

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2018

HOORZITTINGEN

**De operaties van de Marine in de
Middellandse Zee en de luchtoperaties boven
het Midden-Oosten**

**De Belgische deelname aan de
militaire missies in Mali**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tim VANDENPUT**

INHOUD

Blz.

I. De operaties van de Marine in de Middellandse Zee en de luchtoperaties boven het Midden-Oosten – Hoorzitting van 23 mei 2018.....	3
A. Inleidende uiteenzettingen	3
1. Divisieadmiraal Wim Robberecht, commandant van de Marine	3
2. Kolonel Alex Roose, hoofd van de Divisie A5, verantwoordelijke voor de planning van nieuwe militaire capaciteiten, Luchtcomponent	3
B. Gedachtewisseling.....	5
1. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
2. Antwoorden van de uitgenodigde sprekers.....	6
II. De Belgische deelname aan de militaire missies in Mali – Hoorzitting van 30 mei 2018	11
A. Inleidende uiteenzetting van brigadegeneraal Bart Laurent, gewezen commandant van de Europese trainingsmissie in Mali (EUTM Mali).....	11
B. Gedachtewisseling.....	15
1. Vragen en opmerkingen van de leden.....	15
2. Antwoorden van de uitgenodigde sprekers.....	16
Bijlagen:	
— overzicht van de maritieme opdrachten in de Middellandse Zee (2008-2018)	20
— presentatie van brigadegeneraal Bart Laurent.....	22

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2018

AUDITIONS

**Les opérations de la Marine en Méditerranée
et les opérations aériennes au-dessus du
Moyen-Orient**

**La participation belge aux missions
militaires au Mali**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Tim VANDENPUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Les opérations de la Marine en méditerranée et les opérations aériennes au-dessus du moyen-orient – Audition du 23 mai 2018	3
A. Exposés introductifs	3
1. Amiral de division Wim Robberecht, commandant de la Marine	3
2. Colonel Alex Roose, chef de la Division A5, responsable de la planification de nouvelles capacités militaires, composante Air.....	3
B. Échange de vues.....	5
1. Questions et observations des membres.....	5
2. Réponses des orateurs invités	6
II. La participation belge aux missions militaires au Mali – audition du 30 mai 2018.....	11
A. Exposé introductif du général de brigade Bart Laurent, ancien commandant de la Mission européenne de formation au Mali (EUTM Mali).....	11
B. Échange de vues	15
1. Questions et observations des membres.....	15
2. Réponses de l'orateur invité	16
Annexes:	
— Relevé des missions maritimes en Méditerranée (2008-2018);.....	21
— Présentation du Général de brigade Bart Laurent	22

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 23 en 30 mei 2018 een hoorzitting gehouden met vertegenwoordigers van Defensie over de operaties van de Marine in de Middellandse Zee, de luchtoperaties boven het Midden-Oosten en de Belgische deelname aan de militaire missies in Mali. De commissie beslist eenparig dat van de hoorzittingen een verslag zal worden uitgebracht (artikel 32, Reglement).

I. — DE OPERATIES VAN DE MARINE IN DE MIDDELLANDSE ZEE EN DE LUCHTOPERATIES BOVEN HET MIDDEN-OOSTEN – HOORZITTING VAN 23 MEI 2018

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Divisieadmiraal Wim Robberecht, commandant van de Marine*

Divisieadmiraal Wim Robberecht is verantwoordelijk voor de paraatstelling van de militaire middelen van de Marine-component en geeft militair-technisch advies op maritiem vlak aan de Defensiestaf.

De Marine beschikt over twee multifunctionele fregatten met gevechtscapaciteit (focus op onderzeebootbestrijding), vijf mijnenjagers, één multifunctioneel commando- en steunschip, twee patrouillevaartuigen die opereren in de Belgische territoriale wateren en in de exclusieve economische zone en één zeilschip voor de basisopleiding.

De admiraal geeft aan de hand van een tabel een overzicht van alle maritieme opdrachten in de Middellandse Zee in de periode 2008 – 2018. Deze tabel gaat als bijlage bij dit verslag.

2. *Kolonel Alex Roose, hoofd van de Divisie A5, verantwoordelijke voor de planning van nieuwe militaire capaciteiten, Luchtcomponent*

Kolonel Roose werkt op het operationeel hoofdkwartier van de Luchtcomponent. Hij geeft een toelichting over de Belgische bijdrage tot operatie *Inherent Resolve*.

• Antecedenten van de operatie

In 2014 bestreek de Islamitische Staat een enorm gebied gaande van het noordwesten van Syrië tot Bagdad. Een ander belangrijk feit was de publieke onthoofding van de Amerikaanse journalist James Foley, wat aanleiding gaf tot de multinationale operatie *Inherent Resolve*, onder leiding van de VS. Het Pentagon wou

MESDAMES, MESSIEURS,

Les 23 et 30 mai 2018, votre commission a procédé à l'auditions de représentants de la Défense au sujet des opérations de la Marine en Méditerranée, des opérations aériennes au-dessus du Moyen-Orient et de la participation belge aux missions militaires au Mali. La commission décide à l'unanimité que les auditions feront l'objet d'un rapport (article 32 du Règlement).

I. — LES OPÉRATIONS DE LA MARINE EN MÉDITERRANÉE ET LES OPÉRATIONS AÉRIENNES AU-DESSUS DU MOYEN-ORIENT – AUDITION DU 23 MAI 2018

A. Exposés introductifs

1. *Amiral de division Wim Robberecht, commandant de la Marine*

L'amiral de division est responsable de la mise en condition des moyens militaires de la Composante Marine et il dispense des conseils militaro-techniques sur le plan maritime à l'état-major de la Défense.

La Marine dispose de deux frégates multifonctionnelles avec capacité de combat (spécialisées dans la lutte contre la menace sous-marine), de cinq chasseurs de mine, d'un navire de commandement et de soutien multifonctionnel, de deux bâtiments patrouilleurs qui opèrent dans les eaux territoriales belges et dans la zone économique exclusive et d'un voilier pour la formation de base.

L'amiral présente, à l'aide d'un tableau, un aperçu de toutes les missions maritimes effectuées en Méditerranée dans la période 2008-2018. Ce tableau est annexé au présent rapport.

2. *Colonel Alex Roose, chef de la Division A5, responsable de la planification de nouvelles capacités militaires, composante Air*

Le Colonel Roose travaille au quartier général opérationnel de la Composante Air. Il commente la contribution belge à l'opération *Inherent Resolve*.

• Antécédents de l'opération

En 2014, l'État islamique dominait une région énorme allant du Nord-Ouest de la Syrie jusqu'à Bagdad. Un autre fait important était la décapitation publique du journaliste américain James Foley, qui a entraîné l'opération multinationale *Inherent Resolve*, sous le commandement des États-Unis. Le Pentagone voulait

vooral vermijden dezelfde vergissingen te maken als bij de Amerikaanse inval in Irak in 2003. Bij *Inherent Resolve* ondersteunt de coalitie lokale strijders om zo een voor de bevolking betekenisvolle overwinning te behalen, zonder zelf land te gaan bezetten.

De operatie beslaat vier fases: een blokkade om de opmars van ISIS te stoppen, vervolgens de grenzen controleren om toevoer van strijders en bevoorrading te stoppen, gevolgd door het terugdringen van de vijand en uiteindelijk een militaire overwinning.

De lokale strijders zijn een amalgaam van regionale, nationale en etnische troepen.

De operatie is in essentie een landmaneuver geconcentreerd op de Eufraatvallei, de olievelden en de historische steden. Er was echter in mindere mate rekening gehouden met de Syrische reactie van de *Pro Regime Forces* (PRF) ondersteund door Rusland en Iran.

Op heden is IS, militair gezien, overwonnen maar resten er nog steeds haarden van verzet in de beneden-Eufraatvallei aan de Syrisch-Iraakse grens.

- Bijdrage van het luchtwapen tot de operatie

Het luchtwapen beschikt over aanzienlijke vuurkracht, is een zeer belangrijke schakel in *intelligence – surveillance – reconnaissance*, is zeer mobiel over een grote oppervlakte maar vergt wel goede faciliteiten voor *command & control* van operaties (commandocentra in Al Udeid Qatar). De detecties en observaties werden vanuit de lucht aangestuurd door informatie afkomstig van een 100-tal drones.

De macht van IS steunt op militaire, ideologische en financiële factoren. De militaire macht wordt aangepakt via identificatie van zogenaamde *target entities*. Dat kunnen bijvoorbeeld fabrieken of andere infrastructuur zijn die vernietigd worden met maximale beperking van nevenschade. De kolonel beschrijft uitgebreid dit proces vanaf analyse over wapenkeuze tot uiteindelijke actie.

- Belgische bijdrage tot de operatie

De Belgische bijdrage bestaat voornamelijk uit vuursteun en inlichtingengaring (*reconnaissance*) en in mindere mate mobiliteit. België was ook permanent aanwezig in het Amerikaanse hoofdkwartier. De kolonel geeft een concreet voorbeeld van de vernietiging van een brug door een Belgisch toestel, van voorbereiding over goedkeuring tot finale uitvoering. Naast nauwkeurig

surtout éviter de commettre les mêmes erreurs que lors de l'invasion de l'Irak en 2003. Dans le cadre d'*Inherent Resolve*, la coalition soutient des combattants locaux afin de remporter une victoire significative pour la population, sans occuper directement le pays.

Cette opération se déroule en quatre phases: un barrage visant à stopper la progression de Daesh; un contrôle des frontières afin d'empêcher l'arrivée de combattants et de bloquer l'approvisionnement; le refoulement de l'ennemi; et enfin la victoire militaire.

Les troupes de combattants locaux sont un amalgame de troupes régionales, nationales et ethniques.

L'opération est essentiellement terrestre. Elle se concentre sur la Vallée de l'Euphrate, ainsi que sur les gisements de pétrole et sur les villes historiques. Il avait toutefois moins été tenu compte de la réaction des forces progouvernementales syriennes soutenues par la Russie et l'Iran.

Aujourd'hui, Daesh a été vaincu militairement, mais il existe encore des poches de résistance dans la basse Vallée de l'Euphrate, à la frontière syro-irakienne.

- Contribution de l'arme aérienne à l'opération

L'arme aérienne offre une puissance de feu considérable. Elle est par ailleurs un maillon essentiel de la chaîne *intelligence – surveillance – reconnaissance*, elle est très mobile sur une grande superficie mais nécessite des facilités de qualité pour le *command & control* des opérations (centres de commandement situés à Al Udeid Qatar). Les détectons et observations ont été dirigées par les airs, à partir d'informations récoltées par une centaine de drones.

La force de Daesh est basée sur des facteurs militaires, idéologiques et financiers. Pour amenuiser sa puissance militaire, il a fallu identifier des *target entities*, comme par exemple des usines ou d'autres infrastructures que l'on détruit ensuite en limitant au maximum les dommages collatéraux. Le colonel décrit ce processus de manière détaillée, à partir de l'analyse jusqu'à l'action finale, en passant par le choix des armes.

- Contribution belge à l'opération

La contribution belge se situe principalement au niveau de l'appui feu et de la reconnaissance et, dans une moindre mesure, de la mobilité. Une présence permanente de la Belgique était par ailleurs assurée au sein du quartier général américain. Le colonel cite l'exemple concret de la destruction d'un pont (préparation – approbation – exécution finale) par un appareil

geplande operaties met uitgebreide voorzorgsmaatregelen zijn er ook dynamische, dringende aanvallen op basis van analyse van drone-waarnemingen – echter steeds op basis van dezelfde criteria van identificatie, discriminatie, proportionaliteit en legitimiteit van het militaire doel.

- Conclusie

IS is na drie jaar militair verslagen, de Amerikaanse strategie heeft gewerkt wat bijdraagt tot de trots van de lokale strijders en hun soevereiniteit bevestigt.

B. Gedachtewisseling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Buysrogge (N-VA) vraagt aan admiraal Robberecht of hij het belang en de noodzakelijkheid van de geplande investeringen kan toelichten voor de positionering van België op internationaal vlak. Zijn alle functies in de marine-component momenteel ingevuld en blijft het ook in de toekomst mogelijk om dit op alle niveaus te realiseren? De spreker vraagt aan kolonel Roose of Defensie de operaties op een strengere manier dan de bondgenoten beoordeelt en evalueert of gaat het om algemene principes die homogeen worden toegepast? Verloopt de samenwerking met Rusland op een constructieve manier of zijn daar bepaalde risico's aan verbonden?

De heer Alain Top (sp.a) vraagt aan admiraal Robberecht of België in de toekomst meer op onderzeebootbestrijding dient in te zetten dan nu al het geval is en of de Belgische vloot voldoet ter bescherming van de kustwateren en havens. De spreker vraagt aan kolonel Roose of de coalitie erin geslaagd is in Irak en vooral in Syrië de steun van de lokale bevolking te verkrijgen, rekening houdend met de vaak tegenstrijdige lokale en regionale belangen. In hoeverre is er nu meer stabiliteit dan voorheen? Gebeurt de evaluatie van interventies achteraf even grondig en systematisch als de voorafgaandelijke? Zal de Belgische interventie ook in de toekomst nog moeten voortgezet worden, nu Nederland zijn bijdrage naar Afghanistan verschuift?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt aan kolonel Roose in hoeverre de piloot een eigen beslissingsvrijheid heeft om een bom effectief te droppen en wat de procedure daarvoor is. De spreker vraagt aan admiraal Robberecht wat de Belgische policy is inzake de redding

belge. Il indique qu'à côté des opérations soigneusement planifiées qui font l'objet de mesures de précaution importantes, certaines offensives dynamiques et urgentes sont également menées sur la base de l'analyse des observations réalisées par les drones. On se fonde toutefois dans ce cas sur les mêmes critères d'identification, de discrimination, de proportionnalité et de légitimité de l'objectif militaire.

