

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de bestrijding van antisemitisme

(ingediend door de heer Brecht Vermeulen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la lutte contre l'antisémitisme

(déposée par M. Brecht Vermeulen)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 27 juli 1980 vielen er één dode en vijftien gewonde Joodse scholieren in Antwerpen nadat een Palestijns commando twee granaten naar hun bus gooidde.

In 1981 ontplofte een bomauto voor een synagoge in het Diamantkwartier waarbij drie doden en een honderdtal gewonden vielen.

In 2014 werd er een aanslag gepleegd in het Joods museum in Brussel waarbij vier mensen werden gedood. Alles wees erop dat het om een antisemitische aanslag ging.

In datzelfde jaar werd de lezing van haatprediker Tareq Al-Suwaidan geschrapt. Tijdens een TV-uitzending riep hij moslimmoeders op om hun kinderen “te zogen met haat tegen joden zodat er een generatie opstaat die hen van de aardbodem verdelgt”.

In februari 2017 werd een deelnemer aan de pro-Palestijnse betoging veroordeeld voor antisemitische uitlatingen.

Eind 2017 zei Abou Jahjah tijdens een debat dat “het niet haalbaar was om alle Joden in de zee te werpen”.

De recente gebeurtenissen in het Midden-Oosten hebben de huidige toestand van de actuele mondiale samenleving in negatieve zin beïnvloed. De verschillende revoluties in Noord-Afrikaanse landen en het Midden-Oosten hebben niet enkel geleid tot destabilisatie van de regimes, ze hebben ook gezorgd voor een voedingsbodem van radicalisering.

De radicalisering heeft zich geuit in het ontstaan van diverse terroristische groeperingen waaronder Islamitische Staat en Jabhat al-Nusra, die hun ideologieën baseren op een zeer exclusieve, extremistische en fundamentalistische godsdienstovertuiging.

In die strijd zien we de gewelddadige terugkeer van oude vormen van onverdraagzaamheid, die eeuwen teruggaan en doorheen de geschiedenis vaak onherstelbare wonden hebben geslagen.

De conflicten, die er reeds van oudsher zijn, blijken een ongeneesbare wonde en voeden opnieuw radicale ideologieën. Dat wordt versterkt door actuele gebeurtenissen zoals de internationale vluchtelingencrisis, het opflakkerend conflict tussen Israël en Palestina en de wijzigende geopolitiek van de Verenigde Staten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 27 juillet 1980, un commando palestinien lance deux grenades dans un bus transportant des écoliers juifs à Anvers, faisant un mort et quinze blessés.

En 1981, une voiture piégée explose devant une synagogue dans le quartier diamantaire, faisant trois morts et une centaine de blessés.

En 2014, le musée juif de Bruxelles est la cible d'un attentat qui coûte la vie à quatre personnes. Tout indique qu'il s'agissait d'un attentat antisémite.

La même année, la conférence du prédicateur de haine Tareq Al-Suwaidan, est annulée. Lors d'une émission de télévision, il appelle “chaque mère musulmane à biberonner ses enfants à la haine des fils de Sion afin qu'une nouvelle génération se lève pour les rayer de la surface de la planète”.

En février 2017, un participant à une manifestation pro-palestinienne est condamné pour des propos antisémites.

Fin 2017, Abou Jahjah déclare dans un débat qu'il n'est pas possible de jeter tous les Juifs à la mer.

Les événements récents au Moyen-Orient ont un impact négatif sur l'état actuel de la société mondiale. Les révolutions qui ont frappé différents pays d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient ont non seulement déstabilisé les régimes en place, mais ont également créé un terreau propice à la radicalisation.

La radicalisation s'est manifestée par l'émergence de divers groupes terroristes, dont l'État islamique et Jabhat al-Nusra, qui fondent leurs idéologies sur une conviction religieuse très exclusive, extrémiste et fondamentaliste.

Dans cette lutte, nous assistons au retour violent d'anciennes formes d'intolérance, qui remontent à des siècles et ont souvent causé des blessures souvent irrémédiables tout au long de l'histoire.

