

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 16 juli 1973
waarbij de bescherming van de
ideologische en filosofische strekkingen
gewaarborgd wordt wat de Vaste Nationale
Cultuurpactcommissie betreft**

(ingediend door de heer Brecht Vermeulen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 16 juillet 1973 garantissant
la protection des tendances idéologiques
et philosophiques en ce qui concerne la
Commission nationale permanente
du Pacte culturel**

(déposée par M. Brecht Vermeulen)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de slagvaardigheid van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie (hierna “de commissie”) te vergroten. Voorgestelde wijzigingen c.q. aanvullingen van de cultuurpactwet van 16 juli 1973 zijn:

— *de inrichting van een Nederlandstalige, Franstalige en Duitstalige afdeling van de commissie;*

— *het verlenen van een initiatiefrecht aan de commissie zelf voor onderzoeken naar inbreuken op de cultuurpactwet, eventueel resulterend in een advies van de commissie;*

— *de mogelijkheid voor de commissie om aan de bevoegde overheden of rechtscolleges te vragen de nietigheid te doen vaststellen van met de wet strijdige administratieve handelingen, indien de betrokken overheid het advies van de commissie niet in acht heeft genomen;*

— *het inschrijven in de wet van de reeds bestaande praktijk van adviezen aan overheden;*

— *de mogelijkheid tot verlenging van de huidige termijn van zestig dagen voor de commissie om na klacht advies uit te brengen.*

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à renforcer la capacité d'action de la Commission nationale permanente du Pacte culturel (ci-après “la commission”). Les modifications et, le cas échéant, les ajouts qu'il est proposé d'apporter au Pacte culturel du 16 juillet 1973 concernent:

— *la création d'une section française, néerlandaise et allemande au sein de la commission;*

— *l'octroi d'un droit d'initiative à la commission elle-même afin de lui permettre de mener des enquêtes sur les violations de la loi sur le Pacte culturel, débouchant éventuellement sur un avis de la commission;*

— *la possibilité pour la commission de demander aux autorités ou juridictions compétentes de faire constater la nullité des actes administratifs contraires à la loi, si l'autorité concernée n'a pas respecté l'avis de la commission;*

— *l'inscription dans la loi de la pratique déjà existante des avis aux autorités;*

— *la possibilité de prolongation du délai actuel de soixante jours dont dispose la commission pour émettre un avis à la suite d'une plainte.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze Grondwet draagt de wetgever op de nodige waarborgen in acht te nemen ter bescherming van de rechten en vrijheden van de ideologische en filosofische minderheden. Deze bescherming wordt geboden door de artikelen 11 en 131 van de Grondwet.

Artikel 11 Grondwet luidt:

“Het genot van de rechten en vrijheden aan de Belgen toegekend moet zonder discriminatie verzekerd worden. Te dien einde waarborgen de wet en het decreet inzonderheid de rechten en vrijheden van de ideologische en filosofische minderheden.”

Artikel 131 luidt:

“De wet stelt de regelen vast ter voorkoming van elke discriminatie om ideologische en filosofische redenen.”

Ter uitvoering van de grondwettelijke bepalingen heeft de wetgever onder meer de cultuurpactwet¹ aangenomen. Deze wet bevat belangrijke regels voor het cultuurbeleid van dit land. Ze heeft onder meer tot doel mensen en verenigingen te betrekken bij culturele projecten, alsook discriminatie ten aanzien van bepaalde strekkingen of verenigingen uit te sluiten. Ter naleving van deze wet werd de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie (hierna “de commissie”) in het leven geroepen. Deze commissie moet waken over de juiste toepassing van de wet. Zij behandelt daarbij klachten en brengt adviezen uit. De commissie speelt dus een cruciale rol in het daadwerkelijk beschermen van ideologische en filosofische minderheden. Het is dan ook essentieel dat deze instelling effectief en doeltreffend kan werken.

Om de werking van de commissie te versterken stellen wij voor de commissie voortaan op te delen in een Nederlandstalige, een Franstalige en een Duitstalige afdeling. De Nederlandstalige afdeling wordt dan bevoegd voor de zaken die gelokaliseerd of lokaliseerbaar zijn in gemeenten uit het Nederlandse taalgebied, de Franstalige afdeling voor die in gemeenten uit het Franse taalgebied, en de Duitstalige afdeling voor die in gemeenten uit het Duitse taalgebied. De verenigde vergadering van de drie afdelingen zou bevoegd zijn voor alle andere zaken, met inbegrip van de gemeenten

¹ Wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, B.S. 16 oktober 1973.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS;

Notre Constitution charge le législateur de garantir les droits et les libertés des minorités idéologiques et philosophiques. Ces droits et libertés sont protégés par les articles 11 et 131 de la Constitution.

