

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 16 mei 2001
houdende statuut van de militairen van het
reservekader van de Krijgsmacht**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter BUYSROGGE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **3125/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2018

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 16 mai 2001 portant statut
des militaires du cadre de réserve des Forces
armées**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Peter BUYSROGGE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **3125/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

9036

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Hufkens
PS	Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Benoit Hellings
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, licht toe dat dit wetsontwerp ertoe strekt het statuut van de militairen van het reservekader af te lijnen op het statuut dat van toepassing is op de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader, rekening houdend met de bijzonderheden van het statuut van de reservemilitairen.

Verschillende noties worden ingevoerd zoals de vakrichtingen en de competentiepool, de niveaus A, B en C, de onwettige afwezigheid van meer dan 21 opeenvolgende dagen en de schorsing bij ordemaatregel. De bepalingen van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader die niet volledig kunnen worden toegepast op het reservekader, worden verduidelijkt. Het gaat om bepalingen betreffende de tijdelijke ambtsontheffing, de inhouding op de wedde, de fysieke en medische geschiktheid, de sociale promotie, de externe mobiliteit en de rendementsperiode.

Een betere bescherming wordt ook geboden aan het burgerpersoneel van Defensie dat deelneemt aan een missie, door de toekenning van de hoedanigheid van reservemilitair tijdens de uitvoering van de missie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Tim Vandenput (Open Vld) wijst erop dat dit wetsontwerp in hoofdzaak een reeks technische aanpassingen aan de wetgeving doorvoert die op geen bezwaren stuiten. Maar volgens de spreker valt er nog meer te doen.

Op 20 juni 2018 werd in de commissie voor de Landsverdediging, naar aanleiding van de bespreking van het voorstel van resolutie over de evolutie en de modernisering van het reservekader van de Krijgsmacht (DOC 54 2683/001), een hoorzitting gehouden met onder meer vertegenwoordigers van verschillende verenigingen van reservemilitairen. Hieruit bleek dat een van de grote bekommernissen van de reservemilitairen is een zo ruim mogelijke gelijkschakeling van hun statuut met dat van het actief kader. Heeft de minister plannen in die richting? In het parlement zou eventueel ook een initiatief in die zin kunnen worden genomen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 juin 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, précise que le projet de loi à l'examen vise à aligner le statut des militaires du cadre de réserve sur le statut applicable aux militaires et candidats militaires du cadre actif, en tenant compte des spécificités du statut des militaires du cadre de réserve.

Le projet de loi introduit différentes notions telles que les filières de métiers et les pôles de compétence, les niveaux A, B et C, l'absence illégale de plus de 21 jours consécutifs et la suspension par mesure d'ordre. Il définit les dispositions du statut des militaires et candidats militaires du cadre actif qui ne peuvent pas être appliquées, en tout ou en partie, aux militaires du cadre de réserve, à savoir les dispositions relatives au retrait temporaire d'emploi, à la retenue sur le traitement, à l'aptitude physique et médicale, à la promotion sociale, à la mobilité externe et à la période de rendement.

Il offre également au personnel civil de la Défense, qui participe à une mission, une meilleure protection, par l'octroi de la qualité de militaire de réserve lors de l'exécution de missions.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Tim Vandenput (Open Vld) souligne que le projet de loi à l'examen vise principalement à apporter une série de modifications techniques à la législation et que ces modifications ne soulèvent pas d'objections. Il estime toutefois qu'il reste encore du travail.

À la suite de la discussion sur la proposition de résolution concernant l'évolution et la modernisation du cadre de réserve des forces armées (DOC 54 2683/001), une audition a été organisée le 20 juin 2018 en commission de la Défense, en présence, notamment, de représentants de plusieurs associations de militaires de réserve. Il est ressorti de cette audition que les militaires de réserve sont avant tout soucieux d'obtenir une assimilation la plus large possible de leur statut à celui du cadre actif. Le ministre a-t-il des projets qui vont dans ce sens? Une initiative pourrait aussi, éventuellement, être prise en ce sens dans le cadre du Parlement.

