

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van diverse bepalingen die
betrekking hebben op de politiediensten en
betreffende de Romeinse instellingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sabien LAHAYE-BATTHEU** EN
M. Eric THIÉBAUT

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	6
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	
Bijlage: nota over de (de)fusies van politiezones.....	

Zie:

Doc 54 **3089/ (2017/2018):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2018

PROJET DE LOI

**modifiant des dispositions diverses relatives
aux services de police et relatif aux
institutions romaines**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sabien LAHAYE-BATTHEU** ET
M. Eric THIÉBAUT

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale.....	6
IV. Discussion des articles et votes	
Annexe: note sur les (de)fusions des zones de police.....	

Voir:

Doc 54 **3089/ (2017/2018):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 30 mei en 13 juni 2018.

I. — PROCEDURE

Overeenkomstig artikel 28 van het Kamerreglement besliste de commissie tijdens haar vergadering van 30 mei 2018 om de schriftelijke adviezen in te winnen van het Comité P, het Comité I, de Vereniging van onderzoeksrechters en de *Ligue des droits de l'homme*.

De adviezen werden ontvangen met uitzondering van dat van het Comité I. Zij werden ter beschikking gesteld van de leden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, geeft aan dat het wetsontwerp heel diverse en uiteenlopende bepalingen omvat, die op één artikel na betrekking hebben op de geïntegreerde politie *sensu lato*.

Dat ene artikel handelt over de “Romeinse instellingen” (artikel 31 van het wetsontwerp). Het houdt geen verband met de andere bepalingen over de politie, maar werd ingevoegd op initiatief van staatssecretaris Zuhal Demir, bevoegd voor Wetenschapsbeleid. Het moet de integratie mogelijk maken van drie Belgische wetenschappelijke organisaties die historisch en kunst-historisch onderzoek verrichten te Rome: de Academia Belgica, het Belgisch Historisch Instituut te Rome en de Nationale Stichting Prinses Marie-José.

Die drie organisaties wensen hun taken en activiteiten voortaan te integreren in één stichting van openbaar nut, waardoor het patrimonium van het Belgisch Historisch Instituut te Rome overgedragen moet worden aan de nieuwe stichting Academia Belgica (Centrum voor Geschiedenis, Kunsten en Wetenschappen), eveneens te Rome. Gelet op het statuut van het Belgisch Historisch Instituut als staatsdienst *sui generis*, is deze wettelijke basis daarvoor noodzakelijk. Het artikel werd louter uit efficiëntieoverwegingen opgenomen in dit wetsontwerp.

De andere artikelen betreffen specifiek de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

De meeste artikelen wijzigen het bestaande wettelijke raamwerk inzake politie, met name:

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 30 mai et 13 juin 2018.

I. — PROCÉDURE

Conformément à l'article 28 du règlement de la Chambre, la commission a décidé, lors de sa réunion du 30 mai 2018, de solliciter les avis écrits du Comité P, du Comité R, de l'Association des juges d'instruction et de la Ligue des droits de l'homme.

Les avis ont été reçus, à l'exception de celui du Comité R. Ils ont été mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, explique que le projet de loi comporte des dispositions de nature très diverse et variée qu'il faut situer, à l'exception d'un seul article, dans le contexte de la police intégrée au sens large.

L'article en question traite des “institutions romaines” (article 31 du projet de loi). Il n'est pas lié aux autres dispositions relatives à la police, mais a été inséré dans le projet à l'initiative de la secrétaire d'État Zuhal Demir, qui a la politique scientifique dans ses attributions. Cet article vise à permettre l'intégration de trois organisations scientifiques belges qui effectuent de la recherche en histoire et en histoire de l'art à Rome: l'Academia Belgica, l'Institut Historique Belge de Rome et la Fondation Nationale Princesse Marie-José.

Ces trois organisations souhaitent intégrer leurs missions et leurs activités au sein d'une seule fondation d'utilité publique, ce qui nécessite le transfert du patrimoine de l'Institut Historique Belge de Rome à la nouvelle fondation Academia Belgica (Centre pour l'Histoire, les Arts et les Sciences à Rome). Vu le statut de service d'État *sui generis* de l'Institut Historique Belge de Rome, une telle base légale est nécessaire pour réaliser cette intégration. Cet article a été inclus dans le projet de loi à l'examen dans un pur souci d'efficacité.

Les autres articles concernent spécifiquement la police intégrée, structurée à deux niveaux.

La majorité des articles modifient le cadre légal existant en matière de police, notamment:

— de wet op het politieambt;

— de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;

— de wet houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten.

Het wetsontwerp bevat eveneens autonome bepalingen. Titel III van het wetsontwerp bevat een reeks artikelen tot regeling van de bijstand die in crisissituaties op het nationaal grondgebied door buitenlandse speciale interventie-eenheden aan de Belgische politiediensten wordt geleverd; hiermee wordt beoogd de operationeleiteit van de politiediensten te verbeteren.

In bepaalde veiligheidscontexten of dreigingsniveaus is het onmiskenbaar noodzakelijk dat de speciale interventie-eenheden van de federale politie bij crisissituaties – zoals terroristische dreigingen of aanvallen – een beroep kunnen doen op de steun van buitenlandse speciale interventie-eenheden om op te treden op het Belgische grondgebied; de operatie die werd uitgevoerd in Verviers in januari 2015 geldt als een voorbeeld daarvan.

Dat soort bijstand is reeds op internationaal niveau voorzien in een rechtsinstrument van de Europese Unie, namelijk het Besluit 2008/617/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 ter verbetering van de samenwerking in crisissituaties tussen de speciale interventie-eenheden van de lidstaten van de Europese Unie. Die tekst legt echter enkel een algemeen kader vast voor deze vorm van samenwerking. Gelet op de gevoelige aard en de reikwijdte van dergelijke bijstand lijkt het dan ook opportuun om een specifieke regeling binnen het nationale recht uit te werken. Op die manier worden het werkkader en de praktische modaliteiten in België ondubbelzinnig gepreciseerd en wordt rechtszekerheid geboden voor de buitenlandse interventies op het nationale grondgebied.

De overige bepalingen van het wetsontwerp strekken ertoe een aantal kleinere juridisch-technische correcties aan te brengen, alsook tegemoet te komen aan operationele behoeften van de politiemensen in het veld, zoals de verduidelijking, dan wel de verruiming van het wettelijk instrumentarium van maatregelen die de politiemensen in staat stellen hun opdrachten te vervullen. Op te merken valt dat meerdere ontworpen artikelen tegemoetkomen aan welbepaalde aanbevelingen van het Comité P, zoals meermaals wordt aangegeven in de memorie van toelichting.

In deze operationele context verwijst de minister naar de wijziging van artikel 27 van de wet op het politieambt.

— la loi sur la fonction de police,

— la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et

— la loi relative aux éléments essentiels des statuts policiers.

Il y a également des dispositions autonomes qui ont été reprises. Dans le titre III du projet de loi, une série d'articles règlent l'assistance fournie aux services de police belges dans les situations de crise sur le territoire national par les unités spéciales d'intervention étrangères, et ceci dans le but d'améliorer la performance opérationnelle des services de police.

Dans certains contextes de sécurité ou niveaux de menace, il est indubitablement nécessaire que les unités spéciales d'intervention de la police fédérale puissent faire appel au soutien d'unités spéciales d'intervention étrangères en cas de situation de crise – par exemple une menace ou une attaque terroriste – pour qu'elles interviennent sur le territoire belge. L'opération menée à Verviers en janvier 2015 en est un exemple.

Ce type d'assistance est déjà prévu au niveau international dans un instrument juridique de l'Union européenne, à savoir la décision 2008/617/JAI du Conseil du 23 juin 2008 relative à l'amélioration de la coopération entre les unités spéciales d'intervention des États membres de l'Union européenne dans les situations de crise. Toutefois, ce texte ne définit qu'un cadre général pour cette forme de coopération. Compte tenu du caractère sensible et de la portée d'une telle assistance, il semblerait donc opportun d'élaborer une réglementation spécifique dans le droit national afin de définir clairement le cadre de travail et les modalités pratiques en Belgique ainsi que de garantir la sécurité juridique des interventions étrangères sur le territoire national.

Les autres dispositions du projet de loi visent, à côté de quelques réparations juridico-techniques limitées, à répondre à des besoins opérationnels policiers du terrain comme, notamment, la clarification ou l'élargissement de l'arsenal légal de mesures qui permettent aux policiers d'exécuter leurs missions. Il faut noter que plusieurs articles en projet répondent à certaines recommandations du Comité P, comme il est explicité à plusieurs reprises dans l'exposé des motifs.

Dans ce contexte opérationnel, le ministre cite la modification de l'article 27 de la loi sur la fonction de

Wanneer de doorzoeking van een private plaats absoluut noodzakelijk is om het gemelde gevaar – indien dit uitermate ernstig is en het leven of de lichamelijke integriteit van personen bedreigt – af te wenden en aldus hulp te bieden aan mensen, is het immers niet gerechtvaardigd dat die interventie is onderworpen aan de toestemming van de persoon die het werkelijk genot heeft van die plaats. Nochtans is dat het gevolg van de bewoordingen van het vigerende artikel 27 van de voormelde wet.

Voorts voorziet dit wetsontwerp in de uitbreiding van de kosteloze rechtshulp voor de personeelsleden van de politiediensten, ingevolge de verruiming van de Salduz-wetgeving (de wet van 21 november 2016 betreffende bepaalde rechten van personen die worden verhoord).

Tevens krijgt de lokale politie de mogelijkheid om na 1 januari 2018 over te gaan tot defusie, gelet op de lopende en de toekomstige projecten om politiezones en gemeenten te fuseren.

Ten slotte werden een aantal bepalingen ontworpen over het politiestatuut, zoals het hervormen van het stelsel van de beroepsonverenigbaarheden voor het operationeel kader van de geïntegreerde politie en het invoeren van een functioneel verloningsmechanisme voor de hogere officieren.

Wat de beroepsonverenigbaarheden betreft, hebben de vakorganisaties op het onderhandelingscomité voor de politiediensten het voorstel tot hervorming van het actuele toepasselijke stelsel van beroepsonverenigbaarheden op de operationele politiemensen besproken, dit onder meer naar aanleiding van de overplaatsing van de beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat naar de federale politie die, zelfs na hun overplaatsing, hun bijkomende beroepsactiviteiten mochten voortzetten.

Naast een aantal absolute onverenigbaarheden – die momenteel al geleden – wordt de principiële toelating tot het uitoefenen van een andere bezigheid wettelijk ingevoerd en zal het personeelslid voortaan de bijkomende activiteit die het wenst uit te oefenen louter moeten melden aan zijn overheid. Die laatste kan vervolgens eventueel weigeren of voorwaarden stellen.

Ten slotte meldt de minister dat een eerste bewuste stap werd gezet in de richting van de functionele verloning binnen de politie. Zo wordt de toekenning van de hoogste loonschalen (O7 en O8) verbonden met het opnemen van ambten met hoog verantwoordelijkheidsniveau waarop de betrokkenen kunnen worden

police. En effet, si la fouille d'un lieu privé est absolument nécessaire pour écarter le danger signalé lorsqu'il revêt un caractère extrêmement grave qui menace la vie ou l'intégrité physique de personnes, et pour porter secours aux personnes, il n'est pas justifié que cette intervention soit conditionnée par le consentement de la personne ayant la jouissance effective de ce lieu. C'est pourtant la conséquence de la rédaction actuelle de l'article 27.

Par ailleurs, le projet de loi prévoit l'élargissement de l'assistance en justice gratuite des membres du personnel des services de police, suite à l'extension de la législation Salduz (loi du 21 novembre 2016 relative à certains droits des personnes soumises à un interrogatoire).

Ensuite, la possibilité est offerte à la police locale de procéder à une défusion au-delà du 1^{er} janvier 2018, vu les projets actuels et futurs de fusion de zones de police et de communes.

Enfin, le projet de loi à l'examen comporte plusieurs dispositions sur le statut de la police, comme la réforme du régime des incompatibilités applicable aux membres du personnel opérationnel de la police intégrée et l'introduction d'un mécanisme de rémunération fonctionnelle pour les officiers supérieurs.

En ce qui concerne les incompatibilités professionnelles, les organisations syndicales ont examiné, au sein du comité de négociation pour les services de police, la proposition de réforme du système d'incompatibilités professionnelles actuellement applicables aux policiers opérationnels, notamment suite au transfert des assistants de protection de la Sûreté de l'État vers la police fédérale qui ont pu continuer à exercer leurs activités accessoires même après leur transfert.

Mis à part plusieurs incompatibilités absolues – qui prévalent déjà à l'heure actuelle – le projet de loi à l'examen ancre légalement l'autorisation de principe d'exercer une autre occupation et les membres du personnel devront dorénavant uniquement communiquer l'activité accessoire qu'ils entendent exercer à leur autorité, laquelle pourra ensuite éventuellement refuser cette demande ou l'assortir de conditions.

Pour conclure, le ministre indique qu'un premier pas vers l'instauration de la rémunération fonctionnelle au sein de la police avait délibérément été fait. Ainsi, l'attribution de l'échelle barémique la plus élevée (O7 et O8) est principalement liée à la prise de fonctions à haut niveau de responsabilité et pour lesquelles les titulaires

aangesproken. Bij het beëindigen van die functies of mandaten vervalt dan ook de daaraan verbonden loonschaal. Dit wordt beleidsmatig nagestreefd en heeft een groot draagvlak.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koen Metsu (N-VA) overloopt de diverse delen van het wetsontwerp. In verband met de voorgestelde wijzigingen aan de wet op het politieambt heeft het comité P een aantal aanbevelingen gedaan waarmee in het wetsontwerp rekening wordt gehouden. Het gaat daarbij onder meer om noodsituaties, zoals die zich tijdens de huidige regeerperiode hebben voorgedaan, en die hebben aangetoond dat er een wezenlijk verschil is tussen theorie en praktijk.

Een belangrijk thema is de samenwerking tussen de verschillende hulpdiensten en de politie. Van belang is dat de politie wordt ingezet voor de handhaving. De doorzoeking van private plaatsen, waaronder een woning, zal in uitzonderlijke gevallen kunnen wanneer de situatie een uitermate ernstig karakter heeft waarbij het leven of de lichamelijke integriteit van personen wordt bedreigd. Het is evident dat bepaald wordt wie deze beslissing dient te nemen en hiervoor de verantwoordelijkheid opneemt, zodat niet lichtzinnig wordt omgegaan met de grondrechten.

Wat de openbare ordehandhaving betreft, is het positief dat de ambtshalve uiteendrijving voortaan ook kan voor wanbedrijven tegen goederen. Wanneer mensen samenscholen om op vreedzame wijze hun protest te uiten, kan het niet de bedoeling zijn dat heethoofden hun frustraties uiten door de bezittingen van anderen te vernielen. Het is daarom goed dat de politie onmiddellijk kan ingrijpen wanneer een situatie uit de hand dreigt te lopen.

Het valt evenzeer positief te noemen dat de wet wordt hersteld in verband met de aanhoudingstermijnen. Een kleine vergissing kan soms grote gevolgen hebben. Men denke bijvoorbeeld aan de aanhouding van personen die betrappt worden in de kanaalverbinding met het Verenigd Koninkrijk.

De kosteloze rechtshulp voor de politiemensen wordt uitgebreid. Het is nuttig en zelfs nodig dat deze personen juridisch worden beschermd in het kader van hun job of omwille van feiten die hen overkomen in hun hoedanigheid van politiepersoneelslid. De bescherming geldt tevens wanneer een personeelslid het voorwerp uitmaakt van een Europees aanhoudingsbevel.

sont susceptibles de rendre des comptes. À la fin de ces fonctions ou de ces mandats, l'échelle barémique qui y est liée cessera de s'appliquer. Il s'agit d'une mesure politiquement suivie et largement soutenue.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Koen Metsu (N-VA) passe en revue les différentes parties du projet de loi à l'examen. En ce qui concerne les modifications proposées de la loi sur la fonction de police, le Comité P a formulé plusieurs recommandations qui sont prises en compte dans le projet de loi. Il s'agit notamment des situations d'urgence, comme celles qui se sont produites au cours de la législature actuelle et qui ont montré qu'il existe une différence substantielle entre la théorie et la pratique.