- Conclusion

Daesh a été vaincu militairement après trois ans, la stratégie américaine a fonctionné, ce qui contribue à rendre leur fierté aux combattants locaux et confirme leur souveraineté.

B. Échange de vues

1. Questions et observations des membres

M. Peter Buysrogge (N-VA) demande à l'amiral Robberecht s'il peut expliquer l'intérêt et la nécessité que revêtent les investissements prévus pour le positionnement de la Belgique sur le plan international. Toutes les fonctions de la Composante marine sont-elles actuellement remplies et restera-t-il possible à l'avenir d'y parvenir à tous les niveaux? L'intervenant demande au colonel Roose si la Défense juge et évalue les opérations de manière plus stricte que ses alliés ou s'agit-il de principes généraux qui sont appliqués de manière homogène? La coopération avec la Russie se déroule-t-elle de manière constructive ou comporte-t-elle certains risques?

M. Alain Top (sp.a) demande à l'amiral Robberecht si à l'avenir, la Belgique devra consacrer davantage de ressources à la lutte anti-sous-marine et si la flotte belge suffit pour protéger les eaux côtières et les ports. L'intervenant demande au colonel Roose si la coalition a réussi à obtenir le soutien de la population locale en Irak et surtout en Syrie, compte tenu des intérêts locaux et régionaux, qui sont souvent divergents. Dans quelle mesure la situation est-elle aujourd'hui plus stable que par le passé? L'évaluation des interventions *a posteriori* est-elle tout aussi approfondie et systématique que l'évaluation *a priori*? L'intervention belge devra-t-elle tout de même encore se poursuivre à l'avenir, maintenant que les Pays-Bas ont déplacé leur contribution en Afghanistan?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande au colonel Roose dans quelle mesure un pilote est libre de décider s'il lâche réellement une bombe et quelle est la procédure en la matière. L'intervenant demande à l'amiral Robberecht quelle est la politique belge en ce

van vluchtelingen op zee en het optreden daarbij van ngo's en FRONTEX.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vraagt aan admiraal Robberecht in hoeverre onze huidige en toekomstige schepen zijn uitgerust om op te treden tegen onderwaterdrones die in de toekomst zelfs nucleaire capaciteit zouden kunnen hebben. In welke mate kunnen we onze huidige en toekomstige schepen uitrusten met ballistic missile defence capaciteit en dit in NAVO verband valoriseren? De spreker vraagt aan kolonel Roose wie tijdens de missies beslist over de mogelijke wijziging ervan, wat is daarbij de rol en betrouwbaarheid van de Joint Terminal Attack Controller (JTAC)?

2. Antwoorden van de uitgenodigde sprekers

— *Divisieadmiraal Wim Robberecht, commandant van de Marine*

• Belang van investeringen

Het belang van de mijnenbestrijding en de fregatten staat beschreven in de Strategische Visie. Deze bevestigt ook het behoud van maritieme gevechtscapaciteit, waarbij een fregat de kleinste varende entiteit is die deze capaciteit kan waarborgen. De huidige systemen zijn na hun instandhoudingsprogramma hoogstnodig aan vervanging toe om België zinvol in internationaal verband te kunnen laten opereren en daarbij een wezenlijke bijdrage te leveren. Op het vlak van ontminningsoperaties heeft België trouwens een reputatie hoog te houden. Drones zijn daarbij essentiële technologie en de huidige schepen zijn daartoe niet goed uitgerust aangezien hun technologie voorbijgestreefd is, ondanks het uitgevoerde instandhoudingsprogramma. De nieuwe schepen zullen in staat zijn om ook de recentste technologieën te integreren. Het politieke beslissingsproces voor de vervanging loopt en de uiteindelijke levering van alle schepen is voorzien in de periode 2023 tot 2027, naargelang het scheepstype en land van bestemming.

• Personeel

De marine ontsnapt evenmin als andere legeronderdelen aan het probleem van personeelskrapte. Er is veel druk op de varende bemanningen om de operaties op zee te kunnen uitvoeren. In het licht van de vereiste continuïteit van de opdrachten moet er voldoende capaciteit zijn, ook in termen van personeel, om voortdurend aanwezig te blijven. Dat zogenaamde voortzettingsvermogen staat momenteel onder grote druk in die mate dat een voortdurende paraatheid en beschikbaarheid voor operaties niet vooraf gewaarborgd is. Voor wat de

qui concerne le sauvetage de réfugiés en mer et l'intervention d'ONG et de FRONTEX.

M. Tim Vandenput (Open Vld) demande à l'amiral Robberecht dans quelle mesure nos navires actuels et futurs sont équipés pour intervenir contre des drones sous-marins qui, à l'avenir, pourront même disposer d'une capacité nucléaire. Dans quelle mesure pouvons-nous équiper nos navires actuels et futurs d'une capacité de défense antimissile balistique et la valoriser dans le cadre de l'OTAN? L'intervenant demande au colonel Roose qui décide, pendant une mission, d'en modifier éventuellement le cours et quels sont, dans ce cadre, le rôle et le niveau de fiabilité du Joint Terminal Attack Controller (JTAC)?

2. Réponses des orateurs invités

— *Amiral de division Wim Robberecht, commandant de la Marine*

• Importance des investissements

L'importance du déminage et des frégates est décrite dans la vision stratégique. Celle-ci confirme également le maintien de la capacité de combat maritime, la frégate étant la plus petite entité navigante pouvant assurer cette capacité. Après leur programme de remise à niveau, les systèmes actuels doivent absolument être remplacés afin de permettre à la Belgique d'opérer utilement dans le cadre international et de fournir en l'occurrence une contribution essentielle. En matière d'opérations de déminage, la Belgique a du reste une réputation à défendre. Les drones constituent à cet égard une technologie essentielle et les navires actuels ne sont pas correctement équipés à cet effet, leur technologie étant dépassée en dépit de l'exécution du programme de remise à niveau. Les nouveaux navires seront en mesure d'intégrer également les technologies les plus récentes. Le processus de décision politique pour le remplacement est en cours et la livraison finale de tous les navires est prévue pour la période 2023 à 2027, en fonction du type de navire et du pays de destination.

• Personnel

La marine n'échappe pas davantage que d'autres composantes de l'armée au problème de la pénurie de personnel. Les équipages navigants subissent de nombreuses pressions pour pouvoir effectuer les opérations en mer. Compte tenu de l'exigence de continuité des missions, il faut une capacité suffisante, y compris en termes de personnel, pour assurer une présence permanente. Cette capacité d'endurance est actuellement mise à rude épreuve à tel point qu'une opérationnalité et une disponibilité permanentes pour

fregatten betreft kan de marine een inzetbaarheid van vier maanden garanderen maar langer is problematisch. De situatie is vergelijkbaar voor de inzetbaarheid van de mijnenjagers, eveneens wegens personeelsdruk. Deze boodschap werd ook overgemaakt aan de minister van de Defensie en aan de Chef Defensie. Bij de marine is een gezonde boord-walverhouding noodzakelijk, wat betekent dat men iemand niet continu uitsluitend aan boord kan tewerkstellen met het risico dat deze persoon de werkomgeving verlaat. Voor een gezonde marine geldt een verhouding van drie personen aan wal per één aan boord, een ratio die noodzakelijk is voor een leefbare organisatie met varende beroepen.

- Onderzeebootbestrijding

Dit aspect neemt steeds aan belang toe en onderzeeërs zijn zowat de enige wapendragers die permanent clandestien kunnen opereren in de internationale wateren. Submarie informatiegaring is dan ook een absolute noodzaak en ook België zet op deze capaciteit in en legt precies daarom bij de fregatvervanging de focus op onderzeebootbestrijding. Russische duikboten varen tegenwoordig, op weg naar de Middellandse Zee, gewoon zichtbaar door de Noordzee en het Kanaal maar gaan bij aankomst ter bestemming onder water.

- Bescherming van kustwateren en havens

Het maritieme deel hiervan functioneert momenteel via de inzet van het Maritiem Informatiekruispunt (MIK) te Zeebrugge in samenwerking met het *Maritime Rescue and Coordination Centre* (MRCC) te Oostende binnen de structuur Kustwacht (federaal en Vlaams). De marine-component concentreert zich op de veiligheid (*security*), terwijl Oostende focust op reddingsoperaties (*safety*). De marine is vaak de vector voor andere diensten zoals douane of politie die de middelen niet hebben om op volle zee te opereren. De mijnenjagers hebben zowel een internationale als een nationale opdracht. Zo gebeuren er, in samenwerking met Nederland, regelmatig inspecties van alle aanlooproutes naar de Belgische havens op de aanwezigheid van mijnen die een potentieel gevaar zijn voor schepen en installaties op of onder water. Er wordt ook voortdurend aan informatiegaring gedaan, bijvoorbeeld wanneer Russische schepen zich stationair aan bepaalde installaties op de zeebodem bevinden. Alle beschikbare middelen worden daartoe ingezet.

les opérations ne sont pas préalablement garanties. En ce qui concerne les frégates, la marine peut garantir une capacité d'engagement de quatre mois, mais au-delà, c'est problématique. La situation est comparable pour la capacité d'engagement des chasseurs de mines, ici aussi en raison d'un manque de personnel. Ce message a également été transmis au ministre de la Défense et au Chef de la Défense. À la marine, une proportion saine entre le personnel à bord et à quai est indispensable, ce qui implique qu'on ne peut occuper une personne exclusivement et de manière continue à bord au risque qu'elle quitte l'environnement de travail. Pour une marine saine, la proportion qui s'applique est de trois personnes à quai pour une seule à bord, un ratio indispensable à l'organisation vivable de professions navigantes.

- Lutte anti-sous-marine

Cet aspect ne cesse de gagner en importance et les sous-marins sont quasiment les seuls porteurs d'armes capables d'opérer clandestinement et en permanence dans les eaux internationales. La collecte sous-marine d'informations est donc une nécessité absolue et la Belgique mise, elle aussi, sur cette capacité, raison pour laquelle elle met l'accent sur la lutte anti-sous-marine dans le cadre du remplacement des frégates. Actuellement, des sous-marins russes en route vers la Méditerranée naviguent en surface en mer du Nord et dans la Manche, mais effectueront une plongée lorsqu'ils arriveront à destination.

- Protection des eaux littorales et des ports

La protection des eaux maritimes est actuellement assurée par le Carrefour d'Information Maritime (CIM) de Zeebruges, en collaboration avec le *Maritime Rescue and Coordination Centre* (MRCC) d'Oostende dans la structure de Garde côtière (relevant des niveaux fédéral et flamand). La composante Marine se concentre sur la sécurité (*security*), tandis que le MRCC se concentre sur les opérations de sauvetage (*safety*). La Marine est souvent sollicitée par d'autres services, comme les douanes ou la police, qui ne disposent pas des moyens pour opérer en haute mer. Les chasseurs de mines ont une mission à la fois nationale et internationale. Par exemple, des inspections visant à détecter la présence de mines potentiellement dangereuses pour les navires et les installations sous-marines ou de surface sont régulièrement menées sur tous les itinéraires d'accès aux ports belges, en collaboration avec les Pays-Bas. De même, des informations sont collectées en permanence, comme celles faisant état de navires russes en état stationnaire près de certaines installations sur les fonds de mer. Tous les moyens disponibles sont déployés à cette fin.

- Mensensmokkel

Het optreden van Belgische militairen in operaties zoals *Sophia* (*European Union Naval Force Mediterranean*) en *Sea Guardian* gebeurt steeds binnen een bindend juridisch kader en mandaat. Door de schepen gecapteerde informatie over de houding van ngo-schepen wordt steeds doorgegeven aan het betrokken hoofdkwartier of vlaggenschip, deze informatie wordt geanalyseerd en op basis daarvan kan eventueel concrete actie worden ondernomen, door militairen indien hun mandaat het toelaat, of door de politieke instanties.

- Onderwaterdrones en *ballistic missile defence*

De Russische capaciteitsopbouw onderwater wordt door meerdere naties binnen de multinationale organisaties opgevolgd. Die observatie gebeurt al van bij het ontwerp van schepen en bij de bouw ervan op de scheepswerf, evenals bij het laden van schepen waardoor men vervolgens kan aannemen dat bepaalde wapens zich aan boord van onderwatertuigen bevinden. De onderzeese dreiging is dus een zeer belangrijk aspect dat ook in het vervangingsprogramma voor de fregatten voorop staat. De admiraal preciseert dat een nucleaire onderwatercapaciteit om andere schepen te raken geen zin heeft.

De NAVO spreekt meer en meer over *integrated air and missile defence*, aangezien het niet uitsluitend ballistische raketten betreft. Hieraan zijn lucht-, land- en maritieme aspecten verbonden. De huidige fregatten zijn uitgerust met *Sea Sparrow Missiles* en de nieuwe fregatten zullen met een geëvolueerde versie worden uitgerust (*Evolved Sea Sparrow Missile*). *Ballistic missile defence* was tot nog toe een Amerikaanse aangelegenheid maar de VS verlangen nu dat ook hun Europese partners deze capaciteit zouden hebben. Er loopt hierover een Europees programma waaraan ook België meewerkt, als onderdeel van de *Integrated Air and Missile Defence*.

— Kolonel Alex Roose, hoofd van de Divisie A5, verantwoordelijke voor de planning van nieuwe militaire capaciteiten, Luchtcomponent

- Evaluatie van operaties

Defensie evalueert operaties zowel militair, naar efficiëntie en correct wapengebruik, als juridisch overeenkomstig de Belgische verbintenissen inzake humanitair recht. Dit behoort tot de opleiding, ook die van de uitvoerders op het terrein zoals de piloten. Alle

- Trafic d'êtres humains

L'engagement de militaires belges dans le cadre d'opérations telles que *Sophia* (la Force navale de l'Union européenne – Méditerranée) et *Sea Guardian* se déroule toujours dans un cadre juridique contraignant et conformément à un mandat. Les informations interceptées par les navires sur l'attitude des navires ONG, sont toujours transmises au quartier général ou au navire amiral concerné en vue d'y être analysées. Sur la base de cette analyse, des actions concrètes peuvent éventuellement être menées, par des militaires si leur mandat le leur permet, ou par les instances politiques.