Les conflits, qui existent de longue date, s'avèrent être une blessure incurable et alimentent à nouveau des idéologies radicales. Ce mouvement est renforcé par des événements actuels tels que la crise internationale des réfugiés, le conflit ravivé entre Israël et la Palestine et les changements intervenus dans la géopolitique des États-Unis.

Dat alles draagt bij tot een opflakking van het antisemitisme in Europa. Dit roept bij de Europese bevolking duistere herinneringen op. De Holocaust die tijdens de Tweede Wereldoorlog in Europa plaatsvond vormt de meest zwarte en donkere pagina van onze geschiedenis.

Uit onderzoek in 2013 bleek dat 77 procent van de Joodse respondenten die in België wonen, antisemitisme als een groot probleem ervaren. 10 procent onder hen werden slachtoffer van haatboodschappen en geweld en ongeveer 90 procent vond dat het antisemitisme in de voorbije vijf jaar is toegenomen.

In 2016 sloeg IS hard toe in Brussel en Zaventem. De federale regering trof onmiddellijk maatregelen. Het dreigingsniveau werd verhoogd naar 4 en bleef nadien geruime tijd op dreigingsniveau 3 staan. Er werden diverse maatregelen genomen, waaronder ook extra bewaking door politie en militairen, ook voor gevoelige instellingen en bevolkingsgroepen.

Uit een rapport van de universiteit van Tel Aviv blijkt dat er wel een daling is van het aantal incidenten, maar dat deze wel brutaler zijn. Bovendien is de daling van het aantal geweldincidenten vooral toe te schrijven aan de toegenomen beveiligingsmaatregelen in de Joodse gemeenschappen.

Er heerst terug een anti-Joods klimaat waarin de klassieke vormen van antisemitisme een wederopleving kennen en genormaliseerd worden. Voornamelijk op het internet stellen we een stijgend aantal agressieve antisemitische uitlatingen en haatboodschappen vast. Bovendien zien we vaak vormen van verdoken antisemitisme, dat zich verschuilt achter het debat over de Israëlisch-Palestijnse kwestie. Dat debat op zich is legitiem en past binnen een democratische cultuur, maar wordt steeds vaker gebruikt als verantwoording voor antisemitische opmerkingen of handelingen.

Ook Unia ontving in 2016 meer dan 109 meldingen van antisemitische feiten en stelde een verschuiving van verbale agressie naar uitlatingen op het internet.

Volgens het rapport van de universiteit van Tel Aviv daalde in België het aantal incidenten in 2017 tot 34. Volgens de onderzoekers is er een verband zichtbaar tussen gebeurtenissen in Frankrijk en kort daaropvolgende aanslagen in Zaventem en Brussel.

Tout cela contribue à une résurgence de l'antisémitisme en Europe, qui évoque de sombres souvenirs dans la population européenne. L'Holocauste qui a eu lieu en Europe pendant la Seconde guerre mondiale est la page la plus noire et la plus sombre de notre histoire.

Il ressort d'une enquête menée en 2013 que 77 % des sondés juifs habitant en Belgique considéraient que l'antisémitisme constituait un problème majeur. Dix pourcent d'entre eux avaient été victimes de messages de haine et de violence et quelque 90 % estimaient que l'antisémitisme s'était accru au cours des cinq années précédentes.

En 2016, l'État islamique a frappé fort à Bruxelles et à Zaventem. Le gouvernement fédéral a immédiatement pris des mesures. Le niveau de la menace a été porté à 4 pour rester ensuite pendant une longue période au niveau 3. Différentes mesures ont été prises, dont une surveillance renforcée assurée par la police et les militaires, y compris pour des institutions et des groupes de population sensibles.

Un rapport de l'université de Tel Aviv montre que si le nombre d'incidents diminue, ceux-ci sont en revanche plus brutaux. En outre, la baisse du nombre de faits de violence s'explique principalement par l'augmentation des mesures de sécurité prises dans les communautés juives.