De heer Alain Top (sp.a) erkent dat het wetsontwerp een stap is in de goede richting naar een modern reservekader. Maar het is een beperkte stap. Er zal nog heel wat overleg moeten plaatshebben niet alleen in de schoot van Defensie maar tevens met andere regeeringsleden die bevoegd zijn voor de domeinen waarop regelgevend zal moeten worden opgetreden. Uit de hoorzitting is duidelijk gebleken dat bijvoorbeeld aan de relatie tussen de reservemilitair en zijn werkgever de nodige aandacht zal moeten worden geschonken. Reservemilitairen kunnen ook zelfstandigen zijn of bedrijfsleider. Ook dit aspect moet worden bekeken.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) geeft aan dat met dit wetsontwerp lovenswaardige doelen worden nagestreefd: de reservisten een bijgewerkte regeling aanreiken, en voorts het burgerpersoneel van Defensie dat aan een missie deelneemt beter beschermen door het tijdens de uitvoering van die missie de hoedanigheid van reservemilitair te verlenen.

De spreekster had echter heel graag de zienswijze van het VBO gekregen. Haar fractie steunt uiteraard de versterking van de mede door de reservisten bewerkstelligde band tussen de natie en de strijdkrachten, toch kan men er niet omheen dat het succes van de desbetreffende maatregelen in grote mate afhangt van de wil tot medewerking vanwege de werkgevers.

De spreekster stelt de volgende vragen.

In de memorie van toelichting staat dat de aan de opleiding van een kandidaat-reservemilitair verbonden kosten laag zijn (DOC 54 3125/001, blz. 7). Wat is het gemiddelde bedrag van die opleiding?

Hoeveel reservisten telt Defensie momenteel, rekening houdend met de diverse statuten? Heeft de minister ter zake doelstellingen voor ogen?

Op een parlementaire vraag van de heer Jacques Chabot (commissie voor de Landsverdediging, 17 januari 2018, CRIV 54 COM 798, blz. 12) heeft de minister gesteld dat Defensie momenteel de mogelijkheid bestudeert om het statuut van reservemilitair aantrekkelijk te maken. Een werkgroep zou meerdere opties onderzoeken, die zouden zijn gebaseerd op de mogelijkheden om de reservemilitairen in te zetten in en te spreiden over meerdere opgesplitste groepen. Wat is de huidige stand van zaken?

M. Alain Top (sp.a) admet que le projet de loi à l'examen constitue un pas dans la bonne direction, c'est-à-dire vers la mise en place d'un cadre de réserve moderne. Il s'agit toutefois d'un petit pas. De nombreuses concertations devront encore avoir lieu, non seulement au sein de la Défense, mais également avec d'autres membres du gouvernement, sachant que les domaines dans lesquels il faut intervenir sur le plan législatif relèvent de leurs compétences. Il est notamment clairement ressorti des auditions qu'il faudra prêter l'attention nécessaire à la relation entre le militaire de réserve et son employeur. Les militaires de réserve peuvent être également des indépendants ou des dirigeants d'entreprise. Il faudra également être attentif à cet aspect.

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) pense que l'objectif poursuivi par ce texte est louable, à savoir, notamment offrir un cadre revu pour les réservistes et aussi donner au personnel civil de la Défense, qui participe à une mission, une meilleure protection, par l'octroi de la qualité de militaire de réserve lors de l'exécution de missions.

Cependant, elle aurait réellement voulu avoir l'analyse de la FEB. Car si évidemment son groupe soutient le renforcement du lien nation-armée auquel le cadre de réserve participe, il faut aussi constater que son succès dépend en grande partie du bon vouloir des employeurs.

L'oratrice pose les questions suivantes.

Dans l'exposé des motifs on parle des coûts de formation d'un candidat militaire de réserve qui sont faibles (DOC 54 3125/001, p. 7). Quel est le montant en moyenne que cela représente?

A l'heure actuelle, selon les différents statuts, combien de réservistes compte la Défense? Le ministre s'est-il fixé des objectifs en la matière?

Dans une réponse à une question de M. Jacques Chabot (commission de la Défense nationale du 17 janvier 2018, CRIV 54 COM 798, p. 12), le ministre a indiqué que la Défense étudie actuellement la possibilité de rendre attrayant le statut de militaire de réserve. Un groupe de travail examinerait plusieurs options, basées sur les possibilités de déploiement et la répartition des militaires de réserve en plusieurs sous-groupes. Où en est-on aujourd'hui?

De heer Veli Yüksel (CD&V) vindt ook dat dit wetsontwerp een eerste en goede stap is op weg naar een modern reservekader. Op de langere termijn is de voorliggende wetswijziging evenwel onvoldoende en zal meer wetgevend werk nodig zijn. Tijdens voornoemde hoorzitting is gebleken dat een goed reservekader essentieel is om de Krijgsmacht in staat te stellen haar taken te kunnen laten uitvoeren. De reservisten dienen een modern statuut te krijgen. Zij zijn noodzakelijk voor een modern goed uitgebouwd leger. Zal de minister initiatieven ter zake nemen?