L'article 11 de la Constitution s'énonce comme suit:

“La jouissance des droits et libertés reconnus aux Belges doit être assurée sans discrimination. À cette fin, la loi et le décret garantissent notamment les droits et libertés des minorités idéologiques et philosophiques.”

Son article 131 s'énonce comme suit:

“La loi arrête les mesures en vue de prévenir toute discrimination pour des raisons idéologiques et philosophiques.”

En vue d'appliquer ces dispositions constitutionnelles, le législateur a notamment adopté la loi sur le Pacte culturel¹. Cette loi prévoit des règles importantes pour la politique culturelle en Belgique. Elle vise notamment à associer des personnes et des associations à des projets culturels et vise également à exclure les discriminations à l'égard de certaines tendances ou associations. Afin de garantir le respect de cette loi, la Commission nationale permanente du Pacte culturel (ci-après “la commission”) a été instituée. Cette commission a pour mission de veiller à la bonne application de la loi mais également, par ailleurs, d'examiner les plaintes et de rendre des avis. Ladite commission joue donc un rôle primordial dans la protection effective des minorités idéologiques et philosophiques. Par conséquent, il est essentiel que cette instance puisse fonctionner effectivement et de manière efficace.

Afin de renforcer le fonctionnement de ladite commission, nous proposons qu'elle soit dorénavant divisée en une section de langue néerlandaise, une section de langue française et une section de langue allemande. La section de langue néerlandaise serait dès lors compétente pour les affaires localisées ou pouvant être localisées dans des communes de la région de langue néerlandaise, la section de langue française pour les affaires relatives aux communes de la région de langue française, et la section de langue allemande pour les affaires relatives aux communes de la région de langue

¹ Loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques, *Moniteur belge*, 16 octobre 1973.

in Brussel-Hoofdstad, maar niet voor de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De Duitstalige afdeling zou niet mee beslissen over dossiers met betrekking tot de gemeenten in Brussel-Hoofdstad. Er zouden aan de commissie vijf nieuwe, volwaardige Duitstalige leden worden toegevoegd, waardoor het totaal aantal leden op 31 komt.

Het organiseren van de Cultuurpactcommissie in afdelingen is geen revolutie, want komt al voor in veel federale instellingen: de Raad van State, de Vaste Commissie voor Taaltoezicht, Hoge Raad voor de Justitie, het Rekenhof, het Grondwettelijk Hof, het Mededingingscollege, de Raad voor Vreemdelingenbetwisting. Dit is niet meer dan logisch in een federale, in plaats van nationale, context.

Om de slagkracht van de commissie nog verder te vergroten, wordt voorgesteld het de commissie mogelijk te maken op eigen initiatief onderzoeken te starten naar de naleving van cultuurpactwet, in voorkomend geval afgerond met een advies. Dit is belangrijk in de praktijk. De commissie kan immers wanneer zij bij de behandeling van klachten op andere anomalieën stoot, vandaag de dag daaraan geen gevolg geven zolang bij haar geen specifieke klacht aanhangig gemaakt is. De commissie zou de mogelijkheid krijgen om de bevoegde administratieve overheden of rechtscollèges de nietigheid te doen vast te stellen van met de cultuurpact strijdige administratieve rechtshandelingen, indien binnen de bepaalde termijn aan het advies van de commissie geen gevolg is gegeven.

De commissie wordt vanwege haar bijzondere expertise door overheden vaak om advies gevraagd. Om deze situatie te formaliseren en te institutionaliseren wordt een bepaling toegevoegd waarbij expliciet gesteld wordt dat de commissie geraadpleegd kan worden bij de opmaak van een maatregel van de overheid.

Ten slotte blijkt uit de praktijk dat de termijn van zestig dagen waarover de commissie beschikt om een advies uit te brengen niet volstaat. Daarom wordt voorgesteld van de termijn van zestig dagen een richttermijn te maken die kan verlengd worden.

Brecht VERMEULEN (N-VA)

allemande. L'assemblée réunie des trois sections serait compétente pour toutes les autres affaires, y compris pour les communes de Bruxelles-Capitale, mais pas pour la Commission communautaire française et la Commission communautaire flamande de la Région de Bruxelles-Capitale. La section de langue allemande ne prendrait pas part aux décisions concernant les dossiers relatifs aux communes de Bruxelles-Capitale. Cinq nouveaux membres de langue allemande à part entière seraient ajoutés à la commission, qui serait dès lors composée de 31 membres au total.