Un thème important est la coopération entre les différents services d'urgence et la police. Il est important que la police soit déployée dans l'optique du maintien de l'ordre. Les fouilles de locaux privés, y compris le logement, seront possibles dans des cas exceptionnels où la situation revêt un caractère extrêmement grave qui menace la vie ou l'intégrité physique de personnes. Il est évident que l'on précise qui doit prendre cette décision et en assumer la responsabilité, afin que les droits fondamentaux ne soient pas traités à la légère.

En ce qui concerne le maintien de l'ordre public, il est bon que la dispersion d'office soit désormais également possible pour les délits contre les biens. Lorsque des gens se rassemblent pour protester pacifiquement, des têtes brûlées ne peuvent pas profiter de l'occasion pour exprimer leurs frustrations en détruisant le bien d'autrui. C'est donc une bonne chose que la police puisse intervenir immédiatement si une situation menace de dégénérer.

Il est tout aussi positif que la loi soit restaurée en ce qui concerne les délais de détention. Une petite erreur peut parfois être lourde de conséquences. C'est notamment le cas de l'arrestation de personnes prises dans la liaison transmanche avec le Royaume-Uni.

L'aide juridique gratuite pour les policiers est étendue. Il est utile, voire nécessaire, que ces personnes soient juridiquement protégées dans le cadre de leur travail ou en raison de faits auxquels ils sont confrontés en leur qualité de membre du personnel de la police. La protection s'applique également lorsqu'un membre du personnel fait l'objet d'un mandat d'arrêt européen.

Bij de voorgestelde wijzigingen aan de WGP wordt een apart hoofdstuk voorzien voor de Vaste Commissie voor de Lokale Politie (VCLP), waarin alle bepalingen in verband met het orgaan worden samengebracht. Dit komt vanzelfsprekend de duidelijkheid ten goede.

Sinds 2011 zijn een aantal fusies van politiezones tot stand gekomen, wat het totale aantal lokale politiekorpsen thans op 187 brengt. Gewijzigde situaties, zoals bijvoorbeeld de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen en bepaalde maatschappelijke evoluties, maken dergelijke fusies mogelijk en soms noodzakelijk.

Om de zoveel jaren werd de uiterste datum voor de aanvraag van fusies, en nu ook defusies, wettelijk vastgesteld. De actualiteit maakt een zekere flexibiliteit noodzakelijk. Zo is er de recente samenvoeging van Nevele en Deinze, waardoor Nevele uit de politiekezone LoWaZoNe (Lovendegem, Waarschoot, Zomergem en Nevele) moest defusioneren. In totaal zullen op 1 januari 2019 acht gemeenten opgaan in 4 nieuwe gemeenten. Het is goed dat de wetswijziging flexibiliteit biedt door het afschaffen van een uiterste datum.

Gezien de bijzondere en vertrouwelijke functie van de politie gelden bepaalde beroepsonverenigbaarheden. Deze dienen ook van toepassing te worden gemaakt op de beschermingsassistenten, rekening houdend met de reeds toegekende goedkeuringen. Het is positief dat de procedure voor elk personeelslid wijzigt. Er zal, net als voor het burgerpersoneel, gewerkt worden met een meldingssysteem. Het zal getuigen van de beroepsernst van de politieman of -vrouw om enkel bijkomende activiteiten uit te voeren die de neutraliteit en de deontologie van de politie niet in het gedrang brengen. Wanneer de gemelde activiteit niet voldoet aan de deontologische code van de politie, kan de politieoverheid beslissen geen toestemming te geven.

De spreker gaat vervolgens in op de wijzigingen wet 26 april 2002 houdende essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten. De actualiteit en bepaalde optimalisatieprocessen behoeven een aantal aanpassingen. Zo is het positief dat de nationaliteitsvereiste voor contractueel personeel wordt afgeschaft in de buitenlandse posten waar zich verbindingsofficieren bevinden.

De eerste stappen naar een functionele verloning worden gezet. Leidinggevende functies zullen worden

Parmi les modifications que le gouvernement propose d'apporter à la LPI, un chapitre concerne exclusivement la Commission permanente de la police locale (CPPL), où toutes les dispositions relatives à cet organisme ont été rassemblées à des fins de clarté.

Depuis 2011, plusieurs zones de police ont fusionné, de sorte que le nombre total de corps de police locale s'élève aujourd'hui à 187. Des changements de situation, en raison par exemple de la réforme des arrondissements judiciaires et de certaines évolutions sociétales, ont permis de telles fusions et les ont même parfois rendues nécessaires.

Toutes les x années, la date limite pour déposer une demande de fusion, et désormais également de defusion, était fixée dans la loi. Toutefois, l'actualité exige désormais un certain degré de flexibilité. La commune de Nevele a par exemple récemment fusionné avec la commune de Deinze et a donc dû defusionner de la zone de police LoWaZoNe (Lovendegem, Waarschoot, Zomergem et Nevele). Au total, le 1^{er} janvier 2019, huit communes fusionneront en quatre nouvelles communes. C'est dès lors une bonne chose que la modification législative offre davantage de flexibilité en supprimant la date limite.

Compte tenu de la fonction particulière et confidentielle de la police, certaines incompatibilités professionnelles sont prévues. Celles-ci devraient également s'appliquer aux assistants de protection, en tenant bien sûr compte des agréments déjà accordés. C'est une bonne chose que la procédure change pour tous les membres du personnel. Un système de communication sera désormais utilisé, comme c'est déjà le cas pour le personnel civil. Il témoignera du sérieux professionnel du policier ou de la policière, qui doit uniquement exercer des activités supplémentaires qui ne compromettent pas la neutralité et la déontologie de la police. Lorsque les activités déclarées ne sont pas conformes au code déontologique de la police, les autorités de police pourront décider de ne pas donner leur accord.

L'intervenant évoque ensuite les modifications de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels des statuts des membres du personnel des services de police. En raison de l'actualité et de certains processus d'optimisation, un certain nombre d'ajustements deviennent nécessaires. La condition de nationalité est ainsi supprimée pour le personnel contractuel des postes à l'étranger où se trouvent un officier de liaison, ce qui est positif.

Les premiers jalons vers une rémunération fonctionnelle sont posés. Les fonctions dirigeantes seront liées

gekoppeld aan de daarbij horende weddeschalen en de officieren zullen worden gewezen op de statutaire verantwoordelijkheden die zij wensen op te nemen.

Het wetsontwerp bevat tevens diverse bepalingen betreffende de bijstand geleverd door buitenlandse speciale interventie-eenheden aan de Belgische politiediensten in crisissituaties op het nationaal grondgebied. De strijd tegen terrorisme is een mondiaal probleem. Voor terroristen bestaan er geen continentale of landsgrenzen, geen wetten die hen verhinderen waar dan ook aanslagen te plegen. De overheden daarentegen zijn aan diverse nationale, Europese en internationale wetten en regels gebonden.

De noodzaak om grensoverschrijdend te werken is duidelijk genoeg gebleken. Het moet bijgevolg mogelijk zijn dat hulp en expertise van buitenlandse politiediensten kan worden ingeroepen. Een goede samenwerking is meer dan ooit onontbeerlijk.

Het wetsontwerp voorziet de noodzakelijke interne wettelijke regeling om de bijstand van buitenlandse interventie-eenheden te kunnen toelaten. Het gaat dus om een formalisering van de samenwerkingsverbanden die geïnspireerd is op een omzetting van Besluit 2008/617/JBZ, en dat rekening houdend met de eigen soevereiniteit. Tot slot stipt de heer Metsu aan dat het goed is dat de nodige maatregelen kunnen worden getroffen in verband met de drie Belgische wetenschappelijke organisaties die in Rome historisch en kunsthistorisch onderzoek verrichten.

De heer Eric Thiébaud (PS) gaat eerst in op de versoepeling van de voorwaarden waaronder de politieambtenaren doorzoeken zullen mogen verrichten bij hun opdrachten van bestuurlijke politie en in welomschreven situaties. De spreker vindt dat die versoepeling, die betrekking heeft op het heel belangrijke principe van de onschendbaarheid van de woning, niet te licht mag worden opgevat en om meer duidelijkheid vraagt. Het wettelijk raamwerk moet duidelijker worden afgebakend en er moet worden gepreciseerd wie toestemming tot dergelijke doorzoeken zal mogen geven.

Het wetsontwerp beoogt tevens de hervorming van het stelsel van beroepsonverenigbaarheden dat van toepassing is op de operationele leden van de politiediensten. Met de ontworpen tekst vervalt de onverenigbaarheidsregel waardoor de politiemensen een bepaalde functie, taak of openbaar mandaat niet mochten uitoefenen. Dit verontrust de heer Thiébaud, aangezien die onverenigbaarheid hem van heel groot belang lijkt.

aux échelles barémiques correspondantes et l'attention des officiers sera attirée sur les responsabilités statutaires qu'ils souhaitent assumer.

Le projet de loi contient également des dispositions diverses relatives à l'assistance fournie aux services de police belges dans les situations de crise sur le territoire national par les unités spéciales d'intervention étrangères. La lutte contre le terrorisme est un problème mondial. Pour les terroristes, il n'existe pas de frontières continentales ou nationales, ni de lois qui les empêchent de commettre des attentats où que ce soit. En revanche, les autorités sont tenues d'observer diverses lois et réglementations nationales, européennes et internationales.

La nécessité d'une collaboration transfrontalière a été suffisamment démontrée. Il doit dès lors être possible de faire appel à l'aide et à l'expertise des services de police étrangers. Une bonne coopération est plus indispensable que jamais.

Le projet de loi prévoit le cadre légal interne nécessaire pour autoriser l'assistance des unités d'intervention étrangères. Il s'agit donc de formaliser les accords de coopération en s'inspirant de la transposition de la décision 2008/617/JAI en tenant compte de la propre souveraineté. Enfin, M. Metsu se félicite que les mesures nécessaires puissent être prises concernant les trois organisations scientifiques belges qui effectuent de la recherche en histoire et en histoire de l'art à Rome.

M. Eric Thiébaud (PS) aborde tout d'abord la question de l'assouplissement des conditions dans lesquelles les fonctionnaires de police pourront, dans le cadre de leurs missions de police administrative et pour des situations bien déterminées, effectuer des fouilles. L'intervenant juge que cet assouplissement qui touche au principe essentiel de l'inviolabilité du domicile, n'est pas anodin et mériterait des éclaircissements. Le cadre devrait être mieux défini et il conviendrait de préciser qui pourra autoriser de telles fouilles.

Le projet de loi entend également réformer le régime d'incompatibilités applicable aux membres opérationnels des services de police. Dans la rédaction proposée, l'incompatibilité qui empêchait ces agents d'exercer une fonction, une charge ou un mandat public, disparaît. Ceci ne manque pas d'inquiéter M. Thiébaud puisque cette incompatibilité lui paraît essentielle.

Het wetsontwerp heeft ook gevolgen voor het statuut van de personeelsleden van de politiediensten. Werden de vakorganisaties geraadpleegd?

De spreker heeft het vervolgens over het hoofdstuk met betrekking tot de operationele bijstand door buitenlandse speciale interventie-eenheden. Het valt te begrijpen dat dit hoofdstuk belangrijk is bij specifieke crisissituaties of in het raam van de oprichting van een echte Europese politie – hoe onwaarschijnlijk een dergelijke oprichting in de huidige context ook is.

Toch mag de regering die mogelijkheid niet als voorwendsel aangrijpen om de Belgische politiediensten niet de nodige middelen te verstrekken.

Men kan zich ook afvragen in welk opzicht buitenlandse diensten sneller zouden kunnen optreden dan de Belgische diensten, te meer daartoe de toestemming van het parket vereist is.

De memorie van toelichting schept daarover weliswaar enige duidelijkheid, maar dat stelt de spreker niet gerust, aangezien op de infiltratietechnieken wordt gezinspeeld. Dat doet vermoeden dat die bijstand soms zal worden verleend in het raam van reeds lang geplande operaties van buitenlandse politiediensten. Vallen dergelijke operaties niet veeleer onder de bevoegdheid van de inlichtingendiensten, en ware het niet raadzaam het advies van de Veiligheid van de Staat en van het Comité I in te winnen?

In de memorie van toelichting wordt ook verduidelijkt dat ter zake nog geen bilaterale of multilaterale verdragen bestaan tussen België en derde Staten. Worden dergelijke verdragen momenteel uitgewerkt, of wordt erover onderhandeld?

Voorts is het onduidelijk volgens welke regels die buitenlandse politiediensten zullen worden ingezet. *Quid* als ze niet onder het directe bevel van de aangewezen nationale autoriteit mogen optreden? Hoe zal men ervoor zorgen dat die eenheden toereikende kennis van de Belgische wetgeving hebben? Dreigen geen moeilijkheden als zij de landstalen niet kennen? Hoe zullen de respectieve verantwoordelijkheden worden bepaald?

Artikel 29 van het wetsontwerp voorziet in een specifieke informatieplicht van de buitenlandse agenten ten opzichte van de Directie van de speciale eenheden van de Belgische federale politie; dit artikel garandeert ook de vertrouwelijkheid van die informatie. Wat met

Le projet de loi touche également au statut des membres du personnel des services de police. Les organisations syndicales ont-elles été consultées?

L'intervenant évoque ensuite le chapitre relatif à l'assistance opérationnelle des unités spéciales d'intervention étrangères. On peut comprendre l'intérêt de ce chapitre dans le cadre de situations spécifiques de crise ou dans le cadre de la création d'une véritable police européenne, même si elle est très illusoire dans le contexte actuel.

Toutefois, cette possibilité ne devrait pas être utilisée par le gouvernement comme argument pour ne pas donner aux services de police belge les moyens dont ils ont besoin.

On peut également s'interroger sur les circonstances dans lesquelles l'intervention de services étrangers serait plus rapide que celle des services belges, d'autant plus qu'elle est conditionnée par l'autorisation du parquet.

Si l'exposé des motifs donne un certain éclairage sur les circonstances concernées, cet éclairage n'est pas rassurant puisqu'il y est fait allusion aux techniques d'infiltration. Ceci laisse à penser que cette assistance cadrera parfois avec des opérations de police étrangère prévues de longue date. Ce type d'opérations ne relève-t-il pas plutôt du domaine du renseignement et un avis de la Sûreté de l'État ou du Comité R ne serait-il pas indiqué?

L'exposé de motifs précise également qu'il n'existe pas encore de conventions bilatérales ou multilatérales liant la Belgique à des États tiers à ce propos. De telles conventions sont-elles à l'étude ou en cours de négociation?

Se pose également la question de la détermination des règles d'engagement de ces services de police étrangers? Que se passera-t-il lorsqu'ils ne pourront pas agir sous le commandement direct de l'autorité nationale désignée? Comment s'assurera-t-on que ces unités disposent d'une connaissance suffisante du droit belge? Des problèmes ne risquent-ils pas de surgir en cas de méconnaissance des langues nationales? Comment les responsabilités respectives de chacun seront-elles déterminées?

Le projet de loi prévoit, en son article 29, un devoir spécifique d'information de la part des agents étrangers à l'égard de la Direction des unités spéciales de la police fédérale et garantit la confidentialité de ces informations. Qu'en est-il dès lors du contrôle *a posteriori*?

de controle achteraf? Ter herinnering: het Comité P of de AIG oefenen toezicht uit op de speciale eenheden van de federale politie; welke controlebevoegdheden krijgen die instanties met betrekking tot de operaties van buitenlandse diensten op Belgisch grondgebied?

De heer Philippe Pivin (MR) verheugt zich over de wil om de vigerende wetgeving inzake fusie en defusie van politiezones soepeler te maken, al vindt hij persoonlijk dat het reflectieproces daarover zeker niet ten einde is.

De spreker is ook ingenomen met de bepalingen ter regulering van de hulp aan de Belgische politiediensten door buitenlandse speciale interventie-eenheden. In de huidige context en met de terroristische dreigingen is het immers onontbeerlijk de samenwerking tussen de veiligheidsdiensten van buurlanden op te voeren. De ontworpen regeling reikt het tot dusver ontbrekende wettelijke raamwerk aan.

De heer Pivin gaat in op de uitbreiding van de mogelijkheden tot doorzoeking in het raam van de opdrachten van bestuurlijke politie. Wie is bevoegd om te bepalen welk buitengewoon ernstig gevaar het doorzoeken van een gebouw verantwoordt?

Voorts worden de voor de operationele leden van de politiediensten geldende bepalingen omtrent de cumulatie van functies gewijzigd. Feit is dat die wijziging een hele ommekeer inhoudt. Als de informatie klopt, werd tot die wijziging beslist om een einde te maken aan de afzonderlijke regelingen voor de federale politie en voor de lokale politiekorpsen. Is die lezing correct? Kan de minister hier meer uitleg over verstrekken?