De minister verklaart dat dit wetsontwerp een eerste aanzet is in de richting van de modernisering van het reservekader dat meer afgestemd dient te worden op het actief kader. Het huidige reservekader steunt in grote mate op de vrijwillige inzet van gedreven reservisten.

In de defensiestaf wordt dit vraagstuk bestudeerd en er zijn ook reeds contacten geweest met verschillende sectoren. Hierbij dient bijzondere aandacht te gaan naar de werkgevers voor wie het niet steeds vanzelfsprekend is om werknemers gedurende een soms vrij lange periode in het jaar aan missies voor de Krijgsmacht te laten deelnemen. Beginnen met een regeling uit te werken voor de reservemilitairen die bij de overheid werken lijkt een voor de hand liggende start.

Er lopen reeds enkele proefprojecten. In Verviers bijvoorbeeld kent men een reservecompagnie die is ingezet bij de binnenlandse ondersteuning van de politie. Nu wordt onderzocht hoe dit een vaste structuur zou kunnen krijgen. Er lopen ook projecten bij de marine hoe reservisten aan boord zouden kunnen worden meegenomen op missie.

In deze mag ook niet worden vergeten dat de reserve niet alleen reserveofficieren of – onderofficieren telt maar ook reservenvrijwilligers.

De minister heeft de indruk dat de werkgevers helemaal niet tegen een modernisering zijn, maar ook zij benadrukken dat het hoofdzakelijk een kwestie is van organisatie.

Vandaag zijn er 3000 reservemilitairen die grotendeels worden ingezet op het provinciaal niveau om mee te werken aan de opstelling en het beheer van veiligheids- en rampenplannen e.d. De cijfers over inzetbare reservisten zullen worden opgevraagd.

In verband met de kosten antwoordt de minister dat de reservemilitair een zelfde loon ontvangt als de militair

M. Veli Yüksel (CD&V) estime, lui aussi, que le projet de loi à l'examen constitue un pas dans la bonne direction. À plus long terme, cependant, la modification législative proposée sera insuffisante et nécessitera un plus grand travail législatif. Au cours de l'audition précitée, il est apparu qu'un bon cadre de réserve est essentiel si l'on veut permettre aux Forces armées de continuer à accomplir leurs missions. Les réservistes méritent un statut moderne. Ils sont une composante nécessaire d'une armée moderne bien équilibrée. Le ministre compte-t-il prendre des initiatives en la matière?

Le ministre explique que le projet de loi à l'examen est une première étape sur la voie de la modernisation du cadre de réserve, qui doit être davantage aligné sur le cadre actif. Actuellement, le cadre de réserve repose dans une large mesure sur l'engagement volontaire de réservistes motivés.

Cette question est examinée par l'état-major de la Défense et il y a déjà eu des contacts avec différents secteurs à ce sujet. Une attention particulière doit être prêtée aux employeurs, pour lesquels il n'est pas toujours évident de laisser des travailleurs participer à des missions des Forces armées pendant des périodes parfois assez longues. Il semble donc évident de commencer par élaborer une réglementation pour les militaires de réserve qui travaillent dans l'administration.

Plusieurs projets pilotes ont déjà été lancés. À Verviers, par exemple, il existe une compagnie de réserve qui a déjà été déployée pour soutenir la police sur le sol belge. On examine à l'heure actuelle comment cette formule pourrait être coulée dans une structure durable. Par ailleurs, des projets sont également menés afin de voir comment des réservistes pourraient être emmenés en mission à bord de navires de la marine.

Le ministre souligne qu'il ne faut pas perdre de vue que la réserve compte non seulement des officiers et des sous-officiers de réserve, mais également des volontaires de réserve.

Il a l'impression que les employeurs ne sont pas du tout opposés à une modernisation, mais qu'ils soulignent, eux aussi, que c'est principalement une question d'organisation.

À l'heure actuelle, 3 000 réservistes sont principalement déployés au niveau provincial pour participer à l'élaboration et à la gestion des plans en matière de sécurité, de catastrophes, etc. Le ministre demandera à ses services le nombre de réservistes disponibles.