- Drones sous-marins et *ballistic missile defence*

Plusieurs nations suivent le développement de la capacité sous-marine russe au sein des organisations multinationales. Cette observation commence dès la phase de conception des bâtiments et elle se poursuit lors de leur construction sur le chantier naval et de leur chargement, qui peut laisser supposer que certaines armes se trouvent à bord des engins sous-marins. La menace sous-marine est donc un aspect capital qui occupe également une place de premier plan dans le programme de remplacement des frégates. L'amiral précise qu'une capacité nucléaire sous-marine destinée à toucher d'autres bâtiments n'a aucun sens.

L'OTAN s'intéresse de plus en plus à l'*integrated air and missile defence*, car il n'est pas uniquement question de missiles balistiques. Ce domaine comporte également des aspects aériens, terrestres et maritimes. Les frégates actuelles sont équipées de *Sea Sparrow Missiles*, et les nouvelles frégates seront dotées d'une version évoluée (*Evolved Sea Sparrow Missile*). La *ballistic missile defence* restait, jusqu'il y a peu, une spécificité américaine, mais les États-Unis souhaitent désormais que leurs partenaires européens disposent eux aussi de cette capacité. Cet équipement fait l'objet d'un programme européen auquel participe notamment la Belgique, dans le cadre de l'*Integrated Air and Missile Defence*.

— Colonel Alex Roose, chef de la Division A5, responsable de la planification de nouvelles capacités militaires, composante Air

- Évaluation des opérations

La Défense évalue les opérations tant sur le plan militaire que sur ceux de l'efficacité et de l'utilisation correcte des armes, au regard de leur conformité juridique aux engagements de la Belgique en matière de droit humanitaire. Cette fonction fait partie de la formation,

bondgenoten hanteren dezelfde principes gebaseerd op het internationaal humanitair recht.

Doelwitten worden beoordeeld door de *Red Card Holder* (RCH) volgens inzetregels op basis van militaire, juridische en politieke factoren alvorens in naam van België te worden goedgekeurd. De RCH beschikt over een juridisch adviseur voor de toepassing en interpretatie van het internationaal humanitair recht. Die interpretatie kan naargelang het land verschillend zijn. De leidende principes voor de interpretatie zijn discriminatie, proportionaliteit en voorzorgsmaatregelen bij de aanval alsook de militaire legitimiteit van het doelwit.

Het element “legitimiteit” leidt tot de verschillende interpretatie tussen coalitiepartners; zo oordeelt België dat zogenaamde “*war sustaining*”-doelwitten – bijvoorbeeld een olieraffinaderij – geen legitieme militaire doelwitten zijn en is het daardoor terughoudender dan sommige coalitiepartners.

• Samenwerking met Rusland

Het betreft veeleer coördinatie en voorkomen van conflictsituaties (‘deconflicte’). Sinds drie jaar zijn er geen noemenswaardige incidenten geweest wat erop wijst dat de informatie-uitwisseling tussen Russen en Amerikanen goed verloopt. Van samenwerking of een gezamenlijke strategie is echter geen sprake.

• Strategie van de VS en de internationale coalitie en bepaling van doelwitten

Door de Iraakse strijdkrachten te ondersteunen en te begeleiden in hun operatie gaat men onrechtstreeks ook de steun van de bevolking verwerven (‘*hearts and minds*’). Dit is belangrijk met het oog op de latere herbouw van het land.

Isis is weliswaar militair verslagen, een absolute voorwaarde voor enige andere actie, maar het politieke einddoel is echter nog lang niet bereikt. Er blijven nog verzetshaarden die steeds onverwacht en om het even waar kunnen opflakkeren.

Bepaling van doelwitten gebeurt zeer systematisch en beoogt de ontbinding van zogenaamde “*centres of gravity*” om zo tot de top van de piramidale structuur die de macht van Daesh maakt, te komen. Dit kan enkel mits een correcte meting aan de hand van

notamment des acteurs de terrain comme les pilotes. Tous les alliés respectent les mêmes principes, basés sur le droit international humanitaire.

Les objectifs sont évalués par le *Red Card Holder* (RCH), selon les règles d’engagement, sur la base de facteurs militaires, juridiques et politiques avant d’être approuvés au nom de la Belgique. Le RCH dispose d’un conseiller juridique pour l’application et l’interprétation du droit international humanitaire. Cette interprétation peut varier d’un pays à l’autre. Les principes directeurs de l’interprétation sont la distinction, la proportionnalité et les mesures de précaution en cas de frappe ainsi que la légitimité militaire de la cible.

L’élément “légitimité” donne lieu à des interprétations différentes entre les partenaires de coalition; la Belgique considère ainsi que les objectifs de “*war sustaining*” – par exemple, une raffinerie de pétrole – ne constituent pas des objectifs militaires légitimes, et elle dès lors plus réticente à cet égard que certains de ses partenaires de coalition.

• Coopération avec la Russie

Il s’agit bien davantage de coordination et de prévention des situations de conflits (‘déconflicte’). Il n’y a eu aucun incident notable depuis trois ans, ce qui montre que l’échange d’informations entre les Russes et les Américains se passe bien. Il n’est toutefois pas question de coopération ou d’une stratégie commune.

• Stratégie des États-Unis et de la coalition internationale et détermination des cibles

Soutenir et accompagner les forces armées irakiennes dans leur opération permet aussi indirectement d’obtenir le soutien de la population (‘*hearts and minds*’). C’est important en vue de la future reconstruction du pays.

L’EI a certes été battu sur le plan militaire, ce qui constituait une nécessité absolue avant toute autre action, mais l’objectif politique ultime est encore loin d’être atteint. Il subsiste encore certains foyers de résistance, qui menacent constamment de se raviver, sans que l’on ne sache ni où ni quand.

La détermination des cibles se fait de manière très systématique et vise à dissoudre ce qu’on appelle les centres de gravité (“*centres of gravity*”) afin d’arriver ainsi jusqu’en haut de la structure pyramidale, de ce qui constitue le pouvoir de Daesh. Ce n’est possible

performantie- indicatoren die al bij de strategische planning worden bepaald. Op basis van die meting kan het commando, in functie van het einddoel, de strategie dynamisch aanpassen.

- Nederlandse aanwezigheid

Overeenkomstig de afspraken tussen België en Nederland betreffende onderlinge aflossing, blijft het Nederlandse F-16 detachement in Jordanië tot eind 2018 aanwezig. België evalueert momenteel of het op dat moment het Nederlandse mandaat zal overnemen. Die beslissing is nog niet genomen.

- Luchtaanvallen en autonomie van de piloot, eventuele wijziging van de missie

De piloot is inderdaad de laatste schakel in de beslissingsprocedure om al dan niet te bombarderen. *Inherent Resolve* is echter geen Navo-operatie en elk land bepaalt dus individueel zijn mandaat en *rules of engagement*. Vandaar ook de essentiële rol van de *Red Card Holder*. De piloot zal nooit bombarderen zolang de ganse stroomopwaartse beslissingsprocedure niet is doorlopen, wat de verantwoordelijkheid is van de RCH.

Deze beslissingsprocedure verloopt voornamelijk in het commandocentrum te al-Udeid (Qatar) waar men over informatiebronnen beschikt die de piloot soms niet kent en op basis waarvan de beslissingen worden genomen. Het commandocentrum beschikt meestal over waarneming ter plaatse via drones. *In fine* echter is het inderdaad wel de piloot die beslist en het is mogelijk dat hij op basis van visuele waarneming ter plekke – bijvoorbeeld het plots opduiken van een voertuig – de knop niet indrukt. Omgekeerd echter, kan de piloot nooit een individuele actie ondernemen zonder voorafgaandelijk fiat van de RCH. Hij kan dus uitsluitend een negatieve beslissing nemen.

Het is ook mogelijk dat een missie tijdens de uitvoering ervan gewijzigd wordt op basis van niet-voorzien elementen (*retasking*). Deze flexibiliteit is enkel mogelijk dankzij het centrale commandocentrum in al-Udeid aangezien van daar uit alle spelers op het terrein worden opgevolgd. De informatiestromen verlopen snel en dit laat zeer dynamische beslissingsprocedures toe.

De JTAC is de persoon die via drones zicht heeft op het doel en werkt mee aan het eigenlijke maneuver van de strijdkrachten op het terrein. De beelden die hij ziet, zijn weliswaar ook zichtbaar voor de RCH in het commandocentrum maar doordat de JTAC zich dichter

qu'au moyen d'une prise correcte de mesures à l'aide d'indicateurs de performance qui sont déjà déterminés au stade de la planification stratégique. Sur la base de ces mesures, le commandement peut adapter la stratégie de manière dynamique en fonction de l'objectif final.

- Présence néerlandaise

Conformément aux accords entre la Belgique et les Pays-Bas relatifs au principe de relève mutuelle, le détachement de F-16 néerlandais en Jordanie y restera jusqu'à la fin de l'année 2018. La Belgique est actuellement en train d'examiner si elle reprendra ou non le mandat néerlandais à ce moment-là. Cette décision n'a pas encore été prise.

- Frappes aériennes et autonomie du pilote, éventuelle modification de la mission

Selon la procédure décisionnelle, le pilote est en effet le dernier maillon à décider s'il bombarde ou non. *Inherent Resolve* n'est toutefois pas une opération de l'OTAN et chaque pays détermine donc individuellement son mandat et ses règles d'engagement, d'où le rôle essentiel joué par le *Red Card Holder*. Le pilote ne bombardera jamais tant que l'intégralité de la procédure décisionnelle en amont n'a pas abouti, ce qui relève de la responsabilité du RCH.

Cette procédure décisionnelle se déroule principalement au centre de commandement d'al-Udeid (Qatar), où l'on dispose de sources d'information que le pilote ne connaît pas toujours et sur la base desquelles les décisions sont prises. Le centre de commandement dispose généralement d'une observation sur place à l'aide de drones. En fin de compte, cependant, c'est bien le pilote qui décide et il est possible que sur la base de l'observation visuelle sur place – par exemple l'apparition soudaine d'un véhicule – il n'appuie pas sur le bouton. À l'inverse, le pilote ne peut jamais prendre une mesure individuelle sans l'approbation préalable du RCH. Il ne peut donc que prendre une décision négative.

Il est également possible qu'une mission soit modifiée au cours de son exécution sur la base d'éléments imprévus (*retasking*). Cette flexibilité n'est possible que grâce au centre de commandement central d'al-Udeid, dès lors que tous les acteurs du terrain y font l'objet d'un suivi. Les flux d'information sont rapides, ce qui permet des procédures décisionnelles très dynamiques.

Le JTAC est la personne qui, par le biais de drones, a une vue de la cible et collabore à la manœuvre réelle des forces armées sur le terrain. Bien que les images qu'il voit soient également visibles pour le RCH au centre de commandement, le fait que le JTAC est plus

bij de actie bevindt en soms rechtstreeks in contact staat met troepen die mogelijk onder vuur liggen, heeft hij meer voeling met de menselijke dimensie dan het commandocentrum.

II. — DE BELGISCHE DEELNAME AAN DE MILITAIRE MISSIES IN MALI – HOORZITTING VAN 30 MEI 2018

A. Inleidende uiteenzetting van brigadegeneraal Bart Laurent, gewezen commandant van de Europese trainingsmissie in Mali (EUTM Mali)

Algemeen kader

EUTM Mali verloopt parallel met de Franse operaties SERVAL (februari 2013 – juli 2013), later gevolgd door BARKHANE (vanaf juli 2013). Brigadegeneraal Bart Laurent was commandant van juli 2016 tot januari 2018, tijdens het derde EUTM-mandaat. Het vierde mandaat werd onlangs door de Europese Commissie goedgekeurd.

In Mali loopt er ook nog een VN-missie, de *United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali* (MINUSMA) die sinds ruim een jaar geleid wordt door de Belgische generaal-majoor Jean-Paul Deconinck.

Sinds vorige zomer is er nog een vierde speler, de *G5 Sahel*.

De afgelopen vijf jaar heeft België achtereenvolgens de operatie SERVAL ondersteund met C130's en medische evacuatie, daarna *Force Protection* voor EUTM en België is tevens actief in MINUSMA (commandant van de military force, aanwezigheid in Gao en twee helikopters NH90 evenals een C130).

De EUTM heeft een dubbel mandaat, namelijk training geven aan het Malinees leger en vervolgens datzelfde leger adviseren. Beide lopen over de domeinen *human resources*, *material resources*, doctrine, *financial resources*, operationele planning, commando & controle en vorming & opleiding. De operationele cyclus van de eenheden omvat ontplooiing, verlof, training en vervolgens opnieuw ontplooiing. In een gezonde cyclus is er zes maanden operationele inzet, één tot twee maanden verlof en een periode opleiding. De Malinese troepen hebben echter grote nood aan operationele inzet waardoor die soms oploopt tot 14 maanden, wat een ongezonde situatie is.

proche de l'action et parfois en contact direct avec des troupes potentiellement attaquées signifie qu'il est plus sensible à la dimension humaine que le Centre de commandement.

II. — LA PARTICIPATION BELGE AUX MISSIONS MILITAIRES AU MALI – AUDITION DU 30 MAI 2018

A. Exposé introductif du général de brigade Bart Laurent, ancien commandant de la Mission européenne de formation au Mali (EUTM Mali)

Cadre général

EUTM Mali se déroule en parallèle avec les opérations françaises SERVAL (février 2013 – juillet 2013), suivi de BARKHANE (à partir de juillet 2013). Le général de brigade Bart Laurent a été commandant de juillet 2016 à janvier 2018, pendant le troisième mandat de l'EUTM. Le quatrième mandat a été récemment approuvé par la Commission européenne.

Le Mali est également le théâtre d'une autre mission des Nations unies, dénommée *United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali* (MINUSMA), qui est dirigée depuis plus d'un an par le général-major belge Jean-Paul Deconinck.