Velen zijn voorstander van de huidige regeling, waarbij de politiecolleges kennis kunnen nemen van de aanvragen tot cumulatie van functies en zich daarover uitspreken. Het wetsontwerp keert die aanpak om, want de betrokkene zal een bijkomende functie mogen uitoefenen, tenzij daar binnen 45 dagen anders over wordt beslist. In de memorie van toelichting staat dat die wijziging het gevolg is van een verzoek van de vakorganisaties. Wat is daar van aan?

De heer Franky Demon (CD&V) stelt dat het wetsontwerp diverse wetten wijzigt met het oog op een betere werking van de politiediensten. Hij denkt daarbij vooral aan het luik in verband met de inzet van buitenlandse politiediensten op het Belgische grondgebied voor gezamenlijke acties. Het is goed dat daarvoor een duidelijk wettelijk kader in het leven wordt geroepen.

Pour rappel, les unités spéciales de la police fédérale n'échappent pas au contrôle du Comité P ou de l'AIG. Quelles seront dès lors les compétences de contrôle de ces organes à l'égard des opérations menées sur le territoire belge par des services étrangers?

M. Philippe Pivin (MR) salue la volonté de rendre la législation actuelle plus souple en matière de fusions et de scissions de zones de police même si, pour sa part, il juge que le processus de réflexion à ce sujet est loin d'être abouti.

L'intervenant accueille également favorablement les dispositions destinées à encadrer l'assistance fournie aux services de police belges par les unités spéciales d'intervention étrangères. Dans le climat ambiant et face aux menaces terroristes actuelles, il est en effet indispensable de renforcer la coopération entre les services de sécurité d'États voisins. Le dispositif en projet permet d'offrir le cadre légal qui faisait encore défaut.

L'intervenant aborde ensuite l'élargissement des possibilités de fouilles dans le cadre des missions de police administrative. Qui sera compétent pour déterminer le caractère extrêmement grave du danger justifiant la fouille d'un bâtiment?

Concernant la modification des dispositions relatives au cumul de fonctions applicables aux membres opérationnels des services de police, force est de constater que l'on opère un virage de 180 degrés. Si ces informations sont exactes, cette modification a été décidée pour mettre fin aux régimes distincts applicables à la police fédérale et dans les polices locales. Ces informations sont-elles exactes? Le ministre peut-il donner quelques explications complémentaires à ce sujet?

Nombreux sont ceux qui sont favorables au système actuel permettant aux collèges de police de prendre connaissance des demandes de cumul de fonction et de se prononcer à leur sujet. Le projet de loi inverse la démarche puisque l'intéressé pourra exercer une fonction complémentaire sauf si dans les 45 jours, il y a une décision en sens contraire. L'exposé des motifs précise que cette modification résulte d'une demande des syndicats. Qu'en est-il?

M. Franky Demon (CD&V) précise que le projet de loi modifie diverses lois afin d'améliorer le fonctionnement des services de police. À cet égard, il pense surtout au volet relatif au déploiement d'unités spéciales d'intervention étrangères sur le territoire belge en vue d'actions communes. Il faut se réjouir qu'un cadre légal clair soit créé à cet effet.

De spreker wenst nog graag een antwoord op de volgende vragen. Op grond van artikel 4 van het wetsvoorstel tot aanpassing van artikel 27 van de wet op het politieambt (WPA) zal voortaan in bepaalde gevallen niet langer de toestemming nodig zijn van de persoon die het werkelijke genot heeft van het goed nodig zijn om een niet voor het publiek toegankelijke plaats te betreden. Dat kan in het geval er een gevaar dreigt dat een uitermate ernstig karakter heeft. Gezien het hier om een optreden van bestuurlijke politie gaat, is er principieel geen tussenkomst van een rechter (bv. de onderzoeksrechter). Wie beoordeelt de aard van dat karakter, en dus of er een uitermate ernstig gevaar dreigt? Op welke wijze dient de beslissing te worden gemotiveerd?

Artikel 15 van het wetsvoorstel, tot vervanging van artikel 134 WGP, regelt de onverenigbaarheden van het operationeel kader van de politiediensten. Het bestaande artikel wordt fundamenteel gewijzigd.

Het doel van het huidige artikel 134 WGP is duidelijk, namelijk de absolute neutraliteit van het lid van het operationeel kader benadrukken alsook de beschikbaarheid van het personeelslid waarborgen. Het lijkt erop dat in het voorgestelde artikel enkel dat laatste element behouden blijft. CD&V vindt het absoluut geen goede zaak dat aan het principe van onpartijdigheid en neutraliteit wordt geraakt en betreurt bijgevolg de voorgestelde wijziging.

Wel dient omzichtig te worden omgegaan met het beperken van het passief stemrecht. De huidige regeling doet dat en is – gezien de bepaling nooit werd vernietigd door het Grondwettelijk Hof – dan ook in overeenstemming met de Grondwet. Bovendien heerst aldus duidelijkheid over het feit dat een cumul met andere bezigheden niet mogelijk is. Die visie wijzigt met het wetsontwerp volledig, en wordt nog extra benadrukt door de wijziging van het opschrift van afdeling 3 door artikel 14 van het wetsontwerp, waarbij het huidige opschrift “beroepsonverenigbaarheden” wordt gewijzigd naar de “cumulatie”. Aldus wordt heel duidelijk dat leden van het operationeel kader voortaan hun taak als politiebeambte kunnen cumuleren met andere werkzaamheden of mandaten. Dat komt neer op een aantasting van de onpartijdigheid van de politiebeambte.

Kan meer toelichting worden verschaft bij artikel 18 van het wetsontwerp tot wijziging van artikel 30 wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut? Het artikel mist duidelijkheid, en de memorie van toelichting biedt evenmin klaarheid over de precieze doelstelling van de bepaling.

Artikel 20 van het wetsvoorstel tot invoering van een nieuw artikel 47*bis* in de wet van 26 april 2002 over het politiestatuut voorziet de invoering van de functionele

L'intervenant aimerait avoir une réponse aux questions suivantes. Conformément à l'article 4 de la proposition de loi modifiant l'article 27 de la loi sur la fonction de police (LFP), le consentement de la personne qui jouit réellement du bien ne sera plus nécessaire dans certains cas pour pénétrer dans un lieu qui n'est pas accessible au public. Cela peut être le cas s'il existe un danger imminent qui revêt un caractère extrêmement grave. Comme il s'agit d'une action de la police administrative, il n'y a, en principe, aucune intervention d'un juge (par exemple du juge d'instruction). Qui évalue la nature de ce caractère, et donc s'il y a un danger extrêmement grave? De quelle manière la décision doit-elle être motivée?

L'article 15 de la proposition de loi, qui vise à remplacer l'article 134 de la LPI, règle les incompatibilités du cadre opérationnel des services de police. L'article existant est modifié de façon substantielle.

L'objectif de l'actuel article 134 LPI est clair, à savoir mettre l'accent sur la neutralité absolue du membre du cadre opérationnel et garantir la disponibilité du membre du personnel. Il semble que seul ce dernier élément sera retenu dans l'article proposé. Le CD&V ne considère pas du tout comme une bonne chose que le principe d'impartialité et de neutralité soit remis en question et regrette par conséquent la modification proposée.

Il convient de faire preuve de circonspection lorsqu'il s'agit de restreindre le droit d'éligibilité. Le règlement actuel le fait et – étant donné que la disposition n'a jamais été annulée par la Cour constitutionnelle – est donc conforme à la Constitution. En outre, il apparaît clairement qu'un cumul avec d'autres activités n'est pas possible. Ce point de vue change complètement avec le projet de loi et est encore renforcé par la modification de l'intitulé de la section 3 par l'article 14 du projet de loi, en vertu duquel le titre actuel “incompatibilités professionnelles” est remplacé par “cumul”. Il sera ainsi très clair que les membres du cadre opérationnel peuvent désormais combiner leurs fonctions de policiers avec d'autres activités ou mandats. Il s'agit d'une atteinte à l'impartialité du fonctionnaire de police.

En outre, l'article 18 du projet de loi modifiant l'article 30 de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut peut-il être clarifié? L'article manque de clarté et l'exposé des motifs ne précise pas non plus l'objectif précis de la disposition.

L'article 20 du projet de loi, qui vise à insérer un article 47*bis* dans la loi du 26 avril 2002 relative au statut des membres du personnel des services de police, prévoit

verloning. Die zal voor de mandaathouders worden toegepast. De formulering is echter erg voorwaardelijk: de Koning “kan” bepalingen uitvaardigen en de betrokkenen “kunnen” een hogere wedde genieten”. Kan de minister meer duidelijkheid geven over de voorwaarden die zullen moeten voldaan zijn om van de verhoging te genieten? Is de verhoging een recht of een gunst?

De heer Alain Top (sp.a) gaat eerst in op de wijzigingen van de wet op het politieambt (WPA). Op grond van artikel 22 WPA kunnen samenscholingen thans enkel uiteengedreven worden in geval van misdaden of wanbedrijven tegen personen. Met het wetsontwerp wordt dat ook mogelijk wanneer dat gebeurt jegens goederen. De uiteendrijving dient het evenredigheidsprincipe te eerbiedigen (DOC 54 3089/001, blz. 5), en zal dus bijvoorbeeld niet kunnen gebeuren tegen een syndicale actie die de ontmanteling van een onderneming wil voorkomen. Kan de minister enkele situaties schetsen waarin een uiteendrijving ter bescherming van goederen mogelijk zal zijn?

Artikel 4 van het wetsontwerp regelt de tussenkomst van de politiediensten in bepaalde gevallen (ernstig gevaar, dreigende ramp, enz.). Ingevolge het advies van de Raad van State werd de tekst van het artikel aangepast. In de toelichting bij het artikel wordt gewezen op de begrenzing van wat toegelaten is door het evenredigheidsbeginsel, de privacy en de onschendbaarheid van de woning. Wie zal beoordelen of de uitgevoerde woonstbetreding die grenzen respecteert? Wat is de oorsprong van de informatie waarop de politie zich zal baseren om aan te nemen dat er sprake is van bijvoorbeeld een terroristische dreiging of de aanwezigheid van bepaalde wapens? Konden in dergelijke gevallen voordien al geen andere maatregelen genomen worden?

In verband met de bepalingen over de wet op de geïntegreerde politie (WGP) peilt de spreker naar het gebruik van tasers. In 14 politiezones loopt een proefproject met dergelijke wapens. Recent werd geopperd dat er geen wettelijke basis bestaat voor het gebruik ervan. De minister heeft die stelling reeds tegengesproken.

Op grond van artikel 6 van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 dient de bijzondere bewapening door de minister te worden vastgelegd (koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, alsook de bewapening van de leden van de Diensten Enquêtes bij de Vaste Comités P en I en van het personeel van de

l'instauration de la rémunération fonctionnelle. Cette rémunération sera appliquée aux mandataires. La formulation du nouvel article est toutefois très conditionnelle: le Roi “peut” fixer des conditions et les intéressés “peuvent” bénéficier d'un traitement plus élevé. Le ministre peut-il donner des éclaircissements sur les conditions qui devront être remplies pour bénéficier de cette rémunération plus élevée? Cette hausse salariale est-elle un droit ou une faveur?

M. Alain Top (sp.a) commence par évoquer les modifications de la loi sur la fonction de police (LFP). Sur la base de l'article 22 de cette loi, les attroupements ne peuvent actuellement être dispersés qu'en cas de crimes ou de délits contre des personnes. Le projet de loi veut étendre cette possibilité aux crimes et délits contre des biens. La dispersion doit respecter le principe de proportionnalité (DOC 54 3089/001, p. 5) et ne pourra donc par exemple pas viser une action syndicale destinée à empêcher le démantèlement d'une entreprise. Le ministre peut-il donner quelques exemples de situations dans lesquelles une dispersion à des fins de protection de biens sera possible?

L'article 4 du projet de loi règle l'intervention des services de police dans certaines situations (danger grave, risque de catastrophe, etc.). Suite à l'avis du Conseil d'État, la texte de l'article a été modifié. Dans le commentaire de l'article, il est fait référence aux limites de ce qui est permis, qui sont dictées par le principe de proportionnalité, la protection de la vie privée et l'inviolabilité du domicile. Qui appréciera si la visite domiciliaire effectuée respecte ces limites? D'où viendront les informations sur lesquelles la police se basera pour juger qu'il est par exemple question d'une menace terroriste ou de la présence de certaines armes? Dans de tels cas, d'autres mesures ne pouvaient-elles pas déjà être prises avant?

En ce qui concerne la loi sur la police intégrée (LPI), l'intervenant s'interroge sur l'utilisation des tasers. Un projet pilote concernant l'utilisation de telles armes est en cours dans 14 zones de police. D'aucuns ont indiqué dernièrement qu'il n'existait pas de base légale fondant l'utilisation de ces armes. Le ministre a déjà réfuté cette affirmation.

Sur la base de l'article 6 de l'arrêté royal du 3 juin 2007, il incombe au ministre de déterminer l'armement particulier (arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, ainsi qu'à l'armement des membres des services d'enquêtes des comités permanents P et R et du personnel de l'Inspection générale de la police

Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie). In welk ministerieel besluit wordt bijgevolg het gebruik van tasers geregeld?

Daarnaast is de heer Top van oordeel dat met de in het wetsontwerp voorziene mogelijkheden om een politiefunctie te kunnen combineren met andere activiteiten de neutraliteit van het politieambt ter discussie wordt gesteld.

Is er tot slot over de samenvoeging van de drie Romeinse instellingen overleg gepleegd met de vakorganisaties? Zo ja, werd er met hen een akkoord gevonden of hebben zij een advies verleend?

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) stipt aan dat het thans meer dan ooit noodzakelijk is om een beroep te kunnen doen op de internationale politionele en gerechtelijke samenwerking, en om de krachten en middelen van alle betrokken buitenlandse partners te kunnen bundelen. Een dergelijke regeling ontbreekt op dit ogenblik in het interne recht.

Het wetsontwerp stelt dat diverse lokale bestuurlijke overheden nog steeds een reële interesse tonen voor een fusie op het niveau van de gemeentelijke entiteiten die deel uitmaken van de politiezone. Kan de minister een overzicht bezorgen van die lokale overheden? Welke operaties mogen nog worden verwacht?

Het wetsontwerp biedt daarnaast een wettelijke basis aan de eventuele inkomsten van de federale politie die voortvloeien uit diverse initiatieven ter bevordering van de regionale, nationale en internationale samenwerking. Kan ook daarvan een overzicht worden geboden?

Kan meer informatie worden gegeven in verband met de door de minister te nemen richtlijnen in verband met de te nemen weigeringsbeslissingen inzake onverenigbaarheden (DOC 54 3089/001, blz. 13)? Zullen er richtlijnen komen en zo ja, dewelke?

De personeelsleden van het operationeel kader die reeds vóór de inwerkingtreding van het wetsontwerp een afwijking op de beroepsonverenigbaarheden hebben verkregen, zullen de toegestane activiteit, in voorkomend geval volgens de eraan gekoppelde voorwaarden, verder mogen blijven uitoefenen. Is daarover meer informatie beschikbaar? Gaat het over een grote groep personen?

fédérale et de la police locale). Par conséquent, quel arrêté ministériel règle l'utilisation des tasers?

En outre, M. Top estime que les possibilités prévues dans le projet de loi à l'examen de combiner une fonction de police avec d'autres activités remettent en question la neutralité de la fonction de police.

Enfin, la fusion des trois institutions romaines a-t-elle fait l'objet d'une concertation avec les organisations syndicales? Dans l'affirmative, un accord a-t-il été conclu avec ces dernières ou bien ont-elles rendu un avis?

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) indique qu'il est plus que jamais nécessaire de pouvoir faire appel à la coopération policière et judiciaire internationale et de pouvoir unir les forces et les moyens de tous les partenaires étrangers concernés. Pour l'heure, une telle réglementation fait défaut dans notre droit interne.

Le projet de loi à l'examen indique que différentes autorités administratives locales manifestent toujours un réel intérêt pour une opération de scission au niveau des entités communales qui font partie de la zone de police. Le ministre peut-il préciser de quelles autorités locales il s'agit? À quelles autres opérations peut-on encore s'attendre?

Par ailleurs, le projet de loi à l'examen confère une base légale aux éventuels revenus de la police fédérale provenant de diverses initiatives destinées à favoriser la collaboration régionale, nationale ou internationale. Peut-il également donner un aperçu des initiatives en question?