Il règne à nouveau un climat anti-juif, les formes classiques d'antisémitisme resurgissant et étant normalisées. C'est essentiellement sur internet que l'on constate un nombre croissant d'agressions antisémites et de messages de haine. En outre, on rencontre souvent des formes d'antisémitisme déguisé, qui s'insinue dans le débat sur la question israélo-palestinienne. En tant que tel, ce débat est légitime et s'inscrit dans une culture démocratique, mais il est de plus en plus souvent utilisé pour justifier des observations ou des actes antisémites.

En 2016, Unia a également reçu plus de 109 signalements de faits antisémites et a constaté un glissement de l'agression verbale vers les déclarations sur internet.

Selon le rapport de l'université de Tel Aviv, le nombre d'incidents en Belgique est tombé à 34 en 2017. D'après les chercheurs, on aperçoit un lien entre les événements survenus en France et les attentats perpétrés peu après à Zaventem et à Bruxelles.

De daling is het gevolg van de vastberaden houding van de Belgische regering in haar strijd tegen antisemitisme, haar nultolerantie voor geweld en de toegenomen beveiliging van joodse sites door het leger en de politie,” aldus het rapport.

Dit resultaat toont aan dat het beleid vruchten heeft afgeworpen. Een aantal maatregelen is echter tijdelijk, en gezien de zorgwekkende stijging van antisemitisme is het noodzakelijk om een aantal maatregelen te betonen in een wettelijk kader. Door de goede cijfers mag de aandacht niet verslappen.

Brecht VERMEULEN (N-VA)

Le rapport indique que la baisse résulte de la détermination du gouvernement belge dans sa lutte contre l'antisémitisme, sa tolérance zéro face à la violence et la sécurisation accrue des sites juifs par l'armée et la police.

Ce résultat prouve que la politique porte ses fruits. Un certain nombre de mesures sont toutefois temporaires et, eu égard à l'augmentation inquiétante de l'antisémitisme, il est nécessaire d'ancrer certaines mesures dans un cadre légal. Ces chiffres positifs ne doivent pas nous inciter à relâcher l'attention.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens en de VN-Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van intolerantie en discriminatie op grond van religie of overtuiging;

B. gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en Algemene Opmerking nr. 22 van het Mensenrechtencomité van de Verenigde Naties;

C. gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie van 7 december 2000;

D. gelet op het kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van de Europese Unie van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht;

E. gelet op de aanbeveling van het Europees Parlement aan de Raad van 13 juni 2013 over de ontwerprichtsnoeren van de EU tot bevordering en bescherming van de vrijheid van godsdienst en overtuiging (2013/2082(INI));

F. gelet op protocol nr. 12 van 4 november 2001 bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, dat een algemeen verbod op discriminatie inhoudt;

G. gelet op artikel 11 van de Grondwet;

H. gelet op de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden (Antiracismewet);

I. gelet op de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd;

J. gelet op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

K. gelet op de aanslag op het Joods museum in Brussel op 24 mei 2014;

L. stelt vast dat extreemrechtse bewegingen, de radicale islam en een antizionistisch discours in bepaalde kringen mondiaal terug opkomen en racisme,

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme et la Déclaration des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes d'intolérance et de discrimination fondées sur la religion ou la conviction;

B. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques et l'Observation générale n° 22 du Comité des droits de l'homme des Nations unies;

C. vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne du 7 décembre 2000;

D. vu la décision-cadre 2008/913/JAI du Conseil de l'Union européenne du 28 novembre 2008 sur la lutte contre certaines formes et manifestations de racisme et de xénophobie au moyen du droit pénal;

E. vu la recommandation du Parlement européen du 13 juin 2013 à l'intention du Conseil sur le projet de lignes directrices de l'Union sur la promotion et la protection de la liberté de religion ou de conviction (2013/2082(INI));

F. considérant que le protocole n° 12 du 4 novembre 2001 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales formule une interdiction générale de discrimination;

