement en stelt vast dat het gerechtelijk arrondissement Oost-Vlaanderen in 2017 33 gerechtelijke onderzoeken naar het Comité P heeft overgezonden (tegenover 18 in 2016), terwijl grotere arrondissementen zoals Antwerpen en Brussel er respectievelijk slechts 29 en 23 hebben overgezonden. Is die forse stijging ten opzichte van 2016 te wijten aan het beleid van de procureur des Konings van Oost-Vlaanderen, die sneller onderzoeken naar het Comité P overzendt dan andere arrondissementen, zoals Limburg? Vanwaar die verschillen tussen de arrondissementen?

De heer Vissers antwoordt dat de procureurs des Konings onderzoeken toevertrouwen aan het Comité P dan wel aan de AIG op basis van de ministeriële richtlijn betreffende de verdeling van de taken onder die twee diensten, onderzoekers zijn niet gehouden om deze ministeriële richtlijn na te leven. Het spreekt voor zich dat, als het parket tevreden is over een dienst enquêtes, het die dienst vaker zal benaderen. De AIG heeft op dit ogenblik af te rekenen met een capaciteitsverlies

qui constituent des infractions et pas seulement des violations du code de déontologie.

Police et malades mentaux

Un membre se réfère au chapitre relatif à la police et aux malades mentaux dans lequel le Comité P recommande “de déployer une initiative législative pour créer un secret professionnel partagé entre la police et les établissements psychiatriques, lorsque ces derniers appellent la police pour gérer un incident *intra muros* et sont alors confrontés à la question de savoir dans quelle mesure – vu leur secret professionnel – ils peuvent communiquer des informations à propos du malade mental aux services de police appelés: actuellement, il faut se baser sur l'état de nécessité pour pouvoir veiller à un flux d'informations adéquat (...). L'intervenant demande ce qu'il faut entendre par “état de nécessité”.

M. Vissers répond que l'état de nécessité est une cause de justification générale en droit pénal. L'état de nécessité existe lorsque la transgression des dispositions de droit pénal et la violation des biens et intérêts juridiques protégés par la loi pénale sont les seuls moyens de sauvegarder d'autres biens ou intérêts juridiques importants.

Enquêtes judiciaires et Service d'enquêtes P

Un membre se réfère au nombre d'enquêtes judiciaires par arrondissement judiciaire et relève que l'arrondissement judiciaire de Flandre orientale a transmis 33 enquêtes judiciaires au Comité P en 2017 (contre 18 en 2016), alors que des arrondissements plus importants tels que Anvers et Bruxelles n'en ont transmis respectivement que 29 et 23. Cette forte augmentation par rapport à 2016 est-elle due à la politique menée par le procureur du Roi de Flandre orientale qui transmet plus rapidement une enquête au Comité P que d'autres arrondissements, comme le Limbourg, par exemple? Quelles sont les raisons de ces différences entre les arrondissements?

M. Vissers répond que les procureurs du Roi confient une enquête soit au Comité P, soit à l'AIG sur la base de la directive ministérielle répartissant les tâches entre ces deux services, les enquêteurs ne sont pas tenus de suivre cette directive ministérielle. Il va de soi que si le parquet est satisfait d'un service d'enquêtes, il le sollicitera plus souvent. L'AIG fait actuellement face à une perte de capacité de 24 %, de sorte que l'Inspecteur général a fait savoir aux parquets qu'il valait mieux

van 24 %, zodat de inspecteur-generaal de parketten heeft laten weten dat het beter is de onderzoeken over te zenden aan het Comité P. Het Comité P vervult zijn taak in een geest van complementariteit.

De vorige spreker vindt dat de overzending van de gerechtelijke onderzoeken problematisch is en objectiever zou moeten gebeuren, zodat onderzoeken over soortgelijke feiten, zoals schietincidenten voor alle gerechtelijke arrondissementen op identieke wijze worden gevoerd.

De heer Vissers geeft aan dat, op grond van een omzendbrief van het College van procureurs-generaal, alleen het Comité P bevoegd is om de gerechtelijke onderzoeken over schietincidenten met dodelijke afloop of lichamelijk letsel te voeren.

