

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2018

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Regeling
tussen het Koninkrijk België en de
Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
betreffende de rechtspositie van sommige
personeelscategorieën van de agentschappen
van de NAVO die op het grondgebied van het
Koninkrijk België gevestigd zijn, gedaan te
Brussel op 20 mei 2016**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Vincent VAN PETEGHEM**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3057/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2018

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Arrangement
entre le Royaume de Belgique et
l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
concernant le statut de certaines catégories
de personnel des agences de l'OTAN
installées sur le territoire
du Royaume de Belgique, fait à
Bruxelles le 20 mai 2016**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Vincent VAN PETEGHEM**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre.....	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **3057/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 mei 2018.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (DOC 54 3057/001, blz. 4 en volgende).

Hij geeft voorts aan dat het om een gemengd verdrag gaat. Tot dusver heeft enkel het Vlaams Gewest ter zake een decreet uitgevaardigd (op 20 april 2018¹). Er heeft nog geen notificatie plaatsgevonden over deze procedure bij de NAVO.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) geeft aan dat internationale ambtenaren doorgaans belastingvrijstelling genieten, afhankelijk van het verdrag waar zij onder ressorteren. De draagwijdte van die vrijstelling is evenwel niet steeds gelijk: met bepaalde overeenkomsten worden louter de bezoldigingen fiscaal vrijgesteld, maar krachtens andere overeenkomsten (bijvoorbeeld in verband met de EU) zijn ook de door die instellingen uitbetaalde pensioenen vrijgesteld.

De internationale ambtenaren voelen zich uiteraard allemaal “internationaal ambtenaar”, en vergelijken dan graag met de voordelen van de anderen. Als men bovendien jaren gewoon is om op salaris en emolumenten geen Belgische personenbelasting te betalen, dan valt de hoge Belgische belastingdruk op de pensioenen zeker op.

Waarom geldt fiscale immuniteit voor de pensioenen van EU-ambtenaren, maar niet voor de gepensioneerd burgers en de militaire NAVO-ambtenaren van de

¹ Decreet van 20 april 2018 houdende instemming met de regeling tussen het Koninkrijk België en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie betreffende de rechtspositie van sommige personeelscategorieën van de agentschappen van de NAVO die op het grondgebied van het Koninkrijk België gevestigd zijn, ondertekend te Brussel op 20 mei 2016.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 23 mai 2018.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3057/001, p. 4 et suivantes).

Il précise encore qu'il s'agit d'un traité mixte. A ce stade, seule la Région flamande a pris un décret en date du 20 avril 2018¹. Il n'y a pas encore eu de notification de cette procédure au sein de l'OTAN.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Peter Luykx (N-VA) indique que les fonctionnaires internationaux bénéficient généralement d'une exonération d'impôt, selon la convention qui leur est applicable. La portée de l'exonération prévue dans ces conventions n'est cependant pas toujours identique. Certaines conventions prévoient uniquement l'exonération des traitements, tandis que d'autres (par exemple celle relative aux fonctionnaires européens) prévoient aussi l'exonération des pensions versées.

Ces fonctionnaires internationaux se considèrent bien évidemment tous comme tels et aiment connaître les avantages dont bénéficient les autres fonctionnaires internationaux. De plus, il est certain que lorsqu'on a été pendant des années habitué à voir ses traitements et ses émoluments exonérés de l'impôt des personnes physiques en Belgique, on s'étonne de la forte pression fiscale qui y pèse sur les pensions.

Pourquoi existe-il une immunité fiscale pour les pensions des fonctionnaires européens et pas pour les pensions des fonctionnaires civils ou des fonctionnaires

¹ Décret du 20 avril 2018 portant assentiment à l'arrangement entre le Royaume de Belgique et l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord concernant le statut de certaines catégories de personnel des agences de l'OTAN installées sur le territoire du Royaume de Belgique, fait à Bruxelles le 20 mai 2016.

militaire staf, het Comité en de agentschappen? Welk beleid voert België ter zake?