G. vu l'article 11 de la Constitution;

H. vu la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie (loi réprimant le racisme);

I. vu la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale;

J. vu la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination;

K. vu l'attentat perpétré le 24 mai 2014 contre le musée juif de Bruxelles;

L. constatant la résurgence à l'échelle mondiale, dans certains cercles, de mouvements d'extrême-droite et de l'islam radical, ainsi que la réapparition d'un discours

antisemitisme en xenofobie voeden die onze democratie bedreigt;

M. constateert ook dat conflicten in het Midden-Oosten terug heviger worden en invloed hebben op groepen en individuen in onze samenleving;

N. herinnert eraan dat de regering verantwoordelijk is voor de beveiliging en veiligheid van alle burgers en zij instaat voor uitoefenen van toezicht op en het voorkomen van geweld, waaronder antisemitisch geweld, en voor het vervolgen van de daders;

O. signaleert dat uit een recent rapport van de universiteit van Tel Aviv blijkt dat de normalisering van antisemitisme opnieuw op het niveau van Tweede Wereldoorlog staat;

P. brengt onder de aandacht dat blijkt uit gegevens van Unia dat er een stijging is van antisemitische uitlatingen op het internet;

Q. onderstreept dat de bestrijding van antisemitisme een verantwoordelijkheid van de hele samenleving is;

R. noteert dat het aantal antisemitische incidenten in België gedaald is door de vastberaden houding in de strijd tegen antisemitisme, de nultolerantie voor geweld en de toegenomen beveiliging van Joodse sites door het leger en de politie en het wenselijk is deze inspanningen te formaliseren;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. alle antisemitische verbale en non-verbale communicatie (uitspraken, verklaringen, symbolische tekens...) categoriek en publiekelijk te veroordelen en hier een ander geluid tegenover te stellen. Dit geldt zowel voor de brute, directe vorm; maar ook voor het verdoken antisemitisme dat zich kan verschuilen achter het debat over de Israëlisch-Palestijnse kwestie. Dat debat op zich is legitiem en past binnen een democratische cultuur, maar wordt steeds vaker gebruikt als verantwoording voor antisemitische opmerkingen of handelingen;

2. alle noodzakelijke maatregelen te treffen geformuleerd in de Kadernota Integrale Veiligheid en in het Nationale veiligheidsplan om de veiligheid van alle minderheden, en in het bijzonder de Joodse burgers, evenals extra waakzaamheid ter bescherming van hun instellingen en gebouwen te waarborgen;

3. te onderzoeken op welke wijze de federale overheid de geïntegreerde politie en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten kan ondersteunen in de strijd tegen het antisemitisme;

antisioniste, qui alimentent le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie, lesquels menacent la démocratie;

M. constatant également que les conflits au Moyen-Orient s'intensifient à nouveau et ont une influence sur des groupes et individus dans notre société;

N. rappelant que le gouvernement est responsable de la protection et de la sécurité de tous les citoyens et qu'il est chargé de contrôler et de prévenir la violence, y compris la violence antisémite, et de poursuivre les auteurs;

O. signalant qu'un récent rapport de l'université de Tel Aviv indique que la normalisation de l'antisémitisme a de nouveau atteint le même niveau que lors de la Deuxième Guerre mondiale;

P. notant que, selon des données d'Unia, les propos antisémites sont en augmentation sur l'internet;

Q. soulignant que la lutte contre l'antisémitisme est une responsabilité de l'ensemble de la société;

R. notant que le nombre d'incidents antisémites a diminué en Belgique grâce à la détermination de la lutte contre l'antisémitisme, à la tolérance zéro à l'égard de la violence et à la sécurisation accrue des sites juifs par l'armée et la police, et considérant qu'il serait souhaitable de formaliser ces efforts;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de condamner catégoriquement et publiquement toutes les communications antisémites verbales et non verbales (propos, déclarations, signes symboliques...) et d'y opposer une autre vision, et ce tant en ce qui concerne la forme brute et directe d'antisémitisme qu'en ce qui concerne l'antisémitisme déguisé qui s'insinue dans le débat sur la question israélo-palestinienne. Ce débat est légitime en soi et s'inscrit dans une culture démocratique, mais est de plus en plus souvent utilisé pour justifier des remarques ou des actes antisémites;