Mevrouw Erard verduidelijkt dat de COL van de procureurs-generaal dateert van juli 2017. Daarom houdt het jaarverslag 2017 alleen rekening met de onderzoeken naar schietincidenten die vanaf die datum aan het Comité P werden toevertrouwd.

Dezelfde spreker verwijst naar bladzijde 41 van het jaarverslag, waarin staat dat krachtens de organieke wet van 18 juli 1991 het aantal onderzoekers van de Dienst Enquêtes P die speciaal belast zijn met het uitvoeren van gerechtelijke onderzoeken niet meer mag bedragen dan de helft van het totale personeelsbestand van die dienst. Hij vraagt of die quotiënt nog van toepassing is nu het aantal onderzoekers is gedaald.

Mevrouw Erard antwoordt dat het huishoudelijk reglement van het Comité P de mogelijkheid biedt om af te wijken van die regel mits de voorzitter van het Comité P toestemming verleent. Hoewel soms voorrang moet worden gegeven aan belangrijke gerechtelijke onderzoeken, dient de uitvoering van de toezichtsonderzoeken, die de kerntaak van het Comité P vormen, te worden gewaarborgd. De onderzoekers verzekeren ook een wachtdienst van 24 uur op 24. Gezien de inkrimping van het personeelsbestand en het toenemende aantal onderzoeken, staan de leden van de Dienst Enquêtes momenteel onder druk.

De heer Caci wijst erop dat het huidige personeelsbestand van het Comité P ontoereikend is en dat het Comité erop rekent dat de commissie voor de Comptabiliteit van de Kamer het Comité voldoende middelen toekent om zijn taken voor zowel het parlement en de burgers als de gerechtelijke instanties naar behoren te kunnen uitvoeren.

De onderzoekers van de Dienst Enquêtes leveren uitstekend werk, maar hebben momenteel de handen

confier les enquêtes au Comité P. Ce dernier s'acquitte de sa tâche dans un esprit de complémentarité.

L'orateur précédent est d'avis que le renvoi des enquêtes judiciaires est problématique et devrait avoir lieu de manière plus objective afin que les enquêtes sur des faits similaires, par exemple les incidents de tirs, soient menées de manière identique pour tous les arrondissements judiciaires.

M. Vissers précise que sur la base d'une circulaire du Collège des procureurs généraux, le Comité P est exclusivement compétent pour mener les enquêtes judiciaires sur les incidents de tir à issue fatale ou avec lésion corporelle.

Mme Erard précise que la COL des procureurs généraux date de juillet 2017. C'est pourquoi le rapport annuel 2017 ne tient compte que des enquêtes sur les incidents de tirs confiées au Comité P à partir de cette date.

Le même orateur se réfère à la page 41 du rapport qui stipule qu'en vertu de la loi organique du 18 juillet 1991, le nombre d'enquêteurs du Service d'enquêtes P spécialement chargés d'exécuter les enquêtes judiciaires ne peut pas être supérieur à la moitié des effectifs de ce service. Il demande si ce quotient est encore applicable compte tenu du fait que le nombre d'enquêteurs a diminué.

Mme Erard répond que le règlement d'ordre intérieur du Comité P permet de déroger à cette règle sur autorisation du président du Comité P. Bien qu'il faille parfois donner priorité à des enquêtes judiciaires importantes, il convient de garantir la réalisation des enquêtes de contrôle qui sont les missions de base du Comité P. Les enquêteurs assurent également un service de garde 24h/24h. Compte tenu de la réduction du personnel et du regain des enquêtes, les membres du Service d'enquêtes sont actuellement sous pression.

M. Caci rappelle que le cadre actuel du Comité P est insuffisant et que le Comité compte sur la commission de la Comptabilité de la Chambre pour lui attribuer les budgets suffisants pour lui permettre d'assumer ses missions tant à l'égard du parlement et des citoyens que des autorités judiciaires.

Les enquêteurs du Service d'enquêtes sont des personnes de qualité qui travaillent actuellement à flux

vol, niet alleen met de toezichtsonderzoeken van het Comité P, maar ook met de gerechtelijke onderzoeken die de gerechtelijke instanties hun toevertrouwen, evenals met de behandeling van de meest delicate klachten.