B. Antwoorden van de minister

De minister wijst om te beginnen op de historische context van de belastingvrijstelling die de internationale ambtenaren genieten. Aanvankelijk waren de Verenigde Naties een organisatie met bureaus in veel landen, met als gevolg dat de VN-ambtenaren die in het buitenland gingen werken uiteenlopend werden belast, naargelang van het land. Dit leidde tot diverse nettolonen en tot een ongelijke behandeling tussen VN-ambtenaren. Het Verdrag nopens de voorrechten en immuniteiten van de Verenigde Naties van 13 februari 1946 bepaalt dan ook uitdrukkelijk dat de VN-ambtenaren in de landen waar ze werken, vrijgesteld zijn van enige belasting op het salaris en op de emolumenten die door de VN worden gestort.

Om te voorkomen dat die internationale ambtenaren uiteindelijk géén belasting betalen, hebben de internationale organisaties vrij snel beslist om zelf intern belasting te heffen, wat de vrijstelling van enige belasting in het land van woonplaats rechtvaardigde. Dat aspect werd geregeld in het raam van de “dubbelbelastingverdragen”.

De minister benadrukt dat die privileges en immuniteiten aan internationale ambtenaren worden toegekend, niet voor hun persoonlijk voordeel, maar opdat ze hun taken met betrekking tot de internationale organisatie in alle onafhankelijkheid zouden kunnen uitoefenen. Het was bijgevolg niet logisch om de door die internationale ambtenaren ontvangen pensioenen vrij te stellen van enige belasting omdat zij, wanneer ze met pensioen gaan, wonen in het land van hun keuze. België is aan dit principe gehecht.

De EU-ambtenaren genieten weliswaar belastingvrijstelling op hun pensioen, maar dat is louter omdat de Europese instellingen zelf belasting heffen op die pensioenen. Dat is echter het enige geval waarin de pensioenen niet worden belast in het land van woonplaats.

Tot slot geeft de minister aan dat bepaalde internationale organisaties (onder meer de NAVO) aan hun ambtenaren die met pensioen zijn gegaan, de belastingen die ze moeten betalen in hun land van woonplaats terugbetalen. Dat is echter een eigen, interne regeling van die internationale organisatie.

militaires de l'État-Major militaire international et du Comité militaire de l'OTAN ou des agences? Quelle est la politique menée par la Belgique à cet égard?

B. Réponses du ministre

Le ministre rappelle tout d'abord le contexte historique de ces exonérations d'impôts en faveur des fonctionnaires internationaux. À l'origine, l'Organisation des Nations Unies était une organisation ayant des bureaux dans de nombreux pays, ce qui avait pour conséquence que les fonctionnaires amenés à travailler à l'étranger dans ces différents pays étaient imposés de manière différente. Ceci a engendré des différences en termes de rémunération nette et un traitement inégal entre fonctionnaires des Nations Unies. Aussi, la convention sur les privilèges et immunités des Nations Unies du 13 février 1946 prévoit explicitement que les fonctionnaires de l'Organisation des Nations Unies sont exonérés, dans les pays où ils sont établis, de tout impôt sur les traitements et émoluments versés par l'Organisation des Nations Unies.

Afin d'éviter que ces fonctionnaires internationaux ne paient au final aucun impôt, les organisations internationales ont assez rapidement décidé de prélever elles-mêmes un impôt interne, ce qui justifiait ensuite l'exonération de tout impôt dans le pays de résidence et ce dans le cadre des conventions préventives de double imposition.

Le ministre souligne que ces privilèges et immunités sont toujours accordés aux fonctionnaires internationaux non à leur avantage personnel, mais dans le but d'assurer en toute indépendance l'exercice de leurs fonctions en rapport avec l'organisation internationale. Par conséquent, il n'était pas logique d'exempter de tout impôt les pensions perçues par ces mêmes fonctionnaires internationaux puisqu'au moment de leur retraite ceux-ci résident dans le pays de leur choix. C'est un principe auquel la Belgique tient.

Certes, les fonctionnaires européens bénéficient d'une exonération d'impôt sur les pensions qu'ils perçoivent mais c'est uniquement dû au fait que ces pensions font l'objet d'une imposition par les institutions européennes elles-mêmes. Cet exemple est toutefois le seul cas où les pensions ne sont pas imposées dans le pays de résidence.

Le ministre précise encore que certaines organisations internationales (OTAN par exemple) remboursent à leurs fonctionnaires partis à la retraite le montant de l'impôt que ces derniers ont dû payer dans leur pays de résidence. Mais c'est un règlement propre et interne à l'organisation internationale.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Vincent VAN PETEGHEM

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Vincent VAN PETEGHEM

Le président,

Dirk VAN der MAELEN