Le ministre peut-il fournir davantage d'informations sur les directives qu'il doit prendre au sujet des décisions de refus en matière d'incompatibilités (DOC 54 3089/001, p. 13)? Des directives seront-elles prises? Si oui, lesquelles?

Les membres du personnel du cadre opérationnel ayant déjà obtenu une dérogation aux incompatibilités professionnelles avant l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen pourront continuer à exercer l'activité autorisée, le cas échéant, selon les conditions dont elle aura été assortie. Le ministre peut-il fournir plus d'informations à ce propos? S'agit-il d'un vaste groupe d'individus?

Tegen wanneer mag een functionele verloning voor al het politiepersoneel worden verwacht? Wat zijn de volgende stappen?

Het wetsontwerp maakt melding van meerdere bestaande internationale initiatieven betreffende internationale politionele en gerechtelijke samenwerking, zowel formeel als informeel en zowel in het raam van de Europese Unie als op bilateraal niveau. Kan een precies overzicht worden gegeven van die initiatieven en hun doelstellingen? Het is immers van belang dat niet op parallelle wijze wordt gewerkt.

Tot dusver beschikt België blijkbaar nog niet over bi- of multilaterale internationale verdragen die in een buitenlandse operationele bijstand voorzien. Zullen in de toekomst wel dergelijke verdragen worden afgesloten? Zo ja, met welke landen?

De buitenlandse agenten kunnen nooit bevoegdheden uitoefenen die uitgebreider zijn dan deze waarover zij in hun eigen Staat beschikken op grond van hun eigen nationale recht. Het wetsontwerp voorziet ook dat het dragen en het gebruiken van vuurwapens door buitenlandse eenheden nooit verregaander kan zijn dan wat in België toegelaten is. Zijn er maatregelen of sancties voorzien indien deze regels worden geschonden?

Tot slot stelt mevrouw Lahaye-Battheu vast dat het mogelijk blijft dat de buitenlandse agenten optreden zonder dat er een Belgische politieambtenaar aanwezig is. Dat zal beperkt blijven tot uitzonderlijke situaties, ingegeven door een operationele noodzaak (DOC 54 3089/001, blz. 23). Wat zijn die uitzonderlijke situaties?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) geeft ter inleiding aan dat het nuttig zou zijn het ter bespreking voorliggend wetsontwerp, en in het bijzonder de bepalingen over de doorzoekingen, voor advies voor te leggen aan de *Ligue des droits de l'homme* en aan de Vereniging van onderzoeksrechters.

Die bepalingen roepen immers heel wat vragen op, die duidelijk moeten worden beantwoord. Er mag niet de minste twijfel bestaan over de wijze waarop die bepalingen moeten worden gelezen. Wie zal bijvoorbeeld de beslissing nemen om doorzoekingen toe te staan, en op welke basis zal een dergelijke beslissing mogen worden genomen? In de memorie van toelichting wordt het begrip "gemeld gevaar" gehanteerd, maar wat wordt daar onder verstaan? Gaat het om een officiële melding, of volstaat informatie die door de burger wordt aangereikt?

Pour quand peut-on espérer l'instauration d'une rémunération fonctionnelle pour l'ensemble des membres du personnel de la police? Quelles seront les prochaines étapes?

Le projet de loi mentionne plusieurs initiatives existantes de coopération policière et judiciaire internationale aussi bien formelles qu'informelles et tant au niveau de l'Union européenne que dans un cadre bilatéral. Un relevé précis de ces initiatives et de leurs objectifs peut-il être fourni? Il importe en effet d'éviter les activités parallèles.

Actuellement, la Belgique ne dispose pas encore d'accords internationaux bi- ou multilatéraux prévoyant une assistance opérationnelle. Des accords de ce type seront-ils conclus à l'avenir et, dans l'affirmative, avec quels pays?

Les agents étrangers ne peuvent jamais exercer des compétences excédant celles dont ils disposent dans leur propre État en vertu de leur droit national. Le projet de loi prévoit également que le port et l'utilisation d'armes à feu par les unités étrangères ne pourront jamais excéder l'utilisation et le port autorisés en Belgique. Des mesures ou des sanctions sont-elles prises si ces règles ne sont pas respectées?

Enfin, Mme Lahaye-Battheu constate qu'une intervention des agents étrangers en l'absence d'un fonctionnaire de police belge reste possible mais que cette intervention ne pourra avoir lieu que dans certaines situations exceptionnelles dictées par une nécessité opérationnelle (DOC 54 3089/001, p. 23). En quoi ces situations exceptionnelles consistent-elles?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) indique, en guise d'introduction, qu'il serait utile de soumettre le projet de loi à l'examen, et en particulier les dispositions relatives aux fouilles, à l'avis de la Ligue des droits de l'Homme et à l'Association des juges d'instruction.

Ces dispositions soulèvent en effet un certain nombre de questions auxquelles il importe de répondre clairement. Il importe en effet d'être précis sur la manière d'interpréter cette disposition. Dès lors, qui prendra la décision d'autoriser les fouilles et sur quelle base pourrait-elle être prise? Il est question de "danger signalé" dans l'exposé des motifs. Qu'entend-on par-là? S'agit-il d'un signalement officiel ou des informations communiquées par le citoyen suffisent-elles?

De spreker heeft eveneens vragen bij de draagwijdte van artikel 34 van het wetsontwerp, dat bepaalt dat de artikelen 18, 20 en 33, 1° en 3°, terugwerking hebben met ingang van 1 januari 2017. De memorie van toelichting stelt in dat verband dat de negatieve impact van het langdurige contentieux grotendeels wordt ondervangen, en dat vanaf die datum een nieuwe start wordt genomen door middel van de functionele verloning voor bepaalde leidinggevende hogere officieren. Kan de minister preciseren om welk contentieux het gaat? Is de bij dit artikel beoogde terugwerking bedoeld om bepaalde hangende procedures te doen vervallen?

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) gaat in op de bepalingen waarbij de mogelijkheden tot onderzoeken zouden worden uitgebreid. De spreekster vraagt de minister om met enkele concrete voorbeelden aan te geven in welke gevallen die regeling kan worden toegepast.

Ingevolge het advies van de Raad van State werd het voorontwerp van wet op bepaalde punten gewijzigd om de veiligheidsaspecten en de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer onderling in balans te brengen. Het toepassingsgebied werd aldus beperkt tot het “uitermate ernstig karakter dat het leven of de lichamelijke integriteit van personen bedreigt”. Hoe zal men ervoor zorgen dat die bepaling passend en niet-buitensporig zal worden toegepast? Zal de minister via een rondzendbrief richtlijnen uitvaardigen?

Kan de minister, wat de fusies en defusies van gemeenten betreft, een overzicht geven van de lopende projecten?

Vervolgens gaat de spreekster in op de financiering van de federale politie. Het wetsontwerp beoogt een wettelijke grondslag te verlenen aan eventuele ontvangsten van de federale politie uit allerlei initiatieven ter bevordering van de regionale, nationale of internationale samenwerking, zoals ontvangsten uit de organisatie van een forum voor internationale dialoog (*Pearls in Policing* bijvoorbeeld). Kan de minister andere voorbeelden geven?

Voorts maakt mevrouw Poncelet zich zorgen over de hervorming van het stelsel van onverenigbaarheden zoals die wordt beoogd door de artikelen 15 en 16 van het wetsontwerp. Terwijl de bestaande wet duidelijk de lijst weergeeft van de functies die onverenigbaar zijn met die van operationeel lid van de politie, worden met die artikelen de gevallen van onverenigbaarheid immers sterk ingeperkt. Voorts voorzien zij in een verregaande versoepeling van de procedure om een afwijking te verkrijgen. Die versoepeling van het bestaande stelsel dreigt belangenconflicten te veroorzaken. In zijn advies

L'intervenant s'interroge également sur la portée de l'article 34 du projet de loi qui dispose que les articles 18, 20 et 33, 1° et 3° rétroagissent à partir du 1^{er} janvier 2017. À ce propos, l'exposé des motifs explique qu'il est pallié en grande partie à l'impact négatif du contentieux de longue durée précité et un nouveau départ est pris, à partir de cette date, au moyen de la rémunération fonctionnelle de certains officiers supérieurs dirigeants. Le ministre peut-il préciser de quel contentieux il s'agit? La rétroactivité prévue par cet article vise-t-elle à rendre certaines procédures pendantes sans objet?

Concernant les dispositions élargissant les possibilités de procéder à des fouilles, *Mme Isabelle Poncelet (cdH)* demande au ministre d'illustrer au moyen de quelques exemples concrets les cas dans lesquels ce dispositif pourra être activé?

Suite à l'avis du Conseil d'État, l'avant-projet de loi a subi certaines modifications afin de garantir un juste équilibre entre les enjeux de sécurité et le respect de la vie privée. Le champ d'application a ainsi été limité au “caractère extrêmement grave qui menace la vie ou l'intégrité physique des personnes”. Comment va-t-on s'assurer que ce dispositif soit appliqué de manière adéquate et non excessive? le ministre va-t-il édicter des directives au moyen d'une circulaire?

Concernant les fusions et scissions de communes, le ministre peut-il donner un aperçu des projets en cours?

L'intervenante évoque ensuite le financement de la police fédérale. Le projet de loi entend fournir une base légale à d'éventuels revenus de la police fédérale provenant de diverses initiatives destinées à favoriser la collaboration régionale, nationale ou internationale, comme par exemple des revenus émanant de l'organisation de forum d'échanges internationaux tels que “*Pearls in Policing*”. Le ministre peut-il citer d'autres exemples?

Elle s'inquiète par ailleurs de la réforme du régime d'incompatibilités opérée par les articles 15 et 16 du projet de loi. En effet, alors que la loi actuelle précise clairement la liste des fonctions incompatibles avec celle de membre opérationnel des services de police, ces articles limitent fortement les cas d'incompatibilité. Ils assouplissent également de manière importante la procédure permettant d'obtenir une dérogation. Cet assouplissement du régime actuel risque de générer des conflits d'intérêts. Or, dans son avis, le Conseil d'État a rappelé que -conformément à l'article 184 de

herinnert de Raad van State er echter aan dat het – overeenkomstig artikel 184 van de Grondwet – de wetgever toekomt om de gevallen van onverenigbaarheid vast te stellen. Hoe zal de minister aan die opmerking tegemoetkomen?

Wat ten slotte het hoofdstuk over de bijstand door buitenlandse speciale interventie-eenheden betreft, vraagt de spreekster zich af hoe de samenwerking met die eenheden (meer bepaald budgettair) zal worden geregeld. Hoe zal voorts de eenheid van commando worden georganiseerd?

B. Antwoorden van de minister

Ten behoeve van de leesbaarheid worden de antwoorden van de minister opgenomen in de artikelsgewijze bespreking.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

TITEL II

Wijzigingsbepalingen

HOOFDSTUK 1

Wijzigingen van de wet op het politieambt

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel beoogt te bevestigen dat de bevoegdheid tot uiteendrijven zoals bedoeld in artikel 22, tweede lid,

la Constitution – il appartient au législateur lui-même de déterminer les cas d'incompatibilité. Comment le ministre entend-il rencontrer cette critique?

Enfin, en ce qui concerne le chapitre relatif à l'assistance des unités spéciales d'intervention étrangères, comment s'organise la collaboration avec ces unités, notamment, en termes de budget? Comment sera organisée l'unité de commandement?

B. Réponses du ministre

Pour des raisons de lisibilité, les réponses du ministre sont reprises dans le cadre de la discussion des articles.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article, qui définit la base légale du projet de loi, ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

TITRE II

Dispositions modificatives

CHAPITRE 1^{ER}

Modifications de la loi sur la fonction de police

Art. 2

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article vise à confirmer que la compétence de dispersion visée à l'article 22, alinéa 2, 2°, de la loi

2°, van de wet op het politieambt tevens van toepassing is wanneer de samenscholing gepaard gaat met misdaden en wanbedrijven enkel tegen goederen.

De minister geeft aan dat de beslissing om gebruik te maken van het ambtshalve uiteendrijven van samenscholingen steeds dient te gebeuren met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en enkel met als doel de openbare orde te handhaven en te herstellen.

De voorgestelde aanpassing beoogt louter de mogelijkheid tot uiteendrijven wanneer de aanslag op de goederen een daadwerkelijk gevaar vormt voor de openbare orde. De aanpassing beoogt de handhaving van de openbare orde te verzekeren en het is dus geenszins de bedoeling om de private belangen van een ondernemer te behartigen.

De beslissing tot uiteendrijven dient gebaseerd te zijn op concrete en feitelijke omstandigheden. In principe zal het simpele feit van het bij zich houden van materiaal, of het verhinderen aan de ondernemer om materiaal weg te halen of bijvoorbeeld bestellingen te leveren op zich geen ernstig gevaar betekenen voor de openbare orde. Kortom, een ruime interpretatie van deze wetsbepaling is geenszins aan de orde.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 27 van de wet op het politieambt en betreft de gevallen waarin de politieambtenaren bij het vervullen van hun opdrachten van bestuurlijke politie tot onderzoeken mogen overgaan.

De minister benadrukt dat het steeds de politieman of -vrouw is die ter plaatse volgens de omstandigheden en de dringende noodzaak zal beslissen om gebruik te maken van deze bevoegdheid. Dat gebeurt trouwens momenteel ook op die manier.

Deze bevoegdheid wordt losgekoppeld van de reglementering betreffende de noodplanning, zodat de brandweerdiensten ter zake niet bevoegd zijn.

Tevens werd de vraag gesteld naar de betekenis van het criterium van een “uitermate ernstig karakter dat het leven of de lichamelijke integriteit van personen bedreigt”. Met het begrip werd uitdrukkelijk tegemoetgekomen aan het advies van de Raad van State. Het huidige artikel van de wet op het politieambt spreekt enkel van een “gevaar” zonder meer. Aan dat begrip kan dus een erg brede invulling worden gegeven. Bovendien

sur la fonction de police s’applique également lorsque l’attroupement s’accompagne de crimes et délits contre les seuls biens.

Le ministre explique que la décision de recourir à la dispersion d’office d’attroupements doit toujours être prise dans le respect du principe de proportionnalité et uniquement dans le but de maintenir ou de rétablir l’ordre public.

La modification proposée vise uniquement la possibilité de procéder à la dispersion lorsque le fait d’attenter à des biens représente un danger réel pour l’ordre public. La modification vise à assurer le maintien de l’ordre public et il n’est donc nullement question de défendre les intérêts privés d’un entrepreneur.

La décision de procéder à la dispersion doit s’appuyer sur des circonstances concrètes et factuelles. En principe, le simple fait de garder du matériel pour soi ou d’empêcher un entrepreneur d’emporter du matériel ou, par exemple, de livrer des commandes ne représentera pas, en soi, une menace grave pour l’ordre public. En résumé, une interprétation large de cette disposition n’est absolument pas à l’ordre du jour.

L’article 3 est adopté à l’unanimité.

Art. 4

Cet article modifie l’article 27 de la loi sur la fonction de police et concerne les cas dans lesquels les fonctionnaires de police peuvent, dans l’exercice de leurs missions de police administrative, procéder à des fouilles.

Le ministre souligne que c’est toujours le policier ou la policière qui décidera sur place, en fonction des circonstances et de l’urgence éventuelle, de faire usage de cette compétence. C’est d’ailleurs également comme ça que ça se passe actuellement.

Cette compétence est dissociée de la réglementation relative à la planification d’urgence, ce qui fait que les services d’incendie ne sont pas compétents en la matière.

Il a également été question de la signification du critère “caractère extrêmement grave qui menace la vie ou l’intégrité physique des personnes”. Cette notion a été utilisée dans le but explicite de se conformer à l’avis du Conseil d’État. L’article actuel de la loi sur la fonction de police parle uniquement d’un “danger”, sans plus. Cette notion peut faire l’objet d’une très large interprétation. De plus, la formulation actuelle de l’article 27 de cette

maakt de huidige formulering van het artikel 27 van de wet op het politieambt ook geen uitdrukkelijke koppeling aan de “bedreiging van het leven of de fysieke integriteit van personen”. Qua graad van gevaar wordt momenteel de lat dus vrij laag gelegd, maar is er wel toestemming vereist van de persoon die het genot heeft van de te doorzoeken plaats, of men moet minstens eerst trachten die persoon te bereiken.