Depuis l'été dernier, on dénombre encore un quatrième acteur, le *G5 Sahel*.

Au cours des cinq dernières années, la Belgique a successivement soutenu l'opération SERVAL, avec des C130 et en organisant l'évacuation médicale, et puis assuré la *Force Protection* de l'EUTM. La Belgique est également active au sein de la MINUSMA (commandement de la force militaire, présence à Gao et déploiement de deux hélicoptères NH90 et d'un C130).

La mission EUTM a un double mandat, à savoir former l'armée malienne et puis la conseiller. Ces deux mandats couvrent les domaines suivants: ressources humaines, ressources matérielles, doctrine, ressources financières, planification opérationnelle, commandement/contrôle et instruction/formation. Le cycle opérationnel des unités comprend successivement une phase de déploiement, une période de repos, une formation et puis une nouvelle phase de déploiement. Un bon cycle comporte six mois de déploiement opérationnel, un à deux mois de repos et une période de formation. Les troupes maliennes ont toutefois de grands besoins en termes de déploiement opérationnel, si bien que cette phase peut parfois durer jusqu'à 14 mois, ce qui n'est pas sain comme situation.

Uitdagingen voor EUTM en de Belgische bijdrage daaraan

- Leger in operationele inzet maar tevens in opbouw

Het Malinese leger is er één in opbouw en heeft een grote nood aan rekrutering terwijl het eigenlijk niet in staat is om nieuwe rekruten op te leiden en te vormen.

- Opbouw van het land en veelheid aan initiatieven

Er lopen in Mali heel veel goedbedoelde initiatieven om het land bij te staan in de opbouw maar vaak mangelt het aan coördinatie, waardoor dit voor het land moeilijk te beheren valt. EUTM kon daar een platform aanbieden om hieraan te verhelpen.

- Veiligheidssituatie

Mali is een zeer uitgestrekt land (1,2 miljoen km²) met verschillende etnieën en culturen. De toestand in het zuiden is vrij rustig maar de veiligheidssituatie in het centrum, oosten en noorden is slecht. Dit is deels historisch te verklaren door eeuwenoude conflicten tussen landbouwers en veetelers die nu met vuurwapens in plaats van met speren worden uitgevochten. Daarop heeft zich de infiltratie geënt door IS vanuit het oosten (Irak, Syrië) wat een rechtstreekse invloed heeft op de bevolking, voornamelijk in het centrum. Dit is een belangrijk gegeven voor de toekomst van Mali.

- Gesloten karakter en weinig betrokken

Malinezen zijn zeer trots en de militaire kaders hebben een hoge opleidingsgraad. Door deze combinatie staan ze niet erg open voor externe hulp. EUTM had bijvoorbeeld geen toegang tot de militaire scholen. Het was daardoor moeilijk om de Malinezen ervan te overtuigen om zich te engageren.

Reactie op de uitdagingen

- Focus op behoeften

Afstemmen van de focus ('*rebalancing*') op de behoeften van het Malinese leger (veel opleiding en toch operationeel zijn). Dit diende gedecentraliseerd in de garnizoenen te gebeuren.

Défis pour l'EUTM et contribution belge au relèvement de ces défis

- Armée opérationnelle mais également en cours de construction

L'armée malienne est une armée en construction. Ses besoins en recrutement sont importants mais elle n'est en réalité pas capable d'instruire et de former les nouvelles recrues.

- Construction du pays et multitude d'initiatives

Il existe au Mali de très nombreuses initiatives destinées à aider le pays à se construire, mais il y a souvent un manque de coordination, si bien que le pays éprouve des difficultés à gérer ces initiatives. À cet égard, l'EUTM a pu offrir une plate-forme en vue de remédier à cette situation.

- Situation en matière de sécurité

Le Mali est un pays très étendu (1,2 million de km²) comprenant différentes ethnies et cultures. Dans le sud, la situation est assez calme, mais sur le plan de la sécurité, le centre, l'est et le nord sont beaucoup moins bien lotis. Cette situation peut s'expliquer en partie par l'histoire du pays, traversé pas des conflits ancestraux entre cultivateurs et éleveurs, qui, aujourd'hui, se battent avec des armes à feu plutôt qu'avec des lances. Cette situation s'est encore compliquée avec l'infiltration de l'EI à partir de l'est (Irak et Syrie), ce qui a un effet direct sur la population, surtout dans le centre. C'est une donnée importante pour l'avenir du Mali.

- Caractère renfermé et peu concerné

Les Maliens ont une grande fierté et les cadres militaires disposent d'un niveau de formation élevé. Cette combinaison fait en sorte qu'ils ne sont pas très ouverts à l'aide extérieure. C'est ainsi par exemple que l'EUTM n'a pas eu accès aux écoles militaires. Dans ces conditions, il était difficile de convaincre les Maliens de s'engager.

Réaction envers les défis

- Focus sur les besoins

Harmonisation du focus ('*rebalancing*') en fonction des besoins de l'armée malienne (beaucoup de formation tout en restant opérationnelle). Cela devait être fait de façon décentralisée dans les garnisons.

- Initiatieven ontwikkelen op langere termijn

Goede vorming vereist voortdurende en blijvende training. Dit vereist toegang tot de scholen, liefst van in een vroeg stadium aangezien leeftijd een belangrijke rol speelt voor de kneedbaarheid.

- Verantwoordelijkheid geven aan de Malinezen

Met andere woorden geen dictaten, maar een benadering van *train the trainer*.

- Open platform voor alle partijen

De samenwerking met de andere complementaire initiatieven (MINUSMA & BARKHANE) verliep zeer goed. Ook de samenwerking en wisselwerking met de ambassadeur van de Europese Unie was een grote meerwaarde voor de militairen die minder vertrouwd zijn met het diplomatieke milieu.

Organisatie van EUTM

De *Military Planning and Conduct Capability* (MPCC) bevindt zich te Brussel; dit is een nieuwe entiteit binnen de EU-structuur. In Bamako zijn er de staf en adviseurs en in Koulikoro de trainers, educators, een veldhospitaal en de *Force Protection*, in totaal zo'n 580 mensen (22 EU, Mali en een aantal andere landen).

België was tijdens het mandaat van brigadegeneraal Laurent met zo'n 180 mensen aanwezig in Bamako en in Koulikoro, inbegrepen een eigen medische en logistieke ondersteuning. Zes Belgen zitten in de *Advisory Task Force* (ATF) en vervulden een zeer belangrijke rol.

EUTM werd niet op het gehele grondgebied ingezet; tijdens mandaat 1 en 2 van het zuid -westen tot aan het centrum van het land, vanaf mandaat 3 ook verder naar het oosten tot Timboektoe en Gao ('*la Boucle du Niger*').

Tijdens het eerste en tweede mandaat had het Malinese leger dringende nood aan veel militairen voor het front. Het Koulikoro trainingscentrum was toen een soort "soldatenfabriek", maar dit ritme was onhoudbaar. Vandaar dat vanaf het derde mandaat kleinere eenheden werden gevormd met een hertraining op locatie in de garnizoenen (decentralisatie) en met nadruk op "*train the trainer*".

- Développer des initiatives à long terme

Une bonne formation requiert un entraînement permanent, ce qui nécessite l'accès aux écoles, de préférence à un stade précoce vu que l'âge joue un rôle important quant à la malléabilité.

- Donner des responsabilités aux Maliens

En d'autres termes, pas de diktats, mais une approche *train the trainer*.

- Plate-forme ouverte à toutes les parties

La collaboration avec d'autres initiatives complémentaires (MINUSMA & BARKHANE) s'est très bien déroulée. La collaboration et les échanges avec l'ambassadeur de l'Union européenne a également constitué une grande plus-value pour les militaires qui sont moins familiarisés avec le milieu diplomatique.

Organisation de l'UETM

La capacité militaire de planification et de conduite (MPCC) se trouve à Bruxelles; il s'agit d'une nouvelle entité au sein de la structure de l'UE. Le commandement et les conseillers se trouvent à Bamako et les formateurs, les instructeurs, un hôpital de campagne et la Force de protection, au total quelque 580 personnes (22 UE, Mali et une série d'autres pays) se trouvent à Koulikoro.

Durant le mandat du général de brigade Laurent, la Belgique était présente à Bamako et à Koulikoro avec quelque 180 personnes, y compris un propre appui médical et logistique. Six Belges font partie de l'Équipe de conseillers de l'EUTM Mali, *Advisory Task Force* (ATF), et y remplissent un rôle très important.

L'EUTM n'a pas été déployée sur l'ensemble du territoire; durant le mandat 1 et 2 du sud-ouest jusqu'au centre du pays, à partir du mandat 3, plus loin également, vers l'est jusqu'à Tombouctou et Gao ('*la Boucle du Niger*').

Durant le premier et le deuxième mandat, l'armée malienne avait urgemment besoin d'un grand nombre de militaires sur le front. À l'époque, le centre de formation de Koulikoro était une sorte d'"usine à soldats", mais ce rythme n'était pas tenable. Par conséquent, à partir du troisième mandat, des plus petites unités ont de nouveau reçu une formation sur place dans les garnisons (décentralisation) mettant l'accent sur "*train the trainer*".

Belgische inzet

De Belgische troepen hebben zeer nuttig werk geleverd en het Malinees leger belangrijke vorderingen laten maken. Mali is een gewezen Franse kolonie en Frankrijk is er nog steeds zeer sterk aanwezig. De Belgen worden door de Malinezen goed aanvaard omdat ze zich niet opdringen, naar oplossingen zoeken en compromissen realiseren.

Concrete projecten waar België sterk in betrokken was waren o.a. de ontwikkeling van een medisch steunsysteem om gewonde soldaten te verzorgen van het front tot aan een hospitaal, en ook de oprichting van een *Joint Operations Centre* is een echte Belgische verdienste.

EUTM en andere organisaties in Mali

EUTM kon zich opwerpen als een coördinatie- en overlegplatform voor andere organisaties en operaties. EUTM, MINUSMA en BARKHANE zijn complementair, EUTM verzorgde ook de militaire opleidingen voor EUCAP, de zustermissie ten voordele van de politiediensten. Daarnaast is er ook nog een rist bilaterale initiatieven met als voornaamste Amerikaanse, Luxemburgse en Canadese projecten. Brigadegeneraal Laurent kreeg alle ambassadeurs en defensie-attachés ter plaatse rond de tafel om het Malinese probleem beter trachten op te lossen, wat onder meer bijgedragen heeft in de oprichting van G5 Sahel, *Joint Force*.

Beperkende factoren voor EUTM

Dit zijn vooral de risicogevoeligheid, de beperkte medische evacuatiecapaciteit gelet op de afstanden en gebrekkige infrastructuur, de beperkte transportcapaciteit en -uitrusting, de afhankelijkheid van MINUSMA en BARKHANE voor vele taken (o.a. logement, verzorging) en het beperkende voorbehoud van vele deelnemende landen in de operatie. Bij het Malinees leger is er een zwak leiderschap – al verbeterd dit – en terughoudendheid inzake initiatief. Ook op het vlak van personeelsbeleid (*human resources management*) is er nog een hele weg af te leggen.

Realisaties van EUTM

Meer dan 12 000 militairen opgeleid of zowat één derde van het volledige leger, een succesvolle gedecentraliseerde aanpak, voortzetting van de missie tot mei 2020, uiteindelijk structurele aanwezigheid in de militaire officieren- en onderofficierenchool ondanks aanvankelijke

Engagement belge

Les troupes belges ont fourni un travail extrêmement utile permettant à l'armée malienne d'engranger des progrès considérables. Le Mali est une ancienne colonie française dans laquelle la France reste fortement présente. Les Belges sont bien acceptés par les Maliens parce qu'ils ne s'imposent pas, mais recherchent des solutions et réalisent des compromis.

Parmi les projets concrets dans lesquels la Belgique s'est fortement impliquée, citons la mise sur pied d'un système d'appui médical destiné à acheminer les soldats blessés du front vers l'hôpital, ainsi que la création d'un *Joint Operations Centre* dont tout le mérite revient à la Belgique.

L'EUTM et d'autres organisations au Mali

L'EUTM a pu s'imposer comme une plateforme de coordination et de concertation pour d'autres organisations et opérations. EUTM, MINUSMA et BARKHANE sont complémentaires, l'EUTM a également dispensé les formations militaires pour l'EUCAP, la mission sœur dédiée aux services de police. À cela s'ajoute encore une série d'initiatives bilatérales, dont les principales concernent des projets américains, luxembourgeois et canadiens. Le général de brigade Bart Laurent a réuni, sur place, tous les ambassadeurs et attachés de la Défense autour de la table pour tenter de mieux résoudre le problème malien, ce qui a notamment contribué à la mise sur pied de la Force Conjointe G5 Sahel.

Facteurs limitatifs de l'EUTM

Il s'agit surtout de la sensibilité aux risques, de la capacité d'évacuation médicale restreinte inhérente aux distances et à la mauvaise infrastructure, de la capacité et de l'équipement limités en matière de transport, de la dépendance vis-à-vis des forces MINUSMA et BARKHANE pour de nombreuses tâches (tels le logement et les soins) et de la réserve restrictive de nombreux pays participants engagés dans les opérations. L'armée malienne souffre de la faiblesse de son leadership – même si les choses s'améliorent – et est réticente à prendre des initiatives. En matière de politique du personnel aussi (*human resources management*), la route est encore longue.

Réalisations de l'EUTM

Plus de 12 000 militaires formés, soit près d'un tiers de l'armée totale, une approche décentralisée couronnée de succès, la poursuite de la mission jusqu'en mai 2020, une présence structurelle au final dans les écoles militaires d'officiers et de sous-officiers malgré un refus

weigering, opbouw van het *Joint Operations Centre*, oprichting van *Joint ForceG5 Sahel*, sterke steun van de EU-lidstaten voor dit project wat bijdraagt tot de resultaten (wat dan weer de steun versterkt) en effectieve vooruitgang bij het Malinese leger.