Budgettaire aspecten

Een lid gaat in op de budgettaire aspecten en benadrukt dat de oplossingen die binnen de commissie voor de Comptabilité werden gezocht veraf lijken te staan van de budgettaire realiteit die meermaals werd aangekaart in het jaarverslag 2017 van het Comité P. Al op de eerste bladzijde benadrukt het Comité dat de dalende dotaties en de opgelegde besparingen evenwel een hypotheek leggen op de (toekomstige) werking van het Comité P bij het vervullen van zijn wettelijke opdrachten. Onderaan bladzijde 41 verduidelijkt het Comité dat de optimale bezetting werd bereikt in 2007 en werd berekend op basis van de reële werklast. Toch is de werklast sindsdien niet verminderd, terwijl de bezetting door de budgettaire beperkingen werd verlaagd, met een aanzienlijk tekort aan personele middelen tot gevolg. Het Jaarverslag stelt nog het volgende: “Als men rekening houdt met een lineaire daling van de dotatie met 2 % (door de federale regering voorzien tot in 2019), zal het Comité P, met een ongewijzigd (al onvolledig) personeelskader, niet in staat zijn om al zijn uitgaven te betalen vanaf het begrotingsjaar 2018” (blz. 50). Tot slot wordt het volgende aangegeven: “92,91 % van de gerealiseerde begroting van het Comité P betreft personeelsuitgaven” (blz. 51). Dat betekent dat het Comité P maar over een heel kleine budgettaire manoeuvreerruimte beschikt om geld te besparen.

De spreker is door die situatie verontrust, gelet op het belang van het werk van het Comité P. In het licht van dat alarmsignaal moet de Kamer nadenken over actie ter ondersteuning van de Comités P en I, waarvan het belang door de parlementaire onderzoekscommissies voor het voetlicht is gebracht.

Mevrouw Erard bevestigt dat de personeelsuitgaven in het budget van het Comité P de grootste post vormen. De budgettaire beperkingen verhinderen indienstnemen die heel nuttig zouden zijn om een al onvolledige personeelsformatie te versterken en het pensioneringsverloop op te vangen. De indienstnemen zijn tijdelijk geblokkeerd om het personeel te kunnen blijven betalen.

Een andere spreker deelt de budgettaire analyse van zijn collega, maar merkt niettemin op dat de uitgaven voor het administratief personeel heel hoog zijn (26 %) in vergelijking met andere federale administraties (gemiddeld 15 %). Gezien de noodzakelijke budgettaire beperkingen is het belangrijk eerst te streven naar meer doeltreffendheid en besparingen door bijvoorbeeld

tendu non seulement pour réaliser les enquêtes de contrôle du Comité P mais aussi les enquêtes judiciaires que lui confient les autorités judiciaires, ainsi que le traitement des plaintes les plus sensibles.

Aspects budgétaires

Un membre aborde les aspects budgétaires et souligne que les solutions recherchées au sein de la commission de la Comptabilité semblent bien éloignées de la réalité budgétaire évoquée à plusieurs reprises dans le rapport annuel 2017 du Comité P. Ainsi, dès la page 1, le Comité souligne que les dotations à la baisse et les économies imposées hypothèquent toutefois le (futur) fonctionnement du Comité P dans la réalisation de ses missions légales. En bas de page 41, le Comité précise que l'effectif optimal a été atteint en 2007 et était calculé sur la base de la charge de travail réelle. Toutefois, la charge de travail n'a pas baissé depuis alors que l'effectif a été réduit en raison des restrictions budgétaires, ce qui a donné lieu à un déficit considérable de moyens en personnel. Le rapport précise encore page 50 que si l'on tient compte d'une diminution linéaire de la dotation de 2 % (prévue par le gouvernement fédéral jusqu'en 2019), le Comité P, à cadre occupé (déjà incomplet) inchangé, ne peut pas faire face au paiement de la totalité de ses dépenses dès l'exercice 2018. Enfin, on peut lire page 51 que 92,91 % du budget du Comité P sont affectés aux dépenses en personnel. Cela signifie que le Comité P ne dispose que d'une très faible marge de manoeuvre budgétaire pour réaliser des économies.