L'organisation en sections de la Commission nationale permanente du Pacte culturel n'a rien de révolutionnaire, ce type d'organisation existant déjà dans de nombreuses institutions fédérales: au Conseil d'État, à la Commission permanente de contrôle linguistique, au Conseil supérieur de la Justice, à la Cour des comptes, à la Cour constitutionnelle, au Collège de la Concurrence, au Conseil du Contentieux des Étrangers. Ce n'est que logique dans un contexte non pas national, mais fédéral.

Pour renforcer encore davantage l'efficacité de la Commission, nous proposons de lui permettre d'ouvrir de sa propre initiative des enquêtes sur le respect du pacte culturel, qui se concluront, le cas échéant, par la rédaction d'un avis. Il s'agit d'un élément important en pratique. En effet, lorsque la Commission découvre d'autres anomalies lors du traitement des plaintes, elle ne peut actuellement pas y donner suite tant qu'elle n'a pas été saisie d'une plainte spécifique à leur égard. La Commission devrait pouvoir faire constater par les autorités ou juridictions administratives compétentes la nullité des actes administratifs contraires au pacte culturel, si aucune suite n'a été donnée à l'avis de la Commission dans les délais fixés.

Les autorités demandent souvent l'avis de la Commission en raison de son expertise particulière. Pour formaliser et institutionnaliser cette pratique, nous proposons d'ajouter une disposition précisant explicitement que la Commission peut être consultée lors de l'élaboration d'une mesure par une autorité.

Enfin, la pratique montre que le délai de soixante jours dont dispose la Commission pour émettre un avis ne suffit pas. C'est pourquoi nous proposons de faire de ce délai de soixante jours un délai indicatif pouvant être prolongé.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, wordt aangevuld met een derde en een vierde lid, luidende:

“De commissie kan geraadpleegd worden bij de opmaak van een maatregel van de overheid zoals bedoeld in artikel 2.

Indien zij het nodig acht, kan de commissie op eigen initiatief onderzoeken instellen in verband met de naleving van de bepalingen van deze wet en in voorkomend geval deze onderzoeken afronden met het uitbrengen van een advies.”

Art. 3

In artikel 22 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2009, worden volgende wijzigingen aangebracht:

a) het eerste lid wordt vervangen als volgt:

“De commissie bestaat uit eenendertig vaste leden en eenendertig plaatsvervangende leden, waarvan dertien Nederlandstalige vaste leden, dertien Franstalige vaste leden en vijf Duitstalige vaste leden, alsmede dertien Nederlandstalige plaatsvervangende leden, dertien Franstalige plaatsvervangende leden en vijf Duitstalige plaatsvervangende leden.”;

b) het tweede lid wordt vervangen als volgt:

“De Franstalige vaste en plaatsvervangende leden worden gekozen door het Parlement van de Franse Gemeenschap; de Nederlandstalige vaste en plaatsvervangende leden worden gekozen door het Vlaams Parlement; de Duitstalige vaste en plaatsvervangende leden worden gekozen door het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap overeenkomstig de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties waaruit deze Parlementen bestaan.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21 de la loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques est complété par un alinéa 3 et un alinéa 4 rédigés comme suit:

“La commission peut être consultée dans le cadre de l'élaboration d'une mesure par les autorités publiques telles que visées à l'article 2.

Si elle l'estime nécessaire, la commission peut, de sa propre initiative, procéder à des enquêtes au sujet du respect des dispositions de la présente loi et, le cas échéant, clôturer celles-ci en émettant un avis.”

Art. 3

Dans l'article 22 de la même loi, modifié par la loi du 12 mai 2009, les modifications suivantes sont apportées:

a) l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“La commission se compose de trente-et-un membres effectifs et de trente-et-un membres suppléants dont treize membres effectifs francophones, treize membres effectifs néerlandophones et cinq membres effectifs germanophones, ainsi que treize membres suppléants francophones, treize membres suppléants néerlandophones et cinq membres suppléants germanophones.”;

b) l'alinéa 2 est remplacé comme suit:

“Les membres effectifs et suppléants francophones sont élus par le Parlement de la Communauté française; les membres effectifs et suppléants néerlandophones sont élus par le Parlement flamand; les membres effectifs et suppléants germanophones sont élus par le Parlement de la Communauté germanophone et ce selon la représentation proportionnelle des groupes politiques composant les Parlements.”;

c) het derde en vijfde lid worden opgeheven;

d) het artikel, waarvan de huidige tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende:

“§ 2. De commissie bestaat uit drie afdelingen: een Nederlandstalige, een Franstalige en een Duitstalige.