En ce qui concerne les coûts, le ministre répond qu'un militaire de réserve touche le même salaire qu'un

van het actief kader. De overige investeringskosten omvatten de kosten voor uniformen e.d. Het zijn niet de kosten die het groot probleem vormen maar vooral het verzoenen van de belangen van de werkgever met die van de werknemer reservist.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is ervan overtuigd dat de reserve voor een klein leger een uitermate belangrijke rol te spelen heeft. Niets belet om uit de ervaring opgedaan in andere landen de lessen te trekken. De spreker waarschuwt de minister er toch voor om niet alleen voor de overheidssector een regeling uit te werken teneinde niet de indruk te wekken dat aan de bekommernissen van de privésector niet zou worden tegemoetgekomen.

Tijdens de hoorzitting was er sprake van een 5 000-tal reservisten waarvan er 1 300 actief zijn en een kleine groep oproepbaar is. De rest heeft administratieve taken. Het gaat dus om een zeer kleine groep.

De minister belooft geen resultaten op korte termijn. De grote uitdaging bestaat erin reservisten getraind en oproepbaar te kunnen houden. In dit opzicht moet heel nauw worden samengewerkt met de werkgevers. In het buitenland is het dikwijls een kwestie van cultuur, ook omdat het soms om heel grote bedrijven gaat waar meer op lange termijn kan worden gepland.

De uitwerking van een regeling voor de overheidssector zou als voorbeeld kunnen dienen. Zij moet inderdaad niet beperkt blijven tot die sector. Voor een private werkgever liggen de zaken echter niet zo eenvoudig: een werknemer uit een KMO bijvoorbeeld laten vertrekken om een opdracht voor Defensie van enkele weken of maanden uit te voeren brengt kosten mee. Wie zal die dragen? Bijvoorbeeld de kosten voor interim-personeel aangeworven om de afwezigheid van de werknemer-reservist op te vangen? Er zijn dus heel wat praktische problemen die niet zo gemakkelijk of snel op te lossen zijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

miliaire du cadre actif. Les autres frais d'investissement comprennent les frais liés aux uniformes, etc. Ce ne sont pas les coûts qui constituent le principal problème, mais plutôt la conciliation entre les intérêts de l'employeur et ceux du travailleur réserviste.

M. Tim Vandenput (Open Vld) est convaincu que pour une petite armée, la réserve a un rôle extrêmement important à jouer. Rien n'empêche de tirer des leçons de l'expérience acquise par des armées dans d'autres pays. L'intervenant invite néanmoins le ministre à ne pas concocter une réglementation uniquement pour le secteur public afin de ne pas donner l'impression qu'il n'entre pas dans ses intentions de prendre en considération les préoccupations du secteur privé.

Au cours de l'audition, il a été question d'environ 5 000 réservistes: 1 300 d'entre eux sont actifs, il y a un petit groupe de réservistes rappelables et les autres ont des tâches administratives. Il s'agit donc d'un très petit groupe.

Le ministre ne promet aucun résultat à court terme. Le grand défi consiste à pouvoir conserver des réservistes entraînés et rappelables. Pour cela, il conviendra de collaborer très étroitement avec les employeurs. A l'étranger, il s'agit souvent d'une question culturelle, notamment dès lors qu'il s'agit parfois de très grandes entreprises où une planification à plus long terme est possible.

L'élaboration d'un système applicable dans le secteur public pourrait servir d'exemple. Il ne doit en effet pas rester limité à ce secteur. Les choses ne sont toutefois pas simples pour les employeurs privés: laisser partir un travailleur d'une PME, par exemple, afin que ce dernier remplisse une mission de quelques semaines ou de quelques mois pour la Défense a un coût. Qui le prendra en charge? Par exemple, le coût du personnel intérimaire recruté pour compenser l'absence du travailleur-réserviste? Nombreux sont dès lors les problèmes pratiques qui ne peuvent être réglés ni très facilement, ni très rapidement.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 tot 82

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Tabellen 1 tot 4

Deze tabellen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp, waarin wetgevings-technische verbeteringen worden aangebracht, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Peter BUYSROGGE

Karolien GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: nihil;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet:

Artikelen 15, 17, 18, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 31, 32, 35, 41, 43, 44, 54, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 66, 67, 68, 69, en 82.

Art. 2 à 82

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Tableaux 1 à 4

Ces tableaux ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Peter BUYSROGGE

Karolien GROSEMANS

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: nihil;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution:

Articles 15, 17, 18, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 31, 32, 35, 41, 43, 44, 54, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 66, 67, 68, 69, et 82.