L'intervenant se déclare inquiet de cette situation, compte tenu de l'importance du travail du Comité P. Face à ce signal d'alarme, il importe que la Chambre réfléchisse à une action pour soutenir les Comités P et R dont l'importance a été soulignée par les commissions d'enquête parlementaires.

Mme Erard confirme que les dépenses en personnel sont les plus importantes dans le budget du Comité P. Les restrictions budgétaires empêchent des recrutements qui seraient bien utiles pour renforcer un cadre déjà incomplet et faire face aux départs à la pension. Les recrutements sont temporairement bloqués afin de pouvoir continuer à payer les personnes en place.

Un autre intervenant partage l'analyse budgétaire de son collègue mais fait toutefois remarquer que les dépenses pour le personnel administratif du Comité P sont très élevées (26 %) par rapport aux autres administrations fédérales (15 % en moyenne). Etant donné les indispensables restrictions budgétaires, il importe d'abord de tendre vers plus d'efficacité et de faire

de uitgaven voor het administratief personeel te verminderen.

Mevrouw Erard preciseert dat van de 29 FTE's van het administratief personeel er 14 werden toegewezen aan de behandeling van de klachten en geen louter administratief werk verrichten.

De heer Caci herinnert eraan dat het Comité P in het dossier voor de commissie voor de Comptabilité duidelijk onderscheid maakt tussen het operationeel en het niet-operationeel administratief personeel. Men mag niet vergeten dat één van de kerntaken van het Comité P het beheer van de klachten is en dat de 14 daartoe aangewezen personen professionals zijn (deels universitair geschoold), die geen zuiver administratief werk verrichten maar de dossiers voor de leden van het Comité P beheren. Het zou interessant zijn mochten de commissieleden het Comité P komen bezoeken om zich van het praktische werk te vergewissen.

Een lid vestigt de aandacht op de kosten voor het vervangen van het administratief personeel door meer gekwalificeerd personeel. Hij suggereert dat de begeleidingscommissie de bezorgdheid van het Comité P bij de commissie voor de Comptabilité zou vertolken. Het is verontrustend om de onderzoekscapaciteit van het Comité P met 20 % te zien verminderen, terwijl het om een belangrijk democratisch instrument voor de controle op de politiediensten gaat.

De voorzitter herinnert eraan dat de commissie voor de Comptabilité heeft beslist elke instelling die dotaties ontvangt, te horen en kennis te nemen van de doorlichtingen van het Rekenhof en van Ernst & Young alvorens een beslissing te nemen.

Opvolging van de aanbevelingen

Een lid wijst er met aandrang op dat de begeleidingscommissie aandacht moet hebben voor de concrete uitvoering van de aanbevelingen van het Comité P. In dat opzicht is hij ingenomen met de "boordtabel" van het Comité P, die aangeeft welke instantie ermee belast is maatregelen te nemen: de bevoegde ministers of de wetgever. Hij betreurt in dat opzicht het totale gebrek aan proactiviteit van de begeleidingscommissie. Hij suggereert dat de commissie de ministers zou uitnodigen om ze te ondervragen over de maatregelen die moeten worden genomen om gevolg te geven aan de aanbevelingen van het Comité P.

Mevrouw Erard erkent dat de boordtabel ook voor het Comité P een heel nuttig instrument is en zij bedankt de voorzitter van de Kamer trouwens voor dit initiatief, waaruit blijkt dat het Comité P zijn aanbevelingen wel

des économies comme par exemple, en réduisant les dépenses en personnel administratif.

Mme Erard précise que parmi les 29 ETP du personnel administratif, 14 personnes sont affectées au traitement des plaintes et ne font pas du travail administratif en tant que tel.

M. Caci rappelle que dans le dossier présenté à la commission de la Comptabilité, le Comité P a bien fait la distinction entre le personnel administratif opérationnel et non opérationnel. Il ne faut pas oublier qu'une des tâches principales du Comité P est la gestion des plaintes et les 14 personnes affectées à ce travail sont des professionnels, pour partie universitaires, qui ne font pas du travail purement administratif mais qui gèrent les dossiers pour les membres du Comité. Il serait intéressant que les membres de la commission viennent visiter le Comité pour se rendre compte du travail sur le terrain.