2. de prendre toutes les mesures nécessaires formulées dans la Note-cadre de sécurité intégrale et dans le Plan national de sécurité pour garantir la sécurité de toutes les minorités, en particulier des citoyens juifs, et de faire preuve d'une vigilance accrue afin de protéger leurs établissements et bâtiments;

3. d'examiner de quelle manière l'autorité fédérale peut soutenir la police intégrée et les services de renseignement et de sécurité dans la lutte contre l'antisémitisme;

4. de aanpak en de strijd tegen antisemitisme op te nemen in de politionele basisopleiding en het organiseren van de nodige bijscholingstrajecten met betrekking tot deze materie voor alle politie- en veiligheidsdiensten;

5. de mogelijkheid voor burgers te organiseren om antisemitische feiten en misdrijven via het internet te melden aan de politie;

6. de nodige middelen vrij te maken voor de politie- en veiligheidsdiensten om de slachtoffers of getuigen de nodige bescherming en ondersteuning te bieden;

7. regelingen te treffen zodat de meldingen van antisemitische feiten en misdrijven worden geregistreerd in de politiesystemen en -databanken, dat deze gegevens overgemaakt kunnen worden aan de bevoegde rechterlijke diensten in het kader van strafonderzoek en bestraffing, en dat de gegevens worden overgemaakt aan de staats- en veiligheidsdiensten;

8. de verzameling van de gegevens per soort melding, per regio, arrondissement en plaats, en per afhandeling (opgestarte dossiers en veroordelingen) te organiseren, met jaarlijkse rapportering aan de Kamer van volksvertegenwoordigers;

9. de nodige samenwerkingsinitiatieven te nemen op Europees en internationaal vlak in de strijd tegen antisemitisme;

10. de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken te verzoeken om een omzendbrief inzake het strafrechtelijk beleid uit te vaardigen om feiten van negationisme en antisemitisme aan te pakken;

11. de nodige maatregelen te nemen om het verspreiden van antisemitische of negationistische berichten via diverse kanalen aan te pakken en te stoppen.

1 juni 2018

Brecht VERMEULEN (N-VA)

4. d'intégrer l'approche de l'antisémitisme et la lutte contre ce phénomène dans la formation de base de la police et d'organiser les formations continues nécessaires concernant cette matière pour tous les services de police et de sécurité;

5. d'organiser la possibilité pour les citoyens de dénoncer en ligne des faits et infractions antisémites à la police;

6. de libérer les moyens nécessaires aux services de police et de sécurité pour offrir la protection et le soutien indispensables aux victimes ou aux témoins;

7. de prendre des dispositions afin que les dénonciations de faits et d'infractions antisémites soient enregistrées dans les systèmes et banques de données de la police, que ces données puissent être transmises aux services judiciaires compétents dans le cadre de l'instruction et de la répression, et que les données soient transmises à la Sûreté de l'État et aux services de sécurité;

8. de ventiler les données collectées par type de dénonciation, par région, par arrondissement, par lieu et par traitement (dossiers entamés et condamnations), en prévoyant un rapportage annuel à la Chambre des représentants;

9. de prendre les initiatives de coopération nécessaires au niveau européen et international dans la lutte contre l'antisémitisme;

10. de demander aux ministres de la Justice et de l'Intérieur de rédiger une circulaire relative à la politique pénale à adopter pour lutter contre les faits de négationisme et d'antisémitisme;

11. de prendre les mesures nécessaires pour lutter contre la diffusion de messages antisémites ou négationnistes par le biais de divers canaux, et pour mettre fin à cette pratique.

1^{er} juin 2018