Toekomst van de missie

De missie krijgt een vaste basis in het centrum van het land (Sevaré), wat aanvaard is door de EU. Er is ook nood aan meer advisors; trainers zijn er inmiddels voldoende en dit moet geleidelijk resulteren in een echt Malinees opleidingscentrum in Koulikoro. De *Joint Force G5 Sahel* zou de nieuwe strategische pijler van de missie worden wat vooral een opportuniteit is voor de vijf deelnemende landen om hun hoger officierenonderwijs gemeenschappelijk te organiseren. Aandachtspunten voor de toekomst zijn de verbetering van het Malinees militair inlichtingenapparaat, de zwakke *human resources*, het zwak logistiek en budgettair management en de invoering van simulatoren.

Joint Forces G5 Sahel

Binnen het samenwerkingsverband G5 Sahel tussen Mauretanië, Mali, Burkina Faso, Niger en Tsjad gaan deze vijf landen troepen ontplooiën met een getalsterkte van één bataljon (800 personen) in een corridor van 50 km langsheen elke grens. Voor Mali is dat telkens een bataljon langsheen de grens met Mauretanië, Burkina Faso en Niger. Het hoofdkwartier is in Mopti. Brigadegeneraal Laurent herhaalt dat dit uit strikt militair oogpunt zeker niet de veiligheidsproblemen van de regio zal oplossen (cf. de gigantische oppervlakte tegenover beperkte inzet), maar vooral een opportuniteit is voor gezamenlijke opleiding van het officierenkader.

B. Gedachtewisseling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Buysrogge (N-VA) vraagt hoe de veiligheidssituatie in Mali evolueert. Wat is het precieze belang voor België van de substantiële bijdrage tot EUTM Mali?

De heer Alain Top (sp.a) vraagt of de algemene civiele toestand in Mali gunstig evolueert. Dit is immers een voorwaarde voor duurzame resultaten van de inspanningen op militair vlak van de verschillende missies.

initial, la mise sur pied du *Joint Operations Centre*, la création du *Joint ForceG5 Sahel*, un soutien appuyé des États membres de l'Union à ce projet, ce qui se traduit dans les résultats (résultats qui, à leur tour, renforcent le soutien) et les progrès effectifs de l'armée malienne.

Avenir de la mission

La mission aura une base fixe au centre du pays (Sevaré), ce qui a été accepté par l'UE. On a aussi besoin de plus de conseillers; les formateurs sont maintenant suffisants et cela devrait progressivement déboucher sur un véritable centre de formation malien à Koulikoro. La Force conjointe G5 Sahel deviendrait le nouveau pilier stratégique de la mission, ce qui offrirait aux cinq pays participants l'opportunité d'organiser conjointement leur enseignement supérieur pour officiers. Les points d'attention pour l'avenir sont l'amélioration du système de renseignement militaire malien, la faiblesse des ressources humaines, la faiblesse de la logistique et de la gestion budgétaire et l'introduction de simulateurs.

Force conjointe G5 Sahel

Dans le cadre du partenariat G5 Sahel entre la Mauritanie, le Mali, le Burkina Faso, le Niger et le Tchad, ces cinq pays vont déployer des troupes avec un bataillon (800 personnes) dans un corridor de 50 km le long de chaque frontière. Pour le Mali, il s'agit toujours d'un bataillon le long de la frontière avec la Mauritanie, le Burkina Faso et le Niger. Le quartier général est situé à Mopti. Le général de brigade Laurent répète que, d'un point de vue strictement militaire, cela ne résoudra certainement pas les problèmes de sécurité de la région (cf. l'immense superficie par rapport au déploiement limité), mais sera surtout l'occasion d'une formation conjointe du cadre officier.

B. Échange de vues

1. Questions et observations des membres

M. Peter Buysrogge (N-VA) s'informe sur l'évolution de la situation sécuritaire au Mali. Quelle est l'importance exacte pour la Belgique de la contribution substantielle à l'EUTM Mali?

M. Alain Top (sp.a) demande si la situation civile générale au Mali évolue favorablement. Il s'agit en effet d'une condition préalable si l'on veut que les efforts militaires des différentes missions aient des résultats durables.

De heer Damien Thiéry (MR) vraagt welke overwegingen de verhoogde inspanningen en bijkomende middelen voor de missie over de periode 2018 – 2020 rechtvaardigen. Blijkbaar telt het Malinese leger te weinig onderofficieren; heeft EUTM daarin een rol te spelen? Doordat er weinig Franstaligen in de missie zijn wordt veelvuldig beroep gedaan op tolken; zou men die kosten niet kunnen drukken door meer Franstaligen af te vaardigen in de missie? Is de situatie inzake corruptie verbeterd door EUTM?

De heer Stéphane Crusnière (PS) wijst op de belangrijke rol van de militairen in de globale aanpak van een post-conflictsituatie. Evolueert de veiligheidssituatie gunstig, is er zicht op stabiliteit door de tussenkomst van de verschillende missies?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt of de landen van de G5 Sahel met dezelfde bedreigingen te maken hebben.

2. Antwoorden van de uitgenodigde spreker

• Veiligheidssituatie

Er lopen in Mali verschillende conflicten van criminele, ideologische en economische aard. In het noorden gaat het veeleer om een economische oorlog waar rebellen (vnl. Touaregs) zeer actief zijn in smokkel van mensen, drugs en wapens. Daartoe hebben de rebellengroeperingen transportroutes nodig die ze koste wat kost vrijhouden en over het gebruik waarvan ze wellicht ook onderling afspraken maken. Dergelijke afspraken maken ze vanzelfsprekend niet met de regeringstroepen noch met de internationale gemeenschap. Deze routes zijn af en toe doelwit van bembommen maar momenteel is er geen open conflict aan de gang tussen de rebellen en de overheid. De oplossing van dit probleem is politiek, met name het *Accord de Paix et de Réconciliation* van 2015. De uitvoering hiervan verloopt niet zo vlot als verwacht maar de evolutie van de (on)veiligheid hangt nauw samen met de vergaderingen van de *Comité de Suivi de l'Accord (CSA)*.

In het centrum van het land is de onveiligheid gestegen als gevolg van het succes van de strijd van de internationale gemeenschap tegen IS in het Midden Oosten. Die toestand zal hopelijk verbeteren wanneer er in het centrum van Mali een volwaardig veiligheidsapparaat functioneert.

• Inbreng van Defensie

België is inderdaad van bij de aanvang sterk aanwezig geweest in EUTM Mali. Dit maakt volgens

M. Damien Thiéry (MR) s'interroge sur les considérations qui justifient les efforts accrus et les ressources supplémentaires pour la mission au cours de la période 2018-2020. Apparemment, l'armée malienne a trop peu de sous-officiers; l'EUTM a-t-elle un rôle à jouer à cet égard? Parce qu'il y a peu de francophones en mission, on a souvent recours à des interprètes; ne pourrions-nous pas réduire ces coûts en envoyant plus de francophones en mission? L'EUTM a-t-elle permis de faire reculer la corruption?

M. Stéphane Crusnière (PS) pointe l'importance du rôle des militaires dans l'approche globale d'une situation post-conflictuelle. La situation en matière de sécurité évolue-t-elle favorablement, entrevoit-on une stabilité grâce à l'intervention des différentes missions?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande si les pays du G5 Sahel font face aux mêmes menaces.

2. Réponses de l'orateur invité

• Situation en matière de sécurité

Différents conflits de nature criminelle, idéologique et économique sévissent au Mali. Au Nord, il s'agit plutôt d'une guerre économique, les rebelles (essentiellement des Touaregs) étant très actifs dans le trafic d'êtres humains, de drogues et d'armes. Les mouvements rebelles ont besoin de voies de transport à cet effet, qu'ils tiennent coûte que coûte à préserver et dont l'usage fait probablement l'objet d'accords mutuels. Il va sans dire qu'ils ne concluent pas de tels accords avec les troupes gouvernementales ni avec la communauté internationale. Ces voies sont quelquefois la cible de bombes, mais pour l'heure, il n'y a pas de conflit ouvert entre les rebelles et le gouvernement. La solution de ce problème est politique, à savoir l'Accord de paix et de Réconciliation de 2015. Sa mise en œuvre se déroule moins bien qu'espéré, mais l'évolution de la sécurité (l'insécurité) dépend fortement des réunions du Comité de Suivi de l'Accord (CSA).

Au centre du pays, l'insécurité s'est accrue en raison du succès rencontré par la communauté internationale dans sa lutte contre l'État islamique au Moyen-Orient. Il est à espérer que cette situation s'améliorera lorsqu'un appareil de sécurité à part entière fonctionnera au centre du Mali.

• Contribution de la Défense

La Belgique a effectivement été d'emblée très présente dans la mission EUTM au Mali. Selon le général

Brigadegeneraal Laurent deel uit van de Belgische bijdrage tot het defensiebeleid van de EU.

- Algemene civiele toestand in Mali en resultaat van de militaire inspanningen

Het is moeilijk daar een overzichtelijk beeld van te krijgen. Er is een permanente wisselwerking tussen veiligheid en ontwikkeling. Generaal Laurent heeft geen voldoende breed zicht om te beoordelen hoe en hoe snel dit zal evolueren. De inspanningen moeten maximaal ten goede komen aan de Malinese Defensie en gezien de precaire veiligheidssituatie in het centrum van het land is daar nu, onder het vierde EUTM-mandaat, een verhoogde militaire aanwezigheid vereist. Dit heeft als bijkomend voordeel dat de missie rechtstreeks kan samenwerken met het hoofdkwartier van de *Joint Force G5 Sahel*, waardoor EUTM eigenlijk een dubbele meerwaarde krijgt, bovenop en complementair aan wat andere missies al doen.

De school voor onderofficieren is in een zeer slechte toestand maar de manschappen zijn goed. De school bevindt zich echter in Ségou, dat in de periferie ligt en moeilijk bereikbaar is.

De Malinese soldaten en de meeste onderofficieren spreken geen Frans maar hun eigen lokale taal (vnl. Bambara); het zijn alleen de hoger opgeleiden die Frans spreken. Vandaar dat er ook bij de *train the trainer* tolken nodig zijn.

- Corruptie

Er is ongetwijfeld corruptie maar EUTM is niet in staat om daar structureel tegen op te treden.

- Globale aanpak

De generaal bevestigt het belang van een globale aanpak voor de stabiliteit en wijst op de grote verdienste hierin van de EU. Ook de diplomatieke missies spelen hierin een belangrijke rol. Uiteindelijk is het de burgerlijke pijler die beslissingen uitvoert en bijdraagt tot het functioneren van het land.

- G5 Sahel

Dit is een initiatief van de betrokken landen dat al langer bestond. De "Joint Force" is recenter opgericht. Het opzet is om in een eerste fase de poreuze grenzen te bewaken waarlangs de criminelen zich verplaatsen en om, in een latere fase, over het ganse grondgebied

de brigade Laurent, cela fait partie de la contribution belge à la politique de défense de l'UE.

- Situation civile générale au Mali et résultat des efforts militaires

Il est difficile d'avoir une vision claire en la matière. L'interaction entre la sécurité et le développement est permanente. Le général Laurent ne dispose pas d'une vision assez large pour déterminer comment et à quelle vitesse la situation évoluera. Les efforts doivent profiter au maximum à la défense malienne et, compte tenu de la situation précaire en termes de sécurité prévalant au centre du pays, il s'impose actuellement de prévoir une présence militaire accrue dans le cadre du quatrième mandat de l'EUTM. Cela présente l'avantage supplémentaire que la mission peut travailler directement avec le quartier général de la *Joint Force G5 Sahel*, ce qui confère en fait à l'EUTM une double valeur ajoutée, parallèlement et complémentarément à ce que d'autres missions font déjà.

L'école des sous-officiers est en très mauvais état, mais les effectifs sont bons. L'école se trouve cependant à Ségou, qui est situé dans la périphérie et est difficile d'accès.

Les soldats maliens et la plupart des sous-officiers ne parlent pas français, mais parlent la langue locale (principalement le Bambara); seules les personnes dont le niveau d'éducation est plus élevé parlent français. C'est pourquoi des interprètes sont aussi nécessaires dans le cadre de *train the trainer*.

- Corruption

Il y a indubitablement de la corruption, mais l'EUTM n'est pas en mesure de lutter contre ce phénomène de manière structurelle.

- Approche globale

Le général confirme l'importance d'une approche globale pour la stabilité et souligne le grand mérite de l'UE en la matière. Les missions diplomatiques jouent également un rôle important sur ce plan. C'est finalement le pilier civil qui exécute les décisions et contribue au bon fonctionnement du pays.

- G5 Sahel

Cette initiative des pays concernés existe déjà longtemps. La "Joint Force" a été créée plus récemment. L'objectif est, dans une première phase, de surveiller les frontières poreuses par où passent les criminels et, dans une phase ultérieure, de pouvoir intervenir dans

te kunnen optreden. Een betere grenscontrole in die landen is nodig in de strijd tegen drugs-, mensen- en wapenhandel en is dus ook voor de westerse landen belangrijk.

De rapporteur,

Tim VANDENPUT

De voorzitter,

Karolien GROSEMANS

l'ensemble du territoire. Un meilleur contrôle frontalier est nécessaire dans ces pays pour lutter contre le trafic de drogue, d'armes et la traite des êtres humains, et est donc aussi important pour les pays occidentaux.