Un membre attire l'attention sur le coût qu'engendrerait le remplacement du personnel administratif par du personnel plus qualifié. Il suggère que la commission d'accompagnement exprime la préoccupation du Comité P auprès de la commission de la Comptabilité. Il est inquiétant de voir la capacité d'enquête du Comité P diminuer de 20 % alors qu'il s'agit d'un instrument démocratique important dans le contrôle des services de police.

Le président rappelle que la commission de la Comptabilité a décidé d'entendre chacune des institutions à dotations et de prendre connaissance des audits de la Cour des comptes et d'Ernst & Young avant de prendre une décision.

Suivi des recommandations

Un membre insiste sur le fait que la commission d'accompagnement se doit d'être attentive à la concrétisation des recommandations formulées par le Comité P. A cet égard, il se réjouit du "tableau de bord" réalisé par le Comité P qui indique à quelle instance il revient de prendre des mesures, soit aux ministres responsables, soit au Législateur. A cet égard, l'intervenant déplore le manque total de proactivité de la commission d'accompagnement. Il suggère que la commission invite les ministres pour les interroger sur les mesures à prendre pour répondre aux recommandations du Comité P.

Mme Erard reconnaît que le tableau de bord est aussi un instrument très utile pour le Comité P et elle remercie d'ailleurs le président de la Chambre pour cette initiative qui montre que le Comité P assure bien

degelijk opvolgt. Na de bespreking van de boordtabel in de commissie zal ze immers naar de bevoegde ministers worden gezonden om hun aandacht te vestigen op hun verantwoordelijkheden bij de concrete uitvoering van bepaalde aanbevelingen.

Een lid suggereert dat men de boordtabel zou beperken door alleen de meest prioritaire aanbevelingen op te nemen. Alle betrokken instanties dienen hun verantwoordelijkheid op zich te nemen om die aanbevelingen uit te voeren, namelijk de ministers en het parlement, maar ook de diensten zelf.

De heer Caci verwijst naar blz. 131 van het jaarverslag, waarin de vijf thans door het Comité P gevoerde opvolgingsonderzoeken worden besproken, om precies inlichtingen in te winnen over de opvolging van de aanbevelingen. Voor onderzoek nr. 5 over de "Implementatie van de MFO-7 en het handboek "Achtervolgen en intercepteren van voertuigen"" gaat het zelfs om het derde opvolgingsdossier. Na elk opvolgingsverslag van het Comité P werd de circulaire MFO-7 trouwens aangepast. Het is belangrijk dat de politie weet dat het Comité P op een bepaald moment opnieuw een opvolgingsonderzoek uitvoert.

III. — BESLISSING VAN DE BEGELEIDINGSCOMMISSIE

De begeleidingscommissie keurt het jaarverslag 2017 van het Vast Comité P goed en onderschrijft de aanbevelingen ervan.

De rapporteur,

Koenraad DEGROOTE

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

un suivi de ses recommandations. En effet, après la discussion du tableau de bord en commission, il sera envoyé aux ministres compétents pour attirer leur attention sur leurs responsabilités dans la concrétisation de certaines recommandations.

Un membre suggère de réduire le tableau de bord en ne reprenant que les recommandations les plus prioritaires. Il appartient à toutes les instances concernées de prendre leurs responsabilités pour concrétiser ces recommandations, à savoir, les ministres, le parlement mais également les services eux-mêmes.

M. Caci se réfère à la page 133 du rapport annuel qui traite des cinq enquêtes de suivi que mène actuellement le Comité P dans le but de s'enquérir précisément du suivi de ses recommandations. Pour l'enquête n°5 sur l'implémentation de la PFO-7 et du manuel "Poursuite et interception de véhicules", il s'agit même du troisième dossier de suivi. Après chaque rapport de suivi du Comité P, la circulaire MFO-7 a d'ailleurs été adaptée. Il est important que la police sache que le Comité P revient à la charge à un certain moment avec une enquête de suivi.

III. — DÉCISION DE LA COMMISSION D'ACCOMPAGNEMENT

La commission d'accompagnement approuve le rapport d'activités 2017 du Comité permanent P et souscrit à ses recommandations.

Le rapporteur,

Koenraad DEGROOTE

Le président,

Siegfried BRACKE