De Nederlandstalige afdeling is bevoegd omtrent de zaken die gelokaliseerd of lokaliseerbaar zijn in gemeenten uit het Nederlandse taalgebied. De Franstalige afdeling is bevoegd omtrent de zaken die gelokaliseerd of lokaliseerbaar zijn in gemeenten uit het Franse taalgebied. De Duitstalige afdeling is bevoegd omtrent de zaken die gelokaliseerd of lokaliseerbaar zijn in gemeenten uit het Duitse taalgebied.

De verenigde vergadering van de drie afdelingen is bevoegd omtrent alle andere zaken, daarin begrepen de gemeenten in Brussel-Hoofdstad, maar niet voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De Duitstalige afdeling beslist niet mee over dossiers betreffende de gemeenten in Brussel-Hoofdstad.”

Art. 4

In artikel 23 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2009, worden het tweede en derde lid vervangen als volgt:

“De commissie benoemt onder haar vaste leden van iedere afdeling een voorzitter bij volstrekte meerderheid der stemmen, naargelang het geval, van de Nederlandstalige leden, van de Franstalige leden en van de Duitstalige leden.

De commissie benoemt onder haar vaste leden evenveel ondervoorzitters als er politieke fracties zijn bij de Nederlandstalige vaste leden, bij de Franstalige vaste leden en bij de Duitstalige vaste leden.”

Art. 5

In artikel 24 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht:

a) het tweede lid van paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“Het advies wordt uitgebracht binnen negentig dagen na de ontvangst van de klacht. Deze termijn loopt niet

c) les alinéas 3 et 5 sont abrogés;

d) l'article, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété d'un § 2 rédigé comme suit:

“§ 2. La commission se compose de trois sections: une française, une néerlandaise et une allemande.

La section française connaît des affaires localisées ou localisables dans les communes de la région de langue française. La section néerlandaise connaît des affaires localisées ou localisables dans les communes de la région de langue néerlandaise. La section allemande connaît des affaires localisées ou localisables dans les communes de la région de langue allemande.

Toutes autres affaires, y compris celles relatives aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale, mais pas pour la Commission communautaire française et la Commission communautaire flamande de la Région de Bruxelles-Capitale, sont de la compétence des trois sections réunies. La section allemande ne participe pas aux décisions relatives aux dossiers concernant les communes de la Région de Bruxelles-Capitale.”

Art. 4

Dans l'article 23 de la même loi, modifié par la loi du 12 mai 2009, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par ce qui suit:

“La commission nomme, parmi les membres effectifs de chacune de ses sections, un président à la majorité absolue des voix, selon le cas, des membres néerlandophones, des membres francophones et des membres germanophones.

La commission nomme, parmi ses membres effectifs, autant de vice-présidents qu'il y a de groupes politiques, pour les membres effectifs néerlandophones, pour les membres effectifs francophones et pour les membres effectifs germanophones.”

Art. 5

Dans l'article 24 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

a) l'alinéa 2 du paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“Cet avis est émis dans les nonante jours de la réception de la plainte; ce délai ne court pas durant les

tijdens de maanden juli en augustus. Indien na het verstrijken van de termijn van negentig dagen de commissie nog geen advies heeft gegeven, wordt aan de commissie een bijkomende termijn van negentig dagen verleend indien de verzoeningsactie binnen de oorspronkelijke termijn niet afgerond is. Voormelde termijnen zijn niet van toepassing in geval van advies na onderzoek op eigen initiatief van de commissie.”;

b) paragraaf 2 wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“Indien de betrokken overheid binnen de door de commissie gestelde termijn het advies niet in acht heeft genomen, kan de commissie aan de bevoegde overheden of rechtscolleges vragen de nietigheid vast te stellen van alle administratieve handelingen, die zij strijdig acht met deze wet. Zij beschikt over zes maanden na de gestelde termijn.”.

Art. 6

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 3 en 4, die in werking treden na de algehele vernieuwing van de gemeenschapsparlamenten.

19 maart 2018

Brecht VERMEULEN (N-VA)

mois de juillet et d'août. Si, après l'expiration du délai de nonante jours, la commission n'a pas encore émis d'avis, un délai supplémentaire de nonante jours est octroyé à la commission moyennant au cas où l'action de réconciliation ne serait pas achevée dans le délai initial. Les délais précités ne sont pas d'application lorsque l'avis est émis au terme d'une enquête menée à l'initiative de la commission”;

b) le paragraphe 2 est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Si l'autorité concernée n'a pas tenu compte de l'avis dans le délai fixé par la commission, la commission peut demander aux autorités ou juridictions compétentes de constater la nullité de tous les actes administratifs qu'elle estime contraires à la présente loi. Elle dispose à cet effet d'un délai de six mois après le délai fixé.”.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 3 et 4, qui entrent en vigueur après le renouvellement intégral des parlements de communauté.

19 mars 2018