Le rapporteur,

Tim VANDENPUT

La présidente,

Karolien GROSEMANS

**BIJLAGE 1: OVERZICHT VAN DE MARITIEME
OPDRACHTEN IN DE MIDDELLANDSE ZEE
(2008-2018)**

**ANNEXE 1: RELEVÉ DES MISSIONS MARITIMES
EN MÉDITERRANÉE
(2008-2018)**

Maritieme Opdrachten in Middellandse Zee (2008 – 2018)

Regio Midd Zee	Multilaterale Org	Opdracht	BEL deelname	Schepen	Periode	Opm
Libanon	UN UNIFIL MarOps UNSCR 1701	Wapen-embargo Trg Coast Guard	2 x 1 Fregat	LEOPOLD I (2 x)	2008 (3 mnd) 2009 (4 mnd)	Lead in 2009
Libië	NATO UNIFIED PROTECTOR UNSCR 1973	Wapen-embargo Opruim explo kust	2 x 1 Mijnenjager	NARCIS LOBELIA	2011 (8 mnd)	
Italië	EU FRONTEX / TRITON	Buitengrenzen EU	1 x Steunship	GODETIA	2015 (1,5 mnd)	Politie-opdracht
Libië	EU EUNAVFOR SOPHIA UNSCR 2292/2357	Mensensmokkel Wapen-embargo Trg Coast Guard (-)	3 x 1 Fregat	LEOPOLD I (*) LOUISE-MARIE (2 x)	2015 (*) (2 mnd) 2016 (2 mnd) 2017 (2 mnd)	
Centrale & Oost Midd Zee	FRA-bilateraal Groupe Aéro Naval	Onderdeel Carrier Group Escorte	1 x 1 Fregat	LEOPOLD I (*)	2015 (*)	ASW-aspect incl
West/Centrale/Oost Midd Zee	NATO Active Endeavour Art 5 Ops	Inlichtingen Potentieel Terro Mar Sit Awareness	10 x 1 Fregat 1 x Steunship 2 x Mijnenjager	LEOPOLD I (4x) LOUISE-MARIE (6x) GODETIA (1x) NARCIS - LOBELIA	Élke opdracht in of transit door Midd Zee van 2008-2018	Associated Support ASW-aspect incl
West/Centrale/Oost Midd Zee	NATO Sea Guardian Non-Art 5 Ops	Inlichtingen Potentieel Terro Regio Cap Building Mar Sit Awareness	1 x 1 Fregat	LOUISE-MARIE	2018 (1 mnd)	ASW-aspect incl

Missions maritimes en Mer Méditerranée (2008 – 2018)

Région Méd	Org Multilatérale	Mission	Participation BE	Navires	Période	Rem
Liban	NU UNIFIL MarOps UNSCR 1701	Embargo armes Trg Coast Guard	2 x 1 Frégate	LEOPOLD I (2 x)	2008 (3 m) 2009 (4 m)	Lead en 2009
Libye	OTAN UNIFIED PROTECTOR UNSCR 1973	Embargo armes Nettoyage explosifs	2 x 1 Chasseur de mines	NARCIS LOBELIA	2011 (8 m)	
Italie	UE FRONTEX / TRITON	Frontières extérieures UE	1 x Navire de soutien	GODETIA	2015 (1,5 m)	Mission de police
Libye	UE EUNAVFOR SOPHIA UNSCR 2292/2357	Contrebande de personnes Embargo armes Trg Coast Guard (-)	3 x 1 Frégate	LEOPOLD I (*) LOUISE-MARIE (2 x)	2015 (*) (2 m) 2016 (2 m) 2017 (2 m)	
Méd Centrale & Est	FRA-bilatéral Groupe Aéro Naval	Escorte Porte-avion	1 x 1 Frégate	LEOPOLD I (*)	2015 (*)	aspect ASM incl
Méd Ouest/Centrale/Est	OTAN Active Endeavour Art 5 Ops	Renseignements Terro potentiel Mar Sit Awareness	10 x 1 Frégate 1 x Navire de soutien 2 x Chasseur de mines	LEOPOLD I (4x) LOUISE-MARIE (6x) GODETIA (1x) NARCIS - LOBELIA	Chaque mission en Méd ou pendant transit de 2008-2018	Associated Support Aspect ASM incl
Méd Ouest/Centrale/Est	OTAN Sea Guardian Non-Art 5 Ops	Renseignements Terro potentiel Regio Cap Building Mar Sit Awareness	1 x 1 Frégate	LOUISE-MARIE	2018 (1 m)	aspect ASM incl

**BIJLAGE 2: PRESENTATIE VAN
BRIGADEGENERAAL BART LAURENT**

**ANNEXE 2: PRÉSENTATION DU GÉNÉRAL DE
BRIGADE BART LAURENT**

EUROPEAN UNION TRAINING MISSION IN MALI

**DEFENSIE
LA DÉFENSE**

European Union

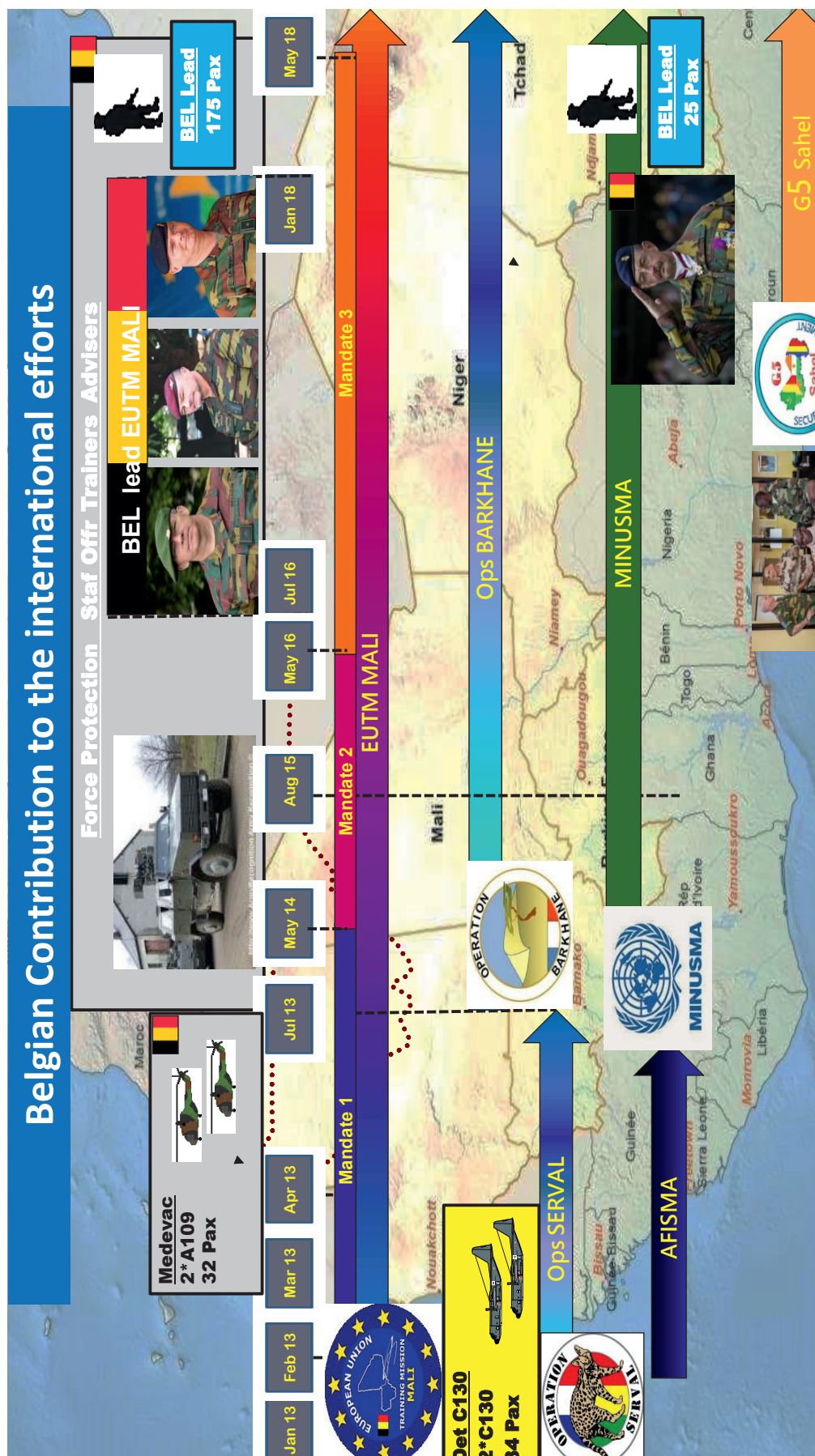
EXTERNAL ACTION

19

Hoorzitting Commissie Landsverdediging
30 Mei 2018
Brigade-generaal Bart LAURENT

.be

UNCLASSIFIED





DEFENSE
LA DÉFENSE

Mission Force Commander – BrigGen Bart Laurent

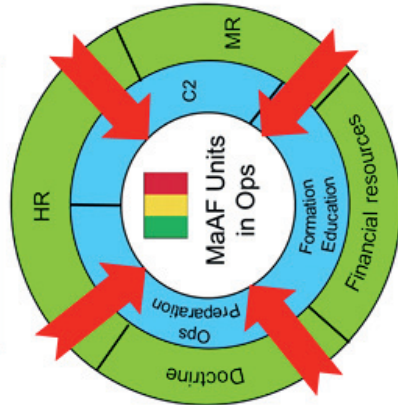
The Challenge:

- Malian Armed Forces committed to operations.
- Deteriorating security situation.
- Recruitment v Force Generation.
- 'Sick patient' seeking medicine from several doctors.
- Access and commitment.
- Repairing the engine while driving/flying