Zoals duidelijk in de memorie van toelichting verwoord en gemotiveerd, is het in bepaalde gevallen inderdaad niet gerechtvaardigd om het redden van personen via een tussenkomst van politie te laten afhangen van de toestemming van de persoon die het genot heeft over die plaats (DOC 54 3089/001, blz. 6). Daarom wordt voorgesteld om die toestemming op te heffen, maar dan wel beperkt tot enkel die situaties waar er sprake is van een uitermate ernstig gevaar dat het leven of de fysieke integriteit van personen in het gedrang komt. Met andere woorden, de lat wordt in het wetsontwerp aanzienlijk hoger gelegd qua gevaarsgraad om te kunnen of mogen doorzoeken, zodat de balans in evenwicht wordt gehouden door het wegvallen van de voorwaarde van de toestemming.

Met een “gevaar dat een ernstig en reëel gevaar betekent voor het leven of de lichamelijke integriteit van personen bedreigt” wordt concreet bedoeld dat elk uitstel van interventie het verschil kan betekenen tussen leven of dood, dan wel ernstige aantasting van de lichamelijke integriteit. Het zijn met andere woorden echte noodsituaties waarbij mensen in reëel gevaar zijn; voorbeelden daarvan zijn het waarnemen van een gasgeur in een appartementsgebouw of een overstroming in een woning van een bejaard stel.

Een en ander hangt uiteraard af van de specifieke omstandigheden. Dergelijke feitelijke kwesties kunnen niet in een wetsebepaling worden verduidelijkt. Andere wetgevingen bevatten soortgelijke bepalingen die in abstracte bewoordingen zijn gesteld: dat is bijvoorbeeld het geval voor sommige bepalingen van de wet op het politieambt waar de wetgever spreekt van “gewichtige feiten die de openbare rust verstoren” of van een “ernstig en nakend gevaar”.

In eerste instantie is het de taak van de politieambtenaar die ter plaatse is om het uiterst dringend karakter van het gevaar waarmee hij wordt geconfronteerd te beoordelen. In tweede instantie – en alleen in geval van betwisting – zal de feitenrechter de definitieve beslissing nemen.

De minister voegt eraan toe dat deze bepaling niet gepaard zal gaan met een ad hoc-circulaire. Zoals hij heeft aangegeven, is het onmogelijk alle gevallen op

même loi n'établit pas non plus un lien explicite avec la notion de “menace pour la vie ou l'intégrité physique de personnes”. Concernant le niveau de danger, la latte est actuellement placée à un niveau plutôt bas, mais il faut obtenir le consentement de la personne ayant la jouissance du lieu à “visiter” ou avoir au moins essayé de contacter cette personne.

Comme l'indique et le justifie clairement l'exposé des motifs, il ne serait en effet pas justifié, dans certains cas, que les interventions de la police visant à porter secours à des personnes dépendent du consentement de la personne ayant la jouissance effective du lieu (DOC 54 3089/001, p. 6). C'est pourquoi il est proposé de supprimer cette condition de consentement, mais seulement pour les situations où il existe un danger extrêmement grave menaçant la vie ou l'intégrité physique de personnes. En d'autres termes, le projet de loi à l'examen place la barre bien plus haut en ce qui concerne le niveau de danger à partir duquel il est possible ou obligatoire de procéder à une fouille, de sorte que l'équilibre est maintenu grâce à la suppression de la condition du consentement.

Le passage concernant toute situation présentant un caractère grave qui menace la vie ou l'intégrité physique des personnes signifie concrètement que tout report de l'intervention pourrait entraîner la mort ou une atteinte grave à l'intégrité physique. Il s'agit, en d'autres termes, de véritables situations d'urgence dans lesquelles des personnes sont en réel danger. On peut citer les exemples de la détection d'une odeur de gaz dans un immeuble à appartements ou d'une inondation dans l'habitation d'un couple de personnes âgées.

Cela dépend évidemment des circonstances de l'espèce. Pareilles questions de fait ne peuvent être clarifiées dans une disposition légale. D'autres législations contiennent des dispositions similaires rédigées en des termes abstraits: tel est le cas de certaines dispositions de la loi sur la fonction de police où le législateur évoque des “faits importants qui sont de nature à troubler la tranquillité publique” ou d'un “danger grave et imminent”.

Ce sera dans un premier temps le fonctionnaire de police présent sur place qui évaluera le caractère extrêmement grave du danger auquel il doit faire face. Dans un deuxième temps – et uniquement en cas de contestation – ce sera le juge du fond qui prendra la décision finale.

Par ailleurs, le ministre ajoute que cette disposition ne donnera pas lieu à l'édiction d'une circulaire ad hoc. Comme il l'a précisé, il est impossible d'énumérer

te sommen die onder de toepassings sfeer van de ontworpen bepaling zullen vallen. Er zijn trouwens ook nog geen circulaire betreffende de toepassing van andere vergelijkbare bepalingen van de wet op het politieambt. Die aspecten komen echter aan bod tijdens de theoretische en praktische opleidingen.

De motivering van de politieambtenaar zal naar voren komen in het interventieverslag.

Als zich een probleem voordoet ten gevolge van of tijdens het optreden, zal een feitenrechter een beslissing nemen na het dossier te hebben ontvangen.

De heer Eric Thiébaud c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 3089/002) in, waarbij beoogd wordt de inleidende zin van het ontworpen artikel anders te formuleren teneinde doorzoekingen alleen toe te staan in noodgevallen. Aangezien deze bepaling een ernstige inbreuk inhoudt op de in de Grondwet verankerde bescherming van woonplaats, is het onontbeerlijk duidelijkere bakens vast te stellen voor het bepalen van de omstandigheden waarin doorzoekingen toegestaan zijn in het raam van opdrachten van bestuurlijke politie.

De heer Eric Thiébaud c.s. dient voorts amendement nr. 2 (DOC 54 3089/002) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel 27, eerste lid, 2°, in die zin aan te vullen dat alleen tot doorzoekingen mag worden overgegaan als met de persoon die het werkelijk genot heeft van de betrokken plaats geen contact kan worden opgenomen.

*De heer Eric Thiébaud c.s. dient ten slotte amendement nr. 3 (DOC 54 3089/002) in, dat ertoe strekt de ontworpen bepaling aan te vullen met een nieuw lid. Het amendement beoogt te preciseren dat het optreden van de politiediensten geen ander doel mag hebben dan het wegnemen van het gevaar dat het optreden rechtvaardigt, en dat dat optreden *a posteriori* zal worden gecontroleerd door het Comité P. Dat optreden mag dus geen andere doelstellingen van bestuurlijke politie hebben. In dit verband wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.*

De heer Philippe Pivin c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 3089/002) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel 27, eerste lid, 2°, te wijzigen, teneinde er een voorwaarde in op te nemen met betrekking tot het ophanden zijnde gevaar dat het optreden van de politiediensten rechtvaardigt. Wanneer de gevallen waarin doorzoekingen zijn toegestaan, zouden worden beperkt tot die gevallen met een bijzonder ernstig risico zonder dat er een urgentievoorwaarde aan zou zijn gekoppeld, dreigen er afwijkende interpretaties te ontstaan.

tous les cas qui relèveront du champ d'application de la disposition en projet. Il n'existe d'ailleurs pas non plus de circulaires concernant l'application d'autres dispositions comparables de la loi sur la fonction de police. Ces questions sont toutefois abordées lors des formations théoriques et pratiques.

Les motifs du fonctionnaire de police ressortiront du rapport d'intervention.

Si un problème se pose suite à l'intervention ou lors de celle-ci, un juge du fond statuera après avoir été saisi du dossier.

M. Eric Thiébaud et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 3089/002) qui modifie la rédaction de la phrase introductive de l'article en projet afin de limiter les possibilités de fouilles aux seuls cas d'urgence. Dans la mesure où cette disposition constitue une atteinte grave à la protection constitutionnelle du domicile, il est indispensable de fixer des balises plus claires quant à la définition des circonstances dans lesquelles les fouilles sont admises dans le cadre de missions de police administrative.

M. Eric Thiébaud et consorts déposent également l'amendement n° 2 (DOC 54 3089/002) qui modifie la rédaction de l'article 27, alinéa 1^{er}, 2°, en projet afin d'y ajouter qu'il ne peut être procédé à la fouille que lorsque la personne qui a la jouissance effective du lieu concerné ne peut être contactée utilement.

*M. Eric Thiébaud et consorts déposent enfin l'amendement n° 3 (DOC 54 3089/002) qui complète la disposition en projet par un nouvel alinéa. L'amendement précise que l'intervention des services de police ne peut avoir d'autre objectif que celui d'écarter le danger qui la justifie et que cette intervention fera l'objet d'un contrôle *a posteriori* du Comité P. Cette intervention ne peut donc avoir d'autres objectifs de police administrative. Il est renvoyé sur ce point à la justification écrite de l'amendement.*

M. Philippe Pivin et consorts déposent l'amendement n° 4 (DOC 54 3089/002) qui modifie l'article 27, alinéa 1^{er}, 2°, en projet afin d'ajouter une condition relative au caractère "imminent" du danger justifiant l'intervention des services de police. Limiter les cas où les fouilles sont autorisées aux cas où un danger revêt un caractère extrêmement grave sans y ajouter une condition d'urgence risque d'engendrer des divergences d'interprétation.

De amendementen nrs. 1 tot 3 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt vervolgens aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 5

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 31 van de wet op het politieambt, dat betrekking heeft op de voorwaarden waaronder de politieambtenaren in de uitoefening van hun taken van bestuurlijke politie mogen overgaan tot bestuurlijke aanhoudingen.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) peilt naar de rechtvaardiging voor de opheffing van artikel 31, vierde lid, van de wet op het politieambt, ingevolge waarvan elke persoon die bestuurlijk wordt aangehouden, erom kan verzoeken een vertrouwenspersoon te verwittigen.

De minister antwoordt dat die opheffing louter op wetgevingstechnische redenen is gegrond. Artikel 33*quater* van de wet op het politieambt bepaalt immers van zijn kant eveneens dat “Elke persoon die het voorwerp uitmaakt van een bestuurlijke aanhouding, mag vragen dat een vertrouwenspersoon wordt verwittigd”. Artikel 31, vierde lid, is dus redundant.

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 6 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus

Art. 9 en 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Les amendements n^{os} 1 à 3 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

L'amendement n^o 4 est adopté à l'unanimité.

L'article ainsi amendé est ensuite adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Art. 5

Cet article modifie l'article 31 de la loi sur la fonction de police qui concerne les conditions dans lesquelles les fonctionnaires de police peuvent procéder, dans l'exercice de leurs missions de police administrative, à des arrestations administratives.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) se demande ce qui justifie l'abrogation de l'article 31, alinéa 4, de la loi sur la fonction de police qui autorise toute personne faisant l'objet d'une arrestation administrative à demander qu'une personne de confiance en soit avertie.

Le ministre répond que cette abrogation se justifie uniquement pour des raisons légistiques. En effet, l'article 33*quater* de la loi sur la fonction de police dispose lui aussi que “toute personne qui fait l'objet d'une arrestation administrative peut demander qu'une personne de confiance soit avertie”. L'article 31, alinéa 4, est donc redondant.

L'article 5 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 6 à 8

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux

Art. 9 et 10

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 9, derde lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, teneinde de uiterste datum van 1 januari 2018 als voorwaarde voor de wijziging van de grenzen van de politiezones in te trekken. De lokale bestuurlijke overheden die dit wensen, zullen dus ook ná die datum een splitsings-/fusieproject kunnen aangaan.

In antwoord op de vragen naar de reeds gerealiseerde en toekomstige fusies, deelt *de minister* mee dat hij onderzoekers van de UGent (de professoren Cools en Janssens), de heer Guido Van Wymersch en de referentie-officier voor het Waals Gewest (de heer Fernand Koekelberg) belast heeft met een rondgang in de provincies en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het is de bedoeling dat zij aan de hand van een onderbouwde methodologische aanpak (cf. het onderzoek van professor Brice De Ruyver in Limburg in 2013) kwalitatieve interviews afnemen van alle belanghebbenden (burgemeesters, korpschefs, procureurs, DirCo's, DirJud's, gouverneurs, vakbonden, enz.) om het fusiegebeuren op het niveau van de politiezones te stimuleren en te ondersteunen. Bijkomend onderzoeken ze de mogelijkheden voor een goed ondersteuningsaanbod teneinde kandidaten bij een dergelijk fusiegebeuren actief te begeleiden.

Met het globaal rapport dat in het najaar van 2018 wordt opgeleverd en verwijzend naar de verkiezingen in oktober 2018, is het de bedoeling om daarna het politieke debat op gang te brengen over mogelijke fusies, samenwerkingen en associaties op lokaal niveau.

In de provincies Antwerpen, Henegouwen, Luik, Luxemburg, Namen, Waals-Brabant, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen is dat werk al afgerond. In Vlaams-Brabant, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Limburg lopen de gesprekken nog. De resultaten zullen zeker positief zijn, want men krijgt de gelegenheid om stil te staan bij de eigen werking, mogelijkheden voor schaalvergroting te ontdekken en eventuele bedreigingen op te sporen. Alle communicatie over dat omstandig rapport zal pas in de herfst van dit jaar plaatsgrijpen.

De heer Alain Top (sp.a) herinnert eraan dat het doel van de fusies van politiezones is om schaalvoordelen te creëren. Zijn de splitsingen van politiezones niet wezenlijk in strijd met die doelstelling? Dreigen bepaalde gemeenten niet in politiezones terecht te komen die minder grondgebied bestrijken dan voorheen?

Art.11

Cet article modifie l'article 9, alinéa 3, de de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux en vue de supprimer la date limite du 1^{er} janvier 2018 conditionnant la modification des délimitations des zones de police. Les autorités administratives locales qui le souhaitent pourront donc entamer un trajet de scission/fusion au-delà de cette date.

En réponse aux questions sur les fusions déjà réalisées et à venir, *le ministre* déclare avoir chargé des chercheurs de l'UGent (professeurs Cools et Janssens), M. Guido Van Wymersch et l'officier de référence pour la Région wallonne (M. Fernand Koekelberg) d'effectuer une tournée dans les provinces et dans la Région de Bruxelles-Capitale. L'objectif est de mener des entretiens qualitatifs avec toutes les parties prenantes (bourgmestres, chefs de corps, procureurs, DirCo, DirJud, gouverneurs, syndicats, etc.) sur la base d'une approche méthodologique fondée (cf. recherche menée par le professeur Brice De Ruyver dans le Limbourg en 2013) afin de stimuler et de soutenir les fusions au niveau des zones de police. En outre, ces personnes examinent les possibilités existantes pour proposer un appui de qualité afin d'accompagner activement les candidats à une telle fusion.

Dans le contexte des élections d'octobre 2018, l'objectif du rapport global qui sera remis à l'automne 2018 sera de lancer un débat politique sur d'éventuelles fusions, collaborations et associations possibles au niveau local.

Ce travail a déjà été bouclé pour les provinces d'Anvers, du Hainaut, de Liège, de Luxembourg, de Namur, du Brabant wallon, de Flandre-Orientale et de Flandre-Occidentale. Les entrevues sont en cours dans le Brabant flamand, la Région de Bruxelles-Capitale et le Limbourg. Des résultats positifs seront assurément obtenus en ce sens qu'il s'agit d'une occasion de mettre en question le propre fonctionnement et d'identifier des opportunités d'accroissement d'échelle et de menaces potentielles. Toute communication au sujet de ce rapport global ne se fera qu'à l'automne de cette année.

M. Alain Top (sp.a) rappelle que les fusions de zones de police ont pour objectif de réaliser des accroissements d'échelle. Les scissions de zones de police ne sont-elles pas, par nature, contraires à cet objectif? Certaines communes ne risquent-elles pas de se retrouver dans des zones de police couvrant des territoires plus réduits qu'initialement?

De minister geeft aan dat de splitsing van een politiezone meestal wordt overwogen om aan de gemeenten die er deel van uit maken, de gelegenheid te geven om tot een andere politiezone of tot een nieuwe zone toe treden.

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 13

Dit artikel heeft tot doel artikel 115, § 2, eerste lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus te wijzigen. Dit artikel somt de bijdragen en de inkomsten op waarmee de minister de middelen van de federale politie mag verhogen.

De minister licht toe dat het huidige artikel 115, § 2, WGP stelt dat bepaalde inkomsten bedoeld in artikel 115, § 2, 1^o lid, naar een organiek begrotingsfonds of naar de begrotingssectie van de federale politie gaan, naargelang de aard van de ontvangsten.

Voorbeelden van dergelijke ontvangsten zijn momenteel een aantal Europese subsidies voor Europese projecten (zoals Frontex, CEPOL), de terugbetalingen van de Dienst Gerechtskosten van bepaalde kosten gemaakt tijdens buitenlandse en binnenlandse gerechtelijke opdrachten, alsook de terugbetaling van de Dienst Vreemdelingenzaken van bepaalde kosten gemaakt tijdens repatriëringsopdrachten.

De gevraagde wijziging en dus de toevoeging van een nieuw tweede lid in artikel 115, § 2, WGP vloeit voort uit de vaststelling dat de “inkomsten die ressorteren uit initiatieven ter bevordering van een regionale, nationale en internationale samenwerking” niet vallen onder de huidige categorie die in artikel 115, § 2, WGP is bepaald.

Deze vraag is concreet gerezen omdat de federale politie de intentie heeft een samenwerkingsakkoord te sluiten met de Politieacademie in Nederland voor het project “*Pearls in Policing*”, en omdat in het verleden inkomsten dienden doorgestort te worden naar de schatkist in plaats van de reguliere kredieten van de federale politie te ontlasten (zoals bijvoorbeeld het bedrag van 800 000 euro van de FBI).

Le ministre indique que la scission d’une zone de police est le plus souvent envisagée pour permettre aux communes qui en relèvent d’adhérer à une autre zone de police ou à une nouvelle zone.

L’article 11 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté à l’unanimité.

Art. 13

Cet article modifie l’article 115, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Cet article énumère les contributions et revenus avec lesquels le ministre est autorisé à augmenter les moyens de la police fédérale.

Le ministre indique que l’actuel article 115, § 2, de la LPI prévoit que certaines recettes visées à l’article 115, § 2, alinéa 1^{er}, sont affectées à un fonds budgétaire organique ou à une section budgétaire de la police fédérale, en fonction de la nature de ces recettes.

À titre d’exemple, on peut actuellement citer plusieurs subventions européennes pour des projets européens (comme Frontex, CEPOL), les remboursements de la part du service Frais de justice de certains frais exposés dans le cadre de missions judiciaires en Belgique et à l’étranger, ainsi que le remboursement par l’Office des étrangers de certains frais engagés lors de missions de rapatriement.

La modification demandée, c’est-à-dire l’insertion d’un nouvel alinéa 2 dans l’article 115, § 2, LPI, découle de la constatation que les “revenus qui proviennent d’initiatives visant à promouvoir la collaboration régionale, nationale et internationale” ne relèvent pas de la catégorie actuelle visée à l’article 115, § 2, LPI.

Cette question s’est concrètement posée car la police fédérale a l’intention de conclure un accord de coopération avec l’Académie de police néerlandaise pour le projet “*Pearls in Policing*” et dès lors que, par le passé, les recettes devaient être versées au Trésor au lieu d’être déduites des crédits ordinaires de la police fédérale (comme par exemple la somme de 800 000 euros du FBI).

De federale politie heeft vandaag nog geen ontvangsten die ressorteren onder het nieuwe artikel 115 § 2, WGP, maar zij wacht de wetwijziging af alvorens dergelijke samenwerkingsakkoorden te sluiten.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt of de minister kan bevestigen dat in deze bepaling bedoelde middelen nooit van privéinitiatieven afkomstig mogen zijn.

De minister verwijst naar het artikel van het wetsontwerp met de uitputtende lijst van de instanties waarvan de financiële of materiële bijdragen afkomstig mogen zijn.

Artikel 13 wordt eenparig aangenomen.

Art. 14

Door dit artikel zou in titel IV, hoofdstuk I, van de wet van 7 december 1998, het opschrift van afdeling 3 worden vervangen. Het woord “Beroepsonverenigbaarheden” zou worden vervangen door de woorden “De cumulatie”.

De minister stipt aan dat de hervorming van het stelsel van de beroepsonverenigbaarheden dat op de personeelsleden van het operationeel kader van toepassing is, op vraag van de vakbonden binnen het onderhandelingscomité voor de politiediensten werd besproken. Dat verzoek kwam er onder andere door de overheveling van de beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat naar de federale politie; die personeelsleden konden hun activiteiten in bijberoep voortzetten na hun overheveling. In het kader van die besprekingen zijn de ontworpen artikelen, evenals twee ontwerpen van reglement en een ontwerp van rondzendbrief, aan de vakbonden voorgelegd.

Van de vier representatieve vakbonden zijn er drie akkoord gegaan met de ontwerp teksten.

De ontworpen artikelen beogen om te beginnen te voorzien in een aantal absolute onverenigbaarheden tussen de hoedanigheid van personeelslid van het operationeel kader en de bijkomende activiteiten die worden vermeld in artikel 15 van het wetsontwerp. Die bijkomende activiteiten mogen derhalve niet worden uitgeoefend door een personeelslid van het operationeel kader.

De bijkomende activiteiten waarvoor geen enkele absolute onverenigbaarheid is vastgesteld, kunnen in principe door een lid van het operationeel kader worden uitgeoefend. Alvorens een dergelijke activiteit aan te vatten, zal het betrokken personeelslid echter zijn overheid op de hoogte moeten brengen van zijn voornemen

La police fédérale n’a pas encore de recettes visées par le nouvel article 115, § 2, LPI, mais elle attend la modification de la loi pour pouvoir conclure de tels accords de coopération.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) demande si le ministre peut confirmer que les moyens visés dans cette disposition ne pourront jamais provenir d’initiatives privées.

Le ministre renvoie à l’article du projet de loi qui énumère de manière exhaustive les instances dont peuvent provenir les contributions financières ou en matériel.

L’article 13 est adopté à l’unanimité.

Art. 14

Cet article remplace l’intitulé de la section 3 du chapitre premier du titre IV de la loi du 7 décembre 1998. Les mots “Des incompatibilités professionnelles” y sont remplacés par les mots “Le cumul”.

Le ministre précise que c’est à la demande des organisations syndicales, que la réforme du régime d’incompatibilités professionnelles applicable aux membres du personnel du cadre opérationnel a fait l’objet d’une discussion lors du comité de négociation pour les services de police. Cette demande résultait entre autres du transfert des assistants de protection de la Sûreté de l’État vers la police fédérale, lesquels pouvaient poursuivre leurs activités professionnelles accessoires après leur transfert. Dans le cadre de ces discussions, les articles en projet de même que deux projets de textes réglementaires et un projet de circulaire ont été soumis aux organisations syndicales.

Des quatre organisations syndicales représentatives, trois ont marqué leur accord sur les projets de textes.

Les articles en projet prévoient tout d’abord un certain nombre d’incompatibilités absolues entre la qualité de membre du personnel du cadre opérationnel et les activités secondaires reprises à l’article 15 du projet. Ces activités secondaires ne peuvent dès lors pas être exercées par un membre du personnel du cadre opérationnel.

Les activités secondaires pour lesquelles aucune incompatibilité absolue n’a été constatée, pourront en principe être exercées par un membre du personnel du cadre opérationnel. Préalablement à l’exercice d’une telle activité, le membre du personnel concerné devra toutefois faire part à l’autorité de son intention

daartoe. Wat de federale politie betreft, wordt de bevoegde overheid in dit geval door de commissaris-generaal of door de door hem aangewezen overheid vertegenwoordigd, en wat de lokale politie betreft door de burgemeester of door het politiecollege.

Die overheid beschikt vervolgens over een termijn van 45 kalenderdagen om de uitoefening van die activiteit alsnog te weigeren of aan bepaalde voorwaarden te verbinden. De bevoegde overheid blijft hoe dan ook een controle uitoefenen op de bijkomende activiteiten die door de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten worden uitgeoefend. Er moet echter worden opgemerkt dat bij gebrek aan een beslissing door de bevoegde overheid binnen de vastgelegde termijn het personeelslid automatisch de bedoelde bijkomende activiteit mag uitoefenen.

Met uitzondering van de voormelde absolute onverenigbaarheden werd ervoor geopteerd om geen exhaustieve lijst van beroepsonverenigbaarheden op te stellen. Het komt immers enkel aan de bevoegde overheid op het lokale of federale niveau toe om *in concreto* na te gaan of een bepaalde nevenactiviteit al dan niet verenigbaar is met de hoedanigheid van personeelslid van het operationeel kader. In het ontwerp van omzendbrief werden ter zake wel een aantal richtlijnen opgenomen. Zo zal de uitoefening van een nevenactiviteit die het belang van de dienst schaadt of die afbreuk doet aan de waardigheid van de functie of van de betrekking worden geweigerd.

Het is overigens in het kader van die concrete toetsing dat de bevoegde overheid zal dienen na te gaan of de vooropgestelde nevenactiviteit de in de deontologische code opgenomen principes en waarden, zoals onder meer de beschikbaarheidsplicht, de onafhankelijkheid, de onpartijdigheid, het beroepsgeheim en het welzijn op het werk, niet in het gedrang brengt.

In verband met de personeelsleden van het operationeel kader die reeds vóór de inwerkingtreding van deze ontwerpbepalingen een afwijking op de beroepsonverenigbaarheden hebben verkregen, voorziet artikel 32 van het wetsontwerp dat zij de toegestane activiteit, in voorkomend geval volgens de eraan gekoppelde voorwaarden, verder mogen blijven uitoefenen.

De personeelsleden die vóór de inwerkingtreding van deze ontwerpbepalingen een afwijking op de beroepsonverenigbaarheden hebben aangevraagd die evenwel nog niet werd goedgekeurd, moeten de beoogde nevenactiviteit, indien ze die nog wensen uit te oefenen, aan de bevoegde overheid melden. De aanvraag tot afwijking op de beroepsonverenigbaarheden maakt aldus geen melding uit in de zin van het door artikel 16 van het wetsontwerp gewijzigde artikel 135 WGP.

de l'exercer. L'autorité compétente est en l'occurrence représentée par le commissaire général ou l'autorité désignée par ce dernier pour ce qui est de la police fédérale, ou par le bourgmestre ou le collège de police pour ce qui est de la police locale.

Cette autorité dispose ensuite d'un délai de 45 jours calendrier pendant lequel l'exercice de cette activité pourra encore être refusé ou soumis à certaines conditions. L'autorité compétente continuera quoi qu'il en soit à maintenir un contrôle des activités secondaires exercées par les membres du personnel du cadre opérationnel des services de police. Il convient toutefois de signaler que le membre du personnel peut d'office exercer l'activité secondaire visée, faute de décision par l'autorité compétente dans les délais fixés.

À l'exception des incompatibilités absolues susmentionnées, il a été décidé de ne pas établir de liste exhaustive des incompatibilités professionnelles. En effet, c'est seulement à l'autorité compétente au niveau local ou fédéral qu'il appartient d'examiner concrètement si une activité accessoire est compatible ou non avec la qualité de membre du personnel du cadre opérationnel. Le projet de circulaire contient cependant plusieurs directives à ce sujet. Il sera par exemple refusé d'exercer une activité accessoire qui nuit à l'intérêt du service ou qui porte atteinte à la dignité de la fonction ou de l'emploi.

C'est par ailleurs dans le cadre de ce contrôle concret que l'autorité compétente devra vérifier si l'activité accessoire proposée ne porte pas atteinte aux principes et valeurs cités dans le code de déontologie, notamment à l'obligation de disponibilité, à l'indépendance, à l'impartialité, au secret professionnel et au bien-être au travail.

En ce qui concerne les membres du personnel du cadre opérationnel qui ont déjà obtenu une dérogation aux incompatibilités professionnelles avant l'entrée en vigueur des projets de dispositions à l'examen, l'article 32 du projet de loi prévoit qu'ils peuvent continuer à exercer l'activité accordée, le cas échéant, selon les conditions y liées.

Les membres du personnel qui ont demandé une dérogation aux incompatibilités professionnelles avant l'entrée en vigueur des projets de dispositions à l'examen mais ne l'ont pas encore obtenue doivent, s'ils entendent encore exercer l'occupation complémentaire visée, le communiquer à l'autorité compétente. La demande de dérogation aux incompatibilités professionnelles ne correspond donc pas à une communication dans le sens de l'article 135 de la loi LPI tel que modifié par l'article 16 du projet de loi.

Artikel 14 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 15

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 134 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, dat bepaalt welke onverenigbaarheden van toepassing zijn op de personeelsleden van het operationeel kader.

Mevrouw Nawal Ben Hamou en de heer Eric Thiébaud (PS) stellen vast dat uit de antwoorden van de minister niet kan worden afgeleid of een politieambtenaar in de toekomst al dan niet een openbaar mandaat zal mogen uitoefenen of zich kandidaat zal mogen stellen voor verkiezingen.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) vindt het nuttig de draagwijdte van het ontworpen artikel 15 te verduidelijken: kan de minister een exhaustieve lijst bezorgen van de onverenigbaarheden die gelden voor de personeelsleden? Zal een politieambtenaar bijvoorbeeld een mandaat kunnen uitoefenen in de raad van bestuur van een intercommunale?

De minister antwoordt dat er niets verandert ten opzichte van de huidige situatie: artikel 127, derde lid, van de wet van 7 december 1998 bepaalt trouwens uitdrukkelijk dat de politieambtenaren er zich in alle omstandigheden van moeten onthouden in het openbaar uiting te geven aan hun politieke voorkeuren en zich in het openbaar in te laten met politieke activiteiten. Ze mogen zich evenmin kandidaat stellen voor een politiek mandaat.

Voorts herhaalt de minister dat het allerminst de bedoeling is een exhaustieve lijst van onverenigbaarheden op te stellen; wel zullen de criteria worden opgesomd waar de commissaris-generaal of de burgemeester rekening mee zullen moeten houden wanneer ze het dossier onderzoeken van de personeelsleden die hebben aangegeven een bijkomende activiteiten te willen uitoefenen. Het neutraliteitscriterium is uiteraard bijzonder belangrijk. Zo zal een lid van de politiediensten geen zitting mogen hebben in de raad van bestuur van een intercommunale als vertegenwoordiger van een politieke partij, maar daarentegen wel vanwege zijn specifieke expertise.

Artikel 15 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

L'article 14 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 15

Cet article remplace l'article 134 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux qui définit les incompatibilités applicables aux membres du personnel du cadre opérationnel.

Mme Nawal Ben Hamou et M. Eric Thiébaud (PS) constatent que l'on ne peut déduire des réponses du ministre si un policier pourra ou non à l'avenir exercer un mandat public ou se présenter à des élections.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) juge utile d'éclaircir la portée de l'article 15 en projet: le ministre pourrait-il communiquer une liste exhaustive des incompatibilités applicables aux membres du personnel? Un policier pourrait-il, par exemple, exercer un mandat dans le conseil d'administration d'une intercommunale?

Le ministre rétorque que rien ne change par rapport à la situation actuelle: l'article 127, alinéa 3, de la loi du 7 décembre 1998 dispose d'ailleurs expressément que les fonctionnaires de police doivent s'abstenir en toutes circonstances de manifester publiquement leurs opinions politiques et de se livrer publiquement à des activités politiques. Ils ne peuvent pas non plus se porter candidat à un mandat politique.

Il répète par ailleurs qu'il n'est nullement question de fixer une liste exhaustive des incompatibilités mais bien d'énumérer les critères dont le commissaire général ou le bourgmestre devront tenir compte lorsqu'ils examineront le dossier des membres du personnel ayant communiqué leur intention d'effectuer une activité complémentaire. Le critère de la neutralité revêt évidemment une importance particulière. Ainsi, si un membre des services de police ne peut siéger dans un conseil d'administration d'une intercommunale comme représentant d'un parti politique, il pourrait par contre y siéger en raison d'une expertise spécifique.

L'article 15 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 16

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten

Art. 17

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 18

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 19

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 20

Dit artikel strekt ertoe in de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten een nieuw hoofdstuk betreffende de functionele verloning in te voegen.

De minister wijst op de verdere stappen inzake de functionele verloning, zowel wat de barema's als wat de toelagen en vergoedingen betreffen. In het raam van het sectorale kwantitatieve voorakkoord is men tot gewichtige voorstellen gekomen om het geheel aan vaste toelagen sterk te vereenvoudigen.

Art. 16

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 19

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 20

Cet article introduit, dans la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels des statuts des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, un nouveau chapitre concernant la rémunération fonctionnelle.

Le ministre évoque les étapes ultérieures concernant la rémunération fonctionnelle, tant sur le plan des barèmes que des allocations et indemnités. Dans le cadre du préaccord sectoriel quantitatif, on est parvenu à des propositions importantes visant à simplifier fortement l'ensemble des allocations fixes.

Het betreft de verloning van diegenen die verantwoordelijkheden opnemen op het hoogste niveau, zoals onder meer de bij wet vastgestelde mandaten (korpschefs, directeurs-generaal, directeurs).

De huidige procedure, aan de hand van het vaststellen van een quorum en een selectieprocedure door een bijzondere commissie, is sterk verouderd, niet functioneel-gerelateerd en heeft bovendien aanleiding gegeven tot een veelheid aan rechtsgedingen, onder meer voor de Raad van State.

Concreet komt het erop neer dat de hoogste loonschaal O8 alleen functioneel kan worden verkregen en dat de loonschaal O7 ook functioneel en sneller kan worden verkregen. Dat veronderstelt telkens een concurrentiële selectieprocedure voor de beoogde ambten. Die werkwijze gomt de perverse en contraproductieve loonspanningen weg en zal het postuleren aanmoedigen. Deze evolutie is wenselijk en geeft trouwens uitvoering aan het regeerakkoord. Ze is bovendien hoogdringend nodig aangezien er reeds 10 jaren geen bevorderingen meer werden doorgevoerd en zij ook niet meer retroactief zullen worden ingehaald. De voorziene retroactiviteit is immers beperkt tot 1 januari 2017.

In artikel 20 werd uitdrukkelijk gekozen voor de bewoording dat de Koning de voorwaarden “kan” bepalen. Aldus krijgt de Koning de vrijheid om bij het uitoefenen van die bevoegdheid om te bepalen (1) of Hij van die wettelijke mogelijkheid gebruik wenst te maken of niet, en (2) voor welke functies en (3) of Hij daaraan voorwaarden verbindt en zo ja, dewelke.

Artikel 20 wordt eenparig aangenomen.

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

TITEL III

Diverse bepalingen betreffende de bijstand geleverd door buitenlandse speciale interventie-eenheden aan de Belgische politiediensten in crisissituaties op het nationale grondgebied

In verband met de vragen naar het beroep op de buitenlandse eenheden antwoordt de minister dat het

Il s'agit de la rémunération des personnes assumant des responsabilités au plus haut niveau, telles que notamment les mandats fixés par la loi (chefs de corps, directeur général, directeurs).

La procédure actuelle, qui prévoit la fixation d'un quota et une procédure de sélection par une commission spéciale, est largement dépassée, n'est pas liée à la fonction et a en outre donné lieu à de nombreuses procédures judiciaires, notamment devant le Conseil d'État.

Cela signifie concrètement que l'échelle de traitement O8, qui est la plus élevée, pourra uniquement être obtenue en rapport avec la fonction, tout comme l'échelle de traitement O7, qui pourra également être obtenue plus rapidement. Cela supposera chaque fois le lancement d'une procédure de sélection concurrentielle pour les mandats brigüés. Cette façon de faire mettra fin aux effets pervers qui se font ressentir en termes de tensions salariales contre-productives et elle aura pour effet de stimuler les candidatures. Une telle évolution est souhaitable. Elle est par ailleurs conforme à l'accord de gouvernement. Il s'agit en outre d'un dossier très urgent, étant donné que cela fait déjà dix ans qu'il n'y a plus eu de promotions. La rétroactivité prévue en la matière n'englobe du reste pas l'intégralité de cette période, puisqu'elle est limitée au 1^{er} janvier 2017.

L'article 20 indique expressément que le Roi “peut” fixer les conditions. Cela signifie que dans l'exercice de cette compétence, le Roi a la liberté de décider (1) s'il souhaite ou non faire usage de cette possibilité légale, (2) pour quelles fonctions et (3) s'il souhaite y attacher certaines conditions et, dans l'affirmative, lesquelles.

L'article 20 est adopté à l'unanimité.

Art. 21

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

TITRE III

Dispositions diverses relatives à l'assistance fournie aux services de police belges dans les situations de crise sur le territoire national par les unités spéciales d'intervention étrangères

En ce qui concerne les questions relatives au recours aux unités étrangères, le ministre répond que le projet de

wetsontwerp enkel tot doel heeft de Belgische politie de mogelijkheid te geven om een beroep te doen op bijstand door buitenlandse speciale interventie-eenheden in uitzonderlijke situaties. Het gaat er daarbij dan om dat de middelen van de speciale eenheden van de Belgische Federale Politie (DSU) ontoereikend of onwerkzaam zijn, of dat de snelheid waarmee wordt ingegrepen cruciaal is voor het welslagen van de operatie en dat de buitenlandse speciale interventie-eenheden door de omstandigheden sneller ter plaatse kunnen zijn dan de DSU. Het is niet de bedoeling om systematisch een beroep te doen op buitenlandse speciale eenheden voor bepaalde soorten van interventies of interventies in bepaalde delen van het land. Het spreekt voor zich – en de praktijk heeft dat ook aangetoond – dat in bepaalde gevallen deze buitenlandse steun meer dan welkom is. Om die redenen wordt het wettelijk kader gecreëerd.

Artikel 25 van het wetsontwerp bepaalt dat de directie van de speciale eenheden van de Belgische Federale Politie (DSU) de praktische modaliteiten van de bijstand en de verdeling van de kosten vastlegt in samenspraak met de betrokken buitenlandse speciale interventie-eenheden. Ook wat de verdeling van de kosten betreft, zal dus geval per geval beslist moeten worden. Het Europese Raadsbesluit (2008/617/JBZ) waarop de wetsbepalingen met betrekking tot de bijstand door buitenlandse speciale interventie-eenheden op het Belgische grondgebied grotendeels geïnspireerd zijn, stelt evenwel als principe voorop dat de verzoekende lidstaat (*in casu* België) de operationele kosten van de speciale interventie-eenheden van de aangezochte lidstaat draagt, tenzij tussen de betrokken lidstaten anders wordt overeengekomen.

Bij wijze van voorbeeld kan worden gesteld dat tijdens de antiterreuroperatie die in januari 2015 plaatsvond in Verviers, op basis van bovenvermeld Raadsbesluit, een beroep werd gedaan op bijstand door de Franse speciale eenheden, en dat voor het ter beschikking stellen van middelen waarover de DSU op dat moment niet beschikte.

De voorbije jaren werd ook al meerdere keren samen met de Nederlanders een “gemengd” interventiedispositief ontplooid op de Belgische en Nederlandse territoriale wateren. In geval van een tussenkomst in België had de DSU de operationele leiding en gebeurde alles overeenkomstig de afspraken die werden gemaakt met het Belgische openbaar ministerie. In geval van een tussenkomst op het Nederlandse grondgebied hadden de personeelsleden van de Nederlandse DSI de operationele leiding en gebeurde alles overeenkomstig de afspraken die werden gemaakt met het Nederlandse openbaar ministerie.

loi à l'examen vise uniquement à permettre à la police belge de requérir l'assistance d'unités spéciales d'intervention étrangères dans des situations exceptionnelles. Cela peut notamment être le cas lorsque les moyens des unités spéciales de la police fédérale belge (DSU) sont insuffisants ou inopérants ou encore lorsque la réussite de l'opération dépend de la rapidité de l'intervention et que l'on constate que les unités spéciales d'intervention étrangères peuvent, en raison des circonstances, se rendre plus rapidement sur les lieux que la DSU. Le but n'est pas de faire systématiquement appel aux unités spéciales étrangères pour certains types d'interventions ou pour les interventions menées dans certaines parties du pays. Il va de soi – et la pratique l'a montré – que cet appui étranger est plus que souhaitable dans certains cas. C'est pour ce motif que le projet de loi à l'examen crée un cadre légal en la matière.

L'article 25 du projet de loi à l'examen prévoit que la direction des unités spéciales de la Police fédérale belge (DSU) fixe les modalités pratiques de l'assistance et la répartition des coûts en accord avec les unités spéciales d'intervention étrangères concernées. La répartition des coûts devra donc également être décidée au cas par cas. La décision du Conseil européen (2008/617/JAI), sur laquelle se fondent en grande partie les dispositions légales concernant l'assistance fournie par des unités spéciales d'intervention étrangères sur le territoire belge, établit toutefois le principe selon lequel l'État membre demandeur (en l'occurrence la Belgique) doit supporter les coûts opérationnels des unités spéciales d'intervention de l'État membre requis, sauf accord contraire entre les États membres concernés.

À titre d'exemple, lors de l'opération antiterroriste qui s'est déroulée à Verviers en janvier 2015, une assistance a été demandée aux unités spéciales françaises, sur la base de la décision du Conseil précitée, afin de mettre à disposition des moyens dont la DSU ne disposait pas à l'époque.

Ces dernières années, un dispositif d'intervention “mixte” belgo-néerlandais a été déployé à plusieurs reprises dans les eaux territoriales belges et néerlandaises. Lors des interventions en Belgique, la DSU était chargée des opérations et tout a été fait conformément aux accords conclus avec le ministère public belge. Lors des interventions sur le territoire néerlandais, le personnel du DSI néerlandais exerçait un contrôle opérationnel et tout a été fait conformément aux accords conclus avec le ministère public néerlandais.

In verband met het principe van eenheid van commando, kan worden gesteld dat artikel 27, § 2, van het wetsontwerp bepaalt dat de leden van de buitenlandse speciale interventie-eenheden tijdens een optreden op het Belgische grondgebied onder het gezag staan van de bevoegde Belgische gerechtelijke autoriteiten en de ambtenaar van de directie van de speciale eenheden van de Belgische federale politie aan wie de leiding van de interventie toevertrouwd is. Daaruit volgt dat de buitenlandse agenten onderworpen zijn aan hun vorderingen, orders, instructies en richtlijnen.

In beginsel zullen de agenten van de speciale interventie-eenheden optreden in aanwezigheid van leden van de Directie van de speciale eenheden van de Belgische federale politie. Alleen in uitzonderlijke omstandigheden mogen zij alleen optreden, te weten wanneer de buitenlandse speciale eenheden het eerst ter plaatse zijn en zij niet op de aankomst van de leden van de DSU kunnen wachten zonder het welslagen van de operatie in het gedrang te brengen. In dergelijke omstandigheden is het voor de buitenlandse agenten belangrijk bewarende maatregelen te treffen om te voorkomen dat de dreiging verergert of werkelijkheid wordt. Niettemin staan ook zij onder het gezag van de bevoegde Belgische autoriteiten en moeten zij de “vorderingen, orders, instructies en richtlijnen” opvolgen die hun via de beschikbare communicatiekanalen worden bezorgd.

In verband met het gebruik der talen kan worden verwezen naar de algemene, in artikel 27, § 2, vervatte bepaling, die beoogt vast te leggen dat de leden van de buitenlandse speciale eenheden bij een interventie op het Belgische grondgebied “handelen met inachtneming van het Belgische recht”.

Aangezien de leden van de buitenlandse speciale eenheden hoofdzakelijk in noodsituaties zullen moeten optreden zonder dat de DSU aanwezig is, mag worden aangenomen dat het bijna altijd zal gaan om bijzondere eenheden van buurlanden, die in de meeste gevallen op de interventieplaats de in het Belgisch recht gebruikte taal zullen spreken.

Zoals in de memorie van toelichting vermeld staat, zullen voor het overige onder een specifieke nationale wetgeving ressorterende bijstandsvormen worden uitgevoerd op die grondslag en niet krachtens de desbetreffende wetgeving. Een voorbeeld daarvan is infiltratie, die bij het Wetboek van straffordering wordt geregeld.

Aangaande de bilaterale en multilaterale overeenkomsten die de samenwerking nu al mogelijk maken, verwijst de minister naar voormeld Besluit 2008/617/JBZ ter regeling van de samenwerking in crisissituaties

En ce qui concerne le principe de l'unité de commandement, l'article 27, § 2, du projet de loi à l'examen prévoit qu'en cas d'intervention sur le territoire belge, les membres des unités spéciales d'intervention étrangères sont placées sous l'autorité des autorités judiciaires belges compétentes et du fonctionnaire de gestion des unités spéciales de la police fédérale belge à qui la gestion de l'intervention a été confiée. Pendant l'intervention, ils sont tenus d'obtempérer aux réquisitions, ordres, instructions et directives de ces derniers.

En principe, les agents des unités spéciales d'intervention étrangères interviendront en présence de membres de la Direction des unités spéciales de la police fédérale belge. Ce n'est que dans des circonstances exceptionnelles qu'ils peuvent intervenir seuls, à savoir lorsque les unités spéciales étrangères sont les premières sur place et qu'elles ne peuvent attendre l'arrivée des membres de la DSU sans pour autant compromettre la réussite de l'opération. Dans de pareilles circonstances, il importe pour les agents étrangers de prendre les mesures conservatoires adéquates pour éviter que la menace s'aggrave ou se réalise. Ils se trouvent cependant également sous l'autorité des autorités belges compétentes et ils doivent suivre les réquisitions, ordres, instructions et directives qui leur sont transmis par les canaux de communication disponibles.

En ce qui concerne l'emploi des langues, il peut être fait référence à la disposition générale à l'article 27, § 2, qui stipule que les membres des unités spéciales étrangères, lors d'une intervention sur le territoire belge, doivent agir dans le respect du droit belge.

Étant donné que ce sera principalement dans des situations d'urgence que les membres des unités spéciales étrangères doivent intervenir en l'absence de la DSU, il peut être admis qu'il s'agira quasiment toujours d'unités spéciales de pays voisins qui, dans la plupart des cas, parleront, sur le lieu de l'intervention, la langue utilisée en droit belge.

Pour le reste, comme signalé dans l'exposé des motifs, des formes d'assistance relevant d'une législation nationale spécifique, seront exécutées sur cette base-là et non pas en vertu de la loi en question. L'infiltration, régie par le Code d'instruction criminelle, en est un exemple.

Concernant les accords bilatéraux et multilatéraux rendant la coopération déjà possible, le ministre se réfère à la décision précitée du Conseil 2008/617/JAI qui règle la coopération en situations de crise entre les

tussen de speciale interventie-eenheden van de lidstaten van de Europese Unie. Dat Besluit bevat echter geen gedetailleerde bepalingen over onder meer de te volgen procedures en over de bevoegdheden van de buitenlandse interventie-eenheden.

Artikel 4 van het vigerende Beneluxverdrag van 8 juni 2004 inzake grensoverschrijdend politieel optreden gaat over bijstand op verzoek, maar die beperkt zich tot “grensoverschrijdend politieoptreden in het kader van de handhaving van de openbare orde en veiligheid”. Daardoor kunnen de agenten van de zendstaat op het grondgebied van de gaststaat slechts een zeer beperkt aantal bevoegdheden uitoefenen.

De afgelopen maanden hebben België, Nederland en Luxemburg over een nieuw Benelux-verdrag inzake politiesamenwerking onderhandeld. Het ontwerp, dat eind april ter advies aan het Benelux Comité van Juristen en de Belgische en Nederlandse autoriteiten inzake gegevensbescherming is overgezonden, bevat een afzonderlijk hoofdstuk over de grensoverschrijdende interventies van de speciale eenheden, waaronder bijstand in crisissituaties.

Er zijn ook onderhandelingen aan de gang met Duitsland, om het Belgisch-Duitse verdrag inzake politie- en douanesamenwerking van 27 maart 2000 te herzien. Het doel is om ook hier inzake bijstand van de speciale eenheden in crisissituaties in een beginsel van wederkerigheid te voorzien.

Op de vraag of de buitenlandse politiediensten onder het toezicht van het Comité P of de AIG vallen, antwoordt de minister dat die noch onder de toepassing van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, noch onder die van de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten vallen.

Artikel 30 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp bepaalt dat “De agenten van de buitenlandse speciale interventie-eenheid die (...) optreden op het nationale grondgebied worden gelijkgesteld met de Belgische politieambtenaren voor wat betreft de toepassing van het strafrecht”. Zij kunnen dus worden vervolgd wanneer ze ervan worden verdacht een strafrechtelijk misdrijf te hebben gepleegd. Hun hoedanigheid van politieambtenaar kan een verzwarende omstandigheid vormen, net zoals bij de Belgische politiediensten.

unités spéciales d'intervention des États membres de l'Union européenne. Dans cette décision font toutefois défaut des dispositions détaillées en ce qui concerne, entre autres, les procédures à suivre et les compétences des membres des unités spéciales d'intervention étrangères.

Un des articles de l'actuel Traité Benelux du 8 juin 2004 en matière de coopération policière traite de l'assistance sur demande, mais celle-ci se limite à des interventions policières dans le cadre du maintien de l'ordre public et de la sécurité publique, ce qui fait que les agents de l'État d'envoi ne peuvent exercer qu'un nombre très limité de compétences sur le territoire de l'état hôte.

Ces derniers mois, la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg ont négocié un nouveau Traité Benelux en matière de coopération policière. Le projet de Traité, qui a été transmis fin avril pour avis au Comité des juristes du Benelux et aux autorités belges et néerlandaises de protection des données, contient un chapitre séparé sur les interventions transfrontalières effectuées par les unités spéciales, dont également l'assistance en situations de crise.

Des négociations sont également en cours avec l'Allemagne afin de revoir le Traité belgo-allemand de coopération policière et douanière du 27 mars 2000. Le but est de prévoir, ici aussi, un principe de réciprocité en ce qui concerne l'assistance par des unités spéciales en situations de crise.

À la question de savoir si les services de police étrangers relèvent du contrôle du Comité P ou de l'AIG, le ministre répond que les services de police étrangers ne relèvent ni du champ d'application de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, ni du champ d'application de la loi du 15 mai 2007 sur l'inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police.

L'article 30 du projet de loi portant des dispositions diverses stipule que les membres d'une unité spéciale d'intervention étrangère qui interviennent sur le territoire national, sont assimilés à des fonctionnaires de police belges pour ce qui est de l'application du droit pénal. Des poursuites peuvent être engagées contre eux lorsqu'ils sont suspectés d'avoir commis un délit pénal. Leur qualité de fonctionnaire de police peut constituer une circonstance aggravante, à l'instar des membres des services de police belges.

Het wetsontwerp definieert “crisissituatie” als “elke situatie waarin de bevoegde nationale autoriteiten op redelijke gronden kunnen aannemen dat een strafbaar feit een ernstige rechtstreekse fysieke of materiële bedreiging vormt voor personen, eigendom, infrastructuur of instanties op het nationale grondgebied”. De minister geeft als voorbeeld de terroristische misdrijven, maar ook andere crisissituaties, zoals gijzeling of gewapende verschansing zonder terroristisch motief (*Fort Chabrol*), waar een beroep zal worden gedaan op bijstand van buitenlandse speciale interventie-eenheden.

HOOFDSTUK 1

Definities

Art. 22

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 2

Bijstand door buitenlandse speciale interventie-eenheden

Art. 23 en 24

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Operationele bijstand

Art. 25 tot 28

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Le projet de loi définit la “situation de crise” comme “toute situation dans laquelle les autorités nationales compétentes sont fondées à croire qu’il existe une infraction pénale constituant une menace physique ou matérielle directe et grave pour des personnes, des biens, des infrastructures ou des institutions sur le territoire national”. Le ministre cite à titre d’illustration les infractions terroristes mais également d’autres situations de crise, telle qu’une prise d’otages ou un fort-chabrol sans motif terroriste, où il sera fait appel à l’assistance par des unités spéciales d’intervention étrangères.

CHAPITRE 1^{ER}

Définitions

Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 2

Assistance par les unités spéciales d’intervention étrangères

Art. 23 et 24

Ces articles ne font l’objet d’aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 3

Assistance opérationnelle

Art. 25 à 28

Ces articles ne font l’objet d’aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

HOOFDSTUK 4

Informatieplicht

Art. 29

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5

**Toepasselijkheid van het strafrecht,
de burgerlijke aansprakelijkheid
en de rechtsbijstand**

Art. 30

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

TITEL IV

Romeinse instellingen

Art. 31

Dit artikel beoogt de Koning te machtigen het patrimonium van het Belgisch Historisch Instituut te Rome over te dragen aan de nieuwe stichting “*Academia Belgica* – Centrum voor Geschiedenis, Kunsten en Wetenschappen te Rome.

Als antwoord op de vraag van de heer Top geeft de *minister* aan dat geen syndicaal overleg werd georganiseerd omdat het artikel enkel voorziet in de mogelijkheid tot overdracht van het patrimonium van het Belgisch Historisch Instituut te Rome aan de *Academia Belgica*. De bepaling heeft dus geen enkele invloed op het personeel of zijn statuut.

De wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel is enkel van toepassing wanneer de voorgenoemde regeling betrekking heeft op:

- het administratief statuut, met inbegrip van de vakantie- en verlofregeling;
- de bezoldigingsregeling;

CHAPITRE 4

Devoir d’information

Art. 29

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 5

**Application de la législation pénale,
responsabilité civile
et assistance en justice**

Art. 30

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

TITRE IV

Institutions romaines

Art. 31

Cet article autorise le Roi à transférer le patrimoine de l’Institut Historique Belge de Rome vers la fondation “*Academia Belgica* – Centre pour l’Histoire, les Arts et les Sciences à Rome.

En réponse à M. Top, le *ministre* explique qu’aucune concertation syndicale n’a été organisée car l’article ne prévoit que la possibilité de transférer les actifs de l’Institut historique belge de Rome à l’*Academia Belgica*. La disposition n’a donc aucune incidence sur le personnel ni sur son statut.

La loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités n’est applicable que si le régime proposé concerne:

- le statut administratif, y compris les dispositions relatives aux vacances et aux congés;
- les rémunérations;

- de pensioenregeling;
- de betrekkingen met de vakorganisaties;
- de organisatie van de sociale diensten.

De wet betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten (CAO-wet) is evenmin van toepassing op instellingen van openbaar nut zoals hier het geval is.

Alleen werkgevers die onder de toepassing van de CAO-wet vallen, zijn gehouden een vakbondsafvaardiging te erkennen.

De minister deelt voorts mee dat het patrimonium van het Belgisch Historisch Instituut te Rome bestaat uit:

- activa, rechten, schulden en verbintenissen van het Belgisch Historisch Instituut te Rome;
- buiten die balans, ongeveer 30 000 boeken, tijdschriften, wetenschappelijke werken, die al decennia in de bibliotheek van de Academia Belgica zijn ondergebracht;
- archieven van het secretariaat van het Belgisch Historisch Instituut te Rome, die worden behandeld in overeenstemming met de wetgeving en voorschriften op het Archief in samenwerking met het Algemeen Rijksarchief.

Er is bijgevolg slechts één artikel dat voorziet in een bevoegdheidsdelegatie aan de Koning om bij koninklijk besluit de overdracht van het patrimonium in detail te regelen.

Artikel 31 wordt eenparig aangenomen.

TITEL V

Overgangs-, Opheffings- en slotbepalingen

Art. 32 tot 34

De minister bevestigt dat er overleg is geweest met de representatieve vakbonden en dat alle onderhandelbare materies alsook de overgangsbepalingen werden besproken op het onderhandelingscomité voor de politiediensten.

Voor wat betreft de cumulregeling, verwijst de minister naar zijn antwoorden bij de artikelen 14 tot 16 van het wetsontwerp.

- le régime de pension;
- les relations avec les syndicats;
- l'organisation des services sociaux.

La loi sur les conventions collectives de travail (loi CCT) ne s'applique pas non plus aux organismes d'intérêt public, comme c'est le cas ici.

Seuls les employeurs qui relèvent de l'application de la loi sur les conventions collectives de travail sont tenus de reconnaître une délégation syndicale.

Le ministre déclare en outre que le patrimoine de l'Institut historique belge de Rome se compose:

- des avoirs, droits, dettes et engagements de l'Institut historique Belge de Rome;
- en dehors de ce bilan, de quelque 30 000 livres, revues, ouvrages scientifiques, qui sont conservés depuis des décennies dans la bibliothèque de l'Academia Belgica;
- des archives du secrétariat de l'Institut historique belge de Rome, qui sont traitées conformément à la législation et aux règlements des Archives en collaboration avec les Archives générales de l'État.

Par conséquent, il n'y a qu'un seul article qui prévoit une délégation de pouvoirs au Roi pour régler par arrêté royal les détails du transfert du patrimoine.

L'article 31 est adopté à l'unanimité.

TITRE V

Dispositions transitoires, abrogatoires et finales

Art. 32 à 34

Le ministre confirme qu'il y a eu concertation avec les syndicats représentatifs et que toutes les matières négociables ainsi que les dispositions transitoires ont été examinées au sein du comité de négociation des services de police.

S'agissant des cumuls, le ministre renvoie aux réponses qu'il a apportées lors de la discussion des articles 14 à 16 du projet de loi à l'examen.

Het doel van de artikel 33 en 34, derde lid, van het wetsontwerp is het opheffen van de bepalingen in het politiestatuut die betrekking hebben op de actuele procedure voor toekenning van de loonschalen O7 en O8 opdat het nieuwe systeem van de functionele verloning zou kunnen worden ingevoerd. Al die nieuwe bepalingen zijn aan de vakorganisaties voorgelegd. Zij hebben daaraan hun unaniem akkoord verleend, weliswaar met een aantal opmerkingen.

Ook artikel 34, eerste lid, van het wetsontwerp, dat de inwerkingtreding van artikel 8 in verband met de kosteloze rechtshulp vastlegt, werd onderhandeld op het onderhandelingscomité voor de politiediensten. Ook daaraan hebben de representatieve vakorganisaties hun unaniem akkoord verleend.

De artikelen 32 tot 34 worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Sabien LAHAYE-BATTHEU Brecht VERMEULEN
Eric THIÉBAUT

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (artikel 78.2 van het Reglement): niet meegedeeld.

L'objectif de l'article 33 et de l'article 34, alinéa 3, du projet de loi est de supprimer les dispositions du statut de la police relatives à l'actuelle procédure relative à l'octroi des échelles de traitement O7 et O8 afin de permettre l'introduction du nouveau système de rémunération fonctionnelle. Toutes ces nouvelles dispositions ont été soumises aux syndicats. Ils ont donné leur accord unanime, tout en formulant un certain nombre de remarques.

L'article 34, alinéa 1^{er}, du projet de loi à l'examen, qui fixe l'entrée en vigueur de l'article 8 en ce qui concerne la gratuité de l'aide juridique, a été négocié au sein du comité de négociation des services de police. Les organisations syndicales représentatives y ont également donné leur accord unanime.

Les articles 32 à 34 sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé sur le plan légistique, est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

Les rapporteurs,

Le président,

Sabien LAHAYE-BATTHEU Brecht VERMEULEN
Eric THIÉBAUT

Articles nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): non communiqué.

BIJLAGE

ANNEXE



Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken
Algemene Directie Veiligheid en Preventie
Directie Politiebeheer

► NOTA I

Datum:

Historiek schaalvergroting (samensmelting en splitsing) – indeling grondgebied in 196 politiezones

Onze referentie: VIII/D-161.5/JK-zn/

Bijlagen:

1. Politiezone 5853: Lanaken/Maasmechelen (LAMA), instelling 1 januari 2011 (195 zones)

- KB 6 april 2010 tot wijziging van het KB van 27 december 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Limburg in politiezones (BS 20 april 2010).
- KB 24 mei 2011 tot instelling van de lokale politie van de politiezone Lanaken-Maasmechelen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 1 juni 2011).
- KB 5 oktober 2011 tot wijziging van het KB van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten en tot wijziging van het KB van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 19 oktober 2011).

2. Politiezone 5888: Genk/Zutendaal/As/Opglabbeek/Houthalen-Helchteren (MIDLIM), instelling 1 juli 2014 (194 zones)

- KB 9 maart 2014 tot wijziging van het KB van 27 december 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Limburg in politiezones (BS 20 maart 2014).
- KB 30 juni 2014 tot instelling van de lokale politie van de politiezone Genk/Zutendaal/As/Opglabbeek/Houthalen-Helchteren (BS 10 juli 2014).
- KB 4 augustus 2014 tot wijziging van het KB van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 20 augustus 2014).
- KB 4 augustus 2014 tot wijziging van het KB van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten (BS 20 augustus 2014).

3. Politiezone 5904: Beveren/Sint-Gillis-Waas/Stekene (WANO), instelling 1 januari 2015 (193 zones)

- KB 24 november 2014 tot wijziging van het KB van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Oost-Vlaanderen in politiezones (BS 4 december 2014).
- KB 12 juli 2015 tot instelling van de lokale politie van de politiezone Beveren/Sint-Gillis-Waas/Stekene (BS 24 juli 2015).
- KB 18 november 2015 tot wijziging van het KB van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 7 december 2015).
- KB 18 november 2015 tot wijziging van het KB van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten (BS 7 december 2015).

4. Politiezone 5906: Mechelen/Willebroek (MEWI), instelling 1 januari 2015 (192 zones)

.be



2/3

- KB 25 april 2014 tot wijziging van het KB van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Antwerpen in politiezones (BS 23 mei 2014).
- KB 17 juli 2015 tot instelling van de lokale politie van de politiekezone Mechelen/Willebroek (BS 31 juli 2015).
- KB 16 december 2015 tot wijziging van het KB van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 20 januari 2016).
- KB 16 december 2015 tot wijziging van het KB van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten (BS 20 januari 2016).

5. Politiekezone 5905: Beersel/Halle/Sint-Pieters-Leeuw (Zennevallei), instelling 1 januari 2016 (190 zones)

- KB 24 april 2014 tot wijziging van het KB van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Vlaams-Brabant in politiezones (BS 9 mei 2014).
- KB 26 december 2015 tot instelling van de lokale politie van de politiekezone Beersel/Halle/Sint-Pieters-Leeuw (BS 20 januari 2016).
- KB 3 augustus 2016 tot wijziging van het KB van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 29 augustus 2016).
- KB 3 augustus 2016 tot wijziging van het KB van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten (BS 25 augustus 2016).

6. Politiekezone 5907: Diepenbeek/Hasselt/Zonhoven/Halen/Herk-de-Stad/Lummen (Limburg Regio Hoofdstad of LRH), instelling 1 januari 2016 (189 zones)

- KB van 14 juni 2015 tot wijziging van het KB van 27 december 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Limburg in politiezones (BS 22 juni 2015).
- KB van 29 mei 2016 tot instelling van de lokale politie van de politiekezone Diepenbeek/Hasselt/Zonhoven/Halen /Herk-de-Stad/Lummen (BS 8 juni 2016).
- KB 23 januari 2017 tot wijziging van het KB van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 23 februari 2017).
- KB 23 januari 2017 tot wijziging van het KB van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten (BS 16 februari 2017).

7. Politiekezone 5908: Bertem/Huldenberg/Oud-Heverlee/Tervuren (Voer en Dijle of VODI), instelling 1 januari 2017 (188 zones)

- KB van 27 april 2016 tot wijziging van het KB van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Vlaams-Brabant in politiezones (BS 3 mei 2016).
- KB van 28 oktober 2016 tot instelling van de lokale politie van de politiekezone Bertem/Huldenberg/Oud-Heverlee/Tervuren (BS 14 december 2016).
- KB 2 november 2017 tot wijziging van het KB van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones (BS 1 december 2017).

.be



3/3

- KB 2 november 2017 tot wijziging van het KB van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten (BS 1 december 2017).

8. Politiezone 5909: Genk/Zutendaal/As/Opglabbeek/Houthalen-Helchteren/Bocholt/Bree/Kinrooi/Meeuwen-Gruitrode (Carboon en Maas of CARMA), instelling 1 januari 2018 (187 zones)

- KB van 30 juni 2017 tot wijziging van het KB van 27 december 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Limburg in politiezones (BS 14 juli 2017).
- KB van 25 december 2017 tot instelling van de lokale politie van de politiezone Genk/Zutendaal/As/Opglabbeek/Houthalen-Helchteren/Bocholt/Bree/Kinrooi/Meeuwen-Gruitrode (BS 22 januari 2018)

9. Politiezone nr.: Landen/Linter/Zoutleeuw/Tienen-Hoegaarden (specifieke naam), instelling 1 januari 2019 (aantal zones)

- KB van 19 april 2018 tot wijziging van het KB van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van de provincie Vlaams-Brabant in politiezones (BS 30 april 2018).

10. Politiezones nrs.: Nevele/Deinze/Zulte¹ (specifieke naam) en Lovendegem/Waarschoot/Zomergem/Aalter/Knesselare² (specifieke naam), instelling 1 januari 2019 (aantal zones)

	Gemeenten	PZ	ééngemeente PZ	meergemeente PZ
Vlaanderen	308	109	25	84
Brussel – Bruxelles	19	6	0	6
Wallonië	262	72	15	57
Totaal/Total	589	187	40	147

¹ Vanaf 1 januari 2019 gemeenten Deinze en Nevele, gelet op de gemeentelijke samenvoeging

² Vanaf 1 januari 2019 gemeenten Lievegem en Aalter, gelet op de gemeentelijke samenvoeging.