Leadership

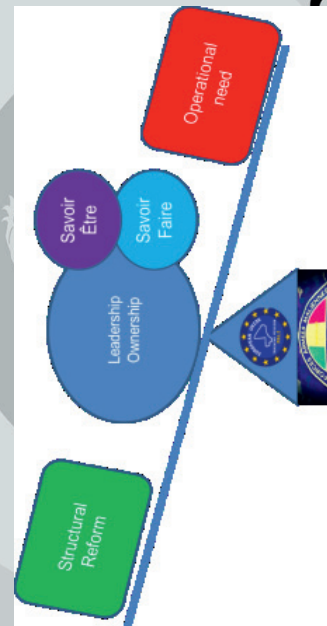
Advise and Train

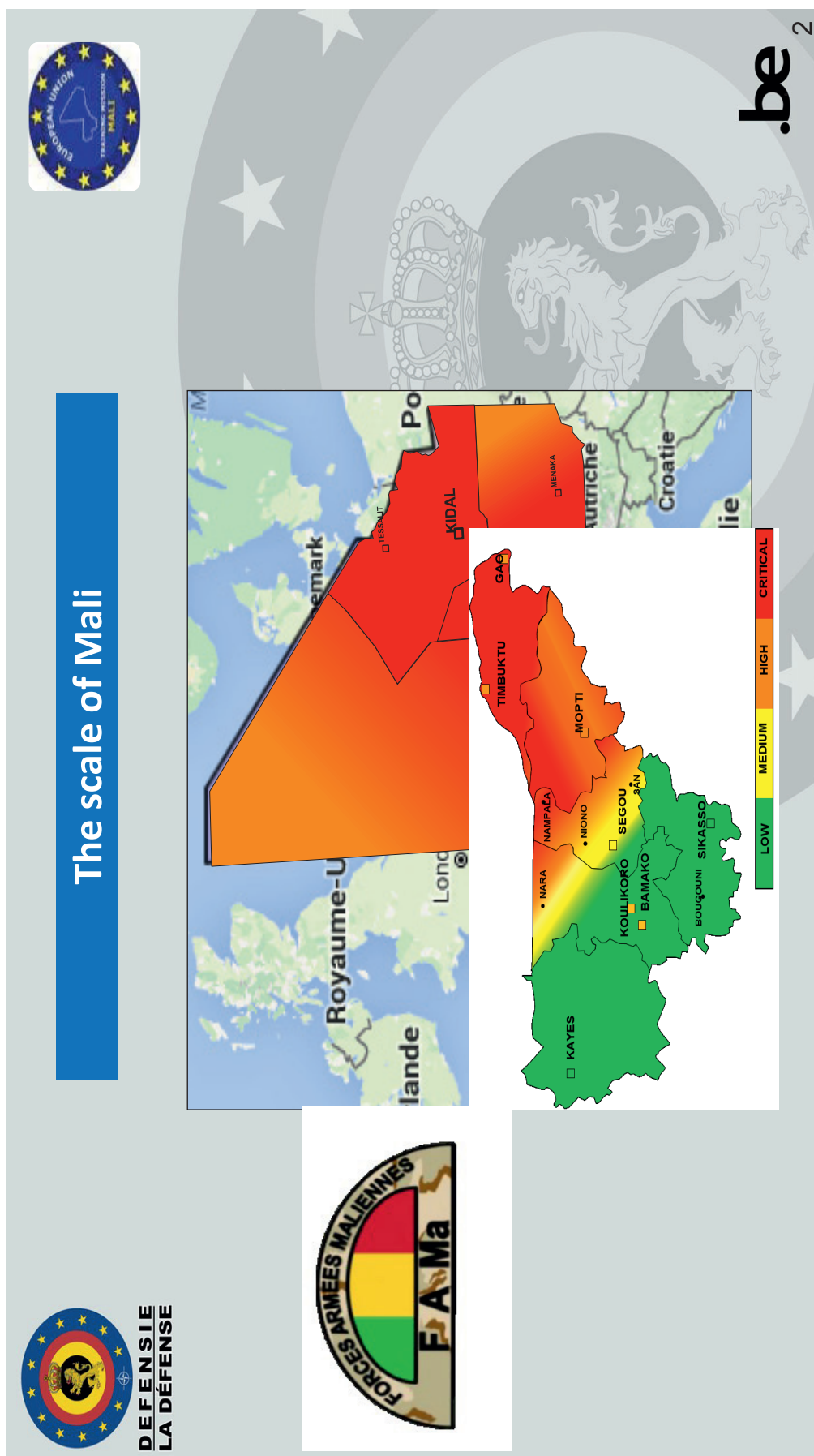


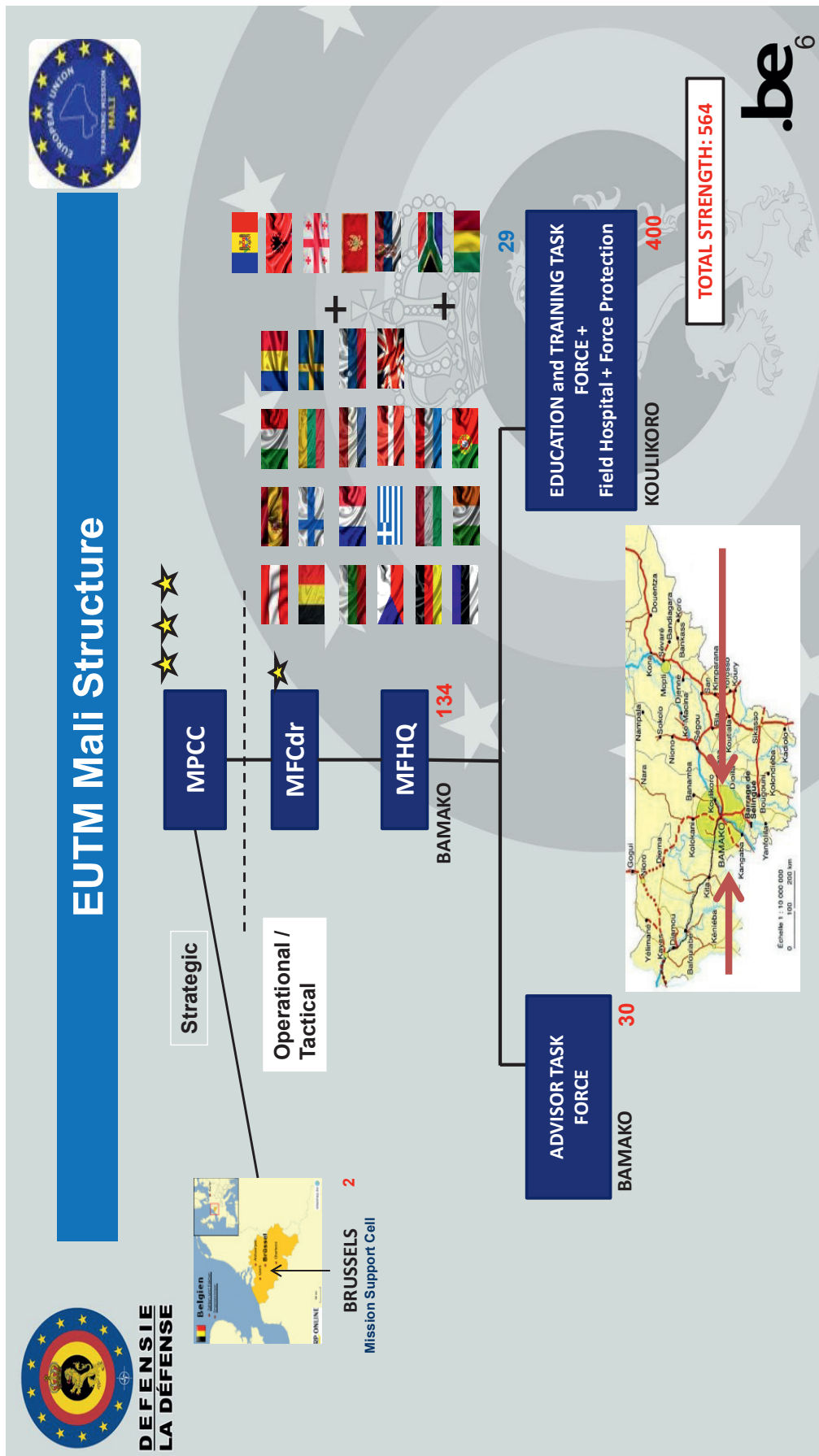
Appropriation

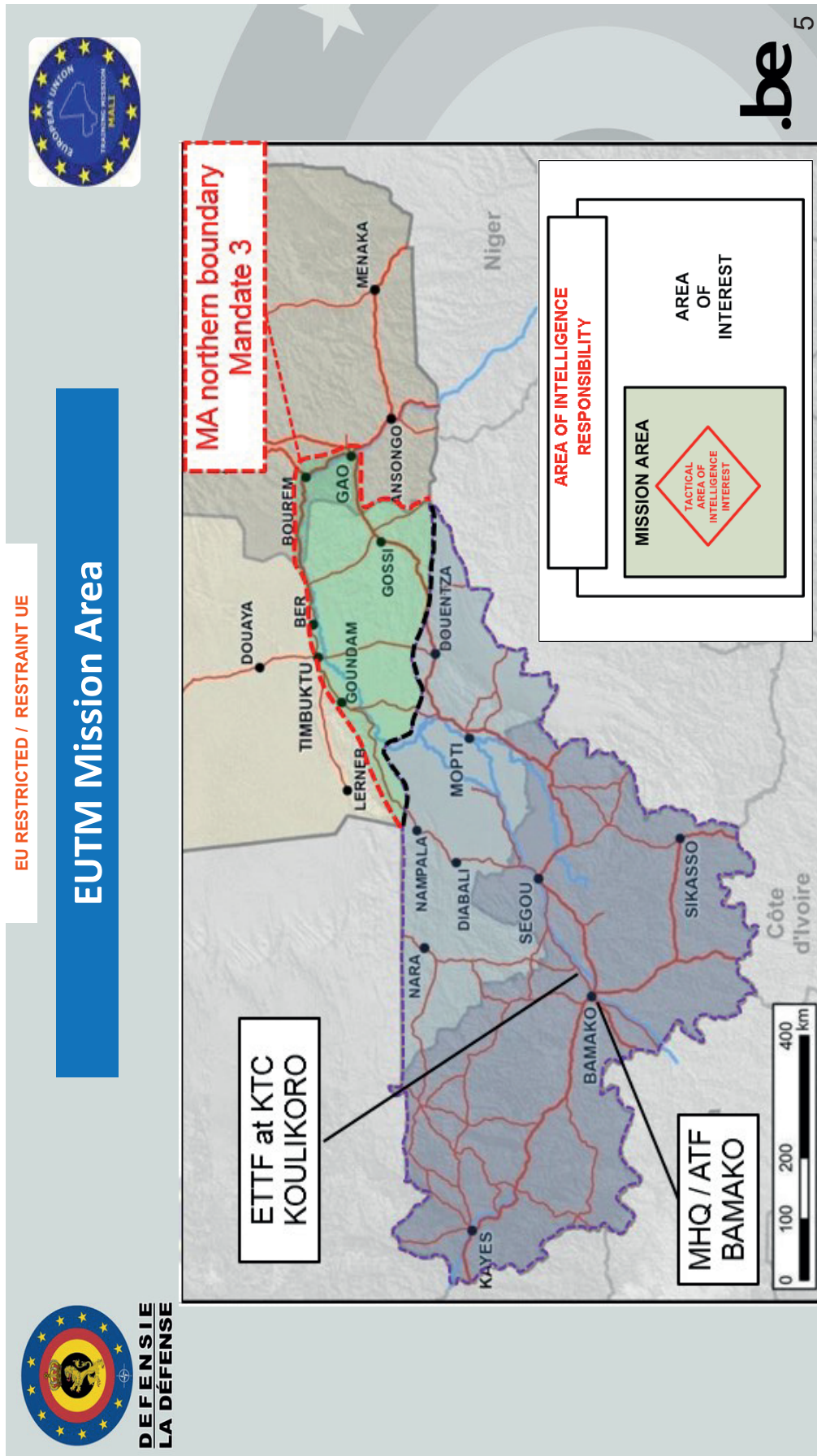
Master Messages

- **Rebalancing** of the mission to align our mandate 3 with the **Malian needs + decentralization**.
- **Leadership** (importance for MaAF, Offr and NCO, therefore access to the **schools**).
- **Malian ownership** (responsibility, target audience, Train The Trainers, appropriation).
- Fully in line with EU delegation and maximum **collaboration** with all stakeholders (Maliens, MINUSMA, Barkhane, EU Del, EUCAP, EU...) + **transparency!**











**DEFENSIE
LA DÉFENSE**

“GTIA factory”

1st & 2nd MANDATES



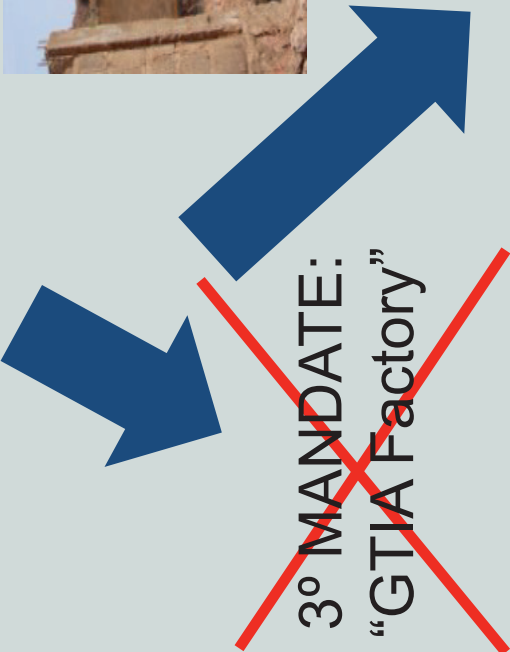
Mandate 3: new perspective

**8 GTIA trained
~ 10.000 soldiers**



**Small units training. (ETIA)
Leadership courses (Capt, Lt, Sgt)
Train the trainers
Specialist Training**

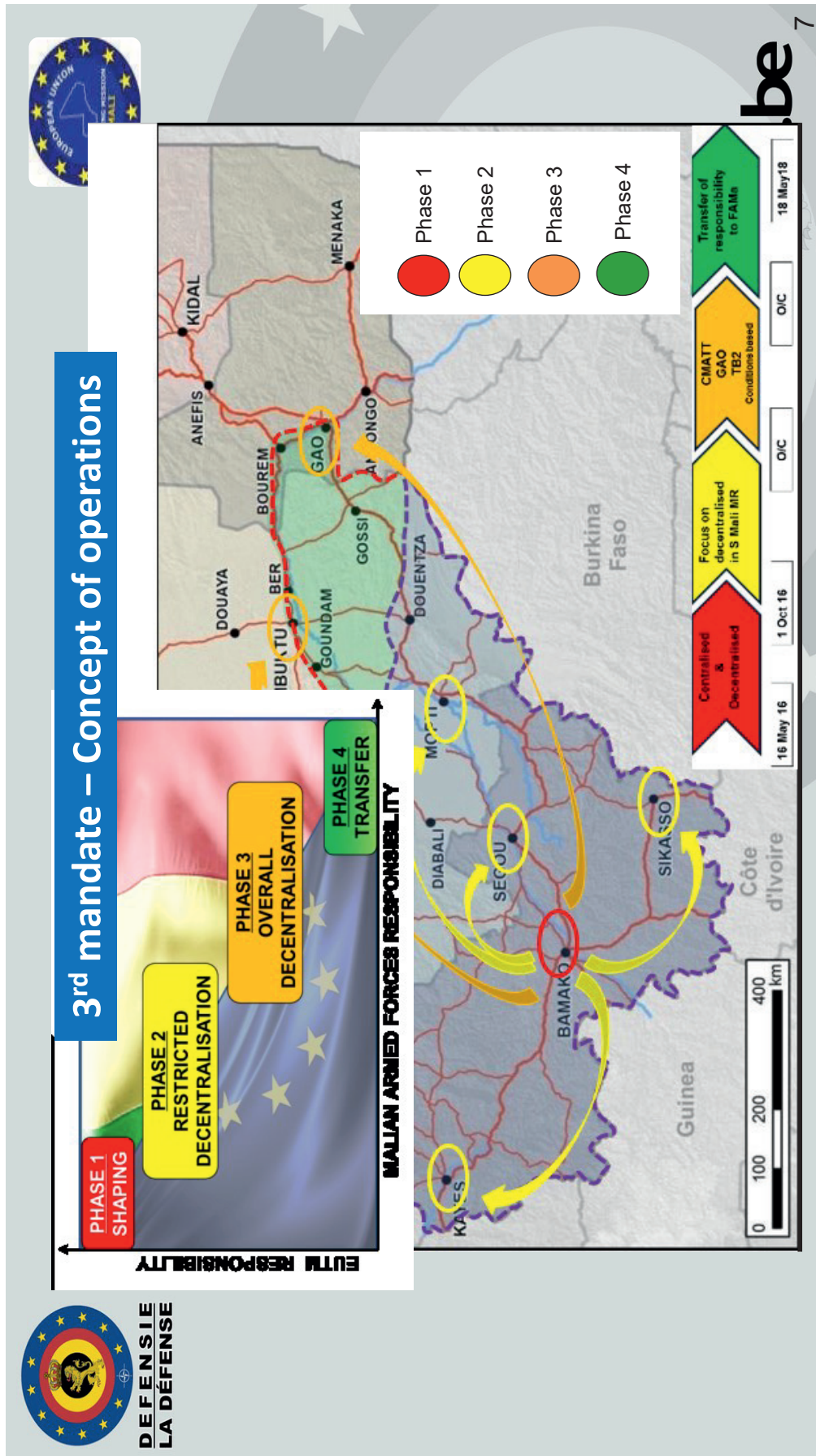
3° MANDATE:
“GTIA Factory”



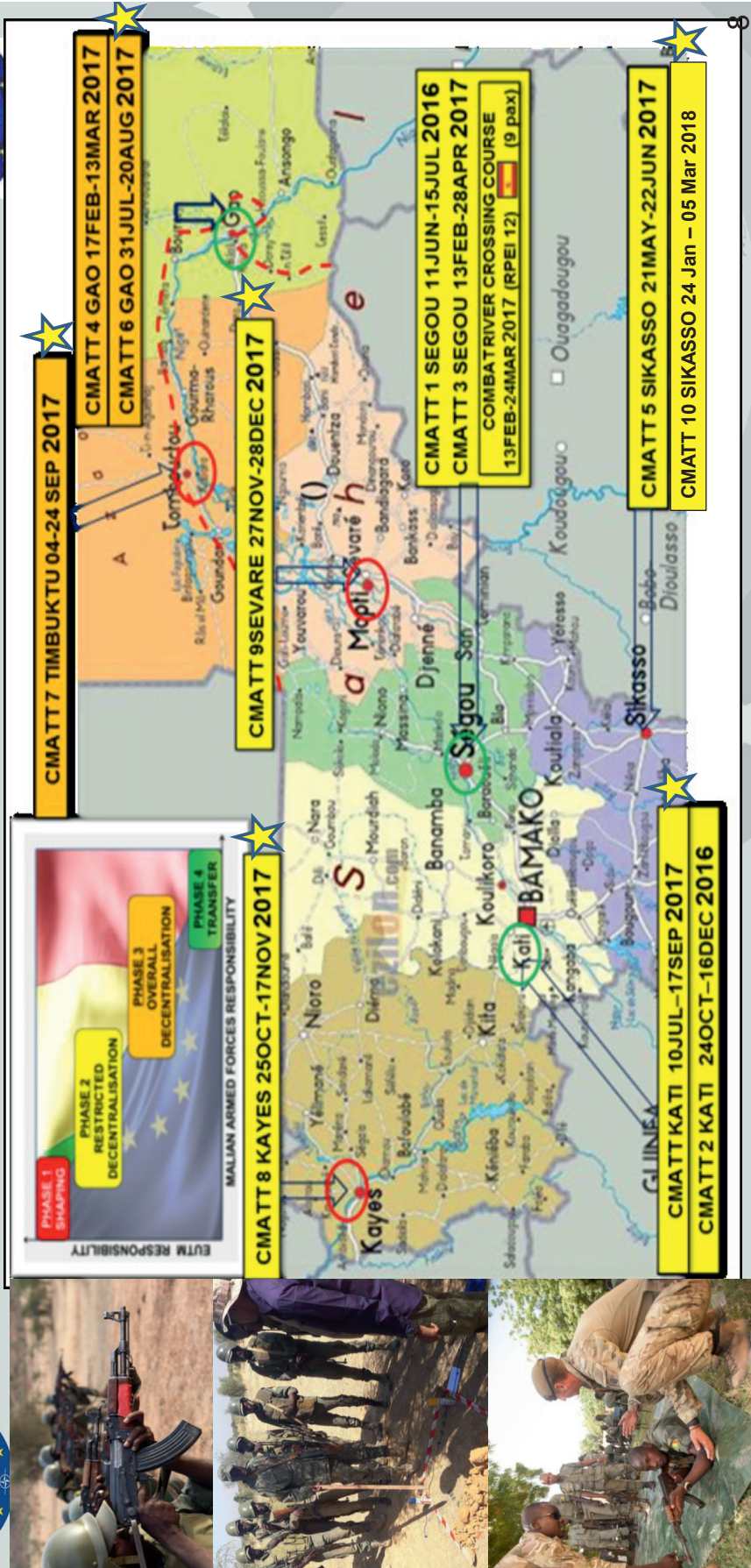
GTIA : Groupement Tactique Inter Armes
ETIA : Elément Tactique Inter Armes



be



Decentralised Training overview





EUTM Mali – Advising (strategic & regional)



Defence programming law

Re-organisation

Procedures and doctrine

Audits

Tactical Command

Projects






SILOG

Medical

SIGRH

PARSEC

CBSD

G5 Sahel

Système informatisé Logistique

Système informatisé pour la gestion des ressources humaines

Programme d'Appui au Renforcement de la Sécurité dans les régions de Mopti et Gao

Capacity Building in Support of Security and Development



.be



**DEFENSIE
LA DEFENSE**

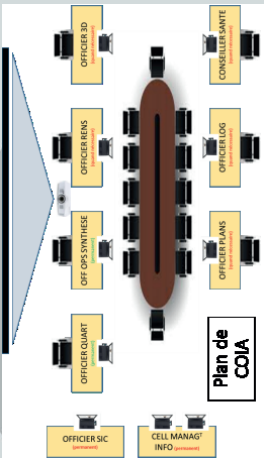




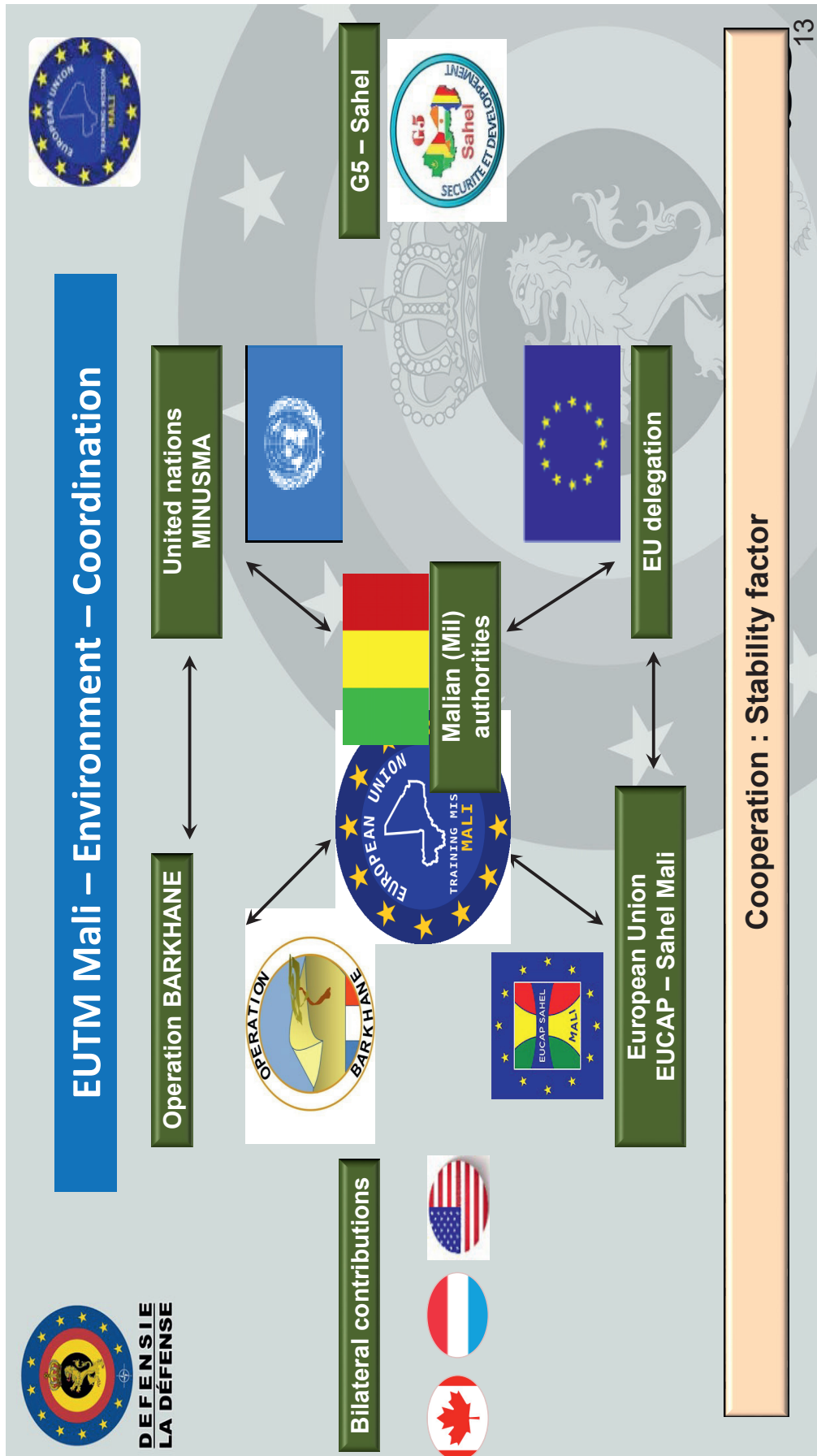
EUTM Mali – PROJECTS

- INTRANET (working network)
- **SIGRH** (human resources management information system)
- **SILOG** (logistic information system)
- **Frontline medical support** (Médicalisation de l'avant) – Role 1 Modules.
- « Storage » Project (renovation and management of warehouses)
- **Security Reinforcement in GAO Camp.**
- **PARSEC**
- Small projects to support our lines of operations
- **CBSD** (Mopti-Sevaré airport)
- **Command and control** (Joint Ops Centre)

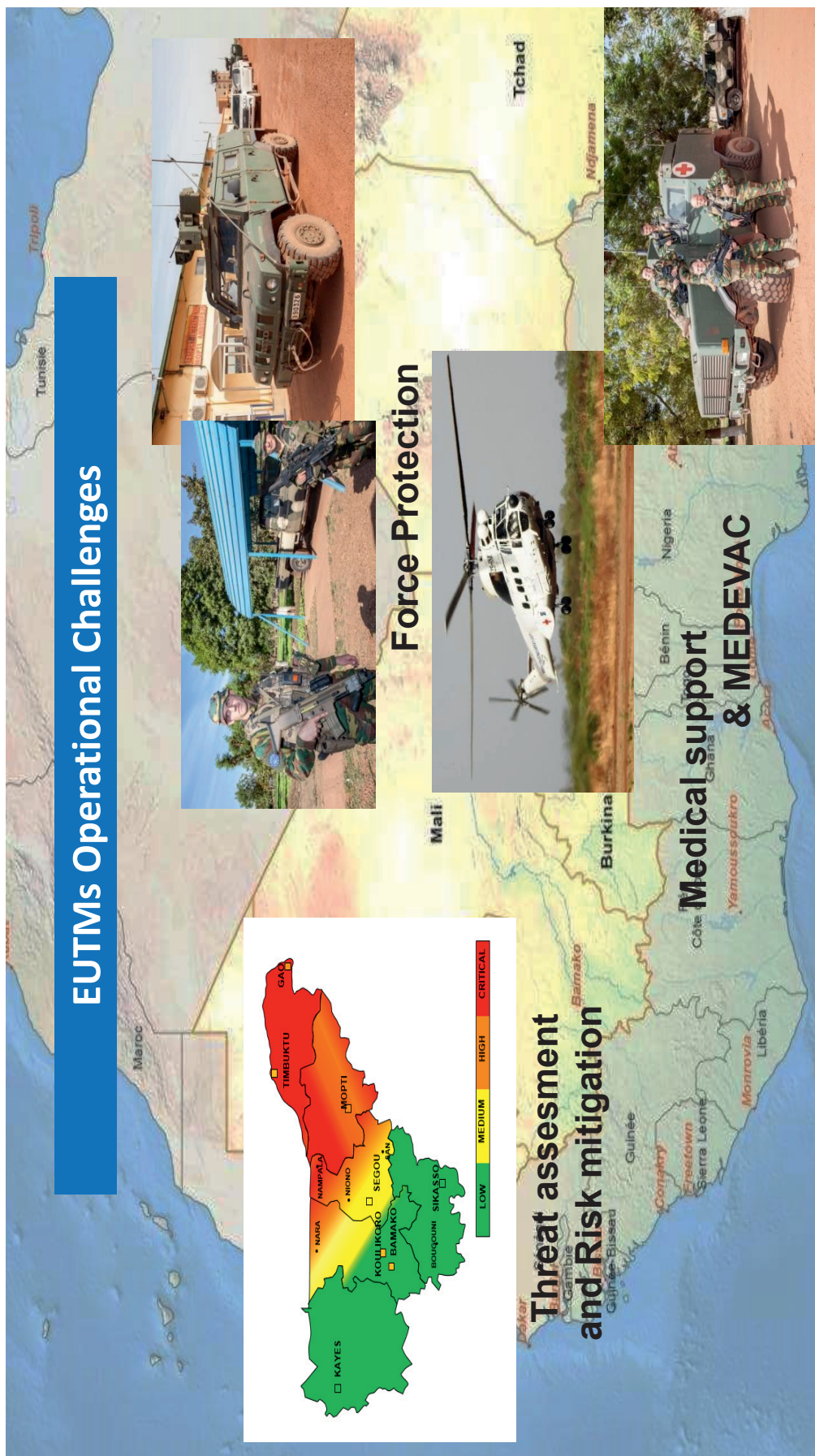








EUTMs Operational Challenges





**DÉFENSE
LA DÉFENSE**

Limitations to Mandate success



- **EUTM**
 - Low risk appetite
 - Medical timelines + Medical Evacuation Capacity
 - Self-sufficiency
 - Lack of air transportation / armoured vehicles
 - Over-reliance on MINUSMA & BARKHANE
 - National caveats
- **MaAF**
 - Leadership / willingness to assume responsibility
 - Persistent logistical issues
 - Problematic operational cycle
 - Human Resource mismanagement

12



Positive Take Aways



- **EUTM**
 - Over 12000 MaAF trained to date (all mandates)
 - Decentralized approach proved (Training AND Advice)
 - Phase 3 of Mandate 3 completed
 - Phase 4 unlikely, but Mandate 4 is approved (18 Mei 18)
 - Access to Mil School System
 - Access to and Build-Up of MaAF Joint Ops Centre
 - Creation of Joint Force G5 Sahel
 - Very Good Support of Member States ...
 - Belgians truly made the difference !
- **MaAF**
 - Demonstrable MaAF progress in several areas
 - Recent signs of 'appropriation' / acceptance of responsibility

13



DEFENSE
LA DÉFENSE

Some Ideas For The (near) Future



• EUTM

- Forward footprint – Especially Mil Regions of SEVARÉ and SEGOU
- Increased Advice Capacity, Centralized AND Decentralized
- Train The Trainers / Coach The Trainers
- Transform Koulikoro Training Centre progressively into Centre of Excellence
- JF-G5S as a "New Strategic Pillar" ? – How to support ?
- **MaAF**
 - Intelligence Cap
 - Human Resources Mgt System
 - Logistic Mgt System
 - Budget Mgt System
 - Training supported by